

**Bruxelles, 4 octombrie 2024
(OR. en)**

13949/24

**ENV 959
CLIMA 328
CHIMIE 72
COMPET 973
IND 454
PHARM 131
AGRI 698
RECH 421
ECOFIN 1072
ECO 38
SOC 719
SAN 570
CONSOM 294
MI 831
ENT 186**

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Strategia pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice – Situația actuală și calea de urmat - Schimb de opinii

1. La 14 octombrie 2020, Comisia a adoptat comunicarea intitulată „Strategia pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice – Către un mediu fără substanțe toxice”.
2. Parlamentul European a adoptat la 10 iulie 2020 o rezoluție referitoare la Strategia privind substanțele chimice, iar Consiliul a adoptat la 15 martie 2021 concluziile sale intitulate „Strategia Uniunii privind substanțele chimice sustenabile: vremea rezultatelor”¹.

¹ ST 6941/21.

3. Pentru a structura schimbul de opinii referitor la Strategia privind substanțele chimice în cadrul viitoarei reuniuni a Consiliului (Mediu) din 14 octombrie 2024, președinția a pregătit un document de informare și întrebări pentru miniștri, care figurează în anexa la prezenta notă.
 4. Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să ia act de documentul de informare al președinției, inclusiv de întrebări, și să îl transmită Consiliului pentru schimbul său de opinii pe tema „Strategia pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice – Situația actuală și calea de urmat” din 14 octombrie 2024.
-

Strategia pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice – Situația actuală și calea de urmat

- Schimb de opinii -

Strategia pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice, introdusă de Comisia Europeană în octombrie 2020, este un element esențial al eforturilor UE de a gestiona substanțele chimice într-un mod care protejează sănătatea umană și mediul, oferind totodată un impuls inovării și stimulând competitivitatea UE.

Industria chimică este unul dintre cele mai mari sectoare industriale prelucrătoare din Europa, iar producția sa se bazează în mare măsură pe alte industrii. Prin urmare, este vital să se mențină competitivitatea sa și să se mențină acest sector pe o traiectorie de dezvoltare durabilă.

În prezent, industria trece printr-o schimbare structurală rapidă, deoarece se confruntă cu provocări semnificative, inclusiv creșterea costurilor, dependența de resursele externe și creșterea concurenței din partea țărilor terțe, așa că este deosebit de important ca UE să urmărească realizarea atât a unei economii circulare moderne, competitive și eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor, cât și a unui mediu fără substanțe toxice (Pactul verde). Aceste considerații trebuie abordate împreună pentru a facilita o tranziție justă, verde și digitală în UE.

Strategia privind substanțele chimice, care urmărește să abordeze riscurile complexe și generalizate asociate substanțelor chimice periculoase și stabilește o agendă ambițioasă pentru ca UE să devină lider în utilizarea sigură și durabilă a substanțelor chimice, a înregistrat progrese în multe aspecte, inclusiv în ceea ce privește criteriile de definire a utilizării esențiale a celor mai dăunătoare substanțe chimice, abordarea „o substanță, o evaluare” pentru procese mai rapide, simplificate și transparente, restricții sau interdicții suplimentare privind utilizarea mercurului în UE, un regulament revizuit privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor chimice (CLP), inclusiv cu noi clase de pericol, și așa mai departe.

Cu toate acestea, nu a avut încă loc punerea în aplicare a unor acțiuni ale strategiei, cum ar fi revizuirea „specifică” a REACH. De asemenea, ar trebui remarcat că unele dispoziții recent adoptate, cum ar fi clasele de pericol nou introduse în Regulamentul CLP modificat, își vor demonstra efectul deplin numai în combinație cu un regulament REACH revizuit.

Regulamentul REACH este esențial pentru politica UE în domeniul substanțelor chimice, având scopul de a spori protecția sănătății umane și a mediului împotriva riscurilor pe care le prezintă substanțele chimice. Revizuirea este esențială pentru a aborda lacunele actuale din regulament, cum ar fi îmbunătățirea conformității dosarelor de înregistrare; o mai bună identificare a substanțelor cu proprietăți periculoase critice; îmbunătățirea sistemului de autorizare; consolidarea procesului de restricționare etc. Capacitatea de a gestiona riscurile chimice în mod cuprinzător și de a asigura o utilizare mai sigură a substanțelor chimice necesită abordarea acestor lacune.

În ceea ce privește substanțele perfluoroalchilate și polifluoroalchilate (PFAS), cele cinci autorități naționale care au prezentat dosarul „cu caracter universal referitor la PFAS” și Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA) au făcut progrese semnificative în ceea ce privește dezvoltarea propunerii, însă este totodată important să se analizeze în detaliu implicațiile pentru societate și pentru industriile care se bazează pe utilizarea acestor substanțe cu proprietăți unice. Prin urmare, este necesară o abordare echilibrată care să promoveze dezvoltarea și adoptarea unor alternative mai sigure, asigurând în același timp claritatea și respectarea reglementărilor, contribuind astfel la atenuarea efectelor negative ale PFAS. Cu toate acestea, trebuie să se ajungă la o concluzie în timp util, astfel încât să se evite periclitarea dezvoltării durabile a industriei UE și a atingerii unui nivel ridicat de protecție a mediului și a sănătății.

Conceptul cu totul nou prevăzut în „Criterii și principii orientative pentru conceptul de utilizare esențială din legislația UE privind substanțele chimice”, introdus prin Comunicarea C/2024/2894 a Comisiei din 26 aprilie 2024, așteaptă încă să fie aplicat în practică. Acest lucru ar fi esențial pentru a asigura punerea în aplicare eficace și pentru a oferi mai multă certitudine.

Ar trebui remarcat că, pe lângă beneficiile lor pentru sănătatea umană și pentru mediu, unele obligații de reglementare recent adoptate impun o sarcină administrativă sporită pentru statele membre și instituțiile UE. În plus, monitorizarea și asigurarea respectării acestor obligații vor necesita resurse semnificative pentru a preveni aplicarea inconsecventă care subminează eficacitatea măsurilor de reglementare.

De asemenea, responsabilitățile și sarcinile ECHA s-au extins semnificativ, atât în ceea ce privește domeniul de aplicare, cât și complexitatea. Noile obligații în materie de reglementare, precum și extinderea continuă prezintă provocări importante din perspectiva capacității și bugetului agenției, precum și pentru unele state membre în ceea ce privește numirea unui număr suficient de experți în comitetele ECHA. Este încă în curs de elaborare o propunere de regulament de bază al ECHA, care ar trebui să consolideze guvernanta sa, să raționalizeze metodele de lucru ale organismelor ECHA și să sporească flexibilitatea și sustenabilitatea finanțării acestora. Întrucât agenția joacă un rol esențial în punerea în aplicare a legislației UE privind substanțele chimice, consolidarea modelului său de funcționare și de finanțare este crucială pentru a-i spori eficacitatea operațională și sustenabilitatea. ECHA trebuie să aibă capacitatea de a sprijini gestionarea în condiții de siguranță a substanțelor chimice și de a răspunde rapid la riscurile chimice emergente care afectează eficiența generală în materie de reglementare.

Atunci când a fost anunțat noul „Pact pentru o industrie curată”, președinta Comisiei a declarat în orientările sale politice pentru noua Comisie că *trebuie să menținem și vom menține direcția cu privire la obiectivele stabilite în Pactul verde european*. Un element important al acestui nou pact este *Pachetul privind industria chimică menit să simplifice REACH și să ofere claritate cu privire la «substanțele chimice indestructibile» sau PFAS*.

În general, atingerea obiectivelor strategiei ar trebui să rămână o prioritate pentru UE și statele sale membre, luând în considerare totodată noile provocări. În acest sens, unele domenii suplimentare necesită claritate în mod urgent și progrese rapide, atât pentru a spori protecția cetățenilor UE și a mediului, cât și, deoarece, în unele cazuri, alternativele chimice mai sigure pot necesita investiții semnificative în cercetare și dezvoltare, pentru a asigura un mediu de investiții previzibil pentru industrie.

Scopul principal al acestui schimb de opinii este de a evidenția importanța Strategiei pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice pe agenda politică a următorului ciclu politic și de a sprijini accelerarea punerii sale în aplicare, oferind claritate atât industriei, cât și autorităților în ceea ce privește măsurile viitoare.

Întrebări pentru miniștri:

1. *Acțiunile prevăzute în Strategia privind substanțele chimice sunt în continuare adecvate scopului de a aborda provocările identificate și de a atinge obiectivele strategiei? Este necesar să se acorde prioritate anumitor acțiuni care nu au fost încă puse în aplicare?*
2. *Există provocări noi și emergente de la adoptarea strategiei pentru care sunt necesare noi abordări, împreună cu o foaie de parcurs actualizată și fezabilă pentru punerea în aplicare?*
3. *Ce (alte) modalități de punere în aplicare se află la dispoziția instituțiilor și organelor UE și a statelor membre pentru a soluționa întârzierile, pentru a accelera punerea în aplicare a strategiei și pentru a asigura executarea adecvată a noilor sarcini?*