

Brusel 13. října 2025
(OR. en)

13918/25
ADD 1

COH 189
SOC 659
CADREFIN 252
POLGEN 159

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	10. října 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Předmět:	PŘÍLOHY ZPRÁVY KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ o hodnocení nástroje REACT-EU

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2025) 634 final - ANNEXES.

Příloha: COM(2025) 634 final - ANNEXES



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 10.10.2025
COM(2025) 634 final

ANNEXES 1 to 2

PŘÍLOHY

ZPRÁVY KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ o hodnocení nástroje REACT-EU

Příloha I: Vybrané poznatky z vnitrostátních hodnocení REACT-EU

Shrnutí vnitrostátních hodnocení REACT-EU (nebo krizových hodnocení)

Země / hodnocení	Účinnost	Účelnost	Relevantnost	Soudržnost	Přidaná hodnota EU / Ostatní
Belgie (Valonsko) <i>Hodnocení přínosu prioritní osy 8 REACT-EU operačního programu EFRR 2014–2020 „Valonsko-2020.EU“</i> <i>(CCI 2014BE16RFOP003)</i>	Úprava nemocniční infrastruktury a investice do zdravotnického vybavení a materiálu financované z nástroje REACT-EU zlepšily reakci zdravotnických zařízení na potřeby a zvýšily jejich odolnost. Nákup špičkového vybavení a financování výzkumných pracovníků v oblasti zdravotnictví představovaly správné nástroje k uspokojení potřeb. Centralizované řízení opatření souvisejících se zdravím umožnilo komplexně zmapovat dostupné zdroje a poskytlo přehled pro budoucí krizové řízení. Zvýšila se digitální vyspělost malých a středních podniků, zejména mikropodniků, což jim usnadnilo zavádění pokročilých digitálních řešení, a tím zvýšilo jejich konkurenceschopnost a odolnost. Podpora malých a středních podniků při přechodu na energeticky účinné hospodářství přispěla k odhadovanému snížení spotřeby energie a emisí CO₂ a k odhadovanému zvýšení výroby energie z obnovitelných zdrojů.	Centralizované řízení opatření souvisejících se zdravím umožnilo lépe předvídat potřeby zdravotnických zařízení a optimalizovat distribuci vybavení. Obdobně bylo provedeno opatření zaměřené na přechod k zelené ekonomice prostřednictvím právního subjektu fungujícího jako jediný přímý příjemce, který poskytl finanční podporu malým a středním podnikům, tj. více než 500 úvěrů na provedení energeticky účinných opatření. Relativně krátké lhůty pro toto provedení měly za následek problémy, jako byla například zpoždění při realizaci projektů (která v některých případech vedla také k nedostatečnému využití dostupného rozpočtu), problémy s veřejnými zakázkami a administrativní zátěž. Byla zjištěna asymetrie mezi opatřeními z hlediska míry, do níž byly dosažené výsledky úměrné rozpočtu a investičním prostředkům.	Většina příjemců zapojených do hodnotícího průzkumu potvrdila, že podpora z nástroje REACT-EU plně (49 %) nebo dostatečně (37 %) reagovala na jejich potřeby. Byla sice uspokojena většina potřeb zdravotnické infrastruktury, některé z nich však byly uspokojeny v menší míře kvůli nemožnosti dokončit některá zlepšení infrastruktury. Nástroj REACT-EU se podílel na energetické transformaci tím, že přispěl k podpoře průlomových objevů v oblasti výzkumu a vývoje zelených technologií a povzbuzoval podniky a instituce k zavádění udržitelných postupů a k integraci ekologicky šetrnějších energetických řešení.	Nástroj REACT-EU doplňoval ostatní prioritní osy programu a byl s nimi sladěn, neboť poskytoval dodatečné zdroje s cílem urychlit provádění stávajících priorit a zároveň zaváděl nová opatření k řešení naléhavých problémů vyplývajících ze zdravotní krize. Horizontálně se nástroj REACT-EU snažil přispět ke klíčovým prioritám EU včetně přechodu na nízkouhlíkové hospodářství a udržitelného rozvoje.	Nástroj REACT-EU sehrál klíčovou roli při poskytování dodatečné finanční podpory programům soudržnosti členských států. Cílem této prioritní osy bylo poskytnout další podporu na posílení odolnosti regionálních ekonomik a pomoci jim zotavit se z krize.
Česko <i>Výsledné tematické hodnocení dohody o partnerství na období 2014–2020 – EO 6: Vyhodnocení využití dodatečných prostředků přidělených v rámci nástroje REACT-EU</i> <i>(CCI 2014CZ16RFOP002)</i>	Nástroj REACT-EU přispěl ke zkvalitnění zdravotnických služeb, materiálu a vybavení nemocnic a zdravotnických zařízení / laboratoří a k modernizaci integrovaného záchranného systému, což vedlo ke zlepšení kvality zdravotnických služeb. Podpora z nástroje REACT-EU byla využita ke snížení provozních nákladů sociálních služeb prostřednictvím investic do úspor energie v budovách a většího využívání elektrických vozidel, což přispívá k ekologické udržitelnosti služeb. Tato podpora částečně přispěla k některým plánovaným dlouhodobým investicím.	Změny v činnostech se v době hodnocení týkaly především investic souvisejících se zdravotnictvím v důsledku probíhajícího provádění (např. omezení stavebních prací ve prospěch nákupu vybavení). U projektů, které nebyly dokončeny nebo neprošly výběrovým řízením, existovalo riziko výrazného navýšení rozpočtu oproti původní žádosti. Důvodem byl prudký nárůst cen a úrokových sazeb v období mezi podáním žádosti o podporu a provedením daných činností.	Výzvy REACT-EU byly zaměřeny na posílení odolnosti Česka a jeho regionů vůči krizovým situacím. Projekty navíc podporovaly environmentální udržitelnost poskytovaných služeb a odolnost vůči fyzickým a digitálním rizikům.	Podpora z nástroje REACT-EU byla poskytnuta příjemcům z 223 obcí napříč všemi českými regiony, čímž byla zajištěna spravedlivější územní transformace.	Podpora z nástroje REACT-EU umožnila příjemcům rozvíjet a udržovat kvalitní služby, které by bez podpory z nástroje REACT-EU nebylo možno plně realizovat z důvodu nedostatku finančních prostředků. Více než polovina příjemců uvedla, že bez podpory by investice do sociální infrastruktury určitě neprovedli.
Dánsko <i>Hodnocení se týká obchodního programu financovaného z dánské iniciativy REACT-EU. Obchodní program v rámci nástroje REACT-EU se skládá ze čtyř nezávislých iniciativ.</i> <i>(2014DK16RFOP001; 2014DK05SFOP001)</i>	Podporované společnosti zaznamenaly nárůst odolnosti a přizpůsobivosti a posílily svou schopnost čelit budoucím výzvám, protože se lépe připravily na budoucí požadavky z hlediska zákazníků, konkurence, společnosti jako celku i svých hodnotových řetězců. Díky uvedenému programu se mohly rozvíjet více a rychleji, než kdyby tento program nevyužily. To platilo zejména v období po pandemii COVID-19, kdy společnosti pozastavily řadu iniciativ zaměřených	Provedení nástroje REACT-EU bylo snadné a po celé programové období byl o financování z něho velký zájem. Podařilo se, aby tento obchodní program vytvořil jednotné kontaktní místo k celé řadě služeb. Existoval zde však potenciál pro vytvoření větší soudržnosti mezi jednotlivými částmi tohoto obchodního programu, zejména pokud jde o proces podávání žádostí, požadavky a kritéria, jež by usnadnila jejich využívání.	Dráha „Digital“ pro malé a střední podniky byla vhodná buď pro začínající podniky, nebo jako doplněk k jedné z ostatních tras. Pro některé malé podniky byla obzvláště důležitá činnost v oblasti veletrhů podporovaná opatřením „Export“. Jeví se, že opatření „Green“ pro malé a střední podniky bylo pro společnosti významným finančním přínosem,	Ve využití interakce mezi opatřeními EFRR a ESF existovaly určité rezervy, přestože se tato opatření z hlediska podniků vzájemně doplňovala.	—

	na rozvoj a vykazovaly jen nízkou ochotu podstupovat riziko. Někteří účastníci však v některých oblastech podporovaných programů žádali o příliš velké granty nebo o příliš mnoho grantů, avšak nebyli schopni dané projekty realizovat nebo využít dané finanční prostředky, což vedlo ke značnému počtu nevyřízených případů. Poradci byli sice efektivní při náboru společností, ale již méně při jejich vedení v průběhu projektů, a pokyny nebyly vždy dostatečně jasné.	Některé společnosti považovaly dokumentaci za časově náročnou a složitou, což představovalo překážku pro provádění projektu.	zatímco program „Growth Pilot“ pro malé a střední podniky poskytoval podnikům příslušné finanční prostředky podle jejich potřeb.		
Finsko <i>Hodnocení opatření REACT-EU financovaných v rámci operačního programu „Udržitelný růst a zaměstnanost 2014–2020“</i> (CCI 2014FI16M2OP001)	Finanční prostředky z nástroje REACT-EU byly použity na nápravu škod způsobených pandemií COVID-19. Nástroj podporoval podnikatele a společnosti, posiloval kompetence společností, předcházel nezaměstnanosti a zlepšoval postavení zaměstnanců na trhu práce. Projekty rovněž pomohly zlepšit digitální dovednosti účastníků a jejich vyhlídky na zaměstnání. Kromě toho se jim podařilo posílit schopnost podniků proaktivně se měnit a pružně se přizpůsobovat. Ekologická a digitální transformace byla podpořena projekty, které reformovaly výrobní technologie a procesy ve společnostech, rozvíjely kompetence a schopnosti, realizovaly investice, vytvářely nové informace o trhu a vyvíjely nové produkty a služby.	Mechanismus poskytování finančních prostředků z nástroje REACT-EU byl účinný díky stávajícímu modelu řízení a programovým strukturám. Do stávajícího programu EFRR bylo úspěšně začleněno dodatečné financování, ačkoli nepružné struktury programu působily občas jako překážka. Krátké období provádění nepochybně představovalo problém z hlediska efektivity. Využití zavedených systémů a flexibilní přístup však i přesto umožnily, aby byla rychle přijata opatření. Obzvláště užitečné bylo využití stávajících IT systémů a provozních metod programového období 2014–2020 pro správu finančních prostředků.	Výsledky dosažené díky financování z nástroje REACT-EU byly relevantní a aktuální a řešily nové potřeby vzniklé v důsledku pandemie COVID-19. Rozsáhlé využívání politiky soudržnosti v případě náhlých krizí však zdůraznilo potřebu větší vnitřní flexibility. Dodatečné financování mělo klíčový význam pro regiony a průmyslová odvětví v jižním a západním Finsku, které pandemie zasáhla nejvíce.	Financování z nástroje REACT-EU zůstalo v souladu s původními cíli a operační logikou programu. Nástroj REACT-EU pomohl překlenout mezeru mezi starým a novým programovým obdobím v oblasti financování a zahájení nových projektových činností.	Tento nástroj byl zdrojem významné přidané hodnoty, které by nebylo možné dosáhnout pouze prostřednictvím vnitrostátních nástrojů. Klíčový význam měla časová perspektiva, neboť financování z nástroje REACT-EU bylo zaměřeno na dlouhodobý rozvoj, zatímco vnitrostátní dotace řešily okamžité krize v oblasti peněžních toků. Bez financování z nástroje REACT-EU by byl rozsah podpory pro jižní a západní Finsko mnohem menší.
Německo <i>Hodnocení opatření financovaných z nástroje REACT-EU v rámci operačního programu „ERDF Porýní-Falc 2014–2020“</i> (CCI 2014DE16RFOP010)	<i>Výzkum, vývoj a inovace:</i> Bylo dosaženo klíčových cílů, jako je vývoj nových technologií a podpora inovační kapacity. Nástroj REACT-EU přispěl k podpoře zaměstnanosti, digitální transformaci a stabilitě ekonomiky. <i>Dovednosti zaměřené na technologie:</i> Výzkumné projekty zaměřené na zdraví, biotechnologie a ekologickou transformaci. Tyto investice v rámci nástroje REACT-EU představovaly více než 70 % všech projektů podpořených v rámci prioritní osy 1 a přispěly ke snížení rozdílu ve výkonnosti v oblasti výzkumu, vývoje a inovací (VaVaI) mezi Porýním-Falcem a spolkovým průměrem. <i>Cestovní ruch:</i> Investice z nástroje REACT-EU zlepšily konkurenceschopnost malých a středních podniků v cestovním ruchu a stabilizovaly hospodářskou výkonnost odvětví cestovního ruchu. <i>Klimatické cíle:</i> Nástroj REACT-EU poskytl podporu demonstračním projektům na úsporu CO₂ a zdrojů ve firmách a obcích.	Počet schválených operací lze téměř u všech opatření hodnotit jako přiměřený. Krátký časový rámec pro provádění představoval výzvu a některé projekty nebylo možné realizovat ve stanoveném termínu. Zúčastněné strany byly toho názoru, že využívání stávajících strategií, projektových žádostí a programů financování podporuje účinnost. Všechny zúčastněné strany dobře spolupracovaly a rychle reagovaly. Současně byla identifikována potenciální zlepšení v oblasti jasnější komunikace a lepšího plánování rozpočtu. Řešení nejasné situace v oblasti vyplacení finančních prostředků z nástroje REACT-EU, zejména vyplacení ve dvou tranších, bylo označeno za náročné. V oblasti výzkumu, vývoje a inovací bylo v rámci nástroje REACT-EU podáno výrazně více žádostí než v běžném programu EFRR (pravděpodobně díky vyšší míře spolufinancování). Přibližně polovina žádostí však musela být zamítnuta, protože jejich provedení se nejevilo jako příliš reálné.	Nástroj REACT-EU přispěl k reakci na krizi a k obnově hospodářství a dalších zúčastněných společenských subjektů.	Projekty byly dobře začleněny do regionálních strategických cílů a v důsledku toho přispěly k dosažení vnitrostátních strategických cílů. Pokud jde o průřezové cíle, technologické inovace jsou často považovány za příspěvek k udržitelnosti, přičemž projekty související s odvětvím cestovního ruchu významně přispívají k rovným příležitostem, nediskriminaci a inkluzivitě. Hodnocení rovněž předpokládalo velmi vysoký přínos k udržitelnému rozvoji z hlediska ochrany klimatu a životního prostředí.	—
Maďarsko	Účinnost programů na pomoc při zvládnání zdravotních následků během pandemie COVID-	Navzdory zavedení některých zrychlených postupů představovala překážku z hlediska	Pandemická opatření financovaná z nástroje REACT-EU byla silně		8 % podniků, které obdržely podporu a byly zahrnuty do hodnotícího průzkumu, uvedlo, že bez

<i>Hodnocení opatření REACT-EU v rámci operačních programů „Rozvoj lidských zdrojů“, „Hospodářský rozvoj a inovace“ a „Životní prostředí a energetická účinnost“ (EFOP, GINOP, KEHOP), 2014–2020</i> <i>(CCI 2014HU05M2OP001; CCI 2014HU16M0OP001; CCI 2014HU16M1OP001)</i>	19 bylo možné posoudit pouze částečně, protože většina projektů se zaměřovala na následnou úhradu výdajů, které byly původně financovány ze státního rozpočtu. Proto bylo obtížné vyčíslit jejich dopad, ačkoli náklady, které byly následně naúčtovány na vrub fondů EU, byly pro veřejné finance velkým přínosem. Cílem těchto projektů bylo zmírnit negativní dopady pandemie na ekonomiku a trh práce. Podniky získaly podporu na rozvoj a udržení svých zaměstnanců. V případě mzdových dotací na udržení pracovních míst se v rámci projektů financovaných z nástroje REACT-EU podařilo zachovat celkem 361 051 pracovních míst. Největší pozitivní vliv měl pokrok v oblasti digitalizace a její zrychlení.	účinnosti neúplná digitalizace veřejné správy a propojení různých informačních systémů.	zaměřená na jednotlivá odvětví, a ne vždy byla zacílena na územní rozdíly nebo je řešila. Ne všechny sociální skupiny měly rovné příležitosti, pokud jde o přístup k digitálním řešením a práci na dálku, což mohlo posílit stávající sociální, regionální a institucionální rozdíly, stejně jako riziko předčasného ukončení školní docházky.		podpory z nástroje REACT-EU by po pandemii zkrachovaly a že poskytnutá podpora jim „zachránila život“.
Irsko <i>Hodnocení nástroje REACT-EU</i> <i>(CCI 2014IE16RFOP001; CCI 2014IE16RFOP002)</i>	V Irsku sehrála iniciativa REACT-EU zásadní roli v odvětví vzdělávání, neboť umožnila bezpečně znovuootevření škol během školního roku 2021/2022. Tato finanční podpora plnila svou úlohu jako pomoc školám při řešení sociálních a emocionálních problémů spojených se zavíráním škol, jako je sociální reintegrace, psychologické problémy a další zvláštní potřeby studentů. Fond významně zvýšil odolnost irského vzdělávacího systému: • Zlepšení infrastruktury / zdravotní a bezpečnostní opatření • Procesní a personální připravenost / sociální obnova • Rovnost v oblasti odolnosti / podpory zranitelných skupin. Poskytovaná podpora byla obecně považována za nákladově efektivní: shodlo se na tom 73 % respondentů u všech typů škol a 77 % speciálních škol uvedlo, že bez tohoto financování by nebylo možné jejich znovuootevření.	Příděly finančních prostředků se lišily podle jednotlivých školních roků a typů škol, přičemž největší podíl finančních prostředků obdržely základní školy, zatímco školy, které na ně navazovaly, měly vyšší výdaje na jednoho studenta, což bylo odrazem provozních potřeb. Mezi problémy patřila neefektivita při zadávání veřejných zakázek, kde bylo hlášeno předražování a zatěžující postupy. Školy uváděly, že centralizované zajišťování zdrojů by umožnilo zvýšit efektivitu a snížit zátěž správců škol. Údaje z průzkumu ukázaly, že 81 % respondentů je spokojeno s včasností financování. Někteří respondenti uvedli, že v počátcích jeho využívání docházelo ke zpožděním, která ještě zvyšovala zátěž vedení škol během procesu jejich opětovného otevírání.	Údaje z hodnotícího průzkumu ukázaly, že většina škol považovala financování za kriticky důležité a souhlasila s tím, že zdroje odpovídaly jejich potřebám. Údaje z průzkumu rovněž svědčily o pozitivním vnímání přidělování zdrojů napříč jednotlivými typy škol. Respondenti zdůraznili význam trvalé podpory při zmírňování dlouhodobých důsledků pandemie pro znevýhodněné školy.	Fond podpořil i některé aspekty zeleného a digitálního cíle EU, ačkoli to nebylo jeho primárním cílem. Modernizace ventilace zahrnující energeticky účinné technologie sice byla v souladu s cíli udržitelnosti, avšak tyto snahy nepředstavovaly součást komplexní strategie. Hodnotící analýza zdůraznila dopad fondu na podporu rovnosti a přístupu ke vzdělávání. Klíčovou roli při řešení nerovností ve vzdělávání během pandemie sehrál program Delivering Equality of Opportunity in Schools (Zajištění rovných příležitostí ve školách, DEIS).	—
Itálie <i>Hodnocení opatření financovaných z nástroje REACT-EU v rámci prioritní osy 6 operačního programu Podniky a konkurenceschopnost 2014–2020</i> <i>(CCI 2014IT16RFOP003)</i>	Co se týče stavu vývoje jednotlivých investic, byly zjištěny následující problémy: • značný počet návrhů projektů v rámci výzvy „Inovativní stroje“ byl stažen a bylo od nich odstoupeno, • u velkého počtu projektů v rámci výzvy „Udržitelné investice 4.0“ došlo jen k malému materiálnímu a finančnímu pokroku. Analýza obou výzev k podávání návrhů ukázala, že většina příjemců byly malé podniky působící v potravinářském a výrobním průmyslu, geograficky soustředěné v Kampánii a Lombardii.	Potřeby zjištěné v postpandemické fázi byly velmi účinně a rychle uspokojeny. To se projevilo vysokou účastí společností v obou výzvách k podávání návrhů. K říjnu 2023 byly provedeny platby ve výši přibližně 1,7 miliardy EUR, což představovalo více než 80 % vyčleněných rozpočtových prostředků. Rychlé nasazení zdrojů bylo možné díky využití stávajících podpůrných kanálů na základě úrovně znalostí příjemců o stávajících postupech.	Financované intervence byly výslovně navrženy tak, aby pomohly společností překonat negativní dopady způsobené pandemií COVID-19 a zároveň podpořily ekologicky a digitálně udržitelné oživení. Hodnocení vyzvalo k lepšímu zacílení na konkrétní potřeby podniků a k přizpůsobení budoucích výzev k podávání návrhů. Rozhodnutí, která učinila správa v oblasti přidělování zdrojů, odrážela rovněž cíl, jímž bylo zajistit územní a socioekonomickou rovnováhu. To se	Celkový návrh vykazoval vysokou míru soudržnosti s politickými cíli iniciativy REACT-EU a snažil se spravedlivě vyvážit všechny tři hlavní cíle. Potřeba kombinovat mimořádná opatření se strukturálnějšími cíli a krátké lhůty pro jejich provedení odhalily některé rozpory v prováděcích opatřeních. Kombinace opatření byla obecně v souladu s jinými iniciativami financovanými daným regionem, i když se některé aspekty překrývaly,	Názory shromážděné na základě rozhovorů a přímých průzkumů ukázaly, že podpora EU nepochybně urychlila provádění těch investic, které podniky již dříve označily za strategické a nezbytné, a často umožnila financovat ambicióznější projekty, než by bylo pravděpodobně možné, kdyby podpora poskytnuta nebyla.

	Pokud jde o ekologickou transformaci, bylo cílem investic v omezené míře přeměnit procesy na oběhový proces. Přestože projekty často přinášely výhody v oblasti účinného využívání zdrojů a snižování množství odpadu, necelá polovina příjemců v rámci výzvy „Udržitelné investice 4.0“ s takovými investicemi počítala, jelikož ty se většinou týkaly fotovoltaických zařízení.		odráží v koncentraci zdrojů na intervence v jižních regionech, jakož i v mechanismech odměňování v podobě vyšší intenzity podpory na územním základě.	zejména s některými iniciativami financovanými z regionálních programů nebo z jiných vnitrostátních zdrojů a v některých oblastech i s národním plánem pro oživení a odolnost. U jiných iniciativ financovaných z vnitrostátních zdrojů naproti tomu k překrývání zpravidla nedocházelo.	
Lotyšsko <i>Hodnocení financování z nástroje REACT-EU v rámci operačního programu „Růst a zaměstnanost“ na období 2014–2020 v Lotyšsku</i> <i>(2014LV16MAOP001)</i>	Nástroj REACT-EU podpořil: <i>Zdravotnictví:</i> Zlepšení infrastruktury zdravotnických zařízení a výzkumných projektů poskytujících řešení v boji proti onemocnění COVID-19. <i>Vzdělávání:</i> Digitalizaci vzdělávacích systémů, která se týkala 40 % lotyšských vysokoškolských institucí. <i>Zaměstnanost:</i> Cílené vzdělávací programy podporující 26 235 osob. <i>Kulturní projekty:</i> Podporu pravidelných nákladů na údržbu kulturních organizací i nových projektů. <i>Podnikání:</i> Úvěry, granty a nefinanční podporu na rozvoj podnikání, jakož i odbornou přípravu umožňující zlepšení dovedností zaměstnanců a aktivity na podporu vývozu. <i>Ekologické cíle:</i> Energetickou účinnost umožňující vytvoření lepšího prostředí pro život pomocí městské infrastruktury a rekonstrukce budov s více bytovými jednotkami. U mnoha realizovaných projektů se očekává dlouhodobý dopad.	Realizátoři projektu by si přáli, aby byla nařízení kabinetu ministrů schvalována rychleji a aby měli na realizaci více času. Řada realizovaných projektů zahrnovala stavební činnosti. Onemocnění COVID-19, penále, inflace a narušení dodavatelského řetězce vedly k výraznému zvýšení cen stavebních prací, což znamenalo, že realizátoři projektů museli projekty revidovat včetně nákladů a termínů. Ti, kteří realizovali projekty financované EU poprvé, jako byli například zástupci kulturního sektoru, se setkávali s výzvami, jako bylo například poskytování všech potřebných zpráv, nutnost provádět kontroly souladu a práce se systémem KPVIS.	—	Byla dodržena horizontální priorita „rovných příležitostí“. V jednotlivých projektech byla přijata rovněž další opatření k zajištění přístupnosti pro osoby se zdravotním postižením. Dodržování těchto zásad podpořila rovněž odborná příprava v digitálním prostředí, která také poskytla příležitosti pro účast i vzdálenějším regionům. Byla dodržena horizontální zásada „udržitelného rozvoje“ uplatňováním zásad „zeleného“ zadávání veřejných zakázek. Řada realizovaných projektů, jako například vzdělávací kurzy, digitalizace vzdělávání, výzkum, zvyšování energetické účinnosti budov a další projekty, byla zaměřena na udržitelný rozvoj.	—
Polsko <i>Hodnocení provádění nástroje REACT-EU v Polsku v letech 2014–2020</i> <i>(2014PL05M9OP001; 2014PL16M1OP001; 2014PL16RFOP001; 2014PL16RFOP002; 2014PL16M2OP001 až 2014PL16M2OP016)</i>	Výsledky průzkumu ukázaly, že dané aktivity byly vysoce účinné. <i>Energetická infrastruktura:</i> Zlepšování energetické účinnosti v podnicích a veřejných budovách, rozvoj energie vyráběné spotřebiteli, a budování zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů. Byla přidělena další podpora na projekt výstavby plynovodu. <i>Zdravotní péče:</i> Investice do infrastruktury nemocnic a klinik, jakož i do psychologické pomoci a rozvoje odborných kompetencí. <i>Nízkoemisní doprava:</i> Nákup nových kolejových vozidel s nízkými emisemi; výstavba nebo modernizace městské dopravní infrastruktury;	<i>Energetická infrastruktura:</i> Hodnocení prokázalo uspokojivý poměr mezi vynaloženými náklady a dosaženými výsledky. Hlavní problémy se týkaly rozpočtů a harmonogramů projektů (zpoždění). Také doba mezi předložením návrhu projektu a jeho realizací byla poměrně dlouhá a byla ovlivněna obdobím vysoké inflace. <i>Zdravotní péče:</i> Provádění nástroje probíhalo celkově bez problémů. Určitý nedostatek se týkal oblasti sledování výsledků opatření v oblasti zdravotnictví. <i>Nízkoemisní doprava:</i> Klíčovou podmínkou pro poskytnutí podpory bylo, aby se projekty nacházely v již pokročilé fázi realizace. <i>Digitální transformace:</i> Hlavní problémy představoval časový tlak vyplývající z pozdního	<i>Energetická infrastruktura:</i> Pandemie měla negativní dopad na činnost přibližně dvou pětín příjemců, kteří využili podporu z nástroje REACT-EU především ke snížení svých provozních nákladů. <i>Zdravotní péče:</i> Příjemci uvedli, že podpora měla významný dopad na zlepšení kvality a dostupnosti zdravotnických služeb. Většina příjemců konstatovala, že to zvýšilo odolnost vůči budoucím krizím. <i>Nízkoemisní doprava:</i> Podpora reagovala na zjištěné výzvy, jako byla například obnova úlohy veřejné dopravy po pandemii, zajištění	<i>Nízkoemisní doprava:</i> Tyto činnosti doplňovaly předchozí aktivity v této oblasti a byly součástí širších strategií rozvoje udržitelné městské dopravy. <i>Digitální transformace:</i> Každý druhý příjemce grantu a každý třetí dlužník uvedl, že současný stav digitalizace jeho podniku byl ovlivněn projektem realizovaným s podporou REACT-EU. Zásada nediskriminace byla uplatňována ve dvou rovinách: pasivní (nebyla přijata žádná diskriminační opatření) a aktivní (projekty byly navrhovány tak, aby umožnily rovnocennou účast skupinám osob,	Celková částka prostředků přidělených na tento nástroj činila 8,2 miliardy PLN. Významné bylo, že nástroje REACT-EU se objevily v době, kdy již byly přiděleny vládní a unijní finanční štíty a kdy ještě nebyly k dispozici prostředky z programového období 2021–2027.

	rozvoj plánů udržitelné městské mobility. Obecně hodnoceno jako účinné. <i>Podpora podniků:</i> Nástroj REACT-EU přispěl ke zmírnění negativního dopadu pandemie na fungování podniků. <i>Digitální transformace:</i> Rozvoj elektronických služeb a digitalizace administrativy, které zmírnily dopad pandemie na podniky, zejména tím, že umožnily práci na dálku a digitalizaci prodejních kanálů. <i>Migrační výzvy:</i> Vzhledem ke značně různorodé povaze projektů a absenci uceleného přístupu není možné odhadnout dopad společného působení projektů na situaci uprchlíků z Ukrajiny.	podpisu dohod o financování a různorodá úroveň digitálních kompetencí příjemců ve veřejném sektoru. Přesto byla většina projektů úspěšně realizována. <i>Migrační výzvy:</i> Jako hlavní omezení byl označen nedostatek možností přidělovat finanční prostředky vzhledem k pokročilému stavu akcí v jiných oblastech intervence z nástroje REACT-EU. Bylo zjištěno úzké místo mezi rozhodnutím o využití nástroje REACT-EU a reálným poskytnutím podpory konečným příjemcům. Existoval určitý potenciál v oblasti zjednodušování postupů, které v budoucnu umožní rychlejší aktivaci nástrojů mimořádné pomoci.	vhodných dopravních řešení pro obyvatele a omezení negativního dopadu dopravy na životní prostředí. <i>Podpora podniků:</i> Rozsah podpory byl ve srovnání s vnitrostátními intervencemi poměrně malý. <i>Digitální transformace:</i> Pro téměř polovinu příjemců v rámci tohoto cíle byla podpora z nástroje REACT-EU nezbytným předpokladem toho, aby mohli daný projekt provést. <i>Migrační výzvy:</i> Vzhledem k pozdnímu období provedení (které spadalo do vrcholící migrační krize) byl kromě podpory uprchlíků kladen důraz i na budování odolnosti vůči budoucím krizím.	které by mohly být potenciálně diskriminovány).	
Švédsko <i>Hodnocení opatření financovaných z nástroje REACT-EU v rámci operačního programu „Investice do růstu a zaměstnanosti“ na období 2014–2020</i> <i>(2014SE05M9OP001)</i>	V rámci regionálních projektů zaměstnanosti se odhaduje, že účast na projektu znamenala o 1 % vyšší pravděpodobnost, že se po skončení účasti podaří získat zaměstnání. Pravděpodobnost, že budou dotčené osoby registrovány jako nezaměstnané, byla ve srovnání s kontrolní skupinou o 3 % vyšší. Nebyl zjištěn žádný vliv na účast ve studiu ani na výši platu. V rámci projektů rozvoje kompetencí a projektu Kickstart nebyly zjištěny žádné statisticky významné účinky.	Regionální projekty měly ve srovnání s předchozími projekty ESF vyšší hodinové náklady na účast. Z hodnocení vyplynulo, že to lze vysvětlit především vnějšími podmínkami, jako je krátký čas na přípravu a obtíže při náboru účastníků. Náklady na regionální projekty byly rovněž vysoké v poměru k očekávanému zvýšení daňových příjmů v důsledku účasti na operacích ESF. Projekt REACT-EU se vyznačoval vysokou mírou složitosti a nejistoty, kterou se celkově dařilo dobře zvládat. Koncepce programu však omezovala možnost účinného jednání v krizových situacích. Přidělování finančních prostředků bylo celkově efektivní. Přidělování prostředků na regionální projekty však efektivitu brzdilo vzhledem k vymezení cílové skupiny a vývoji nezaměstnanosti. Provádění nástroje REACT-EU radou ESF provázely počáteční obtíže. Celkově však rada dobře využila svůj manévrovací prostor a vzhledem k existujícím podmínkám řídila tuto iniciativu efektivně.	Tematický cíl byl v době zahájení iniciativy velmi aktuální. Význam tohoto cíle jako příspěvku k překonání krize však postupem času oslaboval, protože potřeby se snížily více, než se původně očekávalo. Určitý dopad na řízení nástroje REACT-EU měl cíl, kterým bylo přispět k ekologické a digitální transformaci. Tento dopad byl v souladu s úrovní ambicí EU: 25 % celkového financování nástroje REACT-EU bylo určeno k tomu, aby přispělo k cílům v oblasti klimatu. Cíl přispět k odolnému oživení měl na řízení nástroje REACT-EU jen slabý dopad. Nebyly vytyčeny operační cíle a příprava ani následné kroky se na tento cíl nezaměřovaly.	Švédská vláda se při navrhování nástroje REACT-EU rozhodla pro poměrně otevřenou a širokou perspektivu. To mělo dopad mimo jiné na výzvy k předkládání žádostí o finanční prostředky na regionální projekty. Kromě rámců, které již stanovila Evropská komise mimo jiné pro vymezení cílových skupin, byly výzvy k podávání návrhů poměrně široké. Výzvy také nevyžadovaly, aby projekty přispívaly k digitální nebo ekologické transformaci, protože švédská vláda se rozhodla uvést tento cíl do praxe pouze ve výzvě k podávání návrhů pro švédskou veřejnou službu zaměstnanosti. Ve výzvách byla ekologická a digitální transformace naopak uváděna jako příklad opatření, na která se projekty mohly (ale nemusely) zaměřit.	Financování z EU mělo pro švédskou veřejnou službu zaměstnanosti přidanou hodnotu na organizační úrovni. Kromě finančního zajištění švédské veřejné služby zaměstnanosti v nejistém období získala agentura prostor pro vypracování metody umožňující definovat zelené a digitální kompetence, která byla užitečná pro práci agentury při uspokojování potřeb v oblasti nabídky dovedností při ekologické a digitální transformaci.

Příloha II: Metodika a další údaje

Metodika

Hodnocení se opíralo o tři hlavní zdroje sekundárního výzkumu:

- údaje o provádění nahlášené členskými státy Komisi prostřednictvím systému SFC2014,
- studie pro následné hodnocení ESF a EFRR,
- vnitrostátní hodnocení.

Při hodnocení byly použity zejména údaje ze systému SFC2014, které poskytly statistické údaje o počtu dnů potřebných ke změně programů a o financích. Většina tvrzení o relevanci a účincích, jakož i o přidané hodnotě nástroje REACT-EU, vycházela ze zjištění studií provedených pro účely následného hodnocení EFRR a ESF. V případě studie týkající se EFRR existoval zvláštní pracovní balíček zaměřený na REACT-EU; součástí studie týkající se ESF byla speciální případová studie, která se netýkala pouze nástroje REACT-EU. Studie pro následné hodnocení ESF obsahovala také případovou studii o iniciativě Akce v rámci politiky soudržnosti na podporu uprchlíků v Evropě (CARE): většina zjištění týkajících se podpory z ESF poskytované lidem prchajícím před vojenskou agresí na Ukrajině vycházela z této práce. V případě EFRR se případová studie věnovaná uprchlické krizi týkala jak CARE, tak REACT-EU. (Pokud jde o CARE, dalším zdrojem byla zvláštní zpráva Evropského účetního dvora o této iniciativě.) Nakonec byly ilustrativně použity příklady z vnitrostátních hodnocení. Souhrny všech hodnocení naleznete v [knihovně hodnocení](#) GŘ REGIO.

Nedávné změny právních předpisů vedly k odkladu ukončení programu na únor 2026. V důsledku toho mohly být v analýze zohledněny pouze údaje o dosažených hodnotách ukazatelů ke konci roku 2022. Týkalo se to pouze dvou ze tří relevantních let provádění a hodnocení účinnosti tím bylo omezeno. Údaje na úrovni operací a příjemců nebyly dostatečně standardizovány; tato nerovnoměrná dostupnost mikrodát znamenala, že nebylo možné provést důkladnou kvantitativní kauzální analýzu účinnosti.

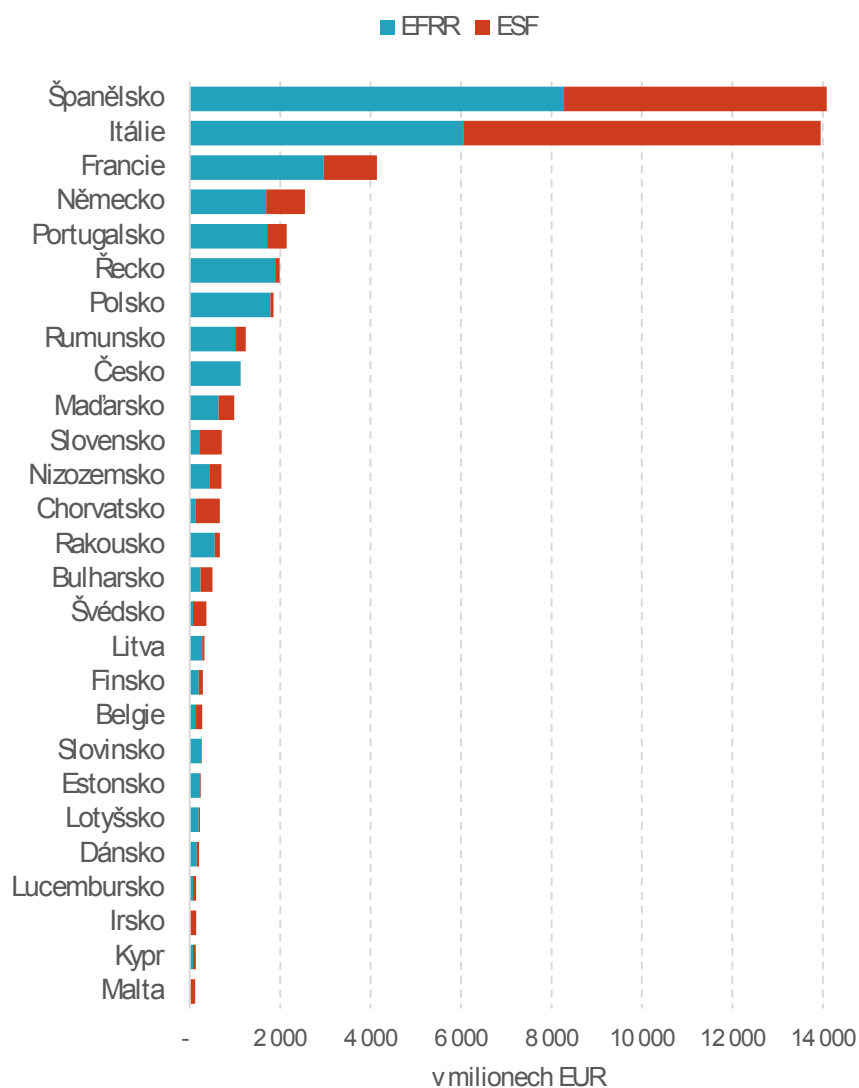
Další údaje

Mediánové hodnoty operací podle členských států

Země	Medián trvání (dny)	Medián data zahájení	Medián nákladů (EUR)
Rakousko	596	12.5.2021	894 955
Bulharsko	303	16.9.2022	116 790
Chorvatsko	669	30.9.2021	824 574
Kypr	1429	1.2.2020	70 000 000
Česko	526	20.9.2021	102002
Estonsko	526	10.1.2022	100 000
Francie	729	1.1.2021	297 975
Německo	288,5	18.12.2022	50 050
Řecko	639	1.4.2020	204 233
Itálie	366	27.1.2022	65 663
Lucembursko	1429	1.2.2020	34 718 690
Polsko	364	1.7.2022	77 318
Portugalsko	180	28.1.2021	5 411
Slovensko	244	1.2.2023	165 579
Slovinsko	821	1.12.2020	166 667
Španělsko	326	9.2.2021	2 500

Pozn.: Údaje na úrovni operací jsou k dispozici pouze pro výše uvedené země, které dohromady představují 93 % prostředků přidělených v rámci nástroje REACT-EU. Hodnoty ukazují medián všech vykázaných operací v příslušné zemi.

Celkový rozpočet nástroje REACT-EU podle zemí



Zdroj: Evropská komise.

Níže uvedená tabulka uvádí výběr ukazatelů relevantních pro cíle nástroje REACT-EU, jakož i specifické ukazatele týkající se onemocnění COVID. Uvedené hodnoty ukazují stav ke konci roku 2022¹ a jedná se o nejnovější údaje dostupné v době sepsání tohoto dokumentu. Očekává se proto, že na konci období provádění v roce 2023 budou tyto hodnoty vyšší a budou se blížit cílům stanoveným k uvedenému datu².

Vztah mezi cíli nástroje REACT-EU, vybranými společnými ukazateli a ukazateli specifickými pro onemocnění COVID³

Ukazatele EFRR			
Cíl	Ukazatel	Hodnota dosažená do konce roku 2022	Rozhodnuto / míra provedení do konce roku 2022 ⁴
Podpora podnikání (provozní kapitál pro malé a střední podniky a zkrácené pracovní úvazky)	Počet podniků pobírajících podporu (CO01)	354 000 podniků	90 % rozhodnuto 77 % provedeno
	Počet podniků pobírajících granty (CO02)	66 000 podniků	69 % rozhodnuto 53 % provedeno
	Počet podniků pobírajících jinou finanční podporu než granty (CO03)	50 000 podniků	70 % rozhodnuto 61 % provedeno
	Soukromé investice ve srovnatelné výši jako podpora z veřejných zdrojů pro podniky – granty (CO06)	114 000 000 EUR	130 % rozhodnuto 11 % provedeno

¹ Je třeba si uvědomit, že na konci roku 2022 uplynuly od přijetí REACT-EU dne 23. prosince 2020 necelé dva roky.

² V nejistém prostředí rozvíjejících se krizí se vyskytly určité potíže při stanovování cílů. Touto skutečností se podrobněji zabývá následné hodnocení EFRR a Fondu soudržnosti v programovém období 2014–2020.

³ Ukazatele, které využívá méně než 15 % programů, byly vyloučeny z důvodu nedostatečné srovnatelnosti.

⁴ Poměr hodnot, o nichž bylo rozhodnuto, a hodnot, které byly provedeny, k cílovým hodnotám. Je třeba konstatovat, že tyto hodnoty měly do konce roku 2023 dosáhnout 100 %.

Zdravotní péče	Počet osob majících přístup k lepším zdravotnickým službám (CO35)	195 000 osob	96 % rozhodnuto 39 % provedeno
Investice do zaměstnanosti, vzdělávání a sociálních služeb	Kapacita podporovaných zařízení pro péči o děti nebo vzdělávacích zařízení (CO36)	8 000 000 osob	212 % rozhodnuto 29 % provedeno
Investice přispívající k přechodu na zelenou a digitální ekonomiku	Snížení roční spotřeby primární energie ve veřejných budovách (CO32)	33 000 000 kWh/rok	29 % rozhodnuto 14 % provedeno
	Odhadované roční snížení emisí skleníkových plynů (CO34)	38 000 tun ekvivalentu CO ₂	53 % rozhodnuto 4 % provedeno
Ukazatele specifické pro onemocnění COVID-19			
Podpora podnikání (provozní kapitál pro malé a střední podniky a zkrácené pracovní úvazky)	Počet malých a středních podniků, kterým byla poskytnuta nenávratná finanční podpora na provozní kapitál (granty) v reakci na onemocnění COVID-19 (CV22)	113 000 podniků	91 % rozhodnuto 68 % provedeno
	Počet malých a středních podniků podpořených jiným provozním kapitálem než granty (finančními nástroji) v reakci na onemocnění COVID-19 (CV23)	46 000 podniků	92 % rozhodnuto 56 % provedeno
Zdravotní péče	Hodnota zakoupených osobních ochranných prostředků (CV1)	52 000 000 EUR;	124 % rozhodnuto 13 % provedeno
	Osoby očkované proti onemocnění COVID-19 (CV64)	49 000 000 osob	113 % rozhodnuto 102 % provedeno

Investice do zaměstnanosti, vzdělávání a sociálních služeb	Hodnota IT souvisejících s COVID-19 pro vzdělávání (CV4c)	179 000 000 EUR	91 % rozhodnuto 37 % provedeno
Ukazatele ESF			
Cíl	Ukazatel⁵	Dosažená hodnota	Míra účasti / úspěšnosti⁶
Podpora podnikání (provozní kapitál pro malé a střední podniky a zkrácené pracovní úvazky)	Nezaměstnaní, včetně dlouhodobě nezaměstnaných (CO01)	453 000 osob	20,6 % z celkového počtu účastníků
	Dlouhodobě nezaměstnaní (CO02)	184 000 osob	8,4 % z celkového počtu účastníků
	Neaktivní (CO03)	672 000 osob	30,5 % z celkového počtu účastníků
	Zaměstnaní, včetně osob samostatně výdělečně činných (CO05)	1 000 000 osob	49,0 % z celkového počtu účastníků
	Ostatní znevýhodnění (CO17)	119 000 osob	5,4 % z celkového počtu účastníků
	Neaktivní účastníci zapojení do hledání zaměstnání po ukončení podporované operace (CR01)	70 000 osob	10,5 % neaktivních účastníků
	Účastníci v zaměstnání, včetně samostatné výdělečné činnosti, po ukončení podporované operace (CR04)	257 000 osob	11,7 % z celkového počtu účastníků

⁵ Tyto ukazatele měří celkový počet záznamů o účasti. Jedna osoba by se teoreticky mohla zúčastnit operací financovaných z ESF více než jednou, ale protože v praxi je počet takových případů malý, používají se pojmy účast, účastník a osoba jako synonyma.

⁶ U společných ukazatelů výstupů měří míra účasti podíl na celkových účastech financovaných z ESF v rámci nástroje REACT-EU. U ukazatelů výsledků měří míra úspěšnosti podíl pozitivních výsledků v populaci příslušných účastníků.

Investice do zaměstnanosti, vzdělávání a sociálních služeb	Nezaměstnaní, včetně dlouhodobě nezaměstnaných (CO01)	453 000 osob	20,6 % z celkového počtu účastníků
	Dlouhodobě nezaměstnaní (CO02)	184 000 osob	8,4 % z celkového počtu účastníků
	Neaktivní (CO03)	672 000 osob	30,5 % z celkového počtu účastníků
	Neaktivní, kteří nejsou v procesu vzdělávání nebo odborné přípravy (CO04)	142 000 osob	6,4 % z celkového počtu účastníků
	Zaměstnaní, včetně osob samostatně výdělečně činných (CO05)	1 000 000 osob	49 % z celkového počtu účastníků
	Ve věku do 25 let (CO06)	678 000 osob	30,8 % z celkového počtu účastníků
	Ve věku nad 54 let (CO07)	294 000 osob	13,3 % z celkového počtu účastníků
	Ve věku nad 54 let, kteří jsou nezaměstnaní, a to i dlouhodobě, nebo neaktivní a nejsou v procesu vzdělávání ani odborné přípravy (CO08)	112 000 osob	5,1 % z celkového počtu účastníků
	Migranti, účastníci, kteří jsou původem cizinci, menšiny (včetně marginalizovaných komunit, jako jsou Romové) (CO15)	370 000 osob	16,8 % z celkového počtu účastníků
	Účastníci se zdravotním postižením (CO16)	158 000 osob	7,2 % z celkového počtu účastníků
	Ostatní znevýhodnění účastníci (CO17)	119 000 osob	5,4 % z celkového počtu účastníků
	Neaktivní účastníci zapojení do hledání zaměstnání po ukončení podporované operace (CR01)	70 000 osob	10,5 % neaktivních účastníků

	Účastníci vzdělávání/odborné přípravy po ukončení podporované operace (CR02)	63 000 osob	2,9 % z celkového počtu účastníků
	Účastníci, kteří po ukončení podporované operace získají kvalifikaci (CR03)	244 000 osob	11,1 % z celkového počtu účastníků
	Účastníci v zaměstnání, včetně samostatné výdělečné činnosti, po ukončení podporované operace (CR04)	257 000 osob	11,7 % z celkového počtu účastníků
Ukazatele specifické pro onemocnění COVID-19			
Podpora podnikání (provozní kapitál pro malé a střední podniky a zkrácené pracovní úvazky)	Hodnota akcí ESF v boji proti pandemii COVID-19 nebo proti jejím dopadům (CV30)	5 920 000 000 EUR	Nevztahuje se
	Účastníci podporovaní v boji proti pandemii COVID-19 nebo proti jejím dopadům (CV31)	5 730 000 osob	Nevztahuje se
Zdravotní péče	Zdravotnický personál, který využil podpory ESF (CVHC)	68 000 osob	Nevztahuje se
Investice do zaměstnanosti, vzdělávání a sociálních služeb	Účastníci, kteří využili podpory v rámci zkrácených pracovních úvazků (CVST)	1 314 000 osob	Nevztahuje se
	Účastníci, kteří si udrží zaměstnání 6 měsíců po ukončení podpory (CVR1)	888 000 osob	Nevztahuje se

Zdroj: Evropská komise.