

Брюксел, 10 октомври 2026 г.
(OR. en)

13922/26

Междуинституционално досие:
2025/0571 (APP)

CADREFIN 416
FIN 1390
RESPR 46
POLGEN 221

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Многогодишна финансова рамка (МФР) 2028 – 2034 г. – Преговорна кутия

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 16 юли 2025 г. Комисията представи пакет от предложения относно многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2028 – 2034 г., който включва предложения за регламент на Съвета за определяне на МФР за годините 2028 – 2034 г., за междуинституционално споразумение относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и за решение на Съвета относно системата на собствените ресурси на ЕС. Пакетът беше придружен от редица секторни законодателни предложения. На 3 септември 2025 г. Комисията представи допълнителни секторни законодателни предложения.
2. По време на датското и кипърското председателство Съветът започна разглеждането на предложенията за МФР в Работна група ad hoc по Многогодишната финансова рамка (АНWP MFF), нейните подгрупи и други имащи отношение подготвителни органи на Съвета, като постигна частични общи подходи или частични мандати по петнадесет секторни законодателни предложения.

3. На 9 декември 2025 г. датското председателство представи проект за преговорна кутия¹, обединяващ хоризонтални, финансови и други политически чувствителни въпроси, които да бъдат разгледани в хода на хоризонталните преговори по МФР.
4. На 10 юни 2026 г. кипърското председателство представи преговорна кутия с цифри², която беше обсъдена на заседанията на Съвета по общи въпроси от 16 юни 2026 г. и на Европейския съвет от 18 юни 2026 г.
5. На 18 юни 2026 г. Европейският съвет проведе обмен на мнения относно новата МФР и призова ирландското председателство да придвижи работата по преговорната кутия до заседанието на Европейския съвет през октомври с оглед на своевременното постигане на споразумение.

II. АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ НА РАБОТАТА В СЪВЕТА

6. По време на ирландското председателство Комитетът на постоянните представители проведе четири обсъждания на МФР, съсредоточавайки се върху приходите, разходите и специфичните елементи в преговорната кутия.
7. Съветът по общи въпроси проведе ориентационен дебат относно приходите и разходите в МФР на 22 септември 2026 г., както и две работни заседания по МФР на неформалната среща на министрите по европейските въпроси в Дъблин на 3 и 4 септември.
8. Председателството организира двустранни срещи с държавите членки на равнище посланици през юли 2026 г. и на равнище министри през септември 2026 г.
9. Успоредно с това председателството продължи работата по оставащите секторни законодателни предложения с цел да постигне частични общи подходи или частични мандати по всички досиета до края на мандата си. Към днешна дата председателството е постигнало частични общи подходи по четири секторни досиета.

¹ ST 16344/25.

² ST 10058/26.

III. ПРЕГОВОРНАТА КУТИЯ

10. Преговорната кутия се представя с цел да бъдат набелязани и потвърдени въпросите, които ще трябва да бъдат разгледани в хода на преговорите по МФР, и в случаите, в които това е възможно, да се улеснят обсъжданията на вариантите и решенията на отделни въпроси. С представянето на преговорната кутия не се цели провеждането на заключителни дебати или постигането на компромиси на този етап.
 11. Отговорността за изготвянето и разработването на преговорната кутия се носи от председателството. Поради това тя не е обвързваща за никоя делегация. Преговорите продължават да се ръководят от принципа, че докато всичко не се договори, нищо не е договорено.
 12. Приложено се изпраща на делегациите преработена преговорна кутия с цифри.
-

I. ХОРИЗОНТАЛНИ ВЪПРОСИ

1. Следващата многогодишна финансова рамка (МФР) ще обхваща седемгодишния период от 2028 г. до 2034 г. Бюджетът ще даде възможност на ЕС да посрещне настоящите и бъдещите предизвикателства и да изпълни политическите си приоритети. Той обхваща нови и утвърдени политики в стремеж да се гарантират дългосрочната сигурност и просперитет на ЕС. Европа има множество потребности: трябва да поемем отговорност за собствената си сигурност, включително чрез по-силни отбранителни способности, защита на нашите граници и ценности и управление на миграцията. Трябва също така да повишим своята конкурентоспособност и усилията си за чист преход. Същевременно установените политики, произтичащи от задълженията по Договора, включително икономическото, социалното и териториалното сближаване и общата селскостопанска политика (ОСП), продължават да бъдат от решаващо значение за нашите общности и граждани. Ангажиментът ни към Украйна и запазването на лидерството ни в областта на хуманитарната помощ и помощта за развитие са от основно значение за общите ни амбиции.
2. Многогодишната финансова рамка за периода 2028 – 2034 г. ще има следната структура:
 - i) Функция 1: Икономическо, социално и териториално сближаване, селско стопанство, селски и морски просперитет и сигурност;
 - ii) Функция 2: Конкурентоспособност, просперитет и сигурност;
 - iii) Функция 3: Глобална Европа;
 - iv) Функция 4: Администрация.

Необходима е по-опростена и по-ефикасна структура на бюджета, за да се реагира ефикасно и ефективно във времена на геополитическа и икономическа несигурност. Групирането на разходите в четири функции е направено така, че да отразява политическите приоритети на Съюза и да се осигури необходимата гъвкавост между разпределените ресурси. Броят на програмите е намален също с цел да се осигури съгласуваност и да се стимулират полезните взаимодействия. Цялостната рамка ще отразява усилията на Съюза за по-мощно опростяване и следва да доведе до намаляване на административната тежест за бенефициерите, управляващите органи и одитните органи.

3. МФР ще предложи възможности за подкрепа на всички региони по външните граници на ЕС, включително регионите, граничещи с Русия, Беларус или Украйна, с цел укрепване на отбранителната готовност и критичните способности, които еволюират, подготвеността, устойчивостта и сигурността на Европа, както и за справяне с предизвикателствата, засягащи икономиките, социалното и териториално развитие и свързаността на тези региони.
4. Максималната обща сума на разходите за ЕС-27 за периода 2028 – 2034 г. е [1 622 011] млн. евро бюджетни кредити за поети задължения и [1 654 712] млн. евро бюджетни кредити за плащания. Всички суми са изразени на базата на постоянни цени от 2025 г., освен ако не е посочено друго.

[р.т. представяне на сумите в табличен формат]

5. Ще се извършват автоматични годишни технически корекции за инфлацията, като се използва [дефлатор от 2%, който ще бъде технически коригиран за година $n+1$ с прогнозираната инфлация, ако прогнозата е под 1% или над 3%] ИЛИ [фиксиран дефлатор от 2%].
6. МФР ще бъде преразгледана в случай на преразглеждане на Договорите, обединение на Кипър или присъединяването на нови държави членки към Съюза.
7. Комисията ще представи предложение за МФР за периода след 2034 г. до 1 юли 2032 г.
8. Тези заключения не засягат специфичния характер на политиката за сигурност и отбрана на определени държави членки и вземат предвид интересите на всички държави членки в областта на сигурността и отбраната, в съответствие с Договорите.

Опростяване

9. МФР ще следва опростена и рационализирана структура с цел да се намалят липсата на гъвкавост и административната тежест за органите и бенефициерите. Новата структура следва да намали припокриването на целите между програмите и да осигури улеснен достъп до възможности за финансиране и бюджетна информация за кандидатите и бенефициерите, като същевременно се осигури последователност и се насърчат полезните взаимодействия между програмите.
10. Непогасените бюджетни задължения (RAL) са неизбежен вторичен продукт от многогодишното програмиране и многогодишните бюджетни кредити. Размерът на RAL обаче се очаква да достигне [X] млрд. евро до края на финансовата рамка за периода 2021 – 2027 г., което ще доведе до това плащанията от настоящата МФР да съставляват значителна част от общите плащания през първите години от следващата МФР. За да се гарантира предвидимо равнище и профил, както и организирано извършване на плащанията и по-добра реактивност на бюджета на ЕС, се въвеждат няколко мерки като опростяване на изпълнението, определяне на подходящи проценти на предварително финансиране, правила за плащания и отмяна на бюджетни задължения и своевременно приемане на секторното законодателство за МФР за 2028 – 2034 г.
11. В случай на приемане на правила или планове при споделено управление след 30 ноември 2028 г. сумите, съответстващи на неусвоените през 2028 г. средства, с изключение на бюджетните задължения за предварително финансиране, ще бъдат прехвърлени на равни части за всяка от годините в периода 2029 – 2032 г. със съответна корекция на таваните на МФР.
12. В съответствие с принципа за единство на бюджета по правило всички разходни позиции на ЕС се включват в МФР. Като се има предвид обаче специфичният им характер, някои инструменти ще бъдат поставени извън таваните на МФР за бюджетни кредити за поети задължения и за плащания или ще представляват извънбюджетни позиции.

Гъвкавост

13. Съюзът трябва да разполага с капацитет да реагира на извънредни обстоятелства и променящи се приоритети, независимо дали са вътрешни или външни. Същевременно необходимостта от гъвкавост трябва да се претегли спрямо предвидимостта за дългосрочните инвестиции, както и спрямо принципите за бюджетна дисциплина и прозрачност на разходите на ЕС при спазване на обвързващия характер на таваните на МФР.
14. В съответствие с капацитета за реагиране на променящите се нужди и промяна на приоритетите на средствата, МФР следва да улесни евентуалното преразпределение и препрограмиране в рамките на програмите и между тях. Евентуалните отклонения от референтните стойности за индикативния финансов пакет за многогодишните програми не следва да надхвърлят [20]% от стойността за целия срок на програмата. Това не се отнася за бюджетните кредити, предварително разпределени по държави членки.
15. В рамките на всяка функция ще бъдат определени подходящи маржове. В рамките на някои програми ще бъдат определени неразпределени средства и резерви. В една постоянно променяща се среда ресурсите за реагиране при кризи като природни бедствия следва също така да бъдат част от вътрешно заложената гъвкавост в рамките на някои програми, без да се подкопават техните първоначални цели.

16. Единният инструмент за маржовете (ЕИМ) ще включва следното:

- i) Считано от 2029 г., маржовете, останали налични под таваните на МФР за бюджетните кредити за поети задължения за година n-1, следва да бъдат предоставени над таваните на МФР за бюджетни кредити за поети задължения в рамките на бюджетната процедура (Общ марж за поетите задължения).
- ii) От 202[9] г. Комисията може, в рамките на техническите корекции, да коригира нагоре тавана на плащанията за годините [2029 – 2034] със сума, равна на разликата между извършените плащания и тавана на МФР за плащанията за година n-1 (Общ марж за плащанията). Всяка корекция нагоре се компенсира изцяло чрез съответно намаляване на тавана на плащанията за година n-1. Годишните корекции през годините [203X – 2034] не надхвърлят [X] млн. евро в сравнение с първоначалния таван за плащанията.
- iii) Като крайна мярка за реагиране при непредвидени обстоятелства могат да се предоставят суми над таваните на МФР за бюджетни кредити за поети задължения или за плащания, при условие че са изцяло компенсирани от маржовете в една или повече функции на МФР за текущата или бъдещите финансови години или от маржа под тавана на плащанията (Марж за непредвидени обстоятелства). Така компенсирани суми не се мобилизират повече в контекста на МФР.

Общата сума, мобилизирана по линия на общия марж за поетите задължения и на маржа за непредвидени обстоятелства през дадена година, няма да надвишава [X]% от БНД на ЕС под формата на поети задължения и [X]% от БНД на ЕС под формата на плащания и ще бъде в съответствие с тавана на собствените ресурси.

17. Инструментът за гъвкавост финансира конкретни непредвидени разходи, които не могат да бъдат финансирани в рамките на наличните тавани за една или повече функции. Бюджетните кредити ще надхвърлят таваните на МФР за бюджетни кредити за поети задължения и за плащания. Размерът на фиксираната годишна сума, налична за Инструмента за гъвкавост, ще бъде определен на [2 000] млн. евро.

Неусвоената част от годишната сума на Инструмента за гъвкавост може да бъде усвоена до година $n+2$. Всяка част от годишната сума от година n , която не бъде усвоена до година $n+2$, не може да се пренася повече.

Управление

18. Необходимата степен на обща гъвкавост следва да бъде подкрепена от стабилно управление и подходящо участие на държавите членки и съответните институции, по-специално на Съвета, в планирането и коригирането на дейностите и приоритетите, както и в изпълнението на бюджета. Така се гарантира, че бюджетът на ЕС е тясно съгласуван с приоритетите на Съюза във всички разходни програми.
19. [С цел подобряване на качеството и ефикасността на годишната бюджетна процедура ще бъде създаден нов механизъм за политическо управление. Всяка година най-късно до средата на декември Комисията ще представя интегриран стратегически доклад, основан на секторни процеси и доклади, в който се очертават възможните приоритети за финансиране на съответните политики на Съюза, които да послужат за основа на годишната бюджетна процедура. Настоящият доклад ще има за цел да направлява структурирана дискусия като принос за бюджетния орган преди годишната бюджетна процедура. При представянето на своя проектобюджет Комисията ще отрази резултатите от тази дискусия и приоритетите, определени от Европейския парламент и Съвета.] Основните стратегически приоритети на Съвета за годишния бюджет ще бъдат отразени в неговите насоки за бюджета. Тези насоки ще бъдат предадени на Европейския съвет.

20. Държавите членки участват активно и своевременно в определянето на приоритетите и вземането на решения относно работните програми в рамките на разходните програми в съответните форуми, включително при целесъобразност чрез подходящите процедури на комитет, по-специално участие в процедурата по разглеждане, като същевременно се избягва ненужната административна тежест. Съветът ще участва по целесъобразност чрез стратегически дискусии. Всяка от институциите ще действа в рамките на предоставените ѝ от Договорите правомощия. Делегираните актове се ограничават до несъществени елементи на съответните законодателни актове.
21. Срокът на изпълнение на секторните програми по МФР по правило следва да бъде съгласуван с времевата рамка на МФР за периода 2028 – 2034 г.

Въздействие и изпълнение

22. Следва да се засили допълнително ролята на бюджета на ЕС в подкрепа на ефективното изпълнение на целите на политиката на равнището на ЕС. Създава се хоризонтална рамка за проследяване на разходите и изпълнението на бюджета на ЕС, за да се отразят резултатите и напредъкът в реформите, постигнати чрез изразходваните от ЕС средства, и да се измери ефектът от бюджета на ЕС, за да се подпомогнат бъдещите решения относно политиката. Хоризонталната рамка на изпълнението следва също да допринесе за ограничаване на административната тежест за органите и бенефициерите, свързана с изпълнението на бюджета на ЕС.
23. Бюджетът следва да осигури значителен тласък, за да се увеличи въздействието на изразходваните от ЕС средства. Това включва достатъчна степен на съфинансиране между програмите. Освен това, в съответствие с общите усилия за консолидация, финансовите инструменти и бюджетните гаранции следва да бъдат допълнително оптимизирани, по-специално чрез финансовия инструментариум на Европейския фонд за конкурентоспособност и „Глобална Европа“, като бюджетът се използва за мобилизиране на частни инвестиции. Макар да се отчитат възможностите, които предлага този тип финансиране, трябва внимателно да бъдат следени финансовите задължения, произтичащи от финансовите инструменти, бюджетните гаранции и финансовото подпомагане.

24. Програмите и инструментите на Съюза следва да допринасят по правомерен, социално балансиран, справедлив и икономически ефективен начин за постигането на дългосрочните ангажменти по Парижкото споразумение и за насърчаването на опазването на околната среда и биологичното разнообразие. Като част от усилията за постигане на резултати по тези приоритети най-малко 35% от бюджетните разходи на Съюза, с изключение на разходите, свързани с отбраната и сигурността, следва да подкрепят целите в областта на климата и околната среда. Това следва да бъде подпомагано от ефикасна, пропорционална и прозрачна методика. Бюджетът следва допълнително да гарантира, че разходите на ЕС са в съответствие с целите на Парижкото споразумение; принципа за ненанасяне на значителни вреди; целта на Съюза в областта на климата за намаляване на емисиите с най-малко 55% до 2030 г.; и целта за постигане на неутралност по отношение на климата най-късно до 2050 г., като същевременно се ограничава административната тежест за органите и бенефициерите.
25. За да се осигури доброто изпълнение на бюджета на ЕС и финансовите интереси на Съюза, МФР включва силни гаранции за зачитането на принципите на правовата държава и ефективното прилагане на Хартата на основните права, при пълно спазване на принципите на обективност, недискриминация и равно третиране на държавите членки, които гаранции ще се прилагат по справедлив, безпристрастен и основан на факти начин, като се гарантира надлежно провеждане на процедурите.
26. Една стабилна и ефикасна система за одит и контрол ще гарантира законосъобразността и надеждността на плащанията, като се избягва дублирането на отговорности, и ще отчита принципа на пропорционалност.

II. ФУНКЦИЯ 1 — ИКОНОМИЧЕСКО, СОЦИАЛНО И ТЕРИТОРИАЛНО СЪБЛИЖАВАНЕ, СЕЛСКО СТОПАНСТВО, РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ, МОРСКО ДЕЛО, ПРОСПЕРИТЕТ И СИГУРНОСТ

27. Целта на тази функция е да се осигури добавена стойност от ЕС чрез насърчаване на сближаването, възходящата конвергенция, икономическия растеж, конкурентоспособността, устойчивостта и сигурността, чрез подкрепа на инвестициите и реформите за приобщаваща, устойчива, просперираща, автономна и сигурна Европа. Разходите по тази функция ще имат за цел намаляване на икономическите, социалните и териториалните различия, насърчаване на привлекателността и развитието на селските райони, подкрепа за издръжливи, конкурентоспособни и устойчиви сектори на селското стопанство и рибарството в ЕС, както и стимулиране на синята икономика, инвестиране в хората, укрепване на отбранителните способности на Съюза, укрепване на сигурността и управлението на миграцията и защита на външните граници на Съюза, като същевременно се гарантира доброто функциониране на единния пазар в целия Съюз. Тази функция ще покрива и погасяването на дълга по NextGenerationEU (NGEU).
28. Селското стопанство и рибарството са стратегически сектори за Съюза, които осигуряват безопасни и висококачествени храни за ЕС и играят ключова роля за световната продоволствена сигурност. Стабилизирането на доходите на земеделските стопани, привличането на бъдещо поколение земеделски стопани, гарантирането на продоволствената сигурност в рамките на Съюза и подпомагането на прехода към икономически, екологично и социално издръжлив, устойчив и пазарно ориентиран селскостопански сектор с еднакви условия на конкуренция продължават да бъдат основни приоритети за общата селскостопанска политика (ОСП), финансирана от бюджета на ЕС. В същия дух бюджетът на ЕС ще продължи да финансира устойчива обща политика в областта на рибарството (ОПОР).

29. Насърчаването на цялостното хармонично развитие на Съюза и намаляването на различията чрез подкрепа за засилване на неговото икономическо, социално и териториално сближаване остават в основата на политиката на сближаване. Бюджетът на ЕС ще продължи да предоставя финансиране за инвестиции и структурни корекции във всички категории региони в съответствие с техните специфични предизвикателства, като се обръща специално внимание на по-слабо развитите региони.
30. Координираната дейност на равнище ЕС във връзка с ефективния контрол на външните граници е от съществено значение за осигуряване на по-ефикасно управление на миграцията и висока степен на вътрешна сигурност в Съюза, като същевременно се спазва принципът на свободно движение на хора и стоки в рамките на Съюза. Бюджетът на ЕС ще продължи да подкрепя засилването на вътрешната сигурност, включително с цел преодоляване на кризите в областта на сигурността, произтичащи от променящите се геополитически предизвикателства, и изпълнението, укрепването и развитието на общата политика в областта на миграцията и убежището и на европейското интегрирано управление на границите и европейската визова политика. Ще бъдат осигурени полезни взаимодействия с външната политика с цел справяне с външното измерение на миграцията.
31. Размерът на поетите задължения по тази функция няма да надвиши: [914 179] млн. евро.

ФУНКЦИЯ 1 – ИКОНОМИЧЕСКО, СОЦИАЛНО И ТЕРИТОРИАЛНО СБЛИЖАВАНЕ, СЕЛСКО СТОПАНСТВО, РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКИТЕ РАЙОНИ, МОРСКО ДЕЛО, ПРОСПЕРИТЕТ И СИГУРНОСТ (в милиони евро, по цени от 2025 г.)						
2028 г.	2029 г.	2030 г.	2031 г.	2032 г.	2033 г.	2034 г.
X	X	X	X	X	X	X

Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за рибарството и морското дело и за просперитета и сигурността

32. Европейският фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за рибарството и морското дело и за просперитета и сигурността ще бъде създаден, за да допринесе за постигането на следните цели на политиката:
- Да подпомага прилагането на политиката на сближаване чрез намаляване на регионалните дисбаланси в Съюза и изостаналостта на най-необлагодетелстваните региони и да насърчава европейското териториално сътрудничество, включително чрез подпомагане на проекти в областта на околната среда и трансевропейските мрежи;
 - Да подкрепя прилагането на политиката на сближаване чрез повишаване на качествена заетост, обучение, образование и умения и социалното приобщаване и да допринася за социално справедлив преход към неутралност по отношение на климата;
 - Да подпомага изпълнението на общата селскостопанска политика на Съюза;
 - Да подпомага изпълнението на общата политика на Съюза в областта на рибарството;
 - Да защитава и укрепва основните права, демокрацията и принципите на правова държава и да отстоява ценностите на Съюза.
 - Да подкрепя прилагането на политиките, свързани с убежището, миграцията и интеграцията, както и управлението на границите и визовата политика и вътрешната сигурност.
33. Фондът ще се изпълнява главно чрез предварително разпределени на национално равнище финансови пакети и при споделено управление.

34. Финансовият пакет по линия на Европейския фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за рибарството и морското дело и за просперитета и сигурността ще възлиза на общо [746 734] млн. евро и ще бъде разпределен, както следва:
- i) [705 250] млн. евро за планове за национално и регионално партньорство, от които:
 - а) най-малко [195 024] млн. евро за действия за по-слабо развитите региони;
 - б) най-малко [261 013] млн. евро за подпомагане на доходите по линия на общата селскостопанска политика („минимална сума за интервенции за подпомагане на доходите по ОСП“);
 - в) най-малко [3 549] млн. евро за интервенции по линия на общата политика в областта на рибарството („минимална сума за интервенции по ОПОР“);
 - г) най-малко [30 608] млн. евро за мерки в областта на миграцията, управлението на границите и визите и вътрешната сигурност;
 - ii) [9 045] млн. евро за плана Interreg;
 - iii) [32 439] млн. евро за Механизма на ЕС.
- До 0,5% от общите средства се разпределят за техническа помощ, предоставяна по инициатива на Комисията.
35. Най-малко 14% от общата сума по фонда, включително планове за национално и регионално партньорство, без да се отчитат минималните суми за подпомагане на доходите по ОСП и за интервенции по ОПОР и финансирането по линия на Социалния фонд за климата, ще бъдат предназначени за постигане на социалните цели на Съюза.
36. Най-малко 10% от общата сума по планове за национално и регионално партньорство, без да се отчитат минималните суми за интервенции по общата селскостопанска политика и по общата политика в областта на рибарството и финансирането по линия на Социалния фонд за климата, ще бъдат предназначени за селските райони.

37. Освен това се очаква плановете за национално и регионално партньорство да допринесат за 43% от общата сума, без да се включват разходите за отбрана и сигурност, за постигане на целите на Съюза в областта на климата и околната среда.

Планове за национално и регионално партньорство

38. Държавите членки ще изготвят планове за национално и регионално партньорство в подкрепа на общите цели и, отчитайки конкретните предизвикателства и нужди на съответната държава членка и нейните региони, за да допринесат за шестте специфични цели и за съответните специфични цели по всяка подточка от разпоредбите за специфичните цели на Фонда. В плановете ще се определят реформите и инвестициите и другите интервенции, които допринасят за изпълнението на всички или на значителна част от съответните специфични за всяка държава препоръки в рамките на европейския семестър в обхвата на специфичните цели на Фонда, доклада за върховенството на закона, националните препоръки по ОСП, препоръките за цифровото десетилетие, националните планове в областта на енергетиката и климата и съответните документи и стратегии в областта на вътрешните работи. При оценката на плана ще се вземат предвид и разпределените финансови средства, както и обхватът и мащабът на специфичните за всяка държава предизвикателства пред съответната държава членка, принципите на пропорционалност и равно третиране и дали съответните специфични за всяка държава препоръки са отразени в други национални планове или документи, приети на равнището на ЕС.
39. Плановете за национално и регионално партньорство ще бъдат изготвени и изпълнявани в съответствие с принципите на партньорство и многостепенно управление, включително националните, регионалните и местните органи, и в съответствие с институционалните, правните и финансовите рамки на държавите членки. За тази цел разработването на плана трябва да отразява сътрудничеството с регионалните и другите публични органи и да защитава ролята на регионите.

40. Плановете за национално и регионално партньорство ще бъдат разделени на глави. Държавите членки могат да включат национални и секторни, както и регионални и териториални глави или комбинация от тях, като осигурят участието на множество заинтересовани страни. Всяка държава членка може да включи множество регионални и териториални глави. Плановете за национално и регионално партньорство могат да включват глави относно ОСП, за да допринесат за специфичната идентичност на ОСП.
41. В своите програми държавите членки ще осигурят подходящи инвестиции за мерки по политиката на сближаване във всички категории региони, като вземат предвид настоящите равнища на инвестиции. Ако разпределените средства за регионите в преход и по-силно развитите региони са по-ниски от 75% от сегашното равнище на инвестиции, държавите членки ще представят обосновка въз основа на обективни критерии.
42. Плановете ще бъдат оценени от Комисията в срок от четири месеца от представянето им и след това одобрени от Съвета. Измененията на плановете, които не са незначителни изменения или корекции, ще бъдат оценени от Комисията в срок от два месеца от представянето на изменения план и след това одобрени от Съвета.
43. Държавите членки могат да създадат управляващи органи на регионално равнище в съответствие със своите институционални и правни рамки, като осигурят прякото участие на регионалните органи в управлението и изпълнението на плановете. Регионалните управляващи органи могат да преговарят и да взаимодействат пряко с Комисията. Когато някоя държава членка определи повече от един управляващ орган, тя ще определи един или повече органа, които поемат координиращата функция, за да се гарантира съгласувано изпълнение на плана. Задачите на координационната функция могат да бъдат възложени на един или повече органа, като същевременно се гарантира, че всяка задача се възлага само на един орган. За да се гарантират приемственост и икономическа ефективност, държавите членки следва да надграждат, доколкото е възможно, върху съществуващите управленски структури и институции.

44. Извършването на плащанията ще се осъществява въз основа на изпълнението на съответните ключови етапи и цели или на съответните крайни резултати. Одитът ще се извършва, като се прилага принципът на единния одит.
45. Сума за гъвкавост, съответстваща на 25% от сумата, разпределена на държавите членки в рамките на плановете за национално и регионално партньорство, ще бъде предоставена за програмиране, както следва:
- i) 5% за посрещане на спешни и специфични нужди за реагиране при кризисна ситуация преди междинния преглед. Евентуалният остатък ще бъде програмиран по време на междинния преглед за променящите се нужди;
 - ii) 15% след междинния преглед, за да се отговори на променящите се нужди;
 - iii) 5% за посрещане на спешни и специфични нужди за реагиране при кризисна ситуация след междинния преглед, считано от 2031 г. Евентуалният остатък ще бъде на разположение за програмиране по плана след юни 2033 г.

В сумата за гъвкавост няма да се взема предвид финансовият принос за Interreg и минималната сума за интервенции за подпомагане на доходите по ОСП.

46. Държавите членки могат да използват до две трети от сумата, налична за междинния преглед, за финансиране на интервенции или мерки по ОСП за селските райони, считано от 1 януари 2028 г.
47. В случай на криза държавите членки могат да поискат да изменят своите плановете за национално и регионално партньорство, за да могат да реагират спрямо кризата. В искането си за изменение държавите членки следва, когато е възможно, да определят нуждите от препрограмиране в рамките на своите плановете за национално и регионално партньорство с цел справяне с въздействието на кризата върху съществуващите мерки.

За природни бедствия и здравни кризи над праговете за Действието на ЕС за солидарност държавите членки могат също така да поискат подпомагане от Действието на ЕС за солидарност в рамките на Механизма на ЕС, в зависимост от наличието на финансиране. Всяка сума, получена от Механизма на ЕС, следва да бъде допълнена поне с равностойна сума от сумата за гъвкавост за кризи по плана за НРП, в зависимост от наличието на финансиране.

За природни бедствия и здравни кризи под праговете за Действието на ЕС за солидарност и за всички други кризи, включително плащания при кризи за земеделските стопани и кризи в областта на вътрешните работи, държавите членки могат да програмират своя размер на гъвкавост за справяне с последиците от кризата. За стабилизирането на селскостопанските пазари ще бъде предоставена финансова подкрепа от действието Единна предпазна мрежа на Механизма на ЕС. За кризи в областта на вътрешните работи държавите членки могат също така да получат финансова подкрепа от действието в областта на вътрешните работи на Механизма на ЕС.

Държавите членки ще подадат само едно искане за изменение на плана, в което се обобщават нуждите от финансиране от всички източници, и Комисията ще приеме едно решение за финансиране, свързано с това искане за изменение.

48. [В случай на късно приемане на Фонда и свързаната с него рамка, следва да се предприемат подходящи мерки, за да се осигури подпомагане на доходите на земеделските стопани, считано от 2028 г. включително.]

Социален фонд за климата

49. Социалните планове за климата в рамките на Социалния фонд за климата могат да бъдат интегрирани като отделни глави в плановете за национално и регионално партньорство, считано от 2028 г. Държавите членки могат да прехвърлят суми от разпределените им средства за 2026 г. и 2027 г. по линия на Социалния фонд за климата към своя план за национално и регионално партньорство.

[Катализатор Европа

50. На разположение на държавите членки ще бъде предоставена подкрепа под формата на заем в размер на [134 000] млн. евро, която ще бъде изпълнена като част от техните планове за национално и регионално партньорство. Искането за подкрепа под формата на заем ще бъде свързано с допълнителни реформи, инвестиции и други интервенции. Искането за подкрепа под формата на заем ще бъде отправено до [31 януари 2028 г.].

51. Подкрепата под формата на заем ще се разпределя въз основа на принципите на равно третиране, солидарност, пропорционалност и прозрачност. Делът на подкрепата под формата на заем за трите най-големи получатели няма да надвишава [60]% от общата сума, налична за подкрепа.]

Механизъм на ЕС

52. Ще бъде създаден механизъм на ЕС, за да се повиши гъвкавостта и да се даде възможност на бюджета на ЕС да се справя по-ефективно с непредвидени кризи, както и да се финансират интервенции, които допълват и укрепват плановете за национално и регионално партньорство. Механизмът на ЕС, който се изпълнява при споделено, пряко или непряко управление, ще се състои от [32 439] млн. евро за действия на Съюза, включително за единна предпазна мрежа за реагиране на смущения на пазара и стабилизиране на селскостопанските пазари и за последиците от природни бедствия за земеделските стопани и рибарите; действия, свързани с миграцията, управлението на границите и вътрешната сигурност; действия в областта на околната среда, природата и климата, действия за солидарност в случай на природни бедствия и други действия на Съюза. Най-малко [8 032] млн. евро ще бъдат предназначени за действия за солидарност, [3 919] млн. евро – за единната предпазна мрежа, [10 096] млн. евро – за въпросите, свързани с вътрешните работи.
53. Неизползваното финансиране, свързано с единната предпазна мрежа и действията за солидарност в случай на природни бедствия, ще бъде пренесено за следващата година и може да бъде използвано до 2034 г.

Бюджетни задължения

54. Поемането на бюджетни задължения (по текущи цени) за всеки план за национално и регионално партньорство ще се извършва на годишни траншове, както следва:

- i) [15,8]% през 2028 г.
- ii) [15,5]% през 2029 г.
- iii) [15,1]% през 2030 г.
- iv) [14,8]% през 2031 г.
- v) [14,4]% през 2032 г.
- vi) [12,8]% през 2033 г.
- vii) [11,7]% през 2034 г.

Категории региони

55. За плановете за национално и регионално партньорство регионите от ниво 2 по NUTS се класифицират въз основа на стандартите на покупателната способност (СПС) на всеки регион, изчислени като се използват данните на Съюза за периода 2021 – 2023 г., както следва:

- i) „По-слабо развити региони“, чийто БВП на глава от населението е под 75% от средния БВП на глава от населението за ЕС-27;
- ii) „Региони в преход“, чийто БВП на глава от населението е между 75% и 100% от средния БВП на глава от населението за ЕС-27;
- iii) „По-силно развити региони“, чийто БВП на глава от населението е над 100% от средния БВП на глава от населението за ЕС-27.

Подпомагане в рамките на общата селскостопанска политика

56. Бюджетът на Съюза ще продължи да предоставя подпомагане на доходите на земеделските стопани и за устойчиво земеделие и производство на храни като част от общата селскостопанска политика, като постига целите, определени в Договорите, включително чрез осигуряване на справедлив жизнен стандарт за селскостопанската общност.
57. За да се запази важният статут на общата селскостопанска политика за европейския селскостопански сектор, в регламента за ОСП ще бъдат заложили някои разпоредби, специфични за общата селскостопанска политика. Регламентът за ОСП ще гарантира силна и интегрирана обща селскостопанска политика в рамките на плановете за национално и регионално партньорство.
58. Планираната средна помощ за хектар за подпомагане на доходите, основано на единица площ, за интервенциите по линия на общата селскостопанска политика няма да бъде по-малка от 90 евро по текущи цени и няма да бъде повече от 240 евро за всяка държава членка.

[р.т. договореност за държавите членки извън този диапазон през програмния период 2021 – 2027 г.]

59. [Ще бъде въведена прогресивно намаляваща скала за общото годишно подпомагане на доходите, основано на единица площ, в съответствие със следното:
- i) За доходи, основани на единица площ, между [100 000] и [125 000] евро годишната сума ще бъде намалена с [15]%;
 - ii) За доходи, основани на единица площ, между [125 000] и [150 000] евро годишната сума ще бъде намалена с [25]%;
 - iii) За доходи, основани на единица площ, над [150 000] евро годишната сума ще бъде намалена с [50]%

Държавите членки могат да въведат допълнителни нива по прогресивно намаляващата скала под [100 000] евро.]

60. Ще бъде въведен таван на общото годишно подпомагане на доходите, основано на единица площ, за големите бенефициери [на доброволна основа] в размер на [300 000] евро.
61. Преди определянето на горна граница и прилагането на прогресивно намаляване държавите членки могат да изключат по-големия размер на основаното на площ подпомагане на доходите за младите земеделски стопани (допълнително подпомагане за младите земеделски стопани).
62. Сумата, получена в резултат на прогресивното намаляване и определянето на горна граница в дадена държава членка, ще остане част от сумата, налична за минималната сума за интервенции за подпомагане на доходите по ОСП в тази държава членка, с изключение на подкрепата за секторните интервенции, за които може да продължи да се прилага процент на съфинансиране от Съюза от [100]%.

Хоризонтални условия

63. Ще бъдат въведени хоризонтални условия, за да се гарантира зачитането на принципите на правовата държава и спазването на Хартата на основните права при пълно спазване на принципите на обективност, недискриминация и равно третиране на държавите членки. Държавите членки ще въведат и поддържат ефективни механизми, за да осигурят съответствието на мерките, подкрепени в техните планове, със съответните разпоредби на Хартата на основните права на Европейския съюз и със зачитането на принципите на правовата държава през целия период на изпълнението на Фонда. Когато е целесъобразно, Съветът ще участва в изпълнението на хоризонталните условия.

64. Финансовите средства, разпределени за държавите членки в рамките на плановете за национално и регионално партньорство, ще бъдат определени, като се използват общ коефициент и коефициент за вътрешните работи, към които ще бъде добавен приносът от разпределените средства от Социалния фонд за климата за съответния период. Към момента на представяне на първоначалния си план или с всяко искане за изменение държавите членки могат да поискат на доброволна основа да преразпределят до 10% от сумите, произтичащи от коефициента за вътрешните работи, за мерки по общия коефициент за разпределение, с изключение на мерките, които се покриват от минималните суми за подпомагане на доходите по ОСП и за интервенциите по ОПОР. Това искане се придружава от обосновка, базирана на обективни критерии.
65. Общият коефициент ще бъде определен за всяка държава членка, както следва:
- i) Средната стойност на дела на държавата членка от общото население на ЕС (2024 г.) и дела на държавата членка от общото население на ЕС, изложено на риск от бедност или социално изключване в селските райони (2024 г.).
 - ii) Средната стойност ще бъде умножена по стойността на квадрат на реципрочния относителен БНД на глава от населението във всяка държава членка в сравнение със средната стойност за ЕС, измерена по СПС (2023 г.), след като се включат следните корекции:
 - a) Разликата в регионалния просперитет се изчислява за всички региони от ниво 3 по NUTS с БВП на глава от населението, измерен по СПС (2021 – 2023 г.), под 75% от средния за ЕС. Разликата между относителния БВП на глава от населението на региона и 75% от средната стойност за ЕС ще бъде умножена по броя на населението в региона (2022 г.) и разделена на общото население на държавата членка (2022 г.).

- б) Разликата в просперитета в селското стопанство се изчислява, като се вземе предвид разликата между директните плащания на равнището от 2027 г. за потенциално отговарящ на условията хектар (2022 г.) и 90% от средната стойност за ЕС за всяка държава членка. Тя ще бъде умножена по потенциално отговарящите на условията за подпомагане хектари в държавата членка (2022 г.) и ще бъде изразена по отношение на директните плащания на равнището от 2027 г. за държавата членка.

Общият коефициент, както е определен по-горе, ще бъде нормализиран на 100%. Таванът и предпазната мрежа, нормализирани на 100%, ще бъдат прилагани итеративно, докато делът на разпределените средства на нито една държава членка не бъде по-нисък от 80% или по-висок от 105% от нейния дял разпределени средства за периода 2021 – 2027 г. от съответните предварително разпределени средства при споделено управление.

Освен това, към общия коефициент на държавите членки, които се ползват от Кохезионния фонд в МФР за периода 2021 – 2027 г., ще бъде предоставена допълнителна сума в размер на 5 203 млн. евро, която ще бъде разпределена в съответствие със степента на приближаване на всяка държава членка до 94% от разпределените им средства за периода 2021 – 2027 г., с максимален размер на средствата от 1 500 млн. евро на държава членка. Тази допълнителна сума ще бъде предназначена за финансиране на мерки извън тези, които се покриват от минималните суми за подпомагане на доходите по ОСП и за интервенциите по ОПОР.

66. Коефициентът за вътрешните работи ще бъде определен, както следва:

- i) 45% за управление на границите с 90% от дела на държавата членка от всички морски граници на ЕС и външни сухопътни граници на ЕС със съседни държави в континентална Европа, различни от държавите от ЕС, държавите от Шенген и държавите от ЕАСТ, и 10% от дела на държавата членка от общия брой единни визи на ЕС, подадени за краткосрочен престой (2024 г.). Държавите членки с пряка външна граница с Русия или Беларус ще имат коефициент 1,25 за тези конкретни граници в рамките на външните граници.
- ii) 35% за миграцията, интеграцията и убежището въз основа на средната стойност на дела на държавата членка от общия брой на кандидатите за убежище в ЕС (2022 – 2024 г.), дела на държавата членка от общия брой на първоинстанционните положителни решения по молби за убежище в ЕС (2022 – 2024 г.), дела на държавата членка от общия брой на лицата, ползващи се с временна закрила в ЕС от държави извън ЕС (2022 – 2024 г.), и дела на държавата членка от общия брой на гражданите на трети държави, върнати след заповед за напускане (2022 – 2024 г.).
- iii) 20% за вътрешна сигурност с нормализиране на 40% от дела на държавата членка от населението на ЕС (2024 г.), 45% от инвертния БНД на глава от населението на държавата членка, измерен по СПС (2023 г.), в сравнение със средния за ЕС и 15% от дела на държавата членка от площта на ЕС.

67. Сума в размер до [400] млн. евро за специалната транзитна схема ще бъде разпределена в рамките на плана на Литва за интегрирано управление на външните граници и за общата визова политика.

68. Държавите членки ще разпределят минимална сума за по-слабо развитите региони, която ще бъде определена чрез умножаване на броя на населението, което живее в по-слабо развити региони (2021 – 2023 г.), като дял от общото население на държавата членка (2021 – 2023 г.) по предварително разпределения пакет за планове за национално и регионално партньорство, като се изключат минималните суми за подпомагане на доходите по ОСП и за интервенциите по ОПОР.

Ще се прилага коефициент от 1,16, ако БНД на глава от населението на дадена държава членка, измерен по СПС (2021 – 2023 г.), е под 75% от средния за ЕС.

За всички държави членки ще се прилагат таван и предпазна мрежа за по-слабо развитите региони, като сумата, разпределена за по-слабо развитите региони, ще бъде не по-малка от 90% или не по-голяма от 112,5% от последно приетото разпределение (юни 2025 г.) на средства за по-слабо развитите региони за периода 2021 – 2027 г.

69. Минималната сума за интервенции за подпомагане на доходите по ОСП за всяка държава членка ще се основават на разпределените средства за общата селскостопанска политика през 2027 г. Минималните суми за интервенции по ОПОР ще се основават на разпределените средства по линия на Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури за периода 2021 – 2027 г.

Методика за разпределяне на средствата по Interreg

70. За Interreg разпределените средства за държавите членки ще се определят, както следва:
- i) 45,8% въз основа на общото население на всички гранични региони от ниво 3 по NUTS и на други региони от ниво 3 по NUTS, в които най-малко половината от регионалното население живее в рамките на 25 километра от границата (2021 г.);
 - ii) 30,5% въз основа на населението, което живее в рамките на 25 километра от границата (2021 г.);
 - iii) 20% въз основа на общото население (2022 – 2024 г.);
 - iv) 3,7% тегло въз основа на населението на най-отдалечените региони (2022 – 2024 г.).

71. Делът на трансграничното сътрудничество съответства на сумата от отделните тежести на критериите по подточки i) и ii). Делът на транснационалното сътрудничество съответства на тежестта на критерия по подточка iii). Делът на сътрудничеството в най-отдалечените региони съответства на тежестта на критерия по подточка iv).

Предварително финансиране и съфинансиране

72. Комисията ще изплати предварително финансиране въз основа на подкрепата, отпусната за планове за национално и регионално партньорство. Предварителното финансиране ще бъде изплатено, както следва:

- i) 2028 г.: [4]%, [изплатено само ако решенията за изпълнение бъдат приети от Съвета до 30 ноември 2028 г.], ИЛИ [Ако решенията за изпълнение не бъдат приети от Съвета до 30 ноември 2028 г., това предварително финансиране ще бъде добавено към сумата за 2029 г. и 2030 г.]
- ii) 2029 г.: [3]%
- iii) 2030 г.: [3]%

За най-отдалечените региони и Interreg предварителното финансиране ще се изплаща, както следва:

- i) 2028 г.: [4]%
- ii) 2029 г.: [4]%
- iii) 2030 г.: [4]%

[или изцяло в годината на одобрение на главата от плана Interreg.]

73. Процентът на съфинансиране от Съюза за планове за национално и регионално партньорство няма да надвишава:

- i) 85% за по-слабо развитите региони и най-отдалечените региони;
- ii) 60% за регионите в преход;
- iii) 40% за по-силно развитите региони.

Когато не е възможно да се определи делът на изпълнение в дадена категория региони, процентът на съфинансиране от Съюза ще се изчислява, като се използва среднопретеглената с оглед на населението стойност на приложимите проценти на участие на регионите.

Държавите членки, съставени от един регион, който е променил категорията си в сравнение с МФР за периода 2021 – 2027 г. от регион в преход към по-силно развит регион, могат да изберат да приложат ставка на съфинансиране от Съюза в размер на 60%.

74. Процентът на съфинансиране за Interreg няма да надвишава 80%. За най-отдалечените региони и трансграничното сътрудничество по външните граници процентът на съфинансиране няма да надвишава 85%.

75. За интервенции, свързани с общата селскостопанска политика, процентът на съфинансиране от Съюза няма да надвишава:

- i) 100% за следните мерки: прогресивно намаляващо подпомагане на доходите, основано на единица площ, обвързано с производството подпомагане на доходите, специално плащане за култура – памук, и подпомагане за дребни земеделски стопани. Тези интервенции не могат да се финансират само от минималната сума за интервенции за подпомагане на доходите по ОСП или сумата, която се равнява на максимум две трети от наличната за междинния преглед сума, когато се използва за финансиране на интервенции по ОСП.
- ii) 100% за специфичния режим на снабдяване и мерките за подпомагане на местните селскостопански продукти в най-отдалечените региони, които ще се финансират от съответната държава членка от отпуснатите ѝ финансови средства, въз основа на общия коефициент;

- iii) 85% за други интервенции в най-отдалечените региони;
- iv) 70% за други мерки за селското стопанство, финансирани в рамките на минималната сума за интервенции за подпомагане на доходите по ОСП;
- v) 70% за интервенции в рамките на схемата на ЕС за училищата;
- vi) 70% за секторите в рамките на общата организация на пазарите.

За интервенциите по линия на общата селскостопанска политика, свързани с LEADER, подкрепата за обмен на знания, териториалното и местното сътрудничество и интервенциите в най-отдалечените региони и малките острови в Егейско море, както и финансирането извън минималната сума за интервенции за подпомагане на доходите по ОСП, държавите членки могат да прилагат процентите на съфинансиране за ОСП или стандартните проценти на съфинансиране от Съюза.

76. За интервенциите по линия на общата селскостопанска политика максималният размер на подпомагането ще бъде:
- i) 75% за инвестиции за земеделски и горски стопани, с изключение на инвестиции, насочени към млади земеделски стопани, където той ще бъде 85%, и за екологосъобразни инвестиции в непроизводствени дейности, където ще бъде 100%.
 - ii) 75% за секторни интервенции, с възможност държавите членки да го увеличат до 95% за интервенции, свързани с приемствеността между поколенията, научните изследвания и иновациите, управлението на риска или околната среда и климата, както и за организации на производители, които изпълняват оперативни програми за първи път; до 100% за интервенции за компенсиране на производители за загуба на приходи, или за интервенции, свързани с изтегляния от пазара за безплатно разпространение, които не надвишават 5% от обема на продукцията, предлагана на пазара от организация на производители.
 - iii) 70% за инструменти за управление на риска.
77. За интервенциите по линия на общата политика в областта на рибарството максималният размер на подпомагането ще бъде до 100% с възможни диференцирани ставки за конкретни категории интервенции.

78. За интервенции в рамките на общата политика в областта на рибарството съфинансирането от Съюза за компенсиране на допълнителните разходи в най-отдалечените региони ще бъде 100%.
79. За интервенции в областта на вътрешните работи, свързани с презаселването и хуманитарния прием, прехвърлянето на кандидати за международна закрила, оперативни разходи, които трябва да бъдат покрити от приходите от ETIAS и разходи, свързани със специалната транзитна схема, както и финансовите вноски от годишния солидарен резерв, съфинансирането от Съюза ще бъде 100%. За други интервенции в областта на вътрешните работи базовата стойност на съфинансирането от Съюза няма да бъде по-висока от 75%.

Правила за отмяна на поети задължения

80. С изключение на някои интервенции по ОСП Комисията автоматично ще отмени всеки дял от бюджетното задължение за даден план за национално и регионално партньорство и за глава от плана Interreg, които не са били използвани за предварително финансиране или за които не е било подадено заявление за плащане до 31 декември на [годината] след годината на бюджетното задължение.
81. Бюджетните задължения, отменени в резултат на неизпълнение на хоризонталните условия на Хартата и принципите на правовата държава за период от една година, могат да бъдат предоставени отново от бюджетния орган за използване по други инструменти или програми на Съюза, изпълнявани при пряко или непряко управление, по-специално в подкрепа на демокрацията, гражданското общество, ценностите на Съюза или борбата с корупцията в Европа.

Подкрепа за общността на кипърските турци

82. По тази функция ще бъде финансирана също подкрепа за общността на кипърските турци. Индикативният финансов пакет, отпуснат за програмата, ще бъде в размер на [389] млн. евро.

Подкрепа за програмата PEACE PLUS

83. Общо [150] млн. евро ще бъдат разпределени за програма PEACE PLUS в подкрепа на мира и помирението и продължаване на трансграничното сътрудничество между Севера и Юга.

Погасяване на задълженията по NextGenerationEU

84. Погасяването на средствата, заети на капиталовите пазари за справяне с последиците от кризата с COVID-19 (NGEU), включващо плащането на главницата, лихвените плащания и свързаните с тях разходи, ще бъде финансирано по тази функция. Погасяването ще започне през 2028 г., за да се гарантира стабилно и предвидимо намаляване на задълженията до 31 декември 2058 г. Общата сума за периода 2028 – 2034 г. ще бъде [149 296] млн. евро, използвани изключително за покриване на погасителните вноски, лихвените плащания и свързаните с тях разходи. Превишаването на разходите или икономии от лихвени плащания и свързаните с тях разходи съответно ще намалят или увеличат размера на плащането по главницата, като гарантират фиксирана годишна сума за финансиране по линия на NGEU.

Европейска агенция за гранична и брегова охрана

85. С цел да се подкрепи споделената отговорност за гарантиране на сигурността на външните граници, като същевременно се гарантира свободното движение на хора в рамките на Съюза, действията в областта на вътрешните работи ще бъдат допълнени от действията, извършвани от подсилена Европейска агенция за гранична и брегова охрана (Frontex) с разпределени средства в размер на [7 874] млн. евро.

III. ФУНКЦИЯ 2 „КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ, ПРОСПЕРИТЕТ И СИГУРНОСТ“

86. Конкурентоспособността, просперитетът и сигурността са приоритети и действия на ЕС, които имат значителна добавена стойност за всички държави членки в целия Съюз. Инициативите по тази функция следва да допринасят за укрепване на европейската конкурентоспособност в областта на технологиите и стратегическите сектори, подпомагане на съвместните научни изследвания и увеличаването на иновациите, внедряването на промишлени и инфраструктурни решения и производство, в подкрепа на проекти и дружества, включително МСП, както и привличането на частни, институционални и национални инвестиции. Наред с това тази функция ще допринася и за гражданската защита и подготвеността и реакцията при извънредни здравни ситуации, подпомагането и финансирането на уменията, образованието, солидарността, културата, медиите, демокрацията и европейските ценности, както и за подкрепа на функционирането на единния пазар.
87. Размерът на поетите задължения по тази функция няма да надвишава [455 600] млн. евро:

ФУНКЦИЯ 2 – КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ, ПРОСПЕРИТЕТ И СИГУРНОСТ						
(в милиони евро, по цени от 2025 г.)						
2028 г.	2029 г.	2030 г.	2031 г.	2032 г.	2033 г.	2034 г.
X	X	X	X	X	X	X

Европейски фонд за конкурентоспособност

88. Ще бъде създаден Европейски фонд за конкурентоспособност (ЕФК), за да се укрепи европейската конкурентоспособност, по-специално в стратегически сектори и технологии по пътя на инвестициите въз основа на открити, конкурентни и справедливи процедури за възлагане. С ангажимента за високи постижения в основата си ЕФК ще гарантира равни възможности за достъп до финансиране, ще подобри развитието на бизнеса, ще засили сътрудничеството и изграждането на капацитет, за да отключи потенциала за иновации в целия ЕС. Особено внимание ще бъде отделено на МСП и малките дружества със средна пазарна капитализация във всички държави членки.

89. Индикативният финансов пакет за изпълнение на програмата за периода 2028 – 2034 г. ще възлиза на [180 441] млн. евро; Финансовият пакет ще бъде разпределен индикативно, както следва:
- i) [8 482] млн. евро за общи цели;
 - ii) [20 184] млн. евро за чист преход и декарбонизация на промишлеността;
 - iii) [15 703] млн. евро за подкрепа на здравеопазването, биотехнологиите, селското стопанство и биоикономиката;
 - iv) [39 654] млн. евро за цифрово лидерство;
 - v) [96 418] млн. евро за устойчивост и сигурност, отбранителна промишленост и космическо пространство.
90. Заедно ЕФК, „Хоризонт Европа“ и Фондът за иновации, които представляват пакет от над [400 000] млн. евро по текущи цени, ще предоставят съгласувана подкрепа за конкурентоспособността на Съюза по време на целия инвестиционен път. ЕФК може да подкрепя важни проекти от общоевропейски интерес (ВПОИ), при условие че има национално съфинансиране и последващи проекти въз основа на резултатите от ВПОИ, при условие че има значителни частни инвестиции.

91. Инструментът InvestEU на ЕФК ще служи като хоризонтален инструмент за изпълнение на вътрешните политики на Съюза за преодоляване на неефективността на пазара или неоптималните инвестиционни условия чрез бюджетни гаранции и финансови инструменти. Инструментът ще се изпълнява от партньорите в отворена архитектура, като се използва експертният опит на всички партньори по изпълнението, включително националните насърчителни банки, като същевременно се отчита специалната роля на групата на Европейската инвестиционна банка (ЕИБ), когато най-малко 50% от минималната гаранция на ЕС в рамките на раздел „ЕС“ ще бъдат предоставени на групата на ЕИБ и най-малко 25% ще бъдат предоставени на други партньори по изпълнението. Инструментът може да предоставя подкрепа по други програми на Съюза в съответствие с целите, определени в тези програми. Максималният размер на бюджетната гаранция по раздел „ЕС“ на инструмента ЕФК InvestEU ще бъде в размер на [60 900] млн. евро (по текущи цени).
92. Минималният размер на подкрепата от Съюза от ЕФК, предоставена чрез инструмента InvestEU на ЕФК, ще бъде в размер на [14 790] млн. евро (по текущи цени). Финансирането от компонентите на политиката, което ще се използва за увеличаване на минималния размер на подкрепата от Съюза по линия на ЕФК, предоставяна чрез инструмента InvestEU на ЕФК, ще бъде най-малко 5% от комбинираните разпределени средства на компонентите на политиката.
93. От 1 януари 2028 г. приходите, възстановяванията и събиранията от финансови инструменти, финансирани по силата на ЕФК и предшествениците на InvestEU на ЕФК, и излишъците от бюджетните гаранции, установени във вътрешните политики до края на 2027 г., ще се използват за предоставяне на подкрепа от Съюза по линия на инструмента InvestEU на ЕФК.

94. От съществено значение е европейското финансиране да допринася за внедряването на стратегическите технологии, разработени в Съюза. Във връзка с това в процедурите за възлагане, предоставяне или присъждане може да се определят условия за допустимост, за да се гарантира конкурентоспособността на Съюза, включително защитата на икономическите интереси и автономността на Съюза, когато е необходимо и целесъобразно, чрез преференциални условия, като например ограничения или стимули за субектите на Съюза, като същевременно се ограничава нарушаването на единния пазар.
95. В изключителни и надлежно обосновани случаи ЕФК ще включва възможност за ускорено подпомагане за проекти от приоритетен обществен интерес или с критична чувствителност към времето, които иначе не биха могли да бъдат ефективно изпълнени съгласно обичайните правила и които ще се ползват от някои допълнения, изключения и дерогации от приложимото право по време на процедурата за възлагане, предоставяне или присъждане или изпълнението на подпомаганите дейности.
96. ЕФК ще подкрепи силна европейска отбранителна технологична и индустриална база, за да се гарантира способността на Съюза да реагира на нововъзникващи предизвикателства в областта на сигурността включително подкрепа за украинската отбранителна технологична и индустриална база.

„Хоризонт Европа“

97. „Хоризонт Европа“ е тясно свързана с ЕФК, като поставя научните изследвания и иновациите в центъра на икономическата и инвестиционната стратегия на Съюза. Подпомагането за научните изследвания, развойната дейност и иновациите по всички стълбове на „Хоризонт Европа“ ще се основава на високи постижения. Същевременно трябва да продължат да се преодоляват различията в участието и в областта на иновациите. За тази цел „Хоризонт Европа“, ръководена от принципа на високите постижения, ще повиши капацитета за научни изследвания и иновации в държавите, обхванати от разширяване на участието, и в държавите в преход чрез стълб IV (Европейско научноизследователско пространство).
98. От 2030 г. нататък мерките за изграждане на капацитет се ограничават до държавите, обхванати от разширяване на участието, и държавите в преход, които са увеличили своите номинални разходи за публични инвестиции в научноизследователска и развойна дейност, което включва публичните инвестиции в научноизследователска и развойна дейност в областта на сигурността и отбраната през последната известна година в сравнение с предходната година.

99. Държавите в преход също ще имат достъп до мерки за изграждане на капацитет по стълб IV с диференцирани условия в сравнение с държавите, обхванати от разширяване на участието, като например по-ниски проценти на финансиране от ЕС.
100. Индикативният финансов пакет за „Хоризонт Европа“ за периода 2028 – 2034 г. ще бъде в размер на [140 000] млн. евро, от които:
- i) [35 263] млн. евро за Високи постижения в научната област;
 - ii) [60 700] млн. евро за Конкурентоспособност и общество;
 - iii) [31 028] млн. евро за Иновации;
 - iv) [13 009] млн. евро за Европейското научноизследователско пространство, от които [4 310] млн. евро за разширяване на участието.

Механизъм за свързване на Европа

101. Механизмът за свързване на Европа има за цел да ускори инвестициите в областта на трансевропейските мрежи за транспорт и енергетика, включително за военна мобилност, като привлече финансиране както от публичния, така и от частния сектор, и като улесни трансграничното сътрудничество в областта на енергията, и по-специално енергията от възобновяеми източници.
102. Индикативният финансов пакет за изпълнение на Механизма за свързване на Европа за периода 2028 – 2034 г. ще бъде в размер на [61 861] млн. евро, от които:
- i) [40 611] млн. евро за транспорт и военна мобилност [от които [13 961] млн. евро за военна мобилност].
 - ii) [21 250] млн. евро за енергетика.

103. Максималното съфинансиране от Съюза следва да бъде:

- i) 50% за проучвания, необходими за подготовка на изпълнението на проектите;
- ii) 50% за строителни работи, свързани с транспортния сектор, които се увеличават на 75% за държавите членки с БНД на глава от населението под 90% от средния за ЕС;
- iii) 50% за строителни работи, свързани с енергийния сектор;
- iv) 75% за действия в енергийния сектор, допринасящи за разработването на проекти от общ интерес;
- v) 60% за строителни работи в транспортния и енергийния сектор, предприети в най-отдалечените региони.

Гражданска защита и подготвеност и реакция при извънредни здравни ситуации

104. Новият Механизъм за гражданска защита на Съюза и подкрепата от Съюза за подготвеността и реакцията при извънредни здравни ситуации ще предоставят подкрепа за предотвратяване, подготовка и реагиране на всички видове природни и причинени от човека бедствия, включително трансгранични здравни заплахи, които могат да възникнат в рамките на Съюза или извън него. Индикативният финансов пакет, отпуснат за програмата, ще бъде в размер на [6 148] млн. евро.

Образование, култура, демокрация и европейски ценности

105. „Еразъм+“ ще подкрепя висококачественото образование и обучение и ще предоставя възможности за учене и мобилност за младите хора, стажанти, студенти и учители. „Еразъм+“ ще подкрепя също участието на младите хора в дейности за солидарност и сътрудничество в областта на спорта. Индикативният финансов пакет, отпуснат за програмата, ще бъде [34 713] млн. евро с индикативни разпределени средства за (1) образование и обучение; (2) младежта и (3) спорта.

106. AgoraEU ще обедини подкрепата за демокрацията, културата, медиите и гражданското общество. Индикативният финансов пакет, отпуснат за програмата, ще бъде в размер на [5 324] млн. евро с индикативни разпределени средства за (1) култура; (2) медии и (3) демокрация, граждани, равенство, права и ценности.

Научни изследвания и ядрена безопасност в рамките на Евратом

107. Тази функция ще продължи да подкрепя програмата за научни изследвания и обучение на Европейската общност за атомна енергия с индикативен финансов пакет от [7 786] млн. евро, от които [4 941] млн. евро ще допринесат за проекта ITER.
108. Инструментът за сътрудничество в областта на ядрената безопасност и извеждането от експлоатация на ядрени съоръжения ще разполага с индикативен финансов пакет от [818] млн. евро. Подпомагането за извеждането от експлоатация на ядрената централа „Игналина“ в Литва ще продължи с индикативен финансов пакет от [604] млн. евро и с максимален процент на съфинансиране от Съюза в размер на [86] %.

Други програми

109. По тази функция също така ще се предоставя финансиране за програма „Правосъдие“ с индикативен финансов пакет в размер на [495] млн. евро, програма „Перикъл V“ с индикативен финансов пакет в размер на [7] млн. евро и програма „Единен пазар и митници“, обхващаща функционирането на единния пазар, митническия съюз, данъчното облагане и борбата с измамите, с индикативен финансов пакет в размер на [4 430] млн. евро.

IV. ФУНКЦИЯ 3 „ГЛОБАЛНА ЕВРОПА“

110. По тази функция се финансира външната дейност на Съюза, по-специално международните партньорства, включително сътрудничеството за развитие, хуманитарната помощ и помощта за държавите кандидатки и потенциални кандидатки, които се подготвят за присъединяване към Съюза. Финансирането на външната дейност ще бъде по-опростено, по-целенасочено и по-гъвкаво, като същевременно ще се запази предвидимостта на подкрепата от ЕС. То ще утвърждава и насърчава ценностите и стратегическите интереси на Съюза, като същевременно стимулира взаимноизгодни партньорства. Финансирането ще гарантира правилното изпълнение на международните ангажменти на Съюза, включително целите за устойчиво развитие и Парижкото споразумение, както и външното измерение на миграцията и продължаващата непоколебима подкрепа за Украйна.
111. Размерът на поетите задължения по тази функция няма да надвишава [156 936] млн. евро:

ФУНКЦИЯ 3 – ГЛОБАЛНА ЕВРОПА						
(в милиони евро, по цени от 2025 г.)						
2028 г.	2029 г.	2030 г.	2031 г.	2032 г.	2033 г.	2034 г.
X	X	X	X	X	X	X

Инструмент „Глобална Европа“

112. Инструментът „Глобална Европа“ ще обслужва широк спектър от политики на Съюза, включително подкрепа за държавите кандидатки и потенциални кандидатки при тяхната подготовка за бъдещо членство в Съюза; действия, свързани с политиката за съседство; международните партньорства, включително сътрудничеството за развитие; хуманитарната помощ, подкрепата за Украйна; и външните аспекти на други политики на Съюза. Инструментът „Глобална Европа“ ще даде възможност на Съюза, в сътрудничество с държавите членки, да реагира всеобхватно на незаконната миграция и принудителното разселване по начин, който е съгласуван с глобалния подход към миграцията и допълва вътрешното измерение на миграционната политика на Съюза. Подкрепата по линия на инструмента ще бъде насърчавана чрез широк набор от инструменти, като се гарантират полезни взаимодействия с ЕФК и съгласуваност с изпълнението на стратегията за Global Gateway.
113. Инструментът „Глобална Европа“ ще се изпълнява предимно чрез географски действия, подлежащи на програмиране, допълнени, когато е уместно, от действия, които не подлежат на програмиране. Действията, подлежащи на програмиране, ще представляват най-малко [70%] от разходите в рамките на Инструмента. Действията, които не подлежат на програмиране, ще включват действия за хуманитарна помощ в съответствие с Регламента за хуманитарната помощ, макрофинансова помощ, действия за справяне с кризи, мир и нужди на външната политика, устойчивост и конкурентоспособност.

114. Инструментът „Глобална Европа“ ще разполага с индикативен финансов пакет в размер на [148 984] млн. евро. Финансовият пакет ще бъде разпределен индикативно, както следва:

- i) [32 624] млн. евро за стълба за разширяване и за Европа;
- ii) [32 443] млн. евро за стълба за Близкия изток, Северна Африка и Персийския залив;
- iii) [45 743] млн. евро за стълба за Субсахарска Африка;
- iv) [12 885] млн. евро за стълба за Азия и Тихоокеанския басейн;
- v) [6 909] млн. евро за стълба за Северна и Южна Америка и Карибския басейн;
- vi) [8 446] млн. евро за глобалния стълб;
- vii) [9 934] млн. евро за резерва за нововъзникващи предизвикателства и приоритети.

Най-малко 90% от разходите в рамките на Инструмента отговарят на критериите за официална помощ за развитие, включително устойчива и целенасочена подкрепа за най-слабо развитите държави. Разходите за подкрепа на Украйна следва да бъдат изключени от тази цел.

От общия индикативен финансов пакет на инструмента, индикативна сума в размер на [25 000] млн. евро (по текущи цени) следва да бъде предназначена за хуманитарна помощ.

От общия индикативен финансов пакет на инструмента, индикативен 10% следва да бъде предназначен за действия в подкрепа на външното измерение на миграцията, включително първопричините.

115. Съветът ще играе централна роля през целия процес на планиране и прилагане на инструмента, включително чрез предоставяне на предварително стратегическо и политическо ръководство, мобилизиране на помощ за нововъзникващи предизвикателства и приоритети и наблюдение на изпълнението и резултатите.

116. Инструментът следва да дава възможност за предоставяне на подкрепа с максимален размер от [80 000] млн. евро под формата на бюджетни гаранции, заеми от Евратом, заеми под формата на макрофинансова помощ, и заеми, основани на политиката, по-специално на държави партньори, които изпълняват основани на резултатите планове. Заемите, основани на политиката, ще се предоставят чрез актове за изпълнение. На ЕИБ ще бъде отпусната индикативна сума от [16 000] млн. евро (по текущи цени).
117. Неизползваните бюджетни кредити за поети задължения и за плащания по този инструмент ще бъдат автоматично пренасяни за следващата финансова година.
118. Всяка част от бюджетно задължение за действие, която до 31 декември на петата година след годината на поемане на бюджетното задължение, не е била използвана с цел предварително финансиране или извършване на междинни плащания, или за която не е представен заверен отчет за извършени разходи или не е представена заявка за плащане, ще бъде автоматично отменена.

Подкрепа за Украйна

119. Съюзът ще продължи да предоставя финансова подкрепа на Украйна за процеса на присъединяване и дългосрочното ѝ възстановяване. За периода 2028 – 2034 г. резерв за Украйна предоставя подкрепа в размер до [88 869] млн. евро под формата на:

- i) Провизиране за бюджетни гаранции и подкрепа, различни от заеми, финансирани от резерв за Украйна, над таваните на МФР, с годишен таван от [13 500] млн. евро;
- ii) Подкрепа под формата на заем, гарантирана от маржа.

Съюзът може да предостави подкрепа на Украйна под формата на бюджетна гаранция в размер до [42 658] млн. евро. На ЕИБ ще бъде отпусната минимална индикативна сума от [12 000] млн. евро.

В допълнение Съюзът може да предостави субсидия за лихвени разходи за заема за подкрепа на Украйна над тези суми.

120. Може да се даде приоритет на допълнителното финансиране за Украйна от стълба за разширяване, европейския и глобалния стълб и от резерва за нововъзникващи предизвикателства и приоритети за подкрепа под формата на хуманитарна помощ и други надлежно насочени дейности, като същевременно се запазва предвидимостта на подкрепата за други партньори.

121. Съветът ще продължи да участва активно в управлението на подкрепата за Украйна.

Външна дейност извън рамките на инструмента „Глобална Европа“

122. По тази функция ще бъдат финансирани и индикативни финансови средства в размер на [2 864] млн. евро за общата външна политика и политика на сигурност, [1 070] млн. евро за споразумения за партньорство в областта на устойчивото рибарство и регионални организации за управление на рибарството и [887] млн. евро за отвъдморските страни и територии, включително Гренландия.

Европейски механизъм за подкрепа на мира

123. Европейският механизъм за подкрепа на мира ще продължи да функционира като извънбюджетен инструмент за финансиране на действия в областта на сигурността и отбраната за периода 2028 – 2034 г. Финансовият таван за механизма ще бъде [27 104] млн. евро и ще се финансира чрез вноски от държавите членки въз основа на алгоритъм за вноските на база БНД.

V. ФУНКЦИЯ 4 – „АДМИНИСТРАЦИЯ“

124. Една високо професионална европейска публична администрация, подбрана на възможно най-широк географски принцип, има основна роля за подпомагане на Съюза в изпълнението на приоритетите му и осъществяването на политиките и програмите от общ европейски интерес. Същевременно усилия за опростяване във всички области на политиката, включително чрез пакетите „Омнибус“ и рационализирането на структурата на МФР, както и въвеждането на нови технологии, включително ИИ, следва да доведат до намаляване на административната тежест и съответните икономии. Като се отчитат променящите се изисквания към администрацията с оглед на променящите се приоритети, от решаващо значение продължава да бъде непрекъснатото подобряване на гъвкавостта, ефикасността, прозрачността и ефективността на европейската публична администрация.
125. Бюджетните кредити за поети задължения по тази функция, възлизащи на сума в размер на [95 296] млн. евро, която обхваща административните разходи на институциите и европейските училища и пенсиите, няма да надхвърлят следните равнища:

ФУНКЦИЯ 4 – АДМИНИСТРАЦИЯ						
(в милиони евро, по цени от 2025 г.)						
2028 г.	2029 г.	2030 г.	2031 г.	2032 г.	2033 г.	2034 г.
X	X	X	X	X	X	X

Таваните по тази функция ще бъдат определени по такъв начин, че да се избегнат прекомерни маржове и да се отрази стабилизиращият брой служители на настоящото равнище за всички институции, очакваните корекции на заплатите, кариерното развитие, разходите за пенсии, новите задачи и приоритети, изпълнявани от институциите, финансирането на планирани строителни проекти [включително за евентуалното саниране на сградата Justus Lipsius], и други допускания от значение.

126. Принципът на бюджетна дисциплина следва да се прилага за всички институции с цел по-нататъшно наблюдение и управление на административните разходи. Всички институции, органи, служби и агенции на ЕС се приканват да извършват редовни прегледи на административните си разходи, за да подкрепят управлението на променящите се изисквания, като гарантират повишаването на ефективността и оптимизацията на човешките ресурси чрез съсредоточаване върху ключови области и прекратяване на задачите с по-нисък приоритет. За тази цел Комисията се приканва да предложи инициативи за задълбочаване на междуинституционалното сътрудничество, например в областта на информационните технологии, киберсигурността, обществените поръчки и сградите. Освен това широкомащабният преглед на Комисията представлява важна възможност и би могъл да послужи като пилотен проект, който да бъде осъществен от всички институции.
127. Разходите за подкрепа на програмата следва да продължат да бъдат свързани с оперативните разходи в рамките на съответните програмни пакети или област на политиката, като същевременно се гарантира прозрачен, непрекъснат, редовен и всеобхватен мониторинг и докладване по всички функции.
128. Приносът на Съюза за децентрализираните агенции и други органи следва да продължи да се финансира от свързаните с тяхното предназначение функции за съответните политики.

VI. ПРИХОДИ

129. Договореностите за собствените ресурси следва да се ръководят от общите цели за простота, прозрачност и справедливост, включително справедливо разделяне на тежестта. Общият размер на собствените ресурси, предоставени в бюджета на Съюза за покриване на годишните бюджетни кредити за плащания, не превишава [1,75]% от сбора от БНД на всички държави членки. Общият размер на годишните бюджетни кредити за поети задължения не превишава [1,81]% от сбора от БНД на всички държави членки. Ще се поддържа съгласувано съотношение на бюджетните кредити за поети задължения и бюджетните кредити за плащания.
130. Сумите за таваните на собствените ресурси продължават бъдат временно увеличени с 0,6 процентни пункта от сбора от БНД на всички държави членки, произтичащи от заеми, свързани с NextGenerationEU, докато всички тези задължения не престанат да съществуват и не по-късно от 31 декември 2058 г.
131. Таваните на разходите в МФР са задължителни и маржът се задейства само при извънредни събития. Ако предлага нови инструменти или задейства съществуващи инструменти, които се ползват от гаранция чрез маржа, заедно с предложението Комисията ще предостави подробна прогноза за въздействието върху използването на маржа.
132. [В случай на тежка криза, сериозни затруднения или сериозна заплаха от такива, засягащи Съюза или неговите държави членки в периода 2028 – 2034 г., Съветът с квалифицирано мнозинство, след като получи одобрението на Европейския парламент и като вземе предвид евентуалните насоки от Европейския съвет, може да реши да упълномощи Комисията да заема извънредно средства на капиталовите пазари за заеми за държавите членки единствено с цел справяне с последиците от такива ситуации. [Сборът на заетите средства няма да надвишава [350 млрд. евро] за периода 2028 – 2034 г.] Сумите за таваните на собствените ресурси се увеличават временно с [0,25] процентни пункта единствено с цел покриване на всички задължения на Съюза, произтичащи от получаването на такива заеми, докато всички такива задължения не престанат да съществуват.]

133. Новата система на собствени ресурси на Европейския съюз ще влезе в сила на първия ден от първия месец, следващ датата, на която последната държава членка е уведомила за нейното приемане. Всички елементи на системата ще се прилагат със задна дата от 1 януари 2028 г. [Новият собствен ресурс на база корпоративни ресурси за Европа обаче ще се прилага от 1 януари на първата година след годината, в която решението за собствените ресурси е влязло в сила.] Държавите членки ще пристъпят към одобряване на решението за новите собствени ресурси във възможно най-кратък срок в съответствие с националните си конституционни изисквания.

Традиционни собствени ресурси

134. От 1 януари 2028 г. държавите членки задържат под формата на разходи по събирането [10]% от събраните от тях суми. [Приходите от такса на Съюза за митническа обработка ще се предоставят на Съюза като традиционни собствени ресурси, считано от 1 януари 2028 г.]

Собствен ресурс на база ДДС

135. За собствения ресурс на база ДДС ще се прилага изискуема ставка в размер на [0,30]%. Определянето на горна граница на базата за ДДС ще бъде [преустановено] ИЛИ [запазено].

Собствен ресурс на база отпадъците от опаковки от пластмаса

136. За собствения ресурс на база нерециклираните отпадъци от опаковки от пластмаса се прилага изискуема ставка в размер на [1] евро за килограм [коригирана годишно спрямо инфлацията]. Механизмът за избягване на прекомерно регресивно въздействие върху националните вноски ще бъде [преустановен] ИЛИ [запазен].

137. Ще бъдат въведени нови собствени ресурси, състоящи се от следното:

- i) [Годишни вноски от дружествата въз основа на техния годишен нетен оборот:
 - а) От 100 000 000,01 евро до 249 999 999,99 евро – вноски от 100 000 евро;
 - б) от 250 000 000 евро до 499 999 999,99 евро – вноски от 250 000 евро;
 - в) от 500 000 000 евро до 749 999 999,99 евро – вноски от 500 000 евро;
 - г) от 750 000 000 евро или повече – вноски от 750 000 евро.]
 - ii) [Национална вноски, изчислена въз основа на количествата обработен тютюн и количествата свързани с тютюна изделия, освободени за потребление, умножени по минималната ставка, приложима за всяка държава членка, с изискуема ставка от [15]% за всички държави членки.]
 - iii) [Национална вноски, изчислена въз основа на теглото на несъбраното електрическо и електронно оборудване с изискуема ставка от [2] евро за килограм [коригирана годишно спрямо инфлацията.]
 - iv) [Приходи от схемата за търговия с емисии 1 (СТЕ) с изискуема ставка от [30]%.]
- [р.т. Държавите членки, обхванати от Модернизационния фонд за периода 2031 – 2040 г., се ползват от поетапно прилагане на собствения ресурс на база СТЕ през периода 2028 – 2034 г.]*
- v) [Приходи от механизма за корекция на въглеродните емисии на границите (МКВЕГ) с изискуема ставка от [90]%.]

138. Работата по отношение на евентуалния принос на новите собствени ресурси към бъдещия бюджет на Съюза ще продължи.

139. Прилагането на единна изискуема ставка към сбора от БНД на всички държави членки с оглед на общия размер на всички други приходи остава непроменено. Настоящите корекции на БНД ще бъдат [преустановени] ИЛИ [запазени].
-

Приложение Многогодишна финансова рамка за периода 2028 – 2034 г. (поети задължения)
Текущите цени са представени за илюстрация.

Млн. евро	Предложение на Комисията					Преговорна купия				
	Общо 2021 – 20 27 г.	Общо 2028 – 20 34 г.	Общо 2028 – 20 34 г.	Общо 2028 – 20 34 г.	Общо 2028 – 20 34 г.	Общо 2028 – 20 34 г.	Общо 2028 – 20 34 г.	Общо 2028 – 20 34 г.	Общо 2028 – 20 34 г.	Общо 2028 – 20 34 г.
	(по текущи цени)	(по текущи цени)	(по текущи цени)	(по текущи цени)	(по текущи цени)	(по текущи цени)	(по текущи цени)	(по текущи цени)	(по текущи цени)	(по текущи цени)
ОБЩО	1 245 477	1 984 894	1 763 056	1 825 527	1 622 011					
Икономическо, социално и териториално сближаване, селско стопанство, селски и морски просперитет и сигурност	819 981	1 062 220	946 404	1 025 843	914 179					
Планове за национално и регионално партньорство	784 807	865 076	771 319	837 330	746 734					
Подпомагане на доходите в рамките на общата селскостопанска политика (ОСП)	282 514	293 699	261 009	293 699	261 013					
Обща политика в областта на рибарството		2 000	1 778	4 003	3 549					
Миграция и управление на границите	11 406	34 215	30 608	34 215	30 608					
Икономическо, териториално и социално сближаване, включително рибарство и селски общности, и туризъм	452 964	452 965	404 877	458 786	410 080					
р.т. Социален фонд за климата	14 900	50 100	45 443	50 100	45 443					
Interreg	8 935	10 264	9 044	10 265	9 045					
Механизъм на ЕС – Действия на Съюза, от които:	28 989	63 223	56 275	36 362	32 439					
Единна предпазна мрежа	3 132	6 301	5 598	4 411	3 919					
Действия за солидарност	6 706	20 117	17 850	9 053	8 032					
Действия в областта на външните работи	8 429	25 285	22 435	11 378	10 096					
Друго (градове, заетост, социални иновации...)	10 722	11 520	10 392	11 520	10 392					
Механизъм на ЕС – Резерв		8 710	7 728	0	0					
Подкрепа за общността на кипърските турци	241	438	389	438	389					
Децентрализирани агенции	12 217	22 888	20 240	17 166	15 180					
Frontex	5 944	11 888	10 498	8 917	7 874					
Европол	1 523	2 999	2 649	2 249	1 987					
Погасяване на дълга по NGEU	22 715	168 000	149 296	168 000	149 296					
Марж		5 818	5 159	2 909	2 580					
Конкурентоспособност, просперитет и сигурност.	220 637	589 594	522 205	514 390	455 600					
Европейски фонд за конкурентоспособност	163 800	450 508	397 753	403 234	355 911					
Европейски фонд за конкурентоспособност (без Фонда за иновации)	134 375	409 301	362 283	362 028	320 441					
„Хоризонт Европа“	87 654	175 002	154 882	158 187	140 000					
Преход към чиста енергия и декарбонизация на промишлеността	33 793	67 416	58 670	64 008	55 654					
Компонент на МФР	4 368	26 210	23 200	22 802	20 184					
р.т. Фонд за иновации	29 425	41 206	35 470	41 206	35 470					
Устойчивост и сигурност, отбранителна промишленост и космическо пространство	26 359	130 704	115 699	113 712	100 658					
Цифрово лидерство	10 958	54 793	48 504	47 670	42 199					
Здравеопазване, биотехнологии, селско стопанство и биоикономика	5 036	22 593	20 000	19 656	17 400					
Минимална сума Инструмент InvestEU на ЕФК & консултантски услуги, индикативно финансиране от компонентите на политиката (част от общата сума за ЕФК)		11 000	9 749	9 570	8 482					
Еразъм+	27 369	40 827	36 186	39 165	34 713					
Механизъм за свързване на Европа	31 631	81 428	72 251	69 713	61 861					
Механизъм за свързване на Европа – направление „Транспорт“, от които:	25 714	51 515	45 752	45 726	40 611					
Военна мобилност	1 765	17 651	15 752	15 644	13 961					
Механизъм за свързване на Европа – направление „Енергетика“	5 917	29 912	26 499	23 987	21 250					
Механизъм за гражданска защита на Съюза+	2 137	10 675	9 458	6 939	6 148					
„АгораЕС“	4 284	8 582	7 606	6 007	5 324					
Програма „Единен пазар и митници“	3 030	6 238	5 538	4 990	4 430					
Програма на Евратом за научни изследвания и обучение	6 549	9 794	8 706	8 759	7 786					
Принос за ITER	4 562	5 794	5 150	5 559	4 941					
Инструмент за спешна подкрепа в рамките на Съюза	232	-	-	0	0					
Защита на еврото срещу фалшифициране (програма „Перикъл V“)	6	7	7	7	7					
Програма „Игналина“	539	678	604	678	604					
Сътрудничество в областта на ядрената безопасност и извеждането от експлоатация на ядрени съоръжения	769	966	854	925	818					
Правосъдие	297	798	707	559	495					
Децентрализирани агенции	6 802	9 798	8 687	8 622	7 645					
Друго (други действия, прерогативи)	2 617	2 493	2 233	1 993	1 785					
Марж		8 009	7 085	4 005	3 543					
Глобална Европа	119 989	215 203	190 000	177 745	156 936					
Глобална Европа (*)	114 800	200 309	176 830	168 765	148 984					
Европа	29 998	43 173	38 112	36 956	32 624					
Субсахарска Африка	36 374	60 532	53 438	51 815	45 743					
Азия и Тихоокеански басейн	10 524	17 050	15 053	14 595	12 885					
Северна и Южна Америка и Карибски басейн	5 604	9 144	8 071	7 827	6 909					
Близък изток, Северна Африка и Персийски залив	21 577	42 934	37 901	36 751	32 443					
Глобални въпроси	7 622	12 668	11 183	9 568	8 446					
Резерв	9 310	14 808	13 072	11 253	9 934					
Обща външна политика и политика на сигурност (ОВППС)	2 683	3 369	2 987	3 230	2 864					
Решение за отвъдморското асоцииране, включително Гренландия	500	999	887	999	887					
СПОУР и РОУР	1 050	1 331	1 181	1 206	1 070					
Друго (други действия, прерогативи)	955	1 124	995	1 124	995					
Марж		8 071	7 120	2 421	2 136					
Администрация	84 871	117 877	104 447	107 549	95 296					
Над таваните, от които:										
Инструмент за гъвкавост		15 777	14 000	15 777	14 000					
Украйна		100 002	88 869	100 002	88 869					
Извън МФР										
Европейски механизъм за подкрепа на мира		30 499	27 104	30 499	27 104					
Р.М. Европа като катализатор (заеми за провеждане на политики в рамките на плановите за НРП)		150 000	134 000	150 000	134 000					
Р.М. Механизъм за реакция при кризи		395 000	350 000	395 000	350 000					