

Brusel 10. října 2026
(OR. en)

13922/26

Interinstitucionální spis:
2025/0571 (APP)

CADREFIN 416
FIN 1390
RESPR 46
POLGEN 221

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Víceletý finanční rámec (VFR) 2028–2034 – jednací osnova

I. ÚVOD

1. Dne 16. července 2025 předložila Komise balíček návrhů týkajících se víceletého finančního rámce (VFR) na období 2028–2034, který se skládá z návrhu nařízení Rady, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2028–2034, návrhu interinstitucionální dohody o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení a návrhu rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů EU. Připojena byla též řada odvětvových legislativních návrhů. Dne 3. září 2025 předložila Komise další odvětvové legislativní návrhy.
2. Během dánského a kyperského předsednictví zahájila Rada posuzování návrhů VFR v Ad hoc pracovní skupině pro víceletý finanční rámec, jejích podskupinách a dalších příslušných přípravných orgánech Rady a dosáhla částečných obecných přístupů nebo částečných mandátů k patnácti odvětvovým legislativním návrhům.

3. Dne 9. prosince 2025 předložilo dánské předsednictví návrh jednací osnovy¹, v níž jsou shrnuty horizontální, finanční a další politicky citlivé otázky, které je třeba řešit v průběhu horizontálních jednání o VFR.
4. Dne 10. června 2026 předložilo kyperské předsednictví jednací osnovu² s číselnými údaji, která byla projednána na zasedání Rady pro obecné záležitosti dne 16. června 2026 a na zasedání Evropské rady dne 18. června 2026.
5. Dne 18. června 2026 uspořádala Evropská rada výměnu názorů na nový VFR a vyzvala irské předsednictví, aby do říjnového zasedání Evropské rady pokročilo v práci na jednací osnově s cílem dosáhnout včasné dohody.

II. AKTUÁLNÍ STAV JEDNÁNÍ V RÁMCI RADY

6. Během irského předsednictví jednal o VFR při čtyřech příležitostech Výbor stálých zástupců, přičemž se zaměřil na příjmy, výdaje a konkrétní prvky jednací osnovy.
7. Rada pro obecné záležitosti uspořádala dne 22. září 2026 politickou rozpravu o příjmech a výdajích ve VFR a VFR byl rovněž tématem dvou pracovních jednání na neformálním zasedání ministrů pro evropské záležitosti, které se konalo ve dnech 3. a 4. září v Dublinu.
8. Předsednictví uspořádalo dvoustranná setkání s členskými státy na úrovni velvyslanců v červenci 2026 a na úrovni ministrů v září 2026.
9. Souběžně s tím pokračovalo předsednictví v práci na zbývajících odvětvových legislativních návrzích s cílem dosáhnout do konce svého funkčního období částečných obecných přístupů nebo částečných mandátů ke všem návrhům. K dnešnímu dni dosáhlo předsednictví částečných obecných přístupů u čtyř odvětvových návrhů.

¹ Dokument ST 16344/25.

² Dokument ST 10058/26.

III. JEDNACÍ OSNOVA

10. Smyslem předložení jednací osnovy je identifikovat a potvrdit otázky, jimiž bude nutné se v průběhu vyjednávání o VFR zabývat, a případně usnadnit diskusi o možnostech a řešeních, pokud jde o jednotlivé problémy. Předložení jednací osnovy nemá za cíl uzavírat v této fázi jakékoli diskuse či kompromisy.
 11. Za návrh a vypracování jednací osnovy odpovídá předsednictví. Není tudíž pro žádnou delegaci závazný. Jednání se i nadále řídí zásadou, že dokud není dohodnuto vše, není dohodnuto nic.
 12. Delegace naleznou v příloze revidovanou jednací osnovu s číselnými údaji.
-

I. HORIZONTÁLNÍ HLEDISKO

1. Příští víceletý finanční rámec (dále jen „VFR“) se bude týkat sedmiletého období od roku 2028 do roku 2034. Rozpočet Evropské unii umožní reagovat na současné a budoucí výzvy a dosáhnout svých politických priorit. Zahrnuje nové i zavedené politiky v zájmu zajištění dlouhodobé bezpečnosti a prosperity EU. Evropa má před sebou mnoho úkolů: musíme převzít odpovědnost za naši vlastní bezpečnost, mimo jiné prostřednictvím silnějších obranných schopností, ochrany našich hranic a hodnot a řízení migrace. Rovněž musíme posílit naši konkurenceschopnost a urychlit úsilí o přechod na čistou energii. Zásadní význam pro naše komunity a občany zároveň i nadále mají zavedené politiky, které vycházejí z povinností vyplývajících ze Smlouvy, včetně hospodářské, sociální a územní soudržnosti a společné zemědělské politiky (SZP). Ústředním prvkem našich celkových ambicí je náš závazek vůči Ukrajině, stejně jako udržení našeho vedoucího postavení v oblasti humanitární a rozvojové pomoci.
2. Víceletý finanční rámec na období 2028–2034 bude mít tuto strukturu:
 - i) Okruh 1: Hospodářská, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, námořní záležitosti, prosperita a bezpečnost
 - ii) Okruh 2: Konkurenceschopnost, prosperita a bezpečnost
 - iii) Okruh 3: Globální Evropa
 - iv) Okruh 4: Správa

Jednodušší a efektivnější struktura rozpočtu je nezbytná pro účinnou a účelnou reakci v době geopolitické a hospodářské nejistoty. Seskupení výdajů do čtyř okruhů má odrážet politické priority Unie a poskytnout potřebnou flexibilitu mezi přidělenými zdroji. Snížení počtu programů má dále za cíl zajistit soudržnost a podporovat synergie. Celkový rámec bude zohledňovat širší snahy Unie o zjednodušení a měl by vést ke snížení administrativní zátěže pro příjemce, řídicí orgány a auditní subjekty.

3. VFR nabídne příležitosti k podpoře všech regionů na vnějších hranicích EU, včetně regionů sousedících s Ruskem, Běloruskem nebo Ukrajinou, s cílem posílit vyvíjející se obrannou připravenost a kritické schopnosti, připravenost, odolnost a bezpečnost Evropy, jakož i řešit výzvy v jejich ekonomikách, sociálním a územním rozvoji a konektivitě.
4. Maximální celkový objem výdajů pro EU-27 na období 2028–2034 činí [1 622 011] milionů EUR v prostředcích na závazky a [1 654 712] milionů EUR v prostředcích na platby. Není-li uvedeno jinak, jsou všechny údaje vyjádřeny ve stálých cenách roku 2025.

[p.m. prezentace číselných údajů v tabulkovém formátu]

5. Budou prováděny automatické roční technické úpravy o inflaci za použití [deflátoru ve výši 2 %, který bude pro rok $n+1$ technicky upraven o předpokládanou inflaci, pokud je prognóza nižší než 1 % nebo vyšší než 3 %] NEBO [pevně stanoveného deflátoru ve výši 2 %].
6. V případě revize Smluv, znovusjednocení Kypru nebo přistoupení nových členských států k Unii se provede revize VFR.
7. Komise předloží před 1. červencem 2032 návrh VFR po roce 2034.
8. Těmito závěry není dotčena zvláštní povaha bezpečnostní a obranné politiky některých členských států a jsou zohledněny bezpečnostní a obranné zájmy všech členských států v souladu se Smlouvami.

Zjednodušení

9. VFR bude mít zjednodušenou a racionalizovanou strukturu s cílem snížit nepružnost a administrativní zátěž pro orgány a příjemce. Nová struktura by měla zredukovat překrývající se cíle mezi různými programy a žadatelům a příjemcům zjednodušit přístup k možnostem financování a informacím o rozpočtu, přičemž také zajistí soudržnost a bude podporovat synergie mezi programy.
10. Zbývající závazky (RAL, reste à liquider) jsou nevyhnutelným vedlejším produktem víceletého plánování a rozlišených prostředků. Očekává se však, že na konci finančního rámce na období 2021–2027 budou zbývající závazky činit [X] miliard EUR, což znamená, že značnou část plateb v prvních letech příštího VFR budou představovat platby ze stávajícího VFR. K zajištění předvídatelné úrovně a profilu plateb, stejně jako jejich řádného vývoje a ke zvýšení schopnosti rozpočtu EU reagovat na vzniklé potřeby se přijímá několik opatření, jako jsou jednodušší provádění, nastavení vhodné míry předběžného financování, pravidla pro platby a pro zrušení přidělení prostředků na závazek a včasné přijetí odvětvové legislativy pro VFR 2028–2034.
11. V případě, že budou po 30. listopadu 2028 přijaty pravidla nebo plány v rámci sdíleného řízení, budou částky odpovídající přidělům, které v roce 2028 nebyly využity, s výjimkou závazků na předběžné financování převedeny ve stejně velkých podílech do každého roku z let 2029 až 2032 s odpovídající úpravou stropů VFR.
12. V souladu se zásadou jednotnosti rozpočtu bude pravidlem, že ve VFR budou obsaženy veškeré položky unijních výdajů. Některé nástroje však budou vzhledem ke svým specifikům umístěny mimo stropy, které VFR stanoví pro prostředky na závazky i na platby, nebo budou představovat mimorozpočtové položky.

Flexibilita

13. Unie musí být schopna reagovat na výjimečné okolnosti a měnící se priority, ať už vnitřní nebo vnější. Nutnost flexibility však musí být současně zvážena s ohledem na předvídatelnost dlouhodobých investic i na zásady rozpočtové kázně a transparentnosti výdajů EU, přičemž je rovněž respektován závazný charakter stropů VFR.
14. V souladu se schopností reagovat na vyvíjející se potřeby a na změny priorit použití finančních prostředků by měl VFR usnadňovat případná přerozdělení a změny plánování v rámci programů i mezi nimi. Možné odchylky od orientačního finančního krytí víceletých programů nesmějí dosahovat více než [20] % částky na celou dobu trvání programu. To neplatí pro prostředky předem přidělené jednotlivým členským státům.
15. V rámci každého okruhu budou stanovena přiměřená rozpětí. V rámci některých programů budou stanoveny nepřidělené částky a rezervy. V konstantně se vyvíjejícím prostředí by zdroje pro reakci na krizi, jako jsou přírodní katastrofy, měly být rovněž součástí zabudované flexibility v rámci některých programů, aniž by byly ohroženy jejich hlavní cíle.

16. Nástroj jediného rozpětí bude zahrnovat tyto prvky:

- i) Od roku 2029 budou rozpětí ponechaná pod stropy VFR pro prostředky na závazky roku $n-1$ dána k dispozici nad rámec stropů VFR pro prostředky v rámci rozpočtového procesu (celkové rozpětí pro závazky).
- ii) Od roku 202[9] může Komise v rámci technické úpravy upravit směrem nahoru strop plateb pro roky [2029–2034] o částku, která se rovná rozdílu mezi provedenými platbami a stropem plateb VFR z roku $n-1$ (celkové rozpětí pro platby). Jakákoli úprava směrem nahoru musí být plně vyrovnána odpovídajícím snížením stropu plateb pro rok $n-1$. Roční úpravy v letech [202x–2034] nepřesáhnou [X] milionů EUR ve srovnání s původním stropem plateb.
- iii) V krajním případě lze v reakci na nepředvídané okolnosti dát k dispozici částky nad rámec stropů VFR pro prostředky na závazky nebo prostředky na platby za předpokladu, že jsou plně vyrovnány snížením rozpětí v jednom nebo více okruzích VFR pro běžný rozpočtový rok nebo budoucí rozpočtové roky nebo snížením rozpětí v rámci stropu plateb (rozpětí pro nepředvídané události). Takto vyrovnané částky proto nesmějí být v kontextu víceletého finančního rámce dále uvolňovány.

Celková částka uvolněná v rámci celkového rozpětí pro závazky a rozpětí pro nepředvídané události v kterémkoli daném roce nepřesáhne [X] % HND EU v závazcích a [X] % HND EU v platbách a bude v souladu se stropem vlastních zdrojů.

17. Nástroj pružnosti financuje konkrétní nepředvídané výdaje, které by nebylo možné financovat v mezích stropů dostupných pro jeden nebo více okruhů. Prostředky budou nad rámec stropů VFR pro prostředky na závazky i na platby. Pevná roční částka pro nástroj pružnosti bude stanovena na [2 000] milionů EUR.

Nevyužitou část roční částky nástroje pružnosti lze využít až do roku $n+2$. Veškeré části roční částky z roku n , jež se nevyužijí ani v roce $n+2$, propadnou.

Řízení

18. Nezbytnou míru celkové flexibility by mělo podporovat spolehlivé řízení a odpovídající zapojení členských států a příslušných orgánů, zejména Rady, do plánování a úpravy činností a priorit, jakož i do plnění rozpočtu. Tím se zajistí, že rozpočet EU bude ve všech výdajových programech úzce sladěn s prioritami Unie.
19. [S cílem zlepšit kvalitu a účinnost ročního rozpočtového procesu bude vytvořen nový mechanismus politického řízení. Komise nejpozději do poloviny prosince každého roku předloží integrovanou strategickou zprávu založenou na odvětvových procesech a zprávách, v níž nastíní možné priority financování příslušných politik Unie, které budou podkladem pro roční rozpočtový proces. Tato zpráva bude vodítkem pro strukturovanou diskusi sloužící coby podklad pro rozpočtový orgán před započetím ročního rozpočtového procesu. Komise výsledek této diskuse a priority stanovené Evropským parlamentem a Radou při předkládání svého návrhu rozpočtu zohlední.] Zastřešující strategické priority Rady pro roční rozpočet budou zohledněny v jejích rozpočtových směrech. Tyto směry budou předloženy Evropské radě.

20. Členské státy se budou na příslušných fórech včas a úzce zapojovat do stanovování priorit a rozhodování o pracovních programech v rámci výdajových programů, v příslušných případech i prostřednictvím vhodných postupů projednávání ve výborech, a zejména zapojením do přezkumného postupu, přičemž se vyhnou zbytečné administrativní zátěži. Rada bude podle potřeby zapojena prostřednictvím strategických diskusí. Každý orgán bude jednat v mezích působnosti, kterou mu svěřují Smlouvy. Akty v přenesené pravomoci se budou omezovat na jiné než podstatné prvky příslušných právních aktů.
21. Doba trvání odvětvových programů VFR by měla být zpravidla sladěna s časovým rámcem VFR na období let 2028–2034.

Dopad a výkonnost

22. Měla by být dále posílena úloha rozpočtu EU při podpoře účinného provádění celoevropských politických cílů. Bude vytvořen horizontální rámec pro sledování výdajů a výkonnosti rozpočtu EU, který bude zohledňovat výsledky a pokrok v reformách dosažený prostřednictvím výdajů EU a měřit vliv rozpočtu EU, přičemž na jeho základě budou utvářena budoucí politická rozhodnutí. Horizontální výkonnostní rámec by měl rovněž přispět k omezení administrativní zátěže orgánů a příjemců spojené s plněním rozpočtu EU.
23. Rozpočet by měl zajišťovat významný pákový efekt, aby se zvýšil dopad výdajů EU. To zahrnuje dostatečnou míru spolufinancování u všech programů. Kromě toho by v souladu s celkovým úsilím o konsolidaci měly být dále zefektivněny finanční nástroje a rozpočtové záruky, zejména prostřednictvím souboru finančních nástrojů Evropského fondu pro konkurenceschopnost a nástroje Globální Evropa, jež využívají rozpočet k mobilizaci soukromých investic. I když je třeba uznat příležitosti s tímto typem financování spojené, musejí být finanční závazky vyplývající z finančních nástrojů, rozpočtových záruk a finanční pomoci bedlivě sledovány.

24. Programy a nástroje Unie by měly patřičným, sociálně vyváženým, spravedlivým a nákladově efektivním způsobem přispívat k dosažení dlouhodobých závazků Pařížské dohody a k prosazování ochrany životního prostředí a biologické rozmanitosti. V rámci úsilí o dosažení výsledků při plnění těchto priorit by mělo alespoň 35 % výdajů z rozpočtu Unie – s výjimkou výdajů souvisejících s obranou a bezpečností – podporovat cíle v oblasti klimatu a životního prostředí. To by mělo být podpořeno efektivní, přiměřenou a transparentní metodikou. Rozpočet by měl dále zajišťovat, aby výdaje EU byly v souladu s cíli Pařížské dohody, se zásadou „významně nepoškozovat“, s klimatickým cílem Unie snížit do roku 2030 emise alespoň o 55 % a cílem dosáhnout klimatické neutrality nejpozději do roku 2050, a zároveň by měla omezovat administrativní zátěž orgánů a příjemců.
25. Za účelem ochrany řádného plnění rozpočtu EU a finančních zájmů Unie bude VFR obsahovat silné záruky k zajištění dodržování zásad právního státu a účinného uplatňování Listiny základních práv při plném dodržování zásad objektivitu, nediskriminace a rovného zacházení s členskými státy, přičemž tyto záruky budou uplatňovány spravedlivě, nestranně a fakticky podloženým způsobem zajišťujícím řádný průběh procesu.
26. Spolehlivý a efektivní systém auditu a kontroly zajistí legalitu a spolehlivost plateb, zabrání zdvojování úkolů a zohlední zásadu proporcionality.

II. OKRUH 1 – HOSPODÁŘSKÁ, SOCIÁLNÍ A ÚZEMNÍ SOUDRŽNOST, ZEMĚDĚLSTVÍ A VENKOVSKÉ OBLASTI, NÁMOŘNÍ ZÁLEŽITOSTI, PROSPERITA A BEZPEČNOST

27. Cílem tohoto okruhu je zajistit přidanou hodnotu EU jednak podporou soudržnosti, vzestupné konvergence, hospodářského růstu, konkurenceschopnosti, odolnosti a bezpečnosti a jednak podporou investic a reforem pro inkluzivní, udržitelnou, prosperující, autonomní a bezpečnou Evropu. Výdaje v rámci tohoto okruhu se budou zaměřovat na snižování hospodářských, sociálních a územních rozdílů, posilování atraktivity a rozvoje venkovských oblastí a podporu odolného, konkurenceschopného a udržitelného zemědělství a odvětví rybolovu v EU, jakož i na oživení modré ekonomiky, investice do lidí, posílení obranných schopností Unie, posílení bezpečnosti a řízení migrace a na ochranu vnějších hranic Unie při současném zajištění řádného fungování jednotného trhu v celé Unii. Tento okruh bude rovněž zahrnovat splácení nástroje Next Generation EU (NGEU).
28. Zemědělství a rybolov jsou pro Unii strategickými odvětvími, která zajišťují bezpečné a vysoce kvalitní potraviny pro EU a hrají klíčovou úlohu v celosvětovém potravinovém zabezpečení. Základními prioritami společné zemědělské politiky (SZP) financované z rozpočtu EU zůstávají stabilizace příjmů zemědělců, přilákání budoucí generace zemědělců, zaručení potravinového zabezpečení v Unii a podpora přechodu k ekonomicky, environmentálně a sociálně odolnému, udržitelnému a tržně orientovanému zemědělskému odvětví s rovnými podmínkami. Ve stejném duchu bude z rozpočtu EU i nadále financována odolná společná rybářská politika (SRP).

29. Základním kamenem politiky soudržnosti zůstává podpora celkového harmonického rozvoje Unie a snižování rozdílů, a to podporou posilování její hospodářské, sociální a územní soudržnosti. Rozpočet EU bude i nadále poskytovat finanční prostředky na investice a strukturální úpravy ve všech kategoriích regionů podle jejich specifických problémů, přičemž zvláštní pozornost bude věnována méně rozvinutým regionům.
30. Koordinovaná činnost na úrovni EU v souvislosti s efektivní ochranou vnějších hranic má zásadní význam pro zajištění efektivnějšího řízení migrace a vysoké úrovně vnitřní bezpečnosti v Unii při současném zachování zásady volného pohybu osob a zboží na území Unie. Rozpočet EU bude i nadále podporovat posilování vnitřní bezpečnosti, mimo jiné pokud jde o bezpečnostní krize způsobené vyvíjejícími se geopolitickými výzvami, a provádění, posilování a rozvoj společné migrační a azylové politiky, evropské integrované správy hranic a evropské vízové politiky. S cílem řešit vnější rozměr migrace bude zajištěna synergie s vnější politikou.
31. Výše závazků u tohoto okruhu nepřekročí: [914 179] milionů EUR

OKRUH 1 – HOSPODÁŘSKÁ, SOCIÁLNÍ A ÚZEMNÍ SOUDRŽNOST, ZEMĚDĚLSTVÍ A VENKOVSKÉ OBLASTI, NÁMOŘNÍ ZÁLEŽITOSTI, PROSPERITA A BEZPEČNOST						
(miliony EUR, v cenách roku 2025)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost

32. Bude zřízen Evropský fond pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost s cílem přispívat k těmto politickým cílům:
- podporovat provádění politiky soudržnosti snižováním regionálních rozdílů v Unii a zaostalosti nejvíce znevýhodněných regionů a podporovat evropskou územní spolupráci, včetně podpory projektů v oblastech životního prostředí a transevropských sítí;
 - podporovat provádění politiky soudržnosti zvýšením počtu kvalitních pracovních míst, posílením odborné přípravy, vzdělávání a dovedností a sociálního začleňování a přispívat k sociálně spravedlivému přechodu ke klimatické;
 - podporovat provádění společné zemědělské politiky Unie;
 - podporovat provádění společné rybářské politiky Unie;
 - chránit a posilovat základní práva, demokracii a právní stát a prosazovat hodnoty Unie;
 - podporovat provádění politik týkajících se azylu, migrace a integrace, jakož i správy hranic a vízové politiky a vnitřní bezpečnosti.
33. Fond bude poskytovat prostředky především prostřednictvím finančního krytí předem přiděleného jednotlivým členským státům a bude prováděn v rámci sdíleného řízení.

34. Finanční krytí v rámci Evropského fondu pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, rybolov a námořní záležitosti, prosperitu a bezpečnost bude činit celkem [746 734] milionů EUR a přidělí se takto:
- i) [705 250] milionů EUR na plány národního a regionálního partnerství, z toho:
 - a) nejméně [195 024] milionů EUR pro méně rozvinuté regiony;
 - b) nejméně [261 013] milionů EUR na podporu příjmů v rámci společné zemědělské politiky („minimální částka pro intervence na podporu příjmů v rámci SZP“);
 - c) nejméně [3 549] milionů EUR na intervence v rámci společné rybářské politiky („minimální částka na intervence v rámci SRP“);
 - d) nejméně [30 608] milionů EUR na opatření v oblasti migrace, správy hranic a víz a v oblasti vnitřní bezpečnosti;
 - ii) [9 045] milionů EUR na plán Interreg;
 - iii) [32 439] milionů EUR na Facilitu EU.
- Až 0,5 % z celkové částky se přidělí na technickou pomoc z podnětu Komise.
35. Nejméně 14 % celkové částky v rámci fondu, včetně plánů národního a regionálního partnerství, bez započtení minimálních částek na intervence na podporu příjmů v rámci SZP a na intervence v rámci SRP a financování v rámci Sociálního klimatického fondu, bude věnováno na plnění sociálních cílů Unie.
36. Nejméně 10 % celkové částky v rámci plánů národního a regionálního partnerství, bez započtení minimálních částek na intervence v rámci společné zemědělské politiky a společné rybářské politiky a financování v rámci Sociálního klimatického fondu, bude věnováno na venkovské oblasti.

37. Kromě toho se očekává, že 43 % celkové částky, s výjimkou výdajů na obranu a bezpečnost, přispějí plány národního a regionálního partnerství ke splnění cílů Unie v oblasti klimatu a životního prostředí.

Plány národního a regionálního partnerství

38. Členské státy vypracují plány národního a regionálního partnerství, jejichž cílem je podporovat obecné cíle a s přihlédnutím ke specifickým výzvám a potřebám dotčeného členského státu a jeho regionů přispívat k šesti specifickým cílům a k příslušným specifickým cílům podle každého pododstavce fondu. V těchto plánech se stanoví reformy a investice a další intervence, které přispívají k řešení všech příslušných doporučení pro danou zemi v rámci evropského semestru a v rámci konkrétních cílů fondu nebo jejich významné části, zprávu o právním státu, vnitrostátní doporučení v rámci SZP, doporučení pro Digitální dekádu, vnitrostátní plány v oblasti energetiky a klimatu a příslušné dokumenty a strategie v oblasti vnitřních věcí. Při posouzení plánu se rovněž zohlední finanční přiděl, jakož i rozsah a míra specifických problémů dotčeného členského státu, zásady proporcionality a rovného zacházení a to, zda jsou příslušná doporučení pro jednotlivé země zohledněna v jiných vnitrostátních plánech nebo dokumentech přijatých na úrovni EU.
39. Plány národního a regionálního partnerství budou vypracovány a prováděny v souladu se zásadami partnerství a víceúrovňové správy, včetně zapojení celostátních, regionálních a místních orgánů, a v souladu s institucionálním, právním a finančním rámcem členských států. Za tímto účelem musí koncepce plánu odrážet spolupráci s regionálními a jinými orgány veřejné správy a musí zachovávat úlohu regionů.

40. Plány národního a regionálního partnerství budou rozděleny do kapitol. Členské státy mohou do plánů zahrnout vnitrostátní a odvětvové kapitoly, jakož i kapitoly související s regionálními a územními otázkami nebo jejich kombinaci, a zajistit tak zapojení mnoha zúčastněných stran. Členský stát může zahrnout několik kapitol souvisejících s regionálními a územními otázkami. Plány národního a regionálního partnerství mohou obsahovat kapitoly týkající se SZP, aby byla zohledněna specifická SZP.
41. Členské státy při svém plánování zajistí vhodné investice pro opatření politiky soudržnosti ve všech kategoriích regionů s přihlédnutím k současné úrovni investic. Pokud je přiděl pro přechodové a rozvinutější regiony nižší než 75 % současné úrovně investic, poskytnou členské státy odůvodnění založené na objektivních kritériích.
42. Komise plány posoudí do čtyř měsíců od jejich předložení a následně je schválí Rada. Změny plánů, s výjimkou drobných změn nebo oprav, posoudí Komise do dvou měsíců od předložení pozměněného plánu a poté je schválí Rada.
43. Členské státy mohou v souladu se svým institucionálním a právním rámcem zřídit řídicí orgány na regionální úrovni, čímž zajistí přímé zapojení regionálních orgánů do řízení a provádění plánů. Regionální řídicí orgány mohou jednat a spolupracovat přímo s Komisí. Pokud členský stát určí více než jeden řídicí orgán, svěří jednomu nebo více těmto orgánům koordinační funkci, aby zajistil soudržné provádění plánu. Úkoly této koordinační funkce mohou být svěřeny jednomu nebo více orgánům, přičemž je třeba zajistit, aby byly jednotlivé úkoly svěřeny pouze jednomu orgánu. V zájmu zajištění kontinuity a nákladové efektivity by členské státy měly v co největší míře vycházet ze stávajících řídicích struktur a institucí.

44. Vyplácení plateb bude založeno na splnění příslušných milníků a cílů nebo příslušných výstupů. Při provádění auditu bude uplatňována zásada jednotného auditu.
45. Částka flexibility odpovídající 25 % částky přidělené členským státům v rámci plánů národního a regionálního partnerství bude dána k dispozici pro plánování takto:
- i) 5 % na řešení naléhavých a konkrétních potřeb v reakci na krizovou situaci před přezkumem v polovině období. Jakákoli zbývající částka bude naplánována během přezkumu v polovině období v závislosti na vyvíjejících se potřebách;
 - ii) 15 % v návaznosti na přezkum v polovině období na pokrytí vyvíjejících se potřeb;
 - iii) 5 % na řešení naléhavých a konkrétních potřeb v reakci na krizovou situaci po přezkumu v polovině období od roku 2031. Jakákoli zbývající částka bude k dispozici pro plánování v rámci plánu po červnu 2033.

V částce flexibility nebude zohledněn finanční příspěvek na Interreg a minimální částka pro intervence na podporu příjmů v rámci SZP.

46. Členské státy mohou od 1. ledna 2028 využívat až dvě třetiny částky, která je k dispozici pro přezkum v polovině období, na financování intervencí SZP nebo opatření pro venkovské oblasti.
47. V případě krize mohou členské státy požádat o změnu svých plánů národního a regionálního partnerství v reakci na krizi. Ve své žádosti o změnu by členské státy měly pokud možno identifikovat potřeby změny plánování v rámci svých plánů národního a regionálního partnerství s cílem řešit dopad krize na stávající opatření.

V případě přírodních katastrof a zdravotních krizí, které přesahují prahové hodnoty pro solidární akce EU, mohou členské státy s výhradou dostupnosti finančních prostředků rovněž požádat o podporu ze solidárních akcí EU v rámci Facility EU. Jakákoli částka obdržená z Facility EU by měla být přinejmenším vyrovnána ekvivalentní částkou z částky flexibility plánu NRP pro případ krize s výhradou dostupnosti finančních prostředků.

V případě přírodních katastrof a zdravotních krizí, které nedosahují prahových hodnot pro solidární akce EU, a v případě všech ostatních krizí, včetně krizových plateb zemědělcům a krizí v oblasti vnitřních věcí, mohou členské státy na řešení dopadů krize naplánovat svou částku flexibility. V zájmu stabilizace zemědělských trhů bude poskytována finanční podpora v rámci Facility EU z opatření Jednotná bezpečnostní síť. V případě krizí v oblasti vnitřních věcí mohou členské státy rovněž obdržet finanční podporu z opatření v rámci Facility EU v oblasti vnitřních věcí.

Členské státy předloží pouze jednu žádost o změnu plánu, v níž shrnou potřeby financování ze všech zdrojů, a Komise ohledně této žádosti o změnu přijme jedno rozhodnutí o financování.

48. [V případě, že budou fond a související rámec přijaty později, by měla být přijata vhodná opatření k zajištění podpory příjmů pro zemědělce pro rok 2028 a následující období.]

Sociální klimatický fond

49. Sociální klimatické plány v rámci Sociálního klimatického fondu mohou být od roku 2028 začleněny jako samostatné kapitoly do plánů národního a regionálního partnerství. Členské státy mohou převést částky ze svých přidělů na roky 2026 a 2027 v rámci Sociálního klimatického fondu do svého plánu národního a regionálního partnerství.

[Katalyzátor Evropa

50. Členské státy budou mít k dispozici podporu v podobě půjčky ve výši [134 000] milionů EUR, kterou použijí v rámci svých plánů národního a regionálního partnerství. Žádost o podporu v podobě půjčky bude spojena s dalšími reformami, investicemi a dalšími intervencemi. Žádost o podporu v podobě půjčky se podá do [31. ledna 2028].

51. Podpora v podobě půjčky bude rozdělována na základě zásad rovného zacházení, solidarity, proporcionality a transparentnosti. Podíl podpory v podobě půjčky pro tři největší příjemce nebude vyšší než [60] % celkové částky, která je pro tuto podporu k dispozici.]

Facilita EU

52. Bude zřízena Facilita EU, která zvýší flexibilitu a umožní rozpočtu EU účinněji řešit nepředvídané krize, jakož i financovat intervence doplňující a posilující plány národního a regionálního partnerství. Facilita EU prováděná v rámci sdíleného, přímého nebo nepřímého řízení bude zahrnovat [32 439] milionů EUR na opatření Unie, včetně Jednotné bezpečnostní sítě, která má reagovat na narušení trhu a stabilizovat zemědělské trhy a dopad na zemědělce a rybáře způsobený přírodními katastrofami, na opatření týkající se migrace, správy hranic a vnitřní bezpečnosti, opatření v oblasti životního prostředí, přírody a klimatu, solidární akce v případě přírodních katastrof a na další opatření Unie. Nejméně [8 032] milionů EUR bude věnováno na solidární akce, [3 919] milionů EUR na Jednotnou bezpečnostní síť, [10 096] milionů EUR na opatření v oblasti vnitřních věcí.
53. Nevyužité finanční prostředky související s Jednotnou bezpečnostní sítí a solidárními akcemi v případě přírodních katastrof budou přeneseny do následujícího roku a mohou být použity do roku 2034.

Rozpočtové závazky

54. Rozpočtové závazky (v běžných cenách) každého plánu národního a regionálního partnerství budou realizovány v ročních splátkách takto:

- i) [15,8] % v roce 2028
- ii) [15,5] % v roce 2029
- iii) [15,1] % v roce 2030
- iv) [14,8] % v roce 2031
- v) [14,4] % v roce 2032
- vi) [12,8] % v roce 2033
- vii) [11,7] % v roce 2034

Kategorie regionů

55. V případě plánů národního a regionálního partnerství jsou regiony na úrovni NUTS2 na základě standardů kupní síly (PPS) každého regionu vypočtených s použitím údajů Unie za období 2021–2023 klasifikovány takto:

- i) „méně rozvinuté regiony“, jejichž HDP na obyvatele je nižší než 75 % průměrného HDP na obyvatele v EU-27;
- ii) „přechodové regiony“, jejichž HDP na obyvatele se pohybuje mezi 75 % a 100 % průměrného HDP na obyvatele v EU-27;
- iii) „rozvinutější regiony“, jejichž HDP na obyvatele je vyšší než 100 % průměrného HDP na obyvatele v EU-27.

Podpora v rámci společné zemědělské politiky

56. Rozpočet Unie bude i nadále poskytovat podporu příjmů pro zemědělce a udržitelné zemědělství a produkci potravin v rámci společné zemědělské politiky a plnit cíle stanovené ve Smlouvách, mimo jiné zajištěním přiměřené životní úrovně zemědělského obyvatelstva.
57. V zájmu zachování významného postavení společné zemědělské politiky ve prospěch evropského zemědělského odvětví stanoví nařízení o SZP některá specifická ustanovení pro společnou zemědělskou politiku. Nařízení o SZP zajistí silnou a integrovanou společnou zemědělskou politiku v rámci plánů národního a regionálního partnerství.
58. Plánovaná průměrná podpora na hektar v případě podpory příjmu na základě plochy pro intervence společné zemědělské politiky nebude v běžných cenách nižší než 90 EUR a vyšší než 240 EUR na každý členský stát.

[p.m. ujednání pro členské státy mimo toto rozmezí v programovém období 2021–2027]

59. [Pro celkovou roční podporu příjmu na základě plochy bude zavedena tato degresivní stupnice:
- i) v případě podpory příjmu na základě plochy v rozmezí od [100 000] do [125 000] EUR se roční částka sníží o [15] %;
 - ii) v případě podpory příjmu na základě plochy v rozmezí od [125 000] do [150 000] EUR se roční částka sníží o [25] %;
 - iii) v případě podpory příjmu na základě plochy převyšující [150 000] EUR se roční částka sníží o [50] %.

Členské státy mohou pro hodnoty nižší než [100 000] EUR zavést další body na sestupné stupnici.]

60. V případě velkých příjemců bude [dobrovolně] zavedena maximální výše celkové roční podpory příjmu na základě plochy na úrovni [300 000] EUR.
61. Před uplatněním omezení a postupného snižování mohou členské státy vyloučit vyšší podporu příjmu na základě plochy pro mladé zemědělce (dorovnání pro mladé zemědělce).
62. Částka vyplývající z postupného snižování a omezení v členském státě zůstane součástí částky, která je k dispozici pro minimální částku daného členského státu pro intervence na podporu příjmů v rámci SZP, s výjimkou podpory odvětvových intervencí, na něž se může i nadále vztahovat [100]% míra spolufinancování ze strany Unie.

Horizontální podmínky

63. Budou zavedeny horizontální podmínky s cílem zajistit dodržování zásad právního státu a Listiny základních práv při plném respektování zásad objektivit, nediskriminace a rovného zacházení s členskými státy. Členské státy zavedou a budou udržovat účinné mechanismy k zajištění toho, že opatření podporovaná v jejich plánech budou v souladu s příslušnými ustanoveními Listiny základních práv Evropské unie a že po celou dobu provádění fondu budou dodržovány zásady právního státu. Ve vhodných případech bude do provádění horizontálních podmínek zapojena Rada.

64. Finanční přiděl pro členské státy v rámci plánů národního a regionálního partnerství bude stanoven pomocí obecného klíče a klíče pro oblast vnitřních věcí, k nimž se připočítá příspěvek z přidělu v rámci Sociálního klimatického fondu na příslušné období. Členské státy mohou při předložení svého původního plánu nebo s jakoukoli žádostí o změnu dobrovolně požádat o přerozdělení až 10 % z částek vyplývajících z klíče pro oblast vnitřních věcí na opatření podle obecného klíče pro přidělování, s výjimkou opatření, na něž se vztahují minimální částky pro intervence na podporu příjmů v rámci SZP a intervence v rámci SRP. K této žádosti se připojí odůvodnění založené na objektivních kritériích.
65. Obecný klíč bude pro každý členský stát stanoven takto:
- i) Průměr podílu členského státu na celkovém počtu obyvatel EU (2024) a podílu členského státu na celkovém počtu obyvatel EU ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením ve venkovských oblastech (2024).
 - ii) Tento průměr se vynásobí druhou mocninou invertovaného relativního HND na obyvatele v každém členském státě ve srovnání s průměrem EU, měřeného standardem kupní síly (2023), po zohlednění těchto úprav:
 - a) rozdíl v prosperitě regionu se vypočítá pro všechny regiony NUTS 3, jejichž HDP na obyvatele měřený standardem kupní síly (2021–2023) je nižší než 75 % průměru EU. Rozdíl mezi relativním HDP na obyvatele daného regionu a 75 % průměru EU se vynásobí počtem obyvatel regionu (2022) a vydělí celkovým počtem obyvatel daného členského státu (2022).

- b) Rozdíl v prosperitě zemědělství se vypočítá tak, že se zohlední rozdíl mezi přímými platbami na úrovni roku 2027 na potenciálně způsobilý hektar (2022) a 90 % průměru EU pro každý členský stát. Výsledek se vynásobí potenciálně způsobilými hektary v členském státě (2022) a vyjádří se ve vztahu k přímým platbám pro členský stát na úrovni roku 2027.

Obecný klíč stanovený výše uvedeným způsobem bude normalizován na 100 %. Strop a bezpečnostní síť normalizované na 100 % se uplatní opakovaně, dokud podíl přidělených prostředků žádného členského státu nebude nižší než 80 % nebo vyšší než 105 % jeho podílu příslušných předem přidělených prostředků v rámci sdíleného řízení na období 2021–2027.

Kromě obecného klíče budou mít členské státy využívající Fond soudržnosti ve VFR na období 2021–2027 k dispozici dodatečnou částku ve výši 5 203 milionů EUR, která bude rozdělena podle jejich relativní vzdálenosti u 94 % jejich přidělů na období 2021–2027 s maximální částkou ve výši 1 500 milionů EUR na členský stát. Tato dodatečná částka bude určena na financování opatření mimo těch, na něž se vztahují minimální částky pro intervence na podporu příjmů v rámci SZP a intervence v rámci SRP.

66. Klíč pro oblast vnitřních věcí bude stanoven takto:

- i) 45 % na správu hranic, přičemž podíl členského státu na celkové délce námořních hranic EU a vnějších pozemních hranic EU se sousedními zeměmi kontinentální Evropy kromě zemí EU, zemí schengenského prostoru a zemí ESVO bude činit 90 % a 10 % bude podíl členského státu na celkovém počtu žádostí o udělení jednotného krátkodobého víza EU (2024). Pro členské státy s přímou vnější hranicí s Ruskem nebo Běloruskem se v případě těchto konkrétních hranic v rámci vnějších hranic uplatní faktor 1,25.
- ii) 35 % na migraci, integraci a azyl na základě průměru podílu členského státu na celkovém počtu žadatelů o azyl v EU (2022–2024), podílu členského státu na celkovém počtu prvoinstančních kladných rozhodnutí o žádostech o azyl v EU (2022–2024), podílu členského státu na celkovém počtu osob požívajících dočasné ochrany v EU ze zemí mimo EU (2022–2024) a podílu členského státu na celkovém počtu státních příslušníků třetích zemí navracených na základě příkazu k opuštění území (2022–2024).
- iii) 20 % na vnitřní bezpečnost s normalizací 40 % podílu počtu obyvatel členského státu na počtu obyvatel EU (2024), 45 % invertovaného HND na obyvatele členského státu měřeného paritou kupní síly (2023) ve srovnání s průměrem EU a 15 % podílu členského státu na rozloze EU.

67. V souladu s litevským plánem pro integrovanou správu hranic a společnou vízovou politiku bude na zvláštní režim průjezdu přidělena částka ve výši až [400] milionů EUR.

68. Členské státy přidělí méně rozvinutým regionům minimální částku, která se určí vynásobením počtu obyvatel žijících v méně rozvinutých regionech (2021–2023) vyjádřeného podílem na celkovém počtu obyvatel členského státu (2021–2023) a výší předem přidělených finančních prostředků na plány národního a regionálního partnerství, po odečtení minimálních částek pro intervence na podporu příjmů SZP a intervencí v rámci SRP.

Pokud je HND na obyvatele členského státu, měřený paritou kupní síly (2021–2023), nižší než 75 % průměru EU, použije se faktor 1,16.

U všech členských států se uplatní strop a záchranná síť pro méně rozvinuté regiony, přičemž částka přidělená méně rozvinutým regionům nebude nižší než 90 % ani vyšší než 112,5 % posledních přijatých přidělů na období 2021–2027 (červen 2025) pro méně rozvinuté regiony.

69. Minimální částka pro intervence na podporu příjmů v rámci SZP na členský stát budou vycházet z přidělů na společnou zemědělskou politiku v roce 2027. Minimální částky pro intervence v rámci SRP budou vycházet z přidělů v rámci Evropského námořního, rybářského a akvakulturního fondu na období 2021–2027.

Metodika přidělování prostředků pro program Interreg

70. V případě programu Interreg se přiděl členským státům stanoví takto:

- i) 45,8 % na základě celkového počtu obyvatel všech příhraničních regionů úrovně NUTS 3 a ostatních regionů úrovně NUTS 3, z nichž alespoň polovina obyvatel v regionu žije ve vzdálenosti do 25 kilometrů od hranic (2021);
- ii) 30,5 % na základě počtu obyvatel žijících ve vzdálenosti do 25 kilometrů od hranic (2021);
- iii) 20 % na základě celkového počtu obyvatel (2022–2024);
- iv) váha 3,7 % na základě počtu obyvatel nejvzdálenějších regionů (2022–2024).

71. Podíl přeshraniční spolupráce odpovídá součtu vah kritérií uvedených v bodech i) a ii). Podíl nadnárodní spolupráce odpovídá váze kritéria uvedeného v bodu iii). Podíl spolupráce nejvzdálenějších regionů odpovídá váze kritéria uvedeného v bodu iv).

Předběžné financování a spolufinancování

72. Komise vyplatí předběžné financování na základě podpory přidělené na plány národního a regionálního partnerství. Předběžné financování bude vyplaceno takto:

- i) 2028: [4] %, [vyplaceno pouze v případě, že Rada přijme prováděcí rozhodnutí do 30. listopadu 2028] NEBO [pokud Rada prováděcí rozhodnutí nepřijme do 30. listopadu 2028, bude toto předběžné financování připočteno k částce na roky 2029 a 2030.]
- ii) 2029: [3] %
- iii) 2030: [3] %

V případě nejvzdálenějších regionů a programu Interreg bude předběžné financování vyplaceno takto:

- i) 2028: [4] %
- ii) 2029: [4] %
- iii) 2030: [4] %

[nebo v plném rozsahu v roce schválení kapitoly plánu Interreg.]

73. Míra spolufinancování plánů národního a regionálního partnerství ze strany Unie nebude vyšší než:

- i) 85 % pro méně rozvinuté a nejvzdálenější regiony,
- ii) 60 % pro přechodové regiony;
- iii) 40 % pro rozvinutější regiony.

Pokud není možné určit podíl provádění v dané kategorii regionů, vypočítá se míra spolufinancování ze strany Unie za použití populačně váženého průměru použitelných sazeb příspěvků daných regionů.

Členské státy tvořené jediným regionem, který ve srovnání s VFR na období 2021–2027 změnil kategorii z přechodového na rozvinutější region, se mohou rozhodnout použít míru spolufinancování ze strany Unie ve výši 60 %.

74. Míra spolufinancování ze strany Unie v případě programu Interreg nepřesáhne 80 %.

V případě nejvzdálenějších regionů a přeshraniční spolupráce na vnějších hranicích nebude míra spolufinancování vyšší než 85 %.

75. U intervencí souvisejících se společnou zemědělskou politikou nebude míra spolufinancování ze strany Unie vyšší než:

- i) 100 % na tato opatření: postupně se snižující podpora příjmu na základě plochy, podpora příjmu vázaná na produkci, zvláštní podpora pro bavlnu a podpora pro malé zemědělce. Tyto intervence lze financovat pouze z minimální částky pro intervence na podporu příjmů v rámci SZP nebo částky, která činí až dvě třetiny částky, jež je k dispozici pro přezkum v polovině období, pokud je použita na financování intervencí SZP.
- ii) 100 % na zvláštní režim zásobování a opatření na pomoc místním zemědělským produktům v nejvzdálenějších regionech, které dotyčný členský stát financuje ze svého finančního přidělu vyplývajícího z obecného klíče;

- iii) 85 % na ostatní intervence v nejvzdálenějších regionech;
- iv) 70 % na ostatní opatření v oblasti zemědělství financovaná v rámci minimální částky pro intervence na podporu příjmů v rámci SZP;
- v) 70 % na intervence v rámci školního projektu EU;
- vi) 70 % pro odvětví v rámci společné organizace trhů.

Na intervence společné zemědělské politiky související s iniciativou LEADER, podporou sdílení znalostí, územní a místní spoluprací a na intervence na menších ostrovech v Egejském moři, jakož i na financování z jiných zdrojů než z minimální částky pro intervence na podporu příjmů v rámci SZP mohou členské státy použít míry spolufinancování v rámci SZP nebo standardní míry spolufinancování ze strany Unie.

76. Na intervence společné zemědělské politiky bude maximální míra podpory činit:

- i) 75 % na investice pro zemědělce a držitele lesů, s výjimkou investic zaměřených na mladé zemědělce, kde bude činit 85 %, a na neproduktivní zelené investice, kde bude činit 100 %.
- ii) 75 % na odvětvové intervence s možností, aby je členské státy zvýšily až na 95 % na intervence související s generační obměnou, výzkumem a inovacemi, řízením rizik nebo životním prostředím a klimatem, a na organizace producentů, které provádějí operační programy poprvé; až 100 % na intervence k odškodnění producentů za ztrátu příjmů nebo na intervence týkajících se stažení produktů z trhu za účelem bezplatné distribuce, které nepřesahují 5 % objemu produkce, kterou organizace producentů uvádí na trh.
- iii) 70 % na nástroje řízení rizik.

77. Na intervence v rámci společné rybářské politiky bude maximální míra podpory činit až 100 % s možnými rozdílnými sazbami pro konkrétní kategorie intervencí.

78. V případě intervencí v rámci společné rybářské politiky bude spolufinancování Unie pro kompenzaci dodatečných nákladů v nejvzdálenějších regionech činit 100 %.
79. V případě intervencí v oblasti vnitřních věcí týkajících se přesídlování a přijímání osob z humanitárních důvodů, provozních nákladů souvisejících s přesunem žadatelů o mezinárodní ochranu, které mají být hrazeny z příjmů ETIAS, a nákladů souvisejících se zvláštním režimem průjezdu, jakož i finančních příspěvků z ročního rezervoáru solidarity bude spolufinancování ze strany Unie činit 100 %. U ostatních intervencí v oblasti vnitřních věcí nebude základní hodnota pro spolufinancování ze strany Unie vyšší než 75 %.

Pravidla pro zrušení přidělení prostředků na závazek

80. S výjimkou některých intervencí v rámci SZP Komise automaticky zruší jakoukoli část rozpočtového závazku pro plán národního a regionálního partnerství a kapitolu plánu Interreg, která nebyla použita na předběžné financování nebo pro kterou nebyla předložena žádost o platbu do 31. prosince [roku] následujícího po roce, kdy rozpočtový závazek vznikl.
81. Prostředky, jejichž přidělení na závazek bylo zrušeno v důsledku nedodržení horizontálních podmínek Listiny základních práv a právního státu na dobu jednoho roku, může rozpočtový orgán opětovně poskytnout pro použití v rámci jiných nástrojů nebo programů Unie prováděných v rámci přímého nebo nepřímého řízení, zejména na podporu evropské demokracie, občanské společnosti, hodnot Unie nebo boje proti korupci.

Podpora tureckého společenství na Kypru

82. Z tohoto okruhu bude rovněž financována podpora pro turecké společenství na Kypru. Orientační finanční krytí přidělené na program bude činit [389] milionů EUR.

Podpora programu PEACE PLUS

83. Na program PEACE PLUS bude v zájmu podpory míru a usmíření a pokračující přeshraniční spolupráce mezi severem a jihem vyčleněna celková částka [150] milionů EUR.

Splácení nástroje NextGenerationEU

84. V rámci tohoto okruhu bude financováno splácení prostředků vypůjčených na kapitálových trzích za účelem řešení důsledků krize COVID-19 (NGEU), včetně splátek jistiny, úrokových plateb a souvisejících nákladů. Splácení bude zahájeno v roce 2028, aby se zajistilo stabilní a předvídatelné snižování závazků do 31. prosince 2058. Celková částka na období 2028–2034 bude činit [149 296] milionů EUR a použije se výhradně na pokrytí splátek, úrokových plateb a souvisejících nákladů. Překročení nákladů nebo úspory na úrokových platbách a souvisejících nákladech sníží nebo zvýší částku na platbu jistiny, čímž se zajistí pevná roční částka pro financování NGEU.

Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž

85. S cílem podpořit sdílenou odpovědnost za zabezpečení vnějších hranic při současném zajištění volného pohybu osob v rámci Unie budou opatření v oblasti vnitřních věcí doplněna opatřeními prováděnými Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex), která bude posílena a obdrží přiděl ve výši [7 874] milionů EUR.

III. OKRUH 2 – KONKURENCESCHOPNOST, PROSPERITA A BEZPEČNOST

86. Konkurenceschopnost, prosperita a bezpečnost patří mezi priority a činnosti EU, které přinášejí významnou přidanou hodnotu pro všechny členské státy v celé Unii. Iniciativy v rámci tohoto okruhu by měly přispět k posílení evropské konkurenceschopnosti v oblasti technologií a ve strategických odvětvích, k podpoře kooperativního výzkumu, jakož i k rozšiřování inovací, zavádění a výroby v oblasti průmyslu a infrastruktury, a to na podporu projektů a společností, včetně malých a středních podniků, a k přilákání soukromých, institucionálních a vnitrostátních investic. Kromě toho bude tento okruh rovněž přispívat k civilní ochraně a připravenosti a reakci na mimořádné situace v oblasti zdraví, k podpoře a financování v oblasti dovedností, vzdělávání, solidarity, kultury, médií, demokracie a evropských hodnot, jakož i k podpoře fungování jednotného trhu.
87. Výše závazků u tohoto okruhu nepřesáhne [455 600] milionů EUR:

OKRUH 2 – KONKURENCESCHOPNOST, PROSPERITA A BEZPEČNOST						
(miliony EUR, v cenách roku 2025)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Evropský fond pro konkurenceschopnost

88. S cílem posílit evropskou konkurenceschopnost, a to zejména ve strategických odvětvích a v oblasti technologií v průběhu investičního procesu na základě otevřených, soutěžních a spravedlivých zadávacích řízení, bude zřízen Evropský fond pro konkurenceschopnost (ECF). ECF zajistí rovné příležitosti pro přístup k financování, posílí rozvoj podnikání, posílí spolupráci a budování kapacit s cílem uvolnit inovační potenciál v celé EU, přičemž ústředním principem bude závazek k excelenci. Zvláštní pozornost bude ve všech členských státech věnována malým a středním podnikům a malým společnostem se střední tržní kapitalizací.

89. Orientační finanční krytí pro provádění ECF na období 2028–2034 bude činit [180 441] milionů EUR. Finanční krytí bude orientačně přiděleno takto:
- i) [8 482] milionů EUR na obecné cíle;
 - ii) [20 184] milionů EUR na podporu čisté transformace a dekarbonizace průmyslu;
 - iii) [15 703] milionů EUR na podporu politik v oblasti zdraví, biotechnologií, zemědělství a bioekonomiky;
 - iv) [39 654] milionů EUR na podporu vedoucího postavení v digitální oblasti;
 - v) [96 418] milionů EUR na odolnost a bezpečnost, obranný průmysl a vesmír.
90. ECF, Horizont Evropa a Inovační fond, které společně představují balíček v objemu více než [400 000] milionů EUR v běžných cenách, budou v zájmu konkurenceschopnosti Unie poskytovat konzistentní podporu v průběhu celého investičního procesu. ECF může podporovat významné projekty společného evropského zájmu, které jsou podmíněny vnitrostátním spolufinancováním, a navazující projekty založené na výsledcích významných projektů společného evropského zájmu, které jsou podmíněny významnými soukromými investicemi.

91. Nástroj InvestEU ECF bude v případě vnitřních politik Unie sloužit jako horizontální prováděcí nástroj k řešení selhání trhu nebo nepříznivých investičních okolností prostřednictvím rozpočtových záruk a finančních nástrojů. Tento nástroj budou realizovat partneři v modelu otevřené architektury s využitím odborných znalostí všech prováděcích partnerů, včetně národních podpůrných bank, přičemž bude uznána zvláštní úloha skupiny Evropské investiční banky (skupiny EIB) a skupině EIB bude poskytnuto alespoň 50 % minimální záruky EU v rámci složky EU a alespoň 25 % bude poskytnuto jiným prováděcím partnerům. Může poskytovat podporu i v rámci jiných programů Unie v souladu s cíli stanovenými v těchto programech. Maximální výše rozpočtové záruky v rámci složky EU Nástroje InvestEU ECF bude činit [60 900] milionů EUR (v běžných cenách).
92. Minimální výše podpory Unie z ECF poskytované prostřednictvím Nástroje InvestEU ECF bude činit [14 790] milionů EUR (v běžných cenách). Příspěvky z oblastí politiky, které budou použity ke zvýšení minimální částky podpory Unie z ECF poskytované prostřednictvím Nástroje InvestEU ECF, budou činit alespoň 5 % jejich kombinovaných přidělů.
93. Od 1. ledna 2028 budou příjmy, splátky a zpětně získané prostředky z finančních nástrojů financovaných z ECF a z předchůdců Nástroje InvestEU ECF a přebytky z rozpočtových záruk stanovených ve vnitřních politikách do konce roku 2027 použity na poskytnutí podpory Unie v rámci Nástroje InvestEU ECF.

94. Je nezbytné, aby evropské financování přispívalo k zavádění strategických technologií vyvinutých v Unii. V tomto ohledu mohou udělovací řízení stanovit podmínky způsobilosti k zajištění konkurenceschopnosti Unie, včetně ochrany hospodářských zájmů a autonomie Unie, je-li to nezbytné a vhodné, prostřednictvím preferenčních podmínek, jako jsou omezení nebo pobídky pro subjekty Unie, a zároveň omezit narušení jednotného trhu.
95. V rámci ECF bude ve výjimečných a řádně odůvodněných případech existovat možnost zrychlené podpory pro projekty naléhavého veřejného zájmu nebo ty, jež jsou kriticky důležité z časového hlediska, které by jinak nemohly být podle běžných pravidel efektivně realizovány a pro něž budou určitá doplnění, výjimky a odchylky od platných právních předpisů během udělovacího řízení nebo provádění podporovaných činností přínosem.
96. ECF bude podporovat silnou evropskou technologickou a průmyslovou základnu obrany s cílem zajistit schopnost Unie reagovat na nově se objevující bezpečnostní výzvy, včetně podpory ukrajinské technologické a průmyslové základny obrany.

Horizont Evropa

97. Program Horizont Evropa bude s ECF úzce propojen, a to tak, že výzkum a inovace budou středobodem hospodářské a investiční strategie Unie. Podpora výzkumu, vývoje a inovací napříč všemi pilíři programu Horizont Evropa bude založena na excelenci. Zároveň je třeba i nadále řešit rozdíly v zapojení zemí a v oblasti inovací. Za tímto účelem posílí program Horizont Evropa výzkumné a inovační kapacity v zemích, jichž se týká rozšiřování účasti, a v zemích procházejících transformací prostřednictvím pilíře IV (Evropský výzkumný prostor), přičemž se bude řídit zásadou excellence.
98. Od roku 2030 jsou opatření na budování kapacit omezena na země, jichž se týká rozšiřování účasti, a země procházející transformací, které ve srovnání s předcházejícím rokem v posledním známém roce zvýšily své nominální výdaje na veřejné investice do výzkumu a vývoje, což zahrnuje veřejné investice do výzkumu a vývoje v oblasti bezpečnosti a obrany.

99. Země procházející transformací budou mít rovněž přístup k opatřením na budování kapacit v rámci pilíře IV s odlišnými podmínkami než země, jichž se týká rozšiřování účasti, jako je nižší míra financování ze strany EU.
100. Orientační finanční krytí pro program Horizont Evropa na období 2028–2034 bude činit [140 000] milionů EUR, z toho
- i) [35 263] milionů EUR na podporu vynikající vědy;
 - ii) [60 700] milionů EUR na podporu konkurenceschopnosti a společnosti;
 - iii) [31 028] milionů EUR na podporu inovací;
 - iv) [13 009] milionů EUR na Evropský výzkumný prostor, z toho [4 310] milionů EUR pro země, jichž se týká rozšiřování účasti.

Nástroj pro propojení Evropy

101. Cílem Nástroje pro propojení Evropy je urychlit investice v oblasti transevropských dopravních a energetických sítí, mimo jiné v zájmu vojenské mobility, a to mobilizací finančních prostředků z veřejného i soukromého sektoru a usnadněním přeshraniční spolupráce v oblasti energetiky, a zejména obnovitelných zdrojů.
102. Orientační finanční krytí pro provádění Nástroje pro propojení Evropy na období 2028–2034 bude činit [61 861] milionů EUR, z toho:
- i) [40 611] milionů EUR na dopravu a vojenskou mobilitu [, z toho [13 961] milionů EUR na vojenskou mobilitu],
 - ii) [21 250] milionů EUR na energie.

103. Maximální spolufinancování ze strany Unie by mělo být následující:

- i) 50 % na studie potřebné k přípravě realizace projektu;
- ii) 50 % na práce související s odvětvím dopravy, které se zvýší na 75 % pro členské státy, jejichž HND na obyvatele je nižší než 90 % průměru EU;
- iii) 50 % na práce související s odvětvím energetiky;
- iv) 75 % na opatření v odvětví energetiky přispívající k rozvoji projektů společného zájmu;
- v) 60 % na práce v odvětví dopravy a energetiky prováděné v nejvzdálenějších regionech.

Civilní ochrana a připravenost a reakce na mimořádné situace v oblasti zdraví

104. Nový mechanismus civilní ochrany Unie a podpora Unie pro připravenost a reakci na mimořádné situace v oblasti zdraví budou poskytovat podporu při předcházení všem druhům přírodních katastrof a katastrof způsobených člověkem, včetně přeshraničních zdravotních hrozeb, k nimž může dojít v Unii nebo mimo ni, při přípravě na ně a v reakci na ně. Orientační finanční krytí přidělené na program bude činit [6 148] milionů EUR.

Vzdělávání, kultura, demokracie a evropské hodnoty

105. Program Erasmus+ podpoří vysoce kvalitní vzdělávání a odbornou přípravu a poskytne příležitosti ke vzdělávání a mobilitě mladým lidem, učňům, studentům a učitelům. Bude rovněž podporovat účast mladých lidí na solidárních činnostech a spolupráci v oblasti sportu. Orientační finanční krytí přidělené na tento program bude činit [34 713] milionů EUR a bude zahrnovat orientační přiděly na 1) vzdělávání a odbornou přípravu, 2) mládež a 3) sport.

106. V rámci programu AgoraEU bude spojena podpora demokracie, kultury, sdělovacích prostředků a občanské společnosti. Orientační finanční krytí přidělené na tento program bude činit [5 324] milionů EUR a bude zahrnovat orientační přiděly na 1) kulturu, 2) sdělovací prostředky a 3) demokracii, občany, rovnost, práva, hodnoty.

Výzkum v rámci Euratomu a jaderná bezpečnost

107. Tento okruh bude i nadále podporovat program Evropského společenství pro atomovou energii pro výzkum a odbornou přípravu s orientačním finančním krytím ve výši [7 786] milionů EUR, z čehož [4 941] milionů EUR bude činit příspěvek na projekt ITER.
108. Nástroj pro spolupráci v oblasti jaderné bezpečnosti a vyřazování jaderných zařízení z provozu bude mít orientační finanční krytí ve výši [818] milionů EUR. Podpora na vyřazení jaderné elektrárny Ignalina v Litvě z provozu bude pokračovat s orientačním finančním krytím ve výši [604] milionů EUR a maximální mírou spolufinancování ze strany Unie ve výši [86] %.

Ostatní programy

109. Tento okruh rovněž poskytne finanční prostředky pro program Spravedlnost s orientačním finančním krytím ve výši [495] milionů EUR, program Pericles V s orientačním finančním krytím ve výši [7] milionů EUR a Program pro jednotný trh a cla zahrnující fungování jednotného trhu, celní unii, daně a boj proti podvodům s orientačním finančním krytím ve výši [4 430] milionů EUR.

IV. OKRUH 3 – GLOBÁLNÍ EVROPA

110. Z tohoto okruhu je financována vnější činnost Unie, zejména mezinárodní partnerství včetně rozvojové spolupráce, humanitární pomoci a pomoci kandidátským zemím a potenciálním kandidátským zemím připravujícím se na přistoupení k Unii. Financování vnější činnosti bude jednodušší, cílenější a flexibilnější, přičemž zůstane zachována předvídatelnost podpory EU. Bude prosazovat a podporovat hodnoty a strategické zájmy Unie a zároveň podporovat vzájemně prospěšná partnerství. Zajistí řádné provádění mezinárodních závazků Unie, včetně cílů udržitelného rozvoje a Pařížské dohody, jakož i vnějšího rozměru migrace a pokračující neochvějnou podporu Ukrajině.
111. Výše závazků u tohoto okruhu nepřesáhne [156 936] milionů EUR:

OKRUH 3 – GLOBÁLNÍ EVROPA						
(miliony EUR, v cenách roku 2025)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Nástroj Globální Evropa

112. Nástroj Globální Evropa bude sloužit celé řadě unijních politik, včetně podpory kandidátských zemí a potenciálních kandidátských zemí při jejich přípravě na budoucí členství v Unii, akcí v souvislosti s politikou sousedství, mezinárodních partnerství včetně rozvojové spolupráce, humanitární pomoci, podpory Ukrajiny a vnějších aspektů dalších politik Unie. Nástroj Globální Evropa umožní Unii ve spolupráci s členskými státy komplexně reagovat na nelegální migraci a nucené vysídlení způsobem, který je v souladu s globálním přístupem k migraci a doplňuje vnitřní rozměr migrační politiky Unie. Podpora v rámci tohoto nástroje bude posílena prostřednictvím široké škály nástrojů, které zajistí synergie s ECF i soudržnost s prováděním strategie Global Gateway.
113. Nástroj Globální Evropa bude prováděn především prostřednictvím zeměpisně programovatelných akcí, případně doplněných o neprogramovatelné akce. Programovatelné akce budou představovat nejméně [70 %] výdajů v rámci nástroje. Neprogramovatelné akce budou zahrnovat akce humanitární pomoci v souladu s nařízením o humanitární pomoci, makrofinanční pomoc, akce zaměřené na řešení krizových, mírových a zahraničněpolitických potřeb a na odolnost a konkurenceschopnost.

114. Nástroj Globální Evropa bude mít orientační finanční krytí ve výši [148 984] milionů EUR. Finanční krytí bude orientačně přiděleno takto:

- i) [32 624] milionů EUR na pilíř rozšíření a Evropa;
- ii) [32 443] milionů EUR na pilíř Blízký východ, severní Afrika a Perský záliv;
- iii) [45 743] milionů EUR na pilíř subsaharská Afrika;
- iv) [12 885] milionů EUR na pilíř Asie a Tichomoří;
- v) [6 909] milionů EUR na pilíř Amerika a Karibik;
- vi) [8 446] milionů EUR na globální pilíř;
- vii) [9 934] milionů EUR na rezervu pro nově se objevující výzvy a priority.

Nejméně 90 % výdajů v rámci nástroje musí splňovat kritéria oficiální rozvojové pomoci, včetně trvalé a cílené podpory nejméně rozvinutých zemí. Výdaje na podporu Ukrajiny by měly být z tohoto cíle vyloučeny.

Z celkového orientačního finančního krytí nástroje by měla být vyčleněna orientační částka [25 000] milionů EUR (v běžných cenách) na humanitární pomoc.

Z celkového orientačního finančního krytí nástroje by mělo být orientačních 10 % vyčleněno na akce podporující vnější rozměr migrace, včetně hlavních příčin.

115. Po celou dobu plánování a provádění nástroje, včetně poskytování strategického a politického řízení ex ante, mobilizace pomoci pro nově se objevující výzvy a priority a monitorování provádění a výkonnosti, bude mít Rada ústřední úlohu.

116. Tento nástroj by měl umožnit poskytování podpory do maximální výše [80 000] milionů EUR (v běžných cenách) ve formě rozpočtových záruk, půjček Euratomu, půjček ve formě makrofinanční pomoci a politicky orientovaných půjček, zejména pro partnerské země, které provádějí plány založené na výkonnosti. Politicky orientované půjčky budou zpřístupněny prostřednictvím prováděcích aktů. Orientační částka ve výši [16 000] milionů EUR (v běžných cenách) bude přidělena EIB.
117. Nevyužité prostředky na závazky a na platby v rámci tohoto nástroje budou automaticky přeneseny do následujícího rozpočtového roku.
118. Kterákoli část rozpočtového závazku na akci, která do 31. prosince pátého roku následujícího po roce, v němž rozpočtový závazek vznikl, nebyla použita k předběžnému financování ani k provedení průběžných plateb nebo u níž nebyl předložen certifikovaný výkaz výdajů ani žádost o platbu, bude zrušena.

Podpora Ukrajiny

119. Unie bude Ukrajině i nadále poskytovat finanční podporu na její proces přistoupení a dlouhodobější obnovu. Na období 2028–2034 se z rezervy pro Ukrajinu poskytne podpora ve výši až [88 869] milionů EUR ve formě:
- i) tvorby rezerv na rozpočtové záruky a podpory jiné než ve formě úvěrů, jež budou financovány z rezervy pro Ukrajinu nad rámec stropů VFR s ročním stropem ve výši [13 500] milionů EUR;
 - ii) úvěrové podpory zaručené z manévrovacího prostoru.

Unie může poskytnout Ukrajině podporu ve formě rozpočtové záruky až do výše [42 658] milionů EUR. Minimální orientační částka ve výši [12 000] milionů EUR bude přidělena EIB.

Kromě toho může Unie poskytnout subvenci úrokových nákladů na půjčku na podporu Ukrajiny nad rámec těchto částek.

120. Další finanční prostředky pro Ukrajinu mohou prioritně pocházet z pilíře rozšíření a Evropa a globálního pilíře a z rezervy pro nově se objevující výzvy a priority, a to na podporu ve formě humanitární pomoci a dalších řádně cílených činností, přičemž je třeba zachovat předvídatelnost podpory pro další partnery.

121. Rada bude i nadále úzce zapojena do řízení, pokud jde o podporu Ukrajiny.

Vnější činnost mimo nástroj Globální Evropa

122. Z tohoto okruhu budou rovněž financovány orientační finanční přiděly ve výši [2 864] milionů EUR na společnou zahraniční a bezpečnostní politiku, [1 070] milionů EUR na dohody o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu a regionální organizaci pro řízení rybolovu a [887] milionů EUR pro zámořské země a území včetně Grónska.

Evropský mírový nástroj

123. Evropský mírový nástroj bude i nadále fungovat jako mimorozpočtový nástroj k financování opatření v oblasti bezpečnosti a obrany na období 2028–2034. Finanční strop tohoto nástroje bude činit [27 104] milionů EUR a bude financován z příspěvků členských států na základě klíče pro příspěvky založené na HND.

V. OKRUH 4 – SPRÁVA

124. Vysoce profesionální evropská veřejná správa tvořená pracovníky přijímanými na co nejširší zeměpisné bázi poskytuje nepostradatelnou podporu Unii při plnění jejích priorit a provádění politik a programů společného evropského zájmu. Současně by však mělo úsilí o zjednodušení napříč oblastmi politik, a to i prostřednictvím souhrnných balíčků a zefektivnění struktury VFR, jakož i zavádění nových technologií, včetně umělé inteligence, vést ke snížení administrativní zátěže a odpovídajícím úsporám. I když se – vzhledem k vyvíjejícím se prioritám – požadavky na správu mění, je i nadále zásadní neustále zlepšovat flexibilitu, účinnost, transparentnost a efektivitu evropské veřejné správy.
125. Prostředky na závazky pro tento okruh, které činí [95 296] milionů EUR a zahrnují správní výdaje orgánů a evropských škol a správní výdaje na důchody, nepřesáhnou tyto stropy:

OKRUH 4 – SPRÁVA						
(miliony EUR, v cenách roku 2025)						
2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
X	X	X	X	X	X	X

Stropy tohoto okruhu budou stanoveny tak, aby se zabránilo nadměrným rozpětím a aby odražely stabilizaci počtu zaměstnanců na současné úrovni u všech orgánů, očekávané úpravy platů, kariérní postup, náklady na důchody, nové úkoly a priority prováděné orgány, financování plánovaných stavebních projektů [mimo jiné možné renovace budovy Justus Lipsius] a další relevantní předpoklady.

126. Na všechny orgány by se měla vztahovat zásada rozpočtové kázně, aby bylo možné dále sledovat a řídit správní výdaje. Všechny orgány, instituce a jiné subjekty EU se vyzývají, aby prováděly pravidelné přezkumy svých správních výdajů s cílem podpořit řízení ve světle měnících se požadavků, zajistit dosažení úspor z důvodu vyšší efektivity a optimalizaci personálních zdrojů tím, že se zaměří na klíčové oblasti a upustí od méně prioritních úkolů. Za tímto účelem se Komise vyzývá, aby navrhla iniciativy k prohloubení interinstitucionální spolupráce, například v oblasti IT, kybernetické bezpečnosti, zadávání veřejných zakázek a budov. Rozsáhlý přezkum Komise navíc představuje zásadní příležitost a mohl by sloužit jako pilotní proces, který by provedly všechny orgány.
127. Výdaje na podporu programů by měly být i nadále spojeny s operačními výdaji v rámci příslušných přidělů na program nebo oblast politiky a zároveň by ve všech okruzích mělo být zajištěno transparentní, průběžné, pravidelné a komplexní monitorování a podávání zpráv.
128. Příspěvek Unie decentralizovaným agenturám a jiným subjektům by měl být i nadále financován z okruhů politik souvisejících s jejich účelem.

VI. PŘÍJMY

129. Úprava vlastních zdrojů by se měla řídit obecnými cíli jednoduchosti, transparentnosti a spravedlnosti, včetně spravedlivého sdílení zátěže. Celková výše vlastních zdrojů přidělených rozpočtu Unie na krytí ročních prostředků na platby nesmí překročit [1,75] % součtu HND všech členských států. Celková výše ročních prostředků na závazky nesmí překročit [1,81] % součtu HND všech členských států. Mezi prostředky na závazky a prostředky na platby bude zachován řádný poměr.
130. Částky stropů vlastních zdrojů se nadále dočasně zvyšují o 0,6 procentního bodu součtu HND všech členských států v důsledku výpůjček v souvislosti s nástrojem NextGenerationEU, a to dokud všechny tyto závazky nezaniknou, nejpozději však do 31. prosince 2058.
131. Výdajové stropy VFR jsou závazné a manévrovací prostor lze využít pouze při mimořádných událostech. Při navrhování nových nástrojů nebo aktivaci stávajících nástrojů, které využívají záruku v rámci manévrovacího prostoru, Komise spolu s návrhem poskytne podrobnou prognózu dopadu na využívání manévrovacího prostoru.
132. [V případě vážné krize, závažných obtíží nebo jejich vážné hrozby, které postihnou Unii nebo její členské státy v období 2028–2034, může Rada po obdržení souhlasu Evropského parlamentu a s přihlédnutím k případným pokynům Evropské rady kvalifikovanou většinou rozhodnout o zmocnění Komise k tomu, aby si mimořádně vypůjčila finanční prostředky na kapitálových trzích za účelem půjček členským státům výhradně za účelem řešení důsledků těchto situací. [Výše vypůjčených prostředků nepřesáhne v období 2028–2034 [350 miliard EUR].] Částky stropů vlastních zdrojů se dočasně zvýší o [0,25] procentního bodu pouze za účelem pokrytí veškerých závazků Unie vyplývajících z jejich výpůjček za účelem takových půjček, dokud všechny tyto závazky nezaniknou.]

133. Nový systém vlastních zdrojů Evropské unie vstoupí v platnost prvním dnem prvního měsíce následujícího poté, co jeho přijetí oznámí poslední členský stát. Všechny jeho prvky budou použitelné zpětně od 1. ledna 2028. [Nový vlastní zdroj, tzv. korporátní zdroj pro Evropu, se však použije od 1. ledna prvního roku následujícího po roce, ve kterém vstoupilo v platnost rozhodnutí o systému vlastních zdrojů.] Členské státy přistoupí co nejdříve ke schválení nového rozhodnutí o systému vlastních zdrojů v souladu se svými vnitrostátními ústavními požadavky.

Tradiční vlastní zdroje

134. Od 1. ledna 2028 si členské státy jako náklady na výběr ponechají [10] % částek, které vyberou. [Příjmy z unijního manipulačního poplatku budou Unii poskytnuty v rámci tradičních vlastních zdrojů od 1. ledna 2028.]

Vlastní zdroj z DPH

135. Na vlastní zdroj z DPH se použije sazba ve výši [0,30] %. Omezení základu DPH bude [ukončeno] NEBO [zachováno].

Vlastní zdroj z plastových obalových odpadů

136. Na vlastní zdroj z nerecyklovaných plastových obalových odpadů se uplatní sazba ve výši [1] EUR za kilogram [každoročně upravená o inflaci]. Mechanismus, který má zabránit příliš regresivnímu dopadu na příspěvky členských států, bude [ukončen] NEBO [zachován].

137. Budou zavedeny nové vlastní zdroje, které budou tvořit:

- i) [roční příspěvky společností na základě jejich ročního čistého obratu:
 - a) od 100 000 000,01 EUR do 249 999 999,99 EUR příspěvek ve výši 100 000 EUR;
 - b) od 250 000 000 EUR do 499 999 999,99 EUR příspěvek ve výši 250 000 EUR;
 - c) od 500 000 000 EUR do 749 999 999,99 EUR příspěvek ve výši 500 000 EUR;
 - d) 750 000 000 EUR nebo více příspěvek ve výši 750 000 EUR.]
- ii) [vnitrostátní příspěvek vypočtený z množství tabákových výrobků a z množství výrobků souvisejících s tabákovými výrobky, které bylo propuštěno ke spotřebě, vynásobeného minimální sazbou platnou v každém členském státě s uplatňovanou sazbou ve výši [15] % pro všechny členské státy;]
- iii) [vnitrostátní příspěvek vypočtený na základě hmotnosti nesebraných elektrických a elektronických zařízení s uplatňovanou sazbou ve výši [2] EUR za kilogram [každoročně upravenou o inflaci;]]
- iv) [příjmy ze systému obchodování s emisemi 1 (ETS) s uplatňovanou sazbou ve výši [30] %;]

[p.m. Členské státy spadající do působnosti Modernizačního fondu 2031–2040 budou využívat prostředky plynoucí z postupného zavádění vlastního zdroje ze systému ETS v období 2028–2034]

- v) [příjmy z mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích (CBAM) s uplatňovanou sazbou ve výši [90] %.]

138. Práce týkající se příspěvku nových vlastních zdrojů k budoucímu rozpočtu Unie budou pokračovat.

139. Uplatňování jednotné sazby na součet HND každého členského státu s ohledem na celkové veškeré ostatní příjmy zůstává nezměněno. Stávající opravy týkající se HND budou [ukončeny] NEBO [zachovány].
-

Příloha Víceletý finanční rámec na období 2028–2034 (v závazcích)
Běžné ceny jsou uvedeny pouze pro ilustraci.

V milionech EUR	Návrh Komise				
	Celkem 2021–2027	Celkem 2028–2034	Celkem 2028–2034	Celkem 2028–2034	Celkem 2028–2034
	(v běžných cenách)	(v běžných cenách)	(v cenách roku 2025)	(v běžných cenách)	(v cenách roku 2025)
CELKEM	1 245 477	1 984 894	1 763 056	1 825 527	1 622 011
Hospodářská, sociální a územní soudržnost, zemědělství a venkovské oblasti, námořní záležitosti, prosperita a bezpečnost	819 981	1 062 220	946 404	1 025 843	914 179
Plány národního a regionálního partnerství	784 807	865 076	771 319	837 330	746 734
Podpora příjmů v rámci společné zemědělské politiky (SZP)	282 514	293 699	261 009	293 699	261 013
Společná rybářská politika		2 000	1 778	4 003	3 549
Migrace a správa hranic	11 406	34 215	30 608	34 215	30 608
Hospodářská, územní a sociální soudržnost, včetně rybolovu a venkovských komunit a cestovního ruchu	452 964	452 965	404 877	458 786	410 080
p.m. Sociální klimatický fond	14 900	50 100	45 443	50 100	45 443
Interreg	8 935	10 264	9 044	10 265	9 045
Facilita EU – akce Unie, z čehož:	28 989	63 223	56 275	36 362	32 439
Jednotná bezpečnostní síť	3 132	6 301	5 598	4 411	3 919
solidární akce	6 706	20 117	17 850	9 053	8 032
akce v oblasti vnitřních věcí	8 429	25 285	22 435	11 378	10 096
jiné (města, zaměstnanost a sociální inovace ...)	10 722	11 520	10 392	11 520	10 392
Facilita EU – rezerva		8 710	7 728	0	0
Podpora tureckého společenství na Kypru	241	438	389	438	389
Decentralizované agentury	12 217	22 888	20 240	17 166	15 180
Frontex	5 944	11 888	10 498	8 917	7 874
Europol	1 523	2 999	2 649	2 249	1 987
Splácení NGEU	22 715	168 000	149 296	168 000	149 296
Rozpětí		5 818	5 159	2 909	2 580
Konkurenceschopnost, prosperita a bezpečnost	220 637	589 594	522 205	514 390	455 600
Evropský fond pro konkurenceschopnost	163 800	450 508	397 753	403 234	355 911
Evropský fond pro konkurenceschopnost (vyjma Inovační fond)	134 375	409 301	362 283	362 028	320 441
Horizont Evropa	87 654	175 002	154 882	158 187	140 000
Čistá transformace a dekarbonizace průmyslu	33 793	67 416	58 670	64 008	55 654
sloučka VFR	4 368	26 210	23 200	22 802	20 184
p.m. Inovační fond	29 425	41 206	35 470	41 206	35 470
Odolnost a bezpečnost, obranný průmysl a vesmír	26 359	130 704	115 699	113 712	100 658
Vedoucí postavení v digitální oblasti	10 958	54 793	48 504	47 670	42 199
Zdraví, biotechnologie, zemědělství a bioekonomika	5 036	22 593	20 000	19 656	17 400
Minimální částka pro Nástroj InvestEU a poradenské služby ECF, orientační příspěvek z jednotlivých oblastí (součást celkové částky pro ECF)		11 000	9 749	9 570	8 482
Erasmus+	27 369	40 827	36 186	39 165	34 713
Nástroj pro propojení Evropy	31 631	81 428	72 251	69 713	61 861
Nástroj pro propojení Evropy – doprava, z čehož:	25 714	51 515	45 752	45 726	40 611
vojenská mobilita	1 765	17 651	15 752	15 644	13 961
Nástroj pro propojení Evropy – energie	5 917	29 912	26 499	23 987	21 250
Mechanismus civilní ochrany Unie + (UCPM+)	2 137	10 675	9 458	6 939	6 148
AgoraEU	4 284	8 582	7 606	6 007	5 324
Program pro jednotný trh a cla	3 030	6 238	5 538	4 990	4 430
Program Euratomu pro výzkum a odbornou přípravu	6 549	9 794	8 706	8 759	7 786
Příspěvek na ITER	4 562	5 794	5 150	5 559	4 941
Nástroj pro mimořádnou podporu (ESI)	232	–	–	0	0
Ochrana eura proti padělání (program „Pericles V“)	6	7	7	7	7
Program Ignalina	539	678	604	678	604
Spolupráce v oblasti jaderné bezpečnosti a vyřazování jaderných zařízení z provozu	769	966	854	925	818
Spravedlnost	297	798	707	559	495
Decentralizované agentury	6 802	9 798	8 687	8 622	7 645
Jiné (jiné akce, výsady)	2 617	2 493	2 233	1 993	1 785
Rozpětí		8 009	7 085	4 005	3 543
Globální Evropa	119 989	215 203	190 000	177 745	156 936
Globální Evropa (*)	114 800	200 309	176 830	168 765	148 984
Evropa	29 998	43 173	38 112	36 956	32 624
Subsaharská Afrika	36 374	60 532	53 438	51 815	45 743
Asie a Tichomoří	10 524	17 050	15 053	14 595	12 885
Amerika a Karibik	5 604	9 144	8 071	7 827	6 909
Blízký východ, severní Afrika a Perský záliv	21 577	42 934	37 901	36 751	32 443
Globální pilíř	7 622	12 668	11 183	9 568	8 446
Rezerva	9 310	14 808	13 072	11 253	9 934
Společná zahraniční a bezpečnostní politika (SZBP)	2 683	3 369	2 987	3 230	2 864
Rozhodnutí o přidružení zámorí, včetně Grónska	500	999	887	999	887
Dohoda o partnerství v oblasti udržitelného rybolovu a regionální organizace pro řízení rybolovu	1 050	1 331	1 181	1 206	1 070
Jiné (jiné akce, výsady)	955	1 124	995	1 124	995
Rozpětí		8 071	7 120	2 421	2 136
Správa	84 871	117 877	104 447	107 549	95 296
Nad rámec stropů, z čehož:					
nástroj pružnosti		15 777	14 000	15 777	14 000
Ukrajina		100 002	88 869	100 002	88 869
Mimo VFR					
Evropský mírový nástroj		30 499	27 104	30 499	27 104
p.m. Katalyzátor Evropa (cílené úvěry – NRPP)		150 000	134 000	150 000	134 000
p.m. Krizový mechanismus		395 000	350 000	395 000	350 000