

Bryssel den 19 november 2018
(OR. en)

13960/18

COAFR 279
CFSP/PESC 1050
CSDP/PSDC 660
DEVGEN 211
MIGR 190
COHOM 143
COHAFA 101

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

Ärende: Etiopien – Rådets slutsatser (den 19 november 2018)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Etiopien, som antogs av rådet vid dess 3652:a möte den 19 november 2018

Rådets slutsatser om Etiopien

1. Etiopien har genomgått en omvälvande förändring. Under premiärminister Abiy Ahmeds ledning har de politiska och ekonomiska reformerna tagit ny fart. Hans målmedvetna agenda för ett mer demokratiskt och rättvist etiopiskt samhälle är ett föredöme för länder i och bortom regionen.
2. Rådet välkomnar den etiopiska regeringens åtagande om flerpartidemokrati, respekt för mänskliga rättigheter, rättsstatlighet och jämställdhet. Utnämningen nyligen av Sahle-Work Zewde till president och premiärministerns tillsättning av ett kansli med 50 % kvinnor för att främja kvinnornas roll i det etiopiska samhället är viktiga och positiva steg i riktning mot ökad jämställdhet och delaktighet. Rådet uppmuntrar regeringen att fortsätta sina insatser i detta hänseende och sitt arbete för att inleda en inkluderande dialog med alla intressenter, däribland federala och regionala myndigheter, oppositionsgrupper, civilsamhället, ungdomsgrupper och media, om hållbara lösningar för bättre samhällsstyrning, rättvisa och ansvarighet, val, jobbskapande och säkerhetsutmaningar. EU är redo att stå bakom Etiopien i landets fortsatta arbete för att säkra respekt för grundläggande rättigheter som åsikts- och yttrandefrihet, rätt till tillgång till information och mötesfrihet, bygga upp religiös tolerans, säkerställa jämställdhetsintegrering, främja kvinnors och flickors utbildning och egenmakt och utrota alla former av våld mot kvinnor, inte minst med tanke på de kommande valen, som bör vara inkluderande, trovärdiga och öppna.

3. Rådet välkomnar de aviserade reformerna för att blåsa nytt liv i ekonomin genom att förbättra investeringsklimatet, stärka den privata sektorns roll, delta i multilaterala frihandelssystem, reformera viktiga statsägda företag och öppna upp dem för konkurrens och utländskt deltagande samt inleda en skattemässigt hållbar ekonomisk utveckling. Rådet uppmuntrar regeringen att genomföra de reformer som aviserats. Dessa åtgärder bör vid sidan av deltagandet i den G20-ledda pakten med Afrika bidra till hanteringen av det akuta behovet av att skapa sysselsättning i ett land där två tredjedelar av befolkningen är under 30 år. EU är en av Etiopiens viktigaste handels- och investeringspartner och kommer att intensifiera sitt stöd på områden med koppling till jobbskapande, industriområden och jordbruksindustriområden, export- och handelsfrämjande insatser och utveckling av den privata sektorn. Den nyligen föreslagna alliansen mellan Afrika och Europa för hållbara investeringar och arbetstillfällen ska verka för en starkare ram till stöd för Etiopiens ekonomiska omvandling.
4. Etiopien har under de senaste 20 åren gjort stora framsteg med att minska den extrema fattigdomen och öka tillgången till grundläggande sociala tjänster. Trots avsevärda insatser från regeringens sida kvarstår emellertid allvarliga utmaningar på utvecklingsområdet, bland annat osäker livsmedelsförsörjning och undernäring. EU har stått vid Etiopiens sida som en trogen partner under genomförandet av EU:s utvecklingssamarbete, EU:s investeringsplan och EU:s förvaltningsfond för Afrika. Det strategiska engagemanget mellan EU och Etiopien, som undertecknades i juni 2016, ökade partnerskapets politiska tyngd. Rådet framhåller behovet av att man stöder regeringens reformagenda. EU och dess medlemsstater kommer att fördjupa sin samordning genom den befintliga gemensamma programplaneringen för att göra EU:s stöd till reformagendan mer meningsfullt och effektivt. Vidare bör det framhållas att alla dessa insatser måste genomföras med hänsyn till målen för hållbar utveckling i Agenda 2030 och mot bakgrund av Parisavtalet.

5. Den bristande säkerheten och det ökade etniska våldet leder till snabba och omfattande förflyttningar som avsevärt förvärrar de humanitära utmaningarna och hotar reformprocessen. Den humanitära situationen är djupt oroande. Rådet uppmanar alla sidor att visa prov på återhållsamhet och uppmanar regeringen att garantera säkerhet och lika tillgång till tjänster för alla samt understryker att de mänskliga rättigheterna måste respekteras och upprätthållas när dessa problem hanteras. Rådet framhåller att insatserna för att finna en fredlig lösning på de interna spänningarna måste fortsätta. EU och dess medlemsstater tillhandahåller humanitärt stöd till över 2,7 miljoner internflyktingar i hela landet. Rådet framhåller att internflyktingar inte ska återvända förrän de nödvändiga förutsättningarna är uppfyllda och att återvändandet ska ske frivilligt och på ett säkert sätt. Obehindrat tillträde för humanitära insatser bör säkerställas i de områden som berörs av förflyttningar och återvändanden.
6. Rådet ställer sig bakom den pådrivande roll som Etiopien, som Afrikas näst största flyktingmottagande land, har spelat i genomförandet av den regionala vittomspännande åtgärdsramen för flyktingar (Comprehensive Refugee Response Framework). För att Etiopiens ambitiösa åtaganden ska kunna uppfyllas uppmanar rådet landet att snarast anta förklaringen om flyktingar. Rådet välkomnar även samarbetet mellan EU och Etiopien om migration och tvångsförflyttningar och värdesätter Etiopiens konstruktiva agerande i Khartoumprocessen och uppföljningen av toppmötet i Valletta. Rådet välkomnar beslutet att bevilja medborgare i afrikanska länder visering vid inresa som ett steg mot ökad regional och kontinental integration.

7. Rådet välkomnar den nya strategi för regionala problem som premiärminister Abiy Ahmed förespråkar, vilken innebär en unik möjlighet till utökat samarbete, goda grannförbindelser och ekonomisk integration på och bortom Afrikas horn. Rådet välkomnar särskilt de historiska fredsavtal som ingåtts mellan Eritrea och Etiopien och står redo att stödja det fortsatta genomförandet av dessa avtal genom relevanta instrument och mekanismer. Vidare välkomnar rådet Etiopiens, Eritreas och Somalias åtagande om omfattande samarbete – något som också ökar möjligheterna till förbättrade förutsättningar för statsbyggande i Somalia. Rådet noterar de ökade kontakterna mellan Eritrea och Djibouti och framhåller vikten av fortsatta insatser för att normalisera förbindelserna mellan dessa båda länder, vilket skulle kunna bidra till att göra försoningen i regionen mer inkluderande. Rådet uppskattar Etiopiens roll i detta avseende och uppmuntrar Etiopien att fortsätta att erbjuda sin hjälp med att underlätta dialogen mellan Eritrea och Djibouti. I detta sammanhang välkomnar rådet FN:s säkerhetsråds beslut att upphöra med de restriktiva åtgärderna mot Eritrea. Rådet noterar med tillfredsställelse de pågående trepartssamtalen mellan Egypten, Etiopien och Sudan om Stora etiopiska renässansdammen. Dessutom lovordar rådet regionens ledare för deras ledarskap och mod i arbetet med att lösa tvister och uppmuntrar dem att fortsätta sina ansträngningar så att en ny samarbetsera kan inledas på Afrikas horn. EU är redo att stödja dessa insatser och använda alla till buds stående medel för att stimulera regionalt samarbete för fred och säkerhet liksom regional ekonomisk integration.
8. Man bör utnyttja detta gynnsamma läge till att stärka samarbetet mellan parterna på hela Afrikas horn, framför allt för att effektivisera den mellanstatliga utvecklingsmyndigheten (Igad) så att de nya möjligheter som uppstår i regionen kan bemötas gemensamt. I detta sammanhang ser EU fram emot sitt fortsatta samarbete med Igad och Eritreas återinträde i organisationen.

9. Detta positiva läge erbjuder också en unik möjlighet för berörda aktörer i regionen kring Röda havet att intensifiera dialogen och samarbetet. EU är redo att engagera sig i detta hänseende och, i förekommande fall, dela med sig av sina erfarenheter för att stödja och delta i insatser och initiativ inifrån regionen som syftar till att stärka dialogen och samarbetet om en rad olika frågor av gemensamt intresse.
-