

Brussel, 19 november 2018
(OR. en)

13957/18

COAFR 278
CFSP/PESC 1049
CSDP/PSDC 659
DEVGEN 210
MIGR 189
COHOM 142
COHAFA 100

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het secretariaat-generaal van de Raad

aan: de delegaties

Betreft: Sudan - Conclusies van de Raad (19 november 2018)

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over Sudan, die tijdens de 3652e zitting van de Raad van 19 november 2018 zijn aangenomen.

Conclusies van de Raad over Sudan

1. Sudan blijft van cruciaal belang voor de vrede en de stabiliteit in het ruimere gebied van de Hoorn van Afrika. Nu de verkiezingen van 2020 naderbij komen en de dynamiek in de Hoorn van Afrika ruimte biedt voor nieuwe samenwerking binnen het gebied, is de EU bereid tot een evolutieve dialoog en samenwerking met Khartoem. De betrokkenheid van de EU zal afhangen van de vorderingen die Sudan maakt bij het doorvoeren van interne hervormingen, mede op het vlak van mensenrechten en goed bestuur, bij het faciliteren van humanitaire hulp, bij het werken aan duurzame vrede en bij het spelen van een constructieve rol in de regio. Ondanks de vooruitgang die recentelijk is geboekt, blijft het land kampen met een hele reeks uitdagingen zoals ernstige economische problemen, een brede agenda van nog niet doorgevoerde politieke hervormingen, grootschalige humanitaire behoeften en onopgeloste interne conflicten. Vooruitgang in Sudan zou positieve effecten op de regio en daarbuiten kunnen hebben, onder andere wat betreft regionale veiligheid, migratie en humanitaire situaties.

2. Sudan dient de aanloop naar de verkiezingen van 2020 aan te grijpen om zijn hervormingsbereidheid aan te tonen door al zijn burgers toe te staan volledig deel te nemen aan een inclusief politiek proces zonder beperkingen van de individuele rechten. Onder passende omstandigheden is de Raad bereid te onderzoeken hoe de regering van Sudan in dit verband het best kan worden ondersteund. De Raad blijft zich wel ernstig zorgen maken over de slinkende ruimte voor het maatschappelijk middenveld, over de vervolging van mensenrechtenverdedigers, studenten, politieke activisten, onafhankelijke journalisten en andere mediawerkers, en over de situatie van vrouwen en meisjes. De Raad spoort de Sudanese autoriteiten aan het recht op vrijheid van meningsuiting, pers, toegang tot informatie, vereniging en vreedzame vergadering ten volle te eerbiedigen, in overeenstemming met het internationale recht op het gebied van de mensenrechten. Het is van essentieel belang alle plegers van schendingen verantwoordelijk worden gehouden voor hun daden. De Raad doet een beroep op Sudan om volledig mee te werken met de internationale justitie ter bestrijding van straffeloosheid, en herinnert aan de verplichting van de Sudanese regering om mee te werken met het Internationaal Strafhof op grond van VNVR-Resolutie 1593. Het blijft van essentieel belang dat een eventuele herziening van de grondwet wordt gestuurd door de collectieve belangen van de burgers, ongeacht hun geslacht, leeftijd, godsdienstige en/of etnische achtergrond, en stoelt op een brede consensus, zoals ook voorgeschreven door artikel 10 van het Afrikaans Handvest inzake democratie, verkiezingen en bestuur.
3. De Raad doet een beroep op Sudan om zich te wijden aan de uitvoering van een gedegen agenda voor economische hervormingen maar daarbij de kwetsbaarste bevolkingsgroepen tijdige en adequate steun te bieden, en om nauw samen te werken met de internationale financiële instellingen en partners. De Raad blijft bezorgd over de hardnekkige economische crisis in Sudan. Een gedegen economisch beheer en een betrouwbaar rechtssysteem zijn van cruciaal belang voor het verbeteren van 's lands investeringsklimaat en het aantrekken van directe investeringen uit het buitenland, waaronder de EU.
4. De Raad moedigt voorts de regering van Sudan aan om te werken aan de verwezenlijking van de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen van Agenda 2030 en aan de uitvoering van de overeenkomst van Parijs. De Raad verzoekt tevens alle internationale actoren die betrokken zijn bij steun aan Sudan, daarbij transparantie te betrachten en de steun af te stemmen op de ontwikkelingsbehoeften van het land.

5. De Raad spoort alle partijen bij de conflicten in Sudan aan om deze kans te grijpen en te laten zien dat zij werkelijk verder vooruitgang willen boeken in de vredesonderhandelingen. De wederzijdse verklaringen van unilateraal staken van de vijandelijkheden in Darfur, Zuid-Kordofan en de Blauwe Nijlregio zijn een stap in de goede richting. De alomvattende uitvoering van de routekaart van het Implementatiepanel op hoog niveau van de Afrikaanse Unie (AUHIP) blijft de grondslag voor een duurzame vrede die een eind maakt aan de al zo lang bestaande gewapende conflicten. In dit verband verwelkomt en steunt de EU de lopende bemiddelingsinspanningen voor een politieke oplossing van de conflicten.
6. Hoewel de omstandigheden ter plaatse vluchtig en veranderlijk blijven, merkt de Raad op dat er verbetering is gekomen in de veiligheidssituatie in de gebieden die gevolgen van de conflicten ondervinden. De Raad spoort de regering van Sudan aan haar uiterste best te doen om in Darfur, Zuid-Kordofan en de Blauwe Nijlregio veiligheid en basisdiensten aan te bieden. Prioriteit moet worden gegeven aan de rechtsstaat en de mensenrechten, de bescherming van burgers, het bevorderen van verzoening tussen de gemeenschappen en het aanpakken van de wortels van het conflict. De Raad wijst op het belang van de hybride operatie van de Verenigde Naties en de Afrikaanse unie (UNAMID) en roept andermaal op tot een aan benchmarks gebonden exitstrategie van UNAMID, zoals voorgesteld door de secretaris-generaal van de VN. De Raad herhaalt dat meer rendement moet worden gehaald uit de winst die het afgelopen decennium in Darfur is geboekt op het vlak van stabiliteit en ontwikkeling en dat de bescherming van burgers, de steun voor het vredesproces en de monitoring van de mensenrechten op geen enkel punt mogen achterblijven. De Raad roept de regering van Sudan ertoe op samen te werken met de Verenigde Naties, met inbegrip van het VN-landenteam, teneinde een geslaagde overgang van vredeshandhaving naar vredesopbouw te waarborgen.
7. De Raad is verheugd over de deelname van Sudan aan het proces van Khartoem en aan de uitvoering van het actieplan van Valletta, en onderkent de bijdrage die Sudan levert door een zeer groot aantal asielzoekers, vluchtelingen en migranten te ontvangen. De EU blijft zich, met name via haar EU-noodtrustfonds voor Afrika (EUTF), inzetten voor steun aan vluchtelingen, binnenlandse ontheemden en hun gastgemeenschappen in Sudan.

8. Sudan blijft lijden onder grootschalige humanitaire crises, die gepaard gaan met interne conflicten, ondervoeding, regionale instabiliteit, natuurrampen en klimaatverandering. De humanitaire behoeften zijn verder toegenomen als gevolg van de voortdurende instroom van Zuid-Sudanese vluchtelingen en worden nog nijpender door de economische crisis en de snel stijgende inflatiepercentages. De Raad doet een beroep op de regering van Sudan en op de gewapende bewegingen om een veilige, tijdige en ongehinderde humanitaire toegang te waarborgen, ook voor VN-agentschappen, tot alle hulpbehoevenden, ook in de conflictgebieden van Darfur, Zuid-Kordofan en de Blauwe Nijlregio, overeenkomstig het internationale humanitaire recht. De Raad verzoekt de regering gunstige voorwaarden te scheppen voor een onafhankelijke beoordeling van de behoeften en voor het verzamelen van gegevens, welke onontbeerlijk zijn voor het doeltreffend en tijdig reageren op behoeften. De EU blijft vastberaden steun verlenen aan mensen die humanitaire hulp en bescherming nodig hebben. Tevens zal de EU via haar steunmaatregelen praktische invulling blijven geven aan de koppeling tussen humanitaire hulp en ontwikkeling, in coördinatie met haar inspanningen voor vrede en stabilisering.
9. De Raad doet een beroep op Sudan om zich constructief op te stellen ten behoeve van stabiliteit in de regio, met name via een proces onder leiding van de betrokken internationale en regionale instanties. Als kuststaat aan de Rode Zee en oeverstaat aan de Nijl speelt Sudan een cruciale geopolitieke rol in de ruimere regio van de Hoorn van Afrika; als lid van de Intergouvernementele Ontwikkelingsautoriteit (IGAD) is het land betrokken bij het vredesproces in Zuid-Sudan. De Raad neemt met instemming nota van de lopende trilaterale gesprekken tussen Egypte, Ethiopië en Sudan over de Grote Renaissancedam in Ethiopië. Ook roept de Raad Sudan op tot nauwe samenwerking met de AU en de internationale gemeenschap om steun te verlenen aan het Afrikaanse Initiatief voor vrede en verzoening in de Centraal-Afrikaanse Republiek.