



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 28. lokakuuta 2022
(OR. en)

13932/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0351 (NLE)

JAI 1399
COPEN 371
EPPO 6
FIN 1166
GAF 24

EHDOTUS

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	28. lokakuuta 2022
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2022) 565 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2018/1696 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse ehdokkaiden haastattelemisesta videoneuvottelun välityksellä

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 565 final.

Liite: COM(2022) 565 final



Bryssel 28.10.2022
COM(2022) 565 final

2022/0351 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2018/1696 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse ehdokkaiden haastattelemisesta videoneuvottelun välityksellä

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Asetus (EU) 2017/1939 tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) perustamisessa¹ annettiin 12. lokakuuta 2017, ja se tuli voimaan 20. marraskuuta 2017. EPPO alkoi hoitaa sille kyseisellä asetuksella annettuja tutkinta- ja syyttämistehtäviä 1. kesäkuuta 2021. EPPO vastaa direktiivissä (EU) 2017/1371² säädettyjen ja asetuksessa (EU) 2017/1939 määritettyjen unionin taloudellisia etuja vahingoittavien rikosten tutkimisesta sekä kyseisten rikosten tekijöiden ja niihin osallisten asettamisesta syytteeseen ja saattamisesta tuomittaviksi. Asetuksen (EU) 2017/1939 8 artiklan mukaisesti EPPO:n keskusviraston muodostavat muun muassa Euroopan pääsyyttäjä ja Euroopan syyttäjät.

Asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklassa säädetään Euroopan parlamentin ja neuvoston yhteisellä sopimuksella nimitetyn Euroopan pääsyyttäjän nimittämisestä ja erottamisesta. Asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdan mukaisesti valinta perustuu avoimeen ehdokashakuun, jonka jälkeen valintalautakunta laatii pätevistä ehdokkaista esivalintaluettelon, joka toimitetaan Euroopan parlamentille ja neuvostolle. Asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa säädetään lisäksi, että neuvosto määrittää valintalautakunnan toimintaa koskevat säännöt komission ehdotuksesta.

Asetuksen (EU) 2017/1939 16 artiklassa säädetään Euroopan syyttäjien nimittämisestä ja erottamisesta. Sen ensimmäisessä kohdassa edellytetään, että kukin EPPO:n perustamista koskevaan tiiviimpään yhteistyöhön osallistuva jäsenvaltio nimeää kolme ehdokasta, jotka täyttävät kyseisessä kohdassa asetetut vaatimukset. Asetuksen (EU) 2017/1939 16 artiklan 2 kohdassa säädetään, että neuvosto valitsee ja nimittää yhden ehdokkaista kyseessä olevan jäsenvaltion Euroopan syyttäjäksi, saatuaan kyseisen asetuksen 14 artiklan 3 kohdassa säädetyn valintalautakunnan perustellun lausunnon.

Neuvosto hyväksyi 13. heinäkuuta 2018 komission ehdotuksesta neuvoston täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2018/1696 valintalautakunnan toimintaa koskevista säännöistä³. Sääntöjä on sittemmin muutettu neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2020/1008⁴. Neuvosto nimitti valintalautakunnan jäsenet 18. syyskuuta 2018.⁵

¹ Neuvoston asetus (EU) 2017/1939, annettu 12 päivänä lokakuuta 2017, tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) perustamisesta, EUVL L 283, 31.10.2017, s. 1–71.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2017/1371, annettu 5 päivänä heinäkuuta 2017, unionin taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten torjunnasta rikosoikeudellisin keinoin, EUVL L 198, 28.7.2017, s. 29–41.

³ Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2018/1696, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2018, tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) perustamisesta annetun asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa tarkoitetuista valintalautakunnan toimintaa koskevista säännöistä, EUVL L 282, 12.11.2018, s. 8–12.

⁴ Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2020/1008, annettu 9 päivänä heinäkuuta 2020, asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa tarkoitetuista valintalautakunnan toimintaa koskevista säännöistä annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2018/1696 muuttamisesta, EUVL L 221I, 10.7.2020, s. 1–2.

⁵ Neuvoston päätös (EU) 2018/1275, annettu 18 päivänä syyskuuta 2018, asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa tarkoitettujen valintalautakunnan jäsenten nimittämisestä, EUVL L 238, 21.9.2018, s. 92–93.

Neuvosto nimitti EPPOn ensimmäiset Euroopan syyttäjät 27. heinäkuuta 2020.⁶ Neuvoston täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2020/1117 2 artiklan mukaisesti kahdeksan Euroopan syyttäjää on nimitetty 29. heinäkuuta 2020 alkaen kolmen vuoden toimikaudeksi, jota ei voida uusia. Sen vuoksi heidän tilalleen on valittava kahdeksan uutta Euroopan syyttäjää heinäkuussa 2023. Näiden kahdeksan Euroopan syyttäjän nimittämisessä noudatetaan asetuksen (EU) 2017/1939 16 artiklassa säädettyä menettelyä, johon sisältyy kuuleminen valintalautakunnassa.

Valintalautakunnan toimintaa koskevan säännön VI.2 mukaan valintalautakunnan olisi kuultava ehdokkaita, jotka jäsenvaltiot ovat nimenneet Euroopan syyttäjän virkaan. Kuulemiseen olisi osallistuttava henkilökohtaisesti. Viimeaikaisen covid-19-epidemiatilanteen vuoksi olisi selvennettävä, että kuuleminen voidaan järjestää myös videoneuvotteluna. Valintalautakunta tekee asiaa koskevan päätöksen joko omasta aloitteestaan tai ehdokkaan pyynnöstä. Koska samaa, henkilökohtaista kuulemistä koskevaa sääntöä sovelletaan säännön VI.1 nojalla myös Euroopan pääsyyttäjän virkaan nimettyjen ehdokkaiden kuulemiseen valintalautakunnassa, johdonmukaisuuden vuoksi olisi muutettava myös tätä viimeksi mainittua sääntöä. Jos kuuleminen järjestetään videoneuvottelun välityksellä, valintalautakunnan olisi molemmissa tapauksissa voitava tehdä päätöksensä samaa keinoa käyttäen. Tätä varten on aiheellista selventää valintalautakunnan päätöksentekoa koskevaa sääntöä IV.

Sen vuoksi tämän ehdotuksen tarkoituksena on selventää, että asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa tarkoitettu valintalautakunta voi päättää haastatella ehdokkaita videoneuvottelun välityksellä, jos se on tarpeen tai tehokkaampaa siinä tapauksessa, että henkilökohtaiset kuulemiset eivät ole sallittuja tai suositeltavia, ja tehdä päätöksensä samaa keinoa käyttäen.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

EPPO perustettiin asetuksella (EU) 2017/1939, joka hyväksyttiin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 86 artiklan nojalla. Esittämällä tämän ehdotuksen neuvoston täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2018/1696, sellaisena kuin se on muutettuna neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2020/1008, muuttamisesta komissio täyttää asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdan ja 16 artiklan 2 kohdan mukaiset velvoitteensa. Ehdotus mahdollistaa Euroopan pääsyyttäjän ja Euroopan syyttäjien valinta- ja nimitysmenettelyjen tehokkaan toteuttamisen. Ehdotus on näin ollen yhdenmukainen tällä politiikan alalla jo annettujen säännösten kanssa.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotus on yhdenmukainen muiden unionin politiikkojen kanssa, joilla pyritään vahvistamaan unionin taloudellisten etujen suojaamista.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Ehdotus perustuu asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohtaan.

⁶ Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2020/1117, annettu 27 päivänä heinäkuuta 2020, Euroopan syyttäjänviraston Euroopan syyttäjien nimittämisestä, EUVL L 244, 29.7.2020, s. 18–20.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa säädetyn valintalautakunnan toimintaa koskevien sääntöjen muuttamista koskevan ehdotuksen voi tehdä ainoastaan neuvosto komission ehdotuksesta, joten se kuuluu luonteeltaan yksinomaiseen toimivaltaan, johon ei sovelleta toissijaisuusperiaatetta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Tämä ehdotus rajoittuu siihen, mikä on tarpeen ehdotettujen tavoitteiden saavuttamiseksi, joten ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen. Ehdotus on olennaisen tärkeä Euroopan pääsyyttäjän ja Euroopan syyttäjien valinta- ja nimitysmenettelyjen tehokkuuden ja laillisuuden varmistamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

Asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa säädetään, että neuvosto määrittää valintalautakunnan toimintaa koskevat säännöt komission ehdotuksesta. Toimintaa koskevat säännöt on hyväksytty neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä (EU) 2018/1696. Ehdotetun välineen valinta perustuu näin ollen asiaa koskevan voimassa olevan lainsäädännön vaatimukseen.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

Kun otetaan huomioon tämän ehdotuksen tekninen luonne ja sen hyvin vähäinen vaikutus, jälkiarviointeja, sidosryhmien kuulemisia ja vaikutustenarviointeja ei toteutettu.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole talousarviovaikutuksia.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Toimenpiteen luonteen vuoksi täytäntöönpanosuunnitelmia ja seuranta- tai arviointi- ja raportointijärjestelyjä ei tarvita.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Ehdotuksen 1 artiklalla muutetaan toimintaa koskevia sääntöjä sen selventämiseksi, että asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa säädetty valintalautakunta voi joko omasta aloitteestaan tai ehdokkaan pyynnöstä päättää kuulla Euroopan pääsyyttäjän ja Euroopan syyttäjien virkaan ehdolla olevia myös videoneuvottelun välityksellä. Ehdotuksen 1 artiklalla muutetaan edelleen toimintaa koskevia sääntöjä sen selventämiseksi, että aina kun ehdokasta kuullaan videoneuvottelun välityksellä, valintalautakunta voi tehdä päätöksensä samaa keinoa käyttäen.

Viimeaikaisen epidemiologisen tilanteen vuoksi henkilökohtainen kuuleminen voi olla kiellettyä tai epäsuotavaa. Näin ollen tällä tarkistuksella pyritään varmistamaan Euroopan pääsyyttäjän ja Euroopan syyttäjien valinta- ja nimitysmenettelyjen tehokkuus ja laillisuus selventämällä, että valintalautakunta voi kuulla ehdokkaita videoneuvottelun välityksellä ja tehdä päätöksensä samaa keinoa käyttäen.

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS**täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2018/1696 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse ehdokkaiden haastattelemisesta videoneuvottelun välityksellä**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) perustamisessa 12 päivänä lokakuuta 2017 annetun neuvoston asetuksen (EU) 2017/1939⁷ ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä (EU) 2018/1696⁸ vahvistetaan Euroopan pääsyyttäjän ja Euroopan syyttäjien nimittämistä varten perustetun valintalautakunnan toimintaa koskevat säännöt.
- (2) Toimintaa koskevien sääntöjen säännön VI 1 ja 2 kohdassa säädetään, että Euroopan pääsyyttäjän ja Euroopan syyttäjien virkaan asetettujen ehdokkaiden on osallistuttava kuulemiseen henkilökohtaisesti.
- (3) Viimeaikaisen epidemiatilanteen vuoksi olisi selvennettävä, että valintalautakunta voi kuulla ehdokkaita myös videoneuvottelun välityksellä. Valintalautakunta tekee asiaa koskevan päätöksen joko omasta aloitteestaan tai ehdokkaan pyynnöstä.
- (4) Se, järjestetäänkö haastattelu henkilökohtaisesti vai videoneuvotteluna, voi vaikuttaa ehdokkaiden suoriutumiseen. Valintalautakunnan on sen vuoksi pyrittävä varmistamaan ehdokkaiden yhdenvertainen kohtelu, jos haastattelu päätetään järjestää videoneuvottelun välityksellä.
- (5) Toimintaa koskevien sääntöjen säännössä IV ei täsmennetä, voiko valintalautakunta tehdä päätöksensä videoneuvottelun välityksellä. Sen vuoksi on tarpeen selventää, että kun ehdokkaita haastatellaan videoneuvottelun välityksellä, valintalautakunta voi tehdä päätöksensä samaa keinoa käyttäen.
- (6) Sen vuoksi täytäntöönpanopäätöstä (EU) 2018/1696 olisi muutettava,

⁷ EUVL L 283, 31.10.2017, s. 1.

⁸ Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2018/1696, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2018, tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) perustamisessa annetun asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa tarkoitetuista valintalautakunnan toimintaa koskevista säännöistä, EUVL L 282, 12.11.2018, s. 8.

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Muutetaan täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2018/1696 liite seuraavasti:

1) korvataan säännön IV ensimmäinen kohta seuraavasti:

”Valintalautakunta tekee päätöksensä luottamuksellisesti suljetuin ovin. Kun ehdokkaita kuullaan videoneuvottelu välityksellä, valintalautakunta voi tehdä päätöksensä samaa viestintävälinettä käyttäen. Valintalautakunnan kokoukset ovat päätösvaltaisia vain kun vähintään yhdeksän sen jäsenistä on läsnä.”

2) korvataan säännön VI 1 kohdan ensimmäinen alakohta seuraavasti:

”Vastaanotettuaan ehdokkaiden hakemukset valintalautakunta arvioi ne asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 2 kohdassa säädettyjen vaatimusten osalta, kuten avointa virkaa koskevassa ilmoituksessa täsmennetään. Ehdokkaat, jotka eivät täytä kelpoisuusvaatimuksia, suljetaan pois menettelyn seuraavista vaiheista. Valintalautakunta asettaa vaatimukset täyttävät ehdokkaat paremmuusjärjestykseen heidän pätevyytensä ja kokemuksensa perusteella hakemuksessa toimitettujen tai säännön V nojalla esitetyn pyynnön mukaisesti esitettyjen asiakirjojen ja tietojen perusteella. Valintalautakunta kuulee riittävän määrän parhaiksi katsottuja ehdokkaita, jotta se voi laatia säännön VII 1 kohdassa tarkoitetun esivalintaluettelon. Kuuleminen on järjestettävä henkilökohtaisesti tai, jos valintalautakunta niin päättää joko omasta aloitteestaan tai ehdokkaan pyynnöstä, videoneuvottelun välityksellä. Kun valintalautakunta päättää järjestää haastattelut videoneuvottelun välityksellä, sen on pyrittävä varmistamaan ehdokkaiden yhdenvertainen kohtelu.”

3) korvataan säännön VI 2 kohdan ensimmäinen alakohta seuraavasti:

”Vastaanotettuaan ehdokkaiden nimeämiset valintalautakunta arvioi ne asetuksen (EU) 2017/1939 16 artiklan 1 kohdassa säädettyjen vaatimusten osalta. Valintalautakunta kuulee nimettyjä ehdokkaita. Kuuleminen on järjestettävä henkilökohtaisesti, tai valintalautakunnan päätöksestä tai ehdokkaan pyynnöstä videoneuvottelun välityksellä. Kun valintalautakunta päättää järjestää haastattelut videoneuvottelun välityksellä, sen on pyrittävä varmistamaan ehdokkaiden yhdenvertainen kohtelu.”

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*