

Bruksela, 9 listopada 2018 r.
(OR. en)

13937/18

LIMITE

CADREFIN 328
SPORT 82
SOC 674
PROCIV 75
JEUN 136
EMPL 509
EDUC 399
ECOFIN 1019
COMPET 743
COHAFA 89
CODEC 1911

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli
Nr poprz. dok.:	13392/18
Nr dok. Kom.:	9993/18 - COM(2018) 440 final + ADD 1
Dotyczy:	Rozporządzenie o Europejskim Korpusie Solidarności 2021–2027 (pierwsze czytanie) – <i>Częściowe podejście ogólne</i> (Obrady otwarte dla publiczności zgodnie z art. 16 ust. 8 Traktatu o Unii Europejskiej)

1. Komisja przedstawiła przedmiotowy wniosek w dniu 13 czerwca 2018 r.¹
2. Wniosek ten był analizowany przez Grupę Roboczą ds. Młodzieży na kilku posiedzeniach w okresie lipiec – październik 2018 r. na podstawie zmienionych tekstów prezydencji².

¹ Dok. 9993/1/18 REV 1 – COM(2018)440 final/2 + ADD 1–4.

² Dok. 11862/18, 12207/18, 12644/18, 12971/18, 12966/18 i 13392/18.

3. W dniu 6 listopada 2018 r. w nieformalnej procedurze milczącej zgody Grupa Robocza ds. Młodzieży zatwierdziła tekst znajdujący się w załączniku. W procedurze tej jednak trzy delegacje zgłosiły zastrzeżenia, mianowicie:

- SI i CZ, które nie popierają limitu wiekowego 30 lat dla młodych wolontariuszy w dziedzinie pomocy humanitarnej (art. 15 ust. 1), wynikającego z włączenia Europejskiego Ochotniczego Korpusu Pomocy Humanitarnej do Europejskiego Korpusu Solidarności (art. 1 ust. 1, art. 10, 11 i odnośne przepisy), oraz
- FR, która kwestionuje zastosowanie aktów delegowanych (art. 19, 29, załącznik i odnośne przepisy) w tym wniosku.

4. W oczekiwaniu na stanowisko Parlamentu Europejskiego Komisja podtrzymuje zastrzeżenie ogólne wobec wszystkich poprawek do przedmiotowego wniosku.

5. Z uwagi z jednej strony na bardzo szeroką większość kwalifikowaną popierającą tekst w załączonej wersji Komitet Stałych Przedstawicieli jest proszony:

- o zajęcie się zastrzeżeniami zgłoszonymi przez delegacje SI, CZ i FR, oraz
- przedłożenie załączonego tekstu Radzie (EYCS), tak by na posiedzeniu w dniach

26–27 listopada 2018 r. mogła wypracować częściowe podejście ogólne w jego sprawie.

2018/0230 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

ustanawiające program „Europejski Korpus Solidarności” oraz uchylające [rozporządzenie w sprawie Europejskiego Korpusu Solidarności] i rozporządzenie (UE) nr 375/2014

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 165 ust. 4, 166 ust. 4 i 214 ust. 5,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego³,

uwzględniając opinię Komitetu Regionów⁴,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

³ Dz.U. C [...], [...], s. [...].

⁴ Dz.U. C [...], [...], s. [...].

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Unia Europejska opiera się na solidarności jej obywateli oraz jej państw członkowskich. W swoich działaniach kieruje się tą uniwersalną i wspólną wartością, zapewniającą jedność niezbędną do stawiania czoła obecnym i przyszłym wyzwaniom społecznym, w podejmowaniu których młodzi Europejczycy chcą pomóc, wykazując swoją solidarność w praktyce.
- (2) W orędziu o stanie Unii z dnia 14 września 2016 r. podkreślono potrzebę inwestowania w młodzież i ogłoszono utworzenie Europejskiego Korpusu Solidarności („programu”) w celu zapewnienia młodzieży z całej Unii możliwości wnoszenia znaczącego wkładu w życie społeczne, wyrażania solidarności oraz rozwijania swoich umiejętności, a zatem nie tylko wykonywania pracy, lecz także nabywania cennych ludzkich doświadczeń.
- (3) W komunikacie pt. „Europejski Korpus Solidarności” z dnia 7 grudnia 2016 r.⁵ Komisja podkreśliła potrzebę wzmocnienia podstaw prac solidarnościowych w całej Europie, aby zapewnić młodzieży więcej lepszych możliwości podejmowania działań solidarnościowych o szerokim zasięgu tematycznym oraz aby wspierać podmioty krajowe i lokalne w próbach stawienia czoła różnym wyzwaniom i kryzysom. Komunikatem tym Komisja rozpoczęła pierwszą fazę Europejskiego Korpusu Solidarności, w czasie której zmobilizowano różne programy unijne w celu zaoferowania młodzieży z całej Unii możliwości podjęcia wolontariatu, praktyki zawodowej lub pracy.
- (4) W art. 2 Traktatu o Unii Europejskiej uznaje się solidarność za jedną z kluczowych zasad UE. Do zasady tej odnosi się również art. 21 ust. 1 Traktatu o Unii Europejskiej, jako do jednej z podstaw działań zewnętrznych UE.

⁵ Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Europejski Korpus Solidarności”, (COM(2016) 942 final).

- (5) Należy zapewnić młodzieży łatwo dostępne możliwości podejmowania działań solidarnościowych, które pozwoliłyby im wyrażać zaangażowanie na rzecz społeczności i zdobywać doświadczenie, umiejętności i kompetencje przydatne do celów rozwoju osobistego, edukacyjnego, społecznego, obywatelskiego i zawodowego, a tym samym poszerzać swoje szanse na zatrudnienie. Działania te powinny także wspierać mobilność młodych wolontariuszy, praktykantów i pracowników.
- (6) Działania solidarnościowe oferowane młodzieży powinny pozwalać na jej konkretny i użyteczny wkład i być wysokiej jakości, w takim sensie, że powinny stanowić odpowiedź na niezaspokojone potrzeby społeczne, przyczyniać się do wzmocnienia społeczności, oferować młodzieży możliwość zdobycia cennej wiedzy i kompetencji, być dla młodych ludzi finansowo dostępne oraz być wdrażane w bezpiecznych i zdrowych warunkach.

- (7) Europejski Korpus Solidarności stanowi pojedynczy punkt dostępu do działań solidarnościowych w całej Unii Europejskiej i poza nią. Należy zapewnić spójność i komplementarność programu względem innych stosownych polityk Unii, np. strategii UE na rzecz młodzieży, oraz jej programów, zwłaszcza programu Erasmus+ i programów następczych. Europejski Korpus Solidarności wykorzystuje mocne strony i synergie poprzednich i obecnych programów, zwłaszcza wolontariatu europejskiego⁶ oraz Europejskiego Ochotniczego Korpusu Pomocy Humanitarnej (inicjatywa „Wolontariusze pomocy UE”)⁷. Powinien się składać z dwóch komponentów, tak by umożliwić młodzieży uczestnictwo w działaniach solidarnościowych podejmujących wyzwania społeczne oraz w działaniach solidarnościowych w zakresie pomocy humanitarnej (Europejski Ochotniczy Korpus Pomocy Humanitarnej). Europejski Korpus Solidarności uzupełnia również starania państw członkowskich na rzecz wspierania młodzieży i ułatwiania im przechodzenia z etapu edukacji do etapu zatrudnienia w ramach gwarancji dla młodzieży poprzez zapewnianie im dodatkowych możliwości wejścia na rynek pracy w formie praktyk zawodowych lub pracy w dziedzinach związanych z solidarnością w ich państwach członkowskich lub za granicą. Zapewniona jest również komplementarność wobec istniejących unijnych sieci istotnych dla działań w ramach Europejskiego Korpusu Solidarności, takich jak europejska sieć publicznych służb zatrudnienia, EURES i sieć Eurodesk. Ponadto należy zapewnić komplementarność między dotychczasowymi pokrewnymi mechanizmami, zwłaszcza krajowymi programami na rzecz solidarności i programami wspierania mobilności młodzieży, a Europejskim Korpusem Solidarności, wykorzystując w stosownych przypadkach sprawdzone rozwiązania.
- (8) Jeśli chodzi o wykładnię powiązanego prawodawstwa na szczeblu unijnym, zarówno działania w formie wolontariatu transgranicznego w ramach Europejskiego Korpusu Solidarności, jak i działania wolontariackie, które są nadal wspierane na mocy rozporządzenia (UE) nr 1288/2013, powinny być uznawane za równoważne z działaniami podejmowanymi w ramach wolontariatu europejskiego.

⁶ Rozporządzenie (UE) nr 1288/2013 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 grudnia 2013 r. ustanawiające Erasmus+: unijny program na rzecz kształcenia, szkolenia, młodzieży i sportu oraz uchylające decyzje nr 1719/2006/WE, 1720/2006/WE i 1298/2008/WE (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 50–73).

⁷ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 375/2014 z dnia 3 kwietnia 2014 r. ustanawiające Europejski Ochotniczy Korpus Pomocy Humanitarnej (inicjatywa „Wolontariusze pomocy UE”) (Dz.U. L 122 z 24.4.2014, s. 1–17).

- (9) Europejski Korpus Solidarności otwiera osobom młodym nowe możliwości odbycia wolontariatu, praktyki zawodowej lub podjęcia pracy w dziedzinach związanych z solidarnością, a także daje im możliwość opracowywania i rozwijania projektów solidarnościowych z ich własnej inicjatywy. Takie możliwości wspierają ich rozwój osobisty, edukacyjny, społeczny, obywatelski i zawodowy. Europejski Korpus Solidarności wspiera również działania służące tworzeniu sieci kontaktów uczestników i organizacji Europejskiego Korpusu Solidarności, a także środki zapewniające jakość działań objętych wsparciem i usprawniające system walidacji efektów uczenia się. W ten sposób przyczynia się też do europejskiej współpracy mającej znaczenie dla osób młodych oraz do zwracania uwagi na jej pozytywne skutki.
- (10) Działania te powinny korzystnie wpływać na społeczności, przy jednoczesnym wspieraniu rozwoju osobistego, edukacyjnego, społecznego, obywatelskiego i zawodowego indywidualnych osób; działanie może przybrać formę wolontariatu, praktyki zawodowej i pracy, projektów lub działań służących tworzeniu sieci kontaktów, opracowanych w odniesieniu do różnych obszarów, takich jak kształcenie i szkolenie, praca z młodzieżą, zatrudnienie, równość płci, przedsiębiorczość (zwłaszcza przedsiębiorczość społeczna), obywatelstwo i udział w procesie demokratycznym, środowisko i ochrona przyrody, działania w dziedzinie klimatu, zapobieganie klęskom żywiołowym, gotowość na wypadek ich wystąpienia i usuwanie ich skutków, rolnictwo i rozwój obszarów wiejskich, dostarczanie artykułów żywnościowych i nieżywnościowych, zdrowie i dobrostan, kreatywność i kultura, wychowanie fizyczne i sport, pomoc i opieka społeczna, przyjmowanie i integracja obywateli państw trzecich, współpraca i spójność terytorialna oraz współpraca transgraniczna. Takie działania solidarnościowe powinny obejmować też solidny wymiar edukacyjno-szkoleniowy w postaci odpowiednich działań, które oferuje się uczestnikom przed działaniem solidarnościowym, w jego trakcie i po nim.
- (11) Działania wolontariackie (zarówno w UE, jak i poza jej granicami) stanowią wzbogacające doświadczenie w kontekście uczenia się pozaformalnego i nieformalnego, wspierające rozwój osobisty, społeczno-edukacyjny i zawodowy osób młodych oraz ich aktywność obywatelską i szanse na zatrudnienie. Wolontariat nie powinien wpływać negatywnie na potencjalną lub dotychczasową pracę za wynagrodzeniem i nie powinien być postrzegany jako jej zamiennik. Komisja powinna współpracować z państwami członkowskimi w kwestiach polityki wolontariatu w dziedzinie młodzieży, wykorzystując otwartą metodę koordynacji.

- (12) Praktyki zawodowe i praca w dziedzinach związanych z solidarnością mogą zapewnić młodzieży dodatkowe możliwości wchodzenia na rynek pracy, przyczyniając się jednocześnie do rozwiązywania kluczowych problemów społecznych. Może to pomóc poprawić szanse osób młodych na zatrudnienie, zwiększyć ich produktywność oraz ułatwić im przechodzenie z etapu edukacji do etapu zatrudnienia, co ma kluczowe znaczenie dla zwiększania ich szans na rynku pracy i dla ułatwiania im trwałej integracji na tym rynku. Oferowane w ramach Europejskiego Korpusu Solidarności możliwości odbywania praktyk zawodowych powinny być zgodne z zasadami jakości określonymi w zaleceniu Rady w sprawie ram jakości staży⁸. Oferowane praktyki zawodowe i praca stanowią dla młodzieży ważny etap wchodzenia na rynek pracy, a towarzyszy im adekwatne wsparcie po zakończeniu działania. Stosowne podmioty rynku pracy, zwłaszcza publiczne i prywatne służby zatrudnienia, partnerzy społeczni oraz izby handlowe, pośredniczą w podejmowaniu praktyk zawodowych i pracy. Jako organizacje uczestniczące powinny one ubiegać się o dofinansowanie za pośrednictwem stosownego organu wykonawczego Europejskiego Korpusu Solidarności, tak by móc pośredniczyć między młodymi uczestnikami a pracodawcami oferującymi możliwość odbycia praktyki zawodowej lub podjęcia pracy w sektorach związanych z solidarnością.
- (13) Panujący wśród młodzieży duch inicjatywy jest istotną wartością dla społeczeństwa oraz rynku pracy. Europejski Korpus Solidarności przyczynia się do pielęgnowania tego aspektu poprzez oferowanie młodzieży możliwości opracowywania i realizacji własnych projektów ukierunkowanych na specyficzne wyzwania i służących społecznościom lokalnym lub przyjmującym. Projekty te stanowią okazję do wypróbowania pomysłów i wspierania osób młodych przy samodzielnym inicjowaniu działań solidarnościowych. Służą także za punkt wyjścia do dalszego angażowania się w działania solidarnościowe i są pierwszym krokiem na rzecz wspierania uczestników Europejskiego Korpusu Solidarności w podejmowaniu samozatrudnienia lub zakładaniu stowarzyszeń, organizacji pozarządowych lub innych podmiotów aktywnych w sektorze solidarnościowym, non-profit i młodzieżowym.

⁸ Zalecenie Rady z dnia 15 marca 2018 r. w sprawie ram jakości staży (Dz.U. C 153 z 2.5.2018, s. 1).

- (14) Osoby młode i organizacje uczestniczące w Europejskim Korpusie Solidarności powinny czuć, że należą do wspólnoty osób i podmiotów zaangażowanych we wzmacnianie solidarności w całej Europie. Jednocześnie organizacje uczestniczące potrzebują wsparcia, aby móc zwiększać swoje zdolności oferowania coraz większej liczbie uczestników wysokiej jakości działań. Europejski Korpus Solidarności wspiera działania służące tworzeniu sieci kontaktów, mające na celu zwiększanie zaangażowania młodzieży i organizacji uczestniczących w tę wspólnotę, pielęgnowanie ducha Europejskiego Korpusu Solidarności, a także wspieranie wymiany przydatnych praktyk i doświadczeń. Działania te przyczyniają się także do poszerzania wiedzy o Europejskim Korpusie Solidarności wśród podmiotów publicznych i prywatnych oraz do gromadzenia informacji zwrotnych od uczestników i organizacji uczestniczących na temat jego wdrażania.
- (15) Należy zwrócić szczególną uwagę na zapewnienie jakości i dostępności działań i innych możliwości oferowanych w ramach Europejskiego Korpusu Solidarności, w szczególności przez oferowanie uczestnikom przed działaniem, w jego trakcie i po nim szkoleń, wsparcia językowego, dodatkowego ubezpieczenia i wsparcia administracyjnego. Należy zapewnić walidację wiedzy, umiejętności i kompetencji zdobytych podczas udziału w Europejskim Korpusie Solidarności, np. poprzez dalsze stosowanie certyfikatu Youthpass. Bezpieczeństwo i ochrona wolontariuszy mają nadal podstawowe znaczenie – wolontariusze nie powinni uczestniczyć w operacjach prowadzonych w miejscach, w których toczą się międzynarodowe i wewnętrzne konflikty zbrojne.
- (16) Aby zapewnić wpływ działań w ramach Europejskiego Korpusu Solidarności na rozwój osobisty, edukacyjny, społeczny, obywatelski i zawodowy uczestników, wiedza, umiejętności i kompetencje stanowiące efekty uczenia się uzyskane podczas działania powinny być właściwie zidentyfikowane i udokumentowane, zgodnie z uwarunkowaniami i specyfiką danego kraju, jak przewiduje zalecenie Rady z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie walidacji uczenia się pozaformalnego i nieformalnego⁹.

⁹ Zalecenie Rady z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie walidacji uczenia się pozaformalnego i nieformalnego (Dz.U. C 398 z 22.12.2012, s. 1–5).

- (17) Znak jakości powinien zapewniać przestrzeganie przez organizacje uczestniczące zasad i wymogów Europejskiego Korpusu Solidarności w zakresie ich praw i obowiązków na wszystkich etapach uczestnictwa. Uzyskanie znaku jakości jest warunkiem wstępnym uczestnictwa, lecz nie powinno automatycznie prowadzić do finansowania w ramach Europejskiego Korpusu Solidarności.
- (18) Każdy podmiot chcący uczestniczyć w Europejskim Korpusie Solidarności powinien uzyskać znak jakości po spełnieniu odpowiednich warunków. Proces skutkujący przyznaniem znaku jakości powinien być prowadzony w sposób ciągły przez organy wykonawcze Europejskiego Korpusu Solidarności. Przyznany znak jakości należy poddawać okresowej ocenie; może on zostać cofnięty, jeśli w wyniku przeprowadzonych kontroli okaże się, że warunki, które doprowadziły do jego przyznania, nie są już spełniane.
- (19) Podmiot chcący ubiegać się o finansowanie w celu oferowania działań w ramach Europejskiego Korpusu Solidarności powinien najpierw, jako warunek wstępny, uzyskać znak jakości. Wymóg ten nie dotyczy osób fizycznych ubiegających się o wsparcie finansowe w imieniu nieformalnej grupy uczestników Europejskiego Korpusu Solidarności na ich projekty solidarnościowe.
- (20) Organizacje uczestniczące mogą pełnić kilka funkcji w ramach Europejskiego Korpusu Solidarności. Jako podmiot przyjmujący wykonują czynności związane z przyjmowaniem uczestników, obejmujące w stosownych przypadkach organizację działań i zapewnianie uczestnikom doradztwa i wsparcia podczas działania solidarnościowego. Jako podmiot wspierający wykonują czynności związane z wysyłaniem uczestników i przygotowaniem ich do wyjazdu, podczas działania solidarnościowego i po jego zakończeniu, obejmujące również szkolenie uczestników i kierowanie ich do lokalnych organizacji po zakończeniu działania.
- (21) Należy ułatwiać rozszerzanie zasięgu projektów Europejskiego Korpusu Solidarności. Należy wdrożyć konkretne środki, aby pomóc promotorom projektów Europejskiego Korpusu Solidarnościowego w ubieganiu się o dotacje lub tworzenie synergii poprzez wsparcie z europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych oraz programów związanych z migracją, bezpieczeństwem, sprawiedliwością i obywatelstwem, zdrowiem i kulturą.

- (22) Centra Zasobów Europejskiego Korpusu Solidarności powinny pomagać organom wykonawczym, organizacjom uczestniczącym oraz osobom młodym działającym w Europejskim Korpusie Solidarności w podnoszeniu jakości wdrażania działań Europejskiego Korpusu Solidarności oraz w lepszej identyfikacji i walidacji kompetencji zdobytych w czasie tych działań, również poprzez przyznawanie certyfikatów Youthpass.
- (23) Należy stale ulepszać portal Europejskiego Korpusu Solidarności, aby zapewnić łatwy dostęp do Europejskiego Korpusu Solidarności i punkt kompleksowej obsługi dla zainteresowanych osób indywidualnych i organizacji, między innymi do celów rejestracji, identyfikacji i dopasowywania profili i możliwości, tworzenia sieci kontaktów oraz wirtualnych kontaktów, szkoleń internetowych, wsparcia językowego i wsparcia po zakończeniu działania, a także do innych przydatnych celów, które mogą pojawić się w przyszłości.
- (24) Należy ulepszyć portal Europejskiego Korpusu Solidarności, uwzględniając europejskie ramy interoperacyjności¹⁰, które zawierają szczegółowe wskazówki dotyczące sposobu tworzenia interoperacyjnych usług publicznych i które są realizowane w państwach członkowskich i innych państwach należących do Europejskiego Obszaru Gospodarczego za pomocą krajowych ram interoperacyjności. Europejskie ramy interoperacyjności zawierają 47 konkretnych zaleceń dla administracji publicznej, które mówią, jak poprawiać zarządzanie działaniami związanymi z interoperacyjnością, ustanawiać związki między organizacjami, usprawniać procesy wspierające cyfrowe usługi typu koniec-koniec oraz zapewnić, aby obowiązujące i nowe przepisy nie zagrażały wysiłkom na rzecz interoperacyjności.
- (25) Do przedmiotowego programu zastosowanie ma rozporządzenie [nowe rozporządzenie finansowe]¹¹ („rozporządzenie finansowe”). Określa ono zasady wykonania budżetu Unii, w tym zasady dotyczące dotacji, nagród, zamówień publicznych, wykonania pośredniego, pomocy finansowej, instrumentów finansowych i gwarancji budżetowych.

¹⁰ Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Europejskie ramy interoperacyjności – strategia wdrażania” (COM(2017) 134 final).

¹¹ [W oczekiwaniu na odniesienie do rozporządzenia finansowego].

- (26) W szczególności, zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 883/2013¹² i rozporządzeniem Rady (Euratom, WE) nr 2185/96¹³, Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF) może prowadzić dochodzenia administracyjne, w tym kontrole na miejscu i inspekcje, w celu ustalenia, czy miały miejsce nadużycie finansowe, korupcja lub jakiegokolwiek inne działanie bezprawne naruszające interesy finansowe Unii. Zgodnie z rozporządzeniem Rady (UE) 2017/1939¹⁴ Prokuratura Europejska (EPPO) może prowadzić dochodzenia i ścigać nadużycia finansowe w UE i inne przestępstwa naruszające interesy finansowe Unii, jak przewidziano w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1371¹⁵. Zgodnie z rozporządzeniem finansowym każda osoba lub podmiot, które otrzymują środki finansowe Unii, w pełni współpracują w celu ochrony interesów finansowych Unii, przyznają konieczne prawa i dostęp Komisji, OLAF-owi, EPPO i Europejskiemu Trybunałowi Obrachunkowemu (ETO) oraz zapewniają, aby wszelkie osoby trzecie uczestniczące w wykonaniu środków finansowych Unii przyznały tym organom równoważne prawa.
- (27) Europejski Korpus Solidarności skierowany jest do osób młodych w wieku 18–30 lat, a uczestnictwo w oferowanych przez Korpus działaniach powinno wymagać wcześniejszej rejestracji na portalu Europejskiego Korpusu Solidarności.

¹² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 883/2013 z dnia 11 września 2013 r. dotyczące dochodzeń prowadzonych przez Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF) (Dz.U. L 248 z 18.9.2013, s. 1).

¹³ Rozporządzenie Rady (Euratom, WE) nr 2185/96 z dnia 11 listopada 1996 r. w sprawie kontroli na miejscu oraz inspekcji przeprowadzanych przez Komisję w celu ochrony interesów finansowych Wspólnot Europejskich przed nadużyciami finansowymi i innymi nieprawidłowościami (Dz.U. L 292 z 15.11.1996, s. 2).

¹⁴ Rozporządzenie Rady (UE) 2017/1939 z dnia 12 października 2017 r. wdrażające wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia Prokuratury Europejskiej (Dz.U. L 283 z 31.10.2017, s. 1).

¹⁵ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1371 z dnia 5 lipca 2017 r. w sprawie zwalczania za pośrednictwem prawa karnego nadużyć na szkodę interesów finansowych Unii (Dz.U. L 198 z 28.7.2017, s. 29).

- (28) Należy zwrócić szczególną uwagę na to, by działania objęte wsparciem Europejskiego Korpusu Solidarności były łatwo dostępne dla wszystkich osób młodych, zwłaszcza tych, które znajdują się w najbardziej niekorzystnej sytuacji. Należy wprowadzić specjalne środki promujące włączenie społeczne, uczestnictwo osób młodych w niekorzystnej sytuacji oraz uwzględniające ograniczenia, które wynikają z odizolowania wielu obszarów wiejskich, najbardziej oddalonych regionów Unii oraz krajów i terytoriów zamorskich i z ubóstwa niektórych obszarów podmiejskich. Analogicznie państwa uczestniczące powinny dążyć do przyjmowania wszelkich odpowiednich środków w celu usunięcia prawnych i administracyjnych przeszkód we właściwym funkcjonowaniu Europejskiego Korpusu Solidarności. Powinno to rozwiązać kwestie administracyjne – tam, gdzie to możliwe i bez uszczerbku dla dorobku Schengen i prawa Unii w zakresie wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich – powodujące trudności z uzyskaniem wiz i zezwoleń na pobyt oraz z wystawianiem europejskiej karty ubezpieczenia zdrowotnego w przypadku działań transgranicznych prowadzonych w Unii Europejskiej.
- (29) Mając na uwadze znaczenie przeciwdziałania zmianie klimatu zgodnie z zobowiązaniami Unii na rzecz realizacji porozumienia paryskiego i oenztowskiej agendy zrównoważonego rozwoju 2030, niniejszy program przyczyni się do uwzględnienia działań klimatycznych w głównym nurcie i do osiągnięcia celu ogólnego, w ramach którego wydatki na realizację celów klimatycznych w budżecie Unii mają sięgnąć [25 %]. Stosowne działania zostaną określone na etapie przygotowania i realizacji programu oraz ponownie ocenione w kontekście odpowiednich ocen i procesów przeglądu.
- (30) Niniejsze rozporządzenie określa pulę środków finansowych na lata 2021–2027, które stanowią główną kwotę odniesienia – w rozumieniu pkt 17 Porozumienia międzyinstytucjonalnego pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami – dla Parlamentu Europejskiego i Rady podczas rocznej procedury budżetowej¹⁶.

¹⁶ Porozumienie międzyinstytucjonalne pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej a Komisją Europejską w sprawie lepszego stanowienia prawa z dnia 13 kwietnia 2016 r. (Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1).

- (31) Rodzaje finansowania i metody wdrażania na podstawie tego rozporządzenia są wybierane w zależności od możliwości osiągnięcia za ich pomocą szczegółowych celów działań i zapewnienia rezultatów, biorąc pod uwagę w szczególności koszty kontroli, obciążenie administracyjne oraz przewidywane ryzyko nieprzestrzegania przepisów. W przypadku dotacji pod uwagę bierze się korzystanie z płatności ryczałtowych, stawek ryczałtowych i kosztów jednostkowych.
- (32) Państwa trzecie będące członkami Europejskiego Obszaru Gospodarczego (EOG) mogą uczestniczyć w programie w ramach współpracy ustanowionej na mocy Porozumienia o Europejskim Obszarze Gospodarczym (EOG), które przewiduje wprowadzenie w życie unijnych programów w drodze decyzji wydanej na mocy tego porozumienia. Państwa trzecie mogą uczestniczyć w programie również na podstawie innych instrumentów prawnych. Niniejsze rozporządzenie powinno przyznawać niezbędne uprawnienia i prawa dostępu właściwemu urzędnikowi zatwierdzającemu, Europejskiemu Urzędowi ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF) oraz Europejskiemu Trybunałowi Obrachunkowemu, pozwalające im na całościowe wykonywanie ich odpowiednich kompetencji. Pełny udział państw trzecich w programie powinien podlegać warunkom ustanowionym w porozumieniach szczegółowych obejmujących kwestię uczestnictwa zainteresowanego państwa trzeciego w programie. Ponadto pełny udział wymaga ustanowienia agencji narodowej i zarządzania niektórymi działaniami w ramach programu na szczeblu zdecentralizowanym. Osoby indywidualne i podmioty z państw trzecich, które nie są stowarzyszone z programem, powinny mieć możliwość uczestnictwa w niektórych działaniach programu, jak określono w programie prac i opublikowanych przez Komisję zaproszeniach do składania wniosków.
- (33) Aby zmaksymalizować wpływ Europejskiego Korpusu Solidarności, należy wprowadzić przepisy umożliwiające państwom uczestniczącym i innym programom Unii udostępnianie dodatkowego finansowania zgodnie z przepisami dotyczącymi Europejskiego Korpusu Solidarności.
- (34) Zgodnie z [art. 88 nowej decyzji Rady w sprawie krajów i terytoriów zamorskich]¹⁷ osoby i podmioty z siedzibą w krajach i terytoriach zamorskich kwalifikują się do finansowania z zastrzeżeniem zasad i celów programu oraz ewentualnych uzgodnień mających zastosowanie do państwa członkowskiego, z którym dany kraj lub dane terytorium zamorskie są powiązane.

¹⁷ [W oczekiwaniu na odniesienie do nowej decyzji Rady w sprawie krajów i terytoriów zamorskich].

- (35) Z uwagi na art. 349 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej i zgodnie z komunikatem Komisji „Silniejsze i odnowione partnerstwo strategiczne z regionami najbardziej oddalonymi UE”¹⁸ w programie należy uwzględnić szczególną sytuację tych regionów. Wprowadzone zostaną środki w celu zwiększenia udziału regionów najbardziej oddalonych we wszystkich działaniach. Takie środki będą regularnie monitorowane i poddawane ocenie.
- (36) Zgodnie z rozporządzeniem finansowym Komisja powinna przyjmować programy prac i informować o nich Parlament Europejski i Radę. Program prac powinien określać środki niezbędne do jego wdrożenia zgodnie z celami ogólnymi i szczegółowymi programu, kryteria wyboru i przyznania dotacji, a także inne wymagane elementy. Programy prac i wszelkie ich zmiany powinny być przyjmowane na podstawie aktów wykonawczych zgodnie z procedurą sprawdzającą.
- (37) Zgodnie z pkt 22 i 23 Porozumienia międzyinstytucjonalnego na rzecz lepszego stanowienia prawa z dnia 13 kwietnia 2016 r. zachodzi potrzeba oceny programu w oparciu o informacje zgromadzone w kontekście konkretnych wymogów dotyczących monitorowania, przy czym należy unikać nadmiernej regulacji i obciążeń administracyjnych, zwłaszcza względem państw członkowskich. Takie wymogi powinny obejmować konkretne mierzalne i realistyczne wskaźniki, które można poddać pomiarom w czasie i wykorzystać do oceny efektów programu w terenie.
- (38) Należy zapewnić na szczeblu europejskim, krajowym i lokalnym odpowiednie działania informacyjne, reklamę i upowszechnianie możliwości i wyników działań objętych wsparciem w ramach programu. Szczególną uwagę należy zwrócić na przedsiębiorstwa społeczne, zachęcając je do wspierania działań w ramach Europejskiego Korpusu Solidarności. Działania informacyjne, reklama i upowszechnianie powinny być realizowane przez wszystkie organy wdrażające program, w tym, w stosownych przypadkach, przy wsparciu innych kluczowych zainteresowanych stron.

¹⁸ Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego, Komitetu Regionów i Europejskiego Banku Inwestycyjnego „Silniejsze i odnowione partnerstwo strategiczne z regionami najbardziej oddalonymi UE” (COM(2017) 623 final).

- (39) Aby skuteczniej osiągnąć cele programu, Komisja, władze krajowe i agencje narodowe powinny ściśle współpracować, w stosownych przypadkach w ramach partnerstwa z organizacjami pozarządowymi, organizacjami młodzieżowymi i lokalnymi zainteresowanymi stronami dysponującymi wiedzą fachową w zakresie działań solidarnościowych.
- (40) W celu zapewnienia większej skuteczności informowania ogółu społeczeństwa oraz w celu wzmocnienia efektu synergii między działaniami informacyjnymi podejmowanymi z inicjatywy Komisji zasoby przydzielone na działania informacyjne na podstawie niniejszego rozporządzenia powinny przyczyniać się również do instytucjonalnego przekazywania informacji na temat priorytetów politycznych Unii, pod warunkiem że są one związane z ogólnym celem niniejszego rozporządzenia.
- (41) Aby zapewnić skuteczne i sprawne wdrożenie niniejszego rozporządzenia, program powinien w jak największym stopniu wykorzystywać już istniejące ustalenia w zakresie zarządzania. Ogólne wdrażanie programu należy zatem powierzyć istniejącym strukturom, mianowicie Komisji i agencjom narodowym wyznaczonym do zarządzania działaniami, o których mowa w rozdziale III [nowego rozporządzenia w sprawie programu Erasmus], natomiast działaniami, o których mowa w rozdziale IV programu, należy głównie zarządzać bezpośrednio. Komisja powinna regularnie konsultować się z kluczowymi zainteresowanymi stronami, w tym z organizacjami uczestniczącymi, w kwestiach związanych z wdrażaniem Europejskiego Korpusu Solidarności.
- (42) Aby zapewnić należyte zarządzanie finansami oraz pewność prawa w każdym państwie uczestniczącym, każda władza krajowa powinna wyznaczyć niezależny podmiot audytowy. Gdy jest to możliwe i aby zmaksymalizować wydajność, niezależny podmiot audytowy powinien być tym samym podmiotem, który wyznaczono do działań opisanych w rozdziale III [nowego rozporządzenia w sprawie programu Erasmus].

- (43) Państwa członkowskie powinny dążyć do przyjęcia wszelkich odpowiednich środków w celu usunięcia prawnych i administracyjnych przeszkód we właściwym funkcjonowaniu programu. Obejmuje to rozwiązanie – tam, gdzie to możliwe i bez uszczerbku dla prawa Unii w zakresie wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich – kwestii powodujących trudności z uzyskaniem wiz i dokumentów pobytowych. Zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/801¹⁹ zachęca się państwa członkowskie do ustanowienia przyspieszonych procedur przyjmowania.
- (44) System sprawozdawczości dotyczącej realizacji celów powinien zapewniać wydajne, skuteczne i terminowe gromadzenie danych na odpowiednim poziomie szczegółowości na potrzeby monitorowania realizacji i oceny programu. Takie dane powinny być przekazywane Komisji w sposób zgodny z właściwymi przepisami o ochronie danych.
- (45) W celu zapewnienia jednolitych warunków wykonywania niniejszego rozporządzenia należy powierzyć Komisji uprawnienia wykonawcze. Uprawnienia te powinny być wykonywane zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011²⁰.
- (46) Aby uprościć wymagania wobec beneficjentów, należy w możliwie najszerszym zakresie stosować uproszczone dotacje w formie płatności ryczałtowych, kosztów jednostkowych oraz stawek ryczałtowych. W uproszczonych dotacjach na działania programu w zakresie mobilności, których wysokość określa Komisja, należy uwzględnić koszty życia i utrzymania w państwie przyjmującym. Należy też zachęcać państwa członkowskie, aby zgodnie z prawem krajowym zwalniały dotacje z jakiegokolwiek opodatkowania i kosztów socjalnych. Takie samo zwolnienie należy stosować wobec podmiotów publicznych lub prywatnych, udzielających takiego wsparcia finansowego zainteresowanym osobom.

¹⁹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/801 z dnia 11 maja 2016 r. w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu prowadzenia badań naukowych, odbycia studiów, szkoleń, udziału w wolontariacie, programach wymiany młodzieży szkolnej lub projektach edukacyjnych oraz podjęcia pracy w charakterze au pair (Dz.U. L 132 z 21.5.2016, s. 21).

²⁰ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. ustanawiające przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję (Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13).

- (47) Zgodnie z rozporządzeniem finansowym, rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 883/2013, rozporządzeniem Rady (WE, Euratom) nr 2988/95²¹, rozporządzeniem Rady (Euratom, WE) nr 2185/96 i rozporządzeniem Rady (UE) 2017/1939 należy chronić interesy finansowe Unii za pomocą proporcjonalnych środków, w tym środków zapobiegania nieprawidłowościom (w tym nadużyciom finansowym), ich wykrywania, korygowania i dochodzenia, a także odzyskiwania środków straconych, nienależnie wypłaconych lub nieodpowiednio wykorzystanych oraz, w stosownych przypadkach, nakładania sankcji administracyjnych. W celu przeglądu lub uzupełnienia wskaźników wykonania programu uprawnienia do przyjmowania aktów zgodnie z art. 290 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej należy przekazać Komisji. Szczególnie ważne jest, aby w czasie prac przygotowawczych Komisja prowadziła stosowne konsultacje, w tym na szczeblu ekspertów, oraz aby konsultacje te prowadzone były zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa z dnia 13 kwietnia 2016 r. W szczególności, aby zapewnić udział na równych zasadach Parlamentu Europejskiego i Rady w przygotowaniu aktów delegowanych, instytucje te powinny otrzymywać wszelkie dokumenty w tym samym czasie co eksperci państw członkowskich, a eksperci tych instytucji – systematycznie brać udział w posiedzeniach grup eksperckich Komisji zajmujących się przygotowaniem aktów delegowanych.

²¹ Rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 2988/95 z dnia 18 grudnia 1995 r. w sprawie ochrony interesów finansowych Wspólnot Europejskich (Dz.U. L 312 z 23.12.1995, s. 1).

- (48) Niniejsze rozporządzenie nie narusza praw podstawowych i jest zgodne z zasadami uznanymi w szczególności w Karcie praw podstawowych Unii Europejskiej²². Celem niniejszego rozporządzenia jest w szczególności zapewnienie pełnego przestrzegania prawa do równości kobiet i mężczyzn oraz prawa do niedyskryminacji ze względu na płeć, rasę lub pochodzenie etniczne, religię lub światopogląd, niepełnosprawność, wiek lub orientację seksualną, a także wspieranie stosowania art. 21 i 23 Karty praw podstawowych Unii Europejskiej.
- (49) Do niniejszego rozporządzenia zastosowanie mają horyzontalne przepisy finansowe przyjęte przez Parlament Europejski i Radę na podstawie art. 322 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Przepisy te, ustanowione rozporządzeniem finansowym, określają w szczególności procedurę ustanawiania i wykonania budżetu w drodze dotacji, zamówień, nagród i wykonania pośredniego oraz przewidują kontrole wykonywania obowiązków przez podmioty upoważnione do działań finansowych. [Przepisy przyjęte na podstawie art. 322 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej dotyczą również ochrony budżetu Unii w przypadku uogólnionych braków w zakresie praworządności w państwach członkowskich, jako że poszanowanie praworządności jest niezbędnym warunkiem wstępnym należytego zarządzania finansami i skutecznego finansowania unijnego.]
- (50) Ponieważ cel niniejszego rozporządzenia, a mianowicie zwiększenie zaangażowania osób młodych i organizacji w łatwo dostępne działania solidarnościowe wysokiej jakości, nie może zostać osiągnięty w sposób wystarczający przez państwa członkowskie, natomiast ze względu na jego rozmiary i skutki możliwe jest lepsze jego osiągnięcie na poziomie Unii, może ona podjąć działania zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej. Zgodnie z zasadą proporcjonalności określoną w tym artykule niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tych celów.

²² Karta praw podstawowych Unii Europejskiej (Dz.U. C 326 z 26.10.2012, s. 391).

- (51) [Rozporządzenie w sprawie Europejskiego Korpusu Solidarności] należy uchylić ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2021 r.
- (52) Celem zapewnienia kontynuacji wsparcia finansowego na podstawie programu niniejsze rozporządzenie powinno być stosowane od dnia 1 stycznia 2021 r.,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

ROZDZIAŁ I

PRZEPISY OGÓLNE

Artykuł 1

Przedmiot

1. Niniejsze rozporządzenie ustanawia Europejski Korpus Solidarności („program”) mający dwa komponenty działań:

- (a) uczestnictwo osób młodych w działaniach solidarnościowych podejmujących wyzwania społeczne oraz
- (b) uczestnictwo osób młodych w działaniach solidarnościowych w zakresie pomocy humanitarnej (Europejski Ochotniczy Korpus Pomocy Humanitarnej).

2. Niniejsze rozporządzenie określa cele programu, budżet na lata 2021–2027, formy finansowania unijnego oraz zasady przyznawania takiego finansowania.

Artykuł 2

Definicje

Do celów niniejszego rozporządzenia stosuje się następujące definicje:

- (6) „działanie solidarnościowe” oznacza tymczasowe działanie wysokiej jakości przyczyniające się do realizacji celów Europejskiego Korpusu Solidarności, mogące przybrać formę wolontariatu, praktyki zawodowej, pracy, projektów solidarnościowych i działań służących tworzeniu sieci kontaktów w różnych dziedzinach, również w tych, o których mowa w ust. 13, i zapewniające europejską wartość dodaną oraz przestrzeganie przepisów w sprawie zdrowia, ochrony i bezpieczeństwa;

- (7) „zarejestrowany kandydat” oznacza osobę w wieku 17–30 lat, która legalnie przebywa w państwie uczestniczącym i zarejestrowała się na portalu Europejskiego Korpusu Solidarności, aby wyrazić zainteresowanie podjęciem działania solidarnościowego, ale jeszcze w takim działaniu nie uczestniczy;
- (8) „uczestnik” oznacza osobę w wieku 18–30 lat, która legalnie przebywa w państwie uczestniczącym, zarejestrowała się na portalu Europejskiego Korpusu Solidarności i uczestniczy w działaniu solidarnościowym w ramach Europejskiego Korpusu Solidarności;
- (9) „osoby młode o mniejszych szansach” oznaczają młode osoby, które z przyczyn ekonomicznych, społecznych, kulturowych, geograficznych lub zdrowotnych lub z powodów takich jak niepełnosprawności i trudności w nauce zmagają się z pewnymi trudnościami w skutecznym dostępie do możliwości oferowanych w ramach programu lub które są zagrożone dyskryminacją ze względów wymienionych w art. 21 Karty praw podstawowych Unii Europejskiej;
- (10) „organizacja uczestnicząca” oznacza podmiot publiczny lub prywatny, nastawiony lub nienastawiony na zysk – lokalny, regionalny, krajowy lub międzynarodowy – któremu przyznano znak jakości Europejskiego Korpusu Solidarności;
- (11) „wolontariat” oznacza działanie solidarnościowe, realizowane jako dobrowolne działanie nieodpłatne przez okres do dwunastu miesięcy;
- (12) „praktyka zawodowa” oznacza działanie solidarnościowe trwające od dwóch do sześciu miesięcy, które można jednokrotnie przedłużyć na maksymalny okres 12 miesięcy, oferowane i opłacane przez organizację uczestniczącą przyjmującą uczestnika Europejskiego Korpusu Solidarności;
- (13) „praca” oznacza działanie solidarnościowe trwające od 3 do 12 miesięcy, opłacane przez organizację uczestniczącą zatrudniającą uczestnika Europejskiego Korpusu Solidarności;
- (14) „projekt solidarnościowy” oznacza nieodpłatne działanie solidarnościowe trwające do 12 miesięcy, realizowane przez grupy co najmniej pięciu uczestników Europejskiego Korpusu Solidarności w celu podjęcia kluczowych wyzwań występujących w ich społecznościach, prezentujące wyraźną europejską wartość dodaną;

- (15) „*znak jakości*” oznacza certyfikat przyznawany organizacji uczestniczącej, która chce zapewnić działania solidarnościowe w ramach Europejskiego Korpusu Solidarności jako podmiot przyjmujący lub podmiot wspierający;
- (16) „*Centra Zasobów Europejskiego Korpusu Solidarności*” oznaczają dodatkowe funkcje pełnione przez wyznaczone agencje narodowe w celu wspierania opracowywania, wdrażania i jakości działań w ramach Europejskiego Korpusu Solidarności oraz identyfikowania kompetencji zdobywanych przez uczestników w trakcie działań solidarnościowych;
- (11a) „*portal Europejskiego Korpusu Solidarności*” oznacza interaktywne narzędzie internetowe dostępne we wszystkich językach urzędowych Unii, za zarządzanie którym odpowiada Komisja, dostarczające stosownych usług internetowych służących wspieraniu dobrego jakościowo wdrażania Europejskiego Korpusu Solidarności i uzupełniające działania organizacji uczestniczących, do których to usług należą przekazywanie informacji o Europejskim Korpusie Solidarności, rejestracja uczestników, wyszukiwanie uczestników, promowanie i wyszukiwanie działań solidarnościowych, wyszukiwanie potencjalnych partnerów projektów, wspieranie nawiązywania kontaktów i ofert działań solidarnościowych, szkolenia, działania informacyjne i działania służące tworzeniu sieci kontaktów, informowanie i powiadamianie o możliwościach, zapewnianie mechanizmu przekazywania informacji zwrotnych o jakości działań solidarnościowych oraz inne stosowne usługi związane z Europejskim Korpusem Solidarności;
- (17) „*unijne narzędzia przejrzystości i uznawalności*” oznaczają instrumenty ułatwiające zainteresowanym stronom zrozumienie, docenienie oraz, w stosownych przypadkach, uznanie efektów uczenia się pozaformalnego i nieformalnego w całej Unii. Wszyscy uczestnicy po zakończeniu działań otrzymają świadectwo przedstawiające efekty uczenia się uzyskane podczas działań oraz umiejętności zdobyte w ich trakcie, np. Youthpass lub Europass;

- (18) „działanie w zakresie pomocy humanitarnej” oznacza działanie wspierające pokryzysowe, długoterminowe operacje pomocy humanitarnej w państwach trzecich służące zapewnieniu pomocy odpowiadającej potrzebom, którego celem jest ochrona życia, zapobieganie ludzkiemu cierpieniu i łagodzenie go, a także ochrona godności ludzkiej w wyjątkowych okolicznościach związanych z sytuacjami kryzysowymi wywołanymi przez człowieka lub z klęskami żywiołowymi; obejmuje ono wsparcie, pomoc doraźną i ochronę w sytuacjach trwających kryzysów humanitarnych lub w ich następstwie, działania wspierające mające zapewnić dostęp do potrzebujących i ułatwić swobodny przepływ pomocy, jak również akcje zmierzające do poprawy gotowości na wypadek klęsk żywiołowych i zmniejszenia ryzyka ich wystąpienia, łączenie pomocy doraźnej, odbudowy i rozwoju, a także działania na rzecz wzmocnienia odporności i zdolności w zakresie radzenia sobie z kryzysami i ich przewyżczania;
- (19) „państwo trzecie” oznacza państwo, które nie jest członkiem Unii;
- (20) „państwo trzecie stowarzyszone z programem” oznacza państwo trzecie, które jest stroną umowy z Unią umożliwiającą jego udział w programie i które wypełnia wszystkie obowiązki określone w niniejszym rozporządzeniu w odniesieniu do państw członkowskich;
- (21) „państwo trzecie niestowarzyszone z programem” oznacza państwo trzecie, które nie uczestniczy w pełni w programie, lecz którego podmioty prawne mogą na zasadzie wyjątku korzystać z programu w należycie uzasadnionych przypadkach leżących w interesie Unii.

Artykuł 3

Cele programu

1. Ogólnym celem programu jest zwiększyć udział osób młodych i organizacji w łatwo dostępnych działaniach solidarnościowych wysokiej jakości i w ten sposób przyczynić się do wzmocnienia spójności, solidarności i demokracji w Unii i poza jej granicami, a równocześnie podejmować wyzwania społeczne i humanitarne w terenie, przy szczególnych staraniach na rzecz promowania włączenia społecznego.

2. Celem szczegółowym programu jest zapewnić osobom młodym, w szczególności osobom o mniejszych szansach, łatwo dostępne możliwości angażowania się w działania solidarnościowe w Europie i poza jej granicami, przy jednoczesnym podnoszeniu kompetencji i odpowiedniej ich walidacji, jak również sprzyjanie szansom na zatrudnienie i wchodzeniu na rynek pracy.
3. Cele programu są realizowane w ramach następujących komponentów działań:
 - a) uczestnictwo osób młodych w działaniach solidarnościowych podejmujących wyzwania społeczne, o których to działaniach mowa w art. 6;
 - b) uczestnictwo osób młodych w działaniach solidarnościowych w zakresie pomocy humanitarnej (Europejski Ochotniczy Korpus Pomocy Humanitarnej), o których to działaniach mowa w art. 10.

ROZDZIAŁ II

DZIAŁANIA EUROPEJSKIEGO KORPUSU SOLIDARNOŚCI

Artykuł 4

Działania Europejskiego Korpusu Solidarności

1. Cele programu, określone w art. 3, realizowane są poprzez następujące rodzaje działań:
 - a) wolontariat, o którym mowa w art. 7 i 11,
 - b) praktyki zawodowe i praca, o których mowa w art. 8,
 - c) projekty solidarnościowe, o których mowa w art. 9,
 - d) działania służące tworzeniu sieci kontaktów, o których mowa w art. 5,
 - e) środki zapewniające jakość i wsparcie, o których mowa w art. 5.

2. W ramach programu wspierane są działania solidarnościowe o wyraźnej europejskiej wartości dodanej, widocznej przykładowo w:
- a) ich transgranicznym charakterze, w szczególności jeśli chodzi o mobilność i współpracę edukacyjną,
 - b) ich potencjalnej komplementarności względem innych programów i polityk na szczeblu lokalnym, regionalnym, krajowym, unijnym i międzynarodowym,
 - c) ich wymiarze europejskim, jeżeli chodzi o tematy, cele, podejścia, spodziewane wyniki i inne aspekty tych działań solidarnościowych,
 - d) ich podejściu w kwestii angażowania młodzieży z różnych środowisk,
 - e) ich wkładzie w skuteczne wykorzystanie unijnych narzędzi przejrzystości i uznawalności.
3. Działania solidarnościowe realizowane są zgodnie ze szczegółowymi wymogami ustanowionymi dla każdego z rodzajów działań realizowanych w ramach programu, o których mowa w art. 5, 7, 8, 9 i 11, oraz zgodnie z mającymi zastosowanie ramami regulacyjnymi w państwach uczestniczących.
4. Odniesienia do wolontariatu europejskiego w prawodawstwie Unii należy rozumieć jako odniesienia obejmujące działania wolontariackie w ramach rozporządzenia 1288/2013 i niniejszego rozporządzenia.

Artykuł 5

Działania wspólne dla obu komponentów

1. Działania służące tworzeniu sieci kontaktów, o których mowa w art. 4 ust. 1 lit. d), to działania krajowe lub transgraniczne mające na celu:
 - a) wzmocnienie zdolności organizacji uczestniczących do oferowania wysokiej jakości projektów coraz większej liczbie uczestników Europejskiego Korpusu Solidarności,
 - b) przyciąganie nowych uczestników, zarówno osób młodych, jak i organizacji uczestniczących,
 - c) zapewnianie możliwości przekazywania informacji zwrotnych o działaniach solidarnościowych; oraz
 - d) przyczynianie się do wymiany doświadczeń i zwiększanie poczucia przynależności osób i podmiotów uczestniczących w Europejskim Korpusie Solidarności, a tym samym wspieranie jego ogólnych pozytywnych skutków.
2. Środki zapewniające jakość i wsparcie, o których mowa w art. 4 ust. 1 lit. e), obejmują:
 - a) środki służące zapewnieniu jakości i dostępności wolontariatu, praktyk zawodowych lub pracy, obejmujące szkolenia, wsparcie językowe, dodatkowe ubezpieczenie, wsparcie przed rozpoczęciem działania solidarnościowego lub po jego zakończeniu, jak i dalsze stosowanie certyfikatu Youthpass, który potwierdza i dokumentuje kompetencje zdobyte przez uczestników w trakcie działań solidarnościowych, środki służące budowaniu potencjału oraz wsparcie administracyjne dla organizacji uczestniczących,
 - b) opracowanie i utrzymanie znaku jakości dla podmiotów chcących zapewnić działania solidarnościowe w ramach Europejskiego Korpusu Solidarności,
 - c) działalność Centrów Zasobów Europejskiego Korpusu Solidarności służącą wspieraniu i podnoszeniu jakości realizacji działań Europejskiego Korpusu Solidarności oraz usprawnianiu walidacji efektów tych działań,

- d) utworzenie, utrzymanie oraz aktualizację portalu Europejskiego Korpusu Solidarności i innych stosownych usług online, a także niezbędnych informatycznych systemów wsparcia i narzędzi internetowych.

ROZDZIAŁ III

UCZESTNICTWO OSÓB MŁODYCH W DZIAŁANIACH SOLIDARNOŚCIOWYCH PODEJMUJĄCYCH WYZWANIA SPOŁECZNE

Artykuł 6

Rodzaje działań i ich cel

1. Działania realizowane w ramach komponentu „Uczestnictwo osób młodych w działaniach solidarnościowych podejmujących wyzwania społeczne” przyczyniają się w szczególności do wzmocnienia spójności, solidarności i demokracji w Unii i poza jej granicami, odpowiadając równocześnie na wyzwania społeczne, przy szczególnych staraniach na rzecz promowania włączenia społecznego.
2. W ramach komponentu wspierane są działania, o których mowa w art. 4 ust. 1 lit. a), b), c), d) i e), w następujący sposób:
 - a) wolontariat, o którym mowa w art. 7,
 - b) praktyki zawodowe i praca, o których mowa w art. 8,
 - c) projekty solidarnościowe, o których mowa w art. 9,
 - d) działania służące tworzeniu sieci kontaktów dla osób i organizacji uczestniczących w tym komponencie zgodnie z art. 5,
 - e) środki zapewniające jakość i wsparcie, zgodnie z art. 5.

Artykuł 7

Wolontariat w zakresie działań solidarnościowych

1. Wolontariat, o którym mowa w art. 4 ust. 1 lit. a), obejmuje element edukacyjno-szkoleniowy, nie zastępuje praktyki zawodowej ani pracy, nie jest równy zatrudnieniu i opiera się na pisemnym porozumieniu o wolontariacie.
2. Wolontariat może mieć miejsce w państwie innym niż państwo zamieszkania uczestnika (wariant transgraniczny) lub w państwie zamieszkania uczestnika (wariant krajowy).

Artykuł 8

Praktyki zawodowe i praca

1. Praktyka zawodowa, o której mowa w art. 4 ust. 1 lit. b), opiera się w stosownym wypadku na pisemnej umowie o praktykę zawodową zgodnie z mającymi zastosowanie ramami regulacyjnymi państwa, w którym praktyka się odbywa, i uwzględnia zasady ram jakości staży (2014/C 88/01). Praktyki zawodowe nie zastępują pracy.
2. Praca, o której mowa w art. 4 ust. 1 lit. b), jest oparta na umowie o pracę zgodnie z krajowymi ramami regulacyjnymi państwa uczestniczącego, w którym praca jest wykonywana. Wsparcie finansowe dla organizacji uczestniczących oferujących pracę nie jest świadczone dłużej niż 12 miesięcy, w przypadku gdy trwanie umowy o pracę przekracza 12 miesięcy.
3. Praktyki zawodowe i praca obejmują element edukacyjno-szkoleniowy.
4. Praktyki zawodowe i praca mogą mieć miejsce w państwie innym niż państwo zamieszkania uczestnika (wariant transgraniczny) lub w państwie zamieszkania uczestnika (wariant krajowy).

Artykuł 9

Projekty solidarnościowe

Projekt solidarnościowy, o którym mowa w art. 4 ust. 1 lit. c), nie zastępuje praktyki zawodowej ani pracy.

ROZDZIAŁ IV

EUROPEJSKI OCHOTNICZY KORPUS POMOCY HUMANITARNEJ

Artykuł 10

Rodzaje działań i ich cel

1. Działania realizowane w ramach komponentu „Europejski Ochotniczy Korpus Pomocy Humanitarnej” przyczyniają się w szczególności do świadczenia pomocy humanitarnej odpowiadającej potrzebom, której celem jest ochrona życia, zapobieganie ludzkiemu cierpieniu i łagodzenie go, ochrona godności ludzkiej oraz rozwijanie zdolności i odporności społeczności podatnych na zagrożenia lub dotkniętych klęskami.
2. Działania ujęte w tym rozdziale prowadzone są zgodnie z zasadami pomocy humanitarnej: zasadą humanitaryzmu, neutralności, bezstronności i niezależności.
3. W ramach komponentu wspierane są działania, o których mowa w art. 4 ust. 1 lit. a), d) i e), w następujący sposób:
 - a) wolontariat, o którym mowa w art. 11,
 - b) działania służące tworzeniu sieci kontaktów dla osób i organizacji uczestniczących w tym komponencie zgodnie z art. 5,
 - c) środki zapewniające jakość i wsparcie, zgodnie z art. 5, ze szczególnym naciskiem na środki zapewniające ochronę i bezpieczeństwo uczestników.

Artykuł 11

Wolontariat wspierający operacje pomocy humanitarnej

4. Wolontariat wspierający operacje pomocy humanitarnej, o którym mowa w art. 4 ust. 1 lit. a), obejmuje element edukacyjno-szkoleniowy, nie zastępuje praktyki zawodowej ani pracy i opiera się na pisemnym porozumieniu o wolontariacie.
5. Wolontariat w ramach tego komponentu może mieć miejsce jedynie w tych regionach państw trzecich:
 - a) w których odbywają się działania i operacje pomocy humanitarnej; oraz
 - b) w których nie toczą się międzynarodowe ani wewnętrzne konflikty zbrojne.

ROZDZIAŁ V

PRZEPISY FINANSOWE

Artykuł 12

Budżet

1. Pula środków finansowych na realizację programu w latach 2021–2027 wynosi [1 260 000 000 EUR w cenach bieżących.]
 - 1a. (nowy) Wsparcie finansowe na działania, o których mowa w art. 4 ust. 1 lit. a), b) i c) – w tym maksymalnie 20 % na działania krajowe – wynosi
 - orientacyjnie 86 % na wolontariat, o którym mowa w art. 7, i projekty solidarnościowe,
 - orientacyjnie 8 % na praktyki zawodowe albo pracę albo oba te działania,
 - maksymalnie 6 % na wolontariat, o którym mowa w art. 11.
2. Kwota, o której mowa w ust. 1, może zostać użyta na pomoc techniczną i administracyjną w ramach realizacji programu, taką jak działania przygotowawcze, monitorowanie, kontrola, audyt i ocena, w tym na instytucjonalne systemy informatyczne.

3. Bez uszczerbku dla rozporządzenia finansowego wydatki na działania wynikające z projektów ujętych w pierwszym programie prac mogą być kwalifikowalne od dnia 1 stycznia 2021 r.
4. [Środki przydzielone państwom członkowskim w ramach zarządzania dzielonego mogą, na ich wniosek, zostać przeniesione do programu. Komisja wykonuje te środki bezpośrednio zgodnie z [art. 62 ust. 1 lit. a)] rozporządzenia finansowego lub pośrednio zgodnie z [lit. c) tego artykułu]. W miarę możliwości środki te wykorzystuje się na rzecz danego państwa członkowskiego.]

Artykuł 13

Formy finansowania unijnego i metody wdrażania

1. Program jest realizowany w jednolity sposób według metody zarządzania bezpośredniego zgodnie z rozporządzeniem finansowym oraz według metody zarządzania pośredniego z podmiotami, o których mowa w art. [62 ust. 1 lit. c)] rozporządzenia finansowego.
2. Program może zapewniać finansowanie w dowolnej formie przewidzianej w rozporządzeniu finansowym, w szczególności w postaci dotacji, nagród i zamówień.
3. Z wkładów na mechanizm wzajemnego ubezpieczenia można pokryć ryzyko związane z odzyskaniem środków należnych od beneficjentów i wkłady te uznaje się za wystarczającą gwarancję w ramach rozporządzenia finansowego. Zastosowanie mają przepisy przewidziane w [art. X] rozporządzenia XXX [*rozporządzenie zastępujące rozporządzenie dotyczące funduszu gwarancyjnego*].
4. Zarówno w przypadku selekcji w ramach zarządzania bezpośredniego, jak i zarządzania pośredniego komisja oceniająca może składać się z ekspertów zewnętrznych.

ROZDZIAŁ VI

UCZESTNICTWO W EUROPEJSKIM KORPUSIE SOLIDARNOŚCI

Artykuł 14

Państwa uczestniczące

1. W wolontariacie, praktykach zawodowych, pracy, projektach solidarnościowych, działaniach służących tworzeniu sieci oraz środkach zapewniających jakość i wsparcie, o których mowa w art. 5, 7, 8, 9 i 11, mogą uczestniczyć państwa członkowskie oraz kraje i terytoria zamorskie.
2. W wolontariacie, działaniach służących tworzeniu sieci oraz środkach zapewniających jakość i wsparcie, o których mowa w art. 5 i 7, mogą uczestniczyć także:
 - a) członkowie Europejskiego Stowarzyszenia Wolnego Handlu, którzy są członkami Europejskiego Obszaru Gospodarczego (EOG), zgodnie z warunkami określonymi w Porozumieniu o Europejskim Obszarze Gospodarczym,
 - b) państwa przystępujące, kandydaci i potencjalni kandydaci, zgodnie z ogólnymi zasadami i ogólnymi warunkami ich udziału w programach Unii, ustanowionymi w odpowiednich umowach ramowych i decyzjach rad stowarzyszenia lub w podobnych porozumieniach oraz zgodnie ze szczegółowymi warunkami ustanowionymi w porozumieniach między Unią a tymi państwami,
 - c) państwa objęte europejską polityką sąsiedztwa, zgodnie z ogólnymi zasadami i ogólnymi warunkami udziału tych państw w programach Unii, ustanowionymi w odpowiednich umowach ramowych i decyzjach rad stowarzyszenia lub w podobnych porozumieniach oraz zgodnie ze szczegółowymi warunkami ustanowionymi w porozumieniach między Unią a tymi państwami,

- d) [inne państwa trzecie, zgodnie z warunkami określonymi w porozumieniu szczegółowym obejmującym kwestie uczestnictwa państwa trzeciego w dowolnym programie unijnym, o ile takie porozumienie:
- zapewnia właściwą równowagę między wkładem państwa trzeciego uczestniczącego w programach unijnych a osiąganymi przez nie korzyściami;
 - określa warunki uczestnictwa w tych programach, w tym obliczenie wkładów finansowych do poszczególnych programów i ich kosztów administracyjnych. Wkłady te stanowią dochody przeznaczone na określony cel zgodnie z art. [21 ust. 5] rozporządzenia finansowego;
 - nie przyznaje państwu trzeciemu mocy decyzyjnej w odniesieniu do programu;
 - gwarantuje Unii prawo do zapewnienia należytego zarządzania finansami i ochrony swoich interesów finansowych.]
3. Państwa, o których mowa w ust. 2, w pełni uczestniczą w programie jedynie w takim zakresie, w jakim wypełniają wszystkie obowiązki, które niniejsze rozporządzenie nakłada na państwa członkowskie.
4. Uczestnictwo w wolontariacie i działaniach służących tworzeniu sieci kontaktów, o których mowa w art. 5 i 7, można umożliwić każdemu państwu trzeciemu niestowarzyszonemu z programem, szczególnie państwom objętym europejską polityką sąsiedztwa.

Artykuł 15

Uczestnictwo osób fizycznych

1. Osoby młode w wieku 17–30 lat chcące uczestniczyć w Europejskim Korpusie Solidarności rejestrują się na portalu Europejskiego Korpusu Solidarności lub otrzymują wsparcie techniczne w tym celu. W chwili rozpoczęcia wolontariatu, praktyki zawodowej, pracy lub projektu solidarnościowego młoda osoba musi jednak mieć ukończone 18 lat i nie więcej niż 30 lat.
2. (nowy) Przy wdrażaniu niniejszego rozporządzenia Komisja, państwa członkowskie i inne państwa uczestniczące zapewniają, aby podejmowano konkretne i skuteczne środki na rzecz wspierania włączenia społecznego i równych warunków dostępu, zwłaszcza w kontekście uczestnictwa osób młodych o mniejszych szansach.

Artykuł 16

Organizacje uczestniczące

1. W Europejskim Korpusie Solidarności mogą uczestniczyć podmioty publiczne lub prywatne oraz organizacje międzynarodowe, nastawione lub nienastawione na zysk, o ile uzyskały one znak jakości Europejskiego Korpusu Solidarności.
2. Wniosek podmiotu o uzyskanie statusu organizacji uczestniczącej w Europejskim Korpusie Solidarności jest rozpatrywany przez właściwy organ wykonawczy Europejskiego Korpusu Solidarności na podstawie zasad równego traktowania, równości szans i niedyskryminacji, unikania zastępowania rzeczywistego zatrudnienia, świadczenia wysokiej jakości działań o charakterze edukacyjnym, skupiających się na rozwoju osobistym, społeczno-edukacyjnym i zawodowym, odpowiednich ustaleń dotyczących szkolenia, pracy i wolontariatu, bezpiecznego i godnego środowiska i warunków oraz zasady niedochodowości, zgodnie z rozporządzeniem finansowym. Wyżej wymienione zasady służą ustaleniu, czy działania organizacji spełniają wymogi Europejskiego Korpusu Solidarności.

3. W wyniku oceny podmiotowi może zostać przyznany znak jakości Europejskiego Korpusu Solidarności. Uzyskany znak podlega okresowej ocenie i może zostać cofnięty.
4. Podmiot, który uzyskał znak jakości Europejskiego Korpusu Solidarności, uzyskuje dostęp do portalu Europejskiego Korpusu Solidarności jako podmiot przyjmujący lub podmiot wspierający, lub w obu tych rolach, i może składać zarejestrowanym kandydatom oferty działań solidarnościowych.
5. Znak jakości Europejskiego Korpusu Solidarności nie prowadzi automatycznie do uzyskania finansowania w ramach Europejskiego Korpusu Solidarności.
6. Działania solidarnościowe i związane z nimi środki zapewniające jakość i wsparcie oferowane przez organizację uczestniczącą mogą otrzymać finansowanie w ramach Europejskiego Korpusu Solidarności lub z innych źródeł finansowania, niezależnych od budżetu Unii.
7. Dla organizacji uczestniczących w kontekście działań, o których mowa w art. 11, priorytetem jest ochrona i bezpieczeństwo wolontariuszy.

Artykuł 17

Dostęp do finansowania w ramach Europejskiego Korpusu Solidarności

O finansowanie w ramach Europejskiego Korpusu Solidarności mogą ubiegać się wszelkie podmioty publiczne lub prywatne mające siedzibę w państwie uczestniczącym oraz organizacje międzynarodowe. W przypadku działań, o których mowa w art. 7, 8 i 11, organizacja uczestnicząca musi uzyskać znak jakości jako warunek wstępny otrzymania finansowania w ramach Europejskiego Korpusu Solidarności. W przypadku projektów solidarnościowych, o których mowa w art. 9, osoby fizyczne mogą również ubiegać się o finansowanie w imieniu nieformalnych grup uczestników Europejskiego Korpusu Solidarności.

ROZDZIAŁ VII

PROGRAMOWANIE, MONITOROWANIE I OCENA

Artykuł 18

Program prac

Program jest realizowany w ramach programów prac, o których mowa w [art. 110] rozporządzenia finansowego. Ponadto w programie prac wskazane są kwoty przydzielone na każde działanie oraz sposób alokacji między państwa członkowskie i państwa trzecie stowarzyszone z programem środków na działania, które mają być zarządzane za pośrednictwem agencji narodowych. Program prac jest przyjmowany przez Komisję w drodze aktu wykonawczego. Akty wykonawcze są przyjmowane zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 30.

Artykuł 19

Monitorowanie i sprawozdawczość

1. Wskaźniki, które należy przedstawić w sprawozdaniu z postępów w realizacji programu pod kątem realizacji celów ogólnych i szczegółowych określonych w art. 3, określono w załączniku.
2. Aby zapewnić skuteczną ocenę programu pod kątem realizacji jego celów, Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych zgodnie z art. 29 w celu zmiany załącznika przez dostosowanie lub uzupełnienie zawartych w nim wskaźników, jeżeli zostanie to uznane za konieczne, oraz w celu uzupełnienia niniejszego rozporządzenia o przepisy dotyczące ustanowienia ram monitorowania i oceny.
3. System sprawozdawczości dotyczącej realizacji celów zapewnia wydajne, skuteczne i terminowe gromadzenie – na potrzeby monitorowania realizacji i oceny programu – danych na odpowiednim poziomie szczegółowości przez beneficjentów środków unijnych w rozumieniu art. [2 ust. 5] rozporządzenia finansowego. W tym celu na beneficjentów środków unijnych oraz państwa członkowskie nakłada się proporcjonalne wymogi dotyczące sprawozdawczości.

Artykuł 20

Ocena

1. Oceny przeprowadza się w terminie pozwalającym na uwzględnienie ich wyników w procesie decyzyjnym.
2. Ocena śródkresowa programu przeprowadzana jest z chwilą, gdy dostępne są wystarczające informacje na temat realizacji programu, jednak nie później niż w ciągu czterech lat od rozpoczęcia realizacji programu [do dnia 31 grudnia 2024 r.]. Ocenie tej towarzyszy również ocena końcowa poprzedniego programu.
3. Bez uszczerbku dla wymogów określonych w rozdziale IX i obowiązków agencji narodowych, o których mowa w art. 23, państwa członkowskie przedstawiają Komisji, do dnia 30 kwietnia 2024 r., sprawozdanie z realizacji programu i jego wpływu na ich odpowiednich terytoriach.
4. Po zakończeniu realizacji programu, lecz nie później niż cztery lata po upływie okresu określonego w art. 1, Komisja przeprowadza końcową ocenę skutków i wpływu programu.
5. Wyniki ocen wraz ze swoimi uwagami Komisja przekazuje Parlamentowi Europejskiemu, Radzie, Europejskiemu Komitetowi Ekonomiczno-Społecznemu i Komitetowi Regionów.

ROZDZIAŁ VIII

INFORMACJA, KOMUNIKACJA I PROMOCJA

Artykuł 21

Informacja, komunikacja i promocja

1. Odbiorcy finansowania unijnego uznają pochodzenie i zapewniają eksponowanie finansowania unijnego (w szczególności podczas promowania działań i ich rezultatów) poprzez dostarczanie spójnych, skutecznych i proporcjonalnych informacji skierowanych do różnych grup odbiorców, w tym do mediów i opinii publicznej.
2. Komisja prowadzi działania informacyjne i komunikacyjne związane z programem, jego działaniami i rezultatami. Zasoby finansowe przydzielone na program przyczyniają się również do komunikacji instytucjonalnej w zakresie priorytetów politycznych Unii, o ile są one związane z celami, o których mowa w art. 3.
3. Agencje narodowe opracowują spójną strategię skutecznego informowania, jak również rozpowszechniania i wykorzystywania wyników działań wspieranych w ramach akcji, którymi zarządzają w ramach programu, oraz wspomagają Komisję w wypełnianiu ogólnego zadania dotyczącego rozpowszechniania informacji na temat programu, w tym informacji w odniesieniu do akcji i działań, którymi zarządza się na szczeblu krajowym i unijnym, oraz jego wyników, a także informują zainteresowane grupy docelowe o akcjach i działaniach podejmowanych w ich państwie.

ROZDZIAŁ IX

SYSTEM ZARZĄDZANIA I AUDYTU

Artykuł 22

Władza krajowa

W każdym państwie uczestniczącym w Europejskim Korpusie Solidarności władze krajowe wyznaczone do zarządzania działaniami, o których mowa w rozdziale III [nowego rozporządzenia w sprawie programu Erasmus], pełnią również funkcję władz krajowych w ramach Europejskiego Korpusu Solidarności. Do Europejskiego Korpusu Solidarności analogicznie ma zastosowanie art. 23 ust. 1, 2, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13 i 14 [nowego rozporządzenia w sprawie programu Erasmus].

Artykuł 23

Agencja narodowa

1. W każdym państwie uczestniczącym w Europejskim Korpusie Solidarności agencje narodowe wyznaczone w odpowiednich państwach do zarządzania działaniami, o których mowa w rozdziale III [nowego rozporządzenia w sprawie programu Erasmus], pełnią również funkcję agencji narodowych w ramach Europejskiego Korpusu Solidarności. Do Europejskiego Korpusu Solidarności analogicznie ma zastosowanie art. 24 ust. 1, 2, 3, 4, 5, 6 i 7 [nowego rozporządzenia w sprawie programu Erasmus].
2. Nie naruszając przepisów art. 24 ust. 2 [nowego rozporządzenia w sprawie programu Erasmus], agencja narodowa jest również odpowiedzialna za zarządzanie wszystkimi etapami realizacji projektu w przypadku działań Europejskiego Korpusu Solidarności wymienionych w aktach wykonawczych, o których mowa w art. 18, zgodnie z [art. 62 ust. 1 lit. c) ppkt (v) i (vi)] rozporządzenia finansowego.
3. W przypadku państw, o których mowa w art. 14 ust. 2 niniejszego rozporządzenia, jeśli dla danego państwa nie wyznaczono agencji narodowej, zostaje ona ustanowiona zgodnie z art. 24 ust. 1, 2, 3, 4, 5, 6 i 7 [nowego rozporządzenia w sprawie programu Erasmus].

Artykuł 24

Komisja Europejska

1. Zasady mające zastosowanie do stosunku między Komisją a agencją narodową zostają określone – zgodnie z przepisami art. 24 [nowego rozporządzenia w sprawie programu Erasmus]– w pisemnym dokumencie, który:
 - a) określa standardy kontroli wewnętrznej dla danej agencji narodowej oraz zasady zarządzania przez agencje narodowe unijnymi środkami przeznaczonymi na dotację,
 - b) zawiera program prac agencji narodowej obejmujący powierzone jej zadania z zakresu zarządzania, na które otrzymuje wsparcie Unii,
 - c) określa wymogi stawiane agencji narodowej w zakresie sprawozdawczości.
2. Komisja co roku udostępnia agencji narodowej następujące środki:
 - a) środki na dotacje w danym państwie uczestniczącym przeznaczone na działania w ramach Europejskiego Korpusu Solidarności, zarządzanie którymi zostało powierzone agencji narodowej,
 - b) wkład finansowy na wsparcie zadań agencji narodowej z zakresu zarządzania ustalony zgodnie z zasadami określonymi w art. 25 ust. 3 lit. b) [nowego rozporządzenia w sprawie programu Erasmus].
3. Komisja określa wymogi dotyczące programu prac agencji narodowej. Komisja nie udostępnia środków Europejskiego Korpusu Solidarności agencji narodowej do czasu formalnego zatwierdzenia programu prac agencji narodowej.

4. Na podstawie wymogów dotyczących zgodności dla agencji narodowych, o których mowa w art. 23 ust. 3 [nowego rozporządzenia w sprawie programu Erasmus], Komisja przeprowadza przegląd krajowych systemów zarządzania i kontroli, deklaracji zarządczej agencji narodowej oraz opinii niezależnego podmiotu audytowego na ten temat, z należyтым uwzględnieniem informacji przekazanych przez władzę krajową na temat prowadzonych przez nią działań z zakresu monitorowania Europejskiego Korpusu Solidarności i nadzoru nad nim.
5. Po przeprowadzeniu oceny rocznej deklaracji zarządczej oraz opinii niezależnego podmiotu audytowego na ten temat Komisja przekazuje swoją opinię i uwagi na ten temat agencji narodowej i władzy krajowej.
6. (nowy) W przypadku gdy Komisja nie może zatwierdzić rocznej deklaracji zarządczej agencji narodowej lub opinii z niezależnego audytu na ten temat lub gdy agencja narodowa nie realizuje w sposób zadowalający uwag Komisji, Komisja może wdrożyć wszelkie środki ostrożności oraz środki naprawcze niezbędne do zabezpieczenia interesów finansowych Unii zgodnie z art. [60 ust. 4] rozporządzenia finansowego.

Artykuł 25

Audyty

1. Audyty dotyczące wykorzystania wkładu Unii przeprowadzane przez osoby lub podmioty, w tym przez osoby lub podmioty inne niż te, które zostały upoważnione przez instytucje lub organy Unii, stanowią podstawę ogólnej pewności zgodnie z [art. 127] rozporządzenia finansowego.
2. Władza krajowa wyznacza niezależny podmiot audytowy. Niezależny podmiot audytowy wydaje opinię z audytu deklaracji zarządczej, o której mowa w [art. 155 ust. 1] rozporządzenia finansowego.

3. Niezależny podmiot audytowy:
- a) posiada niezbędne kompetencje zawodowe do przeprowadzania audytów w sektorze publicznym,
 - b) zapewnia, aby audyty były prowadzone z uwzględnieniem międzynarodowych standardów audytu, oraz
 - c) nie może mieć konfliktu interesów w odniesieniu do podmiotu prawnego, którego część stanowi agencja narodowa, o której mowa w art. 23, i musi być funkcjonalnie niezależny od podmiotu prawnego, którego część stanowi agencja narodowa.
4. Niezależny podmiot audytowy zapewnia Komisji i jej przedstawicielom oraz Trybunałowi Obrachunkowemu pełny dostęp do wszystkich dokumentów i sprawozdań na poparcie swojej opinii z audytu deklaracji zarządczej agencji narodowej.

ROZDZIAŁ X

SYSTEM KONTROLI

Artykuł 26

Zasady systemu kontroli

1. Komisja jest odpowiedzialna za kontrole nadzorcze działań w ramach Europejskiego Korpusu Solidarności, którymi zarządzają agencje narodowe. Komisja określa zbiór minimalnych wymogów dotyczących kontroli przeprowadzanych przez agencję narodową oraz niezależny podmiot audytowy.
2. Agencje narodowe odpowiadają za wstępne kontrole beneficjentów dotacji na powierzone im działania w ramach Europejskiego Korpusu Solidarności. Kontrole te muszą dawać wystarczającą pewność, że przyznane dotacje są wykorzystywane zgodnie z przeznaczeniem i mającymi zastosowanie przepisami unijnymi.

3. W odniesieniu do środków, które są przekazywane agencjom narodowym, Komisja zapewnia odpowiednią koordynację swoich kontroli z władzami krajowymi i agencjami narodowymi w oparciu o zasadę pojedynczego audytu oraz analizę opartą na ocenie ryzyka. Niniejszy przepis nie ma zastosowania do dochodzeń prowadzonych przez Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych („OLAF”).

Artykuł 27

Ochrona interesów finansowych Unii

W przypadku gdy państwo trzecie uczestniczy w programie na podstawie decyzji wydanej na mocy umowy międzynarodowej lub innego instrumentu prawnego państwo trzecie przyznaje właściwemu urzędnikowi zatwierdzającemu, Europejskiemu Urzędowi ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF) i Europejskiemu Trybunałowi Obrachunkowemu uprawnienia i prawa dostępu niezbędne do kompleksowego wykonywania ich odpowiednich kompetencji. W przypadku OLAF takie prawa obejmują prawa do prowadzenia dochodzeń, w tym kontroli na miejscu i inspekcji, przewidzianych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 883/2013 dotyczącym dochodzeń prowadzonych przez Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF).

ROZDZIAŁ XI

KOMPLEMENTARNOŚĆ

Artykuł 28

Komplementarność wobec działań Unii

1. Działania Europejskiego Korpusu Solidarności są spójne ze stosownymi kierunkami polityki, instrumentami i programami na szczeblu Unii, zwłaszcza z programem Erasmus, oraz sieciami istniejącymi na szczeblu unijnym istotnymi dla działań Europejskiego Korpusu Solidarności, oraz komplementarne wobec nich.

2. Działania Europejskiego Korpusu Solidarności nie zastępują, ale są spójne ze stosownymi politykami, programami i instrumentami na szczeblu krajowym w państwach uczestniczących oraz komplementarne wobec nich. W tym celu Komisja, organy krajowe i agencje narodowe wymieniają się informacjami o istniejących programach krajowych i priorytetach związanych z solidarnością i młodzieżą z jednej strony i o działaniach w ramach Europejskiego Korpusu Solidarności z drugiej strony w celu korzystania ze sprawdzonych rozwiązań i osiągnięcia skuteczności i wydajności.
3. Działania Europejskiego Korpusu Solidarności w państwach trzecich, o których mowa w art. 11, są w szczególności spójne z innymi obszarami działań zewnętrznych Unii, zwłaszcza z polityką w zakresie pomocy humanitarnej, polityką współpracy na rzecz rozwoju, polityką rozszerzenia, polityką sąsiedztwa oraz Unijnym Mechanizmem Ochrony Ludności, oraz komplementarne wobec nich.
4. Działanie, które otrzymało wkład w ramach programu, może również otrzymać wkład z dowolnego programu unijnego, pod warunkiem że wkład z obu programów nie pokrywa tych samych kosztów. Do każdego wkładu w dane działanie zastosowanie mają przepisy dotyczące odpowiedniego unijnego programu, z którego pochodzi ten wkład. Finansowanie skumulowane nie może przekraczać łącznych kosztów kwalifikowalnych działania, a wsparcie w ramach różnych programów unijnych może być obliczane na zasadzie proporcjonalnej zgodnie z dokumentami określającymi warunki udzielania wsparcia.
5. [W przypadku gdy program i europejskie fundusze strukturalne i inwestycyjne, o których mowa w art. 1 [rozporządzenia (UE) XX w sprawie wspólnych przepisów], zapewniają wspólnie wsparcie finansowe na rzecz jednego działania, działanie to jest realizowane zgodnie z przepisami ustanowionymi w niniejszym rozporządzeniu, w tym zgodnie z przepisami dotyczącymi odzyskiwania nienależnie wypłaconych kwot.]

6. [Działania kwalifikujące się do programu, które zostały ocenione w zaproszeniu do składania wniosków w ramach programu i które spełniają minimalne wymagania jakościowe tego zaproszenia do składania wniosków, lecz nie otrzymują finansowania ze względu na ograniczenia budżetowe, mogą otrzymać wsparcie z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Społecznego+ lub Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, zgodnie z art. [65] ust. 7 rozporządzenia (UE) XX [rozporządzenia w sprawie wspólnych przepisów] i art. [8] rozporządzenia (UE) XX [w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej], pod warunkiem że takie działania są spójne z celami danego programu. Zastosowanie mają przepisy dotyczące funduszu, z którego pochodzi wsparcie.]

ROZDZIAŁ XII

PRZEPISY PRZEJŚCIOWE I KOŃCOWE

Artykuł 29

Wykonywanie przekazanych uprawnień

1. Powierzenie Komisji uprawnień do przyjęcia aktów delegowanych podlega warunkom określonym w niniejszym artykule.
2. Uprawnienia do przyjęcia aktów delegowanych, o których mowa w art. 19, powierza się Komisji na okres trwania programu.
3. Przekazanie uprawnień, o którym mowa w art. 19, może zostać w dowolnym momencie odwołane przez Parlament Europejski lub przez Radę. Decyzja o odwołaniu kończy przekazanie określonych w niej uprawnień. Decyzja o odwołaniu staje się skuteczna od następnego dnia po jej opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej lub w określonym w tej decyzji późniejszym terminie. Nie wpływa ona na ważność jakichkolwiek już obowiązujących aktów delegowanych.
4. Przed przyjęciem aktu delegowanego Komisja konsultuje się z ekspertami wyznaczonymi przez każde państwo członkowskie zgodnie z zasadami określonymi w Porozumieniu międzyinstytucjonalnym w sprawie lepszego stanowienia prawa z dnia 13 kwietnia 2016 r.

5. Niezwłocznie po przyjęciu aktu delegowanego Komisja przekazuje go równocześnie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.
6. Akt delegowany przyjęty na podstawie art. 19 wchodzi w życie tylko wówczas, gdy ani Parlament Europejski, ani Rada nie wyraziły sprzeciwu w terminie dwóch miesięcy od przekazania tego aktu Parlamentowi Europejskiemu i Radzie, lub gdy, przed upływem tego terminu, zarówno Parlament Europejski, jak i Rada poinformowały Komisję, że nie wniosą sprzeciwu. Termin ten przedłuża się o dwa miesiące z inicjatywy Parlamentu Europejskiego lub Rady.

Artykuł 30

Procedura komitetowa

1. Komisję wspomaga komitet w rozumieniu rozporządzenia (UE) nr 182/2011.
2. W przypadku odesłania do niniejszego ustępu stosuje się art. 5 rozporządzenia (UE) nr 182/2011.

Artykuł 31

Uchylenie

Rozporządzenie (UE) [rozporządzenie w sprawie Europejskiego Korpusu Solidarności] i rozporządzenie (UE) nr 375/2014 tracą moc ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2021 r.

Artykuł 32

Przepisy przejściowe

1. Niniejsze rozporządzenie nie ma wpływu na kontynuację lub modyfikację danych działań, aż do ich zamknięcia, zgodnie z [rozporządzeniem w sprawie Europejskiego Korpusu Solidarności] lub zgodnie z rozporządzeniem (UE) nr 375/2014. Rozporządzenia te nadal stosuje się do danych działań aż do ich zamknięcia.

2. Pula środków finansowych przeznaczonych na program może również obejmować wydatki na wsparcie techniczne i administracyjne na potrzeby przejścia między programem a środkami przyjętymi na mocy [rozporządzenia w sprawie Europejskiego Korpusu Solidarności] lub rozporządzenia (UE) nr 375/2014.
3. W razie potrzeby w budżecie obejmującym okres po 2027 r. mogą zostać zapisane środki na pokrycie wydatków przewidzianych w art. 12 ust. 2, aby umożliwić zarządzanie akcjami i działaniami, które nie zostaną zakończone do dnia 31 grudnia 2027 r.
4. Państwa członkowskie zapewniają, na poziomie krajowym, niezakłócone przejście od działań realizowanych w kontekście programu „Europejski Korpus Solidarności” (2018–2020) do działań realizowanych w ramach niniejszego programu.

Artykuł 33

Wejście w życie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego

W imieniu Rady

Przewodniczący

Przewodniczący

Wskaźniki na potrzeby monitorowania i sprawozdawczości:

- a) liczba uczestników działań solidarnościowych,
 - b) odsetek uczestników o mniejszych szansach; oraz
 - c) liczba organizacji posiadających znak jakości Europejskiego Korpusu Solidarności.
-