

**Bruxelles, 10 octombrie 2026
(OR. en)**

13922/26

**Dosar interinstituțional:
2025/0571 (APP)**

**CADREFIN 416
FIN 1390
RESPR 46
POLGEN 221**

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Cadrul financiar multianual (CFM) 2028-2034 - Cadrul de negociere

I. INTRODUCERE

1. La 16 iulie 2025, Comisia a prezentat un pachet de propuneri privind cadrul financiar multianual (CFM) pentru perioada 2028-2034, constând în propuneri pentru un regulament al Consiliului de stabilire a CFM pentru perioada 2028-2034, pentru un acord interinstituțional privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară și pentru o decizie a Consiliului privind sistemul de resurse proprii ale UE. Propunerile erau însoțite de o serie de propuneri legislative sectoriale. La 3 septembrie 2025, Comisia a prezentat și alte propuneri legislative sectoriale.
2. În timpul președințiilor daneză și cipriotă, Consiliul a început examinarea propunerilor privind CFM în cadrul Grupului de lucru ad-hoc pentru cadrul financiar multianual (AHWP CFM), al subgrupurilor acestuia și al altor grupuri de pregătire relevante ale Consiliului, ajungând la abordări generale parțiale sau la mandate parțiale cu privire la 15 propuneri legislative sectoriale.

3. La 9 decembrie 2025, președinția daneză a prezentat un proiect de cadru de negociere¹, care reunește chestiuni orizontale, financiare și alte chestiuni sensibile din punct de vedere politic care urmează să fie abordate în cursul negocierilor orizontale privind CFM.
4. La 10 iunie 2026, președinția cipriotă a prezentat un cadru de negociere² cu cifre, care a fost discutat în cadrul Consiliului Afaceri Generale din 16 iunie 2026 și al Consiliului European din 18 iunie 2026.
5. La 18 iunie 2026, Consiliul European a desfășurat un schimb de opinii cu privire la noul CFM și a solicitat președinției irlandeze să avanseze cu lucrările privind cadrul de negociere până la Consiliul European din octombrie, în vederea unui acord în timp util.

II. STADIUL LUCRĂRILOR ÎN CADRUL CONSILIULUI

6. În timpul președinției irlandeze, Comitetul Reprezentanților Permanenți a discutat CFM în patru rânduri, concentrându-se asupra veniturilor, cheltuielilor și asupra unor elemente specifice din cadrul de negociere.
7. Consiliul Afaceri Generale a desfășurat o dezbatere de orientare privind veniturile și cheltuielile din CFM la 22 septembrie 2026 și, de asemenea, a desfășurat două sesiuni de lucru cu privire la CFM în cadrul reuniunii informale a miniștrilor afacerilor europene de la Dublin din 3-4 septembrie.
8. Președinția a organizat reuniuni bilaterale cu statele membre la nivel de ambasadori în iulie 2026 și la nivel ministerial în septembrie 2026.
9. În paralel, președinția a continuat lucrările cu privire la propunerile legislative sectoriale rămase, cu obiectivul de a obține abordări generale parțiale sau mandate parțiale cu privire la toate dosarele până la finalul mandatului său. Până în prezent, președinția a obținut abordări generale parțiale cu privire la patru dosare sectoriale.

¹ Doc. ST 16344/25.

² Doc. ST 10058/26.

III. CADRUL DE NEGOCIERE

10. Obiectivul prezentării unui cadru de negociere este de a identifica și confirma chestiunile care vor trebui abordate în cursul negocierilor privind CFM și, după caz, de a facilita discuțiile privind opțiunile și soluțiile aferente fiecărei chestiuni în parte. Prin prezentarea cadrului de negociere nu se urmărește, în această etapă, generarea unor dezbateri concludente sau găsirea unor compromisuri.
 11. Cadrul de negociere este redactat și elaborat sub responsabilitatea președinției. Prin urmare, el nu este obligatoriu pentru nicio delegație. Negocierile continuă să fie ghidate de principiul conform căruia niciun aspect nu este convenit până când nu se convine asupra tuturor aspectelor.
 12. În anexă se pune la dispoziția delegațiilor un cadru de negociere revizuit cu cifre.
-

I. ASPECTE ORIZONTALE

1. Următorul cadru financiar multianual (CFM) va acoperi perioada de șapte ani dintre 2028 și 2034. Bugetul îi va permite UE să răspundă provocărilor actuale și viitoare și să își îndeplinească prioritățile politice. Bugetul acoperă politici noi și politici consacrate, căutând să asigure securitatea și prosperitatea pe termen lung a UE. Nevoile Europei sunt numeroase: trebuie să ne asumăm responsabilitatea pentru propria securitate, inclusiv prin capabilități de apărare mai solide, prin protecția frontierelor și a valorilor noastre și prin gestionarea migrației. De asemenea, trebuie să ne dinamizăm competitivitatea și eforturile în vederea unei tranziții curate. În același timp, politicile consacrate care decurg din obligațiile prevăzute în tratat, inclusiv coeziunea economică, socială și teritorială și politica agricolă comună (PAC), rămân esențiale pentru comunitățile și cetățenii noștri. Angajamentul nostru față de Ucraina este crucial pentru ambițiile noastre generale, la fel ca și asumarea în continuare a rolului nostru de lider în ceea ce privește asistența umanitară și asistența pentru dezvoltare.
2. Cadrul financiar multianual pentru perioada 2028-2034 va avea următoarea structură:
 - i) Rubrica 1: Coeziune economică, socială și teritorială, agricultură și prosperitate și securitate rurală și maritimă;
 - ii) Rubrica 2: Competitivitate, prosperitate și securitate;
 - iii) Rubrica 3: Europa globală;
 - iv) Rubrica 4: Administrație.

Este necesară o structură mai simplă și mai eficientă a bugetului pentru a veni cu răspunsuri eficiente și eficace într-o perioadă de incertitudine geopolitică și economică. Gruparea cheltuielilor pe patru rubrici este menită să reflecte prioritățile politice ale Uniunii și să ofere flexibilitatea necesară între resursele alocate. Reducerea numărului de programe vizează totodată asigurarea coerenței și promovarea sinergiilor. Cadrul general va reflecta eforturile mai ample de simplificare ale Uniunii și ar trebui să conducă la o reducere a sarcinii administrative pentru beneficiari, autoritățile de management și organismele de audit.

3. CFM va oferi oportunități de sprijin tuturor regiunilor frontaliere externe ale UE, inclusiv regiunilor care se învecinează cu Rusia, Belarus sau Ucraina, cu scopul de a spori gradul de pregătire pentru apărare și capabilitățile critice, pregătirea, reziliența și securitatea în continuă evoluție ale Europei, precum și de a aborda provocările din economiile lor, dezvoltarea socială și teritorială și conectivitatea.
4. Cifra maximă totală a cheltuielilor pentru UE 27 pentru perioada 2028-2034 este de [1 622 011] milioane EUR în credite de angajament și de [1 654 712] milioane EUR în credite de plată. Cu excepția cazului în care se prevede altfel, toate cifrele sunt exprimate în prețuri constante la nivelul anului 2025.

[p.m. prezentarea cifrelor sub formă de tabel]

5. Se vor realiza ajustări tehnice anuale automate pentru inflație pe baza unui [deflator de 2 %, care va fi ajustat tehnic pentru exercițiul n+1 cu inflația prognozată, dacă prognoza este sub 1 % sau peste 3 %] SAU [a unui deflator fix de 2 %].
6. CFM va fi revizuit în cazul unei revizuii a tratatelor, al reunificării Ciprului sau al aderării unor noi state membre la Uniune.
7. Comisia va prezenta, până la 1 iulie 2032, o propunere privind CFM post-2034.
8. Prezentele concluzii nu aduc atingere caracterului specific al politicii de securitate și apărare a anumitor state membre și țin seama de interesele de securitate și apărare ale tuturor statelor membre, în conformitate cu tratatele.

Simplificare

9. CFM va urma o structură simplificată și raționalizată, cu scopul de a reduce rigiditatea și sarcina administrativă pentru autorități și beneficiari. Această nouă structură ar trebui să atenueze suprapunerea obiectivelor între programe și să le ofere solicitanților și beneficiarilor un acces simplificat la oportunitățile de finanțare și la informațiile bugetare, totodată asigurând coerența și promovând sinergiile dintre programe.
10. Angajamentele restante - RAL (*reste à liquider*) reprezintă un produs secundar inevitabil al programării multianuale și al creditelor diferențiate. Cu toate acestea, se preconizează că RAL va ajunge la [X] miliarde EUR până la sfârșitul cadrului financiar pentru perioada 2021-2027, ceea ce va avea drept consecință faptul că plățile din CFM-ul actual vor reprezenta un quantum semnificativ din plățile totale din primii ani ai următorului CFM. Pentru a asigura un profil de plată previzibil și un nivel previzibil al plăților, precum și o evoluție ordonată a acestora și pentru a spori capacitatea de reacție a bugetului UE, se iau mai multe măsuri, cum ar fi: simplificarea execuției, stabilirea unor rate de prefinanțare adecvate, norme în materie de plăți și dezangajare și adoptarea în timp util a legislației sectoriale pentru CFM 2028-2034.
11. În cazul adoptării de norme sau planuri în cadrul gestiunii partajate după 30 noiembrie 2028, cuantumul corespunzătoare alocărilor neutilizate în 2028, cu excepția angajamentelor pentru prefinanțare, vor fi transferate în proporții egale către fiecare dintre exercițiile 2029-2032, cu o ajustare corespunzătoare a plafoanelor CFM.
12. Potrivit principiului unității bugetare, CFM va include, ca regulă generală, toate posturile care fac obiectul cheltuielilor UE. Cu toate acestea, dat fiind specificul lor, unele instrumente vor fi plasate în afara plafoanelor pentru creditele de angajament și de plată prevăzute în CFM sau vor constitui posturi extrabugetare.

Flexibilitate

13. Uniunea trebuie să aibă capacitatea de a răspunde unor circumstanțe excepționale și unor priorități în schimbare, interne sau externe. În același timp, trebuie să existe un echilibru între nevoia de flexibilitate și predictibilitatea pentru investițiile pe termen lung, precum și principiile disciplinei bugetare și transparenței cheltuielilor UE, respectându-se totodată caracterul obligatoriu al plafoanelor CFM.
14. În conformitate cu capacitatea de a răspunde nevoilor în continuă evoluție și cu redefinirea priorităților în materie de fonduri, CFM ar trebui să faciliteze posibile redistribuiri și reprogramări în cadrul programelor și între acestea. Orice posibilă abatere de la pachetul financiar indicativ pentru programele multianuale nu depășește [20] % din cuantumul alocat pentru întreaga durată a programului. Acest lucru nu se aplică creditelor prealocate pentru fiecare stat membru.
15. În interiorul fiecărei rubrici vor fi stabilite marje corespunzătoare. În cadrul anumitor programe, vor fi stabilite sume și rezerve nealocate. Într-un mediu care evoluează continuu, resursele pentru răspunsul la situații de criză, cum ar fi dezastrele naturale, ar trebui, de asemenea, să facă parte din flexibilitatea intrinsecă din cadrul anumitor programe, fără a submina obiectivele principale ale acestora.

16. Instrumentul de marjă unic (IMU) va cuprinde următoarele:

- i) începând cu 2029, marjele rămase disponibile sub plafoanele din CFM pentru creditele de angajament din exercițiul n-1 urmează să fie puse la dispoziție peste plafoanele din CFM pentru creditele de angajament în cadrul procedurii bugetare („marja globală pentru angajamente”).
- ii) Începând din 202[9], ca parte a ajustării tehnice, Comisia poate ajusta plafonul de plăți pentru exercițiile [2029-2034] în sensul majorării cu o sumă echivalentă cu diferența dintre plățile executate și plafonul de plăți din CFM pentru exercițiul n-1 („marja globală pentru plăți”). Orice majorare se compensează integral prin reducerea corespunzătoare a plafonului de plăți pentru exercițiul n-1. Ajustările anuale efectuate în perioada [202x-2034] în raport cu plafonul inițial de plăți nu depășesc [x] milioane EUR.
- iii) În ultimă instanță, pentru a reacționa la situații neprevăzute, pot fi puse la dispoziție sume care depășesc plafoanele CFM pentru credite de angajament sau de plată, cu condiția ca acestea să fie compensate în întregime prin marjele de la una sau mai multe rubrici ale CFM pentru exercițiul financiar curent sau pentru exercițiile financiare viitoare sau prin marja sub plafonul de plăți (marja pentru situații neprevăzute). Sumele astfel compensate nu se mai mobilizează în contextul CFM.

Cuantumul total mobilizat în cadrul marjei globale pentru angajamente și al marjei pentru situații neprevăzute în orice exercițiu dat nu va depăși [X]% din VNB-ul UE în angajamente și [X]% din VNB-ul UE în plăți și va fi în concordanță cu plafonul resurselor proprii.

17. Instrumentul de flexibilitate finanțează cheltuieli neprevăzute specifice care nu au putut fi finanțate în limitele plafoanelor disponibile pentru una sau mai multe rubrici. Creditele vor depăși plafoanele CFM pentru creditele de angajament și de plată. Cuantumul anual fix pentru Instrumentul de flexibilitate va fi stabilit la [2 000] de milioane EUR.

Partea neutilizată din cuantumul anual al Instrumentului de flexibilitate poate fi utilizată până la exercițiul n+2. Orice parte din cuantumul anual provenită din exercițiul n care nu este utilizată până la exercițiul n+2 se anulează.

Guvernanța

18. Gradul necesar de flexibilitate globală ar trebui să fie susținut de o guvernanță solidă și de implicarea adecvată a statelor membre și a instituțiilor relevante, în special a Consiliului, în planificarea și ajustarea activităților și a priorităților, precum și în execuția bugetară. Acest lucru asigură faptul că bugetul UE este aliniat îndeaproape la prioritățile Uniunii în toate programele de cheltuieli.
19. [Cu scopul de a îmbunătăți calitatea și eficiența procedurii bugetare anuale, va fi instituit un nou mecanism de orientare politică. În fiecare an, cel târziu până la jumătatea lunii decembrie, Comisia va prezenta un raport strategic integrat pe baza proceselor și rapoartelor sectoriale, conturând priorități de finanțare posibile pentru politicile relevante ale Uniunii pentru a orienta procedura bugetară anuală. Acest raport va urmări să orienteze o discuție structurată drept punct de plecare pentru autoritatea bugetară înainte de procedura bugetară anuală. Comisia va încorpora rezultatul acestei discuții și prioritățile identificate de către Parlamentul European și Consiliu atunci când își prezintă proiectul de buget.] Prioritățile strategice generale ale Consiliului pentru bugetul anual se reflectă în orientările sale pentru buget. Aceste orientări vor fi transmise Consiliului European.

20. Statele membre vor fi implicate îndeaproape, în timp util, în stabilirea priorităților și în luarea deciziilor cu privire la programele de lucru din cadrul programelor de cheltuieli în forurile corespunzătoare, inclusiv, după caz, prin proceduri ale comitetului adecvate, îndeosebi implicarea în procedura de examinare, evitându-se totodată sarcinile administrative inutile. Consiliul va fi implicat, după caz, prin discuții strategice. Fiecare instituție acționează în limitele competențelor care îi sunt conferite în tratate. Actele delegate se limitează la elementele neesențiale ale actelor legislative respective.
21. Durata programelor sectoriale din cadrul CFM ar trebui, de regulă, să fie aliniată cu calendarul CFM 2028-2034.

Impact și performanță

22. Rolul bugetului UE în sprijinirea punerii în aplicare efective a obiectivelor de politică la nivelul UE ar trebui consolidat în continuare. Se instituie un cadru orizontal de urmărire și de performanță a cheltuielilor bugetului UE, care să reflecte rezultatele și progresele în materie de reformă realizate pe baza cheltuielilor UE și să măsoare efectul bugetului UE pentru a fundamenta viitoarele decizii de politică. Un cadru de performanță orizontal ar trebui să contribuie, de asemenea, la limitarea sarcinii administrative asociate execuției bugetului UE pentru autorități și beneficiari.
23. Bugetul ar trebui să ofere un efect de pârghie substanțial pentru a spori impactul cheltuielilor UE. Aceasta include un grad suficient de cofinanțare între programe. În plus, în concordanță cu efortul general de consolidare, instrumentele financiare și garanțiile bugetare ar trebui raționalizate în continuare, în special prin intermediul setului de instrumente financiare al Fondului european pentru competitivitate și al Instrumentului „Europa globală”, exploatând astfel efectul de pârghie al bugetului pentru a mobiliza investiții private. Deși sunt recunoscute oportunitățile oferite de acest tip de finanțare, datoriile financiare care decurg din instrumentele financiare, din garanțiile bugetare și din asistența financiară trebuie să fie monitorizate îndeaproape.

24. Programele și instrumentele Uniunii ar trebui să contribuie într-un mod just, echilibrat din punct de vedere social, echitabil și eficient din punctul de vedere al costurilor la îndeplinirea angajamentelor pe termen lung ale Acordului de la Paris și la promovarea protecției mediului și a biodiversității. Ca parte a eforturilor de a obține rezultate în ceea ce privește aceste priorități, cel puțin 35 % din cheltuielile bugetare ale Uniunii, fără a include cheltuielile legate de apărare și securitate, ar trebui să sprijine obiectivele climatice și de mediu. Acest lucru ar trebui să se realizeze pe baza unei metodologii eficiente, proporționale și transparente. De asemenea, bugetul ar trebui să asigure coerența cheltuielilor UE cu obiectivele Acordului de la Paris, cu principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”, cu obiectivul climatic al Uniunii de reducere a emisiilor cu cel puțin 55 % până în 2030 și cu obiectivul de a atinge neutralitatea climatică cel târziu până în 2050, limitând în totodată sarcinile administrative pentru autorități și beneficiari.
25. Pentru a proteja buna execuție a bugetului UE și interesele financiare ale Uniunii, CFM va include garanții solide pentru a asigura respectarea statului de drept și aplicarea efectivă a Cartei drepturilor fundamentale, cu respectarea deplină a principiilor obiectivității, nediscriminării și egalității de tratament a statelor membre, aceste garanții fiind aplicate într-un mod echitabil, imparțial și bazat pe fapte, asigurând respectarea garanțiilor procedurale.
26. Un sistem solid și eficient de audit și control va asigura legalitatea și fiabilitatea plăților, evitând dublarea responsabilităților, și va ține seama de principiul proporționalității.

II. RUBRICA 1 – COEZIUNE ECONOMICĂ, SOCIALĂ ȘI TERITORIALĂ, AGRICULTURĂ ȘI PROSPERITATE ȘI SECURITATE RURALĂ ȘI MARITIMĂ

27. Obiectivul acestei rubrici este de a oferi valoare adăugată europeană prin promovarea coeziunii, a convergenței ascendente, a creșterii economice, a competitivității, a rezilienței și a securității, prin sprijinirea investițiilor și a reformelor pentru o Europă favorabilă incluziunii, durabilă, prosperă, autonomă și sigură. Cheltuielile din cadrul acestei rubrici vor viza reducerea disparităților economice, sociale și teritoriale, vor promova atractivitatea și dezvoltarea zonelor rurale și vor sprijini sectoare ale agriculturii și pescuitului din UE reziliente, competitive și sustenabile și totodată vor stimula economia albastră, vor reprezenta investiții în oameni, vor consolida capacitățile de apărare ale Uniunii, securitatea și gestionarea migrației și vor proteja frontierele externe ale Uniunii, asigurând în același timp buna funcționare a pieței unice în întreaga Uniune. Această rubrică va acoperi, de asemenea, rambursarea NextGenerationEU (NGEU).
28. Agricultură și pescuitul sunt sectoare strategice pentru Uniune, asigurând alimente sigure și de cea mai bună calitate pentru UE și jucând un rol esențial în securitatea alimentară mondială. Stabilizarea veniturilor fermierilor, atragerea unei generații viitoare de fermieri, garantarea securității alimentare în Uniune și sprijinirea tranziției către un sector agricol rezilient din punct de vedere economic, al mediului și social, durabil și orientat către piață, cu condiții de concurență echitabile, rămân priorități fundamentale ale politicii agricole comune (PAC) finanțate de la bugetul UE. În același spirit, bugetul UE va continua să finanțeze o politică comună rezilientă în domeniul pescuitului (PCP).

29. Promovarea dezvoltării armonioase a întregii Uniuni și reducerea disparităților prin sprijinirea consolidării coeziunii sale economice, sociale și teritoriale rămân fundamentul politicii de coeziune. Bugetul UE va continua să ofere finanțare pentru investiții și ajustări structurale în toate categoriile de regiuni, în funcție de provocările lor specifice, acordând o atenție deosebită regiunilor mai puțin dezvoltate.
30. Acțiunile coordonate la nivelul UE în ceea ce privește controlul eficace al frontierelor externe sunt esențiale pentru a asigura o gestionare mai eficientă a migrației și un nivel înalt de securitate internă în Uniune, protejând totodată principiul liberei circulații a persoanelor și a bunurilor în cadrul Uniunii. Bugetul UE va continua să sprijine consolidarea securității interne, inclusiv împotriva crizelor de securitate cauzate de evoluția provocărilor geopolitice, și punerea în aplicare, consolidarea și dezvoltarea politicii comune în domeniul migrației și azilului, precum și a gestionării integrate a frontierelor europene și a politicii europene în domeniul vizelor. Se vor asigura sinergii cu politica externă pentru a adresa dimensiunea externă a migrației.
31. Nivelul angajamentelor în cadrul acestei rubrici nu va depăși: [914 179]de milioane EUR.

RUBRICA 1 - COEZIUNE ECONOMICĂ, SOCIALĂ ȘI TERITORIALĂ, AGRICULTURĂ ȘI PROSPERITATE ȘI SECURITATE RURALĂ ȘI MARITIMĂ (milioane EUR, la prețurile din 2025)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Fondul european pentru coeziune economică, socială și teritorială, agricultură și zone rurale, pescuit și afaceri maritime, prosperitate și securitate

32. Fondul european pentru coeziune economică, socială și teritorială, agricultură și zone rurale, pescuit și afaceri maritime, prosperitate și securitate va fi instituit pentru a contribui la următoarele obiective de politică:
- sprijinirea punerii în aplicare a politicii de coeziune prin reducerea dezechilibrelor regionale din Uniune și a înapoierii regiunilor celor mai defavorizate și promovarea cooperării teritoriale europene, inclusiv sprijinirea proiectelor în domeniile mediului și rețelelor transeuropene;
 - sprijinirea punerii în aplicare a politicii de coeziune prin consolidarea ocupării forței de muncă de calitate, formare, educație și calificare și incluziune socială și contribuirea la o tranziție către neutralitatea climatică echitabilă din punct de vedere social;
 - sprijinirea punerii în aplicare a politicii agricole comune a Uniunii;
 - sprijinirea punerii în aplicare a politicii comune a Uniunii în domeniul pescuitului;
 - protejarea și consolidarea drepturilor fundamentale, democrației, statului de drept și afirmarea valorilor Uniunii.
 - sprijinirea punerii în aplicare a politicilor legate de azil, migrație și integrare, precum și gestionarea frontierelor și politica în domeniul vizelor și securitatea internă.
33. Fondul va fi oferit în principal prin pachete financiare prealocate la nivel național și va fi executat în cadrul gestiunii partajate.

34. Pachetul financiar din cadrul Fondului european pentru coeziune economică, socială și teritorială, agricultură și zone rurale, pescuit și afaceri maritime, prosperitate și securitate se va ridica la un total de [746 734] de milioane EUR și va fi alocat după cum urmează:
- i) [705 250] de milioane EUR pentru planurile de parteneriat național și regional, din care:
 - a) cel puțin [195 024] de milioane EUR pentru regiunile mai puțin dezvoltate;
 - b) cel puțin [261 013] milioane EUR pentru sprijinul pentru venit în cadrul politicii agricole comune („cuantumul minim pentru intervențiile de sprijin pentru venit în cadrul PAC”);
 - c) cel puțin [3 549] de milioane EUR pentru intervențiile în cadrul politicii comune în domeniul pescuitului („cuantumul minim pentru intervențiile în cadrul PCP”);
 - d) cel puțin [30 608] milioane EUR pentru migrație, gestionarea frontierelor și a vizelor și măsuri de securitate internă;
 - ii) [9 045] de milioane EUR pentru Planul Interreg;
 - iii) [32 439] de milioane EUR pentru Mecanismul UE.

Până la 0,5 % din cuantumul total va fi alocat asistenței tehnice la inițiativa Comisiei.

35. Cel puțin 14 % din cuantumul global din cadrul fondului, inclusiv planurile de parteneriat național și regional, fără a lua în considerare cuantumul minim pentru intervențiile de sprijin pentru venit în cadrul PAC și pentru intervențiile în cadrul PCP și finanțarea în cadrul Fondului social pentru climă, va fi dedicat îndeplinirii obiectivelor sociale ale Uniunii.
36. Cel puțin 10 % din cuantumul global din cadrul planurilor de parteneriat național și regional, fără a lua în considerare cuantumul minim pentru intervențiile în cadrul politicii agricole comune și al politicii comune în domeniul pescuitului și finanțarea în cadrul Fondului social pentru climă, va fi dedicat zonelor rurale.

37. În plus, se preconizează că planurile de parteneriat național și regional vor contribui cu 43 % din cuantumul global, fără a include cheltuielile pentru apărare și securitate, la îndeplinirea obiectivelor climatice și de mediu ale Uniunii.

Planurile de parteneriat național și regional

38. Statele membre vor pregăti planuri de parteneriat național și regional pentru a sprijini obiectivele generale și, ținând seama de provocările și nevoile specifice ale statului membru în cauză și ale regiunilor sale, pentru a contribui la cele șase obiective specifice și la obiectivele specifice relevante din cadrul fiecărui paragraf al fondului. Planurile vor stabili reforme și investiții, precum și alte intervenții care să contribuie la abordarea în mod eficace a tuturor recomandărilor specifice fiecărei țări care sunt relevante din cadrul semestrului european sau a unei părți semnificative a acestora în sfera de cuprindere a obiectivelor specifice ale fondului, a Raportului privind statul de drept, a recomandărilor naționale privind PAC, a recomandărilor privind deceniul digital, a planurilor naționale privind energia și clima și a documentelor și strategiilor relevante în domeniul afacerilor interne. Evaluarea planului va ține seama, de asemenea, de alocarea financiară, precum și de amploarea și domeniul de aplicare ale provocărilor specifice fiecărei țări ale statului membru în cauză, de principiile proporționalității și egalității de tratament, precum și dacă recomandările specifice fiecărei țări relevante sunt abordate în alte planuri naționale sau documente adoptate la nivelul UE.
39. Planurile de parteneriat național și regional vor fi pregătite și puse în aplicare în conformitate cu principiile parteneriatului și ale guvernancei pe mai multe niveluri, cu includerea autorităților naționale, regionale și locale și în conformitate cu cadrul instituțional, juridic și financiar al statelor membre. În acest scop, elaborarea planului trebuie să reflecte colaborarea cu autoritățile regionale și cu alte autorități publice și să mențină rolul regiunilor.

40. Planurile de parteneriat național și regional vor fi împărțite în capitole. Statele membre pot include capitole naționale și sectoriale, precum și regionale și teritoriale sau o combinație între acestea, asigurând implicarea unei multitudini de părți interesate. Un stat membru poate include mai multe capitole regionale și teritoriale. Planurile de parteneriat național și regional pot include capitole privind PAC pentru a contribui la identitatea specifică a PAC.
41. În programarea lor, statele membre vor asigura investiții adecvate pentru măsurile din domeniul politicii de coeziune în toate categoriile de regiuni, ținând seama de nivelurile investițiilor curente. În cazul în care alocarea pentru regiunile de tranziție și regiunile mai dezvoltate este mai mică de 75 % din nivelul investițiilor curente, statele membre vor furniza o justificare bazată pe criterii obiective.
42. Planurile vor fi evaluate de Comisie în termen de patru luni de la prezentare și apoi vor fi aprobate de Consiliu. Modificările aduse planurilor și alte modificări sau corecții minore vor fi evaluate de Comisie în termen de două luni de la prezentarea planului modificat și apoi vor fi aprobate de Consiliu.
43. Statele membre pot înființa autorități de management la nivel regional în conformitate cu cadrele lor instituționale și juridice, asigurând implicarea directă a autorităților regionale în gestionarea și punerea în aplicare a planurilor. Autoritățile de management regionale pot negocia și interacționa direct cu Comisia. În cazul în care un stat membru identifică mai multe autorități de management, acesta va numi una sau mai multe autorități care să își asume funcția de coordonare pentru a asigura o punere în aplicare coerentă a planului. Sarcinile funcției de coordonare pot fi încredințate uneia sau mai multor autorități, asigurându-se totodată faptul că fiecare sarcină este încredințată unei singure autorități. În măsura posibilului, pentru a asigura continuitatea și eficacitatea din punctul de vedere al costurilor, statele membre ar trebui să se bazeze pe structurile și instituțiile de guvernare existente.

44. Plata plăților se va baza pe îndeplinirea jaloanelor și a țințelor relevante sau pe rezultatele relevante. Auditul va fi efectuat aplicând principiul auditului unic.
45. Un quantum de flexibilitate echivalent cu 25 % din suma alocată statelor membre în cadrul planurilor de parteneriat național și regional va fi pus la dispoziție pentru programare după cum urmează:
- i) 5 % pentru a răspunde nevoilor urgente și specifice ca răspuns la o situație de criză înainte de evaluarea la jumătatea perioadei. Orice sumă rămasă va fi programată în cursul evaluării la jumătatea perioadei pentru nevoile în continuă evoluție;
 - ii) 15 % în urma evaluării la jumătatea perioadei pentru a răspunde nevoilor în continuă evoluție;
 - iii) 5 % pentru a răspunde nevoilor urgente și specifice ca răspuns la o situație de criză după evaluarea la jumătatea perioadei începând din 2031. Orice sumă rămasă va fi disponibilă pentru programare în conformitate cu planul după iunie 2033.

Cuantumul de flexibilitate nu va ține seama de contribuția financiară la Interreg și de cuantumul minim pentru intervențiile de sprijin pentru venit în cadrul PAC.

46. Statele membre pot utiliza până la două treimi din cuantumul disponibil pentru evaluarea la jumătatea perioadei pentru a finanța intervenții sau măsuri PAC pentru zonele rurale începând cu 1 ianuarie 2028.
47. În cazul unei crize, statele membre pot solicita modificarea planurilor lor de parteneriat național și regional pentru a reacționa la criză. În cererea lor de modificare, statele membre ar trebui să identifice nevoile de reprogramare, după caz, din cadrul planurilor lor de parteneriat național și regional pentru a aborda impactul crizei asupra măsurilor existente.

În cazul dezastrelor naturale și al crizelor sanitare care depășesc pragurile pentru acțiunea de solidaritate a UE, statele membre pot, de asemenea, solicita sprijin din partea acțiunii de solidaritate a UE în cadrul Mecanismului UE, sub rezerva disponibilității finanțării. Orice sumă primită din partea Mecanismului UE ar trebui să fie cel puțin corelată cu o sumă echivalentă din cuantumul de flexibilitate al planului de parteneriat național și regional pentru situații de criză, sub rezerva disponibilității finanțării.

În cazul dezastrelor naturale și al crizelor sanitare sub pragurile pentru acțiunea de solidaritate a UE, precum și în cazul tuturor celorlalte crize, inclusiv al plăților pentru fermieri în situații de criză și al crizelor din domeniul afacerilor interne, statele membre își pot programa cuantumul de flexibilitate pentru a aborda impactul crizei. Pentru stabilizarea piețelor agricole, se va acorda sprijin financiar prin acțiunea Plasă de siguranță a unității a Mecanismului UE. Pentru crizele din domeniul afacerilor interne, statele membre pot primi, de asemenea, sprijin financiar din partea acțiunii în domeniul afacerilor interne a Mecanismului UE.

Statele membre vor depune o singură cerere de modificare a planului, rezumând nevoile de finanțare din toate sursele, iar Comisia va adopta o decizie de finanțare referitoare la această cerere de modificare.

48. [În cazul adoptării tardive a fondului și a cadrului aferent, ar trebui luate măsuri adecvate pentru a asigura sprijinul pentru venit acordat fermierilor începând cu exercițiul 2028 inclusiv.]

Fondul social pentru climă

49. Planurile sociale pentru climă din cadrul Fondului social pentru climă pot fi integrate ca capitole separate ale planurilor de parteneriat național și regional începând din 2028. Statele membre pot transfera cuantumuri din alocările lor pentru 2026 și 2027 din cadrul Fondului social pentru climă către planul lor de parteneriat național și regional.

[Catalyst Europe

50. Un cuantum de [134 000] de milioane EUR sub formă de sprijin sub formă de împrumut va fi pus la dispoziția statelor membre pentru a fi executat în cadrul planurilor lor de parteneriat național și regional. Cererea de sprijin sub formă de împrumut va fi corelată cu reforme, investiții și alte intervenții suplimentare. Cererea de sprijin sub formă de împrumut va fi depusă până la [31 ianuarie 2028].

51. Sprijinul sub formă de împrumut va fi distribuit pe baza principiilor egalității de tratament, solidarității, proporționalității și transparenței. Ponderea sprijinului sub formă de împrumut pentru cei mai mari trei beneficiari nu va fi mai mare de [60] % din cuantumul total disponibil pentru sprijin.]

Mecanismul UE

52. Va fi instituit un Mecanism al UE pentru a spori flexibilitatea și pentru a permite bugetului UE să abordeze într-un mod mai eficace crizele neprevăzute, precum și să finanțeze intervenții care completează și consolidează planurile de parteneriat național și regional. Mecanismul UE, pus în aplicare în cadrul gestiunii partajate, directe sau indirecte, va consta în: [32 439] de milioane EUR pentru acțiunile Uniunii, inclusiv o Plasă de siguranță a unității ca răspuns la perturbările pieței și pentru stabilizarea piețelor agricole și impactul asupra fermierilor și pescarilor cauzat de dezastre naturale; acțiuni legate de migrație, gestionarea frontierelor și securitatea internă; acțiuni în domeniul mediului, al naturii și al climei, acțiuni de solidaritate în caz de dezastre naturale și alte acțiuni ale Uniunii. Cel puțin [8 032] de milioane EUR vor fi dedicate acțiunilor de solidaritate, [3 919] milioane EUR Plasei de siguranță a unității, [10 096] de milioane EUR acțiunilor în domeniul afacerilor interne.
53. Fondurile neutilizate legate de Plasa de siguranță a unității și de acțiunile de solidaritate în caz de dezastre naturale vor fi reportate în exercițiul următor și pot fi utilizate până în 2034.

Angajamente bugetare

54. Angajamentele bugetare (în prețuri curente) ale fiecărui plan de parteneriat național și regional se vor realiza în tranșe anuale, după cum urmează:

- i) [15,8] % în 2028
- ii) [15,5] % în 2029
- iii) [15,1] % în 2030
- iv) [14,8] % în 2031
- v) [14,4] % în 2032
- vi) [12,8] % în 2033
- vii) [11,7] % în 2034

Categorii de regiuni

55. Pentru planurile de parteneriat național și regional, regiunile de nivel NUTS2 sunt clasificate pe baza standardelor puterii de cumpărare (SPC) ale fiecărei regiuni, calculate utilizând datele Uniunii pentru perioada 2021-2023, după cum urmează:

- i) „regiuni mai puțin dezvoltate”, al căror PIB pe cap de locuitor este mai mic de 75 % din PIB-ul mediu al UE-27;
- ii) „regiuni de tranziție”, al căror PIB pe cap de locuitor este între 75 % și 100 % din PIB-ul mediu al UE-27;
- iii) „regiuni mai dezvoltate”, al căror PIB pe cap de locuitor este mai mare de 100 % din PIB-ul mediu al UE-27.

Sprijinul în cadrul politicii agricole comune

56. Bugetul Uniunii va continua să ofere sprijin pentru venit fermierilor și agriculturii și producției alimentare durabile, ca parte a politicii agricole comune, îndeplinind obiectivele stabilite în tratate, inclusiv prin asigurarea unui nivel de trai echitabil pentru comunitatea agricolă.
57. Pentru a menține un statut proeminent al politicii agricole comune pentru sectorul agricol european, Regulamentul privind PAC va stabili anumite dispoziții specifice politicii agricole comune. Regulamentul privind PAC va asigura o politică agricolă comună puternică și integrată în cadrul planurilor de parteneriat național și regional.
58. Ajutorul mediu pe hectar planificat pentru sprijinul pentru venit bazat pe suprafață în cazul intervențiilor din cadrul politicii agricole comune nu va fi, în prețuri curente, mai mic de 90 EUR și nici mai mare de 240 EUR pentru fiecare stat membru.

[p.m. aranjament pentru statele membre care nu se încadrează în acest interval în perioada de programare 2021-2027]

59. [Se va introduce un barem degresiv pentru sprijinul pentru venit anual total bazat pe suprafață, în conformitate cu următoarele:
- i) pentru venitul bazat pe suprafață cuprins între [100 000] și [125 000] EUR, cuantumul anual va fi redus cu [15] %;
 - ii) pentru venitul bazat pe suprafață cuprins între [125 000] și [150 000] EUR, cuantumul anual va fi redus cu [25] %;
 - iii) pentru veniturile bazate pe suprafață de peste [150 000] EUR, cuantumul anual va fi redus cu [50] %.

Statele membre pot introduce puncte suplimentare pe o scară degresivă sub [100 000] EUR.]

60. Plafonarea sprijinului pentru venit anual total bazat pe suprafață pentru marii beneficiari [pe bază voluntară] va fi introdusă la nivelul de [300 000] EUR.
61. Înainte de a aplica plafonarea și degresivitatea, statele membre pot exclude sprijinul mai mare pentru venit bazat pe suprafață pentru tinerii fermieri (sprijin suplimentar pentru tinerii fermieri).
62. Cuantumul care rezultă din degresivitate și plafonare într-un stat membru va rămâne parte din cuantumul minim pentru intervențiile de sprijin pentru venit în cadrul PAC al statului membru respectiv, excluzând sprijinul pentru intervențiile sectoriale, pentru care se poate aplica în continuare rata de cofinanțare de [100] % din partea Uniunii.

Condiții orizontale

63. Vor fi introduse condiții orizontale pentru a asigura respectarea statului de drept și a Cartei drepturilor fundamentale, cu respectarea deplină a principiilor obiectivității, nediscriminării și egalității de tratament a statelor membre. Statele membre vor institui și vor menține mecanisme eficace pentru a asigura conformitatea măsurilor sprijinite de planurile lor cu dispozițiile relevante ale Cartei drepturilor fundamentale a Uniunii Europene și respectarea principiilor statului de drept pe tot parcursul punerii în aplicare a fondului. Consiliul va fi implicat, după caz, în punerea în aplicare a condițiilor orizontale.

64. Alocarea financiară pentru statele membre în cadrul planurilor de parteneriat național și regional va fi stabilită utilizând o cheie de repartizare generală și o cheie de repartizare din domeniul afacerilor interne, la care se va adăuga contribuția din alocarea Fondului social pentru climă pentru perioada relevantă. La momentul prezentării planului lor inițial sau cu orice cerere de modificare, statele membre pot solicita în mod voluntar realocarea a până la 10 % din cuantumurile provenite din cheia de repartizare din domeniul afacerilor interne pentru măsurile din cadrul cheii de repartizare generală, cu excepția măsurilor acoperite de cuantumurile minime pentru intervențiile de sprijin pentru venit în cadrul PAC și pentru intervențiile în cadrul PCP. Această cerere va fi însoțită de o justificare bazată pe criterii obiective.
65. Cheia de repartizare generală va fi stabilită pentru fiecare stat membru după cum urmează:
- i) media ponderii statului membru în populația totală a UE (2024) și ponderea statului membru în populația totală a UE expusă riscului de sărăcie sau de excluziune socială în zonele rurale (2024).
 - ii) Media se înmulțește cu valoarea la pătrat a inversului raportului relativ al VNB pe cap de locuitor în fiecare stat membru în comparație cu media UE, măsurată în SPC (2023), după încorporarea următoarelor ajustări:
 - a) se calculează un decalaj regional de prosperitate pentru toate regiunile NUTS3 cu un PIB pe cap de locuitor, măsurat în SPC (2021-2023), sub 75 % din media UE. Diferența dintre PIB-ul relativ pe cap de locuitor al regiunii și 75 % din media UE va fi înmulțită cu populația regiunii (2022) și împărțită la populația totală a statului membru (2022).

- b) Se calculează un decalaj de prosperitate agricolă luând în considerare decalajul dintre plățile directe, la nivelul din 2027, pe hectar potențial eligibil (2022) și 90 % din media UE pentru fiecare stat membru. Acesta va fi înmulțit cu hectarele potențial eligibile din statul membru (2022) și va fi exprimat în raport cu plățile directe, la nivelul din 2027, pentru statul membru.

Cheia de repartizare generală, astfel cum a fost determinată mai sus, va fi normalizată la 100 %. Un plafon și o plasă de siguranță normalizate la 100 % se vor aplica iterativ până când cota de alocare a niciunui stat membru nu este mai mică de 80 % sau mai mare de 105 % din cota sa de alocare pentru perioada 2021-2027 din fondurile prealocate relevante în cadrul gestiunii partajate.

Pe lângă cheia de repartizare generală, la dispoziția statelor membre care beneficiază de Fondul de coeziune în CFM 2021-2027 va fi pus un quantum suplimentar de 5 203 milioane EUR, care urmează să fie distribuit în funcție de decalajul lor relativ față de 94 % din alocările lor pentru perioada 2021-2027, cu un plafon de 1 500 de milioane EUR pentru fiecare stat membru. Acest quantum suplimentar va fi dedicat măsurilor de finanțare în afara celor acoperite de quantumurile minime pentru intervențiile de sprijin pentru venit în cadrul PAC și pentru intervențiile în cadrul PCP.

66. Cheia de repartizare a afacerilor interne va fi stabilită după cum urmează:

- i) 45 % pentru gestionarea frontierelor, cu 90 % din cota statului membru din totalul frontierelor maritime ale UE și al frontierelor terestre externe ale UE cu țările învecinate din Europa continentală, altele decât țările UE, țările Schengen și țările AELS, și 10 % din cota statului membru din numărul total de vize uniforme ale UE solicitate pentru șederi de scurtă durată (2024). Statele membre care au o frontieră externă directă cu Rusia sau Belarus vor avea un factor de 1,25 pentru respectivele frontiere specifice în cadrul frontierelor externe.
- ii) 35 % pentru migrație, integrare și azil pe baza mediei cotei statului membru din totalul solicitanților de azil în UE (2022-2024), a cotei statului membru din numărul total al deciziilor pozitive în primă instanță privind cererile de azil în UE (2022-2024), a cotei statului membru din numărul total al beneficiarilor de protecție temporară în UE din țări din afara UE (2022-2024) și a cotei statului membru din numărul total al resortisanților țărilor terțe returnați în urma unui ordin de părăsire a teritoriului (2022-2024).
- iii) 20 % pentru securitatea internă, cu normalizarea a 40 % din ponderea statului membru în populația UE (2024), 45 % din inversul raportului VNB pe cap de locuitor al statului membru, măsurat în SPC (2023), în comparație cu media UE și 15 % din ponderea statului membru în suprafața UE.

67. O sumă de până la [400] de milioane EUR pentru regimul special de tranzit va fi alocată în cadrul Planului Lituaniei pentru gestionarea integrată a frontierelor și pentru politica comună a vizelor.

68. Statele membre vor alocă regiunilor mai puțin dezvoltate un quantum minim, care va fi stabilit prin înmulțirea cifrei corespunzătoare populației care trăiește în regiunile mai puțin dezvoltate (2021-2023), exprimată ca procent din populația totală a statului membru (2021-2023), cu pachetul financiar prealocat pentru planurile de parteneriat național și regional, excluzând quantumurile minime pentru intervențiile de sprijin pentru venit în cadrul PAC și pentru intervențiile în cadrul PCP.

Se va aplica un factor de 1,16 în cazul în care VNB-ul pe cap de locuitor al unui stat membru, măsurat în SPC (2021-2023), este mai mic de 75 % din media UE.

Un plafon și o plasă de siguranță pentru regiunile mai puțin dezvoltate se vor aplica pentru toate statele membre, quantumul alocat regiunilor mai puțin dezvoltate nefiind mai mic de 90 % sau mai mare de 112,5 % din cele mai recente alocări adoptate pentru perioada 2021-2027 (iunie 2025) pentru regiunile mai puțin dezvoltate.

69. Quantumul minim pentru intervențiile de sprijin pentru venit în cadrul PAC pentru fiecare stat membru se va baza pe alocările pentru politica agricolă comună din 2027. Quantumurile minime pentru intervențiile din cadrul PCP se vor baza pe alocările din cadrul Fondului european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură pentru perioada 2021-2027.

Metodologia de alocare pentru Interreg

70. Pentru Interreg, alocarea către statele membre va fi stabilită după cum urmează:

- i) 45,8 % pe baza populației totale din toate regiunile de frontieră de nivelul NUTS 3 și din alte regiuni de nivelul NUTS 3 în care cel puțin jumătate din populația regională locuiește la mai puțin de 25 km de frontieră (2021);
- ii) 30,5 % pe baza populației care locuiește la mai puțin de 25 km de frontieră (2021);
- iii) 20 % pe baza populației totale (2022-2024);
- iv) 3,7 % pondere pe baza populației din regiunile ultraperiferice (2022-2024).

71. Partea cooperării transfrontaliere corespunde sumei ponderilor de la criteriile (i) și (ii). Partea cooperării transnaționale corespunde ponderii de la criteriul (iii). Partea cooperării regiunilor ultraperiferice corespunde ponderii de la criteriul (iv).

Prefinanțare și cofinanțare

72. Comisia va plăti prefinanțarea pe baza sprijinului alocat planurilor de parteneriat național și regional. Prefinanțarea va fi plătită după cum urmează:
- i) 2028: [4] %, [plătit numai dacă Consiliul adoptă decizii de punere în aplicare până la 30 noiembrie 2028] SAU [dacă Consiliul nu adoptă decizii de punere în aplicare până la 30 noiembrie 2028, această prefinanțare se va adăuga la suma pentru 2029 și 2030.]
 - ii) 2029: [3] %
 - iii) 2030: [3] %

Pentru regiunile ultraperiferice și Interreg, prefinanțarea va fi plătită după cum urmează:

- i) 2028: [4] %
- ii) 2029: [4] %
- iii) 2030: [4] %

[sau integral în anul aprobării capitolului din Planul Interreg.]

73. Rata de cofinanțare din partea Uniunii pentru planurile de parteneriat național și regional nu va depăși:

- i) 85 % pentru regiunile mai puțin dezvoltate și regiunile ultraperiferice
- ii) 60 % pentru regiunile de tranziție
- iii) 40 % pentru regiunile mai dezvoltate.

În cazul în care nu este posibil să se determine proporția punerii în aplicare într-o anumită categorie de regiuni, rata de cofinanțare a Uniunii va fi calculată utilizând media ponderată în funcție de populație a ratelor contribuțiilor aplicabile regiunilor.

Statele membre compuse dintr-o singură regiune care și-a schimbat categoria în comparație cu CFM 2021-2027 din regiune de tranziție în regiune mai dezvoltată pot alege să aplice o rată de cofinanțare din partea Uniunii de 60 %.

74. Rata de cofinanțare a Uniunii pentru Interreg nu va depăși 80 %. Pentru regiunile ultraperiferice și cooperarea transfrontalieră la frontierele externe, rata de cofinanțare nu va depăși 85 %.

75. Pentru intervențiile legate de politica agricolă comună, rata de cofinanțare din partea Uniunii nu va depăși:

- i) 100 % pentru următoarele măsuri: sprijinul degresiv pentru venit bazat pe suprafață, sprijinul cuplat pentru venit, plăți specifice pentru cultura de bumbac și sprijinul pentru micii fermieri. Aceste intervenții pot fi finanțate numai din quantumul minim pentru intervențiile de sprijin pentru venit în cadrul PAC sau din quantumul care reprezintă până la două treimi din quantumul disponibil pentru evaluarea la jumătatea perioadei atunci când este utilizat pentru finanțarea intervențiilor în cadrul PAC.
- ii) 100 % pentru regimurile specifice de aprovizionare și măsurile în favoarea produselor agricole locale din regiunile ultraperiferice, care urmează să fie finanțate de statul membru în cauză din alocarea sa financiară care rezultă din cheia de repartizare generală;

- iii) 85 % pentru alte intervenții în regiunile ultraperiferice;
- iv) 70 % pentru alte măsuri pentru agricultură finanțate în limitele cuantumului minim pentru intervențiile de sprijin pentru venit în cadrul PAC;
- v) 70 % pentru intervențiile din cadrul programului UE pentru școli;
- vi) 70 % pentru sectoarele care fac obiectul organizării comune a piețelor.

În ceea ce privește intervențiile din cadrul politicii agricole comune legate de LEADER, sprijinul pentru schimbul de cunoștințe, cooperarea teritorială și locală și intervențiile în insulele mici din Marea Egee, precum și finanțarea din afara cuantumului minim pentru intervențiile de sprijin pentru venit în cadrul PAC, statele membre pot aplica ratele de cofinanțare PAC sau ratele standard de cofinanțare ale Uniunii.

76. Pentru intervențiile din cadrul politicii agricole comune, rata maximă a sprijinului va fi de:

- i) 75 % pentru investițiile destinate fermierilor și deținătorilor de păduri, cu excepția investițiilor care vizează tinerii fermieri, în cazul cărora aceasta va fi de 85 %, și a investițiilor verzi neproductive, în cazul cărora aceasta va fi de 100 %;
- ii) 75 % pentru intervențiile sectoriale, cu posibilitatea ca statele membre să o majoreze până la 95 % pentru intervențiile legate de reînnoirea generațiilor, cercetare și inovare, gestionarea riscurilor sau mediu și climă, precum și pentru organizațiile de producători care pun în aplicare pentru prima dată programe operaționale; până la 100 % pentru intervențiile destinate compensării producătorilor pentru pierderea de venituri sau pentru intervențiile privind retragerile de pe piață în vederea distribuirii gratuite care nu depășesc 5 % din volumul producției comercializate de o organizație de producători;
- iii) 70 % pentru instrumentele de gestionare a riscurilor.

77. Pentru intervențiile din cadrul politicii comune în domeniul pescuitului, rata maximă a sprijinului va fi de până la 100 %, cu posibile rate diferențiate pentru categorii specifice de intervenții.

78. Pentru intervențiile din cadrul politicii comune în domeniul pescuitului, cofinanțarea din partea Uniunii pentru compensarea costurilor suplimentare în regiunile ultraperiferice va fi de 100 %.
79. Pentru intervențiile în domeniul afacerilor interne legate de relocare și admisie umanitară, transferul solicitanților de protecție internațională, costurile de operare care urmează să fie acoperite de veniturile ETIAS și costurile legate de regimul special de tranzit, precum și contribuțiile financiare din rezerva anuală de solidaritate, cofinanțarea din partea Uniunii va fi de 100 %. Pentru alte intervenții în domeniul afacerilor interne, nivelul de referință pentru cofinanțarea din partea Uniunii nu va fi mai mare de 75 %.

Normele privind dezangajarea

80. Cu excepția unor intervenții în cadrul PAC, Comisia va dezangaja automat orice parte a unui angajament bugetar pentru un plan de parteneriat național și regional și pentru capitolul din planul Interreg care nu a fost utilizată pentru prefinanțare sau pentru care nu a fost depusă o cerere de plată până la data de 31 decembrie a [exercițiului financiar] următor celui în care s-a făcut angajamentul bugetar.
81. Orice dezangajări ca urmare a neîndeplinirii condițiilor orizontale prevăzute în cartă și privind respectarea statului de drept pentru o perioadă de un an pot fi puse din nou la dispoziție de către autoritatea bugetară pentru a fi utilizate în cadrul altor instrumente sau programe ale Uniunii puse în aplicare în cadrul gestiunii directe sau indirecte, în special pentru sprijinirea democrației europene, a societății civile, a valorilor Uniunii sau a luptei împotriva corupției.

Sprijinirea comunității cipriote turce

82. Această rubrică va finanța, de asemenea, sprijinirea comunității cipriote turce. Pachetul financiar indicativ alocat programului va fi de [389] de milioane EUR.

Sprijin pentru programul PEACE PLUS

83. Un quantum total de [150] de milioane EUR va fi alocat pentru programul PEACE PLUS în sprijinul păcii și reconcilierii și al continuării cooperării transfrontaliere nord-sud.

Rambursarea NextGenerationEU

84. Rambursarea fondurilor împrumutate de pe piețele de capital pentru a aborda consecințele crizei provocate de pandemia de COVID-19 (NGEU), care cuprinde plata principalului, plata dobânzilor și costurile asociate, va fi finanțată în cadrul acestei rubrici. Rambursarea va începe în 2028 pentru a asigura o reducere constantă și previzibilă a datoriilor până la 31 decembrie 2058. Cuantumul total pentru perioada 2028-2034 va fi de [149 296] de milioane EUR, utilizat exclusiv pentru a acoperi rambursările, plata dobânzilor și costurile asociate. Depășirile de costuri sau economiile la plata dobânzilor și a costurilor asociate vor reduce sau, respectiv, vor mări suma pentru plata principalului, asigurând o sumă anuală fixă pentru finanțarea NGEU.

Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă

85. Pentru a sprijini responsabilitatea comună de securizare a frontierelor externe, garantând în același timp libera circulație a persoanelor în cadrul Uniunii, acțiunile din domeniul afacerilor interne vor fi completate de acțiunile desfășurate de Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex) consolidată, cu o alocare de [7 874] de milioane EUR.

III. RUBRICA 2 – COMPETITIVITATE, PROSPERITATE ȘI SECURITATE

86. Competitivitatea, prosperitatea și securitatea corespund unor priorități și acțiuni ale UE care oferă o valoare adăugată semnificativă pentru toate statele membre din întreaga Uniune. Inițiativele din cadrul acestei rubrici ar trebui să contribuie la: consolidarea competitivității europene în domeniul tehnologiilor și al sectoarelor strategice, sprijinirea cercetării colaborative, precum și extinderea inovării, a implementării industriale și a infrastructurilor și a producției, în sprijinul proiectelor și al întreprinderilor, inclusiv al IMM-urilor, și la antrenarea investițiilor private, instituționale și naționale. În plus, această rubrică va contribui, de asemenea, la protecția civilă și la pregătirea și răspunsul în situații de urgență sanitară, la sprijinirea și la finanțarea competențelor, educației, solidarității, culturii, mass-mediei, democrației și valorilor europene, precum și la sprijinirea funcționării pieței unice.
87. Nivelul angajamentelor în cadrul acestei rubrici nu va depăși [455 600] de milioane EUR:

RUBRICA 2 – COMPETITIVITATE, PROSPERITATE ȘI SECURITATE						
(milioane EUR, la prețurile din 2025)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Fondul european pentru competitivitate

88. Se va institui un Fond european pentru competitivitate („FEC”) pentru a consolida competitivitatea europeană, în special în sectoarele și tehnologiile strategice pe întreg parcursul investițiilor, pe baza unor proceduri de atribuire deschise, competitive și echitabile. Axându-se pe angajamentul față de excelență, FEC va asigura oportunități egale de acces la finanțare, va consolida dezvoltarea întreprinderilor, va întări colaborarea și consolidarea capacităților pentru a debloca potențialul de inovare în întreaga UE. Se va acorda o atenție deosebită IMM-urilor și întreprinderilor mici cu capitalizare medie din toate statele membre.

89. Pachetul financiar indicativ pentru punerea în aplicare a FEC pentru perioada 2028-2034 va fi de [180 441] de milioane EUR. Pachetul financiar va fi alocat, cu titlu indicativ, după cum urmează:
- i) [8 482] de milioane EUR pentru obiectivele generale;
 - ii) [20 184] de milioane EUR pentru tranziția curată și decarbonizarea industrială;
 - iii) [15 703] milioane EUR pentru sănătate, biotehnologie, agricultură și bioeconomie;
 - iv) [39 654] de milioane EUR pentru poziția de lider în domeniul digital;
 - v) [96 418] milioane EUR pentru reziliență și securitate, industria apărării și spațiu.
90. Împreună, FEC, Orizont Europa și Fondul pentru inovare, care reprezintă un pachet de peste [400 000] de milioane EUR în prețuri curente, vor oferi un sprijin coerent pentru competitivitatea Uniunii, pe tot parcursul investițiilor. FEC poate sprijini proiecte importante de interes european comun (PIIEC), cu condiția cofinanțării naționale, și proiecte subsecvente pe baza rezultatelor PIIEC, cu condiția unor investiții private semnificative.

91. Un instrument InvestEU al FEC va servi drept instrument orizontal de punere în aplicare a politicilor interne ale Uniunii pentru a remedia disfuncționalitățile pieței sau situațiile de investiții sub nivelul optim prin garanții bugetare și instrumente financiare. Instrumentul va fi pus în aplicare de parteneri într-o arhitectură deschisă, pe baza expertizei tuturor partenerilor de implementare, inclusiv a băncilor naționale de promovare, recunoscând în același timp rolul special al Grupului Băncii Europene de Investiții (BEI), din care cel puțin 50 % din garanția minimă a UE din cadrul compartimentului UE va fi acordat Grupului BEI și cel puțin 25 % altor parteneri de implementare. Instrumentul poate oferi sprijin în cadrul altor programe ale Uniunii în conformitate cu obiectivele stabilite în programele respective. Cuantumul maxim al garanției bugetare din cadrul compartimentului UE al instrumentului InvestEU al FEC va fi de [60 900] de milioane EUR (în prețuri curente).
92. Cuantumul minim al sprijinului din partea Uniunii din FEC furnizat prin intermediul instrumentului InvestEU al FEC va fi de [14 790] de milioane EUR (în prețuri curente). Contribuțiile din componentele de politică care vor fi utilizate pentru a majora cuantumul minim al sprijinului din partea Uniunii din partea FEC furnizat prin intermediul instrumentului InvestEU al FEC vor fi de cel puțin 5 % din alocările lor combinate.
93. Începând cu 1 ianuarie 2028, veniturile, rambursările și recuperările din instrumentele financiare finanțate din FEC și din predecesoarele instrumentului InvestEU al FEC și excedentele din garanțiile bugetare stabilite în politicile interne până la sfârșitul anului 2027 vor fi utilizate pentru a oferi sprijin din partea Uniunii în cadrul instrumentului InvestEU al FEC.

94. Este esențial ca finanțarea europeană să contribuie la adoptarea tehnologiilor strategice dezvoltate în Uniune. În acest sens, procedurile de atribuire pot stabili condiții de eligibilitate pentru a asigura competitivitatea Uniunii, inclusiv protecția intereselor economice și a autonomiei Uniunii, dacă este necesar și adecvat, prin condiții preferențiale, cum ar fi restricții sau stimulente pentru entitățile Uniunii, limitând în același timp denaturarea pieței unice.
95. FEC va include, în cazuri excepționale și justificate în mod corespunzător, posibilitatea unui sprijin accelerat pentru proiecte de interes public imperativ sau cu factorul „timp” critic, care altfel nu ar putea fi puse în aplicare în mod eficace în temeiul normelor obișnuite și care vor beneficia de anumite adăugiri, excepții și derogări de la legislația aplicabilă în cursul procedurii de atribuire sau al punerii în aplicare a activităților sprijinite.
96. FEC va sprijini o bază industrială și tehnologică de apărare europeană puternică pentru a asigura capacitatea Uniunii de a răspunde provocărilor emergente în materie de securitate, inclusiv sprijinirea bazei industriale și tehnologice de apărare ucrainene.

Programul Orizont Europa

97. Orizont Europa este strâns legat de FEC, plasând cercetarea și inovarea în centrul strategiei economice și de investiții a Uniunii. Sprijinul pentru cercetare, dezvoltare și inovare în cadrul tuturor pilonilor programului Orizont Europa se va baza pe excelență. Totodată, decalajul în materie de participare și decalajul în materie de inovare trebuie abordate în continuare. În acest scop, programul Orizont Europa, ghidat de principiul excelenței, va consolida capacitatea de cercetare și inovare în țările vizate de extinderea participării și în tranziție prin intermediul pilonului IV (Spațiul european de cercetare).
98. Începând cu 2030, măsurile de consolidare a capacităților sunt limitate la acele țări vizate de extinderea participării și în tranziție care și-au majorat cheltuielile nominale cu investițiile publice în cercetare și dezvoltare, care includ investițiile publice în cercetare și dezvoltare în domeniul securității și apărării în ultimul an cunoscut comparativ cu anul precedent acestuia.

99. Țările în tranziție vor avea, de asemenea, acces la măsurile de consolidare a capacităților din cadrul pilonului IV, cu modalități diferențiate față de țările vizate de extinderea participării, cum ar fi rate mai scăzute de finanțare din partea UE.
100. Pachetul financiar indicativ pentru programul Orizont Europa pentru perioada 2028-2034 va fi de [140 000] de milioane EUR, din care:
- i) [35 263] de milioane EUR pentru excelență științifică;
 - ii) [60 700] de milioane EUR pentru competitivitate și societate;
 - iii) [31 028] de milioane EUR pentru inovare;
 - iv) [13 009] milioane EUR pentru Spațiul european de cercetare, din care [4 310] milioane EUR pentru extinderea participării.

Mecanismul pentru interconectarea Europei

101. Mecanismul pentru interconectarea Europei urmărește să accelereze investițiile în domeniul rețelelor transeuropene de transport și energie, inclusiv pentru mobilitatea militară, prin mobilizarea de fonduri atât din sectorul public, cât și din cel privat, și prin facilitarea cooperării transfrontaliere în domeniul energiei, în special al surselor regenerabile de energie.
102. Pachetul financiar indicativ pentru punerea în aplicare a Mecanismului pentru interconectarea Europei pentru perioada 2028-2034 va fi de [61 861] milioane EUR, din care:
- i) [40 611] milioane EUR pentru transporturi și mobilitate militară [din care [13 961] milioane EUR pentru mobilitate militară].
 - ii) [21 250] de milioane EUR pentru energie.

103. Cofinanțarea maximă din partea Uniunii ar trebui să fie după cum urmează:

- i) 50 % pentru studiile necesare pentru a pregăti punerea în aplicare a proiectului;
- ii) 50 % pentru lucrări legate de sectorul transporturilor, care se majorează la 75 % pentru statele membre al căror VNB pe cap de locuitor este mai mic de 90 % din media UE;
- iii) 50 % pentru lucrări legate de sectorul energetic;
- iv) 75 % pentru acțiunile din sectorul energetic care contribuie la dezvoltarea de proiecte de interes comun;
- v) 60 % pentru lucrări în sectorul transporturilor și în cel energetic efectuate în regiunile ultraperiferice.

Protecția civilă și pregătirea și răspunsul în caz de urgență sanitară

104. Noul mecanism de protecție civilă al Uniunii și sprijinul Uniunii pentru pregătirea și răspunsul în situații de urgență sanitară vor oferi sprijin pentru prevenirea, pregătirea și răspunsul în cazul tuturor tipurilor de dezastre naturale și provocate de om, inclusiv în cazul amenințărilor transfrontaliere pentru sănătate, care pot apărea în interiorul sau în afara Uniunii. Pachetul financiar indicativ alocat programului va fi de [6 148] de milioane EUR.

Educație, cultură, democrație și valori europene

105. Erasmus+ va sprijini educația și formarea de cea mai bună calitate și va oferi oportunități de învățare și mobilitate pentru tineri, ucenici, studenți și profesori. Erasmus+ va sprijini, de asemenea, participarea tinerilor la activități de solidaritate și cooperare în domeniul sportului. Pachetul financiar indicativ alocat programului va fi de [34 713] milioane EUR, cu alocări indicative pentru (1) educație și formare, (2) tineret și (3) sport.

106. AgoraEU va reuni sprijinul pentru democrație, cultură, mass-media și societatea civilă. Pachetul financiar indicativ alocat programului va fi de [5 324] de milioane EUR, cu alocări indicative pentru (1) cultură, (2) mass-media și (3) democrație, cetățeni, egalitate, drepturi și valori.

Cercetarea Euratom și securitatea nucleară

107. Această rubrică va continua să sprijine Programul pentru cercetare și formare al Comunității Europene a Energiei Atomice cu un pachet financiar indicativ de [7 786] de milioane EUR, din care [4 941] de milioane EUR vor contribui la proiectul ITER.
108. Instrumentul pentru cooperarea în materie de securitate nucleară și dezafectare va dispune de un pachet financiar indicativ de [818] milioane EUR. Sprijinul pentru dezafectarea centralei nucleare Ignalina din Lituania va continua cu un pachet financiar indicativ de [604] milioane EUR și cu o rată maximă de cofinanțare din partea Uniunii de [86] %.

Alte programe

109. Această rubrică va oferi, de asemenea, finanțare pentru programul „Justiție”, cu un pachet financiar indicativ de [495] de milioane EUR, pentru programul „Pericles V”, cu un pachet financiar indicativ de [7] milioane EUR, și pentru programul „Piața unică și domeniul vamal”, care cuprinde funcționarea pieței unice, uniunea vamală, fiscalitatea și combaterea fraudei, cu un pachet financiar orientativ de [4 430] de milioane EUR.

IV. RUBRICA 3 – EUROPA GLOBALĂ

110. Această rubrică finanțează acțiunea externă a Uniunii, în special parteneriatele internaționale, inclusiv cooperarea pentru dezvoltare, ajutorul umanitar și asistența pentru țările candidate și potențial candidate care se pregătesc pentru aderarea la Uniune. Finanțarea acțiunii externe va fi mai simplă, mai bine direcționată și mai flexibilă, menținând în același timp previzibilitatea sprijinului UE. Aceasta va susține și va promova valorile și interesele strategice ale Uniunii, promovând în același timp parteneriate reciproc avantajoase. Aceasta va asigura punerea în aplicare corespunzătoare a angajamentelor internaționale ale Uniunii, inclusiv a obiectivelor de dezvoltare durabilă și a Acordului de la Paris, precum și a dimensiunii externe a migrației și a unui sprijin de neclintit oferit în continuare pentru Ucraina.
111. Nivelul angajamentelor în cadrul acestei rubrici nu va depăși [156 936] de milioane EUR:

RUBRICA 3 – EUROPA GLOBALĂ						
(milioane EUR, la prețurile din 2025)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Instrumentul „Europa globală”

112. Instrumentul „Europa globală” va servi o gamă largă de politici ale Uniunii, inclusiv sprijinul acordat țărilor candidate și potențial candidate în pregătirea acestora pentru viitoarea aderare la Uniune; acțiunile legate de politica de vecinătate; parteneriatele internaționale, inclusiv cooperarea pentru dezvoltare; ajutorul umanitar, sprijinul acordat Ucrainei și aspectele externe ale altor politici ale Uniunii. Instrumentul „Europa globală” îi va permite Uniunii, în cooperare cu statele membre, să răspundă în mod cuprinzător migrației neregulate și strămutării forțate într-un mod care să fie coerent cu abordarea globală a migrației și complementar dimensiunii interne a politicii Uniunii în domeniul migrației. Sprijinul acordat în cadrul instrumentului va fi încurajat printr-o gamă largă de instrumente, asigurând sinergii cu FEC și coerența cu punerea în aplicare a Strategiei Global Gateway.
113. Instrumentul „Europa globală” va fi pus în aplicare în principal prin acțiuni programabile geografic, completate, după caz, de acțiuni neprogramabile. Acțiunile programabile vor reprezenta cel puțin [70 %] din cheltuielile din cadrul instrumentului. Acțiunile neprogramabile vor include acțiuni de ajutor umanitar în conformitate cu Regulamentul privind ajutorul umanitar, asistență macrofinanciară, acțiuni care abordează nevoile în materie de criză, pace și politică externă, reziliență și competitivitate.

114. Instrumentul „Europa globală” va dispune de un pachet financiar indicativ de [148 984] de milioane EUR. Pachetul financiar va fi alocat, cu titlu indicativ, după cum urmează:

- i) [32 624] de milioane EUR pentru pilonul Extindere și Europa;
- ii) [32 443] de milioane EUR pentru pilonul Orientul Mijlociu, Africa de Nord și Golf;
- iii) [45 743] de milioane EUR pentru pilonul Africa Subsahariană;
- iv) [12 885] de milioane EUR pentru pilonul Asia și Pacific;
- v) [6 909] milioane EUR pentru pilonul America și zona Caraibilor;
- vi) [8 446] de milioane EUR pentru pilonul Global;
- vii) [9 934] de milioane EUR pentru Rezerva pentru provocările și prioritățile emergente.

Cel puțin 90 % din cheltuielile din cadrul instrumentului vor îndeplini criteriile pentru acordarea de asistență oficială pentru dezvoltare, inclusiv sprijin susținut și ținut pentru țările cel mai puțin dezvoltate. Cheltuielile pentru sprijinul acordat Ucrainei ar trebui excluse din acest obiectiv.

Din pachetul financiar indicativ total al instrumentului, un quantum indicativ de [25 000] de milioane EUR (în prețuri curente) ar trebui alocat ajutorului umanitar.

Din pachetul financiar indicativ total al instrumentului, un procent indicativ de 10 % ar trebui dedicat acțiunilor de sprijinire a dimensiunii externe a migrației, inclusiv cauzelor profunde.

115. Consiliul va juca un rol central pe tot parcursul planificării și punerii în aplicare a instrumentului, inclusiv prin furnizarea de orientări strategice și politice ex ante, prin mobilizarea de asistență pentru provocările și prioritățile emergente și prin monitorizarea punerii în aplicare și a performanței.

116. Instrumentul ar trebui să permită furnizarea de sprijin în valoare de până la maximum [80 000] de milioane EUR (în prețuri curente) sub formă de garanții bugetare, împrumuturi Euratom, împrumuturi sub formă de asistență macrofinanciară și împrumuturi bazate pe politici, în special pentru țările partenere care pun în aplicare planuri bazate pe performanță. Împrumuturile bazate pe politici vor fi puse la dispoziție prin acte de punere în aplicare. Un quantum indicativ de [16 000] de milioane EUR (în prețuri curente) va fi alocat BEI.
117. Creditele de angajament și de plată neutilizate în cadrul acestui instrument vor fi reportate automat în exercițiul financiar următor.
118. Orice parte a unui angajament bugetar pentru o acțiune care nu a fost utilizată, până la data de 31 decembrie a celui de al cincilea exercițiu financiar care urmează exercițiului angajamentului bugetar, în scopul prefinanțării ori al efectuării de plăți intermediare sau pentru care nu s-a prezentat nicio declarație de cheltuieli certificată și nicio cerere de plată, va fi dezangajată.

Sprijinul pentru Ucraina

119. Uniunea va continua să ofere sprijin financiar Ucrainei pentru procesul său de aderare și pentru reconstrucția pe termen mai lung. Pentru perioada 2028-2034, o Rezervă pentru Ucraina va oferi sprijin în valoare de până la [88 869] de milioane EUR sub formă de:
- i) provizionare a garanțiilor bugetare și a sprijinului, altul decât sub formă de împrumuturi finanțate dintr-o Rezervă pentru Ucraina peste plafoanele CFM, cu un plafon anual de [13 500] de milioane EUR;
 - ii) sprijin pentru împrumut garantat de marja de manevră.

Uniunea poate oferi sprijin Ucrainei sub forma unei garanții bugetare de până la [42 658] de milioane EUR. Un quantum indicativ minim de [12 000] de milioane EUR va fi alocat BEI.

În plus, Uniunea poate acorda o subvenționare a costurilor dobânzii pentru împrumutul de sprijin pentru Ucraina peste aceste sume.

120. Se poate acorda prioritate finanțării suplimentare pentru Ucraina din pilonii Extindere și Europa și Global și din rezerva pentru provocările și prioritățile emergente pentru sprijin sub formă de asistență umanitară și alte activități vizate în mod corespunzător, menținând în același timp previzibilitatea sprijinului acordat altor parteneri.
121. Consiliul va continua să fie implicat îndeaproape în guvernarea sprijinului pentru Ucraina.

Acțiuni externe în afara Instrumentului „Europa globală”

122. Această rubrică va finanța, de asemenea, alocări financiare indicative în valoare de [2 864] de milioane EUR pentru politica externă și de securitate comună, [1 070] de milioane EUR pentru acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil și pentru organizația regională de gestionare a pescuitului și [887] de milioane EUR pentru țările și teritoriile de peste mări, inclusiv Groenlanda.

Instrumentul european pentru pace

123. Instrumentul european pentru pace va continua să funcționeze ca instrument extrabugetar de finanțare a acțiunilor în domeniul securității și apărării pentru perioada 2028-2034. Plafonul financiar pentru instrument va fi de [27 104] de milioane EUR și va fi finanțat prin contribuții din partea statelor membre pe baza unei chei de contribuție bazate pe VNB.

V. RUBRICA 4 – ADMINISTRAȚIE

124. O administrație publică europeană cu un nivel înalt de profesionalism, al cărei personal este recrutat pe o bază geografică cât mai largă posibil, joacă un rol fundamental în sprijinirea Uniunii pentru a-și pune în aplicare prioritățile, precum și pentru a pune în aplicare politici și programe în interesul european comun. În același timp, eforturile de simplificare în toate domeniile de politică, inclusiv prin pachetele omnibus și raționalizarea structurii CFM, precum și introducerea de noi tehnologii, inclusiv IA, ar trebui să conducă la reducerea sarcinilor administrative și la economii corespunzătoare. Recunoscând evoluția cerințelor impuse administrației în lumina evoluției priorităților, este în continuare esențial să se îmbunătățească în permanență flexibilitatea, eficiența, transparența și eficacitatea administrației publice europene.
125. Creditele de angajament pentru această rubrică, care se ridică la [95 296] de milioane EUR, constând în cheltuieli administrative ale instituțiilor și ale școlilor europene și pensii, nu vor depăși:

RUBRICA 4 - ADMINISTRAȚIE						
(milioane EUR, la prețurile din 2025)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Plafoanele acestei rubrici vor fi stabilite astfel încât să se evite marjele excesive și să se reflecte o stabilizare a numărului personalului la nivelurile actuale pentru toate instituțiile, ajustările salariale preconizate, evoluția carierei, costurile cu pensiile, noile sarcini și priorități puse în aplicare de instituții, finanțarea proiectelor imobiliare planificate[, inclusiv pentru potențiala renovare a clădirii Justus Lipsius,] și alte ipoteze relevante.

126. Principiul disciplinei bugetare ar trebui să se aplice tuturor instituțiilor pentru a monitoriza și gestiona în continuare cheltuielile administrative. Toate instituțiile, organele, oficiile și agențiile UE sunt invitate să efectueze reexaminări periodice ale cheltuielilor lor administrative pentru a sprijini gestionarea cerințelor în schimbare, asigurând realizarea unor câștiguri în materie de eficiență și optimizarea resurselor de personal prin axarea pe domenii esențiale și întreruperea sarcinilor cu prioritate mai scăzută. În acest scop, Comisia este invitată să propună inițiative de aprofundare a cooperării interinstituționale, cum ar fi în domeniul IT, al securității cibernetice, al achizițiilor publice și al clădirilor. În plus, revizuirea la scară largă a Comisiei reprezintă o oportunitate critică și ar putea servi drept proiect-pilot care să fie pus în aplicare de toate instituțiile.
127. Cheltuielile de sprijinire a programelor ar trebui să fie legate în continuare de cheltuielile operaționale din pachetele financiare ale programelor sau din domeniul de politică respectiv, asigurând în același timp o monitorizare și o raportare transparente, continue, regulate și cuprinzătoare la nivelul tuturor rubricilor.
128. Contribuția Uniunii la agențiile descentralizate și la alte organisme ar trebui să fie finanțată în continuare din rubricile de politică legate de scopul lor.

VI. VENITURI

129. Regimul pentru resursele proprii ar trebui să se bazeze pe obiectivele generale de simplitate, transparență și echitate, precum și pe principiul repartizării echitabile a sarcinii. Cuantumul total al resurselor proprii alocate bugetului Uniunii pentru a acoperi creditele anuale de plată nu depășește [1,75] % din totalul VNB-urilor tuturor statelor membre. Cuantumul total al creditelor de angajament anuale nu depășește [1,81] % din totalul VNB-urilor tuturor statelor membre. Se menține un raport sistematic între creditele de angajament și creditele de plată.
130. Cuantumul plafoanelor resurselor proprii continuă să fie majorate temporar cu 0,6 puncte procentuale din totalul VNB-urilor tuturor statelor membre care rezultă din împrumuturile legate de NextGenerationEU, până când toate aceste datorii încetează să existe și cel târziu până la 31 decembrie 2058.
131. Plafoanele de cheltuieli ale CFM sunt obligatorii, iar marja de manevră este activată numai în cazul unor evenimente extraordinare. În cazul în care propune noi instrumente sau activează instrumente existente care beneficiază de o garanție din marja de manevră, Comisia va furniza, împreună cu propunerea, o previziune detaliată a impactului asupra utilizării marjei de manevră.
132. [În cazul unei crize grave, al unor dificultăți grave sau al unei amenințări grave în acest sens care afectează Uniunea sau statele sale membre în perioada 2028-2034, Consiliul, hotărând cu majoritate calificată, după aprobarea Parlamentului European și ținând seama de eventualele orientări ale Consiliului European, poate decide să autorizeze Comisia să împrumute în mod extraordinar fonduri de pe piețele de capital pentru împrumuturi acordate statelor membre, cu unicul scop de a aborda consecințele unor astfel de situații. [Totalul fondurilor împrumutate nu va depăși [350 de miliarde EUR] pentru perioada 2028-2034.] Cuantumul plafoanelor resurselor proprii vor fi majorate temporar cu [0,25] puncte procentuale cu unicul scop de a acoperi toate datoriile Uniunii care decurg din astfel de împrumuturi până când toate aceste datorii încetează să existe.]

133. Noul sistem de resurse proprii al Uniunii Europene va intra în vigoare în prima zi a primei luni care urmează primirii notificării referitoare la adoptarea sa de către ultimul stat membru. Toate elementele sale se vor aplica retroactiv de la 1 ianuarie 2028. [Cu toate acestea, noua resursă proprie sub formă de resursă corporativă pentru Europa se va aplica de la data de 1 ianuarie a primului an care urmează anului în care a intrat în vigoare Decizia privind resursele proprii.] Statele membre vor proceda la aprobarea noii decizii privind resursele proprii cât mai curând posibil, în conformitate cu normele lor constituționale naționale.

Resurse proprii tradiționale

134. De la 1 ianuarie 2028, statele membre rețin, sub formă de costuri de colectare, [10] % din sumele pe care le colectează. [Veniturile provenite dintr-o taxă de procesare la nivelul Uniunii vor fi puse la dispoziția Uniunii ca resurse proprii tradiționale începând cu 1 ianuarie 2028.]

Resursa proprie bazată pe TVA

135. Resursa proprie bazată pe TVA va aplica o cotă de apel de [0,30]%. Plafonarea bazei de TVA va fi [întreruptă] SAU [menținută].

Resursa proprie bazată pe deșeuri de ambalaje din plastic

136. Resursa proprie bazată pe deșeurile de ambalaje din plastic nereciclate aplică o cotă de apel de [1] EUR pe kilogram [ajustată anual în funcție de inflație]. Mecanismul de evitare a unui impact regresiv excesiv asupra contribuțiilor naționale va fi [întrerupt] SAU [menținut].

137. Vor fi introduse noi resurse proprii compuse din următoarele:

- i) [Contribuții anuale ale societăților bazate pe cifra lor de afaceri anuală netă:
 - a) între 100 000 000,01 EUR și 249 999 999,99 EUR, o contribuție de 100 000 EUR;
 - b) între 250 000 000 EUR și 499 999 999,99 EUR, o contribuție de 250 000 EUR;
 - c) între 500 000 000 EUR și 749 999 999,99 EUR, o contribuție de 500 000 EUR;
 - d) de la 750 000 000 EUR sau mai mult o contribuție de 750 000 EUR.]
- ii) [O contribuție națională calculată pe baza cantităților de tutun prelucrat și a cantităților de produse asimilate tutunului eliberate pentru consum înmulțite cu rata minimă aplicabilă fiecărui stat membru, cu o rată de apel de [15] % pentru toate statele membre.]
- iii) [O contribuție națională calculată pe baza greutateii echipamentelor electrice și electronice necolectate, cu o cotă de apel de [2] EUR pe kilogram [ajustată anual în funcție de inflație.]]
- iv) [Venituri din sistemul de comercializare a certificatelor de emisii 1 (ETS) cu o rată de apel de [30] %.]

[p.m. Statele membre care intră în domeniul de aplicare al Fondului pentru modernizare pentru perioada 2031-2040 beneficiază de o aplicare treptată a resursei proprii bazate pe ETS în perioada 2028-2034]

- v) [Venituri din mecanismul de ajustare a carbonului la frontieră (CBAM) cu o rată de apel de [90] %.]

138. Vor continua lucrările privind contribuția pe care noile resurse proprii o pot aduce la viitorul buget al Uniunii.

139. Aplicarea unei cote de apel uniforme la valoarea VNB-ului fiecărui stat membru, având în vedere totalul tuturor celorlalte venituri, rămâne neschimbată. Corecțiile actuale bazate pe VNB vor fi [întrerupte] SAU [menținute].
-

Anexă Cadrul financiar multianual 2028-2034 (în angajamente)
Prețurile actuale sunt prezentate cu titlu ilustrativ.

Milioane EUR	Propunerea COM		Cadrul de negociere		
	Total 2021-2027	Total 2028-2034	Total 2028-2034	Total 2028-2034	Total 2028-2034
	(prețuri curente)	(prețuri curente)	(prețuri din 2025)	(prețuri curente)	(prețuri din 2025)
TOTAL	1 245 477	1 984 894	1 763 056	1 825 527	1 622 011
Coeziune economică, socială și teritorială, agricultură și prosperitate și securitate rurală și maritimă	819 981	1 062 220	946 404	1 025 843	914 179
Planurile de parteneriat național și regional	784 807	865 076	771 319	837 330	746 734
Sprjin pentru venit în cadrul politici agricole comune (PAC)	282 514	293 699	261 009	293 699	261 013
Politica comună în domeniul pescuitului		2 000	1 778	4 003	3 549
Migrație și gestionarea frontierelor	11 406	34 215	30 608	34 215	30 608
Coeziunea economică, teritorială și socială, inclusiv pescuitul și comunitățile rurale și turismul	452 964	452 965	404 877	458 786	410 080
p.m. Fondul social pentru climă	14 900	50 100	45 443	50 100	45 443
Interreg	8 935	10 264	9 044	10 265	9 045
Mecanismul UE - acțiuni ale Uniunii, dintre care:	28 989	63 223	56 275	36 362	32 439
Plasa de siguranță a unității	3 132	6 301	5 598	4 411	3 919
Acțiuni de solidaritate	6 706	20 117	17 850	9 053	8 032
Acțiuni din domeniul afaceri interne	8 429	25 285	22 435	11 378	10 096
Altele (orașe, ocuparea forței de muncă și inovare socială)	10 722	11 520	10 392	11 520	10 392
Mecanismul UE - Rezervă		8 710	7 728	0	0
Sprjinirea comunității cipriote turce	241	438	389	438	389
Agentii descentralizate	12 217	22 888	20 240	17 166	15 180
Frontex	5 944	11 888	10 498	8 917	7 874
Europol	1 523	2 999	2 649	2 249	1 987
Rambursarea NGEU	22 715	168 000	149 296	168 000	149 296
Marjă		5 818	5 159	2 909	2 580
Competitivitate, prosperitate și securitate	220 637	589 594	522 205	514 390	455 600
Fondul european pentru competitivitate	163 800	450 508	397 753	403 234	355 911
Fondul european pentru competitivitate (excluzând Fondul pentru inovare)	134 375	409 301	362 283	362 028	320 441
Programul Orizont Europa	87 654	175 002	154 882	158 187	140 000
Tranziția curată și decarbonizarea industrială	33 793	67 416	58 670	64 008	55 654
Componenta CFM	4 368	26 210	23 200	22 802	20 184
p.m. Fondul pentru inovare	29 425	41 206	35 470	41 206	35 470
Reziliența și securitatea, industria apărării și spațiul	26 359	130 704	115 699	113 712	100 658
Poziția de lider în domeniul digital	10 958	54 793	48 504	47 670	42 199
Sănătatea, biotehnologiile, agricultura și bioeconomia	5 036	22 593	20 000	19 656	17 400
Cuantum minim pentru instrumentul InvestEU al FEC și servicii de consiliere, contribuție indicativă din componente (parte din FEC total)		11 000	9 749	9 570	8 482
Erasmus+	27 369	40 827	36 186	39 165	34 713
Mecanismul pentru interconectarea Europei	31 631	81 428	72 251	69 713	61 861
Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE) - Transport, din care:	25 714	51 515	45 752	45 726	40 611
Mobilitatea militară	1 765	17 651	15 752	15 644	13 961
Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE) - Energie	5 917	29 912	26 499	23 987	21 250
Mecanismul de protecție civilă al Uniunii+ (UCPM+)	2 137	10 675	9 458	6 939	6 148
AgoraEU	4 284	8 582	7 606	6 007	5 324
Programul privind piața unică și domeniul vamal	3 030	6 238	5 538	4 990	4 430
Programul pentru cercetare și formare al Euratom	6 549	9 794	8 706	8 759	7 786
Contribuție la ITER	4 562	5 794	5 150	5 559	4 941
Instrumentul dedicat sprjinului de urgență pe teritoriul Uniunii (ESI)	232	-	-	0	0
Protecția monedei euro împotriva falsificării (programul Pericles V)	6	7	7	7	7
Programul Ignalina	539	678	604	678	604
Cooperarea în materie de securitate nucleară și dezafectare	769	966	854	925	818
Justiție	297	798	707	559	495
Agentii descentralizate	6 802	9 798	8 687	8 622	7 645
Altele (alte acțiuni, prerogative)	2 617	2 493	2 233	1 993	1 785
Marjă		8 009	7 085	4 005	3 543
Europa globală	119 989	215 203	190 000	177 745	156 936
Europa globală (*)	114 800	200 309	176 830	168 765	148 984
Europa	29 998	43 173	38 112	36 956	32 624
Africa Subsahariană	36 374	60 532	53 438	51 815	45 743
Asia și Pacific	10 524	17 050	15 053	14 595	12 885
America și zona Caraibilor	5 604	9 144	8 071	7 827	6 909
Orientul Mijlociu, Africa de Nord și Golf	21 577	42 934	37 901	36 751	32 443
Pilonul global	7 622	12 668	11 183	9 568	8 446
Rezervă	9 310	14 808	13 072	11 253	9 934
Politica externă și de securitate comună (PESC)	2 683	3 369	2 987	3 230	2 864
Decizia de asociere peste mări, inclusiv Groenlanda	500	999	887	999	887
SFPA și ORGP	1 050	1 331	1 181	1 206	1 070
Altele (alte acțiuni, prerogative)	955	1 124	995	1 124	995
Marjă		8 071	7 120	2 421	2 136
Administrație	84 871	117 877	104 447	107 549	95 296
Peste plafoane, din care:					
Instrumentul de flexibilitate		15 777	14 000	15 777	14 000
Ucraina		100 002	88 869	100 002	88 869
În afara CFM					
Instrumentul european pentru pace		30 499	27 104	30 499	27 104
p.m. Catalist Europe (PPNR pentru împrumuturi de susținere a politicilor)		150 000	134 000	150 000	134 000
p.m. Mecanismul pentru situații de criză		395 000	350 000	395 000	350 000