

Брюксел, 28 октомври 2022 г.
(OR. en)

13976/22

INST 390
POLGEN 140
AG 130

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
Относно:	Законодателно програмиране – Обмен на мнения

Въведение

1. През 2016 г. Европейският парламент, Съветът и Комисията постигнаха съгласие да засилят годишното и многогодишното програмиране на Съюза чрез Междуетноститутитионалното споразумение за по-добро законотворчество¹ (точки 4 – 11 от МИС). Пак през 2016 г. Съветът одобри Практическите договорености в рамките на Съвета във връзка с годишното програмиране².
2. Както многогодишното програмиране, така и последователните годишни програми следва да имат за цел да гарантират, че трите институции, действащи в рамките на своите правомощия и прерогативи, работят ефективно заедно. Единният отговор на институциите на ЕС на многобройните кризи, пред които е изправен ЕС – от геополитиката, енергетиката и икономиката до изменението на климата, възстановяването след пандемията от COVID-19 и агресивната война на Русия срещу Украйна, е от решаващо значение през 2023 г. и след това.

¹ ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1.

² Док. 6879/16.

Работна програма на Комисията за 2023 г.

3. В допълнение към набелязаните осем инициативи за опростяване на регулаторната рамка (REFIT) и определянето на 116 приоритетни текущи досиета, работната програма на Комисията за 2023 г.³ включва шест основни амбициозни цели, 43 нови цели на политиката, между 32 и 38 нови законодателни инициативи и две предложения за отмяна на законодателство или оттегляне на предложения.
4. На 18 ноември 2022 г. Съветът (Общи въпроси) ще изслуша представянето от Комисията на работната ѝ програма за 2023 г. и ще проведе обмен на мнения по нея. Основната цел на дискусиата на министрите ще бъде да се определят, в светлината на нашите политически цели, областите на политиката или темите и предложенията, които следва да бъдат изтъкнати в Съвместната декларация относно законодателните приоритети на ЕС за периода 2023 – 2024 г. (СД 2023 – 2024) и по които може да бъде постигнат реалистичен напредък преди края на настоящия законодателен мандат.

Съвместна декларация относно законодателните приоритети

5. Настоящият законодателен мандат ще приключи през първата половина на 2024 г., когато ще се проведат изборите за Европейски парламент. По този начин следващата съвместна декларация ще обхване остатъка от законодателния мандат, какъвто беше случаят през 2018 – 2019 г.
6. В миналото съвместните декларации се доказаха като ефективен инструмент, който способства за оптимизиране на сътрудничеството между трите институции във връзка със законодателната процедура и за постигане на осезаеми резултати. Съвместните декларации са политически документи и не включват правни ангажименти за институциите.
7. Обичайната двустепенна структура на съвместните декларации включва:
 - a) обща част с по-политическа насоченост, очертаваща по-широки теми или области на политиката; и
 - b) списък с основни законодателни предложения, подлежащи на обикновената законодателна процедура, който включва както нови законодателни инициативи, така и текущи предложения;

8. В МИС се посочва, че на включените в списъка предложения *„следва да се отреди приоритет в хода на законодателния процес“*. Това само по себе си не означава ускорено разглеждане и/или определяне на срокове, а следва да се разбира като проява на желание за постигане на напредък по включените в списъка предложения през 2023 – 2024 г.
9. Резултатите от този обмен на мнения и писмото⁴ на председателя на Съвета до председателя на Комисията, изпратено след обмена на мнения относно законодателното програмиране на заседанието на Съвета по общи въпроси от 20 септември 2022 г., ще бъдат основата за взаимодействие с другите две институции. Председателството редовно ще информира делегациите в хода на междуинституционалния преговорен процес по съвместната декларация за периода 2023 – 2024 г.
10. Председателството ще предложи на Съвета (Общи въпроси) да одобри на заседанието си на 13 декември 2022 г. договорената с другите две институции съвместна декларация за 2023 – 2024 г., която впоследствие да бъде подписана от председателите на трите институции.
11. Приложено се изпращат на делегациите въпроси на председателството за обмена на мнения.
-

⁴ Док. 12841/22.

Законодателно програмиране Обмен на мнения

Съвет по общи въпроси, 18 ноември 2022 г.

След пандемията от COVID-19 и нейните широкообхватни последици, на които ЕС и неговите държави членки отговориха с бързи и решителни действия, ескалиращата агресивна война на Русия срещу Украйна през 2022 г. постави още едно значително политическо, икономическо и хуманитарно предизвикателство и предизвикателство пред сигурността. Ангажиментите на ЕС и държавите членки към Украйна ще изискват по-големи усилия и съгласувани действия. Същевременно ЕС трябва да остане единен, за да защити своите граждани и предприятия и да се справи с отрицателните последици от агресията на Русия и използването от нейна страна на износа на храни и енергия като оръжие.

При обмена на мнения относно законодателното програмиране, който ще се проведе на заседанието на Съвета на 18 ноември 2022 г., председателството би желало да прикани делегациите да се съсредоточат върху следните въпроси:

- *Кои теми или области на политиката трябва да бъдат разгледани като приоритет през следващите осемнадесет месеца?*
- *В списъка с предложенията, придружаващ работната програма на Комисията за 2023 г., върху кои предложения за ОЗП (нови и/или предстоящи) следва да бъде поставен акцент в периода до края на настоящия законодателен мандат?*
