

Bruxelles, den 2. oktober 2026
(OR. en)

13970/26

Interinstitutionel sag:
2026/0292 (CNS)

FISC 327
ECOFIN 1259

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	1. oktober 2026
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2026) 515 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS DIREKTIV om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår forlængelse af anvendelsesperioden for den fakultative ordning for omvendt betalingspligt ved levering af bestemte varer og ydelser, som kan være udsat for svig, og for den hurtige reaktionsmekanisme til bekæmpelse af momssvig

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 515 final.

Bilag: COM(2026) 515 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 1.10.2026
COM(2026) 515 final

2026/0292 (CNS)

Forslag til

RÅDETS DIREKTIV

**om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår forlængelse af
anvendelsesperioden for den fakultative ordning for omvendt betalingspligt ved levering
af bestemte varer og ydelser, som kan være udsat for svig, og for den hurtige
reaktionsmekanisme til bekæmpelse af momssvig**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Formålet med det aktuelle forslag til direktiv om ændring af Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem (herefter "momsdirektivet") er at forlænge: 1) medlemsstaternes mulighed for at anvende ordningen for omvendt betalingspligt for at bekæmpe eksisterende svig i forbindelse med levering af varer og ydelser som anført i momsdirektivets artikel 199a, stk. 1, og 2) muligheden for at anvende den hurtige reaktionsmekanisme, der er fastsat i momsdirektivets artikel 199b, til bekæmpelse af svig via anvendelsen af ordningen for omvendt betalingspligt i meget specifikke tilfælde.

I henhold til artikel 193 i momsdirektivet er det som hovedregel den afgiftspligtige person, som foretager en levering af varer eller ydelser, der er momsbetalingspligtig. Som en undtagelse giver ordningen for omvendt betalingspligt mulighed for at udpege modtageren af leveringen som den person, der er betalingspligtig for den skyldige moms. Under denne ordning for omvendt betalingspligt opkræves momsen ikke af leverandøren, men af kunden (en afgiftspligtig person) i sin momsangivelse. Denne moms kan derefter fradrages i den samme momsangivelse, og for så vidt som denne person har fuld fradragsret, er resultatet neutralt for kunden.

Ordningen for omvendt betalingspligt anvendes til at bekæmpe svig, og især svig i forbindelse med forsvundne forhandlere inden for Fællesskabet (MTIC-svig). Denne form for svig opstår, når en erhvervsdrivende erhverver varer, der transporteres eller forsendes fra en anden medlemsstat, hvor leveringen er momsfritaget, og videresælger dem til kunden med moms på fakturaen. Efter at have modtaget momsbeløbet fra kunden forsvinder disse erhvervsdrivende uden at betale den skyldige moms til skattemyndighederne. Samtidig kan den kunde, der handler i god tro, via sin momsangivelse normalt fratrække den moms, han har betalt til leverandøren.

Ordningen for omvendt betalingspligt, der er baseret på momsdirektivets artikel 199a, giver medlemsstaterne mulighed for at bekæmpe svig i forbindelse med forsvundne forhandlere i de foruddefinerede følsomme områder, hvor den typisk forekommer på deres område. Anvendelsen af artikel 199a er frivillig for medlemsstaterne. Når leverandørerne er forpligtede til at anvende ordningen for omvendt betalingspligt for indenlandske leveringer, kan de ikke opkræve moms på deres fakturaer. De modtager dermed ikke momsbeløbet fra deres kunder, og derfor kan disse erhvervsdrivende ikke forsvinde med den moms, de har modtaget. Den hurtige reaktionsmekanisme i momsdirektivets artikel 199b er en særlig foranstaltning, der i særligt hastende tilfælde giver medlemsstaterne mulighed for hurtigt at indføre en midlertidig ordning for omvendt betalingspligt på leveringer af varer og tjenesteydelser i sektorer, hvor der pludselig er opstået grov svig, og på leveringer, som ikke er anført i momsdirektivets 199a. Denne procedure er ekstraordinær og ekstremt hurtig, da Kommissionen skal reagere inden for en måned, enten med en negativ udtalelse eller ved skriftligt at bekræfte over for den pågældende medlemsstat, at den ikke gør indsigelse mod foranstaltningen. Medlemsstaten kan vedtage den særlige foranstaltning inden for rammerne af den hurtige reaktionsmekanisme fra datoen for modtagelsen af den pågældende bekræftelse. Ved hjælp af denne mekanisme kan medlemsstaterne slå bro over den periode, der kræves for at opnå en "normal" undtagelse i henhold til momsdirektivets artikel 395, og som kan tage op til seks måneder. En sådan undtagelse kræver et forslag fra Kommissionen og enstemmig vedtagelse i Rådet.

Momsdirektivets artikel 199a blev indført¹ for perioden fra 2010 til den 30. juni 2015 og blev første gang forlænget² med ændringer indtil den 31. december 2018. Momsdirektivets artikel 199b blev indført³ for perioden fra 2013 til den 31. december 2018. Både momsdirektivets artikel 199a og 199b blev efterfølgende forlænget⁴ indtil den 30. juni 2022 for at falde sammen med den oprindeligt fastsatte dato for ikrafttrædelsen af det såkaldte endelige momssystem, der er et enklere system for varehandel inden for Unionen, som er sikret mod svig⁵. Da forhandlingerne om det pågældende endelige system stadig var i gang på denne oprindelige dato og i lyset af en tidligere rapport fra Kommissionen om virkningerne af de nævnte artikler⁶, blev foranstaltningerne på ny forlænget indtil den 31. december 2026⁷. Disse forhandlinger førte imidlertid ikke til en aftale, og Kommissionen trak endelig sine forslag tilbage i forbindelse med sit arbejdsprogram for 2025⁸.

I mellemtiden og i overensstemmelse med skattehandlingsplanen⁹ har Kommissionen udarbejdet en momsmoderniseringspakke, der tager hensyn til de muligheder, som digitale teknologier giver under overskriften "Moms i den digitale tidsalder". Denne pakke, der blev vedtaget af Rådet den 11. marts 2025¹⁰, indeholder tre forskellige dele, hvoraf den ene er de såkaldte krav til digital indberetning. I henhold til disse krav til digital indberetning vil EU's grænseoverskridende transaktioner i forbindelse med både varer og tjenesteydelser senest i juli 2030 kræve digital indberetning i næsten realtid fra afgiftspligtige personer kombineret med obligatorisk anvendelse af strukturerede elektroniske fakturaer i et standardiseret EU-format. Dette vil blive kombineret med medlemsstaternes eksisterende eller kommende nationale forpligtelser til digital indberetning af transaktioner i realtid (som skal være i

¹ Rådets direktiv 2010/23/EU af 16. marts 2010 om ændring af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem for så vidt angår en fakultativ og midlertidig anvendelse af ordningen for omvendt betalingspligt ved levering af bestemte tjenesteydelser, som kan være udsat for svig (EUT L 72 af 20.3.2010, s. 1).

² Rådets direktiv 2013/43/EU af 22. juli 2013 om ændring af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem for så vidt angår en fakultativ og midlertidig anvendelse af ordningen for omvendt betalingspligt ved levering af bestemte varer og tjenesteydelser, som kan være udsat for svig (EUT L 201 af 26.7.2013, s. 4).

³ Rådets direktiv 2013/42/EU af 22. juli 2013 om ændring af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem for så vidt angår en hurtig reaktionsmekanisme til bekæmpelse af momssvig (EUT L 201 af 26.7.2013, s. 1).

⁴ Rådets direktiv (EU) 2018/1695 af 6. november 2018 om ændring af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem, for så vidt angår anvendelsesperioden for den fakultative ordning for omvendt betalingspligt ved levering af bestemte varer og ydelser, som kan være udsat for svig, og for den hurtige reaktionsmekanisme til bekæmpelse af momssvig (EUT L 282 af 12.11.2018, s. 5).

⁵ Forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår harmonisering og forenkling af visse regler i det fælles merværdiafgiftssystem og om indførelse af det endelige system for beskatning af samhandelen mellem medlemsstaterne (COM(2017) 569 final).

Forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår indførelsen af de detaljerede tekniske foranstaltninger for den konkrete anvendelse af det endelige momssystem for beskatning af handel mellem medlemsstaterne (COM(2018) 329 final).

⁶ Rapport af 8. marts 2018 fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om virkningerne af artikel 199a og 199b i Rådets direktiv 2006/112/EF om bekæmpelse af svig (COM(2018) 118 final).

⁷ Rådets direktiv (EU) 2022/890 af 3. juni 2022 om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår forlængelse af anvendelsesperioden for den fakultative ordning for omvendt betalingspligt ved levering af bestemte varer og ydelser, som kan være udsat for svig, og for den hurtige reaktionsmekanisme til bekæmpelse af momssvig (EUT L 155 af 8.6.2022, s. 1).

⁸ Meddelelse af 11. februar 2025 fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget – Kommissionens arbejdsprogram 2025 (COM(2025) 45 final).

⁹ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet – En handlingsplan for en retfærdig og enkel beskatning til støtte for genopretningsstrategien (COM(2020) 312 final).

¹⁰ Se også: [Vedtagelse af pakken om moms i den digitale tidsalder – Beskatning og Toldunion](#).

overensstemmelse med EU's standarder senest den 1. januar 2035). Skattemyndighederne vil efterfølgende få adgang til transaktionsbaserede oplysninger, herunder bankoplysninger, fra juli 2030 via det såkaldte centrale VIES, der er et nyt og centraliseret knudepunkt for grænseoverskridende onlineindberetning og identifikation af skatteydere. Dette vil gøre det muligt for medlemsstaterne at intensivere bekæmpelsen af svig og navnlig MTIC-svig. Samtidig giver pakken medlemsstaterne mulighed for allerede fra 2025 at indføre indenlandske e-faktureringsforpligtelser, eventuelt ledsaget af en indberetningspligt, og dækker dermed det samme informationsniveau, der er til rådighed for indenlandske leveringer.

Indtil et sådant system er indført fra den 1. juli 2030, er det rimeligt og forsigtigt, at momsdirektivets artikel 199a og 199b forlænges for at opretholde disse foranstaltninger, selv om de fraviger de generelle momsprincipper.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Som forklaret er tidsplanen med hensyn til forlængelsen af momsdirektivets artikel 199a og 199b i overensstemmelse med ikrafttrædelsen af kravene til digital indberetning som en del af pakken om moms i den digitale tidsalder.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Momsdirektivets artikel 199a omfatter under ordningen for omvendt betalingspligt bl.a. EU's handel med kvoter for drivhusgasemissioner (EU's emissionshandelssystem (ETS)). I betragtning af de beløb, der er på spil, er det afgørende, at ETS beskyttes yderligere mod momssvig, navnlig i lyset af udvidelsen til det såkaldte ETS 2-system.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Direktivet ændrer momsdirektivet på grundlag af artikel 113 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

Da forslaget forlænger anvendelsen af visse bestemmelser i direktivet, er en ændring af momsdirektivet nødvendig.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

I overensstemmelse med nærhedsprincippet (artikel 5, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Union) kan der kun handles på EU-plan, hvis de påtænkte mål ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne alene og bedre kan gennemføres på EU-plan på grund af den påtænkte handlings omfang eller virkninger.

Målet om at bekæmpe svig ved hjælp af anvendelsen af ordningen for omvendt betalingspligt og muligheden for at anvende den hurtige reaktionsmekanisme til at bekæmpe pludselig opstået, grov svig kan bedres nås på EU-plan og har sit specifikke retsgrundlag i momsdirektivet. Derfor kræver en forlængelse af disse foranstaltninger en ændring af momsdirektivet.

- **Proportionalitetsprincippet**

På grund af de forlængede foranstaltningers fakultative og midlertidige karakter står forslaget i rimeligt forhold til det tilstræbte formål, som er at bekæmpe svig i forbindelse med visse

leveringer af varer og tjenesteydelser og at hjælpe medlemsstaterne med at bekæmpe pludselig opstået, grov momssvig.

- **Valg af instrument**

Forslaget er et direktiv om ændring af momsdirektivet.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Kommissionen fremlagde på tidspunktet for den anden forlængelse en rapport om, hvordan ordningen for omvendt betalingspligt fungerede, og hvilke virkninger den havde haft i forbindelse med momsdirektivets artikel 199a og 199b¹¹, og konkluderede på daværende tidspunkt, at foranstaltningerne i disse artikler var nyttige i forbindelse med bekæmpelsen af svig.

- **Høringer af interessenter**

Den 6. marts 2026 blev der med henblik på denne forlængelse sendt et spørgeskema, som alle medlemsstaterne besvarede, for at vurdere den nuværende anvendelse af ordningen for omvendt betalingspligt og for at spørge, om det på grundlag af erfaringerne på nationalt plan ville være nyttigt at forlænge ordningen for omvendt betalingspligt og den hurtige reaktionsmekanisme med endnu en begrænset periode.

Ud fra svarene ser det ud til, at alle medlemsstater (undtagen Malta) anvender ordningen for omvendt betalingspligt i forbindelse med mindst én kategori i momsdirektivets artikel 199a. 22 medlemsstater anvender ordningen for omvendt betalingspligt på handel med kvoter for drivhusgasemissioner (ETS), og det er således den mest anvendte kategori. Derefter anvendes ordningen for omvendt betalingspligt i faldende orden på kategorien mobiltelefoner (femten medlemsstater), andre enheder med henblik på overholdelse af direktivet om handel med emissionskvoter (fjorten medlemsstater), spillekonsoller, tablet-PC'er og bærbare computere (fjorten medlemsstater), integrerede kredsløbsanordninger (tolv medlemsstater), gas og elektricitet, der leveres til en afgiftspligtig videreforhandler (tolv medlemsstater), råmetal og halvfabrikata af metal (tolv medlemsstater), gas- og elektricitetscertifikater (ti medlemsstater), korn og industriafrøder (seks medlemsstater) og telekommunikationstjenester (fem medlemsstater).

24 medlemsstater erklærede, at ordningen for omvendt betalingspligt, som den anvendes i deres land, har været nyttig i forbindelse med bekæmpelsen af svig.

Selv om den hurtige reaktionsmekanisme aldrig er blevet anvendt i praksis, mente 18 medlemsstater, at det stadig ville være nyttigt at bevare den i samme eller let ændret form.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Uafhængigt af Kommissionens arbejde på dette område offentliggjorde Europa-Parlamentets Forskningstjeneste (EPRS) den 22. juni 2026 en omfattende undersøgelse vedrørende gennemførelsen, virkningen, effektiviteten og den fremtidige relevans af ordningen for

¹¹ Rapport af 8. marts 2018 fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om virkningerne af artikel 199a og 199b i Rådets direktiv 2006/112/EF om bekæmpelse af svig (COM(2018) 118 final).

omvendt betalingspligt i forbindelse med moms i EU¹². I denne eksterne undersøgelse anbefales der kontinuitet i artikel 199a og 199b også efter 2026, navnlig under overgangen til rammen for moms i den digitale tidsalder og bredere digital momskontrol. Samtidig understreges det i undersøgelsen, at den fortsatte anvendelse af ordningen for omvendt betalingspligt bør være genstand for regelmæssig gennemgang, en påvist risiko for svig og proportionalitet, og at disse foranstaltninger bør indgå i en bredere og stadig mere digital EU-ramme for bekæmpelse af momssvig.

Dette forslag om at forlænge momsdirektivets artikel 199a og 199b er derfor i vid udstrækning i overensstemmelse med resultaterne og anbefalingerne i EPRS-undersøgelsen.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Da dette forslag forlænger foranstaltningerne til bekæmpelse af svig på momsområdet, vil det ikke få negative virkninger for Unionens budget.

¹²

Se: ["The implementation and impact of the VAT reverse charge mechanism in the EU"](#) (Gennemførelsen og virkningen af ordningen for omvendt betalingspligt i forbindelse med moms i EU)

Forslag til

RÅDETS DIREKTIV

om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår forlængelse af anvendelsesperioden for den fakultative ordning for omvendt betalingspligt ved levering af bestemte varer og ydelser, som kan være udsat for svig, og for den hurtige reaktionsmekanisme til bekæmpelse af momssvig

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 113, under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter, under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet¹, under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg², efter en særlig lovgivningsprocedure, og ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til Rådets direktiv 2006/112/EF³ kan medlemsstaterne på frivillig basis anvende ordningen for omvendt betalingspligt i forbindelse med betaling af merværdiafgift (moms) på leveringer af foruddefinerede varer eller ydelser, der kan være udsat for svig, især svig i forbindelse med forsvundne forhandlere inden for Fællesskabet (MTIC-svig). Ordningen for omvendt betalingspligt giver medlemsstaterne mulighed for at udpege modtageren af leveringer af varer eller tjenesteydelser som den person, der er betalingspligtig for momsen. Ved nævnte direktiv fastsættes også den hurtige reaktionsmekanisme, som er en særlig foranstaltning, som på visse strenge betingelser giver medlemsstaterne mulighed for at anvende en hurtigere procedure til at indføre ordningen for omvendt betalingspligt for andre kategorier, hvilket fører til en mere passende og effektiv reaktion på pludselig opstået, grov svig. Anvendelsesperioden for begge foranstaltninger udløber den 31. december 2026.
- (2) Den 11. marts 2025 vedtog Rådet direktiv (EU) 2025/516⁴, som bl.a. fastsætter krav til digital indberetning for grænseoverskridende leveringer af varer og tjenesteydelser inden for Unionen mellem afgiftspligtige personer. Medlemsstaterne skal anvende de nationale foranstaltninger til gennemførelse af disse krav fra den 1. juli 2030. Kravene indebærer anvendelse af et obligatorisk elektronisk system, herunder e-fakturerings

¹ EUT C , , s. .

² EUT C , , s. .

³ Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 347 af 11.12.2006, s. 1 ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2006/112/oj>).

⁴ Rådets direktiv (EU) 2025/516 af 11. marts 2025 om ændring af direktiv 2006/112/EF for så vidt angår momsregler for den digitale tidsalder (EUT L, 2025/516, 25.3.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2025/516/oj>).

grænseoverskridende transaktioner mellem virksomheder, indberetning i næsten realtid og automatiseret dataoverførsel, og giver f.eks. mulighed for krydshenvisninger mellem indberettede data på transaktionsniveau. De bør bidrage væsentligt til bekæmpelsen af MTIC-svig.

- (3) Den 6. februar 2026 sendte Kommissionen et spørgeskema til medlemsstaterne vedrørende deres faktiske anvendelse af ordningen for omvendt betalingspligt og deres syn på den funktion og nytte, som ordningen for omvendt betalingspligt og den hurtige reaktionsmekanisme har som et redskab til bekæmpelse af svig. Det fremgår af svarene, at næsten alle medlemsstater anvender ordningen for omvendt betalingspligt på mindst én type vare eller tjenesteydelse, hvoraf systemet for handel med kvoter for drivhusgasemissioner er den mest anvendte kategori. Desuden erklærede de fleste medlemsstater, at ordningen for omvendt betalingspligt, som den anvendes på deres område, har været nyttig i forbindelse med bekæmpelsen af svig, og de fandt det nyttigt at forlænge dens anvendelsesdato. De mente også, at den hurtige reaktionsmekanisme, selv om den endnu ikke er blevet anvendt i praksis, er nyttig som afskrækkelse, da den giver Kommissionen mulighed for at reagere meget hurtigt i tilfælde af pludselig opstået og massiv momssvig.
 - (4) Ordningen for omvendt betalingspligt og den hurtige reaktionsmekanisme har været nyttige som midlertidige og målrettede foranstaltninger, og deres udløb vil fratage medlemsstaterne effektive værktøjer til bekæmpelse af svig. Anvendelsesperioden for ordningen for omvendt betalingspligt og den hurtige reaktionsmekanisme bør derfor forlænges med endnu en begrænset periode for at give medlemsstaterne mulighed for at indføre de krav til grænseoverskridende digital indberetning, der er fastsat i Rådets direktiv (EU) 2025/516, og for at indføre eller tilpasse nationale regler for e-fakturerings.
 - (5) Målet for dette direktiv, nemlig at opretholde effektive redskaber til bekæmpelse af svig, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan på grund af handlingens virkninger bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går dette direktiv ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå dette mål.
 - (6) Forlængelsen får ingen negativ indvirkning på Unionens egne indtægter hidrørende fra moms.
 - (7) Direktiv 2006/112/EF bør derfor ændres i overensstemmelse hermed –
- VEDTAGET DETTE DIREKTIV:

Artikel 1

I direktiv 2006/112/EF foretages følgende ændringer:

- (1) I artikel 199a, stk. 1, affattes indledningen således:

"Indtil den 30. juni 2030 kan medlemsstaterne fastsætte, at den afgiftspligtige person er modtageren i følgende transaktioner:"
- (2) Artikel 199b, stk. 6, affattes således:

"6. Den særlige foranstaltning inden for rammerne af den hurtige reaktionsmekanisme, jf. stk. 1, finder anvendelse indtil den 30. juni 2030."

Artikel 2

Dette direktiv træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 3

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*