



**Euroopan unionin
neuvosto**

**Bryssel, 19. marraskuuta 2018
(OR. en)**

13960/18

**COAFR 279
CFSP/PESC 1050
CSDP/PSDC 660
DEVGEN 211
MIGR 190
COHOM 143
COHAFA 101**

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Asia: Etiopia – Neuvoston päätelmät (19. marraskuuta 2018)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3652. istunnossaan 19. marraskuuta 2018 hyväksymät päätelmät Etiopiasta.

Neuvoston päätelmät Etiopiasta

1. Etiopia on kokenut käänteentekeviä muutoksia. Poliittisia ja taloudellisia uudistuksia on vauhditettu pääministeri Abiy Ahmedin johdolla. Hänen esittämänsä kunnianhimoinen ohjelma kohti demokraattisempaa ja oikeudenmukaisempaa Etiopian yhteiskuntaa on myönteinen esimerkki koko alueelle ja laajemmaltikin.
2. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille Etiopian hallituksen sitoutumisen demokraattiseen monipuoluejärjestelmään ja ihmisoikeuksien, oikeusvaltioperiaatteen ja sukupuolten tasa-arvon kunnioittamiseen. Sahle-Work Zewden äskettäinen valinta presidentiksi ja se, että pääministerin nimittämistä hallituksen jäsenistä 50 prosenttia on naisia, edistävät naisten asemaa Etiopian yhteiskunnassa ja ovat tärkeitä ja rohkaisevia askeleita kohti suurempaa sukupuolten tasa-arvoa ja osallistavuutta. Neuvosto kannustaa hallitusta jatkamaan pyrkimyksiään tässä asiassa ja kehittämään osallistavaa vuoropuhelua kaikkien sidosryhmien – muun muassa liittovaltion ja aluetason viranomaisten, oppositioryhmien, kansalaisyhteiskunnan, nuorisoryhmien ja median – kanssa kestävästä ratkaisusta, jotka koskevat parempaa hallintoa, oikeudenkäyttöä ja vastuuvollisuutta, vaaleja, työpaikkojen luomista ja turvallisuushaasteita. EU on valmis tukemaan Etiopiaa sen jatkaessa työtään, jonka tavoitteena on varmistaa perusoikeuksien – kuten sanan- ja mielipiteenvapauden sekä tiedonsaanti- ja kokoontumisoikeuden – kunnioittaminen, edistää uskonnollista suvaitsevaisuutta ja turvata sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistaminen, edistää naisten ja tyttöjen koulutusta ja vaikutusmahdollisuuksien lisäämistä sekä poistaa kaikenlainen naisiin kohdistuva väkivalta, myös ottaen huomioon seuraavat vaalit, joiden olisi oltava osallistavat, uskottavat ja avoimet.

3. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille ilmoituksen uudistuksista, joilla tähdätään talouden elvyttämiseen parantamalla investointiympäristöä, vahvistamalla yksityisen sektorin asemaa, osallistumalla monenvälisiin vapaakauppajärjestelmiin, uudistamalla tärkeimpiä valtion omistamia yrityksiä ja avaamalla ne kilpailulle ja ulkomaalaisomistukselle sekä ohjaamalla talous julkisen talouden kannalta kestäväään suuntaan. Neuvosto kannustaa hallitusta panemaan ilmoitetut uudistukset täytäntöön. Näiden toimien sekä osallistumisen G20-johtoiseen Compact with Africa -aloitteeseen olisi autettava vastaamaan kriittiseen tarpeeseen luoda uusia työpaikkoja maassa, jonka väestöstä kaksi kolmasosaa on alle 30-vuotiaita. EU aikoo Ethiopian keskeisenä kauppaa- ja investointikumppanina tehostaa tukeaan aloilla, jotka liittyvät työpaikkojen luomiseen, teollisuus- ja elintarviketeollisuusalueisiin, viennin ja kaupan edistämiseen ja yksityisen sektorin kehittämiseen. Afrikan ja EU:n kestävien investointien ja työpaikkojen allianssi, josta on hiljattain tehty ehdotus, edistää Ethiopian taloudellista muutosta tukevan kehyksen vahvistamista.
4. Kahden viime vuosikymmenen aikana Etiopia on tehnyt suuria parannuksia vähentääkseen äärimmäistä köyhyyttä ja laajentaakseen sosiaalisten peruspalvelujen saatavuutta. Hallituksen merkittävistä ponnisteluista huolimatta jäljellä on kuitenkin vakavia kehityshaasteita, muun muassa puutteellinen ruokaturva ja aliravitseminen. EU on ollut Ethiopian vankkumaton liittolainen ja tukenut sitä EU:n kehitysyhteistyön sekä Euroopan investointiohjelman ja EU:n Afrikka-hätärahaston kautta. Kesäkuussa 2016 allekirjoitettu EU:n ja Ethiopian strateginen toimintaohjelma lisäsi tämän kumppanuuden poliittista merkitystä. Neuvosto painottaa tarvetta tukea hallituksen uudistusohjelmaa. Nykyisen yhteisen ohjelmasuunnittelun avulla EU ja sen jäsenvaltiot tehostavat koordinointia tehdäkseen EU:n uudistusohjelmalle antaman tuen merkityksellisemmäksi ja tehokkaammaksi. Lisäksi olisi korostettava, että kaikki nämä toimet on toteutettava Agenda 2030 -toimintaohjelman kestävä kehityksen tavoitteiden mukaisesti sekä Pariisin sopimuksen pohjalta.

5. Turvattomuus ja etnisen väkivallan lisääntyminen johtavat nopeisiin ja laajamittaisiin pakkomuuttoihin, jotka lisäävät huomattavasti nykyisiä humanitaarisia haasteita ja uhkaavat uudistusprosessia. Humanitaarinen tilanne on hyvin huolestuttava. Neuvosto kehottaa kaikkia osapuolia maltillisuuteen ja kannustaa hallitusta huolehtimaan kaikkien turvallisuudesta ja tasavertaisesta palvelujen saatavuudesta sekä korostaa tarvetta kunnioittaa ihmisoikeuksia ja pitää ne esillä näitä kysymyksiä käsiteltäessä. Neuvosto painottaa, että sisäisten jännitteiden ratkaisemiseksi rauhanomaisesti tarvitaan jatkuvia ponnisteluja. EU ja sen jäsenvaltiot antavat humanitaarista apua koko maassa yli 2,7 miljoonalle maan sisällä siirtymään joutuneelle henkilölle. Neuvosto korostaa, että maan sisällä siirtymään joutuneiden henkilöiden paluu olisi järjestettävä vapaaehtoiselta pohjalta ja turvallisesti sitten, kun tarvittavat edellytykset siihen ovat olemassa. Olisi varmistettava, että humanitaarista apua voidaan toimittaa esteettömästi alueille, joille henkilöt ovat siirtyneet tai joille he palaavat.
6. Neuvosto tukee Etiopian johtavaa roolia Afrikan toiseksi suurimpana pakolaisia vastaanottavana maana alueellisessa prosessissa, joka liittyy kokonaisvaltaiseen kehykseen pakolaisten tilanteeseen reagoimiseksi (CRRF). Jotta Etiopian kunnianhimoiset sitoumukset voitaisiin panna täytäntöön, neuvosto kehottaa Etiopiaa etenemään kiireellisesti pakolaisjulistuksen hyväksymisessä. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille EU:n ja Etiopian yhteistyön muuttoliikkeeseen ja pakkomuuttoon liittyvissä asioissa ja antaa Etiopialle tunnustusta sen rakentavasta roolista Khartumin prosessissa ja Vallettan huippukokouksen jatkotoimissa. Neuvosto on tyytyväinen päätökseen myöntää Afrikan maiden kansalaisille viisumi maahan saavuttaessa askeleena kohti suurempaa alueellista ja maanosan laajuista yhdentymistä.

7. Neuvosto on tyytyväinen pääministeri Abiyn esittämään alueellisia kysymyksiä koskevaan uuteen lähestymistapaan, joka tarjoaa Afrikan sarven alueella ja laajemmaltikin ainutlaatuisen mahdollisuuden laajamittaisempaan yhteistyöhön, hyviin naapuruussuhteisiin ja taloudelliseen yhdentymiseen. Neuvosto on tyytyväinen erityisesti historiallisiin rauhansopimuksiin Eritrean ja Ethiopian välillä, ja se on valmis tukemaan niiden täytäntöönpanoa asiaankuuluvien välineiden ja mekanismien avulla. Neuvosto on tyytyväinen myös Ethiopian, Eritrean ja Somalian väliseen sitoumukseen tehdä kattavaa yhteistyötä, mikä myös tarjoaa parempia mahdollisuuksia valtiollisten rakenteiden luomiselle Somaliassa. Neuvosto panee merkille Eritrean ja Djiboutin väliset lisääntyneet yhteydet ja korostaa, että on tärkeää jatkaa ponnisteluja niiden suhteiden normalisoimiseksi, mikä auttaisi vahvistamaan alueellisen sovinnon osallistavaa ulottuvuutta. Neuvosto arvostaa Ethiopian roolia tässä asiassa ja kannustaa Etiopiaa jatkamaan Eritrean ja Djiboutin vuoropuhelun helpottamista. Tässä yhteydessä neuvosto panee tyytyväisenä merkille YK:n turvallisuusneuvoston päätöksen lopettaa Eritrean kohdistettavat rajoittavat toimenpiteet. Neuvosto pitää myönteisenä asiana Egyptin, Ethiopian ja Sudanin kesken käytäviä neuvotteluja, jotka koskevat Grand Ethiopian Renaissance Dam -voimalaitosta. Lisäksi neuvosto antaa alueen johtajille tunnustusta keskeisen roolin omaksumisesta ja rohkeudesta riitojen ratkaisemisessa ja kannustaa heitä jatkamaan pyrkimyksiään uuden luvun avaamiseksi Afrikan sarven alueen yhteistyössä. EU on valmis tukemaan heidän toimiaan käyttäen kaikkia saatavilla olevia välineitä rauhaa ja turvallisuutta sekä alueellista taloudellista yhdentymistä koskevan alueellisen yhteistyön vahvistamiseksi.
8. Tätä uutta tilaisuutta olisi hyödynnettävä yhteistyön vahvistamiseen kumppaneiden välillä kaikkialla Afrikan sarven alueella, varsinkin Afrikan sarven alueen maiden yhteistyöjärjestön (IGAD) tehokkuuden lisäämiseksi, jotta alueella ilmeneviin uusiin mahdollisuuksiin voidaan tarttua yhdessä. EU odottaa tältä osin kiinnostuneena yhteistyön jatkumista IGADin kanssa ja Eritrean liittymistä järjestöön uudelleen.

9. Tämä myönteinen kehitys tarjoaa myös Punaisenmeren alueen asiaankuuluville toimijoille ainutlaatuisen tilaisuuden tehostaa vuoropuhelua ja yhteistyötä. EU on tältä osin valmis antamaan panoksensa ja tarvittaessa jakamaan kokemuksiaan tarkoituksena tukea ja yhdistää alueen sisällä syntyviä pyrkimyksiä ja aloitteita, joilla pyritään vahvistamaan yhteistä etua koskevista moninaisista kysymyksistä käytävää vuoropuhelua ja niiden parissa tehtävää yhteistyötä.
-