

Bruselj, 10. oktober 2026
(OR. en)

13922/26

Medinstitucionalna zadeva:
2025/0571 (APP)

CADREFIN 416
FIN 1390
RESPR 46
POLGEN 221

DOPIS

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Večletni finančni okvir za obdobje 2028–2034 – pogajalski okvir

I. UVOD

1. Komisija je 16. julija 2025 predstavila sveženj predlogov o večletnem finančnem okviru za obdobje 2028–2034, ki ga sestavljajo predlog uredbe Sveta o večletnem finančnem okviru za obdobje 2028–2034, predlog medinstitucionalnega sporazuma o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju ter predlog sklepa Sveta o sistemu virov lastnih sredstev EU. Temu je bilo dodanih več sektorskih zakonodajnih predlogov. Komisija je 3. septembra 2025 predstavila dodatne sektorske zakonodajne predloge.
2. Svet je med danskih in ciprskim predsedovanjem v okviru Ad hoc delovne skupine za večletni finančni okvir (AHWP MFF), njenih podskupin in drugih ustreznih pripravljalnih teles Sveta začel preučevati predloge za večletni finančni okvir ter se dogovoril o delnih splošnih pristopih ali delnih mandatih za petnajst sektorskih zakonodajnih predlogov.

3. Dansko predsedstvo je 9. decembra 2025 predstavilo osnutek pogajalskega okvira¹, v katerem so zbrana horizontalna, finančna in druga politično občutljiva vprašanja, ki jih je treba obravnavati med horizontalnimi pogajanjem o večletnem finančnem okviru.
4. Ciprsko predsedstvo je 10. junija 2026 predložilo pogajalski okvir² s konkretnimi številkami, o katerem je Svet za splošne zadeve razpravljal 16. junija 2026, Evropski svet pa 18. junija 2026.
5. Evropski svet je 18. junija 2026 izmenjal mnenja o novem večletnem finančnem okviru in pozval irsko predsedstvo, naj do oktobrskega zasedanja Evropskega sveta nadaljuje delo v zvezi s pogajalskim okvirom, da bi dosegli pravočasen dogovor.

II. STANJE V SVETU

6. Odbor stalnih predstavnikov je med irskim predsedovanjem o večletnem finančnem okviru razpravljal na štirih sejah, pri čemer se je osredotočil na prihodke, odhodke in posebne elemente pogajalskega okvira.
7. Svet za splošne zadeve je 22. septembra 2026 opravil orientacijsko razpravo o prihodkih in odhodkih v večletnem finančnem okviru, o katerem je razpravljal tudi v sklopu dveh delovnih sej na neformalnem srečanju ministrov in ministric za evropske zadeve 3. in 4. septembra v Dublinu.
8. Predsedstvo je julija 2026 organiziralo dvostranski srečanja z državami članicami na ravni veleposlanikov, septembra 2026 pa na ministrski ravni.
9. Predsedstvo je ob tem nadaljevalo delo v zvezi s preostalimi sektorskimi zakonodajnimi predlogi, da bi do konca svojega mandata dosegli delne splošne pristope ali delne mandate pri vseh dosjelih. Predsedstvo je doslej doseglo delne splošne pristope glede štirih sektorskih dosjejev.

¹ ST 16344/25.

² ST 10058/26.

III. POGAJALSKI OKVIR

10. S predstavitvijo pogajalskega okvira naj bi določili in potrdili vprašanja, ki jih bo treba obravnavati med pogajanji o večletnem finančnem okviru, ter po potrebi olajšali razpravo o možnostih in rešitvah v zvezi s posameznimi vprašanji. Predstavitev pogajalskega okvira v tej fazi ni namenjena morebitnemu zaključku razprav ali sklepanju kompromisov.
 11. Za pripravo in razvoj pogajalskega okvira je odgovorno predsedstvo, zato za delegacije ni zavezujoč. V pogajanjih še naprej velja načelo, da ni nič dogovorjeno, dokler ni vse dogovorjeno.
 12. V prilogi vam pošiljamo revidirani pogajalski okvir s konkretnimi številkami.
-

I. HORIZONTALNI VIDIKI

1. Naslednji večletni finančni okvir bo pokrival sedem let, in sicer obdobje med letom 2028 in letom 2034. Proračun bo EU omogočil, da se bo odzivala na sedanje in prihodnje izzive ter uresničevala svoje politične prednostne naloge. Zajema tako nove kot uveljavljene politike za zagotavljanje dolgoročne varnosti in blaginje EU. Potrebe Evrope so številne: prevzeti moramo odgovornost za lastno varnost, tudi z močnejšimi obrambnimi zmogljivostmi, zaščito naših meja in vrednot ter upravljanjem migracij. Okrepiti moramo tudi našo konkurenčnost in prizadevanja za prehod na čisto energijo. Obenem so za naše skupnosti in državljane še naprej ključnega pomena uveljavljene politike, ki izhajajo iz obveznosti iz Pogodb, vključno z ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo ter skupno kmetijsko politiko (SKP). Naša zavezanost Ukrajini je ključna za naše splošne ambicije, enako pa velja tudi za našo nadaljnjo vodilno vlogo na področju humanitarne in razvojne pomoči.
2. Večletni finančni okvir za obdobje 2028–2034 bo imel naslednjo strukturo:
 - i) Razdelek 1: Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija, kmetijstvo, podeželje in pomorstvo, blaginja ter varnost;
 - ii) Razdelek 2: Konkurenčnost, blaginja in varnost;
 - iii) Razdelek 3: Globalna Evropa;
 - iv) Razdelek 4: Uprava.

Za učinkovito in uspešno odzivanje v času geopolitične in gospodarske negotovosti je potrebna enostavnejša in učinkovitejša struktura proračuna. Razvrstitev odhodkov v štiri razdelke je zasnovana tako, da odraža politične prednostne naloge Unije in zagotavlja potrebno prilagodljivost med dodeljenimi sredstvi. Poleg tega naj bi z manjšim številom programov zagotovili skladnost in spodbujali sinergije. Celoten okvir bo odražal širša prizadevanja Unije za poenostavitev in bi moral privedi do manjšega upravnega bremena za upravičence, organe upravljanja in revizijske organe.

3. Večletni finančni okvir bo ponujal priložnosti za podporo vsem regijam na zunanjih mejah EU, vključno z regijami, ki mejijo na Rusijo, Belorusijo ali Ukrajino, da bi okrepili razvijajočo se obrambno pripravljenost in kritične zmogljivosti Evtope ter njeno pripravljenost, odpornost in varnost, pa tudi da bi obravnavali izzive v gospodarstvih, pri socialnem in teritorialnem razvoju ter povezljivosti zadevnih regij.
4. Najvišji skupni znesek odhodkov za EU-27 v obdobju 2028–2034 znaša [1 622 011] milijonov EUR v odobritvah za prevzem obveznosti in [1 654 712] milijonov EUR v odobritvah plačil. Če ni določeno drugače, so vsi zneski izraženi v stalnih cenah iz leta 2025.

[p.m. predstavitev konkretnih števil v obliki tabele]

5. Letne tehnične prilagoditve za inflacijo bodo izvedene samodejno z uporabo [deflatorja v višini 2 %, ki bo tehnično prilagojen za leto $n + 1$ z napovedano inflacijo, če bo napoved nižja od 1 % ali višja od 3 %] ALI [fiksne deflatorja v višini 2 %].
6. Večletni finančni okvir bo revidiran v primeru spremembe Pogodb, ponovne združitve Cipra ali pristopa novih držav članic k Uniji.
7. Komisija do 1. julija 2032 predloži predlog večletnega finančnega okvira za obdobje po letu 2034.
8. Ti zaključki ne posegajo v posebno naravo varnostne in obrambne politike nekaterih držav članic ter upoštevajo varnostne in obrambne interese vseh držav članic v skladu s Pogodbama.

Poenostavitve

9. Večletni finančni okvir bo temeljil na poenostavljeni in racionalizirani strukturi, katere cilj je zmanjšati togost in upravno breme za organe in upravičence. Ta nova struktura bi morala zmanjšati prekrivanje ciljev med programi ter prijaviteljem in upravičencem zagotoviti poenostavljen dostop do možnosti financiranja in proračunskih informacij, obenem pa zagotavljati skladnost in spodbujati sinergije med programi.
10. Neporavnane obveznosti (RAL: reste à liquider) so neizbežen stranski proizvod večletnega načrtovanja in diferenciranih sredstev. Vendar pa bo do zaključka finančnega okvira za obdobje 2021–2027 po pričakovanjih ostalo več kot [X] milijard EUR neporavnanih obveznosti, zaradi česar bodo plačila iz trenutnega večletnega finančnega okvira predstavljala pomemben znesek v okviru vseh plačil v prvih letih naslednjega večletnega finančnega okvira. Da bi zagotovili predvidljivo raven in profil, pa tudi nemoten potek plačil, ter povečali odzivnost proračuna EU, je bilo sprejetih več ukrepov, na primer poenostavitve izvajanja, določitev ustreznih stopenj predhodnega financiranja, pravila o plačilih in sprostitev obveznosti ter pravočasno sprejetje sektorske zakonodaje za večletni finančni okvir 2028–2034.
11. V primeru sprejetja pravil ali načrtov v okviru deljenega upravljanja po 30. novembru 2028 bodo zneski, ki ustrezajo neporabljenim dodeljenim sredstvom v letu 2028, razen obveznosti za predhodno financiranje, v enakih deležih prerazporejeni v vsako od let v obdobju 2029–2032, pri čemer se zgornje meje večletnega finančnega okvira ustrezno prilagodijo.
12. Na podlagi načela proračunske enotnosti bodo v večletni finančni okvir praviloma vključene vse postavke odhodkov EU. Vendar pa za nekatere instrumente zaradi njihove posebne narave ne bodo veljale zgornje meje večletnega finančnega okvira za odobritve za prevzem obveznosti in odobritve plačil ali pa bodo takšni instrumenti šteli za zunajproračunske postavke.

Prilagodljivost

13. Unija se mora biti zmožna odzivati na izjemne okoliščine in spreminjajoče se prednostne naloge, tako na notranji kot zunanji ravni. Hkrati je treba potrebo po prilagodljivosti presoditi glede na predvidljivost za dolgoročne naložbe ter načeli proračunske discipline in preglednosti odhodkov EU, ob tem pa upoštevati tudi zavezujočo naravo zgornjih mej večletnega finančnega okvira.
14. V skladu z zmogljivostjo za odzivanje na spreminjajoče se potrebe in ponovno prednostno razvrščanje sredstev bi moral večletni finančni okvir olajšati morebitne prerazporeditve in reprogramiranje znotraj programov in med njimi. Od okvirnih finančnih sredstev za večletne programe ni mogoče odstopati za več kot [20] % zneska, namenjenega za celotno trajanje programa. To ne velja za odobritve, ki so vnaprej dodeljene posameznim državam članicam.
15. V vsakem razdelku bodo določene ustrezne razlike do zgornjih mej. V okviru nekaterih programov bodo določeni nedodeljeni zneski in rezerve. V nenehno spreminjajočem se okolju bi morala biti sredstva za odzivanje na krize, kot so naravne nesreče, prav tako del vgrajene prilagodljivosti v nekaterih programih, ne da bi bili pri tem ogroženi njihovi glavni cilji.

16. Enotni instrument za rezervo (SMI) bo zajemal naslednje:

- i) od leta 2029 se razpoložljive razlike do zgornjih mej večletnega finančnega okvira za odobritve za prevzem obveznosti za leto $n - 1$ dajo na razpolago nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira za odobritve za prevzem obveznosti v okviru proračunskega postopka (skupna razlika v okviru obveznosti);
- ii) Komisija lahko od leta 202[9] v okviru tehnične prilagoditve prilagodi zgornjo mejo plačil za obdobje [2029–2034] navzgor za znesek, ki ustreza razliki med izvršenimi plačili in zgornjo mejo plačil večletnega finančnega okvira za leto $n - 1$ (skupna razlika v okviru plačil). Vsakršna prilagoditev navzgor se v celoti izravna z ustreznim znižanjem zgornje meje plačil za leto $n - 1$. Letne prilagoditve v letih [203X–2034] ne presegajo [X] milijonov EUR v primerjavi s prvotno zgornjo mejo plačil.
- iii) Kot zadnja možnost za odziv na nepredvidene okoliščine se lahko dajo na razpolago zneski nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira za odobritve za prevzem obveznosti ali odobritve plačil, če se v celoti izravnavajo z razlikami do zgornjih mej iz enega ali več razdelkov večletnega finančnega okvira za tekoče leto ali prihodnja proračunska leta ali z razliko do zgornje meje plačil (varnostna rezerva). Tako izravnani zneski se ne uporabijo nadalje v okviru večletnega finančnega okvira.

Skupni znesek, ki se uporabi v skupni razliki v okviru obveznosti in varnostni rezervi v katerem koli letu, ne bo presegel [X] % BND EU v obveznostih in [X] % BND EU v plačilih ter bo skladen z zgornjo mejo lastnih sredstev.

17. Iz instrumenta prilagodljivosti se financirajo posebni nepredvideni odhodki, ki jih ni bilo mogoče financirati v okviru zgornjih mej, ki so na razpolago za enega ali več razdelkov. Odobritve bodo nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira za odobritve za prevzem obveznosti in odobritve plačil. Fiksni letni znesek instrumenta prilagodljivosti bo določen na [2 000] milijonov EUR.

Neporabljeni del letnega zneska instrumenta prilagodljivosti se lahko porabi do leta $n+2$. Vsi deli letnega zneska iz leta n , ki se ne porabijo do leta $n+2$, zapadejo.

Upravljanje

18. Potrebna stopnja splošne prilagodljivosti bi morala temeljiti na zanesljivem upravljanju ter ustreznem sodelovanju držav članic in ustreznih institucij, zlasti Sveta, pri načrtovanju in prilagajanju dejavnosti in prednostnih nalog ter izvrševanju proračuna. S tem se zagotavlja tesna usklajenost proračuna EU s prednostnimi nalogami Unije v vseh programih za porabo sredstev.
19. [Da bi izboljšali kakovost in učinkovitosti letnega proračunskega postopka bo vzpostavljen nov politični usmerjevalni mehanizem. Komisija bo vsako leto najpozneje do sredine decembra predstavila celostno poročilo o strategiji, ki bo temeljilo na sektorskih postopkih in poročilih ter v katerem bodo opisane možne prednostne naloge financiranja za ustrezne politike Unije in ki bo podlaga za letni proračunski postopek. Cilj tega poročila bo usmerjati strukturirano razpravo, ki bo proračunskemu organu pomagala pred letnim proračunskim postopkom. Komisija bo izid te razprave in prednostne naloge, ki jih opredelita Evropski parlament in Svet, upoštevala pri predstavitvi predloga proračuna.] Glavne strateške prednostne naloge Sveta za letni proračun se bodo odražale v njegovih proračunskih smernicah. Te smernice bodo posredovane Evropskemu svetu.

20. Države članice so v ustreznih forumih pravočasno tesno vključene v določanje prednostnih nalog in odločanje o delovnih programih v okviru programov za porabo sredstev, po potrebi tudi prek ustreznih postopkov v odboru, še posebej z vključenostjo v postopek pregleda ob izogibanju nepotrebnemu upravnemu bremenu. Svet bo po potrebi sodeloval v strateških razpravah. Vsaka institucija bo delovala v mejah pooblastil, ki so ji dodeljene s Pogodbama. Delegirani akti se omejijo na nebistvene elemente zadevnih zakonodajnih aktov.
21. Trajanje sektorskih programov večletnega finančnega okvira bi moralo biti praviloma usklajeno s časovnim okvirom večletnega finančnega okvira 2028–2034.

Učinek in smotrnost

22. Vlogo proračuna EU pri podpiranju učinkovitega izvajanja ciljev politike na ravni EU bi bilo treba nadalje okrepiti. Vzpostavlja se horizontalni okvir za spremljanje proračunskih odhodkov in smotrnost proračuna EU, da bi se prikazali rezultati in napredek pri reformah, dosežen s porabo EU, ter meril učinek proračuna EU, in sicer kot podlaga za prihodnje politične odločitve. Horizontalni okvir smotrnosti bi moral prispevati tudi k omejevanju upravnega bremena za organe in upravičence, povezanega z izvrševanjem proračuna EU.
23. Proračun bi moral zagotavljati znaten učinek vzvoda za povečanje učinka porabe EU. To vključuje zadostno stopnjo sofinanciranja v vseh programih. Poleg tega bi bilo treba v skladu s splošnimi prizadevanji za konsolidacijo dodatno racionalizirati finančne instrumente in proračunska jamstva, zlasti z naborom finančnih orodij Evropskega sklada za konkurenčnost in instrumenta Globalna Evropa, s katerim bi se proračun izkoristil za mobilizacijo zasebnih naložb. Pozorno je treba spremljati finančne obveznosti, ki izhajajo iz finančnih instrumentov, proračunskih jamstev in finančne pomoči, ob hkratnem priznavanju priložnosti, ki jih ponuja tovrstno financiranje.

24. Programi in instrumenti Unije bi morali na pravičen, socialno uravnotežen, pošten in stroškovno učinkovit način prispevati k uresničevanju dolgoročnih zavez iz Pariškega sporazuma ter spodbujanju varstva okolja in biotske raznovrstnosti. V okviru prizadevanj za doseganje rezultatov pri teh prednostnih nalogah bi morale vsaj 35 % proračunskih odhodkov Unije, razen odhodkov, povezanih z obrambo in varnostjo, podpirati podnebne in okoljske cilje. To bi morale temeljiti na učinkoviti, sorazmerni in pregledni metodologiji. Proračun bi moral nadalje zagotavljati, da so odhodki EU skladni s cilji Pariškega sporazuma, načelom, da se ne škoduje bistveno, podnebnim ciljem Unije glede zmanjšanja emisij za vsaj 55 % do leta 2030 in ciljem, da se najpozneje do leta 2050 doseže podnebna nevtrálnost, hkrati pa omejiti upravna bremena za organe in upravičence.
25. Da bi zaščitili ustrezno izvrševanje proračuna EU in finančne interese Unije, večletni finančni okvir vključuje močne zaščitne ukrepe za zagotovitev spoštovanja pravne države in učinkovite uporabe Listine o temeljnih pravicah ob doslednem spoštovanju načel objektivnosti, nediskriminacije in enake obravnave držav članic, ti zaščitni ukrepi pa se bodo uporabljali pošteno, nepristransko in na podlagi dejstev, s čimer bo zagotovljeno dolžno postopanje.
26. Trden in učinkovit sistem revizije in nadzora bo zagotavljal zakonitost in zanesljivost plačil, preprečeval podvajanje odgovornosti in upošteval načelo sorazmernosti.

II. RAZDELEK 1 – EKONOMSKA, SOCIALNA IN TERITORIALNA KOHEZIJA, KMETIJSTVO IN PODEŽELJE, POMORSTVO TER BLAGINJA IN VARNOST

27. Cilj tega razdelka je zagotoviti dodano vrednost EU s spodbujanjem kohezije, navzgor usmerjene konvergence, gospodarske rasti, konkurenčnosti, odpornosti in varnosti s podpiranjem naložb in reform za vključujočo, trajnostno, uspešno, avtonomno in varno Evropo. Odhodki iz tega razdelka bodo namenjeni zmanjševanju gospodarskih, socialnih in ozemeljskih razlik, spodbujanju privlačnosti in razvoja podeželskih območij ter podpiranju odpornega, konkurenčnega in trajnostnega kmetijskega in ribiškega sektorja EU, pa tudi spodbujanju modrega gospodarstva, naložbam v ljudi, krepitvi obrambnih zmogljivosti Unije, podpiranju upravljanja varnosti in migracij ter zaščiti zunanjih meja Unije ob hkratnem zagotavljanju dobrega delovanja enotnega trga po vsej Uniji. Ta razdelek bo zajemal tudi odplačevanje instrumenta NextGenerationEU.
28. Kmetijstvo in ribištvo sta za Unijo strateška sektorja, saj zagotavljata varno in visokokakovostno hrano v EU ter imata ključno vlogo pri svetovni prehranski varnosti. Stabilizacija dohodkov kmetov, privabljanje prihodnje generacije kmetov, zagotavljanje prehranske varnosti v Uniji ter podpiranje prehoda na gospodarsko, okoljsko in socialno odporen, trajnosten in tržno usmerjen kmetijski sektor z enakimi konkurenčnimi pogoji so še vedno temeljne prednostne naloge skupne kmetijske politike (SKP), ki se financira iz proračuna EU. V istem duhu se bo iz proračuna EU tudi v prihodnje financirala odporna skupna ribiška politika (SRP).

29. Spodbujanje vsesplošnega skladnega razvoja Unije in zmanjševanje razlik s podpiranjem krepitve njene ekonomske, socialne in teritorialne kohezije bosta še naprej temelj kohezijske politike. Proračun EU bo še naprej zagotavljal financiranje naložb in strukturnih prilagoditev v vseh kategorijah regij glede na njihove posebne izzive, pri čemer bo posebna pozornost namenjena manj razvitim regijam.
30. Usklajeno ukrepanje na ravni EU v zvezi z učinkovitim nadzorom zunanjih meja je bistveno za zagotavljanje učinkovitejšega upravljanja migracij in visoke ravni notranje varnosti v Uniji ob hkratnem ohranjanju načela prostega gibanja oseb in pretoka blaga znotraj Unije. Proračun EU bo še naprej podpiral krepitev notranje varnosti, med drugim v kontekstu varnostnih kriz zaradi spreminjajočih se geopolitičnih izzivov, ter izvajanje, krepitev in razvoj skupne politike na področju migracij in azila ter evropskega integriranega upravljanja meja in evropske vizumske politike. Za obravnavanje zunanje razsežnosti migracij bodo zagotovljene sinergije z zunanjo politiko.
31. Stopnja obveznosti za ta razdelek ne bo presegala: [914 179] milijonov EUR.

RAZDELEK 1 – EKONOMSKA, SOCIALNA IN TERITORIALNA KOHEZIJA, KMETIJSTVO IN PODEŽELJE, POMORSTVO TER BLAGINJA IN VARNOST (v milijonih EUR, po cenah iz leta 2025)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Evropski sklad za ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo, kmetijstvo in podeželje, ribištvo in pomorstvo ter blaginjo in varnost

32. Ustanovljen bo Evropski sklad za ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo, kmetijstvo in podeželje, ribištvo in pomorstvo ter blaginjo in varnost, da bi prispeval k naslednjim ciljem politike:
- podpirati izvajanje kohezijske politike z zmanjšanjem regionalnih neravnovesij v Uniji in zaostalosti regij z najbolj omejenimi možnostmi ter spodbujati evropsko teritorialno sodelovanje, vključno s podpiranjem projektov na področjih okolja in vseevropskih omrežij;
 - podpirati izvajanje kohezijske politike s povečanjem kakovosti zaposlovanja, usposabljanja, izobraževanja in spretnosti ter socialnega vključevanja in prispevati k socialno pravičnemu prehodu na podnebno nevtralnost;
 - podpirati izvajanje skupne kmetijske politike Unije;
 - podpirati izvajanje skupne ribiške politike Unije;
 - varovati in krepiti temeljne pravice, demokracijo in pravno državo ter braniti vrednote Unije;
 - podpirati izvajanje politik v zvezi z azilom, migracijami in vključevanjem ter upravljanjem meja, vizumsko politiko in notranjo varnostjo.
33. Sklad se bo večinoma izvajal z nacionalno predhodno dodeljenimi finančnimi sredstvi in v okviru deljenega upravljanja.

34. Finančna sredstva iz Evropskega sklada za ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo, kmetijstvo in podeželje, ribištvo in pomorstvo ter blaginjo in varnost bodo skupaj znašala [746 734] milijonov EUR in bodo dodeljena, kot sledi:
- i) [705 250] milijonov EUR za načrte za nacionalna in regionalna partnerstva, od tega:
 - a) vsaj [195 024] milijonov EUR za manj razvite regije;
 - b) vsaj [261 013] milijonov EUR za dohodkovno podporo v okviru skupne kmetijske politike (v nadaljnjem besedilu: „minimalni znesek za intervencije dohodkovne podpore SKP“);
 - c) vsaj [3 549] milijonov EUR za intervencije skupne ribiške politike (v nadaljnjem besedilu: „minimalni znesek za intervencije SRP“);
 - d) vsaj [30 608] milijonov EUR za ukrepe na področju migracij, upravljanja meja in vizumov ter notranje varnosti;
 - ii) [9 045] milijonov EUR za načrt Interreg;
 - iii) [32 439] milijonov EUR za Instrument EU.
- Do 0,5 % skupnega zneska bo dodeljenih za tehnično pomoč na pobudo Komisije.
35. Vsaj 14 % skupnega zneska v okviru Sklada, vključno z načrti za nacionalna in regionalna partnerstva, brez upoštevanja minimalnih zneskov za intervencije dohodkovne podpore SKP in za intervencije SRP ter financiranja v okviru Socialnega sklada za podnebje, bo namenjenih doseganju socialnih ciljev Unije.
36. Vsaj 10 % skupnega zneska v okviru načrtov za nacionalna in regionalna partnerstva, brez upoštevanja minimalnih zneskov za intervencije skupne kmetijske politike in skupne ribiške politike ter financiranja v okviru Socialnega sklada za podnebje, bo namenjenih podeželskim območjem.

37. Poleg tega se pričakuje, da bodo načrti za nacionalna in regionalna partnerstva prispevali 43 % skupnega zneska, namenjenega doseganju podnebnih in okoljskih ciljev Unije, v kar pa niso všteti odhodki za obrambo in varnost.

Načrti za nacionalna in regionalna partnerstva

38. Države članice bodo pripravile načrte za nacionalna in regionalna partnerstva, da bi podprle splošne cilje ter ob upoštevanju posebnih izzivov in potreb zadevne države članice in njenih regij prispevale k šestim specifičnim ciljem in ustreznim specifičnim ciljem iz posameznih pododstavkov Sklada. V načrtih bodo določene reforme in naložbe ter druge intervencije, ki prispevajo k obravnavanju vseh ali znatnega dela zadevnih specifičnih priporočil za države v okviru evropskega semestra, ki spadajo na področje uporabe specifičnih ciljev Sklada, poročila o stanju pravne države, nacionalnih priporočil SKP, priporočil za digitalno desetletje, nacionalnih energetske in podnebne načrtov ter ustreznih dokumentov in strategij s področja notranjih zadev. Pri oceni načrta se bodo upoštevali tudi dodeljena finančna sredstva ter področje uporabe in obseg specifičnih izzivov zadevne države članice, načeli sorazmernosti in enake obravnave ter odgovor na vprašanje, ali so specifična priporočila za države obravnavana v drugih nacionalnih načrtih ali dokumentih, sprejetih na ravni EU.
39. Načrti za nacionalna in regionalna partnerstva se bodo pripravili in izvajali v skladu z načeli partnerstva in upravljanja na več ravneh, tudi na ravni nacionalnih, regionalnih in lokalnih organov, ter v skladu z institucionalnimi, pravnimi in finančnimi okviri držav članic. V ta namen mora zasnova načrta odražati sodelovanje z regionalnimi in drugimi javnimi organi ter ščititi vlogo regij.

40. Načrti za nacionalna in regionalna partnerstva bodo razdeljeni na poglavja. Države članice lahko vključijo nacionalna in sektorska kot tudi regionalna in teritorialna poglavja, ali njihovo kombinacijo, da bi zagotovile sodelovanje več deležnikov. Država članica lahko vključi več regionalnih in teritorialnih poglavij. Načrti za nacionalna in regionalna partnerstva lahko vključujejo poglavja o SKP, da bi se upoštevala njena posebna identiteta.
41. Države članice bodo pri načrtovanju programov zagotovile ustrezne naložbe za ukrepe kohezijske politike v vseh kategorijah regij, pri čemer bodo upoštevale trenutne ravni naložb. Če bodo sredstva, dodeljena regijam v prehodu in bolj razvitim regijam, nižja od 75 % trenutne ravni naložb, bodo države članice predložile utemeljitev na podlagi objektivnih meril.
42. Komisija bo načrte ocenila v štirih mesecih po njihovi predložitvi, Svet pa jih bo nato odobril. Spremembe načrtov, razen manjših sprememb ali popravkov, bo Komisija ocenila v dveh mesecih po predložitvi spremenjenega načrta, Svet pa jih bo nato odobril.
43. Države članice lahko v skladu s svojimi institucionalnimi in pravnimi okviri ustanovijo organe upravljanja na regionalni ravni, s čimer zagotovijo neposredno vključenost regionalnih organov v upravljanje in izvajanje načrtov. Regionalni organi upravljanja se lahko neposredno pogajajo in sodelujejo s Komisijo. Če država članica določi več kot en organ upravljanja, bo za zagotovitev skladnega izvajanja načrta imenovala enega ali več organov, ki bodo preveli usklajevalno funkcijo. Za naloge v okviru usklajevalne funkcije se lahko pooblasti eden ali več organov, pri čemer se zagotovi, da se za posamezno nalogo pooblasti samo en organ. Za zagotovitev kontinuitete in stroškovne učinkovitosti bi morale države članice v največji možni meri uporabljati obstoječe upravljalvske strukture in institucije.

44. Izplačevanje plačil bo temeljilo na uresničevanju ustreznih mejnikov in ciljev ali ustreznih učinkih. Revizija se bo izvajala v skladu z načelom enotne revizije.
45. Znesek prilagodljivosti, ki ustreza 25 % zneska, dodeljenega državam članicam v okviru načrtov za nacionalna in regionalna partnerstva, bo na voljo za načrtovanje programov, kot sledi:
- i) 5 % za obravnavanje nujnih in specifičnih potreb kot odziv na krizne razmere pred vmesnim pregledom. Morebitni preostali znesek bo med vmesnim pregledom načrtovan za spreminjajoče se potrebe;
 - ii) 15 % po vmesnem pregledu, da se upoštevajo spreminjajoče se potrebe;
 - iii) 5 % za obravnavanje nujnih in specifičnih potreb kot odziv na krizne razmere po vmesnem pregledu od leta 2031. Morebitni preostali znesek bo za načrtovanje programov v okviru načrta na voljo po juniju 2033.

Pri znesku prilagodljivosti ne bodo upoštevani finančni prispevek za Interreg in minimalni znesek za intervencije dohodkovne podpore SKP.

46. Države članice lahko od 1. januarja 2028 uporabijo do dve tretjini zneska, ki je na voljo za vmesni pregled, za financiranje intervencij SKP ali ukrepov za podeželska območja.
47. V primeru krize lahko države članice zahtevajo spremembo svojih načrtov za nacionalna in regionalna partnerstva, da bi se odzvale nanjo. Države članice bi morale v svojem zahtevku za spremembo po možnosti opredeliti potrebe po reprogramiranju v okviru svojih načrtov za nacionalna in regionalna partnerstva, da bi obravnavale vpliv krize na obstoječe ukrepe.

Za naravne nesreče in zdravstvene krize nad pragovi solidarnostnega ukrepa EU lahko države članice zaprosijo tudi za podporo iz solidarnostnega ukrepa EU v okviru Instrumenta EU, odvisno od razpoložljivosti sredstev. Vsak znesek, prejet iz Instrumenta EU, bi moral dopolnjevati vsaj enako visok znesek iz zneska prožnosti načrta za NRP za krizo, odvisno od razpoložljivosti sredstev.

Za naravne nesreče in zdravstvene krize pod pragovi solidarnostnega ukrepa EU in za vse druge krize, vključno s kriznimi plačili za kmete in krizami na področju notranjih zadev, lahko države članice načrtujejo svoj znesek prožnosti za obravnavanje posledic krize. Za stabilizacijo kmetijskih trgov bo zagotovljena finančna podpora iz ukrepa enotne varnostne mreže v okviru Instrumenta EU. Za krize na področju notranjih zadev lahko države članice prejmejo tudi finančno podporo iz ukrepov na področju notranjih zadev v okviru Instrumenta EU.

Države članice bodo predložile samo en zahtevek za spremembo načrta, v katerem bodo povzete potrebe po financiranju iz vseh virov, Komisija pa bo sprejela en sklep o financiranju v zvezi s tem zahtevkom za spremembo.

48. [V primeru poznega sprejetja Sklada in povezanega okvira bi bilo treba sprejeti ustrezne ukrepe za zagotovitev dohodkovne podpore kmetom vključno od leta 2028.]

Socialni sklad za podnebje

49. Socialni načrti za podnebje v okviru Socialnega sklada za podnebje so lahko od leta 2028 vključeni kot ločena poglavja načrtov za nacionalna in regionalna partnerstva. Države članice lahko zneske iz svojih sredstev v okviru Socialnega sklada za podnebje, dodeljenih za leti 2026 in 2027, prerazporedijo v svoj načrt za nacionalna in regionalna partnerstva.

[Program Catalyst Europe

50. Državam članicam bo na voljo znesek v višini [134 000] milijonov EUR podpore v obliki posojila, ki bo izveden v okviru njihovih načrtov za nacionalna in regionalna partnerstva. Prošnja za podporo v obliki posojila bo povezana z dodatnimi reformami, naložbami in drugimi intervencijami. Prošnja za podporo v obliki posojila bo vložena do [31. januarja 2028].

51. Podpora v obliki posojila bo razdeljena na podlagi načel enake obravnave, solidarnosti, sorazmernosti in preglednosti. Delež podpore v obliki posojila za tri največje prejemnike ne bo presegal [60] % skupnega zneska, ki je na voljo za podporo.]

Instrument EU

52. Vzpostavljen bo Instrument EU, da bi povečali prilagodljivost in omogočili učinkovitejše odzivanje proračuna EU na nepredvidene krize ter financiranje intervencij, ki dopolnjujejo in krepijo načrte za nacionalna in regionalna partnerstva. Instrument EU, ki se izvaja v okviru deljenega, neposrednega ali posrednega upravljanja, bo vključeval [32 439] milijonov EUR za ukrepe Unije, vključno z enotno varnostno mrežo, namenjeno odzivanju na motnje na trgu in stabilizaciji kmetijskih trgov ter posledic, ki jih imajo naravne nesreče za kmete in ribiče; ukrepi v zvezi z migracijami, upravljanjem meja in notranjo varnostjo; okoljskimi in podnebnimi ukrepi ter ukrepi ohranjanja narave, solidarnostnimi ukrepi v primeru naravnih nesreč in drugimi ukrepi Unije. Vsaj [8 032] milijonov EUR bo namenjenih solidarnostnim ukrepom, [3 919] milijonov EUR enotni varnostni mreži, [10 096] milijonov EUR pa ukrepom na področju notranjih zadev.
53. Neporabljena sredstva, povezana z enotno varnostno mrežo in solidarnostnimi ukrepi v primeru naravnih nesreč, se bodo prenesla v naslednje leto in se lahko uporabijo do leta 2034.

Proračunske obveznosti

54. Proračunske obveznosti (v tekočih cenah) posameznih načrtov za nacionalna in regionalna partnerstva se bodo izvajale v letnih obrokih, kot sledi:

- i) [15,8] % leta 2028
- ii) [15,5] % leta 2029
- iii) [15,1] % leta 2030
- iv) [14,8] % leta 2031
- v) [14,4] % leta 2032
- vi) [12,8] % leta 2033
- vii) [11,7] % leta 2034

Kategorije regij

55. Za načrte za nacionalna in regionalna partnerstva so regije na ravni NUTS 2 razvrščene na podlagi standardov kupne moči posamezne regije, izračunanih na podlagi podatkov Unije za obdobje 2021–2023, kot sledi:

- i) „manj razvite regije“, katerih BDP na prebivalca ne dosega 75 % povprečnega BDP na prebivalca v EU-27;
- ii) „regije v prehodu“, katerih BDP na prebivalca znaša med 75 % in 100 % povprečnega BDP na prebivalca v EU-27;
- iii) „bolj razvite regije“, katerih BDP na prebivalca presega 100 % povprečnega BDP na prebivalca v EU-27.

Podpora v okviru skupne kmetijske politike

56. Iz proračuna Unije se bo še naprej zagotavljala dohodkovna podpora za kmete ter trajnostno kmetovanje in proizvodnjo hrane v okviru skupne kmetijske politike, s čimer se bodo uresničevali cilji iz Pogodb, vključno z zagotavljanjem primernega življenjskega standarda za kmetijsko skupnost.
57. Da bi ohranili pomemben status skupne kmetijske politike za evropski kmetijski sektor, bodo v uredbo o SKP vključene nekatere posebne določbe o skupni kmetijski politiki. Uredba o SKP bo zagotovila močno in integrirano skupno kmetijsko politiko v okviru načrtov za nacionalna in regionalna partnerstva.
58. Načrtovana povprečna pomoč na hektar za dohodkovno podporo na površino v okviru intervencij skupne kmetijske politike za posamezno državo članico ne bo nižja od 90 EUR in ne višja od 240 EUR v tekočih cenah.

[Opomba: ureditev za države članice zunaj tega razpona v programskem obdobju 2021–2027]

59. [Uvedena bo degresivna lestvica za skupno letno dohodkovno podporo na površino, kot sledi:
- i) za dohodkovno podporo na površino med [100 000] in [125 000] EUR se bo letni znesek zmanjšal za [15] %;
 - ii) za dohodkovno podporo na površino med [125 000] in [150 000] EUR se bo letni znesek zmanjšal za [25] %;
 - iii) za dohodkovno podporo na površino, ki presega [150 000] EUR, se bo letni znesek zmanjšal za [50] %].

Države članice lahko uvedejo dodatne točke na degresivni lestvici pod [100 000] EUR.]

60. [Prostovoljna] omejitev skupne letne dohodkovne podpore na površino za velike upravičence bo uvedena na ravni [300 000] EUR.
61. Države članice lahko pred izvajanjem omejitve in postopnega zniževanja izključijo višjo dohodkovno podporo na površino za mlade kmete (dodatek za mlade kmete).
62. Znesek, ki izhaja iz postopnega zniževanja in omejevanja v državi članici, bo ostal del zneska, ki je na voljo za minimalni znesek te države članice za intervencije dohodkovne podpore SKP, razen podpore za sektorske intervencije, za katere se lahko še naprej uporablja [100] % stopnja sofinanciranja Unije.

Horizontalni pogoji

63. Uvedeni bodo horizontalni pogoji, da se zagotovi spoštovanje pravne države in skladnost z Listino o temeljnih pravicah, pri čemer bodo v celoti upoštevana načela objektivnosti, nediskriminacije in enake obravnave držav članic. Države članice bodo vzpostavile in ohranjale učinkovite mehanizme za zagotavljanje skladnosti ukrepov, ki jih podpirajo njihovi načrti, z ustreznimi določbami Listine Evropske unije o temeljnih pravicah in spoštovanja načel pravne države med celotnim izvajanjem Sklada. Svet bo po potrebi vključen v izvajanje horizontalnih pogojev.

64. Finančna sredstva, ki so državam članicam dodeljena v okviru načrtov za nacionalna in regionalna partnerstva, bodo določena z uporabo splošnega ključa in ključa za notranje zadeve, k čemur se bo prištel prispevek iz dodeljenih sredstev v okviru Socialnega sklada za podnebje za ustrezno obdobje. Države članice lahko ob predložitvi svojega prvotnega načrta ali s katerim koli zahtevkom za spremembo prostovoljno zahtevajo prerazporeditev do 10 % sredstev, ki izhajajo iz ključa za notranje zadeve, v ukrepe v okviru splošnega razdelitvenega ključa, razen ukrepov, ki so pokriti z minimalnimi zneski za intervencije dohodkovne podpore SKP in intervencije SRP. Tej zahtevi bo priložena utemeljitev na podlagi objektivnih meril.
65. Splošni ključ bo za vsako državo članico določen, kot sledi:
- i) povprečje deleža države članice v skupnem prebivalstvu EU (2024) in delež države članice v skupnem prebivalstvu EU, ki mu grozi revščina ali socialna izključenost, na podeželskih območjih (2024).
 - ii) Povprečje se bo pomnožilo s kvadratno vrednostjo inverznega relativnega BND na prebivalca v posamezni državi članici v primerjavi s povprečjem EU, merjenim po standardih kupne moči (2023), po vključitvi naslednjih prilagoditev:
 - a) regionalna vrzel v blaginji je izračunana za vse regije NUTS 3, katerih BDP na prebivalca, merjen po standardih kupne moči (2021–2023), je nižji od 75 % povprečja EU. Razlika med relativnim BDP na prebivalca v regiji in povprečjem EU v višini 75 % se bo pomnožila s prebivalstvom regije (2022) in delila s celotnim prebivalstvom države članice (2022).

- b) Vrzel v blaginji v kmetijstvu se izračuna ob upoštevanju vrzeli med neposrednimi plačili na ravni leta 2027 na potencialno upravičen hektar (2022) in 90 % povprečja EU za posamezno državo članico. To bo pomnoženo s potencialno upravičenimi hektarji v državi članici (2022) in izraženo glede na neposredna plačila na ravni leta 2027 za državo članico.

Splošni ključ, kot je določen zgoraj, se normalizira na 100 %. Zgornja meja in varnostna mreža, normalizirani na 100 %, se bosta uporabljali s ponavljanjem, dokler delež dodeljenih sredstev za nobeno državo članico ne bo nižji od 80 % ali višji od 105 % njenega deleža ustreznih predhodno dodeljenih sredstev v okviru deljenega upravljanja za obdobje 2021–2027.

Poleg splošnega ključa bo državam članicam, ki prejemajo sredstva iz Kohezijskega sklada, v večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027 na voljo dodaten znesek v višini 5 203 milijonov EUR, ki bo razdeljen glede na njihovo relativno oddaljenost od 94-odstotne ravni dodeljenih sredstev za obdobje 2021–2027, z zgornjo mejo 1 500 milijonov EUR na državo članico. Ta dodatni znesek bo namenjen financiranju ukrepov, razen tistih, ki so pokriti z minimalnimi zneski za intervencije dohodkovne podpore SKP in intervencije SRP.

66. Ključ za notranje zadeve bo določen, kot sledi:

- i) 45 % za upravljanje meja, kar vključuje 90 % deleža države članice v skupnih morskih mejah EU in zunanjih kopenskih mejah EU s sosednjimi državami celinske Evrope, ki niso države EU, schengenske države in države Efte, ter 10 % deleža države članice v številu skupnih vlog za enotni vizum, vloženih za kratkoročno prebivanje (2024). Za države članice z neposredno zunanjo mejo z Rusijo ali Belorusijo se bo uporabljal faktor 1,25 za te specifične meje v okviru zunanjih meja;
- ii) 35 % za področje migracij, integracij in azila na podlagi povprečnega deleža države članice v skupnem številu prosilcev za azil v EU (2022–2024), deleža države članice v skupnem številu pozitivnih prvostopenjskih odločb o prošnjah za azil v EU (2022–2024), deleža države članice v skupnem številu upravičencev do začasne zaščite v EU iz tretjih držav (2022–2024) in deleža države članice v skupnem številu državljanov tretjih držav, vrnjenih na podlagi odredbe o zapustitvi ozemlja (2022–2024);
- iii) 20 % za notranjo varnost z normalizacijo 40 % deleža države članice v prebivalstvu EU (2024), 45 % inverznega BND države članice na prebivalca, merjenega po standardih kupne moči (2023) v primerjavi s povprečjem EU, in 15 % deleža države članice v površini EU.

67. Znesek v višini do [400] milijonov EUR za posebno tranzitno shemo bo dodeljen v okviru načrta Litve za integrirano upravljanje meja in skupno vizumsko politiko.

68. Države članice bodo manj razvitim regijam dodelile minimalni znesek, ki bo določen z množenjem števila prebivalcev, ki živijo v manj razvitih regijah (2021–2023), kot deleža celotnega prebivalstva države članice (2021–2023), s predhodno dodeljenimi sredstvi za načrte za nacionalna in regionalna partnerstva, v kar ne bodo vključeni minimalni zneski za intervencije dohodkovne podpore SKP in intervencije SRP.

Faktor 1,16 se bo uporabil, če je BND države članice na prebivalca, merjen po standardih kupne moči (2021–2023), nižji od 75 % povprečja EU.

Za vse države članice se bosta uporabljala zgornja meja in varnostna mreža za manj razvite regije, znesek, dodeljen manj razvitim regijam, pa ni nižji od 90 % ali višji od 112,5 % zadnjih sprejetih dodelitev za obdobje 2021–2027 (iz junija 2025) za manj razvite regije.

69. Minimalni znesek za intervencije dohodkovne podpore SKP na državo članico bo temeljil na dodelitvah za skupno kmetijsko politiko v letu 2027. Minimalni zneski za intervencije SRP bodo temeljili na dodelitvah v okviru Evropskega sklada za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo za obdobje 2021–2027.

Metodologija dodeljevanja za Interreg

70. Za Interreg bodo dodelitve državam članicam določene, kot sledi:

- i) 45,8 % na podlagi skupnega števila prebivalcev vseh obmejnih regij na ravni NUTS 3 in drugih regij na ravni NUTS 3, pri čemer vsaj polovica prebivalcev regij živi znotraj območja, od meje oddaljenega največ 25 kilometrov (2021);
- ii) 30,5 % na podlagi števila prebivalcev, ki živijo znotraj območja, od meje oddaljenega največ 25 kilometrov (2021);
- iii) 20 % na podlagi skupnega števila prebivalcev (2022–2024);
- iv) 3,7 % na podlagi števila prebivalcev najbolj oddaljenih regij (2022–2024).

71. Delež čezmejnega sodelovanja ustreza vsoti ponderiranja merili (i) in (ii). Delež nadnacionalnega sodelovanja ustreza ponderiranju merila (iii). Delež sodelovanja najbolj oddaljenih regij ustreza ponderiranju merila (iv).

Predhodno financiranje in sofinanciranje

72. Komisija bo znesek predhodnega financiranja plačala na podlagi podpore, dodeljene načrtom za nacionalna in regionalna partnerstva. Znesek predhodnega financiranja se bo plačal, kot sledi:

- i) leta 2028: [4] %, [se plača le, če Svet sprejme izvedbene sklepe do 30. novembra 2028]
ALI [če Svet izvedbenih sklepov ne sprejme do 30. novembra 2028, se to predhodno financiranje doda znesku za leti 2029 in 2030.]
- ii) leta 2029: [3] %
- iii) leta 2030: [3] %

Znesek predhodnega financiranja za najbolj oddaljene regije in Interreg se bo plačal, kot sledi:

- i) leta 2028: [4] %
- ii) leta 2029: [4] %
- iii) leta 2030: [4] %

[ali v celoti v letu odobritve poglavja načrta Interreg.]

73. Stopnja sofinanciranja Unije za načrte za nacionalna in regionalna partnerstva ne bo višja od:

- i) 85 % za manj razvite regije in najbolj oddaljene regije;
- ii) 60 % za regije v prehodu;
- iii) 40 % za bolj razvite regije.

Kadar ni mogoče določiti deleža izvajanja v dani kategoriji regij, se bo stopnja sofinanciranja Unije izračunala z uporabo povprečja veljavnih stopenj prispevkov regij, tehtanega glede na število prebivalcev.

Države članice, ki so sestavljene iz ene same regije, katere kategorija se je v primerjavi z večletnim finančnim okvirom za obdobje 2021–2027 spremenila iz regije v prehodu v bolj razvito regijo, se lahko odločijo za uporabo 60-odstotne stopnje sofinanciranja Unije.

74. Stopnja sofinanciranja Unije za Interreg ne bo presegala 80 %. Za najbolj oddaljene regije in čezmejno sodelovanje na zunanjih mejah stopnja sofinanciranja ne bo presegala 85 %.

75. Za intervencije, povezane s skupno kmetijsko politiko, stopnja sofinanciranja Unije ne bo presegala:

- i) 100 % za naslednje ukrepe: degresivno dohodkovno podporo na površino, vezano dohodkovno podporo, posebno plačilo za bombaž in podporo za male kmete. Te intervencije se lahko financirajo samo iz minimalnega zneska za intervencije dohodkovne podpore SKP ali zneska, ki znaša do dve tretjini zneska, ki je na voljo za vmesni pregled, kadar se uporabi za financiranje intervencij SKP.
- ii) 100 % za posebne režime preskrbe in ukrepe v podporo lokalnim kmetijskim proizvodom v najbolj oddaljenih regijah, ki jih financira zadevna država članica iz finančnih sredstev, ki so ji dodeljena na podlagi splošnega ključa;

- iii) 85 % za druge intervencije v najbolj oddaljenih regijah;
- iv) 70 % za druge ukrepe za kmetijstvo, ki se financirajo znotraj minimalnega zneska intervencij dohodkovne podpore SKP;
- v) 70 % za intervencije v okviru šolske sheme EU;
- vi) 70 % za sektorje v okviru skupne ureditve trgov.

Za intervencije skupne kmetijske politike, povezane s pobudo Leader, podporo za izmenjavo znanja, teritorialno in lokalno sodelovanje ter intervencije na manjših egejskih otokih ter financiranje, ki ne spada v minimalen znesek za intervencije dohodkovne podpore SKP, lahko države članice uporabljajo stopnje sofinanciranja SKP ali standardne stopnje sofinanciranja Unije.

76. Za intervencije skupne kmetijske politike bo najvišja stopnja podpore znašala:

- i) 75 % za naložbe za kmete in posestnike gozda, razen za naložbe, namenjene mladim kmetom, za katere bo znašala 85 %, in za neproizvodne zelene naložbe, za katere bo znašala 100 %;
- ii) 75 % za sektorske intervencije z možnostjo, da jo države članice povečajo na največ 95 % za intervencije, povezane z generacijsko pomladitvijo, raziskavami in inovacijami, obvladovanjem tveganj ali okoljem in podnebjem, ter za organizacije proizvajalcev, ki prvič izvajajo operativne programe; do 100 % za intervencije za nadomestilo proizvajalcem za izgubo prihodka ali za intervencije, ki zadevajo umike s trga za namene brezplačne razdelitve, ki ne presežejo 5 % obsega proizvodnje, ki jo trži organizacija proizvajalcev;
- iii) 70 % za instrumente za obvladovanje tveganj.

77. Za intervencije v okviru skupne ribiške politike bo najvišja stopnja podpore znašala do 100 % z možnimi diferenciranimi stopnjami za posebne kategorije intervencij.

78. Za intervencije v okviru skupne ribiške politike bo sofinanciranje Unije za nadomestilo za dodatne stroške v najbolj oddaljenih regijah znašalo 100 %.
79. Za intervencije na področju notranjih zadev, povezane s preselitvijo in humanitarnim sprejemom, premestitvijo prosilcev za mednarodno zaščito, operativnimi stroški, ki se krijejo s prihodki ETIAS, in stroški, povezanimi s posebno tranzitno shemo, ter za finančne prispevke iz letnega solidarnostnega fonda bo sofinanciranje Unije znašalo 100 %. Za druge intervencije na področju notranjih zadev najvišja stopnja sofinanciranja Unije ne bo presegala 75 %.

Pravila o sprostitvi obveznosti

80. Komisija bo z izjemo nekaterih intervencij SKP samodejno sprostila vsak del proračunske obveznosti za načrt za nacionalna in regionalna partnerstva ter poglavje načrta Interreg, ki se ni uporabil za predhodno financiranje ali za katerega zahtevek za plačilo ni bil predložen do 31. decembra [leta], ki sledi letu proračunske obveznosti.
81. Proračunski organ lahko vsako sprostitev obveznosti zaradi neizpolnjevanja horizontalnih pogojev spoštovanja načel pravne države in Listine za eno leto znova da na voljo za uporabo v okviru drugih instrumentov ali programov Unije, ki se izvajajo v okviru neposrednega ali posrednega upravljanja, zlasti za podporo demokraciji, civilni družbi, vrednotam Unije ali boju proti korupciji v Evropi.

Podpora turški skupnosti na Cipru

82. Iz tega razdelka bo financirana tudi podpora turški skupnosti na Cipru. Okvirna finančna sredstva, dodeljena programu, bodo znašala [389] milijonov EUR.

Podpora programu PEACE PLUS

83. Skupni znesek [150] milijonov EUR bo dodeljen programu PEACE PLUS v podporo miru in spravi ter v podporo nadaljnjemu čezmejnemu sodelovanju med severom in jugom.

Odplačevanje instrumenta NextGenerationEU

84. Odplačevanje sredstev, izposojenih na kapitalskih trgih za odpravljanje posledic krize zaradi COVID-19 (NGEU), v katero je zajeto plačilo glavnice, obresti in povezanih stroškov, se bo financiralo iz tega razdelka. Odplačevanje se bo začelo leta 2028, da se zagotovi stabilno in predvidljivo zmanjševanje obveznosti do 31. decembra 2058. Skupni znesek za obdobje 2028–2034 bo [149 296] milijonov EUR, porabljenih izključno za kritje odplačil, plačil obresti in povezanih stroškov. S prekoračitvami stroškov ali prihranki pri plačilih obresti in povezanih stroških se bo zmanjšal oziroma povečal znesek za plačilo glavnice, s čimer se bo zagotovil fiksni letni znesek za financiranje instrumenta NextGenerationEU.

Evropska agencija za mejno in obalno stražo

85. Da bi podprli skupno odgovornost glede varovanja zunanjih meja in hkrati ohranili prosto gibanje oseb v Uniji, bodo ukrepe na področju notranjih zadev dopolnjevali ukrepi, ki jih bo izvajala okrepljena Evropska agencija za mejno in obalno stražo (Frontex) z dodeljenimi sredstvi v višini [7 874] milijonov EUR.

III. RAZDELEK 2 – KONKURENČNOST, BLAGINJA IN VARNOST

86. Konkurenčnost, blaginja in varnost ustrezajo prednostnim nalogam in ukrepom EU, ki prinašajo znatno dodano vrednost za vse države članice po vsej Uniji. Pobude iz tega razdelka bi morale prispevati h krepitvi evropske konkurenčnosti v tehnoloških in strateških sektorjih, podpiranju skupnih raziskav ter povečanju obsega inovacij, industrijskega uvajanja in vzpostavljanja infrastrukture ter proizvodnje, da bi podprli projekte in podjetja, vključno z MSP, ter privabili naložbe na zasebni, institucionalni in nacionalni ravni. Poleg tega bo ta razdelek prispeval tudi k civilni zaščiti ter pripravljenosti in odzivanju na izredne zdravstvene razmere, podpiranju in financiranju razvoja spretnosti, izobraževanja, solidarnosti, kulture, medijev, demokracije in evropskih vrednot, podpiral pa bo tudi delovanje enotnega trga.
87. Stopnja obveznosti za ta razdelek ne bo presegala [455 600] milijonov EUR:

RAZDELEK 2 – KONKURENČNOST, BLAGINJA IN VARNOST						
(v milijonih EUR, po cenah iz leta 2025)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Evropski sklad za konkurenčnost

88. Evropski sklad za konkurenčnost (v nadaljnjem besedilu: ESK) bo ustanovljen za krepitev evropske konkurenčnosti, zlasti v strateških sektorjih in tehnologijah, v okviru naložbene poti, ki bo temeljila na odprtih, konkurenčnih in pravičnih postopkih dodeljevanja. ESK bo s svojo temeljno zavezanostjo odličnosti zagotovil enake možnosti za dostop do financiranja, okrepil razvoj podjetij ter izboljšal sodelovanje in krepitev zmogljivosti za sprostitev inovacijskega potenciala po vsej EU. Posebna pozornost bo namenjena MSP in malim podjetjem s srednje veliko tržno kapitalizacijo v državah članicah.

89. Okvirna finančna sredstva za izvajanje ESK za obdobje 2028–2034 bodo znašala [180 441] milijonov EUR. Finančna sredstva bodo okvirno dodeljena, kot sledi:
- i) [8 482] milijonov EUR za splošne cilje;
 - ii) [20 184] milijonov EUR za prehod na čisto energijo in razogljičenje industrije;
 - iii) [15 703] milijonov EUR za zdravje, biotehnologijo, kmetijstvo in biogospodarstvo;
 - iv) [39 654] milijonov EUR za vodilno vlogo na digitalnem področju;
 - v) [96 418] milijonov EUR za odpornost in varnost, obrambno industrijo in vesolje.
90. ESK, program Obzorje Evropa in sklad za inovacije, ki predstavljajo sveženj v višini več kot [400 000] milijonov EUR v tekočih cenah, bodo skupaj zagotavljali usklajeno podporo konkurenčnosti Unije na celotni naložbeni poti. ESK lahko podpira pomembne projekte skupnega evropskega interesa, ki so pogojeni z nacionalnim sofinanciranjem, in nadaljnje projekte, ki temeljijo na rezultatih pomembnih projektov skupnega evropskega interesa, ki so pogojeni z znatnimi zasebnimi naložbami.

91. Instrument InvestEU ESK se bo uporabljal kot horizontalno orodje za izvajanje notranjih politik Unije, da bi s proračunskimi jamstvi in finančnimi instrumenti odpravili nedelovanje trga ali naložbene okoliščine, ki niso optimalne. Instrument bodo partnerji izvajali na podlagi odprte strukture, pri čemer se bodo opirali na strokovno znanje vseh izvajalskih partnerjev, vključno z nacionalnimi spodbujevalnimi bankami, hkrati pa priznavali posebno vlogo skupine Evropske investicijske banke (skupina EIB), pri čemer bo vsaj 50 % minimalnega jamstva EU iz oddelka za EU dodeljeno skupini EIB, vsaj 25 % pa drugim izvajalskim partnerjem. Instrument lahko zagotavlja podporo v okviru drugih programov Unije v skladu s cilji, določenimi v teh programih. Najvišji znesek proračunskega jamstva iz oddelka za EU instrumenta InvestEU ESK bo [60 900] milijonov EUR (v tekočih cenah).
92. Minimalni znesek podpore Unije iz ESK, ki se zagotavlja prek instrumenta InvestEU ESK, bo [14 790] milijonov EUR (v tekočih cenah). Prispevki iz sklopov politike, ki se bodo uporabili za povečanje minimalnega zneska podpore Unije iz ESK, ki se zagotavlja prek instrumenta InvestEU ESK, bodo znašali vsaj 5 % njihovih skupnih dodeljenih sredstev.
93. Od 1. januarja 2028 se bodo prihodki, vračila in izterjave iz finančnih instrumentov, ki se financirajo na podlagi uredbe o ESK in predhodnikov instrumenta InvestEU ESK, ter presežki proračunskih jamstev, določenih v notranjih politikah do konca leta 2027, uporabljali za zagotavljanje podpore Unije v okviru instrumenta InvestEU ESK.

94. Bistveno je, da se z evropskim financiranjem prispeva k uvajanju strateških tehnologij, razvitih v Uniji. V zvezi s tem se lahko pri postopkih dodeljevanja določijo pogoji za upravičenost, da se zagotovi konkurenčnost Unije, vključno z zaščito gospodarskih interesov in avtonomije Unije, kadar je to potrebno in ustrezno, na podlagi preferenčnih pogojev, kot so omejitve ali spodbude za subjekte Unije, hkrati pa se omeji izkrivljanje enotnega trga.
95. ESK bo v izjemnih in ustrezno utemeljenih primerih vključeval možnost pospešene podpore za ukrepe v nujnem javnem interesu ali ukrepe kritične časovne občutljivosti, ki jih sicer ne bi bilo mogoče učinkovito izvajati v skladu z običajnimi pravili in ki bodo upravičeni do nekaterih dodatkov, izjem in odstopanj od prava, ki se uporablja, med postopkom dodeljevanja ali izvajanjem podprtih dejavnosti.
96. ESK bo podpiral močno evropsko obrambno tehnološko-industrijsko bazo, da se zagotovi sposobnost Unije za odzivanje na nastajajoče varnostne izzive, vključno s podpiranjem ukrajinske obrambne tehnološko-industrijske baze.

Obzorje Evropa

97. Program Obzorje Evropa je tesno povezan z ESK, saj raziskave in inovacije postavlja v središče gospodarske in naložbene strategije Unije. Podpora raziskavam, razvoju in inovacijam v vseh stebrih programa Obzorje Evropa bo temeljila na odličnosti. Hkrati je treba še naprej odpravljati vrzel v udeležbi in inovacijski razkorak. V ta namen bo program Obzorje Evropa, ki temelji na načelu odličnosti, s stebrom IV (Evropski raziskovalni prostor) okrepil zmogljivosti na področju raziskav in inovacij v državah širitve in državah v prehodu.
98. Ukrepi za krepitev zmogljivosti so od leta 2030 dalje omejeni na tiste države širitve in države v prehodu, ki so v zadnjem znanem letu v primerjavi s predhodnim letom povečale svoje nominalne odhodke za javne naložbe v raziskave in razvoj, kar vključuje javne naložbe v raziskave in razvoj na področju varnosti in obrambe.

99. Države v prehodu bodo imele dostop tudi do ukrepov za krepitev zmogljivosti v stebru IV, a z drugačnimi načini izvajanja kot države širitve, na primer z nižjimi stopnjami financiranja EU.
100. Okvirna finančna sredstva za program Obzorje Evropa za obdobje 2028–2034 bodo [140 000] milijonov EUR, od tega:
- i) [35 263] milijonov EUR za odlično znanost;
 - ii) [60 700] milijonov EUR za konkurenčnost in družbo;
 - iii) [31 028] milijonov EUR za inovacije;
 - iv) [13 009] milijonov EUR za evropski raziskovalni prostor, od tega [4 310] milijonov EUR za povečanje udeležbe.

Instrument za povezovanje Evrope

101. Cilj Instrumenta za povezovanje Evrope je pospešiti naložbe na področju vseevropskih prometnih in energetskih omrežij, tudi za vojaško mobilnost, s spodbujanjem financiranja iz javnega in zasebnega sektorja ter olajšanjem čezmejnega sodelovanja na področju energije, zlasti tiste iz obnovljivih virov.
102. Okvirna finančna sredstva za izvajanje Instrumenta za povezovanje Evrope za obdobje 2028–2034 bodo znašala [61 861] milijonov EUR, od tega:
- i) [40 611] milijonov EUR za promet in vojaško mobilnost[, od tega [13 961] milijonov EUR za vojaško mobilnost];
 - ii) [21 250] milijonov EUR za energijo.

103. Najvišja stopnja sofinanciranja Unije bi morala biti:

- i) 50 % za študije, potrebne za pripravo izvajanja projekta;
- ii) 50 % za dela v zvezi s prometnim sektorjem, kar se poveča na 75 % za države članice, katerih BND na prebivalca je nižji od 90 % povprečja EU;
- iii) 50 % za dela, povezana z energetske sektorjem;
- iv) 75 % za ukrepe v energetske sektorju, ki prispevajo k razvoju projektov skupnega interesa;
- v) 60 % za dela v prometnem in energetske sektorju, ki se izvajajo v najbolj oddaljenih regijah.

Civilna zaščita ter pripravljenost in odzivanje na izredne zdravstvene razmere

104. Novi mehanizem Unije na področju civilne zaščite in podpora Unije za pripravljenost in odzivanje na izredne zdravstvene razmere bosta zagotavljala podporo za preprečevanje vseh vrst naravnih nesreč in nesreč, ki jih povzroči človek, tudi čezmejnih groženj za zdravje, ki se lahko zgodijo v Uniji ali zunaj nje, ter pripravljanje in odzivanje nanje. Okvirna finančna sredstva, dodeljena programu, bodo znašala [6 148] milijonov EUR.

Izobraževanje, kultura, demokracija in evropske vrednote

105. Program Erasmus+ bo podpiral visokokakovostno izobraževanje in usposabljanje ter zagotavljal priložnosti za učenje in mobilnost za mlade, vajence, študente in učitelje. Erasmus+ bo podpiral tudi participacijo mladih v solidarnostnih aktivnostih in sodelovanju na področju športa. Okvirna finančna sredstva, dodeljena programu, bodo znašala [34 713] milijonov EUR z okvirnimi dodelitvami za (1) izobraževanje in usposabljanje, (2) mladino in (3) šport.

106. Program AgoraEU bo združil podporo demokraciji, kulturi, medijem in civilni družbi. Okvirna finančna sredstva, dodeljena programu, bodo znašala [5 324] milijonov EUR z okvirnimi dodelitvami za (1) kulturo, (2) medije ter (3) demokracijo, državljane, enakost, pravice in vrednote.

Program Euratoma za raziskave in instrument za jedrsko varnost

107. Ta razdelek bo še naprej podpiral program za raziskave in usposabljanje Evropske skupnosti za atomsko energijo z okvirnimi finančnimi sredstvi v višini [7 786] milijonov EUR, od katerih bo [4 941] milijonov EUR prispevalo k projektu ITER.
108. Okvirna finančna sredstva za instrument za sodelovanje na področju jedrske varnosti in razgradnjo bodo znašala [818] milijonov EUR. Podpora za razgradnjo jedrske elektrarne Ignalina v Litvi se bo nadaljevala z okvirnimi finančnimi sredstvi v višini [604] milijonov EUR in najvišjo stopnjo sofinanciranja Unije v višini [86] %.

Drugi programi

109. Iz tega razdelka se bo zagotovilo tudi financiranje programa za pravosodje z okvirnimi finančnimi sredstvi v višini [495] milijonov EUR, programa Pericles V z okvirnimi finančnimi sredstvi v višini [7] milijonov EUR ter programa Enotni trg in carina, ki zajema delovanje enotnega trga, carinsko unijo, obdavčitev in boj proti goljufijam, z okvirnimi finančnimi sredstvi v višini [4 430] milijonov EUR.

IV. RAZDELEK 3 – GLOBALNA EVROPA

110. Iz tega razdelka se financira zunanje delovanje Unije, zlasti mednarodna partnerstva, vključno z razvojnim sodelovanjem, humanitarno pomočjo in pomočjo državam kandidatkam in potencialnim kandidatkam, ki se pripravljajo na pristop k Uniji. Financiranje zunanjega delovanja bo enostavnejše, bolj osredotočeno in prožnejše, hkrati pa bo podpora EU še vedno predvidljiva. Podpiralo in promoviralo bo vrednote in strateške interese Unije, hkrati pa spodbujalo vzajemno koristna partnerstva. Zagotavljalo bo ustrezno izvajanje mednarodnih zavez Unije, vključno s cilji trajnostnega razvoja in Pariškim sporazumom, pa tudi zunanjo razsežnost migracij in nadaljnjo neomajno podporo Ukrajini.
111. Stopnja obveznosti za ta razdelek ne bo presegala [156 936] milijonov EUR:

RAZDELEK 3 – GLOBALNA EVROPA						
(v milijonih EUR, po cenah iz leta 2025)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Instrument Globalna Evropa

112. Instrument Globalna Evropa bo služil širokemu spektru politik Unije, vključno s podporo državam kandidatkam in potencialnim kandidatkam pri njihovih pripravah na prihodnje članstvo v Uniji ter ukrepi, povezanimi s sosedstvom, mednarodnimi partnerstvi, vključno z razvojnim sodelovanjem, humanitarno pomočjo, podporo Ukrajini in zunanjimi vidiki drugih politik Unije. Instrument Globalna Evropa bo Uniji omogočil, da se v sodelovanju z državami članicami celostno odziva na nedovoljene migracije in prisilno razseljevanje na način, ki je skladen z globalnim pristopom do migracij in dopolnjuje notranjo razsežnost migracijske politike Unije. Podpora na podlagi instrumenta se bo spodbujala s širokim naborom orodij, kar bo zagotavljalo sinergije z ESK in skladnost z izvajanjem strategije Global Gateway.
113. Instrument Globalna Evropa se bo izvajal predvsem z geografskimi ukrepi, ki so vključeni v načrtovanje programov, te pa bodo po potrebi dopolnjevali ukrepi, ki niso vključeni v načrtovanje programov. Ukrepi, ki so vključeni v načrtovanje programov, bodo predstavljali vsaj [70 %] odhodkov v okviru Instrumenta. Ukrepi, ki niso vključeni v načrtovanje programov, bodo vključevali ukrepe humanitarne pomoči v skladu z uredbo o humanitarni pomoči, makrofinančno pomoč, ukrepe za obravnavanje potreb na področju kriz, miru in zunanje politike ter odpornosti in konkurenčnosti.

114. Okvirna finančna sredstva za instrument Globalna Evropa bodo znašala [148 984] milijonov EUR. Finančna sredstva bodo okvirno dodeljena, kot sledi:

- i) [32 624] milijonov EUR za steber za širitev in Evropo;
- ii) [32 443] milijonov EUR za steber za Bližnji vzhod, Severno Afriko in Zaliv;
- iii) [45 743] milijonov EUR za steber za podsaharsko Afriko;
- iv) [12 885] milijonov EUR za steber za Azijo in pacifiške države;
- v) [6 909] milijonov EUR za steber za Amerike in karibske države;
- vi) [8 446] milijonov EUR za globalni steber;
- vii) [9 934] milijonov EUR za rezervo za nove izzive in prednostne naloge.

Vsaj 90 % odhodkov v okviru instrumenta izpolnjuje merila za uradno razvojno pomoč, vključno s trajno in ciljno podporo za najmanj razvite države. Odhodki za podporo Ukrajini bi morali biti izključeni iz tega cilja.

Od skupnih okvirnih finančnih sredstev instrumenta bi bilo treba za humanitarno pomoč nameniti okvirno [25 000] milijonov EUR (v tekočih cenah).

Od skupnih okvirnih finančnih sredstev instrumenta bi bilo treba ukrepom, ki podpirajo zunanjo razsežnost migracij, vključno s temeljnimi vzroki, okvirno nameniti 10 %.

115. Svet bo imel osrednjo vlogo pri načrtovanju in izvajanju instrumenta, vključno z zagotavljanjem predhodnega strateškega in političnega usmerjanja, mobilizacijo pomoči za nove izzive in prednostne naloge ter spremljanjem izvajanja in smotrnosti.

116. Instrument bi moral omogočiti zagotavljanje podpore v višini največ [80 000] milijonov EUR (v tekočih cenah) v obliki proračunskih jamstev, posojil Euratoma, posojil v obliki makrofinančne pomoči in posojil, podprtih s politikami, zlasti partnerskim državam, ki izvajajo načrte, ki temeljijo na smotrnosti. Posojila, podprta s politikami, bodo na voljo z izvedbenimi akti. EIB bo dodeljen okvirni znesek [16 000] milijonov EUR (v tekočih cenah).
117. Neporabljene odobritve za prevzem obveznosti in odobritve plačil v okviru tega instrumenta se bodo samodejno prenesle v naslednje proračunsko leto.
118. Vsak del proračunske obveznosti za ukrep, ki do 31. decembra petega leta, ki sledi letu proračunske obveznosti, ni bil uporabljen za predhodno financiranje ali vmesna plačila ali za katerega ni bil predložen potrjen izkaz odhodkov ali zahtevkov za plačilo, se bo sprostil.

Podpora Ukrajini

119. Unija bo Ukrajini še naprej zagotavljala finančno podporo za njen pristopni proces in dolgoročno obnovo. Za obdobje 2028–2034 bo podpora iz rezerve za Ukrajino v višini do [88 869] milijonov EUR zagotovljena v obliki:
- i) oblikovanja rezervacij za proračunska jamstva in podporo, ki ni v obliki posojil, ki se financirajo iz rezerve za Ukrajino, nad zgornjimi mejami večletnega finančnega okvira in z letno zgornjo mejo v višini [13 500] milijonov EUR;
 - ii) podpore v obliki posojila, zajamčene z manevrskim prostorom.

Unija lahko Ukrajini zagotovi podporo v obliki proračunskega jamstva v višini do [42 658] milijonov EUR. EIB bo dodeljen minimalni okvirni znesek [12 000] milijonov EUR.

Poleg tega lahko Unija zagotovi subvencijo za stroške obresti, povezane s posojilom za podporo Ukrajini, ki presega te zneske.

120. Dodatna sredstva za Ukrajino se lahko prednostno zagotovijo iz stebra za širitev in Evropo in iz globalnega stebra ter iz rezerve za nove izzive in prednostne naloge, in sicer za podporo v obliki humanitarne pomoči in drugih ustrezno ciljno usmerjenih dejavnosti, pri čemer se ohranja predvidljivost podpore drugim partnerjem.
121. Svet bo še naprej tesno sodeloval pri upravljanju podpore Ukrajini.

Zunanje delovanje izven instrumenta Globalna Evropa

122. Iz tega razdelka se bodo financirala tudi okvirna dodeljena finančna sredstva v višini [2 864] milijonov EUR za skupno zunanjo in varnostno politiko, [1 070] milijonov EUR za sporazume o partnerstvu o trajnostnem ribištvu in regionalne organizacije za upravljanje ribištva ter [887] milijonov EUR za čezmorske države in ozemlja, tudi Grenlandijo.

Evropski mirovni instrument

123. Evropski mirovni instrument bo še naprej deloval kot izvenproračunski instrument za financiranje ukrepov na področju varnosti in obrambe za obdobje 2028–2034. Finančna zgornja meja za ta instrument bo [27 104] milijonov EUR in se bo financirala s prispevki držav članic na podlagi razdelitvenega ključa za prispevke glede na BND.

V. RAZDELEK 4 – UPRAVA

124. Visoko kvalificirano osebje evropske javne uprave, ki je izbrano na najširši možni geografski osnovi, pomembno podpira Unijo pri doseganju njenih prednostnih nalog ter izvajanju politik in programov, ki so v skupnem evropskem interesu. Hkrati bi morala prizadevanja za poenostavitev na vseh področjih politike, vključno s svežnji omnibus in racionalizacijo strukture večletnega finančnega okvira, ter uvedba novih tehnologij, tudi umetne inteligence, privedi do zmanjšanja upravnega bremena in s tem povezanih prihrankov. Ob priznavanju, da se v luči razvijajočih se prednostnih nalog spreminjajo tudi zahteve za upravo, je še vedno ključnega pomena, da se nenehno izboljšujejo prožnost, učinkovitost, preglednost in uspešnost evropske javne uprave.
125. Odobritve za prevzem obveznosti v višini [95 296] milijonov EUR za ta razdelek, ki obsega upravne odhodke institucij in evropskih šol ter pokojnine, ne bodo presegale:

RAZDELEK 4 – UPRAVA						
(v milijonih EUR, po cenah iz leta 2025)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Zgornje meje tega razdelka se določijo tako, da se preprečijo previsoke razlike do zgornjih mej in se upoštevajo stabilizirano število zaposlenih na trenutni ravni za vse institucije, pričakovane prilagoditve plač, poklicno napredovanje, stroški za pokojnine, nove zadolžitve in prednostne naloge, ki jih bodo uvedle institucije, financiranje načrtovanih stavbnih projektov [tudi morebitne prenove stavbe Justus Lipsius] ter druge ustrezne predpostavke.

126. Za nadaljnje spremljanje in upravljanje upravnih odhodkov bi se moralo za vse institucije uporabljati načelo proračunske discipline. Vse institucije, organi, uradi in agencije EU naj izvajajo redne preglede svoje upravnih odhodkov, da bi z osredotočanjem na ključna področja in opuščanjem manj prednostnih nalog podprli upravljanje spreminjajočih se zahtev ter zagotovili večjo učinkovitost in optimizacijo kadrovskih virov. V ta namen naj Komisija predlaga pobude za poglobitev medinstitucionalnega sodelovanja, na primer na področju informacijske tehnologije, kibernetске varnosti, javnih naročil in stavb. Poleg tega je obsežni pregled Komisije ključna priložnost in bi lahko služil kot pilotni projekt, ki bi ga izvedle vse institucije.
127. Odhodki za podporo programov bi morali biti še naprej povezani z odhodki iz poslovanja v okviru zadevnih proračunov za programe ali področij politik, hkrati pa bi bilo treba zagotoviti pregledno, stalno, redno in celovito spremljanje in poročanje v vseh razdelkih.
128. Prispevek Unije za decentralizirane agencije in druge organe bi bilo treba še naprej financirati iz razdelkov politik, ki so povezane z njihovim namenom.

VI. PRIHODKI

129. Viri lastnih sredstev bi morali biti urejeni v skladu s splošnimi cilji enostavnosti, preglednosti in pravičnosti, vključno s pravično delitvijo bremena. Skupni znesek lastnih sredstev, dodeljenih v proračun Unije za pokrivanje letnih odobritev plačil, ne presega [1,75] % skupne vsote BND vseh držav članic. Skupni znesek letnih odobritev za prevzem obveznosti ne presega [1,81] % skupne vsote BND vseh držav članic. Pravilno razmerje med odobritvami za prevzem obveznosti in odobritvami plačil bo ohranjeno.
130. Zneski zgornjih mej lastnih sredstev se še naprej začasno povečujejo za 0,6 odstotne točke skupne vsote BND vseh držav članic, kar izhaja iz najemanja posojil za instrument NextGenerationEU, dokler vse take obveznosti ne prenehajo, najpozneje pa do 31. decembra 2058.
131. Zgornje meje odhodkov večletnega finančnega okvira so zavezujoče, manevrski prostor pa se lahko aktivira le ob izrednih dogodkih. Če bo Komisija predlagala nove instrumente ali aktivirala obstoječe, za katere velja jamstvo z manevrskim prostorom, bo skupaj s predlogom predložila podrobno napoved učinka na uporabo manevrskega prostora.
132. [V primeru hude krize, hude stiske oziroma resne nevarnosti zanju, ki vpliva na Unijo ali njene države članice v obdobju 2028–2034, se lahko Svet s kvalificirano večino po odobritvi Evropskega parlamenta in ob upoštevanju morebitnih smernic Evropskega sveta odloči, da Komisijo pooblasti za izredno izposojanje sredstev na kapitalskih trgih za posojila državam članicam, ki so namenjena izključno odpravljanju posledic teh razmer. [Vsota izposojenih sredstev ne bo presegla [350 milijard EUR] za obdobje 2028–2034.] Zneski zgornjih mej lastnih sredstev se začasno povečajo za [0,25] odstotne točke izključno z namenom kritja vseh obveznosti Unije, ki izhajajo iz izposojanja sredstev za taka posojila, dokler vse take obveznosti ne prenehajo.]

133. Novi sistem virov lastnih sredstev Evropske unije bo začel veljati prvi dan prvega meseca po prejemu uradnega obvestila zadnje države članice o njegovem sprejetju. Vsi njegovi elementi bodo veljali retroaktivno od 1. januarja 2028. [Vendar se bo nov vir lastnih sredstev, tj. prispevek podjetij v lastna sredstva Evrope, uporabljal od 1. januarja prvega leta po letu, v katerem je začel veljati sklep o virih lastnih sredstev.] Države članice bodo v skladu s svojimi nacionalnimi ustavnimi zahtevami čim prej odobrile novi sklep o virih lastnih sredstev.

Tradicionalna lastna sredstva

134. Od 1. januarja 2028 države članice kot stroške zbiranja zadržijo [10] % zneskov, ki jih zberejo. [Prihodki iz pristojbine Unije za obdelavo bodo Uniji na voljo kot tradicionalna lastna sredstva od 1. januarja 2028.]

Lastna sredstva iz naslova DDV

135. Za lastna sredstva iz naslova DDV se bo uporabljala vpoklicna stopnja [0,30] %. Omejitev osnove za DDV bo [ukinjena] ALI [ohranjena].

Lastna sredstva iz naslova odpadne plastične embalaže

136. Za lastna sredstva iz naslova nereciklirane odpadne plastične embalaže se uporablja vpoklicna stopnja [1] EUR na kilogram[, letno prilagojena inflaciji]. Mehanizem za preprečevanje pretirano regresivnega vpliva na nacionalne prispevke bo [ukinjen] ALI [ohranjen].

137. Uvedena bodo nova lastna sredstva, ki bodo sestavljena iz:

- i) [letnih prispevkov podjetij na podlagi njihovega letnega čistega prihodka:
 - a) prispevek v višini 100 000 EUR za prihodek med 100 000 000,01 EUR in 249 999 999,99 EUR;
 - b) prispevek v višini 250 000 EUR za prihodek med 250 000 000 EUR in 499 999 999,99 EUR;
 - c) prispevek v višini 500 000 EUR za prihodek med 500 000 000 EUR in 749 999 999,99 EUR;
 - d) prispevek v višini 750 000 EUR za prihodek v višini 750 000 000 EUR ali več.]
 - ii) [Nacionalni prispevek, izračunan na podlagi količin proizvedenega tobaka in količin s tobakom povezanih izdelkov, sproščenih v porabo, pomnoženih z najnižjo stopnjo, ki se uporablja za vsako državo članico, z vpoklicno stopnjo [15] % za vse države članice.]
 - iii) [Nacionalni prispevek, izračunan na podlagi teže nezbrane električne in elektronske opreme z vpoklicno stopnjo [2] EUR na kilogram[, letno prilagojeno inflaciji.]]
 - iv) [Prihodki iz sistema trgovanja z emisijami 1 (EU ETS) z vpoklicno stopnjo [30] %.]
- [p.m. Države članice, ki spadajo na področje uporabe sklada za modernizacijo 2031–2040, imajo koristi od postopne uporabe lastnih sredstev iz naslova ETS v obdobju 2028–2034.]*
- v) [Prihodki iz mehanizma za ogljično prilagoditev na mejah (CBAM) z vpoklicno stopnjo [90] %.]

138. Nadaljevalo se bo delo v zvezi s potencialnim prispevkom novih virov lastnih sredstev k prihodnjemu proračunu Unije.

139. Uporaba enotne vpoklicne stopnje za vsoto BND vsake države članice ostaja glede na skupni znesek vseh drugih prihodkov nespremenjena. Sedanji popravki BND bodo [ukinjeni] ALI [ohranjeni].
-

Priloga Večletni finančni okvir 2028–2034 (v obveznostih)
Tekoče cene so navedene za ponazoritev.

(v milijonih EUR)	Predlog COM: pogajalski okvir				
	skupaj 2021– 2027	skupaj 2028– 2034	skupaj 2028– 2034	skupaj 2028– 2034	skupaj 2028– 2034
	(v tekočih cenah)	(v tekočih cenah)	(v cenah iz leta 2025)	(v tekočih cenah)	(v cenah iz leta 2025)
SKUPAJ	1 245 477	1 984 894	1 763 056	1 825 527	1 622 011
Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija, kmetijstvo in podeželje, pomorstvo ter blaginja in varnost	819 981	1 062 220	946 404	1 025 843	914 179
Načrti za nacionalna in regionalna partnerstva	784 807	865 076	771 319	837 330	746 734
Dohodkovna podpora skupne kmetijske politike (SKP)	282 514	293 699	261 009	293 699	261 013
Skupna ribiška politika		2 000	1 778	4 003	3 549
Migracije in upravljanje meja	11 406	34 215	30 608	34 215	30 608
Ekonomska, teritorialna in socialna kohezija, vključno z ribištvom in podeželskimi skupnostmi ter turizmom	452 964	452 965	404 877	458 786	410 080
p.m. Socialni sklad za podnebje	14 900	50 100	45 443	50 100	45 443
Interreg	8 935	10 264	9 044	10 265	9 045
Instrument EU – ukrepi Unije, od tega:	28 989	63 223	56 275	36 362	32 439
Enotna varnostna mreža	3 132	6 301	5 598	4 411	3 919
Solidarnostni ukrepi	6 706	20 117	17 850	9 053	8 032
Ukrepi na področju notranjih zadev	8 429	25 285	22 435	11 378	10 096
Drugo (mesta, zaposlovanje in socialne inovacije itd.)	10 722	11 520	10 392	11 520	10 392
Instrument EU – rezerva		8 710	7 728	0	0
Podpora turški skupnosti na Cipru	241	438	389	438	389
Decentralizirane agencije	12 217	22 888	20 240	17 166	15 180
Frontex	5 944	11 888	10 498	8 917	7 874
Europol	1 523	2 999	2 649	2 249	1 987
Odplačevanje instrumenta NGEU	22 715	168 000	149 296	168 000	149 296
Razlika do zgornje meje		5 818	5 159	2 909	2 580
Konkurenčnost, blaginja in varnost	220 637	589 594	522 205	514 390	455 600
Evropski sklad za konkurenčnost	163 800	450 508	397 753	403 234	355 911
Evropski sklad za konkurenčnost (brez sklada za inovacije)	134 375	409 301	362 283	362 028	320 441
Obzorje Evropa	87 654	175 002	154 882	158 187	140 000
Prehod na čisto energijo in razogljičenje industrije	33 793	67 416	58 670	64 008	55 654
Komponenta večletnega finančnega okvira	4 368	26 210	23 200	22 802	20 184
p.m. sklad za inovacije	29 425	41 206	35 470	41 206	35 470
Odpornost in varnost, obrambna industrija in vesolje	26 359	130 704	115 699	113 712	100 658
Vodilna vloga na digitalnem področju	10 958	54 793	48 504	47 670	42 199
Zdravje, biotehnologija, kmetijstvo in biogospodarstvo	5 036	22 593	20 000	19 656	17 400
Minimalni znesek v okviru instrumenta InvestEU ESK in svetovalnih storitev, okvirni prispevek iz sklopov politike (del skupnega ESK)		11 000	9 749	9 570	8 482
Erasmus+	27 369	40 827	36 186	39 165	34 713
Instrument za povezovanje Evrope	31 631	81 428	72 251	69 713	61 861
Instrument za povezovanje Evrope – promet, od tega	25 714	51 515	45 752	45 726	40 611
Vojaska mobilnost	1 765	17 651	15 752	15 644	13 961
Instrument za povezovanje Evrope – energija	5 917	29 912	26 499	23 987	21 250
Mehanizem Unije na področju civilne zaščite + AgoraEU	2 137	10 675	9 458	6 939	6 148
Program Enotni trg in carina	4 284	8 582	7 606	6 007	5 324
Program Euratom za raziskave in usposabljanje	3 030	6 238	5 538	4 990	4 430
Prispevek k ITER	6 549	9 794	8 706	8 759	7 786
Instrument za zagotavljanje nujne pomoči v Uniji (ESI)	4 562	5 794	5 150	5 559	4 941
Zaščita evra pred ponarejanjem (program Pericles V)	232	-	-	0	0
Program Ignalina	6	7	7	7	7
Sodelovanje na področju jedrske varnosti in razgradnja	539	678	604	678	604
Pravosodje	769	966	854	925	818
Decentralizirane agencije	297	798	707	559	495
Drugo (drugi ukrepi, pristojnosti)	6 802	9 798	8 687	8 622	7 645
Razlika do zgornje meje	2 617	2 493	2 233	1 993	1 785
		8 009	7 085	4 005	3 543
Globalna Evropa	119 989	215 203	190 000	177 745	156 936
Globalna Evropa (*)	114 800	200 309	176 830	168 765	148 984
Evropa	29 998	43 173	38 112	36 956	32 624
Podsaharska Afrika	36 374	60 532	53 438	51 815	45 743
Azija in Pacifik	10 524	17 050	15 053	14 595	12 885
Amerike in karibske države	5 604	9 144	8 071	7 827	6 909
Bliznji vzhod, Severna Afrika in Zaliv	21 577	42 934	37 901	36 751	32 443
Globalni steber	7 622	12 668	11 183	9 568	8 446
Rezerva	9 310	14 808	13 072	11 253	9 934
Skupna zunanja in varnostna politika (SZVP)	2 683	3 369	2 987	3 230	2 864
Sklep o pridružitvi čezmorskih držav in ozemelj, vključno z Grenlandijo	500	999	887	999	887
Sporazumi o partnerstvu v ribiškem sektorju in regionalna organizacija za upravljanje ribištva	1 050	1 331	1 181	1 206	1 070
Drugo (drugi ukrepi, pristojnosti)	955	1 124	995	1 124	995
Razlika do zgornje meje		8 071	7 120	2 421	2 136
Uprava	84 871	117 877	104 447	107 549	95 296
Nad zgornjimi mejami, od tega:					
Instrument prilagodljivosti		15 777	14 000	15 777	14 000
Ukrajina		100 002	88 869	100 002	88 869
Zunaj večletnega finančnega okvira					
Evropski mirovni instrument		30 499	27 104	30 499	27 104
P.M. Catalyst Europe (posojila za politike v okviru načrtov za NRP)		150 000	134 000	150 000	134 000
P.M. Krizni mehanizem		395 000	350 000	395 000	350 000