

Bruxelles, den 10. oktober 2026
(OR. en)

13922/26

Interinstitutionel sag:
2025/0571(APP)

CADREFIN 416
FIN 1390
RESPR 46
POLGEN 221

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Vedr.:	Den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2028-2034 – Forhandlingsramme

I. INDLEDNING

1. Den 16. juli 2025 fremlagde Kommissionen en pakke af forslag om den flerårige finansielle ramme (FFR) for perioden 2028-2034 bestående af forslag til Rådets forordning om fastlæggelse af FFR for årene 2028-2034, til en interinstitutionel aftale om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning og til Rådets afgørelse om ordningen for EU's egne indtægter. Dette blev ledsaget af en række sektorspecifikke lovgivningsforslag. Den 3. september 2025 fremlagde Kommissionen yderligere sektorspecifikke lovgivningsforslag.
2. Under det danske formandskab og Cyperns formandskab påbegyndte Rådet behandlingen af FFR-forslag i Ad Hoc-Gruppen vedrørende den Flerårige Finansielle Ramme (AHWP FFR), dens undergrupper og Rådets andre relevante forberedende organer og nåede frem til delvise generelle indstillinger eller delvise mandater vedrørende 15 sektorspecifikke lovgivningsforslag.

3. Den 9. december 2025 fremlagde det danske formandskab et udkast til forhandlingsramme¹, der samler horisontale, finansielle og andre politisk følsomme spørgsmål, som skal behandles i løbet af de horisontale forhandlinger om FFR.
4. Den 10. juni 2026 forelagde Cyperns formandskab en forhandlingsramme² med tal, som blev drøftet på samlingen i Rådet (almindelige anliggender) den 16. juni 2026 og på Det Europæiske Råds møde den 18. juni 2026.
5. Den 18. juni 2026 havde Det Europæiske Råd en udveksling af synspunkter om den nye FFR og opfordrede det irske formandskab til at arbejde videre med forhandlingsrammen på Det Europæiske Råds møde i oktober med henblik på en rettidig aftale.

II. STATUS OVER ARBEJDET I RÅDET

6. Under det irske formandskab drøftede De Faste Repræsentanternes Komité FFR ved fire lejligheder med fokus på indtægter, udgifter og specifikke elementer i forhandlingsrammen.
7. Rådet (almindelige anliggender) havde den 22. september 2026 en orienterende debat om indtægter og udgifter i FFR og havde også to arbejds møder om FFR i forbindelse med det uformelle møde mellem europaministrene den 3.-4. september i Dublin.
8. Formandskabet afholdt bilaterale møder med medlemsstaterne på ambassadørniveau i juli 2026 og på ministerniveau i september 2026.
9. Formandskabet har sideløbende hermed fortsat arbejdet med de resterende sektorspecifikke lovgivningsforslag med det formål at nå frem til delvise generelle indstillinger eller delvise mandater vedrørende alle sager inden udgangen af formandskabet. Indtil videre er formandskabet nået frem til delvise generelle indstillinger til fire sektorspecifikke sager.

¹ ST 16344/25.

² ST 10058/26.

III. FORHANDLINGSRAMMEN

10. Formålet med at forelægge en forhandlingsramme er at identificere og bekræfte de spørgsmål, der skal behandles under forhandlingerne om FFR, og, hvor det er hensigtsmæssigt, fremme drøftelsen om muligheder og løsninger for så vidt angår enkeltspørgsmål. Forelæggelsen af forhandlingsrammen sigter ikke på afsluttende drøftelser eller kompromiser i den nuværende fase.
 11. Forhandlingsrammen er udarbejdet og udviklet under formandskabets ansvar. Det er derfor ikke bindende for delegationerne. Forhandlingerne følger fortsat det princip, at intet er aftalt, før alt er aftalt.
 12. Vedlagt følger til delegationerne en revideret forhandlingsramme med tal.
-

I. HORISONTALT

1. Den næste flerårige finansielle ramme (FFR) dækker de syv år fra 2028 til 2034. Budgettet vil sætte EU i stand til at reagere på nuværende og fremtidige udfordringer og opfylde sine politiske prioriteter. Det omfatter både nye og allerede fastlagte politikker i bestræbelserne på at sikre EU's sikkerhed og velstand på lang sigt. Europas behov er mange: Vi skal tage ansvar for vores egen sikkerhed, herunder ved hjælp af stærkere forsvarskapabiliteter, beskyttelse af vores grænser og værdier samt migrationsstyring. Vi skal også styrke vores konkurrenceevne og indsatsen for omstilling til ren energi. Samtidig er allerede fastlagte politikker, der følger af traktatforpligtelser, herunder økonomisk, social og territorial samhørighed og den fælles landbrugspolitik, fortsat af afgørende betydning for vores lokalsamfund og borgere. Vores engagement i Ukraine er afgørende for vores overordnede ambitioner, og det samme gør sig gældende for vores fortsatte lederskab inden for humanitær bistand og udviklingsbistand.
2. Den flerårige finansielle ramme for 2028-2034 får følgende struktur:
 - i) Udgiftsområde 1: Økonomisk, social og territorial samhørighed, landbrug, landdistrikter og det maritime område, velstand og sikkerhed
 - ii) Udgiftsområde 2: Konkurrenceevne, velstand og sikkerhed
 - iii) Udgiftsområde 3: Et Globalt Europa
 - iv) Udgiftsområde 4: Administration.

Der er behov for en enklere og mere effektiv budgetstruktur for at reagere effektivt i tider med geopolitisk og økonomisk usikkerhed. Kategoriseringen af udgifter i fire udgiftsområder er udformet med henblik på at afspejle Unionens politiske prioriteter og sikre den nødvendige fleksibilitet mellem de tildelte midler. Derudover har redueringen af antallet af programmer til formål at sikre sammenhæng og fremme synergier. Den overordnede ramme vil afspejle Unionens bredere forenklingsindsats og bør føre til en mindselse af den administrative byrde for støttemodtagere, forvaltningsmyndigheder og revisionsorganer.

3. FFR vil give mulighed for støtte til alle regioner ved EU's ydre grænser, herunder regioner, der grænser op til Rusland, Belarus eller Ukraine, med henblik på at styrke udviklingen i Europas forsvarsberedskab og kritiske kapabiliteter, beredskab, modstandsdygtighed og sikkerhed samt tackle udfordringer i deres økonomier, sociale og territoriale udvikling og konnektivitet.
4. Det maksimale samlede udgiftsbeløb for EU-27 for perioden 2028-2034 er [1 622 011] mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og [1 654 712] mio. EUR i betalingsbevillinger. Medmindre andet er angivet, er alle tal udtrykt i faste 2025-priser.

[p.m. opstilling af tal i tabelformat]

5. Der vil ske automatiske årlige tekniske tilpasninger i forhold til inflationen ved hjælp af [en deflator på 2 %, som teknisk justeres for år n+1 med den forventede inflation, hvis prognosen er under 1 % eller over 3 %] ELLER [en fast deflator på 2 %].
6. FFR vil blive revideret i tilfælde af en revision af traktaterne, Cyperns genforening eller nye medlemsstaters tiltrædelse af Unionen.
7. Kommissionen fremlægger et forslag til FFR efter 2034 inden den 1. juli 2032.
8. Disse konklusioner berører ikke den særlige karakter af visse medlemsstaters sikkerheds- og forsvarspolitik og tager hensyn til alle medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser i overensstemmelse med traktaterne.

Forenkling

9. FFR vil følge en forenklet og strømlinet struktur med det formål at øge smidigheden og begrænse den administrative byrde for myndigheder og støttemodtagere. Denne nye struktur bør mindske overlappende mål mellem programmer og give ansøgere og støttemodtagere forenklet adgang til finansieringsmuligheder og budgetoplysninger, samtidig med at den også sikrer sammenhæng og fremmer synergier mellem programmer.
10. UF (uindfrie forpligtelser) er et uundgåeligt biprodukt af en flerårig programmering og opdelte bevillinger. UF forventes dog at nå op på [X] mia. EUR ved udløbet af den finansielle ramme for 2021-2027, hvilket resulterer i, at betalinger fra den nuværende FFR udgør en betydelig andel af de samlede betalinger i de første år af den næste FFR. Der træffes flere foranstaltninger, som skal sikre et forudsigeligt niveau og en forudsigelig profil samt en velordnet udvikling for betalingerne og øge EU-budgettets reaktionsevne, f.eks.: forenkling af gennemførelsen, fastsættelse af passende forfinansieringssatser, betaling- og frigørelsesregler og en rettidig vedtagelse af den sektorspecifikke lovgivning med henblik på FFR for 2028-2034.
11. Hvis der vedtages regler eller planer under delt forvaltning efter den 30. november 2028, vil de beløb, der svarer til tildelinger, som ikke er udnyttet i 2028, undtagen for forpligtelser til forfinansiering, blive overført i lige store andele til hvert af årene 2029-2032 med en tilsvarende justering af FFR-lofterne.
12. I overensstemmelse med princippet om budgettets enhed vil alle EU-udgiftsposter som hovedregel blive indarbejdet i FFR. På grund af deres særlige kendetegn vil nogle instrumenter imidlertid blive placeret uden for FFR-lofterne i forpligtelses- og betalingsbevillinger eller udgøre poster uden for budgettet.

Fleksibilitet

13. Unionen skal have kapacitet til at reagere på usædvanlige omstændigheder og skiftende prioriteter, såvel indre som ydre. Samtidig skal behovet for fleksibilitet vejes op mod forudsigelighed for langsigtede investeringer samt principperne om budgetdisciplin og gennemsigthed i EU's udgifter og samtidig respektere FFR-lofternes bindende karakter.
14. I overensstemmelse med kapaciteten til at reagere på skiftende behov og omprioritering af midler bør FFR lette eventuelle omfordelinger og omprogrammering inden for og mellem programmer. En mulig afvigelse fra den vejledende finansieringsramme til flerårige programmer må ikke overstige [20] % af beløbet for hele programmets varighed. Dette gælder ikke for bevillinger, der på forhånd er tildelt de enkelte medlemsstater.
15. Der vil blive fastsat passende margener inden for hvert udgiftsområde. Inden for visse programmer vil der blive fastsat ikketildelte beløb og stødpuder. I et miljø i konstant udvikling bør midler til reaktion på kriser såsom naturkatastrofer også være en del af den indbyggede fleksibilitet inden for visse programmer uden at underminere deres primære mål.

16. Det fælles margeninstrument vil omfatte følgende:

- i) Fra 2029 skal de margener, der resterer under FFR-lofterne for forpligtelsesbevillinger for år n-1, stilles til rådighed ud over FFR-lofterne for forpligtelsesbevillinger inden for rammerne af budgetproceduren (den samlede margen for forpligtelser).
- ii) Fra 202[9] kan Kommissionen som led i den tekniske justering justere loftet for betalinger for årene [2029-2034] opad med et beløb svarende til differencen mellem gennemførte betalinger og betalingsloftet for FFR'en for året n-1 ("den samlede margen for betalinger"). Enhver justering opad modregnes fuldt ud af en tilsvarende nedsættelse af lofterne for betalinger for året n-1. De årlige justeringer i årene [203X-2034] må ikke overstige [X] mio. EUR i forhold til det oprindelige betalingsloft.
- iii) Som en sidste udvej til at reagere på uforudsete omstændigheder kan der stilles beløb til rådighed ud over FFR-lofterne for forpligtelsesbevillinger eller betalingsbevillinger, forudsat at de i fuldt omfang udlignes i forhold til margenerne for et eller flere FFR-udgiftsområder for det aktuelle eller for kommende regnskabsår eller i forhold til margenen under betalingsloftet (margenen til uforudsete udgifter). De således udlignede beløb må ikke mobiliseres yderligere i forbindelse med FFR.

Det samlede beløb, der mobiliseres under den samlede margen for forpligtelser og margenen til uforudsete udgifter i et givet år, vil ikke overstige [X] % af EU's BNI i forpligtelser og [X] % af EU's BNI i betalinger og vil være i overensstemmelse med loftet for egne indtægter.

17. Flexibilitetsinstrumentet skal finansiere specifikke uforudsete udgifter, der ikke kunne finansieres inden for de lofter, der var til rådighed for et eller flere udgiftsområder. Bevillingerne vil være ud over FFR-lofterne for forpligtelsesbevillinger og betalingsbevillinger. Flexibilitetsinstrumentets årlige faste beløb fastsættes til [2 000] mio. EUR.

Den uudnyttede del af det årlige beløb, der indgår i flexibilitetsinstrumentet, kan anvendes frem til år $n+2$. En eventuel del af det årlige beløb fra år n , der ikke anvendes inden udgangen af år $n+2$, bortfalder.

Styring

18. Den nødvendige grad af overordnet fleksibilitet bør understøttes af solid styring og passende inddragelse af medlemsstaterne og relevante institutioner, navnlig Rådet, i planlægningen og tilpasningen af aktiviteter og prioriteter samt gennemførelsen af budgettet. Dette skal sikre, at EU-budgettet er i nøje overensstemmelse med Unionens prioriteter på tværs af udgiftsprogrammer.
19. [Med henblik på at forbedre kvaliteten og effektiviteten af den årlige budgetprocedure vil der blive indført en ny politisk styringsmekanisme. Hvert år senest i midten af december vil Kommissionen fremlægge en integreret strategirapport, som er baseret på sektorspecifikke processer og rapporter, der skitserer mulige finansieringsprioriteter for relevante EU-politikker, som vil danne grundlag for den årlige budgetprocedure. Denne rapport skal fungere som rettesnor for en struktureret drøftelse som input til budgetmyndigheden forud for den årlige budgetprocedure. Kommissionen vil afspejle resultatet af denne drøftelse og de prioriteter, som Europa-Parlamentet og Rådet har fastlagt, når den fremlægger sit budgetforslag.] Rådets overordnede strategiske prioriteter for det årlige budget vil blive afspejlet i dets budgetmæssige retningslinjer. Disse retningslinjer vil blive fremsendt til Det Europæiske Råd.

20. Medlemsstaterne skal være tæt og rettidigt involveret i fastlæggelsen af prioriteter og arbejdsprogrammer inden for udgiftsprogrammerne i de relevante fora, herunder, hvor det er relevant, gennem passende udvalgsprocedurer, og navnlig inddrages i undersøgelsesproceduren, samtidig med at unødvendige administrative byrder undgås. Rådet vil om nødvendigt blive inddraget gennem strategiske drøftelser. Hver institution handler inden for rammerne af de beføjelser, der er tildelt den ved traktaterne. Delegerede retsakter begrænses til ikkevæsentlige bestemmelser i de respektive lovgivningsmæssige retsakter.
21. Varigheden af sektorprogrammerne under FFR bør som hovedregel tilpasses tidsrammen for FFR for 2028-2034.

Virkning og præstationer

22. EU-budgettets rolle som støtte for den effektive gennemførelse af politiske mål for hele EU bør styrkes yderligere. Der skal fastsættes en horisontal udgiftssporings- og præstationsramme for EU-budgettet for at afspejle de resultater og reformfremskridt, der er opnået takket være EU's udgifter, og for at måle virkningen af EU-budgettet som grundlag for fremtidige politiske beslutninger. En horisontal præstationsramme bør også bidrage til at begrænse den administrative byrde, der er forbundet med gennemførelsen af EU-budgettet for myndigheder og støttemodtagere.
23. Budgettet bør have en betydelig løftestangeffekt med hensyn til at øge virkningen af EU's udgifter. Dette omfatter en tilstrækkelig grad af medfinansiering på tværs af programmerne. I overensstemmelse med de samlede konsolideringsbestrebelse bør finansielle instrumenter og budgetgarantier desuden strømlines yderligere, navnlig gennem den finansielle værktøjskasse i Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne og et globalt Europa, således at budgettet udnyttes til at mobilisere private investeringer. Samtidig med at mulighederne med denne type finansiering anerkendes, skal de finansielle forpligtelser, der opstår i forbindelse med de finansielle instrumenter, budgetgarantierne og den finansielle bistand, overvåges nøje.

24. EU-programmer og -instrumenter bør på en retfærdig, socialt afbalanceret, rimelig og omkostningseffektiv måde bidrage til at opfylde de langsigtede forpligtelser i Parisaftalen og fremme beskyttelsen af miljøet og biodiversiteten. Som led i bestræbelserne på at levere resultater med hensyn til disse prioriteter bør mindst 35 % af Unionens budgetudgifter, eksklusive forsvars- og sikkerhedsrelaterede udgifter, støtte klima- og miljømål. Dette bør understøttes af en effektiv, forholdsmæssig og gennemsigtig metode. Budgettet bør endvidere sikre, at EU's udgifter er i overensstemmelse med målene i Parisaftalen, princippet om ikke at gøre væsentlig skade, Unionens klimamål om at reducere emissionerne med mindst 55 % senest i 2030 og målet om at opnå klimaneutralitet senest i 2050, samtidig med at de administrative byrder for myndigheder og støttemodtagere begrænses.
25. For at sørge for en forsvarlig gennemførelse af EU-budgettet og beskytte Unionens finansielle interesser skal FFR indeholde stærke sikkerhedsforanstaltninger for at sikre overholdelse af retsstatsprincippet og en effektiv anvendelse af chartret om grundlæggende rettigheder under fuld overholdelse af principperne om objektivitet, ikkeforskelsbehandling og ligebehandling af medlemsstaterne, og sikkerhedsforanstaltningerne vil blive anvendt på en retfærdig, upartisk og faktabaseret måde med henblik på at sikre en retfærdig procedure.
26. Et solidt og effektivt revisions- og kontrolsystem vil sikre betalingernes lovlighed og pålidelighed, forhindre overlapning af ansvarsområder og tage hensyn til proportionalitetsprincippet.

II. UDGIFTSOMRÅDE 1 – ØKONOMISK, SOCIAL OG TERRITORIAL SAMHØRIGHED, LANDBRUG, LANDDISTRIKTER OG DET MARITIME OMRÅDE, VELSTAND OG SIKKERHED

27. Formålet med dette udgiftsområde er at skabe EU-merværdi ved at fremme samhørighed, opadgående konvergens, økonomisk vækst, konkurrenceevne, modstandsdygtighed og sikkerhed ved at støtte investeringer og reformer med henblik på et inklusivt, bæredygtigt, velstående, uafhængigt og sikkert Europa. Udgifterne under dette udgiftsområde vil sigte mod at mindske økonomiske, sociale og territoriale forskelle, fremme landdistrikternes tiltrækningskraft og udvikling og støtte modstandsdygtige, konkurrencedygtige og bæredygtige landbrugs- og fiskerisektorer i EU samt fremme den blå økonomi, investere i mennesker, forbedre Unionens forsvarskapabiliteter, styrke sikkerheds- og migrationsforvaltningen og beskytte Unionens ydre grænser, samtidig med at der sikres et velfungerende indre marked i hele Unionen. Dette udgiftsområde vil også dække tilbagebetalingen af NextGenerationEU (NGEU).
28. Landbrug og fiskeri er strategiske sektorer for Unionen, der garanterer sikre fødevarer af høj kvalitet til EU og spiller en central rolle i den globale fødevarerikring. Det er fortsat grundlæggende prioriteter for den fælles landbrugspolitik, der finansieres over EU-budgettet, at stabilisere landbrugernes indkomst, tiltrække en fremtidig generation af landbrugere, garantere fødevarerikringen i Unionen og støtte omstillingen til en økonomisk, miljømæssigt og socialt modstandsdygtig, bæredygtig og markedsorienteret landbrugssektor med lige vilkår. I samme ånd vil EU-budgettet fortsat finansiere en modstandsdygtig fælles fiskeripolitik.

29. Hjørnesteinen i samhørighedspolitikken er fortsat at fremme en harmonisk udvikling af Unionen som helhed og mindske forskellene ved at støtte en styrkelse af den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed. EU-budgettet vil fortsat yde finansiering til investeringer og strukturelle tilpasninger i alle kategorier af regioner i overensstemmelse med deres specifikke udfordringer, idet der lægges særlig vægt på mindre udviklede regioner.
30. En koordineret indsats på EU-plan i forbindelse med effektiv kontrol af de ydre grænser er afgørende for at sikre en mere effektiv migrationsstyring og et højt niveau af indre sikkerhed i Unionen, samtidig med at princippet om fri bevægelighed for personer og varer internt i Unionen garanteres. EU-budgettet vil fortsat støtte styrkelsen af den indre sikkerhed, herunder over for sikkerhedskriser forårsaget af skiftende geopolitiske udfordringer, og gennemførelsen, styrkelsen og udviklingen af den fælles migrations- og asylpolitik og af den integrerede europæiske grænseforvaltning og den europæiske visumpolitik. Der vil blive sikret synergier med den eksterne politik for at håndtere den eksterne dimension af migration.
31. Forpligtelsesniveauet inden for dette udgiftsområde vil ikke overstige: [914 179] mio. EUR.

UDGIFTSOMRÅDE 1 – ØKONOMISK, SOCIAL OG TERRITORIAL SAMHØRIGHED, LANDBRUG, LANDDISTRIKTER OG DET MARITIME OMRÅDE, VELSTAND OG SIKKERHED						
(mio. EUR, 2025-priser)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed

32. Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed vil blive oprettet for at bidrage til følgende politiske mål:
- at støtte gennemførelsen af samhørighedspolitikken ved at mindske de regionale skævheder i Unionen og forbedre situationen i de mindst begunstigede områder og fremme det europæiske territoriale samarbejde, herunder støtte projekter inden for miljø og transeuropæiske net
 - at støtte gennemførelsen af samhørighedspolitikken ved at styrke beskæftigelse, uddannelse og færdigheder af høj kvalitet samt social inklusion og at bidrage til en socialt retfærdig omstilling til klimaneutralitet
 - at støtte gennemførelsen af Unionens fælles landbrugspolitik
 - at støtte gennemførelsen af Unionens fælles fiskeripolitik
 - at beskytte og styrke de grundlæggende rettigheder, demokratiet, retsstatsprincippet og værne om Unionens værdier
 - at støtte gennemførelsen af politikker vedrørende asyl, migration og integration samt grænseforvaltning og visumpolitik og indre sikkerhed.
33. Fonden vil hovedsagelig blive gennemført ved hjælp af nationalt forhåndstildelte finansieringsrammer og ved delt forvaltning.

34. Finansieringsrammen for Den Europæiske Fond for Økonomisk, Social og Territorial Samhørighed, Landbrug, Landdistrikter, Fiskeri, det Maritime Område, Velstand og Sikkerhed beløber sig til i alt [746 734] mio. EUR og tildeles således:
- i) [705 250] mio. EUR til de nationale og regionale partnerskabsplaner, heraf:
 - a) mindst [195 024] mio. EUR til mindre udviklede regioner
 - b) mindst [261 013] mio. EUR til indkomststøtte under den fælles landbrugspolitik ("minimumsbeløb for indkomststøtteinterventioner under den fælles landbrugspolitik")
 - c) mindst [3 549] mio. EUR til interventioner under den fælles fiskeripolitik ("minimumsbeløb for interventioner under den fælles fiskeripolitik")
 - d) mindst [30 608] mio. EUR til migration, grænse- og visumforvaltning og interne sikkerhedsforanstaltninger
 - ii) mindst [9 045] mio. EUR til Interregplanen
 - iii) mindst [32 439] mio. EUR til EU-faciliteten.

Op til 0,5 % af det samlede beløb afsættes til teknisk bistand på Kommissionens initiativ.

35. Mindst 14 % af det samlede beløb under fonden, herunder planerne for nationalt og regionalt partnerskab, idet minimumsbeløbene for indkomststøtteinterventioner under den fælles landbrugspolitik og til interventioner under den fælles fiskeripolitik samt finansiering under den sociale klimafond ikke medregnes, vil blive afsat til at opfylde Unionens sociale mål.
36. Mindst 10 % af det samlede beløb under planerne for nationalt og regionalt partnerskab, idet minimumsbeløbene for interventioner under den fælles landbrugspolitik og den fælles fiskeripolitik og finansiering under Den Sociale Klimafond ikke medregnes, vil blive afsat til landdistrikter.

37. Desuden forventes planerne for nationalt og regionalt partnerskab at bidrage med 43 % af det samlede beløb, eksklusiv udgifter til forsvar og sikkerhed, til at opfylde Unionens klima- og miljømål.

Planer for nationalt og regionalt partnerskab

38. Medlemsstaterne udarbejder planer for nationalt og regionalt partnerskab, som skal understøtte de generelle målsætninger, og som under hensyntagen til den pågældende medlemsstats og dens regioners specifikke udfordringer og behov skal bidrage til de seks relevante specifikke målsætninger og til de relevante specifikke målsætninger i henhold til hvert afsnit i fonden. Planerne vil indeholde reformer og investeringer og andre interventioner, der bidrager til at imødekomme alle eller en betydelig del af de relevante landespecifikke henstillinger under det europæiske semester inden for anvendelsesområdet for de specifikke målsætninger for fonden, rapporten om retssituationen, de nationale henstillinger vedrørende den fælles landbrugspolitik, henstillingerne vedrørende det digitale årti, de nationale energi- og klimaplaner og relevante dokumenter og strategier på området indre anliggender. Ved vurderingen af planen vil der også blive taget hensyn til den finansielle tildeling samt omfanget og rækkevidden af den pågældende medlemsstats landespecifikke udfordringer, proportionalitetsprincippet og princippet om ligebehandling, og om de relevante landespecifikke henstillinger er omhandlet i andre nationale planer eller dokumenter, som er vedtaget på EU-plan.
39. Planerne for nationalt og regionalt partnerskab vil blive udarbejdet og gennemført i overensstemmelse med principperne om partnerskab og flerniveaustyring, herunder nationale, regionale og lokale myndigheder, og i overensstemmelse med medlemsstaternes institutionelle, retlige og finansielle rammer. Med henblik herpå skal udformningen af planen afspejle samarbejdet med regionale og andre offentlige myndigheder og værne om regionernes rolle.

40. Planerne for nationalt og regionalt partnerskab vil blive opdelt i kapitler. Medlemsstaterne kan medtage nationale og sektorspecifikke samt regionale og territoriale kapitler eller en kombination heraf, idet der sikres inddragelse af flere interessenter. En medlemsstat kan medtage flere regionale og territoriale kapitler. Planerne for nationalt og regionalt partnerskab kan indeholde kapitler om den fælles landbrugspolitik for at bidrage til den fælles landbrugspolitik specifikke identitet.
41. Medlemsstaterne vil i deres programmering sikre passende investeringer i foranstaltninger under samhørighedspolitikken i alle kategorier af regioner under hensyntagen til de nuværende investeringsniveauer. Hvis tildelingen til overgangsregioner og mere udviklede regioner er lavere end 75 % af det nuværende investeringsniveau, skal medlemsstaterne fremlægge en begrundelse baseret på objektive kriterier.
42. Planerne vurderes af Kommissionen senest fire måneder efter forelæggelsen og godkendes derefter af Rådet. Ændringer af planerne, bortset fra mindre justeringer eller ændringer, vurderes af Kommissionen senest to måneder efter forelæggelsen af den ændrede plan og godkendes derefter af Rådet.
43. Medlemsstaterne kan i overensstemmelse med deres institutionelle og retlige rammer oprette forvaltningsmyndigheder på regionalt plan, der sikrer direkte inddragelse af de regionale myndigheder i forvaltningen og gennemførelsen af planerne. De regionale forvaltningsmyndigheder kan forhandle og samarbejde direkte med Kommissionen. Hvis en medlemsstat udpeger mere end én forvaltningsmyndighed, udpeger den en eller flere myndigheder, som påtager sig den koordinerende funktion, for at sikre en sammenhængende gennemførelse af planen. De opgaver, der indgår i den koordinerende funktion, kan overdrages til en eller flere myndigheder, samtidig med at det sikres, at hver opgave kun overdrages til én myndighed. For at sikre kontinuitet og omkostningseffektivitet bør medlemsstaterne så vidt muligt tage udgangspunkt i eksisterende forvaltningsstrukturer og -institutioner.

44. Udbetalingen af betalinger vil være baseret på opfyldelsen af de relevante milepæle og mål eller relevante output. Revisionen vil blive foretaget under anvendelse af princippet om én enkelt revision.
45. Et fleksibilitetsbeløb svarende til 25 % af det beløb, der er tildelt medlemsstaterne i henhold til planerne for nationalt og regionalt partnerskab, vil blive stillet til rådighed til programmering på følgende vis:
- i) 5 % til at imødekomme presserende og specifikke behov som reaktion på en krisesituation inden midtvejsrevisionen. Eventuelle resterende beløb vil blive programmeret til nye behov i forbindelse med midtvejsrevisionen
 - ii) 15 % efter midtvejsrevisionen for at tage højde for nye behov
 - iii) 5 % til at imødekomme presserende og specifikke behov som reaktion på en krisesituation efter midtvejsrevisionen fra og med 2031. Eventuelle resterende beløb vil være til rådighed til programmering i henhold til planen efter juni 2033.

Fleksibilitetsbeløbet vil ikke tage hensyn til det finansielle bidrag til Interreg og minimumsbeløbet for indkomststøtteinterventioner under den fælles landbrugspolitik.

46. Medlemsstaterne kan anvende op til to tredjedele af det beløb, der er til rådighed til midtvejsrevisionen, til finansiering af interventioner under den fælles landbrugspolitik eller foranstaltninger for landdistrikter fra den 1. januar 2028.
47. I tilfælde af en krise kan medlemsstaterne anmode om at ændre deres planer for nationalt og regionalt partnerskab for at reagere på krisen. Medlemsstaterne bør i deres anmodning om ændring identificere behov for omprogrammering, hvor det er muligt, i henhold til deres planer for nationalt og regionalt partnerskab med henblik på at imødegå krisens indvirkning på eksisterende foranstaltninger.

I forbindelse med naturkatastrofer og sundhedskriser, der overstiger tærsklerne for EU's solidaritetsaktion, kan medlemsstaterne også anmode om støtte fra EU's solidaritetsaktion under EU-faciliteten, forudsat at der er midler til rådighed. Ethvert beløb, der modtages fra EU-faciliteten, bør som minimum modsvares af et tilsvarende beløb fra NRP-planens fleksibilitetsbeløb til kriser, forudsat at der er midler til rådighed.

I forbindelse med naturkatastrofer og sundhedskriser under tærsklerne for EU's solidaritetsaktion og alle andre kriser, herunder krisebetalinger til landbrugere og kriser på området indre anliggender, kan medlemsstaterne programmere deres fleksibilitetsbeløb for at imødegå virkningerne af krisen. I forbindelse med stabilisering af landbrugsmarkederne vil der blive ydet finansiell støtte fra EU-facilitetens fælles sikkerhedsnet. I forbindelse med kriser på området indre anliggender kan medlemsstaterne også modtage finansiell støtte fra EU-facilitetens aktion på området indre anliggender.

Medlemsstaterne indgiver kun én anmodning om ændring af planen, der opsummerer finansieringsbehovene fra alle kilder, og Kommissionen vedtager én finansieringsafgørelse vedrørende denne anmodning om ændring.

48. [I tilfælde af sen vedtagelse af fonden og den tilhørende ramme bør der træffes passende foranstaltninger for at sikre indkomststøtte til landbrugerne fra og med året 2028.]

Den Sociale Klimafond

49. Sociale klimaplaner under Den Sociale Klimafond kan blive integreret som særskilte kapitler i planerne for nationalt og regionalt partnerskab fra og med 2028. Medlemsstaterne kan overføre beløb fra deres tildelinger for 2026 og 2027 under Den Sociale Klimafond til deres planer for nationalt og regionalt partnerskab.

[Catalyst Europe]

50. Et beløb på [134 000] mio. EUR i lånestøtte vil være til rådighed for medlemsstaterne til gennemførelse som led i deres planer for nationalt og regionalt partnerskab. Anmodningen om lånestøtte vil blive knyttet til yderligere reformer, investeringer og andre interventioner. Anmodningen om lånestøtte skal indgives senest den [31. januar 2028].

51. Lånestøtte vil blive fordelt på grundlag af principperne om ligebehandling, solidaritet, proportionalitet og gennemsigtighed. Andelen af lånestøtte til de tre største modtagere vil ikke være højere end [60] % af det samlede beløb, der er til rådighed til støtte.]

EU-facilitet

52. Der vil blive oprettet en EU-facilitet for at øge fleksibiliteten og sætte EU-budgettet i stand til mere effektivt at håndtere uforudsete kriser samt finansiere interventioner, der supplerer og styrker planerne for nationalt og regionalt partnerskab. EU-faciliteten, der gennemføres ved delt, direkte eller indirekte forvaltning, vil bestå af [32 439] mio. EUR til EU-aktioner, herunder et fælles sikkerhedsnet som reaktion på markedsforstyrrelser og til stabilisering af landbrugsmarkederne og indvirkningen på landbrugere og fiskere som følge af naturkatastrofer, aktioner vedrørende migration, grænseforvaltning og indre sikkerhed, miljø-, natur- og klimaaktioner, solidaritetsaktioner i tilfælde af naturkatastrofer og andre EU-aktioner. Mindst [8 032] mio. EUR vil blive afsat til solidaritetsaktioner, [3 919] mio. EUR til det fælles sikkerhedsnet og [10 096] mio. EUR til aktioner på området indre anliggender.
53. Uudnyttede midler i forbindelse med det fælles sikkerhedsnet og solidaritetsaktioner i tilfælde af naturkatastrofer vil blive fremført til det følgende år og kan anvendes indtil 2034.

Budgetmæssige forpligtelser

54. Budgetmæssige forpligtelser (i løbende priser) for hver plan for nationalt og regionalt partnerskab vil blive fastlagt i årlige rater som følger:

- i) [15,8] % i 2028
- ii) [15,5] % i 2029
- iii) [15,1] % i 2030
- iv) [14,8] % i 2031
- v) [14,4] % i 2032
- vi) [12,8] % i 2033
- vii) [11,7] % i 2034

Kategorier af regioner

55. For planerne for nationalt og regionalt partnerskab klassificeres NUTS2-regioner på grundlag af hver regions købekraftstandarder (KKS) beregnet ved hjælp af EU-data for perioden 2021-2023 som følger:

- i) "mindre udviklede regioner", hvis BNP pr. indbygger er mindre end 75 % af det gennemsnitlige BNP pr. indbygger i EU-27
- ii) "omstillingsregioner", hvis BNP pr. indbygger er mellem 75 % og 100 % af det gennemsnitlige BNP pr. indbygger i EU-27
- iii) "mere udviklede regioner", hvis BNP pr. indbygger er over 100 % af det gennemsnitlige BNP pr. indbygger i EU-27.

Støtte i henhold til den fælles landbrugspolitik

56. Unionens budget vil fortsat yde indkomststøtte til landbrugere og bæredygtigt landbrug og fødevareproduktion som led i den fælles landbrugspolitik og dermed opfylde de mål, der er fastsat i traktaterne, herunder ved at sikre landbrugsbefolkningen en rimelig levestandard.
57. For at bevare en fremtrædende status for den europæiske landbrugssektors fælles landbrugspolitik vil forordningen om den fælles landbrugspolitik fastsætte visse bestemmelser, der er specifikke for den fælles landbrugspolitik. Forordningen om den fælles landbrugspolitik vil sikre en stærk og integreret fælles landbrugspolitik inden for rammerne af planerne for nationalt og regionalt partnerskab.
58. Den planlagte gennemsnitlige støtte pr. hektar til arealbaseret indkomststøtte til interventioner i henhold til den fælles landbrugspolitik vil i løbende priser ikke være under 90 EUR og ikke over 240 EUR for hver medlemsstat.

[p.m. ordning for medlemsstater uden for dette interval i programmeringsperioden 2021-2027]

59. [Der indføres en degressiv skala for den samlede årlige arealbaserede indkomststøtte i overensstemmelse med følgende:
- i) for arealbaseret indkomststøtte på mellem [100 000] og [125 000] EUR nedsættes det årlige beløb med [15] %
 - ii) for arealbaseret indkomststøtte på mellem [125 000] og [150 000] EUR nedsættes det årlige beløb med [25] %
 - iii) for arealbaseret indkomststøtte på over [150 000] EUR nedsættes det årlige beløb med [50] %.

Medlemsstaterne kan indføre yderligere punkter på en degressiv skala under [100 000] EUR.]

60. Der indføres et loft på [300 000] EUR over den samlede årlige arealbaserede indkomststøtte til store støttemodtagere [på frivillig basis].
61. Inden medlemsstaterne anvender lofter og gradvis nedsættelse, kan de udelukke højere arealbaseret indkomststøtte til unge landbrugere (supplerende støtte til unge landbrugere).
62. Det beløb, der følger af den gradvise nedsættelse og loftet i en medlemsstat, vil fortsat være en del af det beløb, der er til rådighed for den pågældende medlemsstats minimumsbeløb for indkomststøtteinterventioner under den fælles landbrugspolitik, bortset fra støtte til sektorspecifikke interventioner, for hvilke Unionens medfinansieringssats på [100] % fortsat kan finde anvendelse.

Horisontale betingelser

63. Der vil blive indført horisontale betingelser for at sikre respekt for retsstatsprincippet og overholdelse af chartret om grundlæggende rettigheder i fuld overensstemmelse med principperne om objektivitet, ikkeforskelsbehandling og ligebehandling af medlemsstaterne. Medlemsstaterne indfører og opretholder effektive mekanismer til at sikre, at de foranstaltninger, der støttes af deres planer, er i overensstemmelse med de relevante bestemmelser i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, og at retsstatsprincippet overholdes under hele gennemførelsen af fonden. Rådet vil om nødvendigt blive inddraget i gennemførelsen af horisontale betingelser.

64. Den finansielle tildeling til medlemsstaterne i henhold til planerne for nationalt og regionalt partnerskab vil blive fastsat ved hjælp af en generel nøgle og en nøgle for indre anliggender, hvortil bidraget fra tildelingen under Den Sociale Klimafond for den relevante periode vil blive tilføjet. Medlemsstaterne kan på tidspunktet for forelæggelsen af deres oprindelige plan eller sammen med enhver anmodning om ændring på frivillig basis anmode om at omfordele op til 10 % af beløbene fra nøglen for indre anliggender til foranstaltninger under den generelle fordelingsnøgle, undtagen foranstaltninger, der er omfattet af minimumsbeløbene for interventioner med indkomststøtte under den fælles landbrugspolitik og for interventioner under den fælles fiskeripolitik. Denne anmodning vil være ledsaget af en begrundelse baseret på objektive kriterier.
65. Den generelle nøgle fastsættes for hver medlemsstat som følger:
- i) Gennemsnittet af medlemsstatens andel af den samlede befolkning i EU (2024) og medlemsstatens andel af den samlede befolkning i EU, der er truet af fattigdom eller social udstødelse i landdistrikterne (2024).
 - ii) Gennemsnittet vil blive ganget med den kvadratiske værdi af det omvendte relative BNI pr. indbygger i hver medlemsstat sammenlignet med EU-gennemsnittet målt i KKS (2023) efter indarbejdelse af følgende justeringer:
 - a) Der beregnes en regional velstandsforskel for alle NUTS3-regioner med et BNP pr. indbygger målt i KKS (2021-2023) på under 75 % af EU-gennemsnittet. Forskellen mellem regionens relative BNP pr. indbygger og EU-gennemsnittet på 75 % ganges med regionens befolkning (2022) og divideres med medlemsstatens samlede befolkning (2022).

- b) Der beregnes forskel i landbrugets velstand ved at tage hensyn til forskellen mellem de direkte betalinger på 2027-niveauet pr. potentielt støtteberettiget hektar (2022) og 90 % af EU-gennemsnittet for hver medlemsstat. Dette vil blive ganget med de potentielt støtteberettigede hektar i medlemsstaten (2022) og udtrykt i forhold til de direkte betalinger på 2027-niveau for medlemsstaten.

Den generelle nøgle som fastlagt ovenfor normaliseres til 100 %. Et loft og et sikkerhedsnet, der er normaliseret til 100 %, vil blive anvendt iterativt, indtil ingen medlemsstats tildelingsandel er lavere end 80 % eller højere end 105 % af dens tildelingsandel af relevante forhåndstildelte midler under delt forvaltning for 2021-2027.

Ud over den generelle nøgle vil der blive stillet et yderligere beløb på 5 203 mio. EUR til rådighed for medlemsstater, der modtager støtte fra Samhørighedsfonden under FFR for 2021-2027, som skal fordeles i overensstemmelse med deres relative afstand til 94 % af deres tildelinger for 2021-2027 med et loft på 1 500 mio. EUR pr. medlemsstat. Dette yderligere beløb vil blive afsat til finansiering af foranstaltninger uden for dem, der er omfattet af minimumsbeløbene for interventioner med indkomststøtte under den fælles landbrugspolitik og for interventioner under den fælles fiskeripolitik.

66. Nøglen for indre anliggender vil blive fastlagt som følger:

- i) 45 % til grænseforvaltning med 90 % af medlemsstatens andel af EU's samlede søgrænser og EU's ydre landgrænser med nabolande på det kontinentale Europa bortset fra EU-lande, Schengenlande og EFTA-lande og 10 % af medlemsstatens andel af EU's samlede antal ensartede visa, der anvendes til kortvarige ophold (2024). Medlemsstater med en direkte ydre grænse med Rusland eller Belarus vil have en faktor på 1,25 for disse specifikke grænser under de ydre grænser
- ii) 35 % til migration, integration og asyl baseret på gennemsnittet af medlemsstatens andel af det samlede antal asylansøgere i EU (2022-2024), medlemsstaternes andel af det samlede antal positive afgørelser om asylansøgninger i første instans i EU (2022-2024), medlemsstatens andel af det samlede antal personer med midlertidig beskyttelse i EU fra lande uden for EU (2022-2024) og medlemsstatens andel af det samlede antal tredjelandstatsborgere, der tilbagesendes efter en udsendelsesforanstaltning (2022-2024)
- iii) 20 % til intern sikkerhed med normalisering på 40 % af medlemsstatens andel af EU's befolkning (2024), 45 % af medlemsstatens omvendte BNI pr. indbygger målt i KKS (2023) sammenlignet med EU-gennemsnittet og 15 % af medlemsstatens andel af EU's overfladeareal.

67. Der vil blive tildelt et beløb på op til [400] mio. EUR til den særlige transitordning i henhold til Litauens plan for integreret grænseforvaltning og til den fælles visumpolitik.

68. Medlemsstaterne tildeler et minimumsbeløb til mindre udviklede regioner, som fastsættes ved at gange befolkningen i mindre udviklede regioner (2021-2023) som en andel af medlemsstatens samlede befolkning (2021-2023) med den på forhånd tildelte bevillingsramme for planerne for nationalt og regionalt partnerskab, eksklusive minimumsbeløbene for interventioner med indkomststøtte under den fælles landbrugspolitik og for interventioner under den fælles fiskeripolitik.

Der vil blive anvendt en faktor på 1,16, hvis en medlemsstats BNI pr. indbygger målt i KKS (2021-2023) er under 75 % af EU-gennemsnittet.

Et loft og et sikkerhedsnet for mindre udviklede regioner vil blive anvendt for alle medlemsstater, hvor det beløb, der tildeles mindre udviklede regioner, ikke vil være lavere end 90 % eller højere end 112,5 % af de senest vedtagne tildelinger (juni 2025) for 2021-2027 til mindre udviklede regioner.

69. Minimumsbeløbet for indkomststøtteinterventioner under den fælles landbrugspolitik pr. medlemsstat vil blive baseret på tildelingerne til den fælles landbrugspolitik i 2027.

Minimumsbeløbene for interventioner under den fælles fiskeripolitik vil blive baseret på tildelingerne i henhold til Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond for perioden 2021-2027.

Tildelingsmetode for Interreg

70. For Interreg vil tildelingen til medlemsstaterne blive fastsat som følger:

- i) 45,8 % baseret på den samlede befolkning i alle NUTS3-grænseregioner og i øvrige NUTS3-regioner, hvor mindst halvdelen af den regionale befolkning bor inden for 25 km fra grænserne (2021)
- ii) 30,5 % baseret på den befolkning, der bor inden for 25 km fra grænserne (2021)
- iii) 20 % baseret på den samlede befolkning (2022-2024)
- iv) 3,7 % vægt baseret på befolkningen i regionerne i den yderste periferi (2022-2024).

71. Andelen af det grænseoverskridende samarbejde svarer til summen af vægtningen af kriterierne under i) og ii). Andelen af det tværnationale samarbejde svarer til vægtningen af kriteriet under iii). Andelen for samarbejdet med regionerne i den yderste periferi svarer til summen af vægtningen af kriteriet under iv).

Forfinansiering og medfinansiering

72. Kommissionen vil udbetale forfinansiering baseret på den støtte, der er tildelt planerne for nationalt og regionalt partnerskab. Forfinansieringen vil blive udbetalt som følger:
- i) 2028: 4 % [udbetales kun, hvis gennemførelsesafgørelserne vedtages af Rådet senest den 30. november 2028] ELLER [hvis gennemførelsesafgørelserne ikke vedtages af Rådet senest den 30. november 2028, lægges denne forfinansiering til beløbet for 2029 og 2030]
 - ii) 2029: [3] %
 - iii) 2030: [3] %

For regioner i den yderste periferi og Interreg vil forfinansieringen blive udbetalt som følger:

- i) 2028: [4] %
- ii) 2029: [4] %
- iii) 2030: [4] %

[eller fuldt ud i det år, hvor kapitlet i Interregplanen godkendes.]

73. EU's medfinansieringssats for planerne for nationalt og regionalt partnerskab vil ikke være højere end:

- i) 85 % for mindre udviklede regioner og regioner i den yderste periferi
- ii) 60 % for omstillingsregioner
- iii) 40 % for de mere udviklede regioner.

Hvis det ikke er muligt at fastsætte andelen af gennemførelsen i en given regionskategori, beregnes EU's medfinansieringssats ved at anvende det befolkningsvægtede gennemsnit af regionernes gældende bidragssatser.

Medlemsstater, der består af en enkelt region, som i forhold til FFR for 2021-2027 har ændret kategori fra overgangsregion til en mere udviklet region, kan vælge at anvende en EU-medfinansieringssats på 60 %.

74. EU's medfinansieringssats for Interreg vil højst være 80 %. For regioner i den yderste periferi og grænseoverskridende samarbejde ved de ydre grænser vil medfinansieringssatsen ikke være højere end 85 %.

75. For interventioner vedrørende den fælles landbrugspolitik vil EU's medfinansieringssats ikke være højere end:

- i) 100 % for følgende foranstaltninger: degressiv arealbaseret indkomststøtte, koblet indkomststøtte, afgrødespecifik betaling for bomuld og støtte til små landbrugere. Disse interventioner kan kun finansieres inden for minimumsbeløbet for indkomststøtteinterventioner under den fælles landbrugspolitik eller det beløb, der er op til to tredjedele af det beløb, der er til rådighed for midtvejsrevisionen, når det anvendes til at finansiere interventioner under den fælles landbrugspolitik.
- ii) 100 % til særlige forsyningsordninger og foranstaltninger til fordel for lokale landbrugsprodukter i regioner i den yderste periferi, som finansieres af den pågældende medlemsstats finansielle tildeling, der følger af den generelle nøgle

- iii) 85 % til andre interventioner i regioner i den yderste periferi
- iv) 70 % til andre foranstaltninger inden for landbruget, der finansieres inden for minimumsbeløbet for indkomststøtteinterventioner under den fælles landbrugspolitik
- v) 70 % til interventioner i henhold til EU's skoleordning
- vi) 70 % for sektorer, der er omfattet af den fælles markedsordning.

For interventioner vedrørende Leader i henhold til den fælles landbrugspolitik, støtte til vidensdeling, territorielt og lokalt samarbejde og interventioner på mindre øer i Det Ægæiske Hav samt finansiering uden for minimumsbeløbet for indkomststøtteinterventioner under den fælles landbrugspolitik kan medlemsstaterne anvende medfinansieringssatser for den fælles landbrugspolitik eller EU's almindelige medfinansieringssatser.

76. For interventioner i henhold til den fælles landbrugspolitik vil den maksimale støttesats være:
- i) 75 % for investeringer for landbrugere og skovbrugere, undtagen for investeringer rettet mod unge landbrugere, hvor den vil være 85 %, og for ikkeproduktive grønne investeringer, hvor den vil være 100 %
 - ii) 75 % for sektorspecifikke interventioner med mulighed for medlemsstaterne at forhøje den til op til 95 % for interventioner i forbindelse med generationsskifte, forskning og innovation, risikostyring eller miljø og klima og til producentorganisationer, der gennemfører driftsprogrammer for første gang, op til 100 % for interventioner, der skal kompensere producenterne for indtægtstab, eller for interventioner vedrørende tilbagekøb fra markedet vedrørende gratis uddeling, som ikke overstiger 5 % af den produktionsmængde, der afsættes af en producentorganisation
 - iii) 70 % til risikostyringsværktøjer.
77. For interventioner under den fælles fiskeripolitik vil den maksimale støttesats være op til 100 % med mulighed for differentierede satser for specifikke interventionskategorier.

78. For interventioner under den fælles fiskeripolitik vil EU-medfinansieringen af kompensationen for meromkostninger i regionerne i den yderste periferi være på 100 %.
79. For interventioner på området indre anliggender vedrørende genbosætning og indrejse af humanitære årsager, overførsel af ansøgere om international beskyttelse, driftsomkostninger, der skal dækkes af ETIAS-indtægter og udgifter i forbindelse med den særlige transitordning samt finansielle bidrag fra den årlige solidaritetspulje vil EU's medfinansiering være 100 %. For andre interventioner på området indre anliggender vil den maksimale EU-medfinansiering ikke være højere end 75 %.

Frigørelsesregler

80. Med undtagelse af visse interventioner i henhold til den fælles landbrugspolitik vil Kommissionen automatisk frigøre den del af en budgetforpligtelse for en national og regional partnerskabsplan og kapitlet om Interregplanen, som ikke er blevet anvendt til forfinansiering, eller for hvilken der ikke er indgivet en betalingsanmodning senest den 31. december i det [år], der følger efter året for budgetforpligtelsen.
81. Budgetmyndigheden kan gøre eventuelle frigørelser tilgængelige igen som følge af et års manglende opfyldelse af chartret og de horisontale betingelser vedrørende retsstatsprincippet til anvendelse i henhold til andre EU-instrumenter eller -programmer, der gennemføres ved direkte eller indirekte forvaltning, navnlig til støtte for Europas demokrati, civilsamfundet, Unionens værdier eller bekæmpelsen af korruption.

Støtte til det tyrkisk-cypriotiske samfund

82. Dette udgiftsområde vil også finansiere støtte til det tyrkisk-cypriotiske samfund. Den vejledende finansieringsramme for programmet vil være [389] mio. EUR.

Støtte til PEACEPLUS-programmet

83. Der vil blive afsat i alt [150] mio. EUR til PEACEPLUS-programmet til støtte for fred og forsoning og videreførelsen af nord-syd-samarbejdet på tværs af grænserne.

Tilbagebetaling af NextGenerationEU

84. Tilbagebetalingen af midler, der er lånt på kapitalmarkederne for at imødegå konsekvenserne af covid-19-krisen (NGEU), herunder betaling af hovedstol, rentebetalinger og dermed forbundne omkostninger, vil blive finansieret under dette udgiftsområde. Tilbagebetalingen vil begynde i 2028 for at sikre en stabil og forudsigelig nedbringelse af forpligtelser indtil den 31. december 2058. Det samlede beløb for 2028-2034 vil være [149 296] mio. EUR, der udelukkende anvendes til at dække tilbagebetalinger, rentebetalinger og dermed forbundne omkostninger. Omkostningsoverskridelser eller besparelser på rentebetalinger og dermed forbundne omkostninger vil henholdsvis nedbringe eller øge beløbet til betaling af hovedstol og sikre et fast årligt beløb til NGEU-finansiering.

Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning

85. Med henblik på at støtte det fælles ansvar for at sikre de ydre grænser og samtidig sikre den frie bevægelighed for personer inden for Unionen vil foranstaltningerne på området indre anliggender blive suppleret med de foranstaltninger, der gennemføres af et styrket europæisk agentur for grænse- og kystbevogtning (Frontex) med en tildeling på [7 874] mio. EUR.

III. UDGIFTSOMRÅDE 2 – KONKURRENCEEVNE, VELSTAND OG SIKKERHED

86. Konkurrenceevne, velstand og sikkerhed er EU-prioriteter og -foranstaltninger, som giver en betydelig merværdi for alle medlemsstater i hele Unionen. Initiativerne under dette udgiftsområde bør bidrage til: at styrke den europæiske konkurrenceevne inden for teknologier og strategiske sektorer, støtte samarbejdsbaseret forskning samt opskalering af innovation, udrulning og fremstilling af industri og infrastruktur til støtte for projekter og virksomheder, herunder SMV'er, og tiltrækning af private, institutionelle og nationale investeringer. Desuden vil dette udgiftsområde også bidrage til civilbeskyttelse og kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet, støtte og finansiering af færdigheder, uddannelse, solidaritet, kultur, medier, demokrati og europæiske værdier samt støtte til det indre markeds funktion.
87. Forpligtelsesniveauet inden for dette udgiftsområde vil ikke overstige [455 600] mio. EUR:

UDGIFTSOMRÅDE 2 – KONKURRENCEEVNE, VELSTAND OG SIKKERHED						
(mio. EUR, 2025-priser)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne

88. Der vil blive oprettet en europæisk fond for konkurrenceevne ("ECF") for at styrke den europæiske konkurrenceevne, navnlig i strategiske sektorer og teknologier under hele investeringsforløbet på grundlag af åbne, konkurrencebaserede og retfærdige tildelingsprocedurer. Med tilsagnet om at sætte ekspertise i centrum vil ECF sikre lige muligheder for at få adgang til finansiering, fremme erhvervsudvikling, styrke samarbejdet og kapacitetsopbygningen for at frigøre innovationspotentialet i hele EU. Der vil blive lagt særlig vægt på SMV'er og små midcapselskaber i alle medlemsstater.

89. Den vejledende finansieringsramme for gennemførelsen af ECF for perioden 2028-2034 vil være [180 441] mio. EUR. Finansieringsrammen vil vejledende blive tildelt som følger:
- i) [8 482] mio. EUR til generelle mål
 - ii) [20 184] mio. EUR til omstilling til ren energi og industriel dekarbonisering
 - iii) [15 703] mio. EUR til sundhed, bioteknologi, landbrug og bioøkonomi
 - iv) [39 654] mio. EUR til digitalt lederskab
 - v) [96 418] mio. EUR til modstandsdygtighed og sikkerhed, forsvarsindustrien og rummet.
90. Sammen vil ECF, Horisont Europa og Innovationsfonden, som udgør en pakke på over [400 000] mio. EUR i løbende priser, yde sammenhængende støtte til Unionens konkurrenceevne under hele investeringsforløbet. ECF kan støtte vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse på betingelse af national medfinansiering og opfølgende projekter baseret på resultater fra vigtige projekter af fælleseuropæisk interesse på betingelse af betydelige private investeringer.

91. Et ECF-InvestEU-instrument vil fungere som et horisontalt gennemførelsesværktøj for interne EU-politikker med henblik på at afhjælpe markedsfejl eller suboptimale investeringssituationer gennem budgetgarantier og finansielle instrumenter. Instrumentet vil blive gennemført af partnere i en åben arkitektur og trække på ekspertisen hos alle gennemførelsespartnere, herunder nationale erhvervsfremmende banker, samtidig med at Den Europæiske Investeringsbank-Gruppens (EIB-Gruppens) særlige rolle anerkendes, hvor mindst 50 % af EU-minimumsgarantien under EU-segmentet vil blive tildelt EIB-Gruppen, og mindst 25 % vil blive tildelt andre gennemførelsespartnere. Instrumentet kan yde støtte i henhold til andre EU-programmer i overensstemmelse med de mål, der er fastsat i disse programmer. Maksimumsbeløbet for budgetgarantien under EU-segmentet i ECF-InvestEU-instrumentet vil være [60 900] mio. EUR (i løbende priser).
92. Minimumsbeløbet for den EU-støtte fra ECF, der ydes gennem ECF-InvestEU-instrumentet, vil være [14 790] mio. EUR (i løbende priser). Bidragene fra politikområderne, der vil blive anvendt til at forhøje minimumsbeløbet for den EU-støtte fra ECF, der ydes gennem ECF-InvestEU-instrument, vil være på mindst 5 % af deres kombinerede tildelinger.
93. Fra den 1. januar 2028 vil indtægter, tilbagebetalinger og inddrivelses fra finansielle instrumenter, der finansieres under ECF og ECF's InvestEU-forgængere, og overskud fra budgetgarantier, der er fastsat i interne politikker indtil udgangen af 2027, blive anvendt til at yde EU-støtte under ECF's InvestEU-instrument.

94. Det er afgørende, at europæisk finansiering bidrager til udbredelsen af strategiske teknologier, der er udviklet i Unionen. I denne henseende kan tildelingsprocedurerne fastsætte betingelser for støtteberettigelse for at sikre Unionens konkurrenceevne, herunder beskyttelse af Unionens økonomiske interesser og autonomi, hvor det er nødvendigt og hensigtsmæssigt, gennem præferencebetingelser såsom restriktioner eller incitament for EU-enheder, samtidig med at forvridning af det indre marked begrænses.
95. ECF vil i ekstraordinære og behørigt begrundede tilfælde give mulighed for fremskyndet støtte til projekter af bydende nødvendig offentlig interesse eller med kritisk tidsfølsomhed, som ellers ikke ville kunne gennemføres effektivt efter de normale regler, og som vil drage fordel af visse tilføjelser, undtagelser og fravigelser i forhold til gældende ret under tildelingsproceduren eller gennemførelsen af de støttede aktiviteter.
96. ECF vil støtte en stærk europæisk forsvarsteknologisk og -industriel base for at sikre Unionens evne til at reagere på nye sikkerhedsudfordringer, herunder at støtte Ukraines forsvarsteknologiske og -industrielle base.

Horisont Europa

97. Horisont Europa skal være tæt forbundet med ECF ved at sætte forskning og innovation i centrum for Unionens økonomi- og investeringsstrategi. Støtte til forskning, udvikling og innovation på tværs af alle søjler i Horisont Europa vil være baseret på ekspertise. Samtidig skal deltagelsesforskellen og innovationskløften fortsat håndteres. Med henblik herpå vil Horisont Europa med udgangspunkt i princippet om ekspertise øge forsknings- og innovationskapaciteten i udvidelses- og overgangslandene gennem søjle IV (det europæiske forskningsrum).
98. Fra 2030 og fremefter er kapacitetsopbygningsforanstaltninger begrænset til de udvidelses- og overgangslande, det har øget deres nominelle udgifter til offentlige investeringer i forskning og udvikling, hvilket omfatter offentlige investeringer i forskning og udvikling på sikkerheds- og forsvarsområdet i det seneste kendte år i forhold til året før.

99. Overgangslandene vil også have adgang til kapacitetsopbyggende foranstaltninger under søjle IV med differentierede metoder end udvidelseslandene, såsom lavere EU-finansieringssatser.
100. Den vejledende finansieringsramme for Horisont Europa vil for perioden 2028-2034 være [140 000] mio. EUR, heraf:
- i) [35 263] mio. EUR til videnskabelig topkvalitet
 - ii) [60 700] mio. EUR til konkurrenceevne og samfund
 - iii) [31 028] mio. EUR til innovation
 - iv) [13 009] mio. EUR til det europæiske forskningsrum, heraf [4 310] mio. EUR til udvidelse af deltagerkredsen.

Connecting Europe-faciliteten

101. Connecting Europe-faciliteten har til formål at fremskynde investeringer i transeuropæiske transport- og energinet, herunder til militær mobilitet, ved at mobilisere finansiering fra både den offentlige og den private sektor og lette det grænseoverskridende samarbejde på energiområdet, navnlig inden for vedvarende energi.
102. Den vejledende finansieringsramme for gennemførelsen af Connecting Europe-faciliteten vil for perioden 2028-2034 være [61 861] mio. EUR, heraf:
- i) [40 611] mio. EUR til transport og militær mobilitet[, heraf [13 961] mio. EUR til militær mobilitet]
 - ii) [21 250] mio. EUR til energi

103. Den maksimale EU-medfinansiering bør være som følger:

- i) 50 % for undersøgelser, der er nødvendige for at forberede projektets gennemførelse
- ii) 50 % for bygge- og anlægsarbejder vedrørende transportsektoren, som forhøjes til 75 % for medlemsstater, hvis BNI pr. indbygger er mindre end 90 % af EU-gennemsnittet
- iii) 50 % for bygge- og anlægsarbejder vedrørende energisektoren
- iv) 75 % for foranstaltninger i energisektoren, der bidrager til udviklingen af projekter af fælles interesse
- v) 60 % for bygge- og anlægsarbejder i transport- og energisektoren i regionerne i den yderste periferi.

Civilbeskyttelse samt kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet

104. Den nye EU-civilbeskyttelsesmekanisme og EU-støtte til kriseberedskab og -indsats på sundhedsområdet vil yde støtte til forebyggelse, beredskab og indsats i forbindelse med alle former for naturkatastrofer og menneskeskabte katastrofer, herunder grænseoverskridende sundhedstrusler, der kan forekomme i eller uden for Unionen. Den vejledende finansieringsramme for programmet vil være [6 148] mio. EUR.

Uddannelse, kultur, demokrati og europæiske værdier

105. Erasmus+ vil støtte uddannelse af høj kvalitet og tilbyde lærings- og mobilitetsmuligheder for unge, lærlinge, studerende og lærere. Erasmus+ vil også støtte unges deltagelse i solidaritetsaktiviteter og samarbejde på sportsområdet. Den vejledende finansieringsramme for programmet vil være [34 713] mio. EUR med vejledende tildelinger til 1) uddannelse og erhvervsuddannelse, 2) ungdom og 3) sport.

106. AgoraEU vil samle støtte til demokrati, kultur, medier og civilsamfundet. Den vejledende finansieringsramme for programmet vil være [5 324] mio. EUR med vejledende tildelinger til 1) kultur, 2) medier og 3) demokrati, borgere, ligestilling, rettigheder og værdier.

Euratoms forskning og nuklear sikkerhed

107. Dette udgiftsområde vil fortsat støtte Det Europæiske Atomenergifællesskabs forsknings- og uddannelsesprogram med en vejledende finansieringsramme på [7 786] mio. EUR, hvoraf [4 941] mio. EUR vil bidrage til ITER-projektet.
108. Instrumentet for samarbejde om sikkerhed på det nukleare område og dekommissionering vil have en vejledende finansieringsramme på [818] mio. EUR. Støtten til dekommissionering af Ignalinakernekraftværket i Litauen vil fortsætte med en vejledende finansieringsramme på [604] mio. EUR og med en maksimal EU-medfinansieringssats på [86] %.

Andre programmer

109. Dette udgiftsområde vil også yde finansiering til programmet for retlige anliggender med en vejledende finansieringsramme på [495] mio. EUR, Pericles V-programmet med en vejledende finansieringsramme på [7] mio. EUR og et program for det indre marked og told, der omfatter det indre markeds funktion, toldunionen, beskatning og bekæmpelse af svig med en vejledende finansieringsramme på [4 430] mio. EUR.

IV. UDGIFTSOMRÅDE 3 – ET GLOBALT EUROPA

110. Dette udgiftsområde finansierer Unionens optræden udadtil, navnlig internationale partnerskaber, herunder udviklingssamarbejde, humanitær bistand og bistand til kandidatlande og potentielle kandidatlande, der forbereder sig på at tiltræde Unionen. Finansieringen af foranstaltningerne udadtil vil være enklere, mere fokuseret og mere fleksibel, samtidig med at forudsigeligheden af EU's støtte bevares. Den vil værne om og fremme Unionens værdier og strategiske interesser og samtidig fremme gensidigt fordelagtige partnerskaber. Den vil sikre en korrekt gennemførelse af Unionens internationale forpligtelser, herunder verdensmålene for bæredygtig udvikling og Parisaftalen, samt den eksterne dimension af migration og en fortsat urokkelig støtte til Ukraine.
111. Forpligtelsesniveauet inden for dette udgiftsområde vil ikke overstige [156 936] mio. EUR:

UDGIFTSOMRÅDE 3 – ET GLOBALT EUROPA						
(mio. EUR, 2025-priser)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Instrumentet Et Globalt Europa

112. Instrumentet Et Globalt Europa vil tjene en lang række EU-politikker, herunder støtte til kandidatlande og potentielle kandidatlande i deres forberedelse til fremtidigt medlemskab af Unionen, foranstaltninger vedrørende naboskabspolitik, internationale partnerskaber, herunder udviklingssamarbejde, humanitær bistand, støtte til Ukraine og de eksterne aspekter af andre EU-politikker. Instrumentet Et Globalt Europa vil gøre det muligt for Unionen i samarbejde med medlemsstaterne at reagere fuldt ud på irregulær migration og tvangsfordrivelse på en måde, der er sammenhængende med den samlede migrationsstrategi og supplerer den interne dimension af Unionens migrationspolitik. Støtte i henhold til instrumentet vil blive fremmet gennem en bred vifte af værktøjer, der sikrer synergi med ECF og sammenhæng med gennemførelsen af Global Gateway-strategien.
113. Instrumentet Et globalt Europa vil primært blive gennemført ved hjælp af geografiske programmerbare foranstaltninger, der, hvor det er relevant, suppleres med ikkeprogrammerbare foranstaltninger. De programmerbare foranstaltninger vil udgøre mindst 70 % af udgifterne under instrumentet. De ikkeprogrammerbare foranstaltninger vil omfatte humanitære bistandsforanstaltninger i overensstemmelse med forordningen om humanitær bistand, makrofinansiel bistand, foranstaltninger til håndtering af krise- og fredsmæssige og udenrigspolitiske behov, modstandsdygtighed og konkurrenceevne.

114. Instrumentet Et globalt Europa vil have en vejledende finansieringsramme på [148 984] mio. EUR. Finansieringsrammen vil vejledende blive tildelt som følger:

- i) [32 624] mio. EUR til søjlen for udvidelsen og Europa
- ii) [32 443] mio. EUR til søjlen for Mellemøsten, Nordafrika og Golfregionen
- iii) [45 743] mio. EUR til søjlen for Afrika syd for Sahara
- iv) [12 885] mio. EUR til søjlen for Asien og Stillehavsområdet
- v) [6 909] mio. EUR til søjlen for Amerika og Caribien
- vi) [8 446] mio. EUR til den globale søjle
- vii) [9 934] mio. EUR til en stødpude til nye udfordringer og prioriteter.

Mindst 90 % af udgifterne under instrumentet skal opfylde kriterierne for officiel udviklingsbistand, herunder vedvarende og målrettet støtte til de mindst udviklede lande. Udgifter til støtte til Ukraine bør udelukkes fra dette mål.

Af instrumentets samlede vejledende finansieringsramme bør der afsættes et vejledende beløb på [25 000] mio. EUR (i løbende priser) til humanitær bistand.

Af instrumentets samlede vejledende finansieringsramme bør der afsættes en vejledende andel på 10 % til foranstaltninger til støtte for den eksterne dimension af migration, herunder de grundlæggende årsager.

115. Rådet vil spille en central rolle under hele planlægningen og gennemførelsen af instrumentet, herunder ved at sikre forudgående strategisk og politisk styring, mobilisere bistand til håndtering af nye udfordringer og prioriteter og overvåge gennemførelsen og resultaterne.

116. Instrumentet bør gøre det muligt at yde støtte med op til et maksimumsbeløb på [80 000] mio. EUR (i løbende priser) i form af budgetgarantier, Euratomlån, lån i form af makrofinansiel bistand og politikbaserede lån, navnlig til partnerlande, der gennemfører resultatbaserede planer. Politikbaserede lån vil blive stillet til rådighed ved gennemførelsesretsakter. Et vejledende beløb på [16 000] mio. EUR (i løbende priser) vil blive tildelt EIB.
117. Uudnyttede forpligtelses- og betalingsbevillinger under dette instrument vil automatisk blive fremført til det følgende regnskabsår.
118. Enhver del af en budgetmæssig forpligtelse for en foranstaltning, som den 31. december i det femte år efter året for indgåelsen ikke er blevet anvendt til formålet med forfinansieringen eller til mellemliggende betalinger, eller for hvilken der ikke er indgivet en attesteret udgiftserklæring eller en betalingsanmodning, vil blive frigjort.

Støtte til Ukraine

119. Unionen vil fortsat yde finansiel støtte til Ukraine i forbindelse med landets tiltrædelsesproces og genopbygning på længere sigt. For perioden 2028-2034 vil en Ukrainereserve yde støtte på op til [88 869] mio. EUR i form af:
- i) hensættelser til budgetgarantier og støtte, der ikke er i form af lån, som finansieres over Ukrainereserven ud over FFR-lofterne, med et årligt loft på [13 500] mio. EUR
 - ii) lånestøtte garanteret af råderummet.

Unionen kan yde støtte til Ukraine i form af en budgetgaranti på op til [42 658] mio. EUR. Et vejledende minimumsbeløb på [12 000] mio. EUR vil blive tildelt EIB.

Unionen kan desuden yde et tilskud til renteomkostninger for støttelånet til Ukraine ud over disse beløb.

120. Yderligere finansiering til Ukraine kan prioriteres fra søjlen for udvidelsen og Europa og den globale søjle og fra stødpuden til nye udfordringer og prioriteter med henblik på støtte i form af humanitær bistand og andre behørigt målrettede aktiviteter, samtidig med at forudsigeligheden af støtten til andre partnere bevares.

121. Rådet vil fortsat være tæt involveret i forvaltningen af støtten til Ukraine.

Foranstaltninger udadtil uden for instrumentet Et Globalt Europa

122. Dette udgiftsområde vil også finansiere vejledende finansielle tildelinger på [2 864] mio. EUR til den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, [1 070] mio. EUR til partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri og regionale fiskeriforvaltningsorganisationer og [887] mio. EUR til de oversøiske lande og territorier, herunder Grønland.

Den europæiske fredsfacilitet

123. Den europæiske fredsfacilitet vil fortsat fungere som et instrument uden for budgettet til at finansiere tiltag på sikkerheds- og forsvarsområdet i perioden 2028-2034. Det finansielle loft for faciliteten vil udgøre [27 104] mio. EUR og vil blive finansieret gennem bidrag fra medlemsstaterne på grundlag af en BNI-bidragssnøgle.

V. UDGIFTSOMRÅDE 4 – ADMINISTRATION

124. En fagligt højt kvalificeret europæisk offentlig forvaltning, der er ansat på det bredest mulige geografiske grundlag, spiller en afgørende rolle med hensyn til at understøtte Unionen i at levere resultater med henblik på sine prioriteter og gennemføre politikker og programmer af fælles europæisk interesse. Samtidig bør forenklingsindsatsen på tværs af politikområder, herunder som led i omnibuspakker og strømliningen af FFR-strukturen, samt indførelsen af nye teknologier, herunder AI, føre til mindskede administrative byrder og tilsvarende besparelser. I erkendelse af de skiftende krav til forvaltningen i lyset af prioriteter, der udvikler sig, er det fortsat afgørende løbende at forbedre den europæiske offentlige forvaltnings fleksibilitet, effektivitet, gennemsigtighed og virkningsfuldhed.
125. Forpligtelsesbevillinger til dette udgiftsområde, som beløber sig til [95 296] mio. EUR, der består af administrationsudgifter til institutionerne samt Europaskoler og pensioner, vil ikke overstige:

UDGIFTSOMRÅDE 4 – ADMINISTRATION						
(mio. EUR, 2025-priser)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Lofterne for dette udgiftsområde vil blive fastsat, så der undgås alt for store marginer, og så de afspejler en stabilisering af personaleantallet på det nuværende niveau for alle institutioner, forventede løntilpasninger, karriereudvikling, pensionsomkostninger, nye opgaver og prioriteter, der gennemføres af institutionerne, finansiering af planlagte byggeprojekter [herunder til den mulige renovering af Justus Lipsius-Bygningen] og andre relevante antagelser.

126. Princippet om budgetdisciplin bør gælde for alle institutioner med henblik på yderligere at overvåge og forvalte administrationsudgifterne. Alle EU-institutioner, -organer, -kontorer og -agenturer opfordres til regelmæssigt at gennemgå deres administrationsudgifter for at understøtte forvaltningen af skiftende krav, sikre, at effektivitetsgevinster realiseres, og optimere personaleressourcerne ved at fokusere på nøgleområder og indstille opgaver med lavere prioritet. Med henblik herpå opfordres Kommissionen til at foreslå initiativer til at udbyde det interinstitutionelle samarbejde, f.eks. på områderne IT, cybersikkerhed, offentlige udbud og bygninger. Desuden udgør den omfattende revision af Kommissionen en afgørende mulighed og kan tjene som et pilotprojekt, der skal gennemføres af alle institutioner.
127. Udgifter til programstøtte bør fortsat være knyttet til aktionsudgifterne inden for de respektive programmers bevillingsrammer eller politikområder, samtidig med at der sikres en gennemsigtig, løbende, regelmæssig og omfattende overvågning og indberetning på tværs af alle udgiftsområder.
128. Unionens bidrag til decentrale agenturer og andre organer bør fortsat finansieres over de politikområder, der vedrører deres formål.

VI. INDTÆGTER

129. Ordningen for egne indtægter bør styres af de overordnede mål om forenkling, gennemsigtighed og lighed, herunder en retfærdig byrdefordeling. De samlede egne indtægter, som Unionens budget tildeles til dækning af de årlige betalingsbevillinger, må ikke overstige [1,75] % af summen af alle medlemsstaternes BNI. De samlede årlige forpligtelsesbevillinger må ikke overstige [1,81] % af summen af alle medlemsstaternes BNI. Der vil blive fastholdt et bestemt forhold mellem forpligtelsesbevillinger og betalingsbevillinger.
130. Lofterne for egne indtægter fortsætter med at være forhøjet midlertidigt med 0,6 procentpoint af summen af alle medlemsstaternes BNI som følge af låntagning i forbindelse med NextGenerationEU, indtil alle disse forpligtelser er indfriet, dvs. senest indtil den 31. december 2058.
131. Udgiftslofterne i FFR er bindende, og råderummet aktiveres kun i ekstraordinære tilfælde. Hvis Kommissionen foreslår nye instrumenter eller aktiverer eksisterende instrumenter, der er omfattet af en garanti, som råderummet giver, vil den sammen med forslaget fremlægge en detaljeret prognose for indvirkningen på anvendelsen af råderummet.
132. [I tilfælde af en alvorlig krise, alvorlige vanskeligheder eller en alvorlig trussel herom, der berører Unionen eller dens medlemsstater i perioden 2028-2034, kan Rådet med kvalificeret flertal efter at have indhentet godkendelse fra Europa-Parlamentet og under hensyntagen til eventuelle retningslinjer fra Det Europæiske Råd beslutte at bemyndige Kommissionen til ekstraordinært at låne midler på kapitalmarkederne med henblik på lån til medlemsstaterne med det ene formål at afhjælpe konsekvenserne af sådanne situationer. [Summen af de lånte midler vil højst udgøre [350 mia. EUR] for perioden 2028-2034.] Lofterne for de egne indtægter bliver forhøjet midlertidigt med [0,25] procentpoint med det ene formål at opfylde alle Unionens forpligtelser som følge af låntagningen med henblik på sådanne lån, indtil alle disse forpligtelser er indfriet.]

133. Den nye ordning for Den Europæiske Unions egne indtægter træder i kraft på den første dag i den første måned, der følger efter modtagelsen af meddelelsen om den sidste medlemsstats vedtagelse heraf. Alle elementerne heri anvendes med tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2028. [Imidlertid vil den nye egne indtægt, virksomhedsbaseret indtægt for Europa, finde anvendelse fra den 1. januar i det første år efter det år, hvori afgørelsen om egne indtægter er trådt i kraft.] Medlemsstaterne vil hurtigst muligt gå videre med godkendelse af den nye afgørelse om egne indtægter i overensstemmelse med deres nationale forfatningsmæssige bestemmelser.

Traditionelle egne indtægter

134. Fra den 1. januar 2028 tilbageholder medlemsstaterne [10] % af de opkrævede beløb til dækning af opkrævningsomkostninger. [Indtægterne fra et EU-ekspeditionsgebyr vil blive stillet til rådighed for Unionen som traditionelle egne indtægter fra den 1. januar 2028.]

Momsbaserede egne indtægter

135. Der anvendes en bidragssats på [0,30] % for de momsbaserede egne indtægter. Reduktionen af momsregningsgrundlaget vil blive [indstillet] ELLER [opretholdt].

Plastbaserede egne indtægter

136. Der anvendes en bidragssats på [1] EUR pr. kg [justeret årligt for inflation] for egne indtægter baseret på ikkegenanvendt plastemballageaffald. Mekanismen til at undgå en alt for regressiv indvirkning på de nationale bidrag vil blive [indstillet] ELLER [opretholdt].

137. Der vil blive indført nye egne indtægter bestående af følgende:

- i) [Årlige bidrag fra virksomheder baseret på deres årlige nettoomsætning:
 - a) fra 100 000 000,01 EUR til 249 999 999,99 EUR gælder et bidrag på 100 000 EUR
 - b) fra 250 000 000 EUR til 499 999 999,99 EUR gælder et bidrag på 250 000 EUR
 - c) fra 500 000 000 EUR til 749 999 999,99 EUR gælder et bidrag på 500 000 EUR
 - d) på 750 000 000 EUR eller mere, hvor der gælder et bidrag på 750 000 EUR.]
- ii) [Et nationalt bidrag beregnet på grundlag af mængden af forarbejdet tobak og mængden af tobaksrelaterede produkter, der overgår til forbrug, ganget med den minimumssats, der gælder for hver medlemsstat, med en bidragssats på [15] % for alle medlemsstater.]
- iii) [Et nationalt bidrag beregnet på grundlag af vægten af ikkeindsamlet elektrisk og elektronisk udstyr med en bidragssats på [2] EUR pr. kg [justeret årligt for inflation.]
- iv) [Indtægter fra emissionshandelssystem 1 (ETS) med en bidragssats på [30] %.]

[p.m. Medlemsstater, der er omfattet af Moderniseringsfonden 2031-2040, drager fordel af en indfaset anvendelse af ETS-baserede egne indtægter i perioden 2028-2034]

- v) [Indtægter fra kulstofgrænsetilpasningsmekanismen (CBAM) med en bidragssats på [90] %.]

138. Arbejdet med det bidrag, som nye egne indtægter kan yde til Unionens fremtidige budget, vil fortsætte.

BNI-baserede egne indtægter

139. Anvendelsen af en ensartet bidragssats på summen af hver medlemsstats BNI i lyset af det samlede beløb for alle andre indtægter forbliver uændret. De nuværende BNI-korrektioner vil blive [indstillet] ELLER [opretholdt].
-

Bilag. Den flerårige finansielle ramme for 2028-2034 (i forpligtelser)
Løbende priser er angivet til illustration.

Millioner EUR	Kommissionens forslag			Forhandlingsramme	
	I alt 2021- 2027	I alt 2028- 2034	I alt 2028- 2034	I alt 2028- 2034	I alt 2028- 2034
	(løbende priser)	(løbende priser)	(2025-priser)	(løbende priser)	(2025-priser)
I ALT	1 245 477	1 984 894	1 763 056	1 825 527	1 622 011
Økonomisk, social og territorial samhørighed, landbrug, landdistrikter og det maritime område, velstand og sikkerhed	819 981	1 062 220	946 404	1 025 843	914 179
Nationale og regionale partnerskabsplaner	784 807	865 076	771 319	837 330	746 734
Indkomststøtte under den fælles landbrugspolitik	282 514	293 699	261 009	293 699	261 013
Den fælles fiskeripolitik		2 000	1 778	4 003	3 549
Migration og grænseforvaltning	11 406	34 215	30 608	34 215	30 608
Økonomisk, territorial og social samhørighed, herunder fiskeri og landdistrikter og turisme	452 964	452 965	404 877	458 786	410 080
<i>p.m. Den Sociale Klimafond</i>	14 900	50 100	45 443	50 100	45 443
Interreg	8 935	10 264	9 044	10 265	9 045
EU-faciliteten – EU-aktioner, heraf:	28 989	63 223	56 275	36 362	32 439
Det fælles sikkerhedsnet	3 132	6 301	5 598	4 411	3 919
Solidaritetsaktioner	6 706	20 117	17 850	9 053	8 032
Aktioner på området indre anliggender	8 429	25 285	22 435	11 378	10 096
Andet (byer, beskæftigelse og social innovation ...)	10 722	11 520	10 392	11 520	10 392
EU-faciliteten – stødpude		8 710	7 728	0	0
Støtte til det tyrkisk-cypriotiske samfund	241	438	389	438	389
Decentrale agenturer	12 217	22 888	20 240	17 166	15 180
Frontex	5 944	11 888	10 498	8 917	7 874
Europol	1 523	2 999	2 649	2 249	1 987
Tilbagebetaling af NGEU	22 715	168 000	149 296	168 000	149 296
Margen		5 818	5 159	2 909	2 580
Konkurrenceevne, velstand og sikkerhed	220 637	589 594	522 205	514 390	455 600
Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne	163 800	450 508	397 753	403 234	355 911
Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne (uden Innovationsfonden)	134 375	409 301	362 283	362 028	320 441
Horisont Europa	87 654	175 002	154 882	158 187	140 000
Omstilling til ren energi og industriel dekarbonisering	33 793	67 416	58 670	64 008	55 654
FFR-komponent	4 368	26 210	23 200	22 802	20 184
<i>p.m. Innovationsfonden</i>	29 425	41 208	35 470	41 206	35 470
Modstandsdygtighed og sikkerhed, forsvarsindustrien og rummet	26 359	130 704	115 699	113 712	100 658
Digitalt lederskab	10 958	54 793	48 504	47 670	42 199
Sundhed, bioteknologi, landbrug og bioøkonomi	5 036	22 593	20 000	19 656	17 400
Minimumsbeløb ECF's InvestEU-instrument og rådgivnings tjenester, vejledende bidrag fra politikområderne (del af den samlede ECF)		11 000	9 749	9 570	8 482
Erasmus+	27 369	40 827	36 186	39 165	34 713
Connecting Europe-faciliteten	31 631	81 428	72 251	69 713	61 861
Connecting Europe-faciliteten – transport, heraf:	25 714	51 515	45 752	45 726	40 611
Militær mobilitet	1 765	17 651	15 752	15 644	13 961
Connecting Europe-faciliteten – energi	5 917	29 912	26 499	23 987	21 250
EU-civilbeskyttelsesmekanismen+ (UCPM+)	2 137	10 675	9 458	6 939	6 148
AgoraEU	4 284	8 582	7 606	6 007	5 324
Programmet for det indre marked og told	3 030	6 238	5 538	4 990	4 430
Forsknings- og uddannelsesprogrammet for Euratom	6 549	9 794	8 706	8 759	7 786
Bidrag til ITER	4 562	5 794	5 150	5 559	4 941
Instrumentet for nødhjælp i Unionen (ESI)	232	-	-	0	0
Beskyttelse af euroen mod falskmøntneri (Pericles V-programmet)	6	7	7	7	7
Ignalinaprogrammet	539	678	604	678	604
Samarbejde om sikkerhed på det nukleare område og dekommissionering	769	966	854	925	818
Retlige anliggender	297	798	707	559	495
Decentrale agenturer	6 802	9 798	8 687	8 622	7 645
Andet (andre tiltag, beføjelser)	2 617	2 493	2 233	1 993	1 785
Margen		8 009	7 085	4 005	3 543
Et Globalt Europa	119 989	215 203	190 000	177 745	156 936
Et Globalt Europa (*)	114 800	200 309	176 830	168 765	148 984
Europa	29 998	43 173	38 112	36 956	32 624
Afrika syd for Sahara	36 374	60 532	53 438	51 815	45 743
Asien og Stillehavsområdet	10 524	17 050	15 053	14 595	12 885
Nord-, Syd- og Mellemamerika og Caribien	5 604	9 144	8 071	7 827	6 909
Mellemøsten, Nordafrika og Gøllen	21 577	42 934	37 901	36 751	32 443
Resten af verden	7 622	12 668	11 183	9 568	8 446
Stødpude	9 310	14 808	13 072	11 253	9 934
Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP)	2 683	3 369	2 987	3 230	2 864
OLT-associeringsafgørelse, herunder Grønland	500	999	887	999	887
SFPA og RFMO	1 050	1 331	1 181	1 206	1 070
Andet (andre tiltag, beføjelser)	955	1 124	995	1 124	995
Margen		8 071	7 120	2 421	2 136
Administration	84 871	117 877	104 447	107 549	95 296
Ud over lofterne, heraf:					
Fleksibilitetsinstrumentet		15 777	14 000	15 777	14 000
Ukraine		100 002	88 869	100 002	88 869
Uden for FFR					
Den europæiske fredsfacilitet		30 499	27 104	30 499	27 104
P.M. Catalyst Europe (politikbaserede lån, NRP-planer)		150 000	134 000	150 000	134 000
P.M. Krisemekanisme		395 000	350 000	395 000	350 000