



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 28. oktoober 2022
(OR. en)

13932/22

Institutsioonidevaheline
dokument:
2022/0351(NLE)

JAI 1399
COPEN 371
EPPO 6
FIN 1166
GAF 24

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	28. oktoober 2022
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2022) 565 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS, millega muudetakse rakendusotsust (EL) 2018/1696 seoses kandidaatidega peetavates vestlustes videokonverentsi kasutamiseks

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2022) 565 final.

Lisatud: COM(2022) 565 final



Brüssel, 28.10.2022
COM(2022) 565 final

2022/0351 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

**millega muudetakse rakendusotsust (EL) 2018/1696 seoses kandidaatidega peetavates
vestlustes videokonverentsi kasutamisega**

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Määrus (EL) 2017/1939, millega rakendatakse tõhustatud koostööd Euroopa Prokuratuuri asutamisel, võeti vastu 12. oktoobril 2017 ja see jõustus 20. novembril 2017¹. Euroopa Prokuratuur hakkas talle nimetatud määrusega antud uurimis- ja süüdistuse esitamise ülesanded täitma 1. juunil 2021. Euroopa Prokuratuur vastutab direktiivis (EL) 2017/1371² sätestatud ja määruses (EL) 2017/1939 kindlaks määratud liidu finantshuve mõjutavate kuritegude uurimise ning kuriteo toimepanijatele ja neist osavõtjatele süüdistuse esitamise ning nende kohtus vastutusele võtmise eest. Määruse (EL) 2017/1939 artikli 8 kohaselt koosneb Euroopa Prokuratuuri keskasutus muu hulgas Euroopa peaprokurörist ja Euroopa prokuröridest.

Määruse (EL) 2017/1939 artikliga 14 reguleeritakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu ühisel kokkuleppel ametisse nimetatava Euroopa peaprokuröri ametisse nimetamist ja ametist vabastamist. Vastavalt määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikele 3 korraldatakse valiku tegemiseks avalik kandideerimismenetlus, mille järel valikukomisjon koostab ja esitab Euroopa Parlamendile ja nõukogule sobivate kandidaatide nimekirja. Määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikes 3 on samuti sätestatud, et nõukogu kehtestab komisjoni ettepanekul valikukomisjoni tööeeskirjad.

Määruse (EL) 2017/1939 artikliga 16 reguleeritakse Euroopa prokuröride ametisse nimetamist ja ametist vabastamist. Selle esimeses lõigus on nõutud, et iga liikmesriik, kes osaleb tõhustatud koostöös Euroopa Prokuratuuri asutamisel, nimetaks kolm kandidaati, kes vastavad selles sätestatud nõuetele. Määruse (EL) 2017/1939 artikli 16 lõikes 2 on sätestatud, et pärast määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikes 3 osutatud valikukomisjoni põhjendatud arvamuse kättesaamist valib nõukogu välja ühe kandidaadi kõnealuse liikmesriigi Euroopa prokuröri ametikohale nimetamiseks.

13. juulil 2018 võttis nõukogu komisjoni ettepaneku põhjal vastu nõukogu rakendusotsuse (EL) 2018/1696 valikukomisjoni tööeeskirjade kohta³, mida seejärel muudeti nõukogu rakendusotsusega (EL) 2020/1008⁴. Nõukogu nimetas 18. septembril 2018 ametisse valikukomisjoni liikmed⁵.

27. Juulil 2020 nimetas nõukogu ametisse esimesed Euroopa Prokuratuuri Euroopa prokurörid⁶. Kooskõlas nõukogu rakendusotsuse (EL) 2020/1117 artikliga 2 nimetati alates

¹ Nõukogu 12. oktoobri 2017. aasta määrus (EL) 2017/1939, millega rakendatakse tõhustatud koostööd Euroopa Prokuratuuri asutamisel (ELT L 283, 31.10.2017, lk 1–71).

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 5. juuli 2017. aasta direktiiv (EL) 2017/1371, mis käsitleb võitlust liidu finantshuve kahjustavate pettuste vastu kriminaalõiguse abil (ELT L 198, 28.7.2017, lk 29–41)

³ Nõukogu 13. juuli 2018. aasta rakendusotsus (EL) 2018/1696, määruse (EL) 2017/1939 (millega rakendatakse tõhustatud koostööd Euroopa Prokuratuuri asutamisel) artikli 14 lõikega 3 ette nähtud valikukomisjoni tööeeskirjade kohta (ELT L 282, 12.11.2018, lk 8–12).

⁴ Nõukogu 9. juuli 2020. aasta rakendusotsus (EL) 2020/1008, millega muudetakse rakendusotsust (EL) 2018/1696 määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikega 3 ette nähtud valikukomisjoni tööeeskirjade kohta (ELT L 221I, 10.7.2020, lk 1–2)

⁵ Nõukogu 18. septembri 2018. aasta otsus (EL) 2018/1275, millega määratakse ametisse määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikega 3 ette nähtud valikukomisjoni liikmed (EL L 238, 21.9.2018, lk 92–93)

⁶ Nõukogu 27. juuli 2020. aasta rakendusotsus (EL) 2020/1117, millega nimetatakse ametisse Euroopa Prokuratuuri Euroopa prokurörid (ELT L 244, 29.7.2020, lk 18–20)

29. juulist 2020 kolmeks aastaks ilma ametiaja pikendamise võimaluseta ametisse kaheksa Euroopa prokuröri. Seepärast tuleb nad 2023. aasta juulis asendada kaheksa uue Euroopa prokuröriga. Kaheksa Euroopa prokuröri nimetatakse ametisse määruse (EL) 2017/1939 artiklis 16 sätestatud menetluse kohaselt, mis hõlmab ka äraakuulamist valikukomisjoni poolt.

Valikukomisjoni tööeeskirjade reegli VI punkti 2 kohaselt peaks valikukomisjon kuulama ära liikmesriikide poolt Euroopa prokuröri ametikohale esitatud kandidaadid. Äraakuulamine peaks toimuma ärakuulatava isiklikul kohalolekul. Võttes arvesse COVID-19 puhanguga seotud hiljutist epidemioloogilist olukorda, tuleks selgitada, et äraakuulamine võib valikukomisjoni otsusel toimuda ka videokonverentsi teel kas *motu proprio* või kandidaadi taotlusel. Kuna Euroopa peaprokuröri ametikohale kandideerijatega valikukomisjonis reegli VI punkti 1 kohaselt toimuvate ärakuulamiste suhtes kohaldatakse sama eeskirja, mis nõuab isiklikku kohalolekut, tuleks järjepidevuse huvides muuta ka seda reeglit. Kui äraakuulamine toimub videokonverentsi teel, peaks valikukomisjon mõlemal juhul saama oma arutelu pidada samal viisil. Selleks on asjakohane esitada IV reeglis selgitus valikukomisjonis toimuvate arutelude kohta.

Seega on käesoleva ettepaneku eesmärk selgitada, et määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikes 3 sätestatud valikukomisjon võib otsustada korraldada kandidaatidega vestlusi videokonverentsi teel, kui see on vajalik või tõhusam olukorras, kui ärakuulatava isiklikul kohalolekul toimuvad ärakuulamised ei ole lubatud või soovitatavad, ning pidada nende üle arutelusid samal viisil.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Euroopa Prokuratuur asutati määrusega (EL) 2017/1939, mis võeti vastu ELi toimimise lepingu artikli 86 alusel. Esitades käesoleva ettepaneku nõukogu rakendusotsusega (EL) 2020/1008 muudetud nõukogu rakendusotsuse (EL) 2018/1696 muutmiseks, täidab komisjon määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikest 3 ja artikli 16 lõikest 2 tulenevaid kohustusi. Käesolev ettepanek võimaldab Euroopa peaprokuröri ja Euroopa prokuröride valiku- ja ametisse nimetamise menetlusi tõhusalt ellu viia. Seega on ettepanek täielikult kooskõlas poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Käesolev algatus on kooskõlas liidu muude poliitikavaldkondadega, mille eesmärk on tugevdada liidu finantshuvide kaitset.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Ettepanek põhineb määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikel 3.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikes 3 sätestatud valikukomisjoni tööeeskirju saab muuta üksnes nõukogu, kui komisjon selleks ettepaneku teeb ning seega on olemuslikult tegu ainupädevusega, mille suhtes ei kohaldata subsidiaarsuse põhimõtet.

- **Proportsionaalsus**

Käesolev ettepanek ei lähe kaugemale sellest, mis on vajalik kavandatud eesmärkide saavutamiseks, ning on seega proportsionaalsuse põhimõttega kooskõlas. Ettepanek on

oluline, et tagada Euroopa peaprokuröri ja Euroopa prokuröride ametisse nimetamise menetluste tulemuslikkus ja õiguspärasus.

- **Vahendi valik**

Määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikes 3 on sätestatud, et nõukogu kehtestab komisjoni ettepanekul valikukomisjoni tööeeskirjad. Tööeeskirjad võeti vastu nõukogu rakendusotsusega (EL) 2018/1696. Kavandatava õigusakti valik tuleneb seega selle valdkonna kehtivatest õigusaktidest.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

Võttes arvesse käesoleva ettepaneku tehnilist laadi ja selle väga piiratud mõju, ei korraldatud järelhindamisi, konsultatsioone sidusrühmadega ega mõjuhinnanguid.

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanek ei mõjuta liidu eelarvet.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Selle meetme laadi arvestades puudub vajadus rakenduskavade ja järelevalve ning hindamis- ja aruandluskorra järele.

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Artikliga 1 muudetakс tööeeskirju selgitamaks, et määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikes 3 sätestatud valikukomisjon võib otsustada korraldada Euroopa peaprokuröri ja Euroopa prokuröride kandidaatide ärakuulamise ka videokonverentsi teel kas *motu proprio* või kandidaadi taotlusel. Artikliga 1 muudetakс tööeeskirju täiendavalt, selgitamaks, et juhul, kui kandidaadi ärakuulamine toimub videokonverentsi teel, võib ka valikukomisjon samal viisil arutelusid pidada.

Hiljutise epidemioloogilise olukorra tõttu võivad ärakuulatava isiklikul kohalolekul toimuvad ärakuulamised olla keelatud või ebasoovitavad. Selgitades, et valikukomisjon võib kandidaadid ära kuulata videokonverentsi teel ja samal viisil oma arutelusid pidada, on käesoleva muudatusettepaneku eesmärk tagada Euroopa peaprokuröri ja Euroopa prokuröride valiku- ja ametisse nimetamise menetluste tõhusus ja õiguspärasus.

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega muudetakse rakendusotsust (EL) 2018/1696 seoses kandidaatidega peetavates vestlustes videokonverentsi kasutamisega

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 12. oktoobri 2017. aasta määrust (EL) 2017/1939, millega rakendatakse tõhustatud koostööd Euroopa Prokuratuuri asutamisel,⁷ eriti selle artikli 14 lõiget 3,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Nõukogu rakendusotsusega (EL) 2018/1696⁸ kehtestati Euroopa peaprokuröri ja Euroopa prokuröride ametisse nimetamise valikukomisjoni tööeeskirjad.
- (2) Tööeeskirjade VI reegli punktides 1 ja 2 on sätestatud, et Euroopa peaprokuröri ja Euroopa prokuröride kandidaatide ärakuulamine toimub ärakuulatava isiklikul kohalolekul.
- (3) Hiljutise epidemioloogilise olukorra tõttu on vaja selgitada, et valikukomisjon võib nende kandidaatidega vestlusi korraldada ka videokonverentsi teel valikukomisjoni otsusel kas *motu proprio* või kandidaadi taotlusel.
- (4) Vestluse toimumise viis – ärakuulatava isiklikul kohalolekul või videokonverentsi teel – võib mõjutada kandidaatide tulemusi. Seega püüab valikukomisjon juhul, kui ta otsustab korraldada vestluse videokonverentsi teel, tagada kandidaatide võrdse kohtlemise.
- (5) Tööeeskirjade IV reeglis ei selgitata, kas valikukomisjon saab arutleda videokonverentsi teel. Seetõttu on vaja selgitada, et kui vestlus kandidaatidega toimub videokonverentsi teel, võib valikukomisjon otsuseid teha samal viisil.
- (6) Seepärast tuleks rakendusotsust (EL) 2018/1696 vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Rakendusotsuse (EL) 2018/1696 lisa muudetakse järgmiselt:

- (1) IV reegli esimene lõik asendatakse järgmisega:

⁷ ELT L 283, 31.10.2017, lk 1.

⁸ Nõukogu rakendusotsus (EL) 2018/1696, 13. juuli 2018, määruse (EL) 2017/1939 (millega rakendatakse tõhustatud koostööd Euroopa Prokuratuuri asutamisel) artikli 14 lõikega 3 ette nähtud valikukomisjoni tööeeskirjade kohta (ELT L 282, 12.11.2018, lk 8).

„Valikukomisjoni arutelud on konfidentsiaalsed ja kinnised. Kui kandidaatide ärakuulamine toimub videokonverentsi teel, võib ka valikukomisjon kasutada arutelude pidamiseks samu sidevahendeid. Valikukomisjon on otsustusvõimeline vaid siis, kui koosolekul osaleb vähemalt üheksa liiget.“

(2) VI reegli punktis 1 asendatakse esimene lõik järgmisega:

„Pärast kandidaatide avalduste laekumist vaatab valikukomisjon need läbi, et selgitada välja, kas need vastavad määruse (EL) 2017/1939 artikli 14 lõikes 2 sätestatud ja konkursiteates täpsustatud nõuetele. Nõuetele mittevastavad kandidaadid kõrvaldatakse valikumenetluse järgnevatest etappidest. Valikukomisjon koostab nõuetele vastavate kandidaatide pingerea vastavalt nende kvalifikatsioonile ja kogemusele, võttes aluseks dokumendid ja teabe, mis esitatakse avalduses või vastusena punkti V kohasele taotlusele. Valikukomisjon kuulab ära nii paljud kandidaadid pingerea algusest, kui on vaja VII reegli punkti 1 kohase nimekirja koostamiseks. Ärakuulamine toimub kandidaadi isiklikul kohalolekul või valikukomisjoni otsuse korral *motu proprio* või kandidaadi taotlusel videokonverentsi teel. Kui valikukomisjon otsustab korraldada vestluse videokonverentsi teel, püüab ta tagada kandidaatide võrdse kohtlemise.“

(3) VI reegli punktis 2 asendatakse esimene lõik järgmisega:

„Pärast kandidaatide nimetamist vaatab valikukomisjon läbi selle, kas kandidaadid vastavad määruse (EL) 2017/1939 artikli 16 lõikes 1 sätestatud nõuetele. Valikukomisjon kuulab esitatud kandidaadid ära. Ärakuulamine toimub ärakuulatava isiklikul kohalolekul või valikukomisjoni otsuse korral või kandidaadi taotlusel videokonverentsi teel. Kui valikukomisjon otsustab korraldada vestluse videokonverentsi teel, püüab ta tagada kandidaatide võrdse kohtlemise.“

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*