

Bruxelles, 28. listopada 2022.
(OR. en)

13932/22

**Međuinstitucijski predmet:
2022/0351(NLE)**

JAI 1399
COPEN 371
EPPO 6
FIN 1166
GAF 24

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	28. listopada 2022.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2022) 565 final
Predmet:	Prijedlog PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2018/1696 u pogledu upotrebe videokonferencije za obavljanje razgovora s kandidatima

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2022) 565 final.

Priloženo: COM(2022) 565 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 28.10.2022.
COM(2022) 565 final

2022/0351 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

**o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2018/1696 u pogledu upotrebe videokonferencije za
obavljanje razgovora s kandidatima**

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Uredba Vijeća (EU) 2017/1939 o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”) donesena je 12. listopada 2017. i stupila je na snagu 20. studenoga 2017.¹ EPPO je 1. lipnja 2021. preuzeo istražne zadaće i zadaće kaznenog progona koje su mu dodijeljene tom uredbom. EPPO je odgovoran za istragu, kazneni progon i podizanje optužnica protiv počinitelja i sudionika kaznenih djela koja utječu na financijske interese Unije predviđenih u Direktivi (EU) 2017/1371² i određenih Uredbom (EU) 2017/1939. U skladu s člankom 8. Uredbe (EU) 2017/1939 središnji ured EPPO-a sastoji se, među ostalim, od glavnog europskog tužitelja i europskih tužitelja.

Člankom 14. Uredbe (EU) 2017/1939 uređuje se imenovanje i razrješenje dužnosti glavnog europskog tužitelja, kojeg zajedničkom suglasnošću imenuju Europski parlament i Vijeće. U skladu s člankom 14. stavkom 3. Uredbe (EU) 2017/1939 odabir se temelji na otvorenom natječaju, nakon kojeg povjerenstvo za odabir sastavlja popis kvalificiranih kandidata koji su ušli u uži izbor koji se podnosi Europskom parlamentu i Vijeću. Člankom 14. stavkom 3. Uredbe (EU) 2017/1939 predviđeno je i da Vijeće treba utvrditi pravila rada povjerenstva za odabir na prijedlog Komisije.

Člankom 16. Uredbe (EU) 2017/1939 uređuje se imenovanje i razrješenje dužnosti europskih tužitelja. Prvim stavkom od svake države članice koja sudjeluje u pojačanoj suradnji u vezi s osnivanjem EPPO-a zahtijeva se da predloži troje kandidata koji ispunjavaju zahtjeve utvrđene u tom članku. Člankom 16. stavkom 2. Uredbe (EU) 2017/1939 predviđa se da Vijeće nakon primitka obrazloženog mišljenja povjerenstva za odabir iz članka 14. stavka 3. Uredbe (EU) 2017/1939 odabire i imenuje jednog od kandidata europskim tužiteljem dotične države članice.

Vijeće je 13. srpnja 2018. na prijedlog Komisije donijelo Provedbenu odluku Vijeća (EU) 2018/1696 o pravilima rada povjerenstva za odabir³, koja su naknadno izmijenjena Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2020/1008.⁴ Vijeće je 18. rujna 2018. imenovalo članove povjerenstva za odabir⁵.

Vijeće je 27. srpnja 2020. imenovalo prve europske tužitelje EPPO-a⁶. U skladu s člankom 2. Provedbene odluke Vijeća (EU) 2020/1117 osam europskih tužitelja imenovano je od

¹ Uredba Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”), SL L 283, 31.10.2017., str. 1.–71.

² Direktiva (EU) 2017/1371 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. srpnja 2017. o suzbijanju prijevара počinjenih protiv financijskih interesa Unije kaznenopravnim sredstvima, SL L 198, 28.7.2017., str. 29.–41.

³ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2018/1696 od 13. srpnja 2018. o pravilima rada povjerenstva za odabir predviđenima u članku 14. stavku 3. Uredbe (EU) 2017/1939 o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”), SL L 282, 12.11.2018., str. 8.–12.

⁴ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2020/1008 od 9. srpnja 2020. o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2018/1696 o pravilima rada povjerenstva za odabir predviđenima u članku 14. stavku 3. Uredbe (EU) 2017/1939, SL L 221I, 10.7.2020., str. 1.–2.

⁵ Odluka Vijeća (EU) 2018/1275 od 18. rujna 2018. o imenovanju članova povjerenstva za odabir predviđenog u članku 14. stavku 3. Uredbe (EU) 2017/1939, SL L 238, 21.9.2018., str. 92.–93.

⁶ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2020/1117 od 27. srpnja 2020. o imenovanju europskih tužitelja Ureda europskog javnog tužitelja, SL L 244, 29.7.2020., str. 18.–20.

29. srpnja 2020. na razdoblje od tri godine koje se ne može obnavljati. Stoga će ih u srpnju 2023. morati zamijeniti osam novih europskih tužitelja. Osam europskih tužitelja bit će imenovano u skladu s postupkom utvrđenim u članku 16. Uredbe (EU) 2017/1939, što uključuje razgovor s povjerenstvom za odabir.

U skladu s pravilom VI. točkom 2. pravila rada povjerenstva za odabir ono bi trebalo obaviti razgovor s kandidatima koje su države članice predložile za radno mjesto europskog tužitelja. Kandidati bi trebali osobno prisustvovati razgovoru. S obzirom na nedavnu epidemiološku situaciju povezanu s izbijanjem bolesti COVID-19, trebalo bi pojasniti da bi se razgovor mogao održati i putem videokonferencije na temelju odluke povjerenstva za odabir, na inicijativu povjerenstva ili na zahtjev kandidata. Budući da se isto pravilo o razgovoru uživo primjenjuje i na razgovor s kandidatima za radno mjesto glavnog europskog tužitelja koje provodi povjerenstvo za odabir u skladu s pravilom VI. točkom 1., radi dosljednosti trebalo bi izmijeniti i potonje pravilo. U oba slučaja, ako se razgovor održava putem videokonferencije, povjerenstvo za odabir trebalo bi moći raspravljati na isti način. U tu svrhu primjereno je u pravilu IV. dati pojašnjenje povezano s raspravama povjerenstva za odabir.

Stoga je cilj ovog Prijedloga pojasniti da povjerenstvo za odabir iz članka 14. stavka 3. Uredbe (EU) 2017/1939 može odlučiti obavljati razgovore s kandidatima putem videokonferencije ako je to potrebno ili učinkovitije kad razgovori uživo nisu dopušteni ili preporučljivi te raspravljati istim putem.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

EPPO je osnovan Uredbom (EU) 2017/1939, koja je donesena na temelju članka 86. UFEU-a. Podnošenjem ovog Prijedloga izmjene Provedbene odluke Vijeća (EU) 2018/1696, kako je izmijenjena Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2020/1008, Komisija ispunjava svoje obveze iz članka 14. stavka 3. i članka 16. stavka 2. Uredbe (EU) 2017/1939. Ovim će se Prijedlogom omogućiti učinkovita provedba postupaka odabira i imenovanja glavnog europskog tužitelja i europskih tužitelja. Prijedlog je stoga u skladu s postojećim odredbama politike u tom području.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Ova je inicijativa u skladu s drugim politikama Unije usmjerenima na jačanje zaštite financijskih interesa Unije.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Prijedlog se temelji na članku 14. stavku 3. Uredbe (EU) 2017/1939.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Pravila rada članova povjerenstva za odabir iz članka 14. stavka 3. Uredbe (EU) 2017/1939 može izmijeniti samo Vijeće na prijedlog Komisije i to je dakle isključiva nadležnost po prirodi te ne podliježe načelu supsidijarnosti.

- **Proporcionalnost**

Prijedlog je ograničen na ono što je nužno za postizanje predloženih ciljeva te je stoga u skladu s načelom proporcionalnosti. Ovaj je Prijedlog neophodan kako bi se osigurala

učinkovitost i zakonitost postupaka kandidiranja i imenovanja glavnog europskog tužitelja i europskih tužitelja.

- **Odabir instrumenta**

Člankom 14. stavkom 3. Uredbe (EU) 2017/1939 predviđeno je da Vijeće treba utvrditi pravila rada povjerenstva za odabir na prijedlog Komisije. Pravila rada donesena su Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2018/1696. Stoga je odabir predloženog instrumenta propisan postojećim zakonodavstvom o tom pitanju.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

S obzirom na tehničku prirodu ovog Prijedloga i njegov vrlo ograničen učinak, nisu provedene *ex post* evaluacije, savjetovanja s dionicima ni procjene učinka.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog nema utjecaj na proračun.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

S obzirom na prirodu mjere, nema potrebe za provedbenim planovima i praćenjem, kao ni za mehanizmima evaluacije i izvješćivanja.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Člankom 1. izmijenila bi se pravila rada kako bi se pojasnilo da povjerenstvo za odabir iz članka 14. stavka 3. Uredbe (EU) 2017/1939 može odlučiti obavljati razgovore s kandidatima za radno mjesto glavnog europskog tužitelja i europskih tužitelja i putem videokonferencije, na vlastitu inicijativu ili na zahtjev kandidata. Člankom 1. dodatno bi se izmijenila pravila rada kako bi se pojasnilo da, kad god se razgovor s kandidatom održava putem videokonferencije, povjerenstvo za odabir može raspravljati na isti način.

S obzirom na nedavnu epidemiološku situaciju razgovori uživo mogu biti zabranjeni ili nepreporučljivi. Stoga se ovom izmjenom pojašnjava da povjerenstvo za odabir može obaviti razgovor s kandidatima putem videokonferencije i raspravljati na isti način te se njome nastoji osigurati učinkovitost i zakonitost postupaka odabira i imenovanja glavnog europskog tužitelja i europskih tužitelja.

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Provedbene odluke (EU) 2018/1696 u pogledu upotrebe videokonferencije za obavljanje razgovora s kandidatima

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) 2017/1939 od 12. listopada 2017. o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”)⁷, a posebno njezin članak 14. stavak 3.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Provedbenom odlukom Vijeća (EU) 2018/1696⁸ utvrđena su pravila rada povjerenstva za odabir za imenovanje glavnog europskog tužitelja i europskih tužitelja.
- (2) Pravilom VI. točkama 1. i 2. pravila rada predviđa se da kandidati razgovoru za radno mjesto glavnog europskog tužitelja i europskih tužitelja moraju prisustvovati osobno.
- (3) S obzirom na nedavnu epidemiološku situaciju potrebno je pojasniti da bi se razgovor povjerenstva za odabir s kandidatima mogao održati i putem videokonferencije na temelju odluke povjerenstva za odabir, na inicijativu povjerenstva ili na zahtjev kandidata.
- (4) Način na koji se razgovori vode (osobno ili putem videokonferencije) može utjecati na uspješnost kandidata. Povjerenstvo za odabir stoga pri donošenju odluke o obavljanju razgovora putem videokonferencije mora nastojati osigurati jednako postupanje prema kandidatima.
- (5) Pravilom IV. pravila rada ne pojašnjava se može li povjerenstvo za odabir raspravljati putem videokonferencije. Stoga je potrebno pojasniti da povjerenstvo za odabir može raspravljati putem videokonferencije ako se razgovor s kandidatima odvija tim putem.
- (6) Provedbenu odluku (EU) 2018/1696 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Prilog Provedbenoj odluci (EU) 2018/1696 mijenja se kako slijedi:

- (1) u pravilu IV. prvi stavak zamjenjuje se sljedećim:

⁷ SL L 283, 31.10.2017., str. 1.

⁸ Provedbena odluka Vijeća (EU) 2018/1696 od 13. srpnja 2018. o pravilima rada povjerenstva za odabir predviđenima u članku 14. stavku 3. Uredbe (EU) 2017/1939 o provedbi pojačane suradnje u vezi s osnivanjem Ureda europskog javnog tužitelja („EPPO”) (SL L 282, 12.11.2018., str. 8.).

„Rasprave povjerenstva za odabir povjerljive su i održavaju se na sjednicama zatvorenima za javnost. Ako se razgovor s kandidatima održava putem videokonferencije, povjerenstvo za odabir može raspravljati putem istog sredstva komunikacije. Sjednice povjerenstva za odabir imaju kvorum samo ako je prisutno barem devet članova.”;

(2) u pravilu VI. točki 1. prvi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Po primitku prijava kandidata povjerenstvo za odabir pregledava prijave u odnosu na zahtjeve utvrđene u članku 14. stavku 2. Uredbe (EU) 2017/1939 kako su dodatno specificirani u objavi o natječaju. Kandidati koji ne ispunjavaju zahtjeve u pogledu prihvatljivosti isključuju se iz daljnjih faza postupka. Povjerenstvo za odabir rangira kandidate koji ispunjavaju zahtjeve prema njihovim kvalifikacijama i iskustvu, na temelju dokumentacije i informacija koji se nalaze u prijavi ili su dostavljeni na zahtjev, u skladu s pravilom V. Povjerenstvo za odabir obavlja razgovor s dostatnim brojem najviše rangiranih kandidata kako bi moglo izraditi popis kandidata koji su ušli u uži izbor iz pravila VII. točke 1. Kandidati prisustvuju razgovoru osobno ili, na temelju odluke povjerenstva za odabir, na inicijativu povjerenstva ili na zahtjev kandidata, putem videokonferencije. Povjerenstvo za odabir pri donošenju odluke o obavljanju razgovora putem videokonferencije mora nastojati osigurati jednako postupanje prema kandidatima.”;

(3) u pravilu VI. točki 2. prvi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Po primitku kandidatura povjerenstvo za odabir pregledava ih u odnosu na zahtjeve utvrđene u članku 16. stavku 1. Uredbe (EU) 2017/1939. Povjerenstvo za odabir obavlja razgovor s predloženim kandidatima. Kandidati prisustvuju razgovoru osobno ili, na temelju odluke povjerenstva za odabir ili na zahtjev kandidata, putem videokonferencije. Povjerenstvo za odabir pri donošenju odluke o obavljanju razgovora putem videokonferencije mora nastojati osigurati jednako postupanje prema kandidatima.”.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*