

Bruxelles, 2 octombrie 2026
(OR. en)

13970/26

**Dosar interinstituțional:
2026/0292 (CNS)**

**FISC 327
ECOFIN 1259**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	1 octombrie 2026
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2026) 515 final
Subiect:	Propunere de DIRECTIVĂ A CONSILIULUI de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește prelungirea perioadei de aplicare a mecanismului opțional al taxării inverse în cazul livrărilor de anumite bunuri și a prestărilor de anumite servicii care prezintă risc de fraudă și a mecanismului de reacție rapidă împotriva fraudei în domeniul TVA

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2026) 515 final.

Anexă: COM(2026) 515 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 1.10.2026
COM(2026) 515 final

2026/0292 (CNS)

Propunere de

DIRECTIVĂ A CONSILIULUI

de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește prelungirea perioadei de aplicare a mecanismului opțional al taxării inverse în cazul livrărilor de anumite bunuri și a prestărilor de anumite servicii care prezintă risc de fraudă și a mecanismului de reacție rapidă împotriva fraudei în domeniul TVA

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Scopul prezentei propuneri de directivă de modificare a Directivei 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (denumită în continuare „Directiva TVA”) este de a prelungi: 1) posibilitatea aplicării de către statele membre a mecanismului taxării inverse (RCM) pentru a combate fraudă existentă legată de livrările de bunuri și prestările de servicii menționate la articolul 199a alineatul (1) din Directiva TVA și 2) posibilitatea utilizării mecanismului de reacție rapidă (MRR), astfel cum se prevede la articolul 199b din Directiva TVA, pentru a combate fraudă prin aplicarea RCM în cazuri foarte specifice.

Ca regulă generală, articolul 193 din Directiva TVA prevede că TVA se plătește de către persoana impozabilă care efectuează o livrare de bunuri sau o prestare de servicii. Prin derogare, RCM permite desemnarea destinatarului livrării/prestării ca persoana obligată la plata TVA datorat. În cadrul acestui RCM, TVA nu este perceput de furnizor, ci este contabilizat de client (persoană impozabilă) în declarația sa de TVA. Acest TVA poate fi apoi dedus în aceeași declarație de TVA și, prin urmare, în măsura în care persoana respectivă are drept complet de deducere, rezultatul este neutru pentru client.

RCM este utilizat pentru a combate fraudă și, în special, fraudă intracomunitară cu firme „fantomă” (MTIC). Acest tip de fraudă se produce atunci când un comerciant achiziționează bunuri, transportate sau expediate dintr-un alt stat membru, în cadrul unei livrări scutite de TVA și le vinde facturând clientului TVA. După încasarea cuantumului TVA de la client, respectivul comerciant dispare înainte de a achita autorităților fiscale TVA datorat. În același timp, clientul, acționând cu bună-credință, poate în mod normal deduce TVA achitat furnizorului în baza declarației sale de TVA.

RCM, în temeiul articolului 199a din Directiva TVA, permite statelor membre să lupte împotriva fraudei cu firme „fantomă” în domeniile sensibile predefinite în care aceasta are loc de obicei pe teritoriul lor. Aplicarea articolului 199a este opțională pentru statele membre. Odată ce sunt obligați să utilizeze RCM pentru astfel de livrări interne, furnizorii nu pot percepe TVA pe factura emisă. Aceștia nu vor încasa ulterior cuantumul TVA de la clientul lor și, drept urmare, acești comercianți nu pot dispărea cu cuantumul TVA încasat. MRR prevăzut la articolul 199b din Directiva TVA este o măsură cu caracter excepțional care permite statelor membre să introducă rapid, în cazuri de urgență imperativă, un RCM temporar pentru livrările de bunuri și prestările de servicii în sectoare în care au avut loc cazuri de fraudă neprevăzută și masivă și care nu sunt enumerate la articolul 199a din Directiva TVA. Această procedură este excepțională și extrem de rapidă, deoarece Comisia trebuie să reacționeze în termen de o lună, fie prin formularea unui aviz negativ, fie confirmând în scris statului membru în cauză că nu are obiecții cu privire la măsură. Statul membru poate adopta măsura specială MRR începând de la data primirii confirmării respective. Prin utilizarea acestui mecanism, statele membre pot reduce perioada necesară pentru obținerea derogării „normale” în temeiul articolului 395 din Directiva TVA, care poate dura până la șase luni. O astfel de derogare necesită o propunere din partea Comisiei și adoptarea în unanimitate de către Consiliu.

Articolul 199a din Directiva TVA a fost introdus¹ pentru perioada 2010-30 iunie 2015, iar aplicabilitatea sa a fost prima dată prelungită², cu modificări, până la 31 decembrie 2018. Articolul 199b din Directiva TVA a fost introdus³ pentru perioada 2013-31 decembrie 2018. Aplicabilitatea atât a articolului 199a, cât și a articolului 199b din Directiva TVA a fost prelungită ulterior⁴ până la 30 iunie 2022, pentru a coincide cu data prevăzută inițial pentru intrarea în vigoare a așa-numitului „sistem definitiv de TVA”, un sistem mai simplu și imun la fraudă pentru comerțul cu bunuri în interiorul Uniunii⁵. Întrucât la data prevăzută inițial erau încă în desfășurare negocieri cu privire la sistemul definitiv și în contextul unui raport anterior al Comisiei referitor la efectele articolelor menționate⁶, măsurile au fost prelungete din nou până la 31 decembrie 2026⁷. Aceste negocieri nu au condus însă la un acord, iar Comisia și-a retras în cele din urmă propunerile în cadrul programului său de lucru pe 2025⁸.

Între timp și în conformitate cu planul de acțiune fiscală⁹, Comisia a elaborat un pachet de modernizare a TVA, ținând seama de oportunitățile oferite de tehnologiile digitale, cu titlul „TVA în era digitală” (ViDA). Acest pachet, adoptat de Consiliu la 11 martie 2025¹⁰, conține trei părți diferite, dintre care una constă în așa-numitele cerințe de raportare digitală (DRR). În cadrul acestor DRR, începând cel târziu din iulie 2030, va fi obligatorie raportarea digitală aproape în timp real de către persoanele impozabile a tranzacțiilor transfrontaliere din cadrul UE vizând atât bunuri, cât și servicii, împreună cu utilizarea obligatorie a facturilor electronice structurate în format standard UE. Aceste obligații vor fi combinate cu obligațiile

¹ Directiva 2010/23/UE a Consiliului din 16 martie 2010 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, cu privire la aplicarea opțională și temporară a mecanismului de taxare inversă pentru prestarea anumitor servicii care prezintă risc de fraudă (JO L 72, 20.3.2010, p. 1-2).

² Directiva 2013/43/UE a Consiliului din 22 iulie 2013 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește aplicarea facultativă și temporară a mecanismului de taxare inversă în legătură cu furnizarea anumitor bunuri și servicii care prezintă risc de fraudă (JO L 201, 26.7.2013, p. 4-6).

³ Directiva 2013/42/UE a Consiliului din 22 iulie 2013 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește un mecanism de reacție rapidă împotriva fraudelor în materie de TVA (JO L 201, 26.7.2013, p. 1).

⁴ Directiva (UE) 2018/1695 a Consiliului din 6 noiembrie 2018 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește perioada de aplicare a mecanismului opțional de taxare inversă în legătură cu livrările de anumite bunuri și prestările de anumite servicii care prezintă risc de fraudă și a mecanismului de reacție rapidă împotriva fraudei în domeniul TVA (JO L 282, 12.11.2018, p. 5-7).

⁵ Propunerea de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește armonizarea și simplificarea anumitor norme din sistemul taxei pe valoarea adăugată și introducerea sistemului definitiv de impozitare a comerțului dintre statele membre COM(2017) 569 final.

Propunerea de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește introducerea măsurilor tehnice detaliate privind funcționarea sistemului definitiv de TVA pentru impozitarea comerțului dintre statele membre COM(2018) 329 final.

⁶ Raportul din 8 martie 2018 al Comisiei către Consiliu și Parlamentul European privind efectele articolelor 199a și 199b din Directiva 2006/112/CE a Consiliului asupra combaterii fraudei COM(2018) 118 final.

⁷ Directiva (UE) 2022/890 a Consiliului din 3 iunie 2022 de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește prelungirea perioadei de aplicare a mecanismului opțional de taxare inversă în legătură cu livrările de anumite bunuri și prestările de anumite servicii care prezintă risc de fraudă și a mecanismului de reacție rapidă împotriva fraudei în domeniul TVA (JO L 155, 8.6.2022, p. 1-2).

⁸ Comunicarea din 11 februarie 2025 a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor – Programul de lucru al Comisiei pentru 2025, COM(2025) 45 final.

⁹ Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu – Plan de acțiune pentru o fiscalitate echitabilă și simplificată în sprijinul strategiei de redresare, COM(2020) 312 final.

¹⁰ A se vedea: [Adoptarea pachetului „TVA în era digitală” – Impozitare și Uniune Vamală](#)

interne de raportare digitală în timp real a tranzacțiilor, existente sau urmând a fi elaborate, ale statelor membre (care trebuie să se fie aliniate la standardele UE până cel târziu la 1 ianuarie 2035). Autoritățile fiscale vor avea ulterior acces la informațiile bazate pe tranzacții, inclusiv la detaliile bancare, începând din iulie 2030, prin așa-numitul VIES central, o platformă nouă și centralizată pentru raportarea transfrontalieră online și identificarea contribuabililor. Acest lucru va permite statelor membre să își intensifice eforturile de combatere a fraudei, în special a fraudei MTIC. Pachetul permite totodată statelor membre să introducă încă din 2025 obligații interne în materie de facturare electronică, care pot fi însoțite de o obligație de raportare, obținându-se astfel același nivel de informații disponibil pentru livrările interne.

Până când va fi instituit acest sistem, începând cu 1 iulie 2030, este rezonabil și prudent ca aplicabilitatea articolelor 199a și 199b din Directiva TVA să fie prelungită pentru menținerea măsurilor respective, deși acestea derogă de la principiile generale existente privind TVA.

- **Coerența cu dispozițiile de politică deja existente în domeniul de politică vizat**

Astfel cum s-a explicat, calendarul legat de prelungirea aplicabilității articolelor 199a și 199b din Directiva TVA este coerent cu începerea aplicării DRR ca parte a pachetului „TVA în era digitală”.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Articolul 199a din Directiva TVA cuprinde, în cadrul RCM, printre altele, comercializarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în UE [schema UE de comercializare a certificatelor de emisii (ETS)]. Date fiind cuantumulurile în discuție, este esențial ca ETS să fie și mai bine protejată împotriva fraudei în domeniul TVA, în special în contextul extinderii la așa-numita schemă ETS2.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

Directiva modifică Directiva TVA în temeiul articolului 113 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Întrucât propunerea prelungește aplicarea anumitor dispoziții ale directivei, este necesară o modificare a Directivei TVA.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

În conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană, Uniunea poate interveni numai dacă obiectivele preconizate nu pot fi realizate în mod satisfăcător de statele membre acționând singure și, prin urmare, având în vedere amploarea sau efectele acțiunilor propuse, aceste obiective pot fi realizate mai bine de către Uniune.

Obiectivul referitor la lupta împotriva fraudei prin aplicarea RCM și prin posibilitatea de utilizare a MRR pentru a lupta împotriva fraudei neprevăzute și masive este realizat cel mai bine la nivelul Uniunii și își are temeiul juridic specific în Directiva TVA. Prin urmare, prelungirea acestor măsuri necesită o modificare a Directivei TVA.

- **Proporționalitatea**

Având în vedere caracterul opțional și temporar al măsurilor prelungite, propunerea este proporțională cu obiectivul urmărit, și anume combaterea fraudei care afectează anumite

livrări de bunuri și prestări de servicii și sprijinirea statelor membre în combaterea fraudei neprevăzute și masive în domeniul TVA.

- **Alegerea instrumentului**

În scopul modificării Directivei TVA, se propune o directivă.

3. REZULTATELE EVALUĂRIILOR EX POST, ALE CONSULTĂRIILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRIILOR IMPACTULUI

- **Evaluările ex post/verificarea adecvării legislației existente**

La momentul celei de-a doua prelungiri, Comisia a prezentat un raport privind funcționarea și efectele mecanismului taxării inverse în legătură cu articolele 199a și 199b din Directiva TVA¹¹ și a ajuns la concluzia, la acel moment, că măsurile prevăzute la aceste articole sunt utile în lupta împotriva fraudei.

- **Consultările cu părțile interesate**

În vederea acestei prelungiri, la 6 martie 2026, a fost trimis un chestionar, la care au răspuns toate statele membre, pentru a se evalua utilizarea actuală a RCM și pentru a se afla dacă, pe baza experienței de la nivel național, ar fi util ca RCM și MRR să fie prelungete pentru încă o perioadă limitată.

Din răspunsuri reiese că toate statele membre (cu excepția Maltei) aplică RCM în legătură cu cel puțin o categorie prevăzută la articolul 199a din Directiva TVA. Douăzeci și două de state membre aplică RCM comercializării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (ETS), aceasta fiind, prin urmare, categoria cea mai utilizată. Apoi, în ordine descrescătoare, RCM este aplicat categoriei telefoanelor mobile (cincisprezece state membre), altor unități în vederea respectării directivei privind comercializarea certificatelor de emisii (paisprezece state membre), consolelor de jocuri, computerelor de tip tabletă și laptopurilor (paisprezece state membre), dispozitivelor cu circuite integrate (douăsprezece state membre), gazului și energiei electrice furnizate unui comerciant-persoană impozabilă (douăsprezece state membre), metalelor brute și semifinite (douăsprezece state membre), certificatelor de gaze și energie electrică (zece state membre), cerealelor și culturilor industriale (șase state membre), serviciilor de telecomunicații (cinci state membre).

Douăzeci și patru de state membre au declarat că RCM, astfel cum este aplicat în țara lor, a fost util în combaterea fraudei.

Deși nu l-au folosit niciodată în practică, optsprezece state membre au fost de părere că ar fi totuși util să fie menținut MRR, în aceeași formă sau într-o formă ușor modificată.

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

În mod independent de activitatea Comisiei în acest domeniu, Serviciul de Cercetare al Parlamentului European (EPRS) a publicat un studiu cuprinzător la 22 iunie 2026 referitor la implementarea, impactul, eficacitatea și relevanța viitoare a mecanismului taxării inverse a TVA în UE¹². Acest studiu extern recomandă să se continue aplicarea articolelor 199a și 199b după 2026, îndeosebi în cursul tranziției către cadrul ViDA și controalele digitale mai ample

¹¹ Raportul din 8 martie 2018 al Comisiei către Consiliu și Parlamentul European privind efectele articolelor 199a și 199b din Directiva 2006/112/CE a Consiliului asupra combaterii fraudei, COM(2018) 118 final.

¹² A se vedea : [Implementarea și impactul mecanismului taxării inverse a TVA în UE](#)

ale TVA. În același timp, studiul subliniază că, pentru ca utilizarea mecanismului taxării inverse să continue, acesta ar trebui să facă obiectul unei revizuii regulate și ar trebui să se demonstreze riscul de fraudă și proporționalitatea și că aceste măsuri ar trebui să facă parte dintr-un cadru al UE de luptă împotriva fraudei în domeniul TVA mai extins și tot mai digital.

Prin urmare, prezenta propunere de prelungire a aplicabilității articolelor 199a și 199b din Directiva TVA este într-o foarte mare măsură conformă cu constatările și recomandările studiului EPRS.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Având în vedere că prelungeste măsurile de luptă împotriva fraudei în domeniul TVA, prezenta propunere nu va avea implicații negative asupra bugetului Uniunii.

Propunere de

DIRECTIVĂ A CONSILIULUI

de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește prelungirea perioadei de aplicare a mecanismului opțional al taxării inverse în cazul livrărilor de anumite bunuri și a prestărilor de anumite servicii care prezintă risc de fraudă și a mecanismului de reacție rapidă împotriva fraudei în domeniul TVA

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 113,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Parlamentului European¹,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European²,

hotărând în conformitate cu o procedură legislativă specială,

întrucât:

- (1) Directiva 2006/112/CE a Consiliului³ prevede utilizarea opțională de către statele membre a mecanismului taxării inverse (RCM) pentru plata taxei pe valoarea adăugată (TVA) la livrarea anumitor bunuri și prestarea anumitor servicii predefinite care prezintă risc de fraudă, în special de fraudă intracomunitară cu firme „fantomă” (MTIC). RCM permite statelor membre să desemneze destinatarul livrării de bunuri sau al prestării de servicii ca persoana obligată la plata TVA. Directiva menționată prevede, de asemenea, mecanismul de reacție rapidă (MRR), care oferă statelor membre, în anumite condiții stricte, o procedură accelerată care permite aplicarea RCM altor categorii, ceea ce are ca rezultat un răspuns mai adecvat și eficace la fraudă neprevăzută și masivă. Perioada de aplicare a ambelor mecanisme expiră la 31 decembrie 2026.
- (2) La 11 martie 2025, Consiliul a adoptat Directiva (UE) 2025/516⁴, care stabilește, printre altele, cerințe de raportare digitală în ceea ce privește livrările transfrontaliere de bunuri și prestările transfrontaliere de servicii din interiorul Uniunii, efectuate între persoane fizice. Statele membre trebuie să aplice măsurile naționale de transpunere a cerințelor menționate începând cu 1 iulie 2030. Cerințele implică utilizarea unui sistem electronic obligatoriu, inclusiv facturarea electronică pentru tranzacțiile *business-to-business* transfrontaliere, raportarea aproape în timp real și

¹ JO C , , p. .

² JO C , , p. .

³ Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 347, 11.12.2006, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>).

⁴ Directiva (UE) 2025/516 a Consiliului din 11 martie 2025 de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește normele în materie de TVA pentru era digitală (JO L, 2025/516, 25.3.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2025/516/oj>).

transmiterea automată a datelor și permit, de exemplu, corelarea datelor raportate la nivel de tranzacție. Cerințele ar urma să contribuie în mod considerabil la lupta împotriva fraudei MTIC.

- (3) La 6 februarie 2026, Comisia a trimis statelor membre un chestionar referitor la utilizarea efectivă de către acestea a RCM și la opiniile lor despre funcționarea și utilitatea RCM și MRR ca instrument de luptă împotriva fraudei. Din răspunsuri reiese că aproape toate statele membre aplică RCM cel puțin unui tip de bun sau serviciu, cea mai utilizată categorie fiind schema de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră. De asemenea, majoritatea statelor membre au declarat că RCM, astfel cum este aplicat pe teritoriul lor, a fost util în combaterea fraudei și au considerat utilă prelungirea aplicării sale. Acestea au considerat, totodată, că MRR este util ca factor de descurajare, deși acesta nu a fost încă pus în practică, deoarece MRR permite Comisiei să reacționeze foarte rapid în caz de fraudă neprevăzută și masivă în domeniul TVA.
- (4) RCM și MRR au fost utile ca măsuri temporare și țintite, iar expirarea lor ar lipsi statele membre de instrumente eficiente de luptă împotriva fraudei. Prin urmare, perioada de aplicare a RCM și MRR trebuie prelungită cu încă o perioadă de timp limitată, pentru a se permite statelor membre să pună în practică cerințele de raportare digitală transfrontalieră prevăzute în Directiva (UE) 2025/516 a Consiliului și să introducă sau să adapteze normele interne privind facturarea electronică.
- (5) Întrucât obiectivul prezentei directive, și anume menținerea unor instrumente eficiente de luptă împotriva fraudei, nu poate fi realizat în mod satisfăcător de către statele membre, ci, având în vedere efectele acțiunii, acesta poate fi realizat mai bine la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul respectiv, prezenta directivă nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivului respectiv.
- (6) Prolungirea nu va avea niciun impact negativ asupra resurselor proprii ale Uniunii provenite din TVA.
- (7) Prin urmare, Directiva 2006/112/CE trebuie modificată în consecință,

ADOPTĂ PREZENTA DIRECTIVĂ:

Articolul 1

Directiva 2006/112/CE se modifică după cum urmează:

- (1) La articolul 199a alineatul (1), formularea introductivă se înlocuiește cu următorul text:
„Până la 30 iunie 2030, statele membre pot să prevadă ca persoana obligată la plata TVA să fie persoana impozabilă beneficiară a următoarelor operațiuni.”;
- (2) La articolul 199b, alineatul (6) se înlocuiește cu următorul text:
„(6) Măsura specială MRR, astfel cum este prevăzută la alineatul (1), se aplică până la 30 iunie 2030.”.

Articolul 2

Prezenta directivă intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Articolul 3

Prezenta directivă se adresează statelor membre.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*