

V Bruseli 10. októbra 2026
(OR. en)

13922/26

Medziinštitucionálny spis:
2025/0571(APP)

CADREFIN 416
FIN 1390
RESPR 46
POLGEN 221

POZNÁMKA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Predmet:	Viacročný finančný rámec (VFR) na roky 2028 – 2034 – rokovací rámec

I. ÚVOD

1. Komisia 16. júla 2025 predložila balík návrhov týkajúcich sa viacročného finančného rámca (VFR) na roky 2028 – 2034, ktorý pozostáva z návrhov nariadenia Rady, ktorým sa stanovuje VFR na roky 2028 – 2034, medziinštitucionálnej dohody o rozpočtovej disciplíne, spolupráci v rozpočtových záležitostiach a správnom finančnom riadení a rozhodnutia Rady o systéme vlastných zdrojov EÚ. Okrem toho bolo predložených aj niekoľko odvetvových legislatívnych návrhov. Komisia 3. septembra 2025 predložila ďalšie odvetvové legislatívne návrhy.
2. Rada počas dánskeho a cyperského predsedníctva začala skúmať návrhy VFR v rámci pracovnej skupiny ad hoc pre viacročný finančný rámec (AHWP VFR), jej podskupín a iných relevantných prípravných orgánov Rady, pričom dosiahla čiastočné všeobecné smerovania alebo čiastočné mandáty k pätnástim odvetvovým legislatívnym návrhom.

3. Dánske predsedníctvo 9. decembra 2025 predložilo návrh rokovacieho rámca¹, v ktorom sú zahrnuté horizontálne, finančné a iné politicky citlivé otázky, ktoré je potrebné riešiť v priebehu horizontálnych rokovaní o VFR.
4. Cyperské predsedníctvo 10. júna 2026 predložilo rokovací rámec² s číselnými údajmi, o ktorom sa rokovalo na zasadnutí Rady pre všeobecné záležitosti 16. júna 2026 a na zasadnutí Európskej rady 18. júna 2026.
5. Európska rada si 18. júna 2026 vymenila názory na nový VFR a vyzvala írske predsedníctvo, aby do októbrového zasadnutia Európskej rady pokročilo v práci na rokovacom rámci s cieľom dosiahnuť včasnú dohodu.

II. AKTUÁLNY STAV ROKOVANÍ V RADE

6. Počas írskeho predsedníctva rokoval Výbor stálych predstaviteľov o VFR štyrikrát, pričom sa zamerail na príjmy, výdavky a konkrétne prvky rokovacieho rámca.
7. V Rade pre všeobecné záležitosti sa 22. septembra 2026 uskutočnila diskusia o smerovaní v súvislosti s príjmami a výdavkami vo VFR a o VFR sa rokovalo aj na dvoch pracovných stretnutiach v rámci neformálneho zasadnutia ministrov pre európske záležitosti 3. a 4. septembra v Dubline.
8. Predsedníctvo v júli 2026 zorganizovalo dvojstranné stretnutia s členskými štátmi na úrovni veľvyslancov a v septembri 2026 na úrovni ministrov.
9. Zároveň predsedníctvo pokračovalo v práci na zostávajúcich odvetvových legislatívnych návrhoch s cieľom dosiahnuť do konca svojho funkčného obdobia čiastočné všeobecné smerovanie alebo čiastočné mandáty pre všetky spisy. Predsedníctvo doteraz dospelo k čiastočnému všeobecnému smerovaniu v súvislosti so štyrmi odvetvovými spisami.

¹ ST 16344/25.

² ST 10058/26.

III. ROKOVACÍ RÁMEC

10. Rokovací rámec sa predkladá s cieľom identifikovať a potvrdiť záležitosti, ktoré bude potrebné riešiť v priebehu rokovaní o VFR, a vo vhodných prípadoch uľahčiť rokovania o možnostiach a riešeniach pri jednotlivých záležitostiach. V tejto fáze ale cieľom tohto rokovacieho rámca nie je uzatvorenie diskusie alebo dosiahnutie kompromisov.
 11. Za vypracovanie a vývoj rokovacieho rámca zodpovedá predsedníctvo. Preto pre žiadnu delegáciu nie je záväzný. Rokovania sa aj naďalej budú riadiť zásadou, že pokiaľ nie je dohodnuté všetko, nie je dohodnuté nič.
 12. Delegáciám v prílohe zasielame revidovaný rokovací rámec s číselnými údajmi.
-

I. HORIZONTÁLNE ZÁLEŽITOSTI

1. Budúci viacročný finančný rámec (VFR) sa bude vzťahovať na sedemročné obdobie 2028 až 2034. Tento rozpočet umožní EÚ reagovať na súčasné a budúce výzvy a splniť jej politické priority. Zahŕňa nové aj už zavedené politiky v úsilí o zaistenie dlhodobej bezpečnosti a prosperity EÚ. Európa má mnohé potreby: musíme prevziať zodpovednosť za vlastnú bezpečnosť, a to aj prostredníctvom silnejších obranných spôsobilostí, ochrany našich hraníc a hodnôt a riadenia migrácie. Musíme tiež posilniť naše úsilie v oblasti konkurencieschopnosti a prechodu na čistú energiu. Pre naše komunity a občanov majú zároveň naďalej zásadný význam dôležité politiky zavedené na základe záväzkov vyplývajúcich zo zmluvy vrátane hospodárskej, sociálnej a územnej súdržnosti a spoločnej poľnohospodárskej politiky (SPP). Náš záväzok voči Ukrajine je ústredným prvkom našich celkových ambícií, rovnako ako naše stále vedúce postavenie v oblasti humanitárnej a rozvojovej pomoci.
2. Viacročný finančný rámec na roky 2028 až 2034 bude mať túto štruktúru:
 - i) okruh 1: hospodárska, sociálna a územná súdržnosť, poľnohospodárstvo, prosperita a bezpečnosť vidieka a námornej oblasti;
 - ii) okruh 2: konkurencieschopnosť, prosperita a bezpečnosť;
 - iii) okruh 3: globálna Európa;
 - iv) okruh 4: administratíva.

Na účinnú a efektívnu reakciu v čase geopolitickej a hospodárskej neistoty je potrebná jednoduchšia a efektívnejšia rozpočtová štruktúra. Zoskupenie výdavkov do štyroch okruhov je koncipované tak, aby zodpovedalo politickým prioritám Únie a poskytovalo nevyhnutnú flexibilitu v rámci pridelených zdrojov. Okrem toho sa s cieľom zabezpečiť súdržnosť a podporovať synergie znížil počet programov. Celkový rámec bude odrážať širšie úsilie Únie v oblasti zjednodušenia a mal by viesť k zníženiu administratívneho zaťaženia pre prijímateľov, riadiace orgány a auditorské orgány.

3. VFR ponúkne príležitosti na podporu všetkých regiónov na vonkajších hraniciach EÚ vrátane regiónov hraničiacich s Ruskom, Bieloruskom alebo Ukrajinou s cieľom posilniť vyvíjajúcu sa obrannú pripravenosť a kritické spôsobilosti, pripravenosť, odolnosť a bezpečnosť Európy, ako aj riešiť výzvy v ich hospodárstvach, sociálnom a územnom rozvoji a prepojenosti.
4. Maximálna celková suma výdavkov pre EÚ27 na obdobie 2028 – 2034 je [1 622 011] miliónov EUR vo viazaných rozpočtových prostriedkoch a [1 654 712] miliónov EUR v platobných rozpočtových prostriedkoch. Všetky údaje sú vyjadrené v stálych cenách roku 2025, pokiaľ sa neuvádza inak.

[p. m. prezentácia čísiel v tabuľkovej forme]

5. Vykonajú sa automatické ročné technické úpravy o infláciu s použitím [deflátora vo výške 2 %, ktorý sa technicky upraví pre rok $n + 1$ o predpokladanú infláciu, ak je prognóza nižšia ako 1 % alebo vyššia ako 3 %] ALEBO [pevného deflátora vo výške 2 %].
6. VFR sa zreviduje v prípade revízie zmlúv; znovuzjednotenia Cypru; alebo pristúpenia nových členských štátov k Únii.
7. Komisia predloží návrh VFR na obdobie po roku 2034 pred 1. júlom 2032.
8. Týmito závermi nie je dotknutý osobitý charakter bezpečnostnej a obrannej politiky niektorých členských štátov a zároveň sa zohľadňujú bezpečnostné a obranné záujmy všetkých členských štátov, a to v súlade so zmluvami.

Zjednodušenie

9. VFR sa bude riadiť zjednodušenou a zefektívnenou štruktúrou s cieľom znížiť nepružnosť a obmedziť administratívne zaťaženie pre orgány a prijímateľov. Táto nová štruktúra by mala zmierniť prekryvanie cieľov jednotlivých programov a poskytnúť žiadateľom a prijímateľom zjednodušený prístup k možnostiam financovania a informáciám o rozpočte a zároveň zabezpečiť súdržnosť a podporovať synergie medzi programami.
10. RAL (neuhradené záväzky) sú nevyhnutným vedľajším produktom viacročného programovania a diferencovaných rozpočtových prostriedkov. Očakáva sa však, že do konca finančného rámca na obdobie 2021 – 2027 dosiahnu RAL [X] miliárd EUR, v dôsledku čoho platby zo súčasného VFR budú predstavovať značnú sumu z celkových platieb v prvých rokoch budúceho VFR. Prijíma sa niekoľko opatrení na zabezpečenie predvídateľnej úrovne a profilu platieb, ako aj ich riadneho vývoja a zlepšenia schopnosti rozpočtu EÚ reagovať, napríklad zjednodušenie plnenia a stanovenie primeraných sadzieb pre predbežné financovanie, pravidlá pre platby a zrušenie viazanosti a včasné prijatie sektorových právnych predpisov pre VFR na roky 2028 – 2034.
11. V prípade prijatia pravidiel alebo plánov v rámci zdieľaného riadenia po 30. novembri 2028 sa sumy zodpovedajúce prideleným prostriedkom, ktoré sa nepoužili v roku 2028, s výnimkou záväzkov pre predbežné financovanie rovnomerne presunú do každého z rokov 2029 až 2032 so zodpovedajúcou úpravou stropov VFR.
12. Dodržiavajúc zásadu jednotnosti rozpočtu sa do VFR spravidla zaradia všetky výdavkové položky EÚ. Niektoré nástroje však budú vzhľadom na ich špecifický charakter zaradené mimo stropov VFR pre viazané a platobné rozpočtové prostriedky alebo budú predstavovať mimorozpočtové položky.

Flexibilita

13. Únia musí byť schopná reagovať na výnimočné okolnosti a meniace sa priority, či už vnútorné alebo vonkajšie. Zároveň sa potreba flexibility musí zväžiť z hľadiska predvídateľnosti dlhodobých investícií, ako aj z hľadiska zásady rozpočtovej disciplíny a transparentnosti výdavkov EÚ, a to pri súčasnom rešpektovaní záväzného charakteru stropov VFR.
14. VFR by v súlade so schopnosťou reagovať na meniace sa potreby a meniť priority finančných prostriedkov mal uľahčovať možné prerozdelenie a preprogramovanie v rámci programov a medzi nimi. Akákoľvek možná odchýlka od orientačného finančného krytia viacročných programov nesmie presiahnuť [20] % sumy vyčlenenej na celé trvanie programu. Táto zásada sa ale neuplatňuje na rozpočtové prostriedky predbežne pridelené jednotlivým členským štátom.
15. V rámci každého okruhu sa stanovujú primerané rezervy. V rámci určitých programov sa stanovujú nepridelené sumy a rezervy. V neustále sa vyvíjajúcom sa prostredí by zdroje na reakciu na krízové situácie, ako sú prírodné katastrofy, mali byť tiež súčasťou vlastnej flexibility v rámci určitých programov bez toho, aby sa tým oslabili ich hlavné ciele.

16. Nástroj jednotnej rezervy (SMI) bude zahŕňať tieto pravidlá:

- i) Počnúc rokom 2029 sa rezervy zostávajúce v rámci stropov VFR pre viazané rozpočtové prostriedky roku $n - 1$ majú sprístupniť nad rámec stropov VFR pre viazané rozpočtové prostriedky v rámci rozpočtového postupu (celková rezerva na záväzky).
- ii) Počnúc rokom 202[9] môže Komisia v rámci technickej úpravy upraviť strop platieb na roky [2029 – 2034] smerom nahor o sumu zodpovedajúcu rozdielu medzi vykonanými platbami a stropom platieb VFR z roku $n - 1$ (celková rezerva pre platby). Akákoľvek úprava smerom nahor sa v plnom rozsahu vykompenzuje zodpovedajúcim znížením stropu platieb na rok $n - 1$. Ročné úpravy v rokoch [203X-2034] nepresiahnu v porovnaní s pôvodným stropom platieb [X] miliónov EUR.
- iii) Ako poslednú možnosť reakcie na nepredvídané okolnosti možno sprístupniť sumy nad rámec stropov VFR pre viazané alebo platobné rozpočtové prostriedky za predpokladu, že sú plne kompenzované rezervami v jednom alebo viacerých okruhoch VFR na súčasný rozpočtový rok alebo budúce rozpočtové roky alebo rezervou v rámci stropu platieb (rezerva na nepredvídané udalosti). Takto kompenzované sumy sa v rámci VFR nesmú ďalej mobilizovať.

Celková suma mobilizovaná v rámci celkovej rezervy pre platby a rezervy na nepredvídané udalosti v ktoromkoľvek roku nepresiahne [X] % HND EÚ v záväzkoch a [X] % HND EÚ v platbách a bude v súlade so stropom vlastných zdrojov.

17. Z nástroja flexibility sa financujú osobitné nepredvídané výdavky, ktoré sa nemohli financovať v rámci limitov pre stropy dostupných pre jeden alebo viacero okruhov. Rozpočtové prostriedky budú vyššie ako stropy VFR pre viazané a platobné rozpočtové prostriedky. Ročná fixná suma k dispozícii pre nástroj flexibility sa stanoví na úrovni [2 000] miliónov EUR.

Nepoužitú časť ročnej sumy nástroja flexibility možno použiť do roku $n+2$. Akákoľvek časť ročnej sumy z roku n , ktorá sa nepoužije do roku $n+2$, prepadne.

Riadenie

18. Potrebná miera celkovej flexibility by sa mala opierať o spoľahlivé riadenie a primerané zapojenie členských štátov a príslušných inštitúcií, najmä Rady, do plánovania a prispôsobovania činností a priorít, ako aj do plnenia rozpočtu. Tým sa zabezpečí, aby bol rozpočet EÚ úzko zosúladený s prioritami Únie vo všetkých výdavkových programoch.
19. [S cieľom zlepšiť kvalitu a účinnosť ročného rozpočtového postupu sa vytvorí nový politický mechanizmus riadenia. Komisia predloží každý rok najneskôr v polovici decembra integrovanú strategickú správu založenú na sektorových procesoch a správach, v ktorej sa načrtnú možné priority financovania pre relevantné politiky Únie na účely poskytnutia informácií pre ročný rozpočtový postup. Cieľom tejto správy bude usmerniť štruktúrovanú diskusiu ako vstup pre rozpočtový orgán pred začatím ročného rozpočtového postupu. Komisia zohľadní výsledok tejto diskusie a priority identifikované Európskym parlamentom a Radou, keď bude predkladať návrh rozpočtu.] Celkové strategické priority Rady pre ročný rozpočet sa zohľadnia v jej rozpočtových usmerneniach. Uvedené usmernenia sa postúpia Európskej rade.

20. Členské štáty sa budú na príslušných fórach úzko a včas zapájať do stanovovania priorít a rozhodovania o pracovných programoch v rámci výdavkových programov, a to v relevantných prípadoch aj prostredníctvom vhodného komitologického postupu, najmä účasťou na postupe preskúmania, pričom sa zároveň bude predchádzať zbytočnému administratívne mu zaťaženiu. Rada sa bude podľa potreby zapájať prostredníctvom strategických diskusií. Každá inštitúcia koná v medziach právomocí, ktoré sú jej zverené zmluvami. Delegované akty sa obmedzujú na nepodstatné prvky príslušných legislatívnych aktov.
21. Trvanie sektorových programov VFR by sa spravidla malo zosúladiť s časovým rámcom VFR na roky 2028 – 2034.

Vplyv a výkonnosť

22. Mala by sa ďalej posilniť úloha rozpočtu EÚ pri podpore účinného vykonávania cieľov politik v rámci celej EÚ. Zriadi sa horizontálny rámec sledovania výdavkov a výkonnosti rozpočtu EÚ na zaznamenávanie výsledkov a pokroku v reformách dosiahnutých v súvislosti s výdavkami EÚ a na meranie vplyvu rozpočtu EÚ s cieľom poskytnúť podklady pre budúce politické rozhodnutia. Horizontálny výkonnostný rámec by mal prispieť aj k obmedzeniu administratívneho zaťaženia orgánov a prijímateľov súvisiaceho s plnením rozpočtu EÚ.
23. Rozpočet by mal poskytovať značný pákový efekt na zvýšenie vplyvu výdavkov EÚ. To zahŕňa dostatočnú mieru spolufinancovania všetkých programov. Okrem toho by sa v súlade s celkovým úsilím o konsolidáciu mali ďalej zefektívniť finančné nástroje a rozpočtové záruky, najmä prostredníctvom súboru finančných nástrojov Európskeho fondu pre konkurencieschopnosť a programu Globálna Európa využitím rozpočtu na mobilizáciu súkromných investícií. Finančné záväzky vyplývajúce z finančných nástrojov, rozpočtových záruk a finančnej pomoci sa musia dôsledne monitorovať, pričom sa zároveň uznáva, že tento typ financovania prináša príležitosti.

24. Programy a nástroje Únie by mali spravodlivým, sociálne vyváženým, primeraným a nákladovo efektívnym spôsobom prispievať k dosiahnutiu dlhodobých záväzkov Parížskej dohody a k podpore ochrany životného prostredia a biodiverzity. V rámci úsilia o dosiahnutie výsledkov v súvislosti s týmito prioritami by aspoň 35 % výdavkov z rozpočtu Únie s výnimkou výdavkov súvisiacich s obranou a bezpečnosťou malo podporovať ciele v oblasti klímy a životného prostredia. Malo by sa to opierať o efektívnu, primeranú a transparentnú metodiku. Rozpočet by mal tiež zabezpečiť, aby boli výdavky EÚ v súlade s cieľmi Parížskej dohody, so zásadou „výrazne nenarušiť“, s cieľom Únie v oblasti klímy znížiť emisie do roku 2030 aspoň o 55 % a s cieľom dosiahnuť klimatickú neutralitu najneskôr do roku 2050 pri súčasnom obmedzení administratívneho zaťaženia pre orgány a prijímateľov.
25. S cieľom chrániť riadne plnenie rozpočtu EÚ a finančné záujmy Únie musí VFR obsahovať silné záruky na zabezpečenie dodržiavania zásad právneho štátu a účinného uplatňovania Charty základných práv pri plnom dodržiavaní zásad objektivity, nediskriminácie a rovnakého zaobchádzania s členskými štátmi, pričom tieto záruky sa budú uplatňovať primerane, nestranne a na základe faktov, čím sa zabezpečí riadny proces.
26. Spoľahlivým a účinným systémom auditu a kontroly sa zabezpečí zákonnosť a spoľahlivosť platieb, zabráni sa duplicite zodpovedností a zohľadní sa zásada proporcionality.

II. OKRUH 1 – HOSPODÁRSKA, SOCIÁLNA A ÚZEMNÁ SÚDRŽNOSŤ, POĽNOHOSPODÁRSTVO, PROSPERITA A BEZPEČNOSŤ VIDIEKA A NÁMORNEJ OBLASTI

27. Cieľom tohto okruhu je dosiahnuť pridanú hodnotu EÚ podporou súdržnosti, vzostupnej konvergenzie, hospodárskeho rastu, konkurencieschopnosti, odolnosti a bezpečnosti podporou investícií a reforiem pre inkluzívnu, udržateľnú, prosperujúcu, autonómnu a bezpečnú Európu. Výdavky v rámci tohto okruhu sa zamerajú na zníženie hospodárskych, sociálnych a územných rozdielov, posilnenie atraktívnosti a rozvoja vidieckych oblastí a podporu odolných, konkurencieschopných a udržateľných poľnohospodárskych a rybárskych odvetví EÚ, ako aj na posilnenie modrého hospodárstva, investovanie do ľudí, posilnenie obranných spôsobilostí Únie, posilnenie riadenia bezpečnosti a migrácie a ochranu vonkajších hraníc Únie pri súčasnom zabezpečení dobrého fungovania jednotného trhu v celej Únii. Tento okruh bude pokrývať aj splácanie nástroja NextGenerationEU (NGEU).
28. Poľnohospodárstvo a rybárstvo sú pre Úniu strategickými odvetviami, ktoré zaisťujú bezpečné a vysokokvalitné potraviny pre EÚ a zohrávajú kľúčovú úlohu z hľadiska celosvetovej potravinovej bezpečnosti. Základnými prioritami spoločnej poľnohospodárskej politiky (SPP) financovanej z rozpočtu EÚ zostáva stabilizácia príjmov poľnohospodárov, prilákanie budúcej generácie poľnohospodárov, zaručenie potravinovej bezpečnosti v Únii a podpora prechodu na hospodársky, environmentálne a sociálne odolné, udržateľné a trhovo orientované poľnohospodárske odvetvie zabezpečujúce rovnaké podmienky. V rovnakom duchu sa bude z rozpočtu EÚ naďalej financovať odolná spoločná rybárska politika (SRP).

29. Základným kameňom politiky súdržnosti zostáva presadzovanie celkového harmonického rozvoja Únie a znižovanie rozdielov podporou posilňovania jej hospodárskej, sociálnej a územnej súdržnosti. Z rozpočtu EÚ sa budú naďalej poskytovať finančné prostriedky na investície a štrukturálne úpravy vo všetkých kategóriách regiónov podľa ich osobitných výziev, pričom osobitná pozornosť sa bude venovať menej rozvinutým regiónom.
30. Z hľadiska účinnej kontroly vonkajších hraníc zohráva koordinovaná činnosť na úrovni EÚ kľúčovú úlohu pre zabezpečenie účinnejšieho riadenia migrácie a vysokej úrovne vnútornej bezpečnosti a zároveň dodržiavanie zásady voľného pohybu osôb a tovaru v rámci Únie. Z rozpočtu EÚ sa bude naďalej podporovať posilňovanie vnútornej bezpečnosti, a to aj v súvislosti s bezpečnostnými krízami spôsobenými vyvíjajúcimi sa geopolitickými výzvami, a vykonávanie, posilňovanie a rozvoj spoločnej migračnej a azylovej politiky a európskeho integrovaného riadenia hraníc a európskej vízovej politiky. Zabezpečia sa synergie s externou politikou s cieľom riešiť vonkajší rozmer migrácie.
31. Výška záväzkov pre tento okruh nepresiahne: [914 179] miliónov EUR;

OKRUH 1 – HOSPODÁRSKA, SOCIÁLNA A ÚZEMNÁ SÚDRŽNOSŤ, POĽNOHOSPODÁRSTVO A VIDIEK, NÁMORNÉ ZÁLEŽITOSTI, PROSPERITA A BEZPEČNOSŤ						
(v miliónoch EUR, v cenách roku 2025)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Európsky fond pre hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť, poľnohospodárstvo a vidiek, rybárstvo a námorné záležitosti, prosperitu a bezpečnosť

32. Zriadi sa Európsky fond pre hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť, poľnohospodárstvo a vidiek, rybárstvo a námorné záležitosti, prosperitu a bezpečnosť s cieľom prispieť k týmto politickým cieľom:
- podporovať vykonávanie politiky súdržnosti znižovaním regionálnych rozdielov v Únii a zaostalosti v najviac znevýhodnených regiónoch a podporovať Európsku územnú spoluprácu vrátane podpory projektov v oblastiach životného prostredia a transeurópskych sietí,
 - podporovať vykonávanie politiky súdržnosti posilnením kvalitného zamestnania, odbornej prípravy, vzdelávania a zručnosti a sociálneho začlenenia a prispievať k sociálne spravodlivému prechodu ku klimatickej neutralite,
 - podporovať vykonávanie spoločnej poľnohospodárskej politiky Únie,
 - podporovať vykonávanie spoločnej rybárskej politiky Únie,
 - chrániť a posilňovať základné práva, demokraciu a právny štát a presadzovať hodnoty Únie,
 - podporovať vykonávanie politík týkajúcich sa azylu, migrácie a integrácie, ako aj riadenia hraníc a vízovej politiky a vnútornej bezpečnosti.
33. Prostriedky z fondu sa budú poskytovať najmä prostredníctvom vopred pridelených finančných prostriedkov pre členské štáty a fond sa bude implementovať v rámci zdieľaného riadenia.

34. Finančné krytie v rámci Európskeho fondu pre hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť, poľnohospodárstvo a vidiek, rybárstvo a námorné záležitosti, prosperitu a bezpečnosť bude celkovo predstavovať [746 734] miliónov EUR a rozdelí sa takto:
- i) [705 250] miliónov EUR na plány národného a regionálneho partnerstva, z toho:
 - a) najmenej [195 024] miliónov EUR pre menej rozvinuté regióny;
 - b) najmenej [261 013] miliónov EUR na podporu príjmu v rámci spoločnej poľnohospodárskej politiky („minimálna suma na intervencie na podporu príjmu v rámci SPP“);
 - c) najmenej [3 549] miliónov EUR na intervencie v rámci spoločnej rybárskej politiky („minimálna suma na intervencie v rámci SRP“);
 - d) najmenej [30 608] miliónov EUR na opatrenia v oblasti migrácie, riadenia hraníc a víz a vnútornej bezpečnosti;
 - ii) [9 045] miliónov EUR na Plán Interreg;
 - iii) [32 439] miliónov EUR na Nástroj EÚ.

Na podnet Komisie sa najmenej 0,5 % z celkových zdrojov prideli na technickú pomoc.

35. Najmenej 14 % celkovej sumy v rámci fondu vrátane plánov národného a regionálneho partnerstva sa vyčlení na plnenie sociálnych cieľov Únie, pričom sa do tejto sumy nezapočítajú minimálne sumy na intervencie na podporu príjmu v rámci SPP a na intervencie v rámci SRP a financovanie v rámci Sociálno-klimatického fondu.
36. Najmenej 10 % celkovej sumy v rámci plánov národného a regionálneho partnerstva sa vyčlení pre vidiecke oblasti, pričom sa do tejto sumy nezapočítajú minimálne sumy na intervencie v rámci spoločnej poľnohospodárskej politiky a spoločnej rybárskej politiky a financovanie v rámci Sociálno-klimatického fondu.

37. Okrem toho sa očakáva, že na splnenie cieľov Únie v oblasti klímy a životného prostredia prispejú plány národného a regionálneho partnerstva 43 % z celkovej sumy, čo nezahŕňa výdavky na obranu a bezpečnosť.

Plány národného a regionálneho partnerstva

38. Členské štáty vypracujú plány národného a regionálneho partnerstva na podporu všeobecných cieľov a s prihliadnutím na osobitné výzvy a potreby dotknutého členského štátu a jeho regiónov s cieľom prispieť ku šiestim špecifickým cieľom a relevantným špecifickým cieľom fondu podľa každého pododseku. V plánoch sa stanovujú reformy a investície, ako aj iné intervencie, ktorými sa prispeje k zohľadneniu všetkých príslušných odporúčaní pre jednotlivé krajiny v rámci európskeho semestra alebo ich významnej podskupiny v rozsahu pôsobnosti špecifických cieľov fondu, ako aj správy o právnom štáte, vnútroštátnych odporúčaní SPP, odporúčaní digitálneho desaťročia, národných energetických a klimatických plánov a príslušných dokumentov a stratégií v oblasti vnútorných vecí. Pri posudzovaní plánu sa zohľadnia finančné prostriedky, ako aj rozsah špecifických výziev dotknutého členského štátu, zásady proporcionality a rovnakého zaobchádzania, ako aj to, či sa príslušné odporúčania pre jednotlivé krajiny plnia v iných národných plánoch alebo dokumentoch prijatých na úrovni EÚ.
39. Plány národného a regionálneho partnerstva sa budú vypracúvať a vykonávať v súlade so zásadami partnerstva a viacúrovňového riadenia vrátane celoštátnych, regionálnych a miestnych orgánov a v súlade s inštitucionálnymi, právnymi a finančnými rámcami členských štátov. Na tento účel musí návrh plánu odrážať spoluprácu s regionálnymi a inými orgánmi verejnej moci a chrániť úlohu regiónov.

40. Plány národného a regionálneho partnerstva budú rozdelené do kapitol. Členské štáty môžu medzi ne zahrnúť vnútroštátne a odvetvové, ako aj regionálne a územné kapitoly alebo ich kombináciu, čím sa zabezpečí zapojenie viacerých zainteresovaných strán. Jeden členský štát môže vytvoriť viacero regionálnych a územných kapitol. Plány národného a regionálneho partnerstva môžu obsahovať kapitoly týkajúce sa SPP s cieľom prispieť k špecifickej identite SPP.
41. Členské štáty vo svojom programovaní zabezpečia primerané investície do opatrení politiky súdržnosti vo všetkých kategóriách regiónov, pričom zohľadnia súčasné úrovne investícií. Ak je výška prostriedkov pridelených pre prechodné a rozvinutejšie regióny nižšia ako 75 % súčasnej úrovne investícií, členské štáty poskytnú odôvodnenie založené na objektívnych kritériách.
42. Komisia plány posúdi do štyroch mesiacov od ich predloženia a potom ich schváli Rada. Iné zmeny plánov, ako sú menšie úpravy či opravy, posúdi Komisia do dvoch mesiacov od predloženia zmeneného plánu a následne ich schváli Rada.
43. Členské štáty môžu zriadiť riadiace orgány na regionálnej úrovni v súlade s svojimi inštitucionálnymi a právnymi rámcami, čím zabezpečia priame zapojenie regionálnych orgánov do riadenia a vykonávania plánov. Regionálne riadiace orgány môžu rokovať a interagovať priamo s Komisiou. Členský štát v prípade, že určí viac ako jeden riadiaci orgán, vymenuje aj jeden alebo viacero orgánov s koordinačnou funkciou na zabezpečenie jednotného vykonávania plánu. Vykonávaním úloh v rámci koordinačnej funkcie sa môže poveriť jeden alebo viaceré orgány, pričom sa zabezpečí, aby sa každá úloha zverila len jednému orgánu. S cieľom zabezpečiť kontinuitu a nákladovú efektívnosť by členské štáty mali v čo najväčšej možnej miere vychádzať z existujúcich riadiacich štruktúr a inštitúcií.

44. Vyplatenie platieb bude založené na splnení príslušných míľnikov a cieľových hodnôt alebo príslušných výstupov. Pri vykonávaní auditu sa bude uplatňovať zásada jednotného auditu.
45. Suma flexibility zodpovedajúca 25 % sumy pridelenej členským štátom v rámci plánov národného a regionálneho partnerstva sa na programovanie sprístupní takto:
- i) 5 % na naplnenie naliehavých a osobitných potrieb v reakcii na krízovú situáciu pred strednodobým preskúmaním. Akákoľvek zostávajúca suma sa naprogramuje počas strednodobého preskúmania na základe vyvíjajúcich sa potrieb;
 - ii) 15 % po strednodobom preskúmaní s cieľom reagovať na meniace sa potreby;
 - iii) 5 % na naplnenie naliehavých a osobitných potrieb v reakcii na krízovú situáciu po strednodobom preskúmaní od roku 2031. Akákoľvek zostávajúca suma bude k dispozícii na programovanie v rámci plánu po júni 2033.

V sume flexibility sa nezohľadní finančný príspevok na Interreg a minimálna suma na intervencie na podporu príjmu v rámci SPP.

46. Členské štáty môžu od 1. januára 2028 použiť až dve tretiny sumy dostupnej pre preskúmanie v polovici trvania s cieľom financovať intervencie v oblasti SPP alebo opatrenia pre vidiecke oblasti.
47. V prípade krízovej situácie môžu členské štáty požiadať o zmenu svojich plánov národného a regionálneho partnerstva s cieľom reagovať na krízu. Členské štáty by vo svojej žiadosti o zmenu mali, ak je to možné, identifikovať preprogramovacie potreby v rámci svojich plánov národného a regionálneho partnerstva s cieľom riešiť vplyv krízy na existujúce opatrenia.

V prípade prírodných katastrof a zdravotných kríz, ktoré presahujú prahovú hodnotu pre akcie EÚ v oblasti solidarity, môžu členské štáty s výhradou dostupnosti finančných prostriedkov požiadať aj o podporu pre akcie EÚ v oblasti solidarity v rámci Nástroja EÚ. Každá suma získaná z Nástroja EÚ by sa mala s výhradou dostupnosti finančných prostriedkov aspoň dorovnať rovnakou sumou zo sumy flexibility pre krízy plánu národného a regionálneho partnerstva.

V prípade prírodných katastrof a zdravotných kríz, ktoré nedosahujú prahovú hodnotu pre akcie EÚ v oblasti solidarity, a v prípade všetkých ostatných kríz vrátane krízových platieb farmárom a kríz v oblasti vnútorných vecí môžu členské štáty programovať svoje sumy flexibility s cieľom riešiť dôsledky danej krízy. Pre stabilizáciu poľnohospodárskych trhov sa finančná podpora bude poskytovať z akcie jednotnej bezpečnostnej siete Nástroja EÚ. V prípade kríz v oblasti vnútorných vecí môžu členské štáty získať finančnú podporu aj z akcie v oblasti vnútorných vecí v rámci Nástroja EÚ.

Členské štáty predložia len jednu žiadosť o zmenu plánu, do ktorej zhrnú potreby financovania zo všetkých zdrojov, a Komisia prijme jedno rozhodnutie o financovaní týkajúce sa tejto žiadosti o zmenu.

48. [Ak sa fond a súvisiaci rámec prijme neskoro, mali by sa prijať vhodné opatrenia na zabezpečenie podpory príjmov poľnohospodárov na rok 2028 a po ňom.]

Sociálno-klimatický fond

49. Sociálno-klimatické plány v rámci Sociálno-klimatického fondu môžu byť od roku 2028 začlenené do samostatných kapitol plánov národného a regionálneho partnerstva. Členské štáty môžu presunúť sumy z finančných prostriedkov, ktoré im boli pridelené na roky 2026 a 2027 v rámci Sociálno-klimatického fondu, do svojho plánu národného a regionálneho partnerstva.

[Katalyzátor Európa

50. Členské štáty budú mať k dispozícii úverovú podporu vo výške [134 000] miliónov EUR, ktorá sa má implementovať v rámci ich plánov národného a regionálneho partnerstva. Žiadosť o úverovú podporu bude spojená s dodatočnými reformami, investíciami a inými intervenciami. Žiadosť o úverovú podporu sa predloží do [31. januára 2028].

51. Úverová podpora sa bude distribuovať na základe zásad rovnakého zaobchádzania, solidarity, proporcionality a transparentnosti. Podiel úverovej podpory pre troch najväčších príjemcov nebude vyšší ako [60] % celkovej sumy, ktorá je k dispozícii na podporu.]

Nástroj EÚ

52. Zriadi sa Nástroj EÚ s cieľom zvýšiť flexibilitu a umožniť, aby rozpočet EÚ účinnejšie reagoval na nepredvídané krízy a zabezpečoval financovanie intervencií, ktoré dopĺňajú a posilňujú plány národného a regionálneho partnerstva. Nástroj EÚ implementovaný v rámci zdieľaného, priameho alebo nepriameho riadenia bude pozostávať z týchto zložiek: [32 439] miliónov EUR na akcie Únie vrátane jednotnej bezpečnostnej siete, ktorá reaguje na narušenia trhu a stabilizuje poľnohospodárske trhy a vplyv na poľnohospodárov a rybárov spôsobený prírodnými katastrofami; akcie súvisiace s migráciou, riadením hraníc a vnútornou bezpečnosťou; akcie v oblasti životného prostredia, prírody a klímy, akcie v oblasti solidarity v prípade prírodných katastrof a iné akcie Únie. Aspoň [8 032] miliónov EUR sa vyčlení na akcie v oblasti solidarity, [3 919] miliónov EUR na jednotnú bezpečnostnú sieť, [10 096] miliónov EUR na akcie v oblasti vnútorných vecí.
53. Nevyužitú finančnú prostriedky týkajúce sa jednotnej bezpečnostnej siete, akcií v oblasti solidarity v prípade prírodných katastrof sa prenesú do nasledujúceho roka a môžu sa použiť do roku 2034.

Rozpočtové záväzky

54. Rozpočtové záväzky (v bežných cenách) každého plánu národného a regionálneho partnerstva sa realizujú v ročných čiastkových platbách takto:

- i) [15,8] % v roku 2028
- ii) [15,5] % v roku 2029
- iii) [15,1] % v roku 2030
- iv) [14,8] % v roku 2031
- v) [14,4] % v roku 2032
- vi) [12,8] % v roku 2033
- vii) [11,7] % v roku 2034

Kategórie regiónov

55. V prípade plánov národného a regionálneho partnerstva sú regióny na úrovni NUTS 2 klasifikované na základe štandardov kúpnej sily (PPS) každého regiónu vypočítaných s použitím údajov Únie za obdobie [2021 – 2023] takto:

- i) „menej rozvinuté regióny“, ktorých HDP na obyvateľa je menej ako 75 % priemerného HDP na obyvateľa v EÚ27;
- ii) „prechodné regióny“, ktorých HDP na obyvateľa je medzi 75 % a 100 % priemerného HDP na obyvateľa v EÚ27;
- iii) „rozvinutejšie regióny“, ktorých HDP na obyvateľa je vyšší ako 100 % priemerného HDP na obyvateľa v EÚ27.

Podpora v rámci spoločnej poľnohospodárskej politiky

56. Z rozpočtu Únie sa bude naďalej poskytovať podpora príjmu poľnohospodárom a udržiateľnému poľnohospodárstvu a výrobe potravín ako súčasť spoločnej poľnohospodárskej politiky, čím sa dosiahnu ciele stanovené v zmluvách, a to aj zabezpečením primeranej životnej úrovne poľnohospodárskej komunity.
57. S cieľom zachovať popredné postavenie spoločnej poľnohospodárskej politiky v európskom poľnohospodárskom sektore sa v nariadení o SPP stanovujú určité ustanovenia špecifické pre spoločnú poľnohospodársku politiku. Nariadením o SPP sa zabezpečí silná a integrovaná spoločná poľnohospodárska politika v rámci plánov národného a regionálneho partnerstva.
58. Plánovaná priemerná pomoc na hektár na podporu príjmu na plochu pre intervencie v rámci spoločnej poľnohospodárskej politiky nebude v bežných cenách nižšia ako 90 EUR a vyššia ako 240 EUR pre každý členský štát.

[p. m. opatrenie pre členské štáty mimo tohto rozsahu v programovom období 2021 – 2027]

59. [V prípade celkovej ročnej podpory príjmu na plochu sa zavedie degresívna stupnica v súlade s týmito kritériami:
- i) V prípade príjmu na plochu od [100 000] EUR do [125 000] EUR sa ročná suma zníži o [15] %.
 - ii) V prípade príjmu na plochu od [125 000] EUR do [150 000] EUR sa ročná suma zníži o [25] %.
 - iii) V prípade príjmu na plochu nad [150 000] EUR sa ročná suma zníži o [50] %.

Členské štáty môžu zaviesť dodatočné body na degresívnej stupnici pod [100 000] EUR.]

60. Strop celkovej ročnej podpory príjmu na plochu pre veľkých prijímateľov [na dobrovoľnom základe] sa zavedie na úrovni [300 000] EUR.
61. Pred uplatnením stropu a degresívneho postupu môžu členské štáty vylúčiť vyššiu podporu príjmu na plochu v prípade mladých poľnohospodárov (navýšenie pre mladých poľnohospodárov).
62. Suma vyplývajúca z degresívneho postupu a stropu v členskom štáte zostane súčasťou sumy, ktorú bude mať daný členský štát k dispozícii na minimálne intervencie v oblasti podpory príjmu v rámci SPP, s výnimkou podpory sektorových intervencií, na ktoré sa môže naďalej uplatňovať [100] % miera spolufinancovania Únie.

Horizontálne podmienky

63. Zavedú sa horizontálne podmienky s cieľom zabezpečiť dodržiavanie zásady právneho štátu a Charty základných práv, a to pri plnom rešpektovaní zásad objektivity, nediskriminácie a rovnakého zaobchádzania s členskými štátmi. Členské štáty zavedú a budú udržiavať účinné mechanizmy na zabezpečenie súladu opatrení podporovaných ich plánmi s príslušnými ustanoveniami Charty základných práv Európskej únie a dodržiavania zásad právneho štátu počas celého obdobia vykonávania fondu. Rada sa podľa potreby zapojí do vykonávania horizontálnych podmienok.

64. Finančné prostriedky pridelené členským štátom v rámci plánov národného a regionálneho partnerstva sa určia pomocou všeobecného kľúča a kľúča pre vnútorné záležitosti, ku ktorým sa pripočíta príspevok z prostriedkov pridelených do Sociálno-klimatického fondu na príslušné obdobie. Členské štáty môžu v čase predloženia svojho pôvodného plánu alebo akejkoľvek žiadosti o zmenu požiadať na dobrovoľnom základe o prerozdelenie až 10 % sumy pochádzajúcej z kľúča pre vnútorné záležitosti na opatrenia v rámci všeobecného kľúča s výnimkou opatrení krytých minimálnymi sumami na intervencie na podporu príjmu v rámci SPP a na intervencie v rámci SRP. K tejto žiadosti sa pripojí odôvodnenie založené na objektívnych kritériách.
65. Všeobecný kľúč sa pre každý členský štát určí takto:
- i) Východiskom je priemer podielu členského štátu na celkovom obyvateľstve EÚ (2024) a podielu členského štátu na celkovom obyvateľstve EÚ ohrozenom chudobou alebo sociálnym vylúčením vo vidieckych oblastiach (2024).
 - ii) Tento priemer sa vynásobí druhou mocninou inverznej hodnoty relatívneho HND na obyvateľa v každom členskom štáte v porovnaní s priemerom EÚ meraným v PPS (2023) po zahrnutí týchto úprav:
 - a) Rozdiel v prosperite regiónu sa vypočíta pre všetky regióny NUTS 3, ktorých HDP na obyvateľa meraný v PPS (2021 – 2023) je nižší ako 75 % priemeru EÚ. Rozdiel medzi relatívnym HDP regiónu na obyvateľa a 75 % priemeru EÚ sa vynásobí počtom obyvateľov regiónu (2022) a vydolí celkovým počtom obyvateľov členského štátu (2022).

- b) Rozdiel v prosperite poľnohospodárstva sa vypočíta tak, že sa zohľadní rozdiel medzi priamymi platbami na úrovni roku 2027 na hektár, na ktorý možno potenciálne poskytnúť podporu (2022), a 90 % priemeru EÚ pre každý členský štát. To sa vynásobí sa počtom hektárov v členskom štáte, na ktoré možno potenciálne poskytnúť podporu (2022), a vyjadrí sa v pomere k priamym platbám na úrovni roku 2027 pre daný členský štát.

Všeobecný kľúč, ako sa určil vyššie, bude normalizovaný na 100 %. Strop a záchranná sieť normalizované na 100 % sa budú uplatňovať opakovane, až kým podiel pridelených prostriedkov žiadneho členského štátu nebude nižší ako 80 % alebo vyšší ako 105 % jeho podielu pridelených prostriedkov z príslušných vopred pridelených finančných prostriedkov v rámci zdieľaného riadenia na roky 2021 – 2027.

Okrem všeobecného kľúča sa členským štátom, ktoré využívajú Kohézny fond vo VFR na roky 2021 – 2027, prístupní dodatočná suma 5 203 miliónov EUR, ktorá sa rozdelí podľa ich relatívnej vzdialenosti od 94 % ich pridelených prostriedkov na roky 2021 – 2027 so stropom 1 500 miliónov EUR na členský štát. Táto dodatočná suma bude určená na financovanie opatrení okrem tých, na ktoré sa vzťahujú minimálne sumy na podporu príjmu v rámci SPP a na intervencie SRP.

66. Kľúč pre vnútorné záležitosti sa určí takto:

- i) 45 % na riadenie hraníc s 90 % podielom členského štátu na celkových námorných hraniciach EÚ a vonkajších pozemných hraniciach EÚ so susednými krajinami v kontinentálnej Európe okrem krajín EÚ, krajín schengenského priestoru a krajín EZVO a 10 % podielu členského štátu na celkovom počte žiadostí o jednotné víza EÚ na krátkodobé pobyty (2024). Členské štáty s priamou vonkajšou hranicou s Ruskom alebo Bieloruskom budú mať pre tieto konkrétne časti vonkajších hraníc koeficient 1,25.
- ii) 35 % na migráciu, integráciu a azyl na základe priemerného podielu členského štátu na celkovom počte žiadateľov o azyl v EÚ (2022 – 2024), podielu členských štátov na celkovom počte prvostupňových kladných rozhodnutí o žiadostiach o azyl v EÚ (2022 – 2024), podielu členského štátu na celkovom počte osôb požívajúcich dočasnú ochranu v EÚ z krajín mimo EÚ (2022 – 2024) a podielu členského štátu na celkovom počte štátnych príslušníkov tretích krajín vrátených na základe príkazu na opustenie územia (2022 – 2024);
- iii) 20 % na vnútornú bezpečnosť s normalizáciou 40 % podielu obyvateľstva členského štátu na obyvateľstve EÚ (2024); 45 % inverzného HND na obyvateľa členského štátu meraného v PPS (2023) v porovnaní s priemerom EÚ a 15 % podielu členského štátu na rozlohe EÚ.

67. Suma do výšky [400] miliónov EUR na osobitný tranzitný režim sa pridelí v rámci litovského plánu integrovaného riadenia hraníc a spoločnej vízovej politiky.

68. Členské štáty pridelia minimálnu sumu menej rozvinutým regiónom, ktorá sa určí vynásobením podielu počtu obyvateľov žijúcich v menej rozvinutých regiónoch (2021 – 2023) z celkového počtu obyvateľov členského štátu (2021 – 2023) vopred pridelenými finančnými prostriedkami na plány národného a regionálneho partnerstva s výnimkou minimálnych súm na podporu príjmu v rámci SPP a na intervencie v rámci SRP.

Koeficient 1,16 sa uplatní, ak je HND na obyvateľa členského štátu meraný v PPS (2021 – 2023) nižší ako 75 % priemeru EÚ.

Strop a bezpečnostná sieť pre menej rozvinuté regióny sa bude uplatňovať na všetky členské štáty, pričom suma pridelená menej rozvinutým regiónom nebude nižšia ako 90 % ani vyššia ako 112,5 % posledných prijatých pridelených prostriedkov na roky 2021 – 2027 (jún 2025) pre menej rozvinuté regióny.

69. Minimálna suma na podporu príjmu v rámci SPP intervencie v rámci spoločnej poľnohospodárskej politiky na členský štát bude vychádzať z prostriedkov pridelených na spoločnú poľnohospodársku politiku v roku 2027. Minimálne sumy na intervencie v SRP budú vychádzať z prostriedkov pridelených v rámci Európskeho námorného, rybolovného a akvakultúrneho fondu na obdobie 2021 – 2027.

Metodika pridelovania rozpočtových prostriedkov pre Interreg

70. V prípade Interregu sa pridelenie prostriedkov členským štátom určí takto:
- i) 45,8 % na základe celkového počtu obyvateľov všetkých pohraničných regiónov úrovne NUTS 3 a ďalších regiónov úrovne NUTS 3, v ktorých aspoň polovica obyvateľstva regiónu žije vo vzdialenosti do 25 kilometrov od hranice (2021);
 - ii) 30,5 % na základe počtu obyvateľov žijúcich vo vzdialenosti do 25 kilometrov od hranice (2021);
 - iii) 20 % na základe celkového počtu obyvateľov (2022 – 2024);
 - iv) 3,7 % váhy na základe počtu obyvateľov najvzdialenejších regiónov (2022 – 2024).

71. Podiel cezhraničnej spolupráce zodpovedá súčtu váh kritérií i) a ii). Podiel nadnárodnej spolupráce zodpovedá váhe kritéria iii). Podiel spolupráce s najvzdialenejšími regiónmi zodpovedá váhe kritéria iv).

Predbežné financovanie a spolufinancovanie

72. Komisia vyplatí predbežné financovanie na základe podpory pridelenej na plány národného a regionálneho partnerstva. Predbežné financovanie sa vyplatí takto:

- i) 2028: [4] %, [vyplatené, len ak Rada prijme vykonávacie rozhodnutia do 30. novembra 2028] ALEBO [ak Rada vykonávacie rozhodnutia neprijme do 30. novembra 2028, toto predbežné financovanie sa pripočíta k sume na roky 2029 a 2030.]
- ii) 2029: [3] %
- iii) 2030: [3] %

Pre najvzdialenejšie regióny a Interreg sa predbežné financovanie vyplatí takto:

- i) 2028: [4] %
- ii) 2029: [4] %
- iii) 2030: [4] %

[alebo v plnej miere v roku schválenia kapitoly Plánu Interreg.]

73. Miera spolufinancovania plánov národného a regionálneho partnerstva zo strany Únie nebude vyššia ako:

- i) 85 % v prípade menej rozvinutých regiónov a najvzdialenejších regiónov,
- ii) 60 % v prípade prechodných regiónov;
- iii) 40 % v prípade viac rozvinutých regiónov.

Ak nie je možné určiť podiel plnenia v danej kategórii regiónov, miera spolufinancovania Únie sa vypočíta pomocou váženého priemeru uplatniteľných mier príspevku regiónov podľa počtu obyvateľov.

Členské štáty pozostávajúce z jedného regiónu, ktorého kategória sa v porovnaní s VFR 2021 – 2027 zmenila z prechodného regiónu na viac rozvinutý región, sa môže rozhodnúť uplatňovať mieru spolufinancovania Únie vo výške 60 %.

74. Miera spolufinancovania Únie pre Interreg nebude vyššia ako 80 %. V prípade najvzdialenejších regiónov a cezhraničnej spolupráce na vonkajších hraniciach nebude miera spolufinancovania vyššia ako 85 %.

75. V prípade intervencií súvisiacich so spoločnou poľnohospodárskou politikou nebude miera spolufinancovania Únie vyššia ako:

- i) 100 % na tieto opatrenia: degresívna podpora príjmu na plochu, viazaná podpora príjmu, osobitná platba na bavlnu a podpora pre malých poľnohospodárov. Tieto intervencie možno financovať iba z minimálnej sumy na intervencie na podporu príjmu v rámci SPP alebo sumy, ktorá predstavuje najviac dve tretiny sumy, ktorá je k dispozícii na preskúmanie v polovici trvania, ak sa používa na financovanie intervencií v rámci SPP.
- ii) 100 % na osobitný režim zásobovania a opatrenia na pomoc miestnym poľnohospodárskym výrobkom v najvzdialenejších regiónoch, ktoré financuje dotknutý členský štát zo svojich pridelených finančných prostriedkov vyplývajúcich zo všeobecného kľúča;

- iii) 85 % na iné intervencie v najvzdialenejších regiónoch;
- iv) 70 % na ostatné opatrenia v oblasti poľnohospodárstva financované v rámci minimálnej sumy na intervencie na podporu príjmu v rámci SPP;
- v) 70 % na intervencie v rámci školského programu EÚ;
- vi) 70 % pre sektory v rámci spoločnej organizácie trhov.

V prípade intervencií v rámci SPP súvisiacich s iniciatívou LEADER, podpory na výmenu poznatkov, územnej a miestnej spolupráce a intervencií na menších ostrovoch v Egejskom mori, ako aj v prípade financovania nad rámec minimálnej sumy na intervencie na podporu príjmu v rámci SPP môžu členské štáty uplatňovať miery spolufinancovania SPP alebo štandardné miery spolufinancovania Únie.

76. Pre intervencie v oblasti Spoločnej poľnohospodárskej politiky bude maximálna miera podpory:
- i) 75 % pre investície pre poľnohospodárov a obhospodarovateľov lesa s výnimkou investícií zameraných na mladých poľnohospodárov, kde to bude 85 %, a pre neproduktívne zelené investície, kde to bude 100 %.
 - ii) 75 % pre sektorové intervencie, pričom členské štáty budú mať možnosť zvýšiť ju až na 95 % pre intervencie spojené s generačnou obnovou, výskumom a inováciou, riadením rizika alebo životným prostredím a klímou a pre organizácie producentov vykonávajúce operačné programy prvýkrát; 100 % pre intervencie na kompenzáciu producentov za stratu príjmu alebo pre intervencie týkajúce sa stiahnutia sa z trhu na bezplatnú distribúciu, ktoré neprekročia 5 % objemu produkcie, ktorú daná organizácia producentov predáva;
 - iii) 70 % pre nástroje riadenia rizika.
77. V prípade intervencií v rámci spoločnej rybárskej politiky bude maximálna miera podpory až 100 % s možnými diferencovanými mierami pre osobitné kategórie intervencií.

78. V prípade intervencií v rámci spoločnej rybárskej politiky bude spolufinancovanie kompenzácie dodatočných nákladov v najvzdialenejších regiónoch zo strany Únie predstavovať 100 %.
79. V prípade intervencií v oblasti vnútorných vecí týkajúcich sa presídľovania a prijímania osôb z humanitárnych dôvodov, presunu žiadateľov o medzinárodnú ochranu, prevádzkových nákladov, ktoré sa majú kryť z príjmov zo systému ETIAS, a nákladov týkajúcich sa osobitného tranzitného režimu, ako aj finančných príspevkov z ročnej rezervy solidarity bude spolufinancovanie zo strany Únie predstavovať 100 %. V prípade iných intervencií v oblasti vnútorných vecí nebude základ pre spolufinancovanie z prostriedkov Únie vyšší ako 75 %.

Pravidlá zrušenia viazanosti

80. S výnimkou niektorých intervencií v rámci SPP Komisia automaticky zruší viazanosť akejkolvek časti rozpočtového záväzku na plán národného a regionálneho partnerstva a kapitulu Plánu Interreg, ktorá sa nepoužila na predbežné financovanie alebo v súvislosti s ktorou nebola predložená žiadosť o platbu do 31. decembra [roku] nasledujúceho po roku rozpočtového záväzku.
81. Akékoľvek finančné prostriedky, ktorých viazanosť bola zrušená v dôsledku neplnenia horizontálnych podmienok Charty a právneho štátu, môže rozpočtový orgán opätovne sprístupniť na použitie v rámci iných nástrojov alebo programov Únie implementovaných v rámci priameho alebo nepriameho riadenia, najmä na podporu európskej demokracie, občianskej spoločnosti, hodnôt Únie alebo boja proti korupcii.

Podpora pre komunitu tureckých Cyperčanov

82. Z tohto okruhu sa bude financovať aj podpora pre komunitu tureckých Cyperčanov. Orientálne finančné krytie pridelené na daný program bude [389] miliónov EUR.

Podpora programu Peace PLUS

83. Celková suma [150] miliónov EUR sa pridelí na program PEACE PLUS, kde slúži na podporu mieru a uzmierenia a podporu pokračovania severo-južnej cezhraničnej spolupráce.

Splácanie nástroja NextGenerationEU

84. V rámci tohto okruhu sa bude financovať splácanie finančných prostriedkov vypožičaných na kapitálových trhoch s cieľom riešiť dôsledky krízy spôsobenej ochorením COVID-19 (NGEU), ktoré zahŕňa splácanie istiny, úrokových platieb a súvisiacich nákladov. Splácanie sa začne v roku 2028, aby sa zabezpečilo stabilné a predvídateľné znižovanie záväzkov do 31. decembra 2058. Celková suma na roky 2028 – 2034 bude [149 296] miliónov EUR a použije sa výlučne na pokrytie splátok, úrokových platieb a súvisiacich nákladov. Prekročenie nákladov alebo úspory na úrokových platbách a súvisiacich nákladoch znížia alebo zvýšia sumu splátky istiny, čím sa zabezpečí pevná ročná suma na financovanie NGEU.

Európska agentúra pre pohraničnú a pobrežnú stráž

85. S cieľom podporiť spoločnú zodpovednosť za zabezpečenie vonkajších hraníc pri súčasnom zabezpečení voľného pohybu osôb v rámci Únie budú akcie v oblasti vnútorných vecí doplnené akciami vykonávanými posilnenou Európskou agentúrou pre pohraničnú a pobrežnú stráž (Frontex) s pridelenými rozpočtovými prostriedkami vo výške [7 874] miliónov EUR.

III. OKRUH 2 – KONKURENCIESCHOPNOSŤ, PROSPERITA A BEZPEČNOSŤ

86. Konkurencieschopnosť, prosperita a bezpečnosť zodpovedajú prioritám a činnostiam EÚ, ktoré poskytujú významnú pridanú hodnotu všetkým členským štátom Únie. Iniciatívy v rámci tohto okruhu by mali prispieť k: posilneniu európskej konkurencieschopnosti v oblasti technológií a strategických odvetví; podpore spoločného výskumu; ako aj k rozšíreniu inovácie, zavádzania a výroby v priemysle a infraštruktúrach, podpore projektov a podnikov vrátane MSP a prilákaniu súkromných, inštitucionálnych a vnútroštátnych investícií. Okrem toho tento okruh prispeje aj k civilnej ochrane a pripravenosti a reakcii na núdzové zdravotné situácie; podpore a financovaniu zručností, vzdelávania, solidarity, kultúry, médií, demokracie a európskych hodnôt; ako aj k podpore fungovania jednotného trhu.
87. Výška záväzkov pre tento okruh nepresiahne [455 600] miliónov EUR:

OKRUH 2 – KONKURENCIESCHOPNOSŤ, PROSPERITA A BEZPEČNOSŤ						
(v miliónoch EUR, v cenách roku 2025)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Európsky fond pre konkurencieschopnosť

88. Zriadi sa Európsky fond pre konkurencieschopnosť (ECF) s cieľom posilniť európsku konkurencieschopnosť, najmä v strategických odvetviach a technológiách na investičnej ceste, a to na základe otvorených, konkurenčných a spravodlivých postupov udeľovania. S dôrazom na excelentnosť bude ECF zabezpečovať rovnaké príležitosti, pokiaľ ide o prístup k finančným prostriedkom, posilňovať rozvoj podnikov, spoluprácu a budovanie kapacít s cieľom uvoľniť inovačný potenciál v celej EÚ. Osobitná pozornosť sa bude venovať MSP a malým spoločnostiam so strednou trhovou kapitalizáciou vo všetkých členských štátoch.

89. Orientačné finančné krytie na implementáciu ECF v období 2028 – 2034 bude [180 441] miliónov EUR. Finančné krytie sa orientačne rozdelí takto:
- i) [8 482] miliónov EUR na všeobecné ciele;
 - ii) [20 184] miliónov EUR na čistú transformáciu a dekarbonizáciu priemyslu;
 - iii) [15 703] miliónov EUR na zdravie, biotechnológiu, poľnohospodárstvo a biohospodárstvo;
 - iv) [39 654] miliónov EUR na vedúce postavenie v digitálnej oblasti;
 - v) [96 418] miliónov EUR na odolnosť a bezpečnosť, obranný priemysel a vesmír.
90. ECF, Horizont Európa a Inovačný fond, ktoré spolu predstavujú balík vo výške viac ako [400 000] miliónov EUR v bežných cenách, poskytnú koherentnú podporu konkurencieschopnosti Únie počas celého investičného procesu. Z ECF sa môžu podporovať dôležité projekty spoločného európskeho záujmu podmienené vnútroštátnym spolufinancovaním a následné projekty založené na výsledkoch dôležitých projektov spoločného európskeho záujmu podmienené významnými súkromnými investíciami.

91. Nástroj ECF InvestEU bude slúžiť ako horizontálny nástroj na realizáciu vnútorných politík Únie s cieľom riešiť zlyhanie trhu alebo suboptimálne investičné situácie prostredníctvom rozpočtových záruk a finančných nástrojov. Nástroj budú partneri implementovať v otvorenej architektúre, pričom budú vychádzať z odborných znalostí všetkých implementujúcich partnerov vrátane národných podporných bánk, pričom sa uzná osobitná úloha skupiny Európskej investičnej banky (skupiny EIB), pričom aspoň 50 % minimálnej záruky EÚ v rámci časti EÚ sa udelí skupine EIB a aspoň 25 % sa udelí ostatným implementujúcim partnerom. Z nástroja sa môže poskytovať podpora v rámci iných programov Únie v súlade s cieľmi stanovenými v uvedených programoch. Maximálna výška rozpočtovej záruky v rámci zložky EÚ nástroja ECF InvestEU bude [60 900] miliónov EUR (v bežných cenách).
92. Minimálna výška podpory Únie z ECF poskytovanej prostredníctvom nástroja ECF InvestEU bude [14 790] miliónov EUR (v bežných cenách). Príspevky z oblastí politiky, ktoré sa použijú na zvýšenie minimálnej sumy podpory Únie z ECF realizovanej cez nástroj ECF InvestEU, budú aspoň vo výške 5 % ich kombinovaných pridelených finančných prostriedkov.
93. Od 1. januára 2028 sa príjmy, vrátené platby a vymožené sumy z finančných nástrojov financovaných z ECF a predchodcov ECF InvestEU a prebytky z rozpočtových záruk stanovených vo vnútorných politikách do konca roka 2027 použijú na poskytovanie podpory Únie v rámci nástroja ECF InvestEU.

94. Je nevyhnutné, aby európske financovanie prispievalo k zavádzaniu strategických technológií vyvinutých v Únii. V tejto súvislosti sa v postupoch udeľovania môžu stanoviť podmienky oprávnenosti na zabezpečenie konkurencieschopnosti Únie vrátane ochrany hospodárskych záujmov a autonómie Únie prostredníctvom preferenčných podmienok, ako sú obmedzenia alebo stimuly pre subjekty Únie, ak je to potrebné a vhodné, pričom sa obmedzí narušenie jednotného trhu.
95. ECF bude vo výnimočných a riadne odôvodnených prípadoch zahŕňať možnosť urýchlenej podpory pre projekty naliehavého verejného záujmu alebo kritickej časovej citlivosti, ktoré by sa inak nemohli účinne realizovať podľa bežných pravidiel a na ktoré sa počas postupu udeľovania alebo počas vykonávania podporovaných činností budú vzťahovať určité doplnenia, výnimky a odchýlky od uplatniteľného práva.
96. ECF bude podporovať silnú európsku obrannú technologickú a priemyselnú základňu s cieľom zabezpečiť schopnosť Únie reagovať na vznikajúce bezpečnostné výzvy vrátane podpory ukrajinskej obrannej technologickej a priemyselnej základne.

Horizont Európa

97. Program Horizont Európa je úzko prepojený s ECF tým, že kladie výskum a inováciu do centra hospodárskej a investičnej stratégie Únie. Podpora výskumu, vývoja a inovácie vo všetkých pilieroch programu Horizont Európa sa bude zakladať na excelentnosti. Zároveň je potrebné naďalej zmenšovať rozdiely v účasti a inovácii. Program Horizont Európa, na základe zásady excelentnosti, posilní na tento účel výskumnú a inovačnú kapacitu v krajinách, ktorých sa týka rozširovanie účasti, a v prechodných krajinách, a to prostredníctvom piliera IV (európsky výskumný priestor).
98. Od roku 2030 sa opatrenia na budovanie kapacít obmedzujú na tie krajiny, ktorých sa týka rozširovanie účasti, a prechodné krajiny, ktoré zvýšili svoje nominálne výdavky verejných investícií do výskumu a vývoja, čo zahŕňa verejné investície do výskumu a vývoja v oblasti bezpečnosti a obrany, v poslednom známom roku v porovnaní s predchádzajúcim rokom.

99. Prechodné krajiny budú mať prístup aj k opatreniam na budovanie kapacít v pilieri IV, a to s inými modalitami ako krajiny, ktorých sa týka rozširovanie účasti, ako napr. nižšie miery financovania zo strany EÚ.
100. Orientačné finančné krytie pre program Horizont Európa v období 2028 – 2034 bude dosahovať [140 000] miliónov EUR, z toho
- i) [35 263] miliónov EUR na excelentnú vedu;
 - ii) [60 700] miliónov EUR na konkurencieschopnosť a spoločnosť;
 - iii) [31 028] miliónov EUR na inováciu;
 - iv) [13 009] miliónov EUR na európsky výskumný priestor, z toho [4 310] miliónov na rozšírenie účasti.

Nástroj na prepájanie Európy

101. Cieľom Nástroja na prepájanie Európy je urýchliť investície v oblasti transeurópskych dopravných a energetických sietí, a to aj na účely vojenskej mobility, dosiahnutím pákového efektu pri financovaní z verejného aj súkromného sektora a uľahčením cezhraničnej spolupráce v energetike, najmä v oblasti energie z obnoviteľných zdrojov.
102. Orientačné finančné krytie na implementáciu Nástroja na prepájanie Európy v období 2028 – 2034 bude dosahovať [61 861] miliónov EUR, z toho:
- i) [40 611] miliónov EUR na dopravu a vojenskú mobilitu [, z toho [13 961] miliónov EUR na vojenskú mobilitu];
 - ii) [21 250] miliónov EUR na energie.

103. Maximálna výška spolufinancovania zo strany Únie by mala byť takáto:

- i) 50 % na štúdie potrebné na prípravu realizácie projektu;
- ii) 50 % na práce súvisiace so sektorom dopravy, čo sa zvýši na 75 % v prípade členských štátov, ktorých HND na obyvateľa je nižší ako 90 % priemeru EÚ;
- iii) 50 % na práce súvisiace s odvetvím energetiky;
- iv) 75 % na akcie v odvetví energetiky, ktoré prispievajú k rozvoju projektov spoločného záujmu;
- v) 60 % na práce v odvetviach dopravy a energetiky vykonávané v najvzdialenejších regiónoch.

Civilná ochrana a pripravenosť a reakcia na núdzové zdravotné situácie

104. Nový mechanizmus Únie v oblasti civilnej ochrany a podpora Únie v oblasti pripravenosti a reakcie na núdzové zdravotné situácie poskytnú podporu pri predchádzaní všetkým druhom prírodných katastrof a katastrof spôsobených ľudskou činnosťou vrátane cezhraničných ohrození zdravia, ktoré sa môžu vyskytnúť v rámci Únie alebo mimo nej, ako aj pri príprave a reakcii na tieto katastrofy a ohrozenia. Orientačné finančné krytie pridelené na daný program bude [6 148] miliónov EUR.

Vzdelávanie, kultúra, demokracia a európske hodnoty

105. Erasmus+ bude podporovať vysokokvalitné vzdelávanie a odbornú prípravu a poskytovať príležitosti na vzdelávanie a mobilitu pre mladých ľudí, učňov, študentov a učiteľov. Z programu Erasmus+ sa podporí aj účasť mladých ľudí na činnostiach v oblasti solidarity a spolupráca v oblasti športu. Orientačné finančné krytie pridelené na daný program bude [34 713] miliónov EUR s orientačnými pridelenými prostriedkami na (1) vzdelávanie a odbornú prípravu; (2) mládež a (3) šport.

106. Cez program AgoraEU sa bude spoločne poskytovať podpora pre oblasť demokracie, kultúry, médií a občianskej spoločnosti. Orientačné finančné krytie pridelené na daný program bude [5 324] miliónov EUR s orientačnými pridelenými prostriedkami na (1) kultúru; (2) médiá a (3) demokraciu, občanov, rovnosť, práva a hodnoty.

Výskumný program Euratomu a jadrová bezpečnosť

107. V rámci tohto okruhu sa bude naďalej podporovať Výskumný a vzdelávací program Európskeho spoločenstva pre atómovú energiu s orientačným finančným krytím vo výške [7 786] miliónov EUR, z čoho [4 941] miliónov EUR sa použije na projekt ITER.
108. Nástroj spolupráce v oblasti jadrovej bezpečnosti a vyradovania jadrových zariadení z prevádzky bude mať orientačné finančné krytie vo výške [818] miliónov EUR. Naďalej sa bude poskytovať podpora na vyradovanie jadrovej elektrárne Ignalina v Litve z prevádzky s orientačným finančným krytím vo výške [604] miliónov EUR a s maximálnou mierou spolufinancovania Únie vo výške [86] %.

Iné programy

109. Z tohto okruhu sa takisto poskytnú finančné prostriedky na program Spravodlivosť s orientačným finančným krytím vo výške [495] miliónov EUR, program Pericles V s orientačným finančným krytím vo výške [7] miliónov EUR a Program pre jednotný trh a colníctvo zahŕňajúci fungovanie jednotného trhu a colnej únie, dane a boj proti podvodom s orientačným finančným krytím vo výške [4 430] miliónov EUR.

IV. OKRUH 3 – GLOBÁLNA EURÓPA

110. Z tohto okruhu sa financuje vonkajšia činnosť Únie, najmä medzinárodné partnerstvá vrátane rozvojovej spolupráce, humanitárna pomoc a pomoc kandidátskym krajinám a potenciálnym kandidátskym krajinám, ktoré sa pripravujú na pristúpenie k Únii. Financovanie vonkajšej činnosti bude jednoduchšie, cielenejšie a flexibilnejšie, pričom sa zachová predvídateľnosť podpory EÚ. Bude podporovať a presadzovať hodnoty a strategické záujmy Únie a zároveň podporovať vzájomne prospešné partnerstvá. Zabezpečí riadne plnenie medzinárodných záväzkov Únie vrátane cieľov udržateľného rozvoja a Parížskej dohody, ako aj vonkajší rozmer migrácie a pokračujúcu neochvejnú podporu Ukrajine.
111. Výška záväzkov pre tento okruh nepresiahne [156 936] miliónov EUR:

OKRUH 3 – GLOBÁLNA EURÓPA						
(v miliónoch EUR, v cenách roku 2025)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Nástroj Globálna Európa

112. Nástroj Globálna Európa bude slúžiť širokej škále politík Únie vrátane podpory kandidátskych krajín a potenciálnych kandidátskych krajín v ich príprave na budúce členstvo v Únii; akcií súvisiacich s politikou susedstva; medzinárodných partnerstiev vrátane rozvojovej spolupráce; humanitárnej pomoci; podpory Ukrajiny a vonkajších aspektov iných politík Únie. Nástroj Globálna Európa umožní Únii v spolupráci s členskými štátmi komplexne reagovať na neoprávnenú migráciu a nútené vysídľovanie spôsobom, ktorý je v súlade s globálnym prístupom k migrácii a dopĺňa vnútorný rozmer migračnej politiky Únie. K podpore v rámci tohto nástroja prispeje široká škála nástrojov, čím sa zabezpečia synergie s ECF a súlad s vykonávaním stratégie Global Gateway.
113. Nástroj Globálna Európa sa bude implementovať predovšetkým prostredníctvom geograficky programovateľných akcií, ktoré budú v relevantných prípadoch doplnené neprogramovateľnými akciami. Programovateľné akcie budú predstavovať aspoň [70 %] výdavkov v rámci nástroja. Neprogramovateľné akcie budú zahŕňať akcie humanitárnej pomoci v súlade s nariadením o humanitárnej pomoci, makrofinančnú pomoc, akcie zamerané na riešenie krízových, mierových a zahraničnopolitických potrieb, odolnosť a konkurencieschopnosť.

114. Nástroj Globálna Európa bude mať orientačné finančné krytie vo výške [148 984] miliónov EUR. Finančné krytie sa orientačne rozdelí takto:

- i) [32 624] miliónov EUR na pilier rozširovanie a Európa;
- ii) [32 443] miliónov EUR na pilier Blízky východ, severná Afrika a Perzský záliv;
- iii) [45 743] miliónov EUR na pilier subsaharská Afrika;
- iv) [12 885] miliónov EUR na pilier Ázia a Tichý oceán;
- v) [6 909] miliónov EUR na pilier Amerika a Karibik;
- vi) [8 446] miliónov EUR na globálny pilier;
- vii) [9 934] miliónov EUR na rezervu na vznikajúce výzvy a priority.

Aspoň 90 % výdavkov v rámci nástroja musí spĺňať kritériá oficiálnej rozvojovej pomoci vrátane trvalej a cielenej podpory pre najmenej rozvinuté krajiny. Výdavky na podporu Ukrajiny by sa mali z uvedeného cieľa vylúčiť.

Z celkového orientačného finančného krytia nástroja by sa mala vyčleniť orientačná suma [25 000] miliónov EUR (v bežných cenách) na humanitárnu pomoc.

Z celkového orientačného finančného krytia nástroja by sa malo vyčleniť orientačných 10 % na opatrenia na podporu vonkajšieho rozmeru migrácie vrátane jej príčin.

115. Rada bude zohrávať ústrednú úlohu počas celého plánovania a implementácie nástroja vrátane poskytovania strategického a politického riadenia ex ante, mobilizácie pomoci pri vznikajúcich výzvach a prioritách a monitorovania implementácie a výkonnosti.

116. Nástroj by mal umožniť poskytovanie podpory do maximálnej výšky [80 000] miliónov EUR (v bežných cenách) vo forme rozpočtových záruk, úverov Euratomu, úverov vo forme makrofinančnej pomoci a úverov založených na politikách, najmä partnerským krajinám, ktoré vykonávajú plány založené na výkonnosti. Úvery založené na politikách sa sprístupnia prostredníctvom vykonávacích aktov. EIB sa prideli orientačná suma [16 000] miliónov EUR (v bežných cenách).
117. Nevyužitá viazaná a platobná rozpočtová prostriedky vyčlenené na tento nástroj sa automaticky prenesú do nasledujúceho rozpočtového roka.
118. Zruší sa viazanosť akejkoľvek časti rozpočtových záväzkov týkajúcich sa akcie, ktorá nebola do 31. decembra piateho roku nasledujúceho po roku prijatia daného rozpočtového záväzku využitá na účely predbežného financovania alebo uskutočnenia priebežných platieb, alebo v súvislosti s ktorou nebol predložený žiadny certifikovaný výkaz výdavkov ani žiadna žiadosť o platbu.

Podpora pre Ukrajinu

119. Únia bude Ukrajine naďalej poskytovať finančnú podporu na jej prístupový proces a dlhodobú obnovu. Na obdobie 2028 – 2034 sa z rezervy pre Ukrajinu poskytne podpora až do výšky [88 869] miliónov EUR vo forme:

- i) tvorby rezerv na rozpočtové záruky a podporu iných ako vo forme úverov financovaných z rezervy pre Ukrajinu nad rámec stropov VFR s ročným stropom [13 500] miliónov EUR;
- ii) úverovej podpory zaručenej manévrovacím priestorom.

Únia môže Ukrajine poskytnúť podporu vo forme rozpočtovej záruky až do výšky [42 658] miliónov EUR. EIB sa prideli minimálna orientačná suma [12 000] miliónov EUR (v bežných cenách).

Okrem toho môže Únia poskytnúť subvenciu na úrokové náklady v súvislosti s úverom na podporu Ukrajiny nad rámec uvedených súm.

120. Dodatočné finančné prostriedky pre Ukrajinu sa môžu uprednostniť z piliera Rozširovanie a Európa a globálneho piliera a z rezervy na vznikajúce výzvy a priority na podporu vo forme humanitárnej pomoci a iných náležite cielených činností, pričom sa zachová predvídateľnosť podpory ostatných partnerov.
121. Rada sa bude naďalej úzko zapájať do riadenia podpory určenej Ukrajine.

Vonkajšia činnosť mimo nástroja Globálna Európa

122. Z tohto okruhu sa budú financovať aj orientačne pridelené rozpočtové prostriedky vo výške [2 864] miliónov EUR pre spoločnú zahraničnú a bezpečnostnú politiku, [1 070] miliónov EUR pre dohody o partnerstve v odvetví udržateľného rybárstva a regionálne organizácie pre riadenie rybárstva a [887] miliónov EUR pre zámorské krajiny a územia vrátane Grónska.

Európsky mierový nástroj

123. Európsky mierový nástroj bude naďalej fungovať ako mimorozpočtový nástroj na financovanie akcií v oblasti bezpečnosti a obrany v období 2028 – 2034. Finančný strop tohto nástroja bude predstavovať [27 104] miliónov EUR, pričom nástroj sa bude financovať z príspevkov členských štátov na základe kľúča na určenie príspevkov založených na HND.

V. OKRUH 4 – ADMINISTRATÍVA

124. Vysoko profesionálna európska verejná správa, ktorá zamestnancov prijíma na základe čo najširšieho geografického záberu, zohráva kľúčovú úlohu ako podpora Únie pri napĺňaní jej priorít a realizácii politík a programov spoločného európskeho záujmu. Úsilie o zjednodušenie vo všetkých oblastiach politiky, okrem iného aj prostredníctvom súhrnných balíkov opatrení a zoštíhlenia štruktúry VFR, ako aj zavedenie nových technológií vrátane umelej inteligencie by zároveň malo viesť k zníženiu administratívnej záťaže a zodpovedajúcim úsporám. Vzhľadom na meniace sa požiadavky na správu vzhľadom na vyvíjajúce sa priority je naďalej kľúčové neustále zlepšovať flexibilitu, efektívnosť, transparentnosť a účinnosť európskej verejnej správy.
125. Viazané rozpočtové prostriedky pre tento okruh, ktoré predstavujú [95 296] miliónov EUR a sú tvorené administratívnymi výdavkami inštitúcií a európskych škôl a dôchodkami, nepresiahnu tieto sumy:

OKRUH 4 – ADMINISTRATÍVA						
(v miliónoch EUR, v cenách roku 2025)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Stropy pre tento okruh sa stanovujú tak, aby sa zabránilo nadmerným maržiam a aby odrážali stabilizované personálne obsadenie všetkých inštitúcií na súčasnej úrovni, očakávané úpravy platov, kariérny postup, náklady na dôchodky, nové úlohy a priority plnené inštitúciami, financovanie plánovaných stavebných projektov [vrátane možnej renovácie budovy Justus Lipsius] a iné relevantné predpoklady.

126. Zásada rozpočtovej disciplíny by sa mala uplatňovať na všetky inštitúcie s cieľom ďalej monitorovať a riadiť administratívne výdavky. Všetky inštitúcie, orgány, úrady a agentúry EÚ sa vyzývajú, aby vykonávali pravidelné preskúmania svojich administratívnych výdavkov s cieľom podporiť riadenie meniacich sa požiadaviek, zabezpečiť dosiahnutie vyššej efektívnosti a optimalizáciu ľudských zdrojov zameraním sa na kľúčové oblasti a ukončením úloh s nižšou prioritou. Na tento účel sa Komisia vyzýva, aby navrhla iniciatívy na prehĺbenie medziinštitucionálnej spolupráce, napríklad v oblasti IT, kybernetickej bezpečnosti, verejného obstarávania a budov. Rozsiahle preskúmanie vykonané Komisiou navyše predstavuje veľkú príležitosť a mohlo by slúžiť ako pilotný projekt, ktorý by implementovali všetky inštitúcie.
127. Výdavky na podporu programu by mali byť naďalej prepojené s operačnými výdavkami v rámci príslušného finančného krytia programu alebo oblasti politiky, pričom by sa malo zabezpečiť transparentné, nepretržité, pravidelné a komplexné monitorovanie a podávanie správ vo všetkých okruhoch.
128. Príspevok Únie pre decentralizované agentúry a iné orgány by sa mal naďalej financovať z okruhov politik súvisiacich s ich účelom.

VI. PRÍJMY

129. Úpravy týkajúce sa vlastných zdrojov by sa mali riadiť celkovými cieľmi jednoduchosti, transparentnosti a rovnosti vrátane spravodlivého rozdelenia zaťaženia. Celková suma vlastných zdrojov pridelená do rozpočtu Únie na pokrytie ročných platobných rozpočtových prostriedkov nepresiahne [1,75] % súčtu HND všetkých členských štátov. Celková suma ročných viazaných rozpočtových prostriedkov nepresiahne [1,81] % súčtu HND všetkých členských štátov. Medzi viazanými rozpočtovými prostriedkami a platobnými rozpočtovými prostriedkami sa zachová primeraný pomer.
130. Sumy stropov vlastných zdrojov sa naďalej dočasne zvyšujú o 0,6 percentuálneho bodu súčtu HND všetkých členských štátov vyplývajúceho z pôžičiek súvisiacich s nástrojom NextGenerationEU, a to až do zániku všetkých týchto záväzkov a najneskôr do 31. decembra 2058.
131. Výdavkové stropy VFR sú záväzné a manévrovací priestor sa aktivuje len v prípade mimoriadnych udalostí. Ak Komisia navrhne nové nástroje alebo aktivuje existujúce nástroje, ktoré využívajú záruku manévrovacieho priestoru, spolu s návrhom poskytne podrobnú prognózu vplyvu na využívanie manévrovacieho priestoru.
132. [V prípade vážnej krízy, vážnych ťažkostí alebo ich vážnej hrozby, ktoré postihnú Úniu alebo jej členské štáty v období 2028 – 2034, môže Rada kvalifikovanou väčšinou po získaní súhlasu Európskeho parlamentu a po zohľadnení akýchkoľvek možných usmernení Európskej rady rozhodnúť, že splnomocní Komisiu na mimoriadne vypožičiavanie finančných prostriedkov na kapitálových trhoch na úvery členským štátom výlučne na účely riešenia dôsledkov takýchto situácií. [Výška týchto vypožičaných finančných prostriedkov neprekročí [350 miliárd EUR] na obdobie 2028 – 2034.] Sumy stropov vlastných zdrojov sa dočasne zvyšujú o [0,25] percentuálneho bodu výlučne na účely pokrytia všetkých záväzkov Únie vyplývajúcich z pôžičiek na takéto úvery, a to až do zániku všetkých týchto záväzkov.]

133. Nový systém vlastných zdrojov Európskej únie vstúpi do platnosti prvým dňom prvého mesiaca nasledujúceho po doručení oznámenia o jeho prijatí posledným členským štátom. Všetky jeho prvky sa budú uplatňovať retroaktívne od 1. januára 2028. [Nový vlastný zdroj, „korporátny zdroj pre Európu“, sa však začne uplatňovať 1. januára prvého roku nasledujúceho po roku, v ktorom nadobudne účinnosť rozhodnutie o vlastných zdrojoch.] Členské štáty schvália nové rozhodnutie o vlastných zdrojoch čo najskôr, a to v súlade s ich vnútroštátnymi ústavnými požiadavkami.

Tradičné vlastné zdroje

134. Od 1. januára 2028 si členské štáty z vybranej sumy ponechávajú [10] % ako náklady na výber. [Príjmy z manipulačného poplatku Únie sa Únii sprístupnia ako tradičné vlastné zdroje od 1. januára 2028.]

Vlastný zdroj založený na DPH

135. Na vlastný zdroj založený na DPH sa uplatní sadzba výberu vo výške [0,30] %. Obmedzenie základu DPH bude [ukončené] ALEBO [zachované].

Vlastný zdroj založený na plastoch

136. Na vlastný zdroj založený na nerecyklovanom odpade z plastových obalov sa uplatňuje sadzba výberu [1] EUR na kilogram [upravená ročne podľa inflácie]. Mechanizmus na zabránenie nadmerne regresívnemu vplyvu na národné príspevky bude [ukončený] ALEBO [zachovaný].

137. Zavedú sa nové vlastné zdroje, ktoré budú pozostávať z týchto zložiek:

- i) [ročné príspevky spoločností na základe ich čistého ročného obratu:
 - a) od 100 000 000,01 EUR do 249 999 999,99 EUR príspevok vo výške 100 000 EUR;
 - b) od 250 000 000 EUR do 499 999 999,99 EUR príspevok vo výške 250 000 EUR;
 - c) od 500 000 000 EUR do 749 999 999,99 EUR príspevok vo výške 500 000 EUR;
 - d) od 750 000 000 EUR alebo viac príspevok vo výške 750 000 EUR.]
- ii) [Národný príspevok vypočítaný z množstiev vyrobeného tabaku a množstiev tabakových výrobkov uvedených do daňového voľného obehu vynásobených minimálnou sadzbou uplatniteľnou na každý členský štát so sadzbou výberu [15] % pre všetky členské štáty.]
- iii) [Národný príspevok vypočítaný na základe hmotnosti nevyzbieraných elektrických a elektronických zariadení so sadzbou výberu [2] EUR za kilogram [upravená ročne podľa inflácie.]]
- iv) [Príjmy zo systému obchodovania s emisiami 1 (ETS) so sadzbou výberu vo výške [30] %.]

[Pozn.: Členské štáty, ktoré patria do rozsahu pôsobnosti Modernizačného fondu na roky 2031 – 2040, budú môcť zavádzať vlastný zdroj založený na ETS postupne v rokoch 2028 až 2034.]

- v) [Príjmy z mechanizmu uhlíkovej kompenzácie na hraniciach (CBAM) so sadzbou výberu vo výške [90] %.]

138. Bude sa pokračovať v práci na príspevku, ktorým môžu nové vlastné zdroje prispieť do budúceho rozpočtu Únie.

139. Uplatňovanie jednotnej sadzby výberu na súčet HND každého členského štátu vzhľadom na celkovú výšku všetkých ostatných príjmov zostáva nezmenené. Súčasné korekcie HND budú [ukončené] ALEBO [zachované].
-

Príloha Viacročný finančný rámec na roky 2028 – 2034 (v záväzkoch)
Bežné ceny sa uvádzajú na ilustračné účely.

V miliónoch EUR	Návrh Komisie					Rokovací rámec	
	Spolu 2021 – 2027	Spolu 2028 – 2034	Spolu 2028 – 2034	Spolu 2028 – 2034	Spolu 2028 – 2034	Spolu 2028 – 2034	Spolu 2028 – 2034
	(v bežných cenách)	(v bežných cenách)	(v cenách roku 2025)	(v bežných cenách)	(v cenách roku 2025)		
SPOLU	1 245 477	1 984 894	1 763 056	1 825 527	1 622 011		
Hospodárska, sociálna a územná súdržnosť, poľnohospodárstvo a vidiek, námorné záležitosti, prosperita a bezpečnosť	819 981	1 062 220	946 404	1 025 843	914 179		
Plány národného a regionálneho partnerstva	784 807	865 076	771 319	837 330	746 734		
Podpora príjmu v rámci spoločnej poľnohospodárskej politiky (SPP)	282 514	293 699	261 009	293 699	261 013		
Spoločná rybárska politika		2 000	1 778	4 003	3 549		
Migrácia a riadenie hraníc	11 406	34 215	30 608	34 215	30 608		
Hospodárska, územná a sociálna súdržnosť vrátane rybárstva a vidieckych komunit a cestovného ruchu	452 964	452 965	404 877	458 786	410 080		
p. m. Sociálno-klimatický fond	14 900	50 100	45 443	50 100	45 443		
Interreg	8 935	10 264	9 044	10 265	9 045		
Nástroj EÚ – akcie Únie, z toho:	28 989	63 223	56 275	36 362	32 439		
Jednotná bezpečnostná sieť	3 132	6 301	5 598	4 411	3 919		
Akcie v oblasti solidarity	6 706	20 117	17 850	9 053	8 032		
Akcie v oblasti vnútorných vecí	8 429	25 285	22 435	11 378	10 096		
Ostatné (mestá, zamestnanosť a sociálna inovácia...)	10 722	11 520	10 392	11 520	10 392		
Nástroj EÚ – rezerva		8 710	7 728	0	0		
Podpora pre komunitu tureckých Cyperčanov	241	438	389	438	389		
Decentralizované agentúry	12 217	22 888	20 240	17 166	15 180		
Agentúra Frontex	5 944	11 888	10 498	8 917	7 874		
Europol	1 523	2 999	2 649	2 249	1 987		
Splatenie NGEU	22 715	168 000	149 296	168 000	149 296		
Rezerva		5 818	5 159	2 909	2 580		
Konkurencieschopnosť, prosperita a bezpečnosť	220 637	589 594	522 205	514 390	455 600		
Európsky fond pre konkurencieschopnosť	163 800	450 508	397 753	403 234	355 911		
Európsky fond pre konkurencieschopnosť (okrem Inovačného fondu)	134 375	409 301	362 283	362 028	320 441		
Horizont Európa	87 654	175 002	154 882	158 187	140 000		
Prechod na čistú energiu a dekarbonizácia priemyslu	33 793	67 416	58 670	64 008	55 654		
Zložka VFR	4 368	26 210	23 200	22 802	20 184		
p. m. Inovačný fond	29 425	41 206	35 470	41 206	35 470		
Odolnosť a bezpečnosť, obranný priemysel a vesmír	26 359	130 704	115 699	113 712	100 658		
Vedúce postavenie v digitálnej oblasti	10 958	54 793	48 504	47 670	42 199		
Zdravie, biotechnológie, poľnohospodárstvo a biohospodárstvo	5 036	22 593	20 000	19 656	17 400		
Minimálna suma nástroja ECF InvestEU a poradenské služby, orientačný príspevok z oblasti (súčasť celkového ECF)		11 000	9 749	9 570	8 482		
Erasmus+	27 369	40 827	36 186	39 165	34 713		
Nástroj na prepájanie Európy	31 631	81 428	72 251	69 713	61 861		
Nástroj na prepájanie Európy – doprava, z toho:	25 714	51 515	45 752	45 726	40 611		
Vojenská mobilita	1 765	17 651	15 752	15 644	13 961		
Nástroj na prepájanie Európy – energetika	5 917	29 912	26 499	23 987	21 250		
Mechanizmus Únie v oblasti civilnej ochrany + (UCPM+)	2 137	10 675	9 458	6 939	6 148		
AgoraEU	4 284	8 582	7 606	6 007	5 324		
Program pre jednotný trh a colníctvo	3 030	6 238	5 538	4 990	4 430		
Výskumný a vzdelávací program Euratomu	6 549	9 794	8 706	8 759	7 786		
Príspevok k ITER-u	4 562	5 794	5 150	5 559	4 941		
Nástroj núdzovej podpory v rámci Únie (ESI)	232	–	–	0	0		
Ochrana eura proti falšovaniu (program „Pericles V“)	6	7	7	7	7		
Program Ignalina	539	678	604	678	604		
Spolupráca v oblasti jadrovej bezpečnosti a vyradovania jadrových zariadení z prevádzky	769	966	854	925	818		
Spravodlivosť	297	798	707	559	495		
Decentralizované agentúry	6 802	9 798	8 687	8 622	7 645		
Ostatné (ostatné akcie, výhradné práva)	2 617	2 493	2 233	1 993	1 785		
Rezerva		8 009	7 085	4 005	3 543		
Globálna Európa	119 989	215 203	190 000	177 745	156 936		
Globálna Európa (*)	114 800	200 309	176 830	168 765	148 984		
Európa	29 998	43 173	38 112	36 956	32 624		
Subsaharská Afrika	36 374	60 532	53 438	51 815	45 743		
Ázia a Tichomoríe	10 524	17 050	15 053	14 595	12 885		
Severná a Južná Amerika a Karibik	5 604	9 144	8 071	7 827	6 909		
Blízky východ, severná Afrika a Perzský záliv	21 577	42 934	37 901	36 751	32 443		
Globálne	7 622	12 668	11 183	9 568	8 446		
Rezerva	9 310	14 808	13 072	11 253	9 934		
Spoločná zahraničná a bezpečnostná politika (SZBP)	2 683	3 369	2 987	3 230	2 864		
Rozhodnutie o pridružení zámoria vrátane Grónska	500	999	887	999	887		
SFPA a RFMO	1 050	1 331	1 181	1 206	1 070		
Ostatné (ostatné akcie, výhradné práva)	955	1 124	995	1 124	995		
Rezerva		8 071	7 120	2 421	2 136		
Administratíva	84 871	117 877	104 447	107 549	95 296		
Nad rámec stropov, z toho:							
Nástroj flexibility			15 777	14 000	15 777	14 000	
Ukrajina			100 002	88 869	100 002	88 869	
Mimo VFR							
Európsky mierový nástroj			30 499	27 104	30 499	27 104	
P.M. Katalyzátor Európa (úvery na realizáciu politík v rámci NRPP)							
P.M. Krízový mechanizmus			150 000	134 000	150 000	134 000	
			395 000	350 000	395 000	350 000	