

Brussel, 10 oktober 2026
(OR. en)

13922/26

Interinstitutioneel dossier:
2025/0571(APP)

CADREFIN 416
FIN 1390
RESPR 46
POLGEN 221

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Meerjarig financieel kader (MFK) 2028-2034 - Onderhandelingskader

I. INLEIDING

1. Op 16 juli 2025 heeft de Commissie een pakket voorstellen voor het meerjarig financieel kader (MFK) voor de periode 2028-2034 ingediend, bestaande uit voorstellen voor een verordening van de Raad tot bepaling van het MFK voor de jaren 2028-2034, voor een interinstitutioneel akkoord betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, en voor een besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de EU. Dat ging vergezeld van een aantal sectorale wetgevingsvoorstellen. Op 3 september 2025 heeft de Commissie aanvullende sectorale wetgevingsvoorstellen ingediend.
2. Onder het Deense en het Cypriotische voorzitterschap is de Raad gestart met de bespreking van de MFK-voorstellen in de Ad-hocgroep meerjarig financieel kader (AHWP MFF), de subgroepen daarvan en andere betrokken voorbereidende instanties van de Raad, en zijn partiële algemene oriëntaties of partiële mandaten bereikt over 15 sectorale wetgevingsvoorstellen.

3. Op 9 december 2025 heeft het Deense voorzitterschap een ontwerp van onderhandelingskader¹ gepresenteerd, waarin horizontale, financiële en andere politiek gevoelige kwesties aan bod komen die tijdens de horizontale onderhandelingen over het MFK moeten worden aangepakt.
4. Op 10 juni 2026 heeft het Cypriotische voorzitterschap een onderhandelingskader² met cijfers ingediend, dat op 16 juni 2026 is besproken in de Raad Algemene Zaken en op 18 juni 2026 in de Europese Raad.
5. Op 18 juni 2026 heeft de Europese Raad van gedachten gewisseld over het nieuwe MFK en het Ierse voorzitterschap ertoe opgeroepen de werkzaamheden met betrekking tot het onderhandelingskader vóór de Europese Raad van oktober te doen vorderen, teneinde een tijdig akkoord te bereiken.

II. STAND VAN ZAKEN IN DE RAAD

6. Onder het Ierse voorzitterschap heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers zich viermaal over het MFK gebogen, met bijzondere aandacht voor ontvangsten, uitgaven en specifieke elementen in het onderhandelingskader.
7. De Raad Algemene Zaken heeft op 22 september 2026 een oriënterend debat gehouden over de ontvangsten en uitgaven in het MFK, en heeft ook twee werksessies over het MFK gehouden tijdens de informele bijeenkomst van de ministers van Europese Zaken op 3 en 4 september in Dublin.
8. Het voorzitterschap heeft bilaterale bijeenkomsten met de lidstaten georganiseerd, in juli 2026 op ambassadeursniveau en in september 2026 op ministerieel niveau.
9. Tegelijkertijd heeft het voorzitterschap de bespreking van de resterende sectorale wetgevingsvoorstellen voortgezet teneinde vóór het einde van zijn ambtstermijn over alle dossiers partiële algemene oriëntaties of partiële mandaten te bereiken. Tot dusver heeft het voorzitterschap over vier sectorale dossiers een partiële algemene oriëntatie bereikt.

¹ Doc. ST 16344/25.

² Doc. ST 10058/26.

III. HET ONDERHANDELINGSKADER

10. Het presenteren van een onderhandelingskader heeft tot doel de vraagstukken die in de loop van de onderhandelingen over het MFK moeten worden besproken, in kaart te brengen en te bevestigen en, in voorkomend geval, de bespreking van de opties en oplossingen met betrekking tot afzonderlijke vraagstukken te faciliteren. Het presenteren van het onderhandelingskader strekt er in dit stadium niet toe besprekingen of compromissen te voltooien.
 11. Het onderhandelingskader wordt opgesteld en uitgewerkt onder de verantwoordelijkheid van het voorzitterschap. Het bindt dan ook geen van de delegaties. De onderhandelingen blijven verlopen volgens het beginsel dat er geen akkoord is zolang niet over alles een akkoord is bereikt.
 12. In de bijlage vinden de delegaties een herzien onderhandelingskader met cijfers.
-

I. HORIZONTAAL

1. Het volgende meerjarig financieel kader (MFK) bestrijkt de zeven jaar van 2028 tot en met 2034. De begroting zal de EU in staat stellen een antwoord te bieden op de huidige en toekomstige uitdagingen en haar politieke prioriteiten te verwezenlijken. Ze heeft betrekking op nieuw en op bestaand beleid in een poging om de veiligheid en welvaart van de EU op lange termijn te waarborgen. De behoeften van Europa zijn talrijk: wij moeten verantwoordelijkheid nemen voor onze eigen veiligheid, onder meer door de defensievermogens, de bescherming van onze grenzen en waarden, en het migratiebeheer te versterken. Wij moeten ook ons concurrentievermogen en onze inspanningen voor een schone transitie opvoeren. Tegelijkertijd blijven bestaande beleidsmaatregelen die voortvloeien uit verdragsverplichtingen, waaronder economische, sociale en territoriale cohesie en het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB), van cruciaal belang voor onze gemeenschappen en burgers. Onze inzet voor Oekraïne staat centraal in onze algemene ambities, net zoals ons voortgezet leiderschap op het gebied van humanitaire bijstand en ontwikkelingshulp.
2. Het meerjarig financieel kader voor de periode 2028 tot en met 2034 zal de volgende structuur hebben:
 - i) Rubriek 1: Economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw, platteland en maritieme zaken, welvaart en veiligheid;
 - ii) Rubriek 2: Concurrentievermogen, welvaart en veiligheid;
 - iii) Rubriek 3: Europa in de wereld;
 - iv) Rubriek 4: Administratie.

Een eenvoudiger en efficiëntere structuur van de begroting is noodzakelijk om efficiënt en doeltreffend te kunnen reageren in een tijd van geopolitieke en economische onzekerheid. De groepering van de uitgaven in vier rubrieken moet een weerspiegeling zijn van de politieke prioriteiten van de Unie en de nodige flexibiliteit bieden tussen de toegewezen middelen. De vermindering van het aantal programma's moet bovendien zorgen voor samenhang en meer synergie. Het algemene kader zal getuigen van de bredere vereenvoudigingsinspanningen van de Unie en moet leiden tot een vermindering van de administratieve lasten voor begunstigden, beheersautoriteiten en auditinstanties.

3. Het MFK zal mogelijkheden bieden voor steun aan alle regio's aan de buitengrenzen van de EU, met inbegrip van regio's die grenzen aan Rusland, Belarus of Oekraïne, met als doel de evoluerende defensiegereedheid en kritieke vermogens, de paraatheid, de veerkracht en de veiligheid van Europa te versterken en uitdagingen in de economieën, sociale en territoriale ontwikkeling en connectiviteit van deze regio's aan te pakken.
4. Het maximale totaalbedrag voor uitgaven voor de EU-27 voor de periode 2028-2034 bedraagt [1 622 011] miljoen EUR aan vastleggingskredieten en [1 654 712] miljoen EUR aan betalingskredieten. Alle cijfers zijn uitgedrukt in constante prijzen van 2025, tenzij anderszins is aangegeven.

[p.m. presentatie van de cijfers in tabelvorm]

5. Er zullen automatische jaarlijkse technische aanpassingen voor inflatie plaatsvinden door middel van [een deflator van 2 %, die voor het jaar n+1 technisch zal worden aangepast met de voorspelde inflatie indien de prognose lager dan 1 % of hoger dan 3 % is] OF [een vaste deflator van 2 %].
6. Het MFK zal worden herzien in geval van een herziening van de Verdragen, de hereniging van Cyprus of de toetreding van nieuwe lidstaten tot de Unie.
7. De Commissie zal vóór 1 juli 2032 een voorstel voor het MFK na 2034 indienen.
8. Bij deze conclusies blijft het specifieke karakter van het veiligheids- en defensiebeleid van bepaalde lidstaten onverlet en wordt rekening gehouden met de veiligheids- en defensiebelangen van alle lidstaten, een en ander met inachtneming van de Verdragen.

Vereenvoudiging

9. Het MFK zal een vereenvoudigde en gestroomlijnde structuur volgen om de rigiditeit en de administratieve lasten voor autoriteiten en begunstigden te verminderen. Deze nieuwe structuur moet overlappende doelstellingen tussen programma's beperken en aanvragers en begunstigden vereenvoudigde toegang bieden tot financieringsmogelijkheden en begrotingsinformatie, en tegelijkertijd voor samenhang zorgen en synergieën tussen programma's bevorderen.
10. De nog betaalbaar te stellen vastleggingen (reste à liquider - RAL) zijn een onvermijdelijk neveneffect van de meerjarenprogrammering en de gesplitste kredieten. De RAL zullen aan het eind van het financieel kader voor 2021-2027 naar verwachting evenwel [X] miljard EUR bedragen, waardoor de betalingen uit het huidige MFK een significant aandeel van de totale betalingen in de eerste jaren van het volgende MFK zullen vormen. Om een voorspelbaar niveau en profiel en een ordelijke voortgang van de betalingen te waarborgen en de responsiviteit van de EU-begroting te verhogen, worden verscheidene maatregelen getroffen, zoals het vereenvoudigen van de uitvoering, het vastleggen van passende voorfinancieringspercentages, betalings- en vrijmakingsregels en het tijdig vaststellen van de sectorale wetgeving voor het MFK 2028-2034.
11. Indien na 30 november 2028 regels of plannen in gedeeld beheer worden vastgesteld, zullen de bedragen van de toewijzingen die in 2028 niet zijn gebruikt, met uitzondering van vastleggingen voor voorfinanciering, in gelijke delen worden overgedragen naar elk van de jaren 2029 tot en met 2032, met een overeenkomstige aanpassing van de maxima van het MFK.
12. Conform het beginsel van eenheid van de begroting zullen alle posten van de EU-uitgaven in de regel in het MFK worden opgenomen. Gezien de bijzondere kenmerken ervan zullen sommige instrumenten evenwel buiten de MFK-maxima in vastleggings- en betalingskredieten worden gehouden of als niet-budgettaire uitgaven worden aangemerkt.

Flexibiliteit

13. De Unie moet kunnen reageren op uitzonderlijke omstandigheden en veranderende interne of externe prioriteiten. Tegelijkertijd moet de behoefte aan flexibiliteit worden afgewogen tegen voorspelbaarheid voor langetermijninvesteringen en tegen het beginsel van begrotingsdiscipline en het beginsel dat de uitgaven van de EU transparant moeten zijn, waarbij ook het bindende karakter van de MFK-maxima in acht wordt genomen.
14. In overeenstemming met het vermogen om in te spelen op veranderende behoeften en het herprioriteren van middelen, moet het MFK mogelijke herschikkingen en herprogrammering binnen en tussen programma's faciliteren. Elke mogelijke afwijking van de indicatieve financiële toewijzing voor meerjarenprogramma's bedraagt niet meer dan [20] % van het bedrag voor de gehele duur van het programma. Dit geldt niet voor kredieten die vooraf per lidstaat zijn toegewezen.
15. Passende marges zullen worden vastgelegd binnen elke rubriek. Binnen bepaalde programma's zullen niet-toegewezen bedragen en buffers worden vastgesteld. In een voortdurend veranderende omgeving moeten middelen voor de respons op crises zoals natuurrampen ook deel uitmaken van de ingebouwde flexibiliteit binnen bepaalde programma's, en dat zonder de primaire doelstellingen ervan te ondermijnen.

16. Het enkelvoudig marge-instrument (SMI) zal het volgende omvatten:

- i) vanaf 2029 worden de beschikbare marges onder de MFK-maxima voor vastleggingskredieten van het jaar n-1 beschikbaar gesteld boven de MFK-maxima voor vastleggingskredieten in het kader van de begrotingsprocedure (overkoepelende marge voor vastleggingen);
- ii) vanaf 202[9] kan de Commissie als onderdeel van de technische aanpassing het betalingsmaximum voor de jaren [2029-2034] naar boven bijstellen met een bedrag dat gelijk is aan het verschil tussen de uitgevoerde betalingen en het MFK-betalingsmaximum van het jaar n-1 (overkoepelende marge voor betalingen). Aanpassingen naar boven toe worden volledig verrekend met een overeenkomstige verlaging van het betalingsmaximum voor het jaar n-1. De jaarlijkse aanpassingen tijdens de jaren [203X-2034] bedragen maximaal [X] miljoen EUR in vergelijking met het oorspronkelijke betalingsmaximum.
- iii) Als laatste redmiddel om op onvoorziene omstandigheden te reageren, kunnen bedragen boven de MFK-maxima voor vastleggings- of betalingskredieten beschikbaar worden gesteld, op voorwaarde dat ze volledig worden verrekend met de marges in een of meer MFK-rubrieken voor het lopende of toekomstige begrotingsjaar of met de marge onder het betalingsmaximum (marge voor onvoorziene uitgaven). De aldus verrekende middelen mogen niet verder binnen het MFK worden aangewend.

Het totale bedrag dat in een bepaald jaar wordt vrijgemaakt onder de overkoepelende marge voor vastleggingen en de marge voor onvoorziene uitgaven zal niet meer dan [X] % van het EU-bni in vastleggingen en [X] % van het EU-bni in betalingen bedragen, en zal in verhouding staan tot het maximum van de eigen middelen.

17. Het flexibiliteitsinstrument financiert specifieke onvoorziene uitgaven die niet binnen de grenzen van de voor een of meer rubrieken beschikbare maxima kunnen worden gefinancierd. Deze kredieten zullen de MFK-maxima voor vastleggings- en betalingskredieten overschrijden. Het jaarlijkse vaste bedrag voor het flexibiliteitsinstrument zal worden vastgesteld op [2 000] miljoen EUR.

Het ongebruikte deel van het jaarlijkse bedrag voor het flexibiliteitsinstrument kan worden aangewend tot en met jaar n+2. Delen van het bedrag van jaar n die in jaar n+2 niet zijn gebruikt, zullen vervallen.

Governance

18. Om de nodige algemene flexibiliteit te kunnen waarborgen, is er robuuste governance nodig en moeten de lidstaten en de relevante instellingen, met name de Raad, op passende wijze worden betrokken bij de planning en aanpassing van werkzaamheden en prioriteiten en bij de uitvoering van de begroting. Dit zorgt ervoor dat de EU-begroting in alle uitgavenprogramma's nauw is afgestemd op de prioriteiten van de Unie.
19. [Om de kwaliteit en de efficiëntie van de jaarlijkse begrotingsprocedure te verbeteren, zal een nieuw politiek sturingsmechanisme worden opgezet. Elk jaar zal de Commissie uiterlijk medio december een geïntegreerd strategisch verslag op basis van sectorale processen en verslagen presenteren, met daarin mogelijke financieringsprioriteiten voor relevant beleid van de Unie als input voor de jaarlijkse begrotingsprocedure. Dit verslag moet sturing bieden voor een gestructureerde bespreking als input voor de begrotingsautoriteit voorafgaand aan de jaarlijkse begrotingsprocedure. De Commissie zal het resultaat van deze bespreking en de door het Europees Parlement en de Raad vastgestelde prioriteiten verwerken in haar ontwerpbegroting.] De overkoepelende strategische prioriteiten van de Raad voor de jaarlijkse begroting zullen tot uiting komen in zijn begrotingsrichtsnoeren. Die richtsnoeren zullen aan de Europese Raad worden toegezonden.

20. De lidstaten worden nauw en tijdig betrokken bij het vaststellen van prioriteiten en het nemen van besluiten over werkprogramma's in het kader van uitgavenprogramma's in de passende fora, onder meer, in voorkomend geval, via passende comitologieprocedures, met name door betrokkenheid bij de onderzoeksprocedure, waarbij onnodige administratieve lasten moeten worden voorkomen. De Raad zal daarbij in voorkomend geval worden betrokken door middel van strategische besprekingen. Iedere instelling handelt binnen de grenzen van de haar door de Verdragen verleende bevoegdheden. Gedelegeerde handelingen blijven beperkt tot niet-essentiële onderdelen van de respectieve wetgevingshandelingen.
21. De looptijd van de sectorale programma's van het MFK moet in de regel worden afgestemd op het tijdsbestek van het MFK 2028-2034.

Impact en prestaties

22. De rol van de EU-begroting als ondersteunende factor voor de doeltreffende uitvoering van EU-brede beleidsdoelstellingen moet verder worden versterkt. Er wordt een horizontaal kader voor het traceren van EU-begrotingsuitgaven en voor EU-begrotingsprestaties vastgesteld om de met de EU-uitgaven bereikte resultaten en voortgang met hervormingen weer te geven en het effect van de EU-begroting te meten als input voor toekomstige beleidsbeslissingen. Een horizontaal prestatiekader moet ook bijdragen tot het beperken van de administratieve lasten die de uitvoering van de EU-begroting met zich meebrengt voor autoriteiten en begunstigden.
23. De begroting moet een aanzienlijke hefboom vormen om de impact van de EU-uitgaven te vergroten. Dit omvat een voldoende mate van medefinanciering tussen programma's. Daarnaast moeten, in overeenstemming met de algemene consolidatie-inspanning, financieringsinstrumenten en begrotingsgaranties verder worden gestroomlijnd, met name via het financieel instrumentarium van het Europees Fonds voor concurrentievermogen en Europa in de wereld, waarbij de begroting als hefboom wordt gebruikt om particuliere investeringen aan te trekken. Hoewel wordt onderkend welke mogelijkheden dit soort financiering biedt, moet nauwlettend worden toegezien op de financiële verplichtingen die uit financieringsinstrumenten, begrotingsgaranties en financiële bijstand voortvloeien.

24. Programma's en instrumenten van de Unie moeten op een rechtvaardige, sociaal evenwichtige, eerlijke en kosteneffectieve manier bijdragen tot de verwezenlijking van de langetermijnverbintenissen van de Overeenkomst van Parijs en tot de bescherming van het milieu en de biodiversiteit. Als onderdeel van de inspanningen om resultaten te boeken met betrekking tot deze prioriteiten, moet ten minste 35 % van de begrotingsuitgaven van de Unie, met uitsluiting van uitgaven in verband met defensie en veiligheid, worden gebruikt om klimaat- en milieudoelstellingen te ondersteunen. Hierbij moet een efficiënte, evenredige en transparante methode worden gehanteerd. De begroting moet er verder voor zorgen dat de EU-uitgaven in overeenstemming zijn met de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs, het beginsel "geen ernstige afbreuk doen", de klimaatdoelstelling van de Unie om de emissies tussen nu en 2030 met ten minste 55 % te verminderen en de doelstelling om uiterlijk in 2050 klimaatneutraal te zijn; tegelijkertijd moeten de administratieve lasten voor autoriteiten en begunstigden worden beperkt.
25. Om de goede uitvoering van de EU-begroting en de financiële belangen van de Unie te beschermen, bevat het MFK sterke waarborgen om de eerbiediging van de rechtsstaat en de doeltreffende toepassing van het Handvest van de grondrechten te waarborgen, met volledige inachtneming van de beginselen van objectiviteit, non-discriminatie en gelijke behandeling van de lidstaten. Die waarborgen zullen ook eerlijk, onpartijdig en op feiten gebaseerd worden toegepast, met waarborging van een eerlijke rechtsbedeling.
26. Een solide en efficiënt audit- en controlesysteem zal de wettigheid en betrouwbaarheid van betalingen waarborgen, overlapping van verantwoordelijkheden voorkomen en rekening houden met het evenredigheidsbeginsel.

II. RUBRIEK 1 – ECONOMISCHE, SOCIALE EN TERRITORIALE COHESIE, LANDBOUW, PLATTELAND EN MARITIEME ZAKEN, WELVAART EN VEILIGHEID

27. Het doel van deze rubriek is EU-meerwaarde te creëren door cohesie, opwaartse convergentie, economische groei, concurrentievermogen, veerkracht en veiligheid te bevorderen, en door investeringen en hervormingen voor een inclusief, duurzaam, welvarend, autonoom en veilig Europa te ondersteunen. De uitgaven in deze rubriek zullen gericht zijn op het verkleinen van de economische, sociale en territoriale ongelijkheden, het bevorderen van de aantrekkelijkheid en ontwikkeling van plattelandsgebieden, het ondersteunen van veerkrachtige, concurrerende en duurzame landbouw- en visserijsectoren van de EU, alsmede het stimuleren van de blauwe economie, het investeren in mensen, het versterken van de defensievermogens van de Unie, het verbeteren van de veiligheid en het migratiebeheer en het beschermen van de buitengrenzen van de Unie, waarbij de goede werking van de eengemaakte markt in de hele Unie wordt gewaarborgd. Deze rubriek zal ook de terugbetaling van NextGenerationEU (NGEU) dekken.
28. Landbouw en visserij zijn strategische sectoren voor de Unie, die zorgen voor veilig voedsel van hoge kwaliteit voor de EU en een sleutelrol spelen in de mondiale voedselzekerheid. Het stabiliseren van het inkomen van landbouwers, het aantrekken van een toekomstige generatie landbouwers, het waarborgen van de voedselzekerheid binnen de Unie en het ondersteunen van de transitie naar een economisch, ecologisch en sociaal veerkrachtige, duurzame en marktgerichte landbouwsector met een gelijk speelveld blijven fundamentele prioriteiten voor het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) dat door de EU-begroting wordt gefinancierd. In dezelfde geest zal de EU-begroting een veerkrachtig gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB) blijven financieren.

29. Het bevorderen van de algehele harmonieuze ontwikkeling van de Unie en het verminderen van ongelijkheden door de versterking van de economische, sociale en territoriale cohesie van de Unie te ondersteunen, blijven de hoeksteen van het cohesiebeleid. De EU-begroting zal financiering blijven verstrekken voor investeringen en structurele aanpassingen in alle categorieën regio's, overeenkomstig hun specifieke uitdagingen, met bijzondere aandacht voor minder ontwikkelde regio's.
30. Gecoördineerd optreden op EU-niveau in verband met de doeltreffende controle van de buitengrenzen is essentieel om een efficiënter migratiebeheer en een hoog niveau van interne veiligheid in de Unie te waarborgen, en tegelijk het beginsel van vrij verkeer van personen en goederen binnen de Unie veilig te stellen. De EU-begroting zal steun blijven verlenen voor de versterking van de interne veiligheid, onder meer in verband met veiligheids crises als gevolg van veranderende geopolitieke uitdagingen, en voor de uitvoering, versterking en ontwikkeling van het gemeenschappelijk migratie- en asielbeleid en van het Europees geïntegreerd grensbeheer en het Europees visumbeleid. Er zal worden gezorgd voor synergieën met het externe beleid om de externe dimensie van migratie aan te pakken.
31. Het niveau van de vastleggingen voor deze rubriek zal maximaal bedragen:
[914 179] miljoen EUR.

RUBRIEK 1 – ECONOMISCHE, SOCIALE EN TERRITORIALE COHESIE, LANDBOUW, PLATTELAND EN MARITIEME ZAKEN, WELVAART EN VEILIGHEID						
(in miljoen euro - prijzen van 2025)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid

32. Het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid zal worden ingesteld om bij te dragen aan de volgende beleidsdoelstellingen:
- de uitvoering van het cohesiebeleid ondersteunen door de regionale onevenwichtigheden in de Unie en de achterstand van de minst begunstigde regio's te verkleinen en Europese territoriale samenwerking te bevorderen, onder meer door projecten op het gebied van milieu en trans-Europese netwerken te ondersteunen;
 - de uitvoering van het cohesiebeleid ondersteunen door hoogwaardige werkgelegenheid, opleiding, onderwijs en vaardigheden en sociale inclusie te verbeteren, en bijdragen tot een sociaal rechtvaardige transitie naar klimaatneutraliteit;
 - de uitvoering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid van de Unie ondersteunen;
 - de uitvoering van het gemeenschappelijk visserijbeleid van de Unie ondersteunen;
 - de grondrechten, de democratie en de rechtsstaat beschermen en versterken, en de waarden van de Unie handhaven;
 - de uitvoering van beleid op het gebied van asiel, migratie en integratie, grensbeheer, visumbeleid en interne veiligheid ondersteunen.
33. Het fonds zal voornamelijk werken via nationaal vooraf toegewezen financiële middelen en worden uitgevoerd in gedeeld beheer.

34. De financiële middelen in het kader van het Europees Fonds voor economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw en platteland, visserij en maritieme zaken, welvaart en veiligheid zullen in totaal [746 734] miljoen EUR bedragen en zullen als volgt worden toegewezen:

- i) [705 250] miljoen EUR voor de plannen voor nationaal en regionaal partnerschap, waarvan:
 - a) ten minste [195 024] miljoen EUR voor minder ontwikkelde regio's;
 - b) ten minste [261 013] miljoen EUR voor inkomenssteun in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid ("minimumbedrag voor interventies in de vorm van GLB-inkomenssteun");
 - c) ten minste [3 549] miljoen EUR voor interventies in het kader van het gemeenschappelijk visserijbeleid ("minimumbedrag voor GVB-interventies");
 - d) ten minste [30 608] miljoen EUR voor maatregelen op het gebied van migratie, grens- en visumbeheer en interne veiligheid;
- ii) [9 045] miljoen EUR voor het Interreg-plan;
- iii) [32 439] miljoen EUR voor de EU-faciliteit.

Maximaal 0,5 % van het totale bedrag zal worden toegewezen aan technische bijstand op initiatief van de Commissie.

35. Ten minste 14 % van het totale bedrag in het kader van het fonds, met inbegrip van de plannen voor nationaal en regionaal partnerschap, exclusief de minimumbedragen voor interventies in de vorm van GLB-inkomenssteun en voor GVB-interventies en financiering in het kader van het Sociaal Klimaatfonds, zal worden besteed aan de verwezenlijking van de sociale doelstellingen van de Unie.

36. Ten minste 10 % van het totale bedrag in het kader van de plannen voor nationaal en regionaal partnerschap, exclusief de minimumbedragen voor interventies in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en het gemeenschappelijk visserijbeleid en financiering in het kader van het Sociaal Klimaatfonds, zal worden besteed aan plattelandsgebieden.

37. Voorts wordt verwacht dat de plannen voor nationaal en regionaal partnerschap goed zullen zijn voor 43 % van het totale bedrag voor de verwezenlijking van de klimaat- en milieudoelstellingen van de Unie, exclusief de uitgaven voor defensie en veiligheid.

Plannen voor nationaal en regionaal partnerschap

38. De lidstaten zullen plannen voor nationaal en regionaal partnerschap opstellen ter ondersteuning van de algemene doelstellingen en om, rekening houdend met de specifieke uitdagingen en behoeften van de betrokken lidstaat en zijn regio's, bij te dragen tot de zes specifieke doelstellingen en de relevante specifieke doelstellingen onder de verschillende punten genoemd in artikel 3 van het voorstel tot oprichting van het fonds. De plannen zullen hervormingen en investeringen en andere interventies bevatten die helpen gevolg te geven aan alle of een aanzienlijk deel van de relevante landspecifieke aanbevelingen in het kader van het Europees Semester binnen het toepassingsgebied van de specifieke doelstellingen van het fonds, het verslag over de rechtsstaat, de nationale GLB-aanbevelingen, de aanbevelingen voor het digitale decennium, de nationale energie- en klimaatplannen en relevante documenten en strategieën op het gebied van binnenlandse zaken. Bij de beoordeling van het plan zal ook rekening worden gehouden met de financiële toewijzing, de reikwijdte en de omvang van de landspecifieke uitdagingen van de betrokken lidstaat, de beginselen van evenredigheid en gelijke behandeling, en de vraag of de relevante landspecifieke aanbevelingen zijn verwerkt in andere nationale plannen of op EU-niveau aangenomen documenten.
39. De plannen voor nationaal en regionaal partnerschap zullen worden opgesteld en uitgevoerd in overeenstemming met de beginselen van partnerschap en bestuur op verschillende niveaus, met inbegrip van nationale, regionale en lokale autoriteiten, en in overeenstemming met het institutionele, het wettelijke en het financiële kader van de lidstaten. Daartoe moet in de opzet van het plan rekening worden gehouden met de samenwerking met regionale en andere autoriteiten, terwijl de rol van de regio's wordt gewaarborgd.

40. De plannen voor nationaal en regionaal partnerschap zullen in hoofdstukken worden onderverdeeld. De lidstaten kunnen nationale en sectorale, evenals regionale en territoriale hoofdstukken opnemen, of een combinatie daarvan, waardoor de betrokkenheid van meerdere belanghebbenden wordt gewaarborgd. Een lidstaat kan meerdere regionale en territoriale hoofdstukken opnemen. De plannen voor nationaal en regionaal partnerschap kunnen hoofdstukken over het GLB bevatten om bij te dragen tot de specifieke identiteit van het GLB.
41. De lidstaten zullen in hun programmering zorgen voor passende investeringen voor maatregelen in het kader van het cohesiebeleid in alle categorieën van regio's, rekening houdend met de huidige investeringsniveaus. Indien de toewijzing aan overgangs- en meer ontwikkelde regio's lager is dan 75 % van het huidige investeringsniveau, zullen de lidstaten een motivering op basis van objectieve criteria verstrekken.
42. De plannen zullen binnen vier maanden na de indiening door de Commissie worden beoordeeld en vervolgens door de Raad worden goedgekeurd. Wijzigingen van de plannen, met uitzondering van kleine wijzigingen of correcties, zullen binnen twee maanden na de indiening van het gewijzigde plan door de Commissie worden beoordeeld en vervolgens door de Raad worden goedgekeurd.
43. De lidstaten kunnen overeenkomstig hun institutionele en hun wettelijke kader beheersautoriteiten op regionaal niveau instellen om ervoor te zorgen dat de regionale autoriteiten rechtstreeks worden betrokken bij het beheer en de uitvoering van de plannen. Regionale beheersautoriteiten kunnen rechtstreeks contact hebben en overleggen met de Commissie. Wanneer een lidstaat meer dan één beheersautoriteit aanwijst, zal hij één of meer autoriteiten aanstellen die de coördinerende functie op zich nemen om een coherente uitvoering van het plan te waarborgen. De taken die bij de coördinerende functie horen, kunnen aan één of meer autoriteiten worden toevertrouwd, waarbij wordt gewaarborgd dat elke taak aan slechts één autoriteit wordt toevertrouwd. Voor zover mogelijk moeten de lidstaten, met het oog op continuïteit en kosteneffectiviteit, voortbouwen op bestaande governancestructuren en -instellingen.

44. De uitbetaling van betalingen zal worden gebaseerd op de verwezenlijking van de relevante mijlpalen en streefdoelen of relevante outputs. De audits worden uitgevoerd volgens het beginsel van single audit.
45. Een flexibiliteitsbedrag dat overeenkomt met 25 % van het bedrag dat in het kader van de plannen voor nationaal en regionaal partnerschap aan de lidstaten is toegewezen, zal als volgt voor programmering beschikbaar worden gesteld:
- i) 5 % om te voorzien in dringende en specifieke behoeften als respons op een crisissituatie vóór de tussentijdse evaluatie. Eventuele resterende bedragen zullen tijdens de tussentijdse evaluatie worden geprogrammeerd voor veranderende behoeften;
 - ii) 15 % na de tussentijdse evaluatie om in te spelen op veranderende behoeften;
 - iii) 5 % om te voorzien in dringende en specifieke behoeften als respons op een crisissituatie na de tussentijdse evaluatie vanaf 2031. Het resterende bedrag zal na juni 2033 beschikbaar zijn voor programmering in het kader van het plan.

Voor het flexibiliteitsbedrag zal geen rekening worden gehouden met de financiële bijdrage aan Interreg en het minimumbedrag voor interventies in de vorm van GLB-inkomenssteun.

46. De lidstaten kunnen tot twee derde van het voor de tussentijdse evaluatie beschikbare bedrag gebruiken voor de financiering van GLB-interventies of maatregelen voor plattelandsgebieden vanaf 1 januari 2028.
47. In geval van een crisis kunnen de lidstaten verzoeken hun plannen voor nationaal en regionaal partnerschap te wijzigen om op de crisis te reageren. In hun verzoek tot wijziging moeten de lidstaten, waar mogelijk, aangeven op welke punten van hun plannen voor nationaal en regionaal partnerschap herprogrammering nodig is om de gevolgen van de crisis voor bestaande maatregelen aan te pakken.

Voor natuurrampen en gezondheids crises die boven de drempelwaarden voor de actie “Solidariteit EU” uitkomen, kunnen de lidstaten ook om steun uit die actie van de EU-faciliteit verzoeken, afhankelijk van de beschikbaarheid van financiering. Elk bedrag dat uit de EU-faciliteit wordt ontvangen, moet ten minste worden gekoppeld aan een gelijkwaardig bedrag uit het flexibiliteitsbedrag voor crises van het plan voor nationaal en regionaal partnerschap, afhankelijk van de beschikbaarheid van financiering.

Voor natuurrampen en gezondheids crises die onder de drempelwaarden voor de actie “Solidariteit EU” uitkomen, en voor alle andere crises, met inbegrip van crisisbetalingen aan landbouwers en crises op het gebied van binnenlandse zaken, kunnen de lidstaten hun flexibiliteitsbedrag programmeren om de gevolgen van de crisis aan te pakken. Voor de stabilisatie van de landbouwmarkten zal financiële steun worden verleend uit de actie “Collectief vangnet” van de EU-faciliteit. Voor crises op het gebied van binnenlandse zaken kunnen de lidstaten ook financiële steun ontvangen uit de actie op het gebied van binnenlandse zaken van de EU-faciliteit.

De lidstaten zullen slechts één verzoek tot wijziging van het plan indienen, met een samenvatting van de financieringsbehoeften uit alle bronnen, en de Commissie zal één financieringsbesluit met betrekking tot dit verzoek tot wijziging vaststellen.

48. [Indien het fonds en het daarbij horende kader laattijdig worden vastgesteld, moeten passende maatregelen worden genomen om inkomenssteun aan landbouwers vanaf en met inbegrip van het jaar 2028 te waarborgen.]

Sociaal Klimaatfonds

49. Sociale klimaatplannen in het kader van het Sociaal Klimaatfonds kunnen worden geïntegreerd als afzonderlijke hoofdstukken van de plannen voor nationaal en regionaal partnerschap vanaf 2028. De lidstaten kunnen bedragen van hun toewijzingen uit het Sociaal Klimaatfonds voor 2026 en 2027 overdragen naar hun plan voor nationaal en regionaal partnerschap.

[Katalysator Europa

50. Een bedrag van [134 000] miljoen EUR aan steun in de vorm van leningen zal beschikbaar zijn voor de lidstaten om te worden uitgevoerd als onderdeel van hun plannen voor nationaal en regionaal partnerschap. Het verzoek om steun in de vorm van leningen zal worden gekoppeld aan aanvullende hervormingen, investeringen en andere interventies. Het verzoek om steun in de vorm van leningen zal uiterlijk op [31 januari 2028] worden ingediend.

51. De steun in de vorm van leningen zal worden verdeeld op basis van de beginselen van gelijke behandeling, solidariteit, evenredigheid en transparantie. Het aandeel van de steun in de vorm van leningen voor de drie grootste ontvangers zal niet meer bedragen dan [60] % van het totale voor steun beschikbare bedrag.]

EU-faciliteit

52. Er zal een EU-faciliteit worden ingesteld om de flexibiliteit te vergroten en de EU-begroting in staat te stellen doeltreffender te reageren op onvoorziene crises, en om interventies ter aanvulling en versterking van de plannen voor nationaal en regionaal partnerschap te financieren. De EU-faciliteit, die in gedeeld, direct of indirect beheer wordt uitgevoerd, zal bestaan uit [32 439] miljoen EUR voor acties van de Unie, met inbegrip van een collectief vangnet om marktverstoringen op te vangen en de landbouwmarkten te stabiliseren en de gevolgen van natuurrampen voor landbouwers en vissers op te vangen, acties in verband met migratie, grensbeheer en interne veiligheid, acties op het gebied van milieu, natuur en klimaat, acties in het kader van Solidariteit EU bij natuurrampen en andere acties van de Unie. Ten minste [8 032] miljoen EUR zal worden besteed aan acties in het kader van Solidariteit EU, [3 919] miljoen EUR aan het collectief vangnet, [10 096] miljoen EUR aan acties op het gebied van binnenlandse zaken.
53. Ongebruikte financiële middelen in verband met het collectief vangnet en met solidariteitsacties bij natuurrampen, zullen naar het volgende jaar worden overgedragen en kunnen tot 2034 worden gebruikt.

Begrotingsvastleggingen

54. De begrotingsvastleggingen (in lopende prijzen) van elk plan voor nationaal en regionaal partnerschap zullen als volgt in jaarlijkse tranches worden uitgevoerd:

- i) [15,8] % in 2028
- ii) [15,5] % in 2029
- iii) [15,1] % in 2030
- iv) [14,8] % in 2031
- v) [14,4] % in 2032
- vi) [12,8] % in 2033
- vii) [11,7] % in 2034

Categorieën van regio's

55. Voor de plannen voor nationaal en regionaal partnerschap worden de regio's van NUTS-niveau 2 als volgt ingedeeld op basis van de koopkrachtstandaarden (KKS) van elke regio, berekend aan de hand van gegevens van de Unie voor de periode 2021-2023:

- i) de “minder ontwikkelde regio's”, met een bbp per hoofd van de bevolking van minder dan 75 % van het gemiddelde bbp per hoofd van de bevolking van de EU-27;
- ii) de “overgangsregio's”, met een bbp per hoofd van de bevolking tussen 75 % en 100 % van het gemiddelde bbp per hoofd van de bevolking van de EU-27;
- iii) de “meer ontwikkelde regio's”, met een bbp per hoofd van de bevolking van meer dan 100 % van het gemiddelde bbp per hoofd van de bevolking van de EU-27.

Steun in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid

56. In het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid zal de begroting van de Unie inkomenssteun blijven verlenen aan landbouwers en voor duurzame landbouw en voedselproductie, ter verwezenlijking van de doelstellingen van de Verdragen, onder meer door de landbouwgemeenschap een redelijke levensstandaard te bieden.
57. Om een prominente status voor het gemeenschappelijk landbouwbeleid voor de Europese landbouwsector te blijven garanderen, zal de GLB-verordening een aantal bepalingen bevatten die specifiek zijn voor het gemeenschappelijk landbouwbeleid. De GLB-verordening zal zorgen voor een sterk en geïntegreerd gemeenschappelijk landbouwbeleid in het kader van de plannen voor nationaal en regionaal partnerschap.
58. De geplande gemiddelde steun per hectare voor areaalgebonden inkomenssteun voor interventies in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid zal, in lopende prijzen, niet minder dan 90 EUR en niet meer dan 240 EUR per lidstaat bedragen.

[p.m. regeling voor lidstaten buiten deze marge in de programmeringsperiode 2021-2027]

59. [Er zal een degressieve schaal voor de totale jaarlijkse areaalgebonden inkomenssteun worden ingevoerd overeenkomstig het volgende:
- i) voor areaalgebonden inkomsten tussen [100 000] en [125 000] EUR zal het jaarlijkse bedrag worden verlaagd met [15] %;
 - ii) voor areaalgebonden inkomsten tussen [125 000] en [150 000] EUR zal het jaarlijkse bedrag worden verlaagd met [25] %;
 - iii) voor areaalgebonden inkomsten van meer dan [150 000] EUR zal het jaarlijkse bedrag worden verlaagd met [50] %].

De lidstaten kunnen onder [100 000] EUR extra tranches op een degressieve schaal toevoegen.]

60. Voor grote begunstigden zal [op vrijwillige basis] een plafonnering van de totale jaarlijkse areaalgebonden inkomenssteun worden ingevoerd vanaf [300 000] EUR.
61. Alvorens plafonnering en degressiviteit toe te passen, kunnen de lidstaten hogere areaalgebonden inkomenssteun voor jonge landbouwers (aanvulling voor jonge landbouwers) uitsluiten.
62. Het bedrag dat voortvloeit uit degressiviteit en plafonnering in een lidstaat zal deel blijven uitmaken van het bedrag dat beschikbaar is voor het minimumbedrag voor interventies in de vorm van GLB-inkomenssteun van die lidstaat, met uitsluiting van steun voor sectorale interventies, waarop het medefinancieringspercentage van de Unie van [100] % van toepassing kan blijven.

Horizontale voorwaarden

63. Er zullen horizontale voorwaarden worden ingevoerd om de eerbiediging van de rechtsstaat en de naleving van het Handvest van de grondrechten te waarborgen, met volledige inachtneming van de beginselen van objectiviteit, non-discriminatie en gelijke behandeling van de lidstaten. De lidstaten zullen doeltreffende mechanismen invoeren en handhaven om ervoor te zorgen dat de door hun plannen ondersteunde maatregelen tijdens de uitvoering van het fonds in overeenstemming zijn met de relevante bepalingen van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en met de beginselen van de rechtsstaat. De Raad zal in voorkomend geval worden betrokken bij de uitvoering van de horizontale voorwaarden.

64. De financiële toewijzing aan de lidstaten in het kader van de plannen voor nationaal en regionaal partnerschap zal worden bepaald aan de hand van een algemene verdeelsleutel en een verdeelsleutel voor binnenlandse zaken. Daaraan zal de bijdrage van de toewijzing uit het Sociaal Klimaatfonds voor de desbetreffende periode worden toegevoegd. De lidstaten kunnen op het moment van indiening van hun oorspronkelijke plan, of bij een verzoek tot wijziging van het plan, op vrijwillige basis verzoeken om maximaal 10 % van de middelen die voortvloeien uit de verdeelsleutel voor binnenlandse zaken opnieuw toe te wijzen voor maatregelen in het kader van de algemene verdeelsleutel, met uitsluiting van maatregelen die onder de minimumbedragen voor GLB-inkomenssteun en GVB-interventies vallen. Bij dat verzoek wordt een op objectieve criteria gebaseerde motivering gevoegd.
65. De algemene verdeelsleutel zal voor elke lidstaat als volgt worden vastgesteld:
- i) Het gemiddelde van het aandeel van de lidstaat in de totale EU-bevolking (2024) en het aandeel van de lidstaat in de totale EU-bevolking die met armoede of sociale uitsluiting wordt bedreigd in plattelandsgebieden (2024).
 - ii) Het gemiddelde zal worden vermenigvuldigd met de kwadratische waarde van het inverse relatieve bni per hoofd van de bevolking in elke lidstaat in vergelijking met het EU-gemiddelde, gemeten in KKS (2023), na opneming van de volgende aanpassingen:
 - a) Er wordt een regionale welvaarts kloof berekend voor alle regio's van NUTS-niveau 3 met een bbp per hoofd van de bevolking, gemeten in KKS (2021-2023), van minder dan 75 % van het EU-gemiddelde. Het verschil tussen het relatieve bbp per hoofd van de bevolking van de regio en het EU-gemiddelde van 75 % zal worden vermenigvuldigd met de bevolking van de regio (2022) en gedeeld door de totale bevolking van de lidstaat (2022).

- b) Een welvaartskloof in de landbouw wordt berekend door rekening te houden met het verschil tussen de rechtstreekse betalingen, op het niveau van 2027, per potentieel subsidiabele hectare (2022) en de 90 % van het EU-gemiddelde voor elke lidstaat. Dit zal worden vermenigvuldigd met de potentieel subsidiabele hectaren in de lidstaat (2022) en worden uitgedrukt in verhouding tot de rechtstreekse betalingen, op het niveau van 2027, aan de lidstaat.

De algemene sleutel, zoals hierboven vastgesteld, zal worden genormaliseerd op 100 %. Een tot 100 % genormaliseerd plafond en vangnet zullen herhaald worden toegepast totdat het toewijzingsaandeel van geen enkele lidstaat lager is dan 80 % of hoger is dan 105 % van zijn toewijzingsaandeel voor 2021-2027 van relevante vooraf toegewezen middelen in gedeeld beheer.

Naast de algemene sleutel zal een extra bedrag van 5 203 miljoen EUR ter beschikking worden gesteld van de lidstaten die in het MFK 2021-2027 steun uit het Cohesiefonds ontvangen, te verdelen overeenkomstig hun relatieve afstand tot 94 % van hun toewijzingen voor 2021-2027, met een maximum van 1 500 miljoen EUR per lidstaat. Dit aanvullende bedrag zal worden bestemd voor de financiering van andere maatregelen dan die welke onder de minimumbedragen voor GLB-inkomenssteun en GVB-interventies vallen.

66. De verdeelsleutel voor binnenlandse zaken zal als volgt worden bepaald:
- i) 45 % voor grensbeheer, met 90 % van het aandeel van de lidstaat in het totaal van de zeegrenzen en landbuitengrenzen van de EU met buurlanden op het Europese vasteland die geen EU-landen, Schengenlanden en EVA-landen zijn, en 10 % van het aandeel van de lidstaat in het totale aantal uniforme visa dat in de EU voor kort verblijf is aangevraagd (2024). Lidstaten met een rechtstreekse buitengrens met Rusland of Belarus zullen een factor 1,25 hebben voor die specifieke grenzen;
 - ii) 35 % voor migratie, integratie en asiel op basis van het gemiddelde aandeel van de lidstaat in het totale aantal asielzoekers in de EU (2022-2024), het aandeel van de lidstaten in het totale aantal positieve beslissingen in eerste aanleg over asielaanvragen in de EU (2022-2024), het aandeel van de lidstaat in het totale aantal begunstigden van tijdelijke bescherming in de EU uit niet-EU-landen (2022-2024) en het aandeel van de lidstaat in het totale aantal onderdanen van derde landen die zijn teruggekeerd na een bevel om te vertrekken (2022-2024);
 - iii) 20 % voor interne veiligheid, met normalisering van 40 % van het aandeel van de lidstaat in de EU-bevolking (2024), 45 % van het geïnverteerde bni per hoofd van de bevolking van de lidstaat, gemeten in KKS (2023), ten opzichte van het EU-gemiddelde, en 15 % van het aandeel van de lidstaat in de oppervlakte van het EU-grondgebied.
67. Een bedrag van maximaal [400] miljoen EUR voor de bijzondere doorreisregeling zal worden toegewezen in het kader van het plan van Litouwen voor geïntegreerd grensbeheer en voor het gemeenschappelijk visumbeleid.

68. De lidstaten wijzen een minimumbedrag toe aan minder ontwikkelde regio's, dat wordt bepaald door de bevolking die in minder ontwikkelde regio's woont (2021-2023) als aandeel van de totale bevolking van de lidstaat (2021-2023) te vermenigvuldigen met de vooraf toegewezen middelen voor de plannen voor nationaal en regionaal partnerschap, met uitsluiting van de minimumbedragen voor GLB-inkomenssteun en GVB-interventies.

Een factor 1,16 zal worden toegepast indien het bni per hoofd van de bevolking van een lidstaat, gemeten in KKS (2021-2023), minder dan 75 % van het EU-gemiddelde bedraagt.

Voor alle lidstaten zullen een plafond en een vangnet voor minder ontwikkelde regio's worden toegepast, waarbij het aan minder ontwikkelde regio's toegewezen bedrag niet minder zal bedragen dan 90 % of niet meer dan 112,5 % van de laatst vastgestelde toewijzingen (juni 2025) voor de periode 2021-2027 voor minder ontwikkelde regio's.

69. Het minimumbedrag voor interventies in de vorm van GLB-inkomenssteun per lidstaat zullen worden gebaseerd op de toewijzingen voor het gemeenschappelijk landbouwbeleid in 2027. De minimumbedragen voor de GVB-interventies zullen worden gebaseerd op de toewijzingen in het kader van het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur voor de periode 2021-2027.

Toewijzingsmethode voor Interreg

70. Voor Interreg zal de toewijzing aan de lidstaten als volgt worden bepaald:
- i) 45,8 % op basis van de totale bevolking van alle grensregio's van NUTS-niveau 3 en van andere regio's van NUTS-niveau 3 waarvan ten minste de helft van de regionale bevolking binnen 25 kilometer van de grenzen woont (2021);
 - ii) 30,5 % op basis van de bevolking die binnen 25 kilometer van de grenzen woont (2021);
 - iii) 20 % op basis van de totale bevolking (2022-2024);
 - iv) 3,7 % gewogen op basis van de bevolking van de ultraperifere gebieden (2022-2024).

71. Het aandeel van de grensoverschrijdende samenwerking komt overeen met de som van de weging van de criteria i) en ii). Het aandeel van de transnationale samenwerking komt overeen met de weging van criterium iii). Het aandeel van de samenwerking tussen ultraperifere gebieden komt overeen met de weging van criterium iv).

Voorfinanciering en medefinanciering

72. De Commissie zal voorfinanciering verstrekken op basis van de steun die is toegewezen aan de plannen voor nationaal en regionaal partnerschap. De voorfinanciering zal als volgt worden betaald:

- i) 2028: [4] %, [alleen betaald indien de uitvoeringsbesluiten uiterlijk op 30 november 2028 door de Raad worden vastgesteld] OF [Indien de uitvoeringsbesluiten niet uiterlijk op 30 november 2028 door de Raad worden vastgesteld, wordt deze voorfinanciering opgeteld bij het bedrag voor 2029 en 2030.]
- ii) 2029: [3] %
- iii) 2030: [3] %

Voor ultraperifere gebieden en Interreg zal de voorfinanciering als volgt worden betaald:

- i) 2028: [4] %
- ii) 2029: [4] %
- iii) 2030: [4] %

[of volledig in het jaar van goedkeuring van het hoofdstuk over het Interreg-plan.]

73. Het medefinancieringspercentage van de Unie voor de plannen voor nationaal en regionaal partnerschap zal niet meer bedragen dan:

- i) 85 % voor minder ontwikkelde regio's en ultraperifere gebieden;
- ii) 60 % voor de overgangsregio's;
- iii) 40 % voor de meer ontwikkelde regio's.

Indien het niet mogelijk is het aandeel van de uitvoering in een bepaalde regiocategorie te bepalen, zal het medefinancieringspercentage van de Unie worden berekend aan de hand van het voor de bevolking gewogen gemiddelde van de toepasselijke bijdragepercentages van de regio's.

Lidstaten die bestaan uit één enkele regio die ten opzichte van het MFK 2021-2027 van categorie is veranderd van overgangsregio naar meer ontwikkelde regio, kunnen ervoor kiezen een medefinancieringspercentage van de Unie van 60 % toe te passen.

74. Het medefinancieringspercentage van de Unie voor Interreg zal niet meer bedragen dan 80 %. Voor de ultraperifere gebieden en de grensoverschrijdende samenwerking aan de buitengrenzen zal het medefinancieringspercentage niet meer bedragen dan 85 %.

75. Voor interventies in verband met het gemeenschappelijk landbouwbeleid zal het medefinancieringspercentage van de Unie niet meer bedragen dan:

- i) 100 % voor de volgende maatregelen: degressieve areaalgebonden inkomenssteun, gekoppelde inkomenssteun, gewasspecifieke betaling voor katoen en steun voor kleine landbouwers. Deze interventies mogen enkel worden gefinancierd uit het minimumbedrag voor interventies in de vorm van GLB-inkomenssteun, dat gelijk is aan maximaal twee derde van het voor de tussentijdse evaluatie beschikbare bedrag wanneer het wordt aangewend om GLB-interventies te financieren.
- ii) 100 % voor de specifieke voorzieningsregelingen en de maatregelen ten gunste van lokale landbouwproducten in de ultraperifere gebieden, te financieren door de betrokken lidstaat uit zijn financiële toewijzing die voortvloeit uit de algemene verdeelsleutel;

- iii) 85 % voor andere interventies in ultraperifere gebieden;
- iv) 70 % voor andere maatregelen voor landbouw die gefinancierd worden binnen het minimumbedrag voor interventies in de vorm van GLB-inkomenssteun;
- v) 70 % voor interventies in het kader van de EU-schoolregeling;
- vi) 70 % voor sectoren die onder de gemeenschappelijke marktordening vallen.

Voor interventies in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid die verband houden met Leader, steun voor kennisdeling, territoriale en lokale samenwerking, en interventies op de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee, alsook financiering van buiten het minimumbedrag voor interventies in de vorm van GLB-inkomenssteun, kunnen de lidstaten GLB-medefinancieringspercentages of standaardmedefinancieringspercentages van de Unie toepassen.

76. Voor interventies in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid zal het maximale steunpercentage bedragen:
- i) 75 % voor investeringen voor landbouwers en bosbezitters, behalve voor investeringen gericht op jonge landbouwers, waarvoor het 85 % zal bedragen, en voor niet-productieve groene investeringen, waarvoor het 100 % zal bedragen;
 - ii) 75 % voor sectorale interventies, met de mogelijkheid voor de lidstaten om dit percentage te verhogen tot maximaal 95 % voor interventies in verband met generatievernieuwing, onderzoek en innovatie, risicobeheer of milieu en klimaat, en voor producentenorganisaties die voor het eerst operationele programma's uitvoeren; tot 100 % voor interventies ter compensatie van producenten voor inkomstenverlies of voor interventies met betrekking tot uit de markt genomen producten voor gratis verdeling die niet meer bedragen dan 5 % van het volume van de door een producentenorganisatie in de handel gebrachte productie;
 - iii) 70 % voor risicobeheersinstrumenten.
77. Voor interventies in het kader van het gemeenschappelijk visserijbeleid zal het maximale steunpercentage tot 100 % bedragen, met mogelijke gedifferentieerde percentages voor specifieke categorieën interventies.

78. Voor interventies in het kader van het gemeenschappelijk visserijbeleid zal de medefinanciering van de Unie ter compensatie van extra kosten in de ultraperifere gebieden 100 % bedragen.
79. Voor interventies op het gebied van binnenlandse zaken in verband met hervestiging en toelating op humanitaire gronden, overbrenging van verzoekers om internationale bescherming, operationele kosten gedekt door Etias-inkomsten, kosten in verband met de bijzondere doorreisregeling, en financiële bijdragen uit de jaarlijkse solidariteitspool, zal de medefinanciering door de Unie 100 % bedragen. Voor andere interventies op het gebied van binnenlandse zaken zal het basisscenario voor medefinanciering door de Unie niet meer bedragen dan 75 %.

Vrijmakingsregels

80. Met uitzondering van sommige GLB-interventies zal de Commissie automatisch elk deel vrijmaken van een begrotingsvastlegging voor een plan voor nationaal en regionaal partnerschap en het Interreg-planhoofdstuk dat niet is gebruikt voor voorfinanciering of waarvoor uiterlijk op 31 december van het [jaar] volgend op dat van de begrotingsvastlegging geen betalingsaanvraag is ingediend.
81. Vrijmakingen die het gevolg zijn van niet-naleving van de horizontale voorwaarden van het Handvest en de rechtsstaat gedurende één jaar, kunnen door de begrotingsautoriteit opnieuw ter beschikking worden gesteld voor gebruik in het kader van andere instrumenten of programma's van de Unie die in direct of indirect beheer worden uitgevoerd, met name ter ondersteuning van de democratie, het maatschappelijk middenveld, de waarden van de Unie of de bestrijding van corruptie in Europa.

Steun voor de Turks-Cypriotische gemeenschap

82. Onder deze rubriek zal ook steun aan de Turks-Cypriotische gemeenschap worden gefinancierd. De indicatieve financiële toewijzing voor het programma zal [389] miljoen EUR bedragen.

Steun voor het PEACEPLUS-programma

83. In totaal [150] miljoen EUR zal worden toegewezen aan het PEACEPLUS-programma ter bevordering van vrede en verzoening en van de voortzetting van de grensoverschrijdende Noord-Zuidsamenwerking.

Terugbetaling van NextGenerationEU

84. De terugbetaling van op de kapitaalmarkten geleende middelen om de gevolgen van de COVID-19-crisis aan te pakken (NGEU), bestaande uit de betaling van de hoofdsom, rentebetalingen en daarmee samenhangende kosten, zal onder deze rubriek worden gefinancierd. De terugbetaling zal in 2028 van start gaan om te waarborgen dat de verplichtingen tot en met 31 december 2058 gestaag en voorspelbaar zullen verminderen. Het totale bedrag voor 2028-2034 zal [149 296] miljoen EUR bedragen en uitsluitend worden gebruikt ter dekking van terugbetalingen, rentebetalingen en daarmee samenhangende kosten. Kostenoverschrijdingen of besparingen op rentebetalingen en daarmee samenhangende kosten zullen het bedrag voor de betaling van de hoofdsom respectievelijk verlagen of verhogen, waardoor een vast jaarlijks bedrag voor NGEU-financiering wordt gewaarborgd.

Europees Grens- en kustwachtagentschap

85. Ter ondersteuning van de gedeelde verantwoordelijkheid om de buitengrenzen te beveiligen en tegelijkertijd het vrije verkeer van personen binnen de Unie te waarborgen, zullen de acties op het gebied van binnenlandse zaken worden aangevuld met de acties die worden uitgevoerd door een versterkt Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex), met een toewijzing van [7 874] miljoen EUR.

III. RUBRIEK 2 – CONCURRENTIEVERMOGEN, WELVAART EN VEILIGHEID

86. Concurrentievermogen, welvaart en veiligheid houden verband met EU-prioriteiten en maatregelen die een aanzienlijke toegevoegde waarde hebben voor alle lidstaten in de hele Unie. De initiatieven onder deze rubriek moeten bijdragen tot het versterken van het Europese concurrentievermogen inzake technologieën en in strategische sectoren, het ondersteunen van gezamenlijk onderzoek en het opschalen van innovatie, uitrol van industrie en infrastructuur en productie, ter ondersteuning van projecten en bedrijven, waaronder kleine en middelgrote ondernemingen (mkb/kmo's), en tot het aantrekken van particuliere, institutionele en nationale investeringen. Voorts zal deze rubriek ook bijdragen tot civiele bescherming en paraatheid en respons inzake noodsituaties op gezondheidsgebied, tot de ondersteuning en financiering van vaardigheden, onderwijs, solidariteit, cultuur, media, democratie en Europese waarden, en tot een beter functionerende eengemaakte markt.
87. Het niveau van de vastleggingen voor deze rubriek bedraagt maximaal [455 600] miljoen EUR:

RUBRIEK 2 – CONCURRENTIEVERMOGEN, WELVAART EN VEILIGHEID						
(in miljoen euro – prijzen van 2025)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Europees Fonds voor concurrentievermogen

88. Er zal een Europees Fonds voor concurrentievermogen (het “EFC”) worden opgezet om het Europese concurrentievermogen te versterken, met name in strategische sectoren en technologieën tijdens het investeringstraject, op basis van open, concurrerende en eerlijke toekenningsprocedures. Met de toezegging om excellentie centraal te stellen, zal het EFC gelijke kansen op toegang tot financiering waarborgen, de bedrijfsontwikkeling verbeteren en de samenwerking en capaciteitsopbouw versterken om het innovatiepotentieel in de hele EU te ontsluiten. Bijzondere aandacht zal worden besteed aan kleine en middelgrote ondernemingen (mkb/kmo's) en kleine midcapondernemingen in alle lidstaten.

89. De indicatieve financiële toewijzing voor de uitvoering van het EFC voor de periode 2028-2034 zal [180 441] miljoen EUR bedragen. De financiële toewijzing zal indicatief als volgt worden toegewezen:
- i) [8 482] miljoen EUR voor algemene doelstellingen;
 - ii) [20 184] miljoen EUR voor schone transitie en decarbonisatie van de industrie;
 - iii) [15 703] miljoen EUR voor gezondheid, biotechnologie, landbouw en bio-economie;
 - iv) [39 654] miljoen EUR voor digitaal leiderschap;
 - v) [96 418] miljoen EUR voor veerkracht en veiligheid, defensie-industrie en ruimtevaart.
90. Samen zullen het EFC, Horizon Europa en het Innovatiefonds, die een pakket vormen van ruim [400 000] miljoen EUR in lopende prijzen, tijdens het hele investeringstraject coherente steun verlenen voor het concurrentievermogen van de EU. Het EFC kan belangrijke projecten van gemeenschappelijk Europees belang (IPCEI's) ondersteunen, op voorwaarde van nationale medefinanciering, alsook vervolgprojecten op basis van de resultaten van IPCEI's, op voorwaarde van aanzienlijke particuliere investeringen.

91. Een InvestEU-instrument van het EFC zal dienen als horizontaal uitvoeringsinstrument voor interne beleidsmaatregelen van de Unie om marktfalen of suboptimale investeringssituaties aan te pakken via begrotingsgaranties en financieringsinstrumenten. Het instrument zal door partners worden uitgevoerd in een open architectuur, waarbij gebruik wordt gemaakt van de deskundigheid van alle uitvoerende partners, met inbegrip van nationale stimuleringsbanken, met inachtneming van de bijzondere rol van de Europese Investeringsbank Groep (EIB-groep), waarbij ten minste 50 % van de minimale EU-garantie in het kader van het EU-compartiment zal worden toegekend aan de EIB-groep en ten minste 25 % zal worden toegekend aan andere uitvoerende partners. Het instrument kan steun verlenen in het kader van andere programma's van de Unie overeenkomstig de in die programma's vastgelegde doelstellingen. Het maximumbedrag van de begrotingsgarantie in het kader van het EU-compartiment van het InvestEU-instrument van het EFC zal [60 900] miljoen EUR (in lopende prijzen) bedragen.
92. Het minimumbedrag van de steun van de Unie uit het EFC die via het InvestEU-instrument van het EFC wordt verleend, zal [14 790] miljoen EUR (in lopende prijzen) bedragen. De bijdragen uit de beleidsterreinen die zullen worden gebruikt om het minimumbedrag van de steun van de Unie uit het EFC, uitgevoerd via het InvestEU-instrument van het EFC, te verhogen, zullen ten minste 5 % van de gecombineerde toewijzingen voor die beleidsterreinen bedragen.
93. Vanaf 1 januari 2028 zullen ontvangsten, terugbetalingen en terugvorderingen van financieringsinstrumenten die uit het EFC en de voorgangers van het InvestEU-instrument van het EFC worden gefinancierd en overschotten van begrotingsgaranties die in het kader van intern beleid tot eind 2027 zijn vastgesteld, worden gebruikt om steun van de Unie te verlenen in het kader van het InvestEU-instrument van het EFC.

94. Het is van essentieel belang dat Europese financiering bijdraagt tot de invoering van in de Unie ontwikkelde strategische technologieën. In dit verband kunnen in de toekenningsprocedures subsidiabiliteitsvoorwaarden worden vastgelegd om het concurrentievermogen van de Unie te waarborgen, waaronder de bescherming van de economische belangen en de autonomie van de Unie, indien nodig en passend door middel van preferentiële voorwaarden zoals beperkingen of stimulansen voor entiteiten van de Unie, waarbij de verstoring van de eengemaakte markt wordt beperkt.
95. In uitzonderlijke en naar behoren gemotiveerde gevallen voorziet het EFC in de mogelijkheid van versnelde steun voor projecten van dwingend openbaar belang of met een hoge urgentie, die anders niet doeltreffend zouden kunnen worden uitgevoerd volgens de normale regels en die daarom tijdens de toekenningsprocedure of de uitvoering van de ondersteunde activiteiten gebruik zullen kunnen maken van bepaalde aanvullingen, uitzonderingen en afwijkingen van het toepasselijke recht.
96. Het EFC zal een sterke Europese technologische en industriële defensiebasis ondersteunen om ervoor te zorgen dat de Unie kan reageren op nieuwe veiligheidsuitdagingen, onder meer door de technologische en industriële defensiebasis van Oekraïne te ondersteunen.

Horizon Europa

97. Horizon Europa staat in nauw verband met het EFC: het geeft onderzoek en innovatie een centrale plaats in de economische en investeringsstrategie van de Unie. Steun voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie in alle pijlers van Horizon Europa zal gebaseerd zijn op excellentie. Tegelijkertijd moeten de participatie- en de innovatiekloof verder worden aangepakt. Daartoe zal Horizon Europa, geleid door het beginsel van excellentie, de onderzoeks- en innovatiecapaciteit in verbredings- en transitielanden versterken via pijler IV (Europese Onderzoeksruijnte).
98. Vanaf 2030 zijn maatregelen voor capaciteitsopbouw beperkt tot de verbredings- en transitielanden die hun nominale uitgaven voor overheidsinvesteringen in onderzoek en ontwikkeling, met inbegrip van overheidsinvesteringen in onderzoek en ontwikkeling op het gebied van veiligheid en defensie, hebben verhoogd in het laatste bekende jaar ten opzichte van het jaar daarvoor.

99. Transitielanden zullen ook toegang hebben tot maatregelen voor capaciteitsopbouw in pijler IV, met andere modaliteiten dan verbredingslanden, zoals lagere EU-financieringspercentages.
100. De indicatieve financiële toewijzing voor Horizon Europa voor de periode 2028-2034 zal [140 000] miljoen EUR bedragen, waarvan:
- i) [35 263] miljoen EUR voor wetenschap op topniveau;
 - ii) [60 700] miljoen EUR voor concurrentievermogen en samenleving;
 - iii) [31 028] miljoen EUR voor innovatie;
 - iv) [13 009] miljoen EUR voor de Europese Onderzoeksruijnte, waarvan [4 310] miljoen EUR voor het verbreden van de participatie.

Financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen (Connecting Europe Facility)

101. De Connecting Europe Facility heeft tot doel de investeringen op het gebied van trans-Europese vervoers- en energienetwerken te versnellen, ook voor militaire mobiliteit, door financiering uit zowel de publieke als de particuliere sector aan te trekken en grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van energie, en dan vooral hernieuwbare energie, te vergemakkelijken.
102. De indicatieve financiële toewijzing voor de uitvoering van de Connecting Europe Facility voor de periode 2028-2034 zal [61 861] miljoen EUR bedragen, waarvan:
- i) [40 611] miljoen EUR voor vervoer en militaire mobiliteit[, waarvan [13 961] miljoen EUR voor militaire mobiliteit];
 - ii) [21 250] miljoen EUR voor energie.

103. De maximale medefinanciering door de Unie moet als volgt zijn:

- i) 50 % voor de studies die nodig zijn om de uitvoering van het project voor te bereiden;
- ii) 50 % voor werkzaamheden in verband met de vervoerssector; dit wordt verhoogd tot 75 % voor lidstaten met een bni per hoofd van de bevolking van minder dan 90 % van het EU-gemiddelde;
- iii) 50 % voor werkzaamheden in verband met de energiesector;
- iv) 75 % voor acties in de energiesector die bijdragen tot de ontwikkeling van projecten van gemeenschappelijk belang;
- v) 60 % voor werkzaamheden in de sectoren vervoer en energie in ultraperifere gebieden.

Civiele bescherming en paraatheid en respons inzake noodsituaties op gezondheidsgebied

104. Het nieuwe Uniemechanisme voor civiele bescherming en de steun van de Unie voor paraatheid en respons inzake noodsituaties op gezondheidsgebied zullen ondersteuning bieden voor de preventie van en de voorbereiding en de respons op alle soorten natuurrampen en door de mens veroorzaakte rampen, met inbegrip van grensoverschrijdende bedreigingen voor de gezondheid, die zich binnen of buiten de Unie kunnen voordoen. De indicatieve financiële toewijzing voor het programma zal [6 148] miljoen EUR bedragen.

Onderwijs, cultuur, democratie en Europese waarden

105. Erasmus+ zal onderwijs en opleiding van hoge kwaliteit ondersteunen en jongeren, leerlingen, studenten en leerkrachten leer- en mobiliteitsmogelijkheden bieden. Erasmus+ zal ook de deelname van jongeren aan solidariteitsactiviteiten en samenwerking op het gebied van sport ondersteunen. De indicatieve financiële toewijzing voor het programma zal [34 713] miljoen EUR bedragen, met indicatieve toewijzingen voor 1) onderwijs en opleiding, 2) jeugd en 3) sport.

106. AgoraEU zal de steun voor democratie, cultuur, media en het maatschappelijk middenveld bundelen. De indicatieve financiële toewijzing voor het programma zal [5 324] miljoen EUR bedragen, met indicatieve toewijzingen voor (1) cultuur, (2) media en (3) democratie, burgers, gelijkheid, rechten, en waarden.

Euratom-onderzoek en nucleaire veiligheid

107. Deze rubriek zal het onderzoeks- en opleidingsprogramma van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie blijven ondersteunen met een indicatieve financiële toewijzing van [7 786] miljoen EUR, waarvan [4 941] miljoen EUR zal bijdragen aan het ITER-project.
108. Het instrument voor samenwerking op het gebied van nucleaire veiligheid en ontmanteling zal beschikken over een indicatieve financiële toewijzing van [818] miljoen EUR. De steun voor de ontmanteling van de kerncentrale van Ignalina in Litouwen zal worden voortgezet met een indicatieve financiële toewijzing van [604] miljoen EUR en met een maximaal medefinancieringspercentage van de Unie van [86] %.

Overige programma's

109. Onder deze rubriek zal ook financiering worden verstrekt voor het programma Justitie met een indicatieve financiële toewijzing van [495] miljoen EUR, het Pericles V-programma met een indicatieve financiële toewijzing van [7] miljoen EUR en een programma voor de eengemaakte markt en douane, dat betrekking heeft op de werking van de eengemaakte markt, de douane-unie, belastingen en fraudebestrijding, met een indicatieve financiële toewijzing van [4 430] miljoen EUR.

IV. RUBRIEK 3 – EUROPA IN DE WERELD

110. Deze rubriek financiert het externe optreden van de Unie, met name internationale partnerschappen, met inbegrip van ontwikkelingssamenwerking, humanitaire hulp en bijstand aan kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaat-lidstaten die zich voorbereiden op toetreding tot de Unie. De financiering van het externe optreden zal eenvoudiger, gericht en flexibeler zijn, terwijl de voorspelbaarheid van de EU-steun behouden blijft. Met de middelen zullen de waarden en strategische belangen van de Unie worden gehandhaafd en bevorderd en zal tegelijkertijd worden ingezet op wederzijds voordelige partnerschappen. De financiering zal zorgen voor een correcte uitvoering van de internationale verbintenissen van de Unie, met inbegrip van de duurzameontwikkelingsdoelstellingen en de Overeenkomst van Parijs. Ook de externe dimensie van migratie en de onverminderde voortzetting van de steun aan Oekraïne zullen hiermee worden gewaarborgd.
111. Het niveau van de vastleggingen voor deze rubriek bedraagt maximaal [156 936] miljoen EUR:

RUBRIEK 3 – EUROPA IN DE WERELD						
(in miljoen euro – prijzen van 2025)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Instrument “Europa in de wereld”

112. Het instrument “Europa in de wereld” zal een breed scala aan beleidsmaatregelen van de Unie ondersteunen, waaronder steun aan kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaat-lidstaten bij hun voorbereiding op toekomstig lidmaatschap van de Unie, acties in verband met nabuurschapsbeleid, internationale partnerschappen met inbegrip van ontwikkelings-samenwerking, humanitaire hulp, steun aan Oekraïne en de externe aspecten van ander beleid van de Unie. Het instrument “Europa in de wereld” zal de Unie in staat stellen om, in samenwerking met de lidstaten, irreguliere migratie en gedwongen ontheemding te benaderen op een alomvattende wijze die coherent is met de totaalaanpak van migratie en een aanvulling vormt op de interne dimensie van het migratiebeleid van de Unie. De steun in het kader van het instrument zal worden bevorderd door middel van een breed scala aan instrumenten, waarbij wordt gezorgd voor synergieën met het EFC en samenhang met de uitvoering van de Global Gateway-strategie.
113. Het instrument “Europa in de wereld” zal voornamelijk worden uitgevoerd door middel van geografische programmeerbare acties, waar nodig aangevuld met niet-programmeerbare acties. De programmeerbare acties zullen ten minste [70 %] van de uitgaven in het kader van het instrument uitmaken. De niet-programmeerbare acties zullen omvatten: humanitaire hulpacties in overeenstemming met de verordening betreffende humanitaire hulp, macrofinanciële bijstand, acties die inspelen op behoeften op het gebied van crisis, vrede en buitenlands beleid, veerkracht en concurrentievermogen.

114. Het instrument “Europa in de wereld” zal beschikken over een indicatieve financiële toewijzing van [148 984] miljoen EUR. De financiële toewijzing zal indicatief als volgt worden toegewezen:

- i) [32 624] miljoen EUR voor de pijler Uitbreiding en Europa;
- ii) [32 443] miljoen EUR voor de pijler Midden-Oosten, Noord-Afrika en de Golf;
- iii) [45 743] miljoen EUR voor de pijler Sub-Sahara-Afrika;
- iv) [12 885] miljoen EUR voor de pijler Azië en Stille Oceaan;
- v) [6 909] miljoen EUR voor de pijler Noord-, Midden- en Zuid-Amerika en Caribisch gebied;
- vi) [8 446] miljoen EUR voor de pijler Wereld;
- vii) [9 934] miljoen EUR voor een buffer voor nieuwe uitdagingen en prioriteiten.

Ten minste 90 % van de uitgaven in het kader van het instrument zal voldoen aan de criteria voor officiële ontwikkelingshulp, met inbegrip van duurzame en gerichte steun voor de minst ontwikkelde landen. Uitgaven voor steun aan Oekraïne moeten van dit streefcijfer worden uitgesloten.

Van de totale indicatieve financiële toewijzing van het instrument moet een indicatief bedrag van [25 000] miljoen EUR (in lopende prijzen) worden bestemd voor humanitaire hulp.

Van de totale indicatieve financiële toewijzing van het instrument moet een indicatieve 10 % worden besteed aan acties ter ondersteuning van de externe dimensie van migratie, met inbegrip van de onderliggende oorzaken.

115. De Raad zal een centrale rol spelen bij de planning en uitvoering van het instrument, onder meer door vooraf strategische en politieke sturing te geven, bijstand voor nieuwe uitdagingen en prioriteiten vrij te maken en de uitvoering en prestaties te monitoren.

116. Het instrument moet het mogelijk maken steun te verlenen tot een maximumbedrag van [80 000] miljoen EUR (in lopende prijzen) in de vorm van begrotingsgaranties, Euratom-leningen, leningen in de vorm van macrofinanciële bijstand en beleidsgebaseerde leningen, met name aan partnerlanden die prestatiegebaseerde plannen uitvoeren. Beleidsgebaseerde leningen zullen beschikbaar worden gesteld door middel van uitvoeringshandelingen. Een indicatief bedrag van [16 000] miljoen EUR (in lopende prijzen) zal worden toegewezen aan de EIB.
117. Ongebruikte vastleggings- en betalingskredieten in het kader van dit instrument zullen automatisch worden overgedragen naar het volgende begrotingsjaar.
118. Elk onderdeel van een vastlegging in de begroting voor een actie die op 31 december van het vijfde jaar volgend op dat van de vastlegging niet is gebruikt voor voorfinanciering of tussentijdse betalingen, of waarvoor geen gecertificeerde uitgavenstaat of betalingsverzoek is ingediend, zal worden vrijgemaakt.

Steun voor Oekraïne

119. De Unie zal Oekraïne financiële steun blijven verlenen voor zijn toetredingsproces en wederopbouw op langere termijn. Voor de periode 2028-2034 zal tot [88 869] miljoen EUR uit een reserve voor Oekraïne worden verstrekt in de vorm van:
- i) voorziening van begrotingsgaranties en andere steun dan steun in de vorm van leningen, gefinancierd uit een reserve voor Oekraïne boven de MFK-maxima, met een jaarlijks maximum van [13 500] miljoen EUR;
 - ii) steun in de vorm van leningen gegarandeerd door de marge.

De Unie kan Oekraïne steun verlenen in de vorm van een begrotingsgarantie van maximaal [42 658] miljoen EUR. Een indicatief minimumbedrag van [12 000] miljoen EUR zal worden toegewezen aan de EIB.

Daarnaast kan de Unie voor de steunlening aan Oekraïne een rentesubsidie verstrekken die hoger is dan deze bedragen.

120. Aanvullende financiering voor Oekraïne kan worden geprioriteerd uit de pijler Uitbreiding en Europa en de pijler Wereld en uit de buffer voor nieuwe uitdagingen en prioriteiten voor steun in de vorm van humanitaire bijstand en andere gerichte activiteiten, waarbij de voorspelbaarheid van de steun aan andere partners behouden moet blijven.
121. De Raad zal nauw betrokken blijven bij het beheer van de steun aan Oekraïne.

Extern optreden buiten het instrument “Europa in de wereld”

122. Onder deze rubriek zal ook financiering worden verstrekt voor indicatieve financiële toewijzingen van [2 864] miljoen EUR voor het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid, [1 070] miljoen EUR voor partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij en regionale organisaties voor visserijbeheer, en [887] miljoen EUR voor de landen en gebieden overzee, met inbegrip van Groenland.

Europese Vredesfaciliteit

123. De Europese Vredesfaciliteit zal blijven functioneren als een instrument buiten de begroting om acties op het gebied van veiligheid en defensie voor de periode 2028-2034 te financieren. Het financiële maximum voor de faciliteit zal [27 104] miljoen EUR bedragen en zal worden gefinancierd via bijdragen van de lidstaten op basis van een bni-verdeelsleutel.

V. RUBRIEK 4 – ADMINISTRATIE

124. Een uitermate professioneel Europees openbaar bestuur, samengesteld op een zo breed mogelijke geografische basis, is van essentieel belang om de Unie te helpen haar prioriteiten te verwezenlijken en beleidsmaatregelen en programma's van gemeenschappelijk Europees belang uit te voeren. Tegelijkertijd moeten de vereenvoudigingsinspanningen op alle beleidsterreinen, onder meer via omnibuspakketten en het stroomlijnen van de MFK-structuur, alsook de invoering van nieuwe technologieën, waaronder AI, resulteren in minder administratieve lasten en in overeenkomstige besparingen. Door de evoluerende prioriteiten veranderen ook de eisen die aan het bestuur worden gesteld, en dus blijft het van cruciaal belang om de flexibiliteit, efficiëntie, transparantie en effectiviteit van het Europees openbaar bestuur voortdurend te verbeteren.
125. De vastleggingskredieten voor deze rubriek, goed voor [95 296] miljoen EUR, die bestaat uit administratieve uitgaven van de instellingen en Europese scholen en pensioenen, zullen maximaal bedragen:

RUBRIEK 4 – ADMINISTRATIE						
(in miljoen euro – prijzen van 2025)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

De maxima van deze rubriek zullen zodanig worden bepaald dat te grote marges worden voorkomen en dat rekening wordt gehouden met een op het huidige niveau gestabiliseerd aantal personeelsleden voor alle instellingen, met verwachte salarisaanpassingen, loopbaanontwikkeling, pensioenkosten, nieuwe taken en prioriteiten van de instellingen, financiering van geplande bouwprojecten[, onder meer voor de mogelijke renovatie van het Justus Lipsiusgebouw], en andere geldige aannames.

126. Het beginsel van begrotingsdiscipline moet op alle instellingen van toepassing zijn, teneinde de administratieve uitgaven verder te monitoren en te beheren. Alle instellingen, organen en instanties van de EU wordt verzocht hun administratieve uitgaven regelmatig te evalueren om het beheer van veranderende behoeften te ondersteunen, efficiëntiewinsten te realiseren en de personele middelen te optimaliseren door op kerngebieden te focussen en minder prioritaire taken stop te zetten. Daartoe wordt de Commissie verzocht initiatieven voor te stellen om de interinstitutionele samenwerking te verdiepen, bijvoorbeeld op het gebied van IT, cyberbeveiliging, aanbestedingen en gebouwen. Daarnaast biedt de grootschalige doorlichting van de Commissie een cruciale kans en kan zij dienen als proefproject dat door alle instellingen moet worden uitgevoerd.
127. Uitgaven voor programmasteun moeten gekoppeld blijven aan de operationele uitgaven binnen de respectieve programmatoewijzingen of het respectieve beleidsterrein, waarbij moet worden gezorgd voor transparante, continue, regelmatige en alomvattende monitoring en rapportage in alle rubrieken.
128. De bijdrage van de Unie aan gedecentraliseerde agentschappen en andere organen moet verder worden gefinancierd uit de beleidsrubrieken die verband houden met hun doel.

VI. ONTVANGSTEN

129. De algemene doelstellingen van eenvoud, transparantie en rechtvaardigheid, daaronder begrepen een eerlijke verdeling van de lasten, moeten dienen als leidraad voor de eigenmiddelenregelingen. Het totale bedrag van de eigen middelen die aan de Uniebegroting worden toegewezen ter dekking van de jaarlijkse betalingskredieten, mag niet meer bedragen dan [1,75] % van de som van de bni's van alle lidstaten. Het totale bedrag van de jaarlijkse vastleggingskredieten mag niet meer bedragen dan [1,81] % van de som van de bni's van alle lidstaten. De vastleggingskredieten en betalingskredieten zullen in een logische verhouding tot elkaar blijven staan.
130. De bedragen van de maxima van de eigen middelen worden nog steeds tijdelijk verhoogd met 0,6 procentpunt van de som van de bni's van alle lidstaten die voortvloeien uit in verband met NextGenerationEU aangegane leningen, totdat al deze verplichtingen zijn vervallen, en uiterlijk tot en met 31 december 2058.
131. De uitgavenplafonds van het MFK zijn bindend en de marge wordt alleen geactiveerd bij buitengewone gebeurtenissen. Indien de Commissie nieuwe instrumenten voorstelt of bestaande instrumenten activeert die gedekt worden door een garantie ten laste van de marge, zal zij samen met het voorstel een gedetailleerde prognose verstrekken van de impact op het gebruik van de marge.
132. [Indien een ernstige crisis, zware tegenspoed of een ernstige dreiging de Unie of haar lidstaten in de periode 2028-2034 zou treffen, kan de Raad met gekwalificeerde meerderheid van stemmen, na goedkeuring door het Europees Parlement en rekening houdend met eventuele sturing door de Europese Raad, besluiten de Commissie te machtigen om op de kapitaalmarkten buitengewone leningen aan te gaan met het oog op leningen aan lidstaten met als enig doel de gevolgen van dergelijke situaties aan te pakken. [De som van de aangegane leningen zal niet meer bedragen dan [350 miljard EUR] voor de periode 2028-2034.] De bedragen van de maxima voor de eigen middelen worden tijdelijk verhoogd met [0,25] procentpunt met als enig doel alle verplichtingen van de Unie die voortvloeien uit de leningen die zij ten behoeve van die leningen aan lidstaten is aangegaan, te dekken totdat al deze verplichtingen zijn vervallen.]

133. Het nieuwe stelsel van eigen middelen van de Europese Unie zal in werking treden op de eerste dag van de eerste maand na de datum van ontvangst van de kennisgeving van aanneming door de laatste lidstaat. Alle elementen ervan zullen met terugwerkende kracht van toepassing zijn met ingang van 1 januari 2028. [De nieuwe eigen middelen uit het bedrijfsleven voor Europa zullen echter van toepassing zijn vanaf 1 januari van het eerste jaar na het jaar waarin het eigenmiddelenbesluit in werking is getreden.] De lidstaten zullen het nieuwe eigenmiddelenbesluit zo snel mogelijk goedkeuren, overeenkomstig hun nationale grondwettelijke voorschriften.

Traditionele eigen middelen

134. Vanaf 1 januari 2028 houden de lidstaten [10] % van de door hen geïnde bedragen als inningskosten in. [De ontvangsten uit een afhandelingsstarief van de Unie zullen vanaf 1 januari 2028 als traditionele eigen middelen ter beschikking van de Unie worden gesteld.]

Eigen middelen uit de btw

135. Voor de eigen middelen uit de btw zal een afdrachtpercentage van [0,30] % worden toegepast. De plafonnering van de btw-grondslag zal worden [stopgezet] OF [gehandhaafd].

Eigen middelen op basis van kunststof verpakkingsafval

136. Voor de eigen middelen op basis van niet-gerecycled kunststof verpakkingsafval is een afdrachtpercentage van [1] EUR per kilogram van toepassing [jaarlijks aangepast aan de inflatie]. Het mechanisme om buitensporig regressieve effecten op de nationale bijdragen te voorkomen, zal worden [stopgezet] OF [gehandhaafd].

137. Er zullen nieuwe eigen middelen worden ingevoerd, bestaande uit:

- i) [Jaarlijkse bijdragen van ondernemingen op basis van hun netto jaaromzet:
 - a) van 100 000 000,01 EUR tot 249 999 999,99 EUR, een bijdrage van 100 000 EUR;
 - b) van 250 000 000 EUR tot 499 999 999,99 EUR, een bijdrage van 250 000 EUR;
 - c) van 500 000 000 EUR tot 749 999 999,99 EUR, een bijdrage van 500 000 EUR;
 - d) van 750 000 000 EUR of meer, een bijdrage van 750 000 EUR.]
- ii) [Een nationale bijdrage berekend op basis van de tot verbruik uitgeslagen hoeveelheden tabaksfabricaten en tabaksgerelateerde producten, vermenigvuldigd met het voor elke lidstaat geldende minimumpercentage, met een afdrachtpercentage van [15] % voor alle lidstaten.]
- iii) [Een nationale bijdrage berekend op basis van het gewicht van niet-ingezamelde elektrische en elektronische apparatuur, met een afdrachtpercentage van [2] EUR per kilogram [jaarlijks aangepast aan de inflatie.]]
- iv) [Ontvangsten uit het emissiehandelssysteem 1 (ETS), met een afdrachtpercentage van [30] %.]

[p.m. lidstaten die binnen het toepassingsgebied van het moderniseringsfonds 2031-2040 vallen, zullen profiteren van een gefaseerde toepassing van de eigen middelen uit het ETS in de periode 2028-2034]

- v) [Ontvangsten uit het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (CBAM), met een afdrachtpercentage van [90] %.]

138. Er zal verder worden gewerkt aan de bijdrage die nieuwe eigen middelen kunnen leveren aan de toekomstige begroting van de Unie.

139. De toepassing van een uniform afdrachtpercentage op de som van het bni van elke lidstaat in het licht van het totaal van alle andere ontvangsten blijft ongewijzigd. De huidige bni-correcties zullen worden [stopgezet] OF [gehandhaafd].
-

Bijlage. Meerjarig financieel kader 2028-2034 (in vastleggingen)
De lopende prijzen worden ter illustratie weergegeven.

miljoen EUR	COM-voorstel				
	Totaal 2021- 2027	Totaal 2028- 2034	Totaal 2028- 2034	Totaal 2028- 2034	Totaal 2028- 2034
	(lopende prijzen)	(lopende prijzen)	(prijzen van 2025)	(lopende prijzen)	(prijzen van 2025)
TOTAAL	1 245 477	1 984 894	1 763 056	1 825 527	1 622 011
Economische, sociale en territoriale cohesie, landbouw, platteland en maritieme zaken, welvaart en veiligheid	819 981	1 062 220	946 404	1 025 843	914 179
Plannen voor nationaal en regionaal partnerschap	784 807	865 076	771 319	837 330	746 734
<i>Inkomenssteun gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB)</i>	282 514	293 699	261 009	293 699	261 013
<i>Gemeenschappelijk visserijbeleid</i>		2 000	1 778	4 003	3 549
<i>Migratie en grensbeheer</i>	11 406	34 215	30 608	34 215	30 608
<i>Economische, territoriale en sociale cohesie, met inbegrip van visserij- en plattelandsgemeenschappen en toerisme</i>	452 964	452 965	404 877	458 786	410 080
<i>p.m. Sociaal Klimaatfonds</i>	14 900	50 100	45 443	50 100	45 443
<i>Interreg</i>	8 935	10 264	9 044	10 265	9 045
<i>EU-faciliteit - acties van de Unie, waarvan:</i>	28 989	63 223	56 275	36 362	32 439
<i>Collectief vangnet</i>	3 132	6 301	5 598	4 411	3 919
<i>Acties Solidariteit EU</i>	6 706	20 117	17 850	9 053	8 032
<i>Acties op het gebied van binnenlandse zaken</i>	8 429	25 285	22 435	11 378	10 096
<i>Andere (steden, werkgelegenheid en sociale innovatie, enz.)</i>	10 722	11 520	10 392	11 520	10 392
<i>EU-faciliteit - buffer</i>		8 710	7 728	0	0
Steun voor de Turks-Cypriotische gemeenschap	241	438	389	438	389
Gedecentraliseerde agentschappen	12 217	22 888	20 240	17 166	15 180
<i>Frontex</i>	5 944	11 888	10 498	8 917	7 874
<i>Europese Politiedienst (Europol)</i>	1 523	2 999	2 649	2 249	1 987
Terugbetaling NGEU	22 715	168 000	149 296	168 000	149 296
Marge		5 818	5 159	2 909	2 580
Concurrentievermogen, welvaart en veiligheid.	220 637	589 594	522 205	514 390	455 600
Europees Fonds voor concurrentievermogen	163 800	450 508	397 753	403 234	355 911
Europees Fonds voor concurrentievermogen (excl. Innovatiefonds)	134 375	409 301	362 283	362 028	320 441
<i>Horizon Europa</i>	87 654	175 002	154 882	158 187	140 000
<i>Schone transitie en decarbonisatie van de industrie</i>	33 793	67 416	58 670	64 008	55 654
<i>MFK-component</i>	4 368	26 210	23 200	22 802	20 184
<i>p.m. Innovatiefonds</i>	29 425	41 206	35 470	41 206	35 470
<i>Veerkracht en veiligheid, defensie-industrie en ruimtevaart</i>	26 359	130 704	115 699	113 712	100 658
<i>Digitaal leiderschap</i>	10 958	54 793	48 504	47 670	42 199
<i>Gezondheid, biotechnologie, landbouw en bio-economie</i>	5 036	22 593	20 000	19 656	17 400
<i>Minimumbedrag InvestEU-instrument van het EFC, indicatieve bijdrage van de beleidsterreinen (deel van het totale EFC)</i>		11 000	9 749	9 570	8 482
Erasmus+	27 369	40 827	36 186	39 165	34 713
Financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen (Connecting Europe Facility)	31 631	81 428	72 251	69 713	61 861
<i>Connecting Europe Facility (CEF) - Vervoer, waarvan:</i>	25 714	51 515	45 752	45 726	40 611
<i>Militaire mobiliteit</i>	1 765	17 651	15 752	15 644	13 961
<i>Connecting Europe Facility (CEF) - Energie</i>	5 917	29 912	26 499	23 987	21 250
Uniemechanisme voor civiele bescherming +	2 137	10 675	9 458	6 939	6 148
AgoraEU	4 284	8 582	7 606	6 007	5 324
Programma Eengemaakte markt en douane	3 030	6 238	5 538	4 990	4 430
Euratom-programma voor onderzoek en opleiding	6 549	9 794	8 706	8 759	7 786
<i>Bijdrage aan ITER</i>	4 562	5 794	5 150	5 559	4 941
Instrument voor noodhulp binnen de Unie (ESI)	232	-	-	0	0
Bescherming van de euro tegen valsemunterij (Pericles V-programma)	6	7	7	7	7
Ignalina-programma	539	678	604	678	604
Samenwerking op het gebied van nucleaire veiligheid en ontmanteling	769	966	854	925	818
Justitie	297	798	707	559	495
Gedecentraliseerde agentschappen	6 802	9 798	8 687	8 622	7 645
Andere (andere acties, prerogatieven)	2 617	2 493	2 233	1 993	1 785
Marge		8 009	7 085	4 005	3 543
Europa in de wereld	119 989	215 203	190 000	177 745	156 936
Europa in de wereld (*)	114 800	200 309	176 830	168 765	148 984
<i>Europa</i>	29 998	43 173	38 112	36 956	32 624
<i>Sub-Sahara-Afrika</i>	36 374	60 532	53 438	51 815	45 743
<i>Azië en de Stille Oceaan</i>	10 524	17 050	15 053	14 595	12 885
<i>Noord-, Midden- en Zuid-Amerika en het Caribisch gebied</i>	5 604	9 144	8 071	7 827	6 909
<i>Midden-Oosten, Noord-Afrika en de Golfregio</i>	21 577	42 934	37 901	36 751	32 443
<i>Wereld</i>	7 622	12 668	11 183	9 568	8 446
<i>Buffer</i>	9 310	14 808	13 072	11 253	9 934
Gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB)	2 683	3 369	2 987	3 230	2 864
Besluit betreffende de LGO-associatie, met inbegrip van Groenland	500	999	887	999	887
PODV en ROVB	1 050	1 331	1 181	1 206	1 070
Andere (andere acties, prerogatieven)	955	1 124	995	1 124	995
Marge		8 071	7 120	2 421	2 136
Administratie	84 871	117 877	104 447	107 549	95 296
Boven de MFK-maxima, waarvan:					
Flexibiliteitsinstrument		15 777	14 000	15 777	14 000
Oekraïne		100 002	88 869	100 002	88 869
Buiten het MFK					
Europese Vredesfaciliteit		30 499	27 104	30 499	27 104
p.m. Katalysator Europa (beleidsleningen NRP-plannen)		150 000	134 000	150 000	134 000
p.m. Crisismechanisme		395 000	350 000	395 000	350 000