



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 28. oktober 2022
(OR. en)

13932/22

**Interinstitutionel sag:
2022/0351(NLE)**

**JAI 1399
COPEN 371
EPPO 6
FIN 1166
GAF 24**

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	28. oktober 2022
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	COM(2022) 565 final
-----------------	---------------------

Vedr.:	Forslag til RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/1696 for så vidt angår brug af videokonference ved samtaler med ansøgere
--------	---

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2022) 565 final.

Bilag: COM(2022) 565 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 28.10.2022
COM(2022) 565 final

2022/0351 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/1696 for så vidt angår brug af videokonference ved samtaler med ansøgere

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Forordning (EU) 2017/1939 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af en europæisk anklagemyndighed ("EPPO") blev vedtaget den 12. oktober 2017 og trådte i kraft den 20. november 2017¹. EPPO overtog de efterforsknings- og retsforfølgningsopgaver, som den blev pålagt ved forordningen, den 1. juni 2021. EPPO er ansvarlig for at foretage efterforskning og retsforfølgning af gerningsmænd og medvirkende til strafbare handlinger, der skader Unionens finansielle interesser, som nævnt i direktiv (EU) 2017/1371² og fastsat ved forordning (EU) 2017/1939, samt til at stille dem for en domstol. I overensstemmelse med artikel 8 i forordning (EU) 2017/1939 består EPPO's centrale kontor bl.a. af den europæiske chefanklager og de europæiske anklagere.

Artikel 14 i forordning (EU) 2017/1939 regulerer udnævnelsen og afskedigelsen af den europæiske chefanklager, som udnævnes efter fælles aftale mellem Europa-Parlamentet og Rådet. I overensstemmelse med artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939 foretages udvælgelsen på grundlag af et stillingsopslag, hvorefter et udvælgelsespanel opstiller en liste over egnede ansøgere, som skal forelægges for Europa-Parlamentet og Rådet. Det fremgår af artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939, at Rådet ligeledes fastsætter reglerne for udvælgelsespanelets funktionsmåde på forslag af Kommissionen.

Artikel 16 i forordning (EU) 2017/1939 regulerer udpegelsen og afskedigelsen af de europæiske anklagere. I bestemmelsens stk. 1 er der opstillet et krav om, at hver medlemsstat, der deltager i det forstærkede samarbejde om oprettelse af EPPO, udpeger tre kandidater, der opfylder kravene deri. Ifølge artikel 16, stk. 2, i forordning (EU) 2017/1939 udvælger og udnævner Rådet en af kandidaterne til at være den europæiske anklager i den pågældende medlemsstat efter at have modtaget den begrundede udtalelse fra det udvælgelsespanel, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939.

Den 13. juli 2018 vedtog Rådet på forslag af Kommissionen Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/1696 om reglerne for udvælgelsespanelets funktionsmåde³, som efterfølgende blev ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1008⁴. Den 18. september 2018 udpegede Rådet medlemmerne af udvælgelsespanelet⁵.

¹ Rådets forordning (EU) 2017/1939 af 12. oktober 2017 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed ("EPPO"), EUT L 283 af 31.10.2017, s. 1.

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371 af 5. juli 2017 om strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Unions finansielle interesser, EUT L 198 af 28.7.2017, s. 29.

³ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/1696 af 13. juli 2018 om reglerne for det udvælgelsespanels funktionsmåde, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed (»EPPO«) (EUT L 282 af 12.11.2018, s. 8).

⁴ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1008 af 9. juli 2020 om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/1696 om reglerne for det udvælgelsespanels funktionsmåde, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939, EUT L 221 af 10.7.2020, s. 1.

⁵ Rådets afgørelse (EU) 2018/1275 af 18. september 2018 om udpegelse af medlemmerne af det udvælgelsespanel, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939, EUT L 238 af 21.9.2018, s. 92.

Den 27. juli 2020 udnævnte Rådet de første europæiske anklagere ved EPPO⁶. I overensstemmelse med artikel 2 i Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1117 er der udpeget otte europæiske anklagere for en periode på tre år, der ikke kan forlænges, fra den 29. juli 2020. De skal derfor erstattes af otte nye europæiske anklagere i juli 2023. De otte europæiske anklagere udpeges i overensstemmelse med proceduren i artikel 16 i forordning (EU) 2017/1939, som omfatter en samtale i udvælgelsespanelet.

I overensstemmelse med regel VI, pkt. 2, i udvælgelsespanelets forretningsorden skal udvælgelsespanelet have en samtale med de kandidater, som medlemsstaterne har indstillet til stillingen som europæisk anklager. I princippet skal ansøgerne møde personligt op til samtalen. I kølvandet på den nylige epidemiologiske situation i relation til udbruddet af covid-19 bør det præciseres, at samtalen også kan finde sted via videokonference efter afgørelse truffet af udvælgelsespanelet, enten af egen drift eller efter anmodning fra ansøgeren. Da den samme regel om personlig samtale finder anvendelse på udvælgelsespanelets samtale med ansøgere til stillingen som europæisk chefanklager, jf. regel VI, pkt. 1, bør sidstnævnte regel også ændres af hensyn til sammenhængen. I begge tilfælde bør udvælgelsespanelet, hvis samtalen finder sted via videokonference, kunne drøfte ansøgningen på samme måde. I dette øjemed er det hensigtsmæssigt at præcisere regel IV om udvælgelsespanelets drøftelser.

Formålet med dette forslag er derfor at præcisere, at det udvælgelsespanel, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939, kan beslutte at gennemføre samtalerne med ansøgerne via videokonferencer, som er nødvendige eller mere effektive, når personlige samtaler ikke er tilladt eller tilrådeligt, og at ansøgningerne kan drøftes på samme måde.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

EPPO blev oprettet ved forordning (EU) 2017/1939, som blev vedtaget på grundlag af artikel 86 i TEUF. Ved at forelægge dette forslag til ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/1696, som ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1008, opfylder Kommissionen sine forpligtelser i henhold til artikel 14, stk. 3, og 16, stk. 2, i forordning (EU) 2017/1939. Dette forslag vil gøre det muligt at gennemføre udvælgelses- og udnævnelsesprocedurerne for den europæiske chefanklager og de europæiske anklagere på en effektiv måde. Forslaget er derfor i overensstemmelse med de gældende regler på dette område.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Dette initiativ er i overensstemmelse med andre EU-politikker, der har til formål at styrke beskyttelsen af Unionens finansielle interesser.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Forslaget har hjemmel i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939.

⁶ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1117 af 27. juli 2020 om udpegelse af de europæiske anklagere ved Den Europæiske Anklagemyndighed, EUT L 244 af 29.7.2020, s. 18.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Den ændring af reglerne for funktionen af det i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939 omhandlede udvælgelsespanel kan kun foretages af Rådet på forslag af Kommissionen og er derfor i sagens natur en enekompetence, som ikke er underlagt nærhedsprincippet.

- **Proportionalitetsprincippet**

Dette forslag er begrænset til, hvad der er nødvendigt for at nå de foreslåede mål, og er derfor i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet. Dette forslag er afgørende for at sikre effektiviteten og lovligheden af procedurerne for udpegelse og udnævnelse af den europæiske chefanklager og de europæiske anklagere.

- **Valg af retsakt**

Det fremgår af artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939, at Rådet fastsætter reglerne for udvælgelsespanelets funktionsmåde på forslag af Kommissionen. Forretningsordenen blev vedtaget ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/1696. Valget af den foreslåede retsakt er derfor påkrævet ifølge den gældende lovgivning på området.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

I betragtning af dette forslags tekniske karakter og dets meget begrænsede virkning blev der ikke gennemført efterfølgende evalueringer, høringer af interessenter og konsekvensanalyser.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen virkninger for budgettet.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

I betragtning af denne foranstaltnings art er der hverken behov for gennemførelsesplaner og overvågning eller for evaluerings- og rapporteringsordninger.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Artikel 1 vil ændre forretningsordenen for at præcisere, at det udvælgelsespanel, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939, kan beslutte at gennemføre samtalerne med kandidaterne til stillingen som europæisk chefanklager og europæiske anklagere via videokonference, enten af egen drift eller efter anmodning fra ansøgeren. Artikel 1 vil yderligere ændre forretningsordenen med henblik på at præcisere, at udvælgelsespanelet, når samtalen med en ansøger finder sted via videokonference, også kan drøfte ansøgningen på samme måde.

I kølvandet på den nylige epidemiologiske situation kan det være forbudt eller utilrådeligt at gennemføre personlige samtaler. Ved at præcisere, at udvælgelsespanelet kan gennemføre samtalerne med ansøgerne via videokonference og drøfte ansøgningerne på samme måde, har dette ændringsforslag derfor til formål at sikre effektiviteten og lovligheden af udvælgelses- og udnævnelsesprocedurerne for den europæiske chefanklager og de europæiske anklagere.

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE**om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/1696 for så vidt angår brug af videokonference ved samtaler med ansøgere**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets forordning (EU) 2017/1939 af 12. oktober 2017 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed ("EPPO")⁷, særlig artikel 14, stk. 3,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/1696⁸ fastsattes reglerne for udvælgelsespanelets funktionsmåde med henblik på udpegelse af den europæiske chefanklager og de europæiske anklagere.
- (2) Forretningsordenens regel VI, pkt. 1 og 2, bestemmer, at samtalen med kandidaterne til stillingen som europæisk chefanklager og europæiske anklagere finder sted personligt.
- (3) I kølvandet på den nylige epidemiologiske situation er det nødvendigt at præcisere, at samtalen også kan finde sted via videokonference efter afgørelse truffet af udvælgelsespanelet, enten af egen drift eller efter anmodning fra ansøgeren.
- (4) Den måde, hvorpå samtalerne gennemføres, personligt eller via videokonference, kan påvirke ansøgernes præstationer. Udvalgelsespanelet skal derfor tilstræbe at sikre ligebehandling af ansøgerne, når det beslutter at gennemføre samtalerne via videokonference.
- (5) I regel IV i forretningsordenen præciseres det ikke, om udvælgelsespanelet kan drøfte ansøgningen via videokonference. Det er derfor nødvendigt at præcisere, at udvælgelsespanelet, når samtalen med ansøgerne finder sted via videokonference, kan drøfte ansøgningerne på samme måde.
- (6) Gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/1696 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed —

⁷ EUT L 283 af 31.10.2017, s. 1.

⁸ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/1696 af 13. juli 2018 om reglerne for det udvælgelsespanels funktionsmåde, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed («EPPO») (EUT L 282 af 12.11.2018, s. 8).

HAR VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I bilaget til gennemførelsesafgørelse (EU) 2018/1696 foretages følgende ændringer:

(1) Regel IV, første afsnit, affattes således:

"Udvælgelsespanelets drøftelser er fortrolige og finder sted for lukkede døre. Når samtalen med ansøgerne finder sted via videokonference, kan udvælgelsespanelet drøfte ansøgningerne ved hjælp af det samme kommunikationsmiddel. Udvælgelsespanelet er kun beslutningsdygtigt, hvis mindst ni medlemmer er til stede."

(2) Regel VI, pkt. 1, første afsnit, affattes således:

"Efter modtagelse af ansøgningerne gennemgås de af udvælgelsespanelet under hensyntagen til de krav, der er fastsat i artikel 14, stk. 2, i forordning (EU) 2017/1939, som nærmere angivet i stillingsopslaget. Ansøgere, som ikke opfylder adgangsbetingelserne, udelukkes fra de næste skridt i proceduren. Udvælgelsespanelet rangordner de ansøgere, der opfylder betingelserne i forhold til deres kvalifikationer og erfaring, på grundlag af den dokumentation og de oplysninger, der findes i ansøgningen, eller som fremlægges efter en anmodning som omhandlet i regel V. Et tilstrækkeligt antal af de bedst placerede ansøgere indkaldes til en samtale, hvorefter udvælgelsespanelet opstiller den i regel VII, pkt. 1, omhandlede endelige liste. Ansøgerne møder personligt op til samtalen, eller når udvælgelsespanelet af egen drift eller efter anmodning fra en ansøger beslutter det, gennemføres samtalerne via videokonference. Udvælgelsespanelet skal tilstræbe at sikre ligebehandling af ansøgere, når det beslutter at gennemføre samtalerne via videokonference."

(3) Regel VI, pkt. 2, første afsnit, affattes således:

"Efter modtagelse af indstillingerne gennemgås de af udvælgelsespanelet under hensyntagen til de krav, der er fastsat i artikel 16, stk. 1, i forordning (EU) 2017/1939. Udvælgelsespanelet indkalder de indstillede kandidater til en samtale. Ansøgerne møder personligt op til samtalen, eller når udvælgelsespanelet beslutter det, eller ansøgeren anmoder om det, gennemføres samtalerne via videokonference. Udvælgelsespanelet skal tilstræbe at sikre ligebehandling af ansøgere, når det beslutter at gennemføre samtalerne via videokonference."

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Ursula VON DER LEYEN