



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2023. október 17.
(OR. en)

13917/23

INST 383
POLGEN 142
AG 115

FEDŐLAP

Küldi: az Európai Bizottság főtárgya részéről Martine DEPREZ igazgató

Az átvétel dátuma: 2023. október 17.

Címzett: Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtárgya

Biz. dok. sz.: COM(2023) 638 final

Tárgy: A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK, A
TANÁCSNAK, AZ EURÓPAI GAZDASÁGI ÉS SZOCIÁLIS
BIZOTTSÁGNAK ÉS A RÉGIÓK BIZOTTSÁGÁNAK

A Bizottság 2024. évi munkaprogramja

Ma cselekszünk, hogy felkészüljünk a holnapra

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2023) 638 final.

Melléklet: COM(2023) 638 final



Strasbourg, 2023.10.17.
COM(2023) 638 final

**A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK, A
TANÁCSNAK, AZ EURÓPAI GAZDASÁGI ÉS SZOCIÁLIS BIZOTTSÁGNAK ÉS A
RÉGIÓK BIZOTTSÁGÁNAK**

A Bizottság 2024. évi munkaprogramja

Ma cselekszünk, hogy felkészüljünk a holnapra

1. Ma cselekszünk, hogy felkészüljünk a holnapra

*„Együtt megmutattuk, hogy **ha Európa merész, meg tudja valósítani, amit akar.** És munkánk még korántsem ért véget – tartsunk össze tehát. **Ma cselekedjünk, és készüljünk fel a holnapra.**” A Bizottság elnöke, Ursula von der Leyen értékelő beszéde az Unió helyzetéről, 2023. szeptember 13.*

Jövő év júniusában az európaiak részt vesznek a **kontinens legnagyobb demokratikus eseményén**. Az új Európai Parlament tagjaira több mint 400 millió ember szavazhat majd, és köztük sok olyan fiatal lesz, aki először **gyakorolja demokratikus jogait**, köztük 16 és 17 évesek is öt tagállamban.

A választásra **Európa történelmének sorsdöntő pillanatában** kerül sor, és az eredmények meg fogják határozni Európa pályáját az elkövetkező öt évre és azon túl is.

Számos **korszakalkotó kihívással és lehetőséggel** nézünk szembe: az éghajlati vészhelyzettől és a biológiai sokféleség válságától a digitális forradalomig és a mesterséges intelligenciáig; az Ukrajna elleni brutális orosz inváziótól az azt követően az energiaárak és a megélhetési költségek okozta válságig; a migrációtól a gazdasági növekedés és a versenyképesség biztosításáig.

Megbízata kezdetén a mostani Bizottság **ambiciózus menetrendet határozott meg az erősebb és reziliensebb Unió megteremtése érdekében**. Készen állunk a bátor fellépésre azért, hogy a miénk legyen az első klímasemleges kontinens és megőrizzük Európa természeti környezetét, élen járjunk az emberközpontú és innovatív digitális átálláshoz vezető úton, fellendítsük gazdaságunkat a társadalmi méltányosság, a befogadás és a jólét biztosítása mellett, megerősítsük felelős globális vezető szerepünket, megvédjük polgárainkat és értékeinket, valamint ápoljuk és megerősítsük demokráciánkat.

A világ azonban nagyot változott 2019 óta. Unióként úgy kellett **reagálnunk és alkalmazkodnunk, amikor soha nem tapasztalt nehézségekkel szembesültünk**, hogy válaszlépéseink során egységben maradjunk, és ne adjuk fel törekvéseinket.

Felgyorsítottuk a zöld és digitális kettős átállást, bevezettük a mérföldkönek számító Európai Unió Helyreállítási Eszközt, megerősítettük az EU globális vezető szerepét, és ápoltuk a társadalmaink alappilléreit képező értékeket: a demokráciát és a jogállamiságot. **Gazdasági biztonsági stratégiánkkal** arra törekszünk, hogy kihasználjuk az EU gazdasági nyitottságának előnyeit, miközben a lehető legkisebb mértékűre csökkentjük a fokozott geopolitikai feszültségekből és a felgyorsult technológiai váltásokból eredő kockázatokat.

Sietnünk kell a munkával, hogy még véglegesítsük azokat a fennmaradó kulcsfontosságú jogalkotási javaslatokat, amelyeket a mostani Bizottság terjesztett elő annak biztosítása érdekében, hogy **a polgárok és a vállalkozások teljes mértékben kihasználhassák szakpolitikai intézkedéseinket**. E célból a Bizottság az elkövetkező hónapokban támogatni fogja az Európai Parlamentet és a Tanácsot abban, hogy megállapodásra jussanak a függőben lévő jogalkotási javaslatokkal kapcsolatban.

Annak érdekében, hogy kellően tudjunk összpontosítani erre a feladatra, és mivel a jelenlegi megbízata keretében megígért szükséges jogszabályi keret legnagyobb része már érvényben van, ez a munkaprogram **korlátozott számú új kezdeményezést** tartalmaz, amelyek vagy

meglévő kötelezettségvállalásoknak tesznek eleget, vagy pedig újonnan felmerülő kihívásokra adnak választ.

Az **EU gazdasága reziliens maradt** a nehézségek ellenére is, amiben segítették az energiabiztonságunk megerősítésére irányuló erőfeszítéseink, a reziliens munkaerőpiac és az ellátási korlátozások enyhítése.

Az **európai zöld megállapodás** – ami a világon élen járó törekvésünk az éghajlatváltozás és a biológiai sokféleség csökkenése elleni küzdelem terén, és Európa növekedési programja – továbbra is a Bizottság munkájának központi eleme. Bár jelenleg a **végrehajtás** áll a középpontban, még idén javaslatokat terjesztünk elő az állatok szállítás közbeni védelmére, a mikroműanyag-szennyezés megelőzésére, az erdőmegfigyelés javítására és egy mobilitási csomagra vonatkozóan. Folytatjuk továbbá az arra irányuló erőfeszítéseinket, hogy kijelöljük az utat egy emberközpontú, fenntartható és virágzóbb digitális jövő felé a **digitális évtized** során.

A **NextGenerationEU** változatlanul kulcsfontosságú szereppel bír a biztonságos, megfizethető és tiszta energiaellátás, az európai ipar versenyképessége, a társadalmi és területi kohézió, valamint a nettó zéró kibocsátású, körforgásos és természetbarát gazdaságra való átállás biztosításában. A Bizottság minden tagállamot támogatni fog abban, hogy **felgyorsítsák helyreállítási és rezilienciaépítési terveik végrehajtását** az európai szemeszter keretében megfogalmazott országspecifikus ajánlásokkal összhangban, beleértve a REPowerEU-fejezeteiket is. Jövő év elején időközi értékelést nyújtunk be a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz végrehajtásáról.

Annak érdekében, hogy **ösztönözzük a munkahelyek teremtését és a beruházásokat** Európában, tovább dolgozunk a megújuló energia térnyerésének felgyorsítása érdekében, miközben ellenőrzés alatt tartjuk az energiaárakat, hogy biztosítsuk a kulcsfontosságú stratégiai fontosságú áruk, köztük a kritikus fontosságú nyersanyagok és a tiszta hidrogén rendelkezésre állását, és csökkentjük az adminisztratív terheket, különösen a jelentéstételhez kapcsolódóan, az EU hosszú távú versenyképességének fokozására irányuló stratégiánkkal összhangban.

Ugyanakkor be kell fejeznünk **egy olyan gazdasági kormányzási keret kialakítását, amely alkalmas az előttünk álló kihívások kezelésére**. Ez azt jelenti, hogy megállapodásra kell jutnunk a kormányzási szabályok reformjára és az államadósság fenntarthatóságának megerősítésére, valamint a fenntartható és inkluzív növekedés reformok és beruházások révén történő előmozdítására irányuló bizottsági javaslatok tekintetében.

A Bizottság a belga elnökséggel együtt összehívja a **szociális partnerek Val Duchesse-i csúcstalálkozóját**, hogy megvitassuk a munkaerőpiacaink, munkavállalóink és vállalkozásaink előtt álló kihívásokat, többek között a szakember- és munkaerőhiányt, valamint a mesterséges intelligenciát.

Az elmúlt évek kihívásai rávilágítottak Uniónk erősségeire és képességeire. Ugyanakkor azonban kimerítették az uniós költségvetést a beépített rugalmasság és a széles körű átprogramozás ellenére. Ennek ellensúlyozása érdekében javaslatot terjesztettünk elő a **hosszú távú uniós költségvetés megerősítésére**, hogy képesek legyünk kielégíteni a legsürgetőbb szükségleteket, és ez a javaslat előirányozza az uniós kiadások célzott növelését az Ukrajnának nyújtott támogatásunk fokozásához, a migrációval kapcsolatos fellépésünk finanszírozásához,

az Unió azon képességének megerősítéséhez, hogy reagáljon a súlyosbodó gazdasági és geopolitikai instabilitásokra, humanitárius válságokra és természeti katasztrófákra, továbbá a stratégiai technológiákba történő beruházások fellendítéséhez a hosszú távú versenyképesség előmozdítása érdekében.

A 2021–2027-es időszakra vonatkozó hosszú távú uniós költségvetésről szóló tárgyalásokkal összhangban módosított **javaslatot terjesztettünk elő az új saját forrásokra vonatkozóan** a NextGenerationEU keretében felvett hitel visszafizetésének finanszírozása érdekében.

Az **új migrációs és menekültügyi paktum** továbbra is az a strukturális válasz, amelyre az EU-nak szüksége van ahhoz, hogy a jövőben kezelni tudja a migrációs kihívásokat. Ennek elfogadása kulcsfontosságú prioritás, mivel a munkát már jövőre el kell kezdeni a gyors végrehajtásra való felkészülés érdekében.

Az ukrán nép rendületlenül bátor ellenállást tanúsít a megszálló orosz erőkkel szemben, és **az EU továbbra is szolidaritást vállal Ukrajnával**. Az Unió és tagállamai az „Európa együtt” megközelítés keretében eddig **összesen 82 milliárd EUR összegű támogatást** nyújtottak, humanitárius segítségnyújtás, katonai felszerelések és kiképzés, polgári felhasználásra szánt anyagi javak, például generátorok, iskolabuszok, orvosi cikkek és evakuálások, a városok magas színvonalú, fenntartható és inkluzív módon történő újjáépítése, a gyermekek segítése és a megrongálódott iskolák rehabilitációja, valamint gazdasági támogatás formájában. Ezt a támogatást nemzetközi partnereinkkel együttműködve nyújtjuk **az Ukrajnát támogató adományozók koordinációját célzó többszereplős platform** keretében, ami 2023 januárjában kezdte meg működését a G7-ek vezetőinek döntése nyomán. A Bizottság ad otthont a platform titkárságának, amely elősegíti a nemzetközi adományozók és pénzügyi szervezetek közötti szoros koordinációt, és koherens, átlátható és elszámoltatható támogatást biztosít.

Az **EU–Ukrajna szolidaritási folyosók** eddig több mint **57 millió tonna mezőgazdasági áru és közel 45 millió tonna nem mezőgazdasági termék kivitelében és az ország számára szükséges áruk behozatalában** segítettek Ukrajnának. A közös koordinációs platformon keresztül a Bizottság mindent megtesz annak előmozdítása érdekében, hogy az ukrán mezőgazdasági termékek időben és biztosan megérkezzenek a globális piacokra.

A Bizottság elítéli Oroszország azon döntését, hogy megszünteti a **fekete-tengeri gabonakezdeményezést**, és továbbra is támogatni fogja a fekete-tengeri hajózás biztonsági és védelmi kockázatainak csökkentésére irányuló erőfeszítéseket. A Tanács elfogadta az Ukrajna elleni orosz agresszió elől menekülő **átmeneti védelmének** 2025. március 3-ig történő **meghosszabbítására** irányuló bizottsági javaslatot. Ez a CARE és a FAST-CARE kezdeményezésekkel együtt biztonságot és támogatást nyújt az EU-ban védelmet élvező több mint 4 millió ember számára.

Az EU 2022 folyamán rekordidő alatt elfogadott több **sürgősségi kezdeményezést** az energiaválság iparra és háztartásokra gyakorolt hatásainak enyhítése érdekében.

Végezetül, hangsúlyozva az EU elkötelezettségét, hogy kiáll Ukrajna mellett mindaddig, amíg arra szükség van, létrehozunk **egy eszközt, amely 50 milliárd EUR erejéig támogatást nyújt Ukrajnának** a 2024–2027-es időszakban. Ez a finanszírozás Ukrajna azonnali szükségleteinek kielégítésére, valamint az ország helyreállításának elősegítésére és az uniós tagság felé vezető úton történő korszerűsítésének támogatására irányul.

Nemzetközi partnereinkkel együtt lépéseket tettünk annak biztosítására, hogy az Oroszország által Ukrajnában elkövetett háborús bűncselekményeket megbüntessék, és Oroszország megtérítse az általa okozott károkat. **Az Ukrajna elleni agresszió büntetével kapcsolatos büntetőeljárás lefolytatásával foglalkozó nemzetközi központ** megkezdte működését Hágában, és kulcsfontosságú szerepet fog beöltetni e szörnyű cselekmények kivizsgálásában és a vádemelések elősegítésében a jövőbeli tárgyalásokhoz. Minden követ megmozgatunk azért, hogy a felelősöket felelősségre vonjuk. Folyamatosan dolgozunk azon, hogy a lefoglalt orosz eszközökből származó bevételeket Ukrajna újjáépítésére használják fel.

Az Uniónak **fel kell készülnie a sikeres bővítésére** annak érdekében, hogy előmozdítsa a hosszú távú békét és stabilitást Európában. Szorosan együtt fogunk működni partnereinkkel e nagy jelentőségű lépésre való felkészülésük során, többek között megnyitjuk a Bizottság jogállamisági jelentéseit azok előtt a csatlakozásra váró országok előtt, amelyek még gyorsabban igyekeznek felzárkózni.

Az EU-nak is készen kell állnia. A Bizottság **a bővítést megelőző reformokról és szakpolitikai felülvizsgálatokról szóló közleményt** fog előterjeszteni annak megállapítása érdekében, hogy egy nagyobb Unió milyen hatást gyakorolna az egyes szakpolitikákra, és hogyan működnének az európai intézmények.

Továbbra is **együtt fogunk működni más országokkal és régiókkal** szerte a világon, különösen Afrikában, a globális kihívások kezelése, valamint a többoldalú kormányzás és a szabályokon alapuló nemzetközi együttműködés megerősítése érdekében.

Minden fellépésünk során elkötelezettek maradunk **a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlődési menetrend** mellett, és annak fenntartható fejlődési céljai változatlanul szakpolitikáink¹ és minőségi jogalkotási programunk² központi elemét képezik.

2. Minőségi jogalkotás, valamint az uniós jog végrehajtása és érvényesítése

2.1. A jogalkotás minőségének javítása, a terhek csökkentése és a jelentéstételi követelmények észszerűsítése

Az adminisztratív terhek csökkentése elengedhetetlen **az európai vállalkozások versenyképességének fenntartásához**. Ezért a hosszú távú versenyképességről szóló bizottsági közlemény³ célul tűzte ki, hogy **a jelentéstételi követelményekhez kapcsolódó terhek 25 %-kal csökkenjenek**, anélkül, hogy ez aláássa a szakpolitikai célkitűzéseket. Ezzel észszerűsíti és egyszerűsíti ezeket a követelményeket, amelyek aránytalanul nagy hatást gyakorolnak a vállalkozásokra, köztük a kkv-kra és a mikrovállalkozásokra, valamint a közigazgatási szervekre, és biztosítani fogja, hogy azok betöltsék funkciójukat.

¹ [Az EU önkéntes felülvizsgálata](#) a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlődési menetrend végrehajtásáról.

² Sor került a fenntartható fejlődési célok és a jelentős károkozás elkerülését célzó elv általános érvényesítésére a minőségi jogalkotási eszköztárban és a bizottsági szakpolitikák kialakításában annak biztosítása érdekében, hogy valamennyi jogalkotási javaslat hozzájáruljon a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlesztési menetrendhez.

³ COM(2023) 168.

E cél elérése érdekében a Bizottság olyan jogszabályokat fogadott el, többek között az Uniós Vámkódex reformjára vonatkozóan, amelyek egységes uniós interfészt hoznak létre és megkönnyítik az adatok további felhasználását. Ezek az intézkedések együttesen mintegy **2 milliárd EUR költségmegtakarítást** fognak eredményezni. Emellett az európai statisztikákról szóló rendelet javasolt felülvizsgálata, amely csökkenti a felmérések számát, és fokozza az automatizált és egyszerűsített eljárások alkalmazását, a becslések szerint **450 millió EUR költségmegtakarítást** fog eredményezni, többek között a kkv-k számára is. Ezzel a munkaprogrammal a Bizottság **további észszerűsítési javaslatokat**⁴ terjeszt elő az adminisztratív terhek csökkentése érdekében, anélkül, hogy gyengítené a szociális, biztonsági, fogyasztóvédelmi, környezetvédelmi vagy gazdasági normákat. Ezek a javaslatok egyszerűsítik **a korlátozott mértékben használható jelentéstételi követelményeket**, például az egymást átfedő kötelezettségek összevonása, az érintett vállalkozások számának csökkentése és a digitalizáció fokozása révén.

Annak érdekében, hogy az érdekelt feleknek legyen idejük alkalmazkodni az új követelményekhez, elhalasztjuk az ágazatspecifikus **európai fenntarthatósági beszámolási standardok** elfogadásának határidejét. A Bizottság kiigazítja **a számviteli irányelvben meghatározott küszöbértékeket** annak érdekében, hogy várhatóan több mint egymillió vállalat élvezhesse a csökkentett jelentéstételi követelmények előnyeit, és felülvizsgálja **a referenciamutatókról szóló rendeletet**, többek között azért, hogy mentesítse a lakosság 90 %-át képviselő kisebb referenciamutatók kezelőit, miközben továbbra is biztosítja a fogyasztók és a befektetők magas szintű védelmét. A Bizottság javasolja továbbá a pénzügyi ágazatot felügyelő hatóságok közötti adatmegosztás megkönnyítését és a kétszeres jelentéstétel elkerülését. A Bizottság támogatja **a kiküldött külföldi munkavállalók bejelentésére** szolgáló egységes elektronikus formanyomtatvány mielőbbi elfogadását és széles körű bevezetését. A Bizottság egy többnyelvű portál rendelkezésre bocsátásán dolgozik, és célja, hogy lehetővé tegye a vállalatok számára, hogy a kiküldetési nyilatkozatokat digitálisan, saját nyelvükön nyújtsák be, minden olyan tagállamban, amely úgy dönt, hogy igénybe veszi ezt az eszközt.

A **taxonómiai jelentéstételről szóló második közleményben**, amely a taxonómiával kapcsolatos közzétételek értelmezését segíti, egyértelművé fogjuk tenni, hogy a vállalkozásoknak nem kell értékelést végezniük olyan tevékenységek tekintetében, amelyek nem lényegesek az üzleti tevékenységük szempontjából, és amelyek tekintetében nem rendelkeznek az uniós taxonómia szakmai átvilágítási kritériumainak való megfelelés igazolásához szükséges bizonyítékokkal vagy adatokkal. Az alternatív vitarendezési ügyekkel kapcsolatos bizonyos közzétételi kötelezettségek megszüntetése és az online vitarendezési platform felváltása évente mintegy **630 millió EUR** hasznot hoz a vállalkozások számára.

A javaslatok kiterjednek a halásznemű termékek forgalmazási előírásaira, a növényegészségügyre, a szállításra, a mezőgazdaságra és a térinformációs infrastruktúra megfigyelésre is. A Bizottság együtt fog működni **a társjogalkotókkal a jelentéstételi követelmények karcsúságának megőrzése érdekében** mindaddig, amíg a jogszabályok rendeltetése és célkitűzései nem kerülnek veszélybe. Például **a fenntarthatósággal**

⁴ A 2023. március 16-a óta indított, e munkaprogrammal megvalósított vagy a későbbiekben elfogadásra váró kezdeményezések részletes áttekintését lásd a II. mellékletben.

kapcsolatos vállalati átvilágításról szóló irányelvre irányuló javaslat esetében a Bizottság támogatni fogja a követelmények arányos alkalmazását, különösen olyan területeken, mint a csoportok szerepe, a hatékonyság biztosítása és a szükségtelen terhek elkerülése érdekében.

Az **ipari kibocsátások portáljáról szóló rendelet** tekintetében a Bizottság elkötelezett a digitalizáció felgyorsítása és a jelentéstételi követelmények további egyszerűsítése mellett. A **szociális biztonsági keret koordinálásának** felülvizsgálatával a Bizottság továbbra is támogatja a társjogalkotókat abban, hogy hatékony és működőképes megoldásokat találjanak, amelyek védik a munkavállalókat és megkönnyítik a határokon átnyúló tevékenységeket a belső piacon. Emellett rendelkezésre áll a **Digitális Európa program** olyan tagállami kezdeményezések finanszírozására, amelyek egyszerű technikai jelentéstételi eszközöket biztosítanak, például egyablakos ügyintézési pontot a kiberbiztonsági események jelentéséhez az Unió egész területén egységesen magas szintű **kiberbiztonságot** biztosító intézkedésekről szóló irányelv (NIS 2 irányelv) keretében.

A jelentéstételi követelmények egyszerűsítése **hosszú távú feladat, ami nagy figyelmet igényel a belátható jövőben**. Az előrehaladás méréséhez alapvető fontosságú lesz a jelentéstételi követelmények **kiindulási szintjének** meghatározása, noha ez meglehetősen nehéz az uniós jogszabályok terjedelme és a nemzeti és regionális jogszabályokkal való kölcsönhatása miatt. Az érdekelt felek segíthetnek annak jobb megértésében, hogy a jelentéstételi követelmények hogyan hatnak rájuk. Ezért véleményezési felhívást⁵ tettünk közzé, hogy visszajelzéseket gyűjtsünk a megterhelő jelentéstételi követelményekről. További konzultációkra kerül sor a vállalatokkal, köztük a kkv-követek hálózatával, a tagállamok szakértőivel és más érdekelt felekkel a különösen problémás kérdések és a prioritásként kezelendő területek meghatározása érdekében. A Bizottság kinevez továbbá egy **uniós kkv-követet**, aki részt vesz a Szabályozói Ellenőrzési Testület által a kkv-kra jelentős hatást gyakorló kezdeményezésekkel kapcsolatban tartott meghallgatásokon. Emellett a Bizottság 2024-re és az azt követő időszakra vonatkozó célzott **észszerűsítési tervekkel** fogja kezelni a főigazgatóságai által azonosított megterhelő jelentéstételi követelményeket. A terhekre vonatkozó éves felmérésekben beszámolunk a 25 %-os cél elérése terén elért eredményekről, kezdve a 2023. évi kiadással, amelyet jövőre teszünk közzé.

E feladat során a Bizottság a **mesterséges intelligencián alapuló eszközök** és a **nagy nyelvi modellek** fejlesztésére koncentrál. Ez hozzá fog járulni az uniós jogszabályokban foglalt jelentéstételi követelmények meghatározásához, szabványosított eszközök alapján, valamint valamely adott ágazatra gyakorolt hatásuk elemzésének támogatásához. A Bizottság emellett az adatgyűjtésre és -megosztásra szolgáló **e-platformok** – például az egységes digitális kapu, az energiaunió és az éghajlat-politika irányításáról szóló rendelet keretében létrehozott e-platform és a digitális pénzügyi platform – használatának kiterjesztésén is dolgozni fog. A Bizottság továbbá **értékeléseket és célravezető ségi vizsgálatokat** fog végezni, hogy felmérje, hogyan egyszerűsíthetők a jogszabályok és hogyan tehetők kevésbé megterhelhetővé, és ennek során különös hangsúlyt helyez a jelentéstételi követelmények egyszerűsítésére rendelkezésre álló további lehetőségek azonosítására⁶. A többéves pénzügyi keret programjainak és

⁵ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13990-Adminisztrativ-terhek-a-jelentesteteli-kovetelmények-eszserusitese_hu

⁶ A kezdeményezések és a javaslatok részletes áttekintését lásd a II. mellékletben.

pénzeszközeinek 2024-ben esedékes értékelése újabb lehetőséget kínál annak felmérésére, hogy miként lehetne csökkenteni az uniós pénzügyi programokhoz kapcsolódó terheket.

A jelentéstételi követelmények észszerűsítése kiegészíti a Bizottság terhek csökkentésére szolgáló eszközeit. A Bizottság **célravezető és hatásos szabályozás programja (REFIT)** keretében minden értékelés és felülvizsgálat során keresik a lehetőségeket a terhek csökkentésére, és minden jelentős javaslat esetében hatásvizsgálatokat végeznek annak biztosítása érdekében, hogy az előnyök meghaladják a költségeket. A központi iroda szerinti adórendszer létrehozása például egyszerűsíti a szabályokat, és csökkenti az adózási fegyelemhez kapcsolódóan felmerülő költségeket azon kkv-k számára, amelyek tevékenységüket a határokon túlra is kiterjesztik. A „Vállalkozás Európában: Társaságiadó-keret (BEFIT)” című javaslat akár 65 %-kal csökkentheti az adózási fegyelemhez kapcsolódóan felmerülő költségeket az EU-ban tevékenykedő vállalkozások számára.

Emellett 2022. január óta a Bizottság az „**egy be, egy ki**” elv alapján olyan javaslatokat terjesztett elő, amelyek a tervek szerint **7,3 milliárd EUR-val több adminisztratív megtakarítást, mint költséget** biztosítanak⁷. A **jövőállásági platform** is tanácsokkal látja el a Bizottságot azzal kapcsolatban, hogy miként lehetne csökkenteni a terheket az uniós jogban.

2.2. Az uniós jog végrehajtása és érvényesítése

Ahhoz, hogy az uniós polgárok és vállalkozások teljes mértékben élvezhessék a közösen elfogadott szabályaink előnyeit, az uniós jogot Uniós-szerte teljeskörűen, időben és helyesen kell végrehajtani és alkalmazni. Ezért **az uniós jog érvényesítése prioritást jelent a jelenlegi Bizottság számára**. A megbízatás e szakaszában biztosítani fogjuk, hogy még nagyobb figyelmet kapjanak a végrehajtási és érvényesítési feladatok, annak érdekében, hogy az elfogadott szabályok az emberek és a vállalkozások javát szolgálják. A javaslatok kidolgozása során a végrehajtással kapcsolatos kihívások kezelésével és a tagállamoknak nyújtott iránymutatással már korai szakaszban megelőzhetőek a problémák. A hatékonyabb uniós jogszabályok megvalósítása érdekében tehát együtt fogunk működni **a tagállamokkal**, hogy az uniós irányelvek nemzeti jogba való átültetése során ne rójunk szükségtelen terheket a vállalkozásokra és a polgárokra. Amennyiben mégis előfordulnak jogsértések, a Bizottság továbbra is együtt fog működni a tagállamokkal annak érdekében, hogy gyorsan orvosolja a felmerülő problémákat, és **határozottan fellépjen az olyan jogsértések ellen**, amelyek akadályozzák a fontos uniós szakpolitikai célkitűzések megvalósítását, vagy amelyek veszélyeztethetik az EU értékeit és alapvető szabadságait.

Annak biztosítása érdekében, hogy a rendelkezésére álló végrehajtási eszközök hatékonyak maradjanak, a Bizottság 2022-ben **helyzetfelmérést** végzett a tagállamokkal. Jelenleg folyamatban van az ennek során tett megállapítások és ajánlások végrehajtása, hogy javítsunk azon, ahogyan a Bizottság és a tagállamok biztosítják az uniós jog érvényesítését. Szorosan együtt fogunk működni a tagállamokkal az új jogszabályok végrehajtásának megkönnyítése érdekében a nemzeti szintű támogatás növelése révén – különösen azokon a területeken, ahol több erőfeszítésre lehet szükség az irányelvek időben történő és helyes átültetésének biztosításához –, valamint a rendeletek végrehajtásának szisztematikusabb ellenőrzése révén. Emellett tovább növeljük a Bizottság jogérvényesítési intézkedéseinek átláthatóságát azáltal,

⁷ 2022. évi éves teherfelmérés; https://commission.europa.eu/publications/2022-annual-burden-survey_en

hogy több információt és adatot teszünk közzé, még inkább felhasználóbarát módon. Ez segíteni fogja a polgárokat abban, hogy részt vegyenek ebben a folyamatban, és előmozdítja, hogy a tagállamok gyorsabban megfeleljenek a jogszabályoknak – mégpedig azáltal, hogy kiemeli a pozitív eredményeket és elismeri a bevált gyakorlatokat, egyúttal csoportnyomást eredményez az uniós jog nem tisztázott megsértései esetében.

3. A hat fő cél teljesítése

Amint az az Unió helyzetét értékelő beszédben is elhangzott, a Bizottság teljesítette az Ursula von der Leyen elnök 2019. évi politikai iránymutatásában tett kötelezettségvállalások több mint 90 %-át. 2024-ben a társjogalkotóknak célzott erőfeszítéseket kell tenniük annak érdekében, hogy – az európai polgárok és vállalkozások javára – megállapodás szülessen a függőben lévő javaslatokról.

3.1. Európai zöld megállapodás

Az európai zöld megállapodás, amely azért jött létre, mert sürgősen cselekedni kellett bolygónk védelme és megőrzése érdekében, a növekedési programunk is egyben: azt bizonyítja a világnak, hogy a modernizáció és a dekarbonizáció jól megfér egymás mellett. Az EU rendelkezik a világ legambiciózusabb zöld átállási tervével, amelynek célja **a klímasemlegesség, a körforgásos gazdaság és a nettó zéró kibocsátású gazdaság megvalósítása 2050-ig, valamint a környezetkárosodás megakadályozása, a biológiai sokféleség megőrzése és a szennyező anyagoktól mentes környezet megteremtése.** Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja láttán a Bizottság gyorsan cselekedett az energiaellátás biztonságának garantálása érdekében, miközben megerősítette az Unió elkötelezettségét az európai zöld megállapodás iránt, és növelte ipari bázisunkat a tiszta technológiák ágazatában. Alapvető strukturális változtatásokat javasoltunk a villamosenergia- és gázpiacok tekintetében, továbbá új kezdeményezéseket, hogy elindítsuk a zöldhidrogén-piacok kialakulását.

További erőfeszítéseket teszünk annak biztosítása érdekében, hogy a zöld átállás igazságos, intelligens és inkluzív módon valósuljon meg, és egyetlen ember és térség se maradjon le, ugyanakkor pedig aktívan együttműködünk harmadik országbeli partnereinkkel, többek között a zöld növekedés megerősítése érdekében. E célból a Bizottság zöld párbeszédet kezdeményez **a polgárokkal**, hogy teljeskörűen és közvetlenül részt vegyenek a folyamatban, továbbá **az iparral és a szociális partnerekkel is párbeszédet indít a tiszta energiára való átállásról.** Ezzel párhuzamosan a Bizottság folytatja előkészítő munkáját a jövőbeli Szociális Klímaalap végrehajtása érdekében, amely az Igazságos Átmenet Alappal együtt támogatni fogja a kiszolgáltatott helyzetben lévő polgárokat, vállalkozásokat és régiókat az átállás során. A Bizottság **stratégiai párbeszédet indít az uniós mezőgazdaság jövőjéről**, a mezőgazdasági termelők, az élelmiszerlánc szereplői és a polgárok további bevonásával, együttműködve a fenntartható élelmiszerrendszerekre való átállás érdekében.

Az új globális fenyegetésekkel szembeülve a Bizottság terveket dolgozott ki **az élelmiszerbiztonság megővésére és az élelmiszerrendszerek rezilienciájának megerősítésére** rövid és középtávon. „A termelőtől a fogyasztóig” stratégia révén az EU az élelmiszerrendszerének méltányossá, egészségessé és környezetbaráttá tételére vonatkozó elképzelés megvalósításán dolgozik. A stratégia a fenntartható és reziliens halászat és akvakultúra megvalósítását célzó intézkedéseket is tartalmazott. Ezzel párhuzamosan a

Bizottság további intézkedéseket fogadott el a **körforgásos gazdaság** megteremtése érdekében, kiemelt kezdeményezéseket terjesztett elő **a biológiai sokféleség védelmére és a károsodott ökoszisztémák helyreállítására** vonatkozóan, és kulcsfontosságú javaslatokat nyújtott be a levegőre, a vízre és a talajra vonatkozó **szennyezőanyag-mentességi** cselekvési terv keretében. Az EU a katasztrófákkal szembeni ellenálló képességének megerősítésén is munkálkodott, többek között a rescEU légi tűzoltó flottájának megkésztetésével és polgári védelmi mechanizmusunk megerősítésével.

Az európai zöld megállapodásról szóló 2019. évi közleményben meghatározott kezdeményezések többsége megvalósult, számos kezdeményezést pedig már jogszabályba foglaltak. Annak érdekében, hogy az Unió továbbra is szilárdan haladjon a klímasemlegesség felé vezető úton, **elengedhetetlen, hogy mielőbb megállapodás szülessen a fennmaradó javaslatokról.** Ezek között szerepelnek a szén-dioxid-eltávolításra, az energiaágazat metánkibocsátásának csökkentésére, az ipari kibocsátásokra, az épületek energiahatékonyságára, az új nehézgépjárművek szén-dioxid-kibocsátási előírásaira, a gépjárművek és motorok típusjóváhagyására, a járművek körforgásos jellegére vonatkozó szabályok felülvizsgálatára, a TEN-T rendelet felülvizsgálatára és az áru fuvarozási csomag környezetbaráttá tételére, valamint a villamosenergia-piac szerkezetére, a megújuló gázokra és a földgázra, valamint a hidrogénre vonatkozó javaslatok. **A fenntartható mezőgazdaság és az élelmezésbiztonság** előmozdítása érdekében meg kell állapodni az egyes új génkezelési technikákkal előállított növényekre és a növényvédő szerek fenntartható használatára vonatkozó javaslatokról is. Ahhoz, hogy közel kerüljünk az **igazán körforgásos gazdasághoz**, mielőbb meg kell állapodnunk a fenntartható termékekre, a hulladékokra és a csomagolásra, a hulladékszállításra és az áruk javítására vonatkozó környezettudatos tervezési követelményekről. **A szennyezőanyag-mentesség elérése, valamint természetünk védelme és helyreállítása** érdekében jogszabályba kell foglalnunk a természet helyreállítására, a vegyi anyagok osztályozására, címkézésére és csomagolására, a levegőminőségre, a települési szennyvíz tisztítására, valamint a felszíni és felszín alatti vizek védelmére vonatkozó javaslatokat.

A Bizottság elindítja a **2040-re vonatkozó éghajlat-politikai célkitűzés** kidolgozására irányuló folyamatot, hogy az EU továbbra is a 2050-ig megvalósítandó klímasemlegesség felé vezető úton haladjon. Előterjeszti továbbá az **európai szélerőenergia-csomagot**, amelynek célja a szél turbinák telepítésének felgyorsítása, a finanszírozáshoz való hozzáférés javítása és az európai ipar nemzetközi versenyképességének támogatása. Kezdeményezést terjesztünk elő az **ipari szén-dioxid-gazdálkodásra** vonatkozóan, amely stratégiát határoz meg a környezeti szempontból fenntartható szén-dioxid-leválasztás, -hasznosítás és -tárolás megvalósítására az EU-ban, tekintettel annak fontosságára a karbonsemlegesség elérése szempontjából. **A víz rezilienciájára** irányuló kezdeményezést fogadunk el annak érdekében, hogy biztosítsuk a vízhez való hozzáférést a polgárok, a természet és a gazdaság számára, ugyanakkor pedig megbirkózzunk a katasztrófális áradásokkal és a vízhiánnyal. Továbbá kezdeményezést fogadunk el annak meghatározására és értékelésére vonatkozóan, hogy miként lehet a legjobban kezelni az éghajlati kockázatokat az uniós szakpolitikai területeken.

3.2. A digitális korra felkészült Európa

Azzal, hogy a 2020-as éveket az EU és tagállamai digitális évtizeddé nyilvánították egyértelmű digitális célok kitűzésével, kijelölték az irányt a digitális készségek javítása, a közigazgatás és

a vállalkozások digitalizálása, a kutatás és az innováció fellendítése, a digitális szakadék megszüntetése és digitális infrastruktúránk korszerűsítése felé. Ugyanakkor az EU vezető szerepet tölt be a digitális jövőnkben rejlő kockázatok kezelésében. A **digitális piacokról szóló jogszabály** és a **digitális szolgáltatásokról szóló jogszabály** révén szilárd alapokat fektettünk le ahhoz, hogy egységes piacunkat méltányossá, versenyképessé, fogyasztóbaráttá és biztonságossá tegyük a digitális világban, különösen a gyermekek számára.

Bár jelentős eredményeket értünk el, további erőfeszítésekre van szükség annak érdekében, hogy megállapodásra jussunk a függőben lévő kulcsfontosságú kezdeményezésekről, amelyek előreviszik a digitális menetrendet és erősítik Európa rezilienciáját. A **kritikus fontosságú nyersanyagokról szóló jogszabály** lehetővé teszi Európa számára, hogy megerősítse saját készleteit többek között a finomítási és újrafeldolgozási kapacitások növelésével és az ilyen kulcsfontosságú anyagok behozatalának diverzifikálásával, és arra ösztönzi iparágainkat, hogy hatékonyabban kezeljék az ellátással kapcsolatos kockázatokat, miközben megőrzik versenyképességüket. A rendelkezések az egységes piac erősségeire fognak épülni a fenntarthatóbb és körforgásos gyakorlatok fellendítése érdekében, és lehetővé teszik a nyersanyagok közös beszerzését egy erre a célra létrehozott platformon keresztül. Számos partnerünk szerte a világon együtt kíván működni a feldolgozást és a finomítást szolgáló helyi iparágak fejlesztése és a nyersanyagok globális ellátási láncainak megerősítése érdekében. Ezért még ez év folyamán összehívjuk az **újonnan létrehozott, kritikus fontosságú nyersanyagokkal foglalkozó klub** első ülését. Az **ipari vezető szerephez szükséges fejlett anyagokra vonatkozó tervet** is elfogadunk, amelynek célja, hogy a tagállamokkal együtt felgyorsítsuk a biztonságos, fenntartható és körforgásos jellegű fejlett anyagok fejlesztését és ipari felhasználását a zöld és digitális átállás érdekében.

A **„nettó zéró” iparról szóló jogszabály** támogatni fogja az európai ipart a klímasemleges gazdaságban szükséges innovatív és stratégiai technológiák – például szélturbinák, hőszivattyúk, szolárelemek, elektrolizátorok, nukleáris technológiák, szén-dioxid-tárolás – fejlesztésében és alkalmazásában. A kereslet Európában és világszerte egyaránt növekszik, és most cselekszünk annak biztosítása érdekében, hogy az európai készletek többnyire ki tudják majd elégíteni ezt az igényt.

Az **egységes piaci szükséghelyzeti eszköz** terén is előre kell lépnünk annak érdekében, hogy a jövőben előre nem látható zavarok esetén segítsük az áruk, a szolgáltatások és a személyek szabad mozgásának, valamint a létfontosságú áruk és szolgáltatások rendelkezésre állásának megőrzését.

A **kkv-kat segítő csomag a késedelmes fizetésekről szóló irányelv** felülvizsgálatával és az adórendszer **központi iroda szerinti adórendszer** létrehozásával történő egyszerűsítésével együtt azt a célt szolgálja, hogy támogassa az európai kis- és középvállalkozásokat, amelyek gazdaságunk gerincét képezik.

A **mesterséges intelligenciára (MI)** vonatkozó, függőben lévő javaslatok kulcsfontosságúak egy olyan technológia biztonságos és hasznos alkalmazásához, amely az elmúlt években óriási sebességgel fejlődött. Az idő múlásával egyre kevésbé van lehetőségünk arra, hogy felelősségteljesen irányítsuk ezt a technológiát.

A nemzetközi partnereinkkel közösen a mesterséges intelligencia globális irányításának megerősítésére tett összehangolt erőfeszítéseink mellett **nagy teljesítményű**

számítógépeinket rendelkezésre bocsátjuk a mesterséges intelligenciával foglalkozó induló innovatív vállalkozások számára az európai innováció előmozdítása érdekében. Az európai Kopernikusz, EGNOS és Galileo műholdas programok már most számtalan előnnyel járnak gazdaságunk és társadalmaink számára, és kulcsszerepet játszanak az éghajlatváltozás megértésében, az arra való felkészülésben és az ellene folytatott küzdelemben. Emellett az IRIS² kritikus infrastruktúrát hoz létre a biztonságos konnektivitáshoz, fontos védelmi alkalmazásokkal.

A digitális évtized 2030-ra kitűzött céljainak eléréséhez jelentős beruházásokra van szükség a digitális hálózatok terén. A közelmúltban folytatott feltáró konzultációt követően előkészítjük a terepet a **digitális hálózatokkal és infrastruktúrával** kapcsolatos lehetséges szakpolitikai és szabályozási intézkedésekhez, különösen a határokon átnyúló infrastruktúra-üzemeltetők egységes piacon való részvételének megkönnyítése, a technológiák bevezetésének felgyorsítása és a hálózatokba több tőke vonzása érdekében.

Az űripar egyre nagyobb jelentőséggel bír a Föld-megfigyelés és a modern összekapcsolt termékek és szolgáltatások, valamint a védelem és a biztonság szempontjából. A 2023. évi **biztonsági és védelmi űrstratégia**⁸ célja, hogy javítsa az EU űrinfrastruktúrájának és űrképességeinek rezilienciáját a biztonság és a védelem támogatása érdekében, valamint hogy előmozdítsa partnerségek kialakítását a külső űrkörnyezetbeli felelős magatartás érdekében. 2024-ben javaslatot teszünk egy **európai űrjogszabályra**, amely szabályokat határoz meg például az űrforgalom-irányításra vonatkozóan, valamint arra vonatkozóan, hogy hogyan fogjuk fenntartani kritikus űrinfrastruktúránk biztonságát. Ezt kiegészíti majd az **űradatgazdasági stratégia**, amelynek célja az űrből származó adatok felhasználásának növelése a gazdasági ágazatokban.

3.3. Emberközpontú gazdaság

Az uniós gazdaság reziliensnek bizonyult az egymást követő példátlan válságokkal szemben. Egyaránt megbirkózott a globális Covid19-világjárvány és Oroszország Ukrajna elleni agresszív háborújának társadalmi-gazdasági hatásaival. Versenyképességét azonban jelentős kihívások érik, ami Mario Draghi közelgő jelentésének tárgyát fogja képezni. Az EU hosszú távú gazdasági jólétének és versenyképességének biztosítására irányuló reformok előterjesztésével, a szociális jogok európai pillére teljes körű végrehajtásának biztosítása mellett, megerősítettük **az EU egyedülálló szociális piacgazdaságát**.

Elengedhetetlen, hogy megállapodás szülessen a függőben lévő javaslatokról egységes piacunk elmélyítése érdekében, ami az EU fenntartható versenyképességének alapja. E tekintetben tovább kell fejlesztenünk **a tőkepiaci uniót** azáltal, hogy megállapodunk a fizetésektelenségre, a klíringre, a vállalatok állami tőkepiacokhoz való hozzáféréseinek egyszerűsítésére és a biztosítótársaságok hosszú távú befektetési kapacitásának bővítésére vonatkozó javaslatokról, és további lépéseket kell tennünk a **bankunió** megvalósítása felé a válságkezelés és a betétbiztosítás felülvizsgálatának lezárásával. Emellett meg kell állapodnunk a forrásadó-eljárásokra vonatkozó új szabályokról, a fedőszervezetek adózási célú, visszaélészerű felhasználásának megelőzésére irányuló javaslatról, valamint a

⁸ JOIN(2023) 9.

digitalizáció révén az EU hozzáadottértékadó-rendszerének korszerűsítésére és a csalással szembeni ellenálló képességének növelésére irányuló intézkedésekről.

Előrelépést kell tennünk továbbá a **vállalkozási adózás javítására irányuló javaslat (BEFIT és transzferárazás)** és az **EU vámuniójának átfogó reformja** terén. A digitális pénzügyi szolgáltatások területén előre kell lépünk a pénzforgalmi szolgáltatásokra vonatkozó szabályok szigorítására és a pénzügyi adatokhoz való hozzáférésre vonatkozó keret („nyílt pénzügyi szolgáltatási tevékenység”) bevezetésére irányuló javaslatokkal kapcsolatban, és folytatnunk kell a tárgyalásokat a digitális euro jogi keretének létrehozásáról szóló javaslattal kapcsolatban.

Jelentős előrelépés történt a **szociális jogok európai pillérének** végrehajtása terén annak cselekvési terve és 2030-ra kitűzött kiemelt céljai révén. Sor került a platformalapú munkavégzés feltételeinek javítását célzó szabályok és a megfelelő minimálbérekre vonatkozó keret előterjesztésére, míg a készségek európai éve a számos ágazatot sújtó sürgető szakemberhiány kezelésére irányuló tevékenységek széles körét ösztönözte, így például létrejött a Kiberkészségek Akadémiája és a készségfejlesztési paktum. A megerősített ifjúsági garancia és a szakmai gyakorlatok minőségi keretrendszerének aktualizálására irányuló, küszöbön álló kezdeményezés elősegítette a fiatalok munkaerőpiacra való belépését. Az európai gyermekgarancia segít a társadalmi kirekesztés leküzdésében és megelőzésében azáltal, hogy hatékony hozzáférést biztosít a gyermekek számára egy sor kulcsfontosságú szolgáltatáshoz, így az ingyenes oktatáshoz, az ingyenes egészségügyi ellátáshoz, az egészséges táplálkozáshoz és a megfelelő lakhatáshoz. A Bizottság továbbra is támogatja a társjogalkotókat abban, hogy megállapodásra jussanak a szociális biztonsági rendszerek koordinálása tekintetében.

Az Európai Parlament saját kezdeményezésű jogalkotási jelentésére válaszul a Bizottság 2024-ben az **európai üzemi tanácsokról** szóló kezdeményezést fog előterjeszteni.

A Val Duchesse-i csúcstalálkozó nyomán együtt fogunk működni a vállalkozásokkal és a szakszervezetekkel annak érdekében, hogy **munkaerőpiacunkat időtállóbbá tegyünk** a technológia, a társadalom és a demográfia mélyen gyökerező változásainak fényében. A demográfiai eszköztárra fogunk építeni annak érdekében, hogy elősegítsük teljes humán tőkénk mozgósítását.

Egy küszöbön álló kezdeményezés hozzá fog járulni a **biotechnológiák és a biogyártás** előnyeinek teljes körű kiaknázásához, amelyek nagy növekedési potenciáljuk és munkatermelékenységük miatt **kulcsfontosságúak** az uniós ipar **versenyképessége** és korszerűsítése szempontjából.

A Bizottság emellett közzéteszi kilencedik kohéziós jelentését, amelyben felvázolja a társadalmi, gazdasági és területi kohézió helyzetét az EU-ban, számba véve az elmúlt években hozott intézkedéseket.

3.4. Európa globális szerepének erősítése

A globális szinten továbbra is **növekvő feszültségeknek és átalakító erejű geopolitikai fejleményeknek** vagyunk tanúi. A Hamász által Izrael és népe ellen elkövetett válogatás nélküli és brutális terrortámadások közvetlenül veszélyeztetik a térség békéjét és biztonságát, és alátámasztják, hogy újabb erőfeszítésekre van szükség a közel-keleti békefolyamat

újraindításához. Oroszország az Ukrajna elleni agressziós háborújával és a nemzetközi fórumokon tett intézkedéseivel továbbra is szembeszegül a multilateralizmus alapjaival és a szabályokon alapuló nemzetközi renddel.

Az Ukrajnának nyújtott uniós katonai támogatás kapcsán kritikus hiányosságokra derült fény a tagállamok védelmi készletei terén. Erre reagálva támogattuk a **tagállamokat az európai védelmi ipar megerősítésében** egy közös közbeszerzési eszköz (EDIRPA)⁹ és egy védelmi célú közös beszerzéssel foglalkozó munkacsoport révén. Emellett fokoztuk a lőszergyártási kapacitást a **lőszergyártás támogatásáról szóló jogszabály** (ASAP)¹⁰ révén. A harmadik **EU–NATO együttes nyilatkozattal**¹¹ kiterjesztettük együttműködésünket a biztonság szempontjából kritikus fontosságú új területekre – így a reziliencia, a kialakulóban lévő forradalmi technológiák, a védelem és az űrpolitika területére.

Tovább dolgozunk azon, hogy megerősítsük és ellenállóbbá tegyük a világgal való kapcsolatainkat **Global Gateway**¹² stratégiánk révén, az „**Európa együtt**” megközelítésünk alkalmazásával. Ágazati stratégiákat és cselekvési terveket hajtunk végre, ideértve a nemzetközi energiaügyi szerepvállalásra vonatkozó stratégiát¹³, a nemzetközi óceánpolitikai irányításról szóló közös közleményt¹⁴, a biztonsági és védelmi űrstratégiát¹⁵, az EU tengeri védelmi stratégiájának aktualizálását¹⁶, az Öböl menti országokkal folytatott stratégiai partnerségről szóló közös közleményt¹⁷, valamint a Latin-Amerikára és a Karib-térségre vonatkozó új menetrendet¹⁸.

Folytatjuk együttműködésünket a Nyugat-Balkánnal, valamint Ukrajnával, Moldovával és Grúziával, tekintettel ezen országok jövőbeli uniós csatlakozására. Továbbra is támogatjuk a keleti partnerséget és a déli szomszédságot.

Az Unió a jövőben is azon fog munkálkodni, hogy partnerségeket építsen ki más országokkal és szervezetekkel szerte a világon. Folytatnunk kell különösen az **Afrikával fennálló, kölcsönösen előnyös partnerségünk megerősítésére** irányuló erőfeszítéseinket, és továbbfejlesztjük stratégiai megközelítésünket annak érdekében, hogy azt az Afrikai Unióval együtt alkalmazzuk a következő EU–AU csúcstalálkozón.

Az **európai védelmi iparra vonatkozó stratégia** további lendületet ad a tagállamok védelmi képességeinek fejlesztéséhez, egy modern és reziliens európai védelmi technológiai és ipari bázis támogatásával. Ennek keretében folytatni fogjuk az európai védelmi ipari bázis 2025 utáni megerősítésének folytonosságát célzó intézkedések megszilárdítását. 2024-ben folytatjuk a **stratégiai iránytű**¹⁹ végrehajtására irányuló erőfeszítéseket is annak érdekében, hogy megerősítsük védelmi készültségünket, és az EU-t erősebb és cselekvőképesebb biztonságsszolgáltatóvá tegyük. Az EU folytatja a **külföldi információmanipuláció és**

⁹ COM(2022) 349.

¹⁰ (EU) 2023/1525 rendelet (2023. július 20.).

¹¹ https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_210549.htm

¹² JOIN(2021) 30.

¹³ JOIN(2022) 23.

¹⁴ JOIN(2022) 28.

¹⁵ JOIN(2023) 9.

¹⁶ JOIN(2023) 8.

¹⁷ JOIN(2022) 13.

¹⁸ JOIN(2023) 17.

¹⁹ https://www.eeas.europa.eu/eeas/strategic-compass-security-and-defence-1_en

beavatkozás elleni küzdelmet szolgáló eszköztár továbbfejlesztését a külföldről érkező rosszindulatú fellépések hatékony kezelése érdekében.

Továbbra is védjük és előmozdítjuk a **demokráciát, az emberi jogokat, a jogállamiságot** és a hatékony **multilateralizmust**. Folytatni fogjuk a fegyveres konfliktusokban érintett gyermekek védelmére irányuló erőfeszítéseinket, különösen a felülvizsgált uniós iránymutatások bemutatásával. Az uniós szolidaritás további eredményeket fog felmutatni humanitárius segítségnyújtáson és az uniós polgári védelmi mechanizmuson keresztül. Konstruktívan együtt fogunk működni valamennyi partnerrel, és továbbra is támogatjuk az ENSZ-főtitkár reformprogramját, készülve a 2024. szeptemberben sorra kerülő, a jövőről szóló csúcstalálkozóra is.

Globális vezetőként és iránymutatóként fel kell gyorsítanunk a versenyképességre, a rezilienciára és a fenntarthatóságra irányuló **nyílt és tisztességes kereskedelmi menetrendet**. Továbbra is azon dolgozunk, hogy megerősítsük a partnerekkel való együttműködést és kereskedelmi kapcsolatokat, és ösztönözzük a Kereskedelmi Világszervezet reformjára irányuló globális erőfeszítéseket. Az EU felülvizsgált kereskedelmi stratégiája nyitott, fenntartható és határozott politikát ösztönöz, amely támogatja a zöld és digitális átalakulást.

Sikeresen lezártuk a Chilével, Új-Zélanddal és Kenyával való kereskedelmi megállapodásokra irányuló tárgyalásokat. Törekszünk továbbá arra, hogy **véglegesítsük az Ausztráliával, Mexikóval és a Mercosurral való megállapodásokat.** A Bizottság tovább dolgozik azon, hogy **előmozdítsa az Indiával és Indonéziával folytatott tárgyalásokat, valamint a Szingapúrral és a Koreai Köztársasággal kötendő digitális kereskedelmi megállapodásokat.** Az EU és az USA közötti kapcsolatok is megerősödtek az EU–USA Kereskedelmi és Technológiai Tanácsban végzett munkánk eredményeképp. Ennek mintájára idén létrehoztuk az **EU–India Kereskedelmi és Technológiai Tanácsot**. Ugyanakkor megerősítettük eszközeinket a tisztességtelen kereskedelmi gyakorlatokkal szemben, és lépéseket fogunk tenni annak érdekében, hogy a globális verseny tisztességes maradjon. A Bizottság ezért **szubvencióellenes vizsgálatot indít a Kínából érkező elektromos járművekkel kapcsolatban.**

3.5. Az európai életmód előmozdítása

A Covid19-világjárványra válaszul a Bizottság elkezdte lefektetni az európai egészségügyi unió alapjait. Ez egy megerősített **egészségbiztonsági keret**, ami magában foglalja az új **Egészségügyi Szükséghelyzet-felkészültségi és -reagálási Hatóságot**, továbbá az úttörő jelentőségű **európai rákellenes tervet** és az **európai egészségügyi adattár** kiépítésére és a gyógyszerészeti jogszabályok reformjára irányuló javaslatokat. Az EU elfogadta továbbá az **EU új globális egészségügyi stratégiáját**²⁰, amely iránymutatásul szolgál számára az egészségügyi ellátás világszerte történő megerősítését célzó törekvései terén.

A Bizottság továbbra is támogatja a migrációkezelés jogalkotási és operatív területeivel kapcsolatos munkát. Alapvető fontosságú, hogy a társjogalkotók e jogalkotási időszak végéig véglegesítsék az **új migrációs és menekültügyi paktumot**²¹. Ezzel párhuzamosan elengedhetetlen, hogy kulcsfontosságú partnereinkkel együttműködve további operatív

²⁰ COM(2022) 675.

²¹ COM(2020) 609.

intézkedéseket hozunk a migrációs kihívásokra adott egységes uniós válasz előmozdítása érdekében.

A Bizottság lépéseket tett továbbá annak érdekében, hogy megerősítse a **biztonsági unióra vonatkozó uniós** stratégia²² négy pillérét: a sebezhetőségek kezelése, a kiberbiztonság fokozása, a bűnüldözési együttműködés előmozdítása és a hibrid fenyegetésekkel szembeni reziliencia támogatása. Ez az online terrorista tartalmak eltávolítására, az Unió tengeri védelmének megerősítésére – többek között a kritikus infrastruktúrák rezilienciájával összefüggésben –, valamint az Unió új technológiai eszközeinek, például a műholdaknak a védelmére és az űrben folytatott ellenséges tevékenységektől való elrettentésre irányuló kezdeményezéseket foglal magában.

A **kiberrezilienciáról szóló jogszabályra és a kiberszolidaritásról szóló jogszabályra** irányuló, küszöbön álló javaslat kulcsszerepet fog játszani a kiberbiztonság megerősítésében azáltal, hogy fokozza az ellátási lánc biztonságát és megerősíti az uniós szintű szolidaritást a kiberbiztonsági fenyegetések és események jobb felderítése, valamint az azokra való hatékonyabb felkészülés és reagálás érdekében.

Amint az a biztonsági unióról szóló hatodik eredményjelentésben szerepel, megállapodásra van szükség olyan javaslatokról is, amelyek **növelik polgáraink biztonságát** és együttesen hatékonyak a bűnözés elleni küzdelemben, miközben tiszteletben tartják közös alapvető értékeinket. Ezek közé tartoznak a kiberrezilienciára, a személyek határátlépésére irányadó szabályok uniós kódexére, a rendőrségi együttműködés céljából történő automatizált adatcserére (Prüm II), az előzetes utasinformációk gyűjtésére és továbbítására, az emberkereskedelem elleni küzdelemre, a gyermekek szexuális bántalmazása elleni küzdelemre, a vagyonvisszaszerzésre és az elkobzásra, valamint a bűncselekményi tényállások és a büntetőjogi szankciók meghatározására vonatkozó javaslatok.

A **kábítószer-kereskedelem és a szervezett bűnözés elleni cselekvési terv – amely magában foglalja az európai kikötők szövetségét** is – előkészíti a terepet a szervezett bűnözés és az illegális kábítószer-kereskedelem elleni küzdelem terén tett hatékonyabb közös erőfeszítésekhez. A Bizottság javasolni fogja továbbá a **migráncsempészség elleni küzdelem** jogi keretének korszerűsítését annak biztosítása érdekében, hogy rendelkezünk az embercsempészek új elkövetési módjaira való reagáláshoz szükséges jogi és operatív eszközökkel. Emellett a Bizottság nemzetközi konferenciát fog szervezni az embercsempészet elleni küzdelemről, figyelembe véve, hogy nemzetközi együttműködésre és erős globális szövetségre van szükség ezen a területen.

A felsőoktatás terén a Bizottság javaslatot fog tenni a jövőbeli **közös európai oklevél** tervezetére, amely hozzájárul az európai oktatási térség megvalósításához. Ezt a felsőoktatási minőségbiztosításra és a vonzó tudományos életpályára irányuló ajánlások fogják támogatni.

3.6. Az európai demokrácia megerősítése

A Bizottság jelenlegi megbízatása idején különös jelentőséget tulajdonított **európai demokráciánk megerősítésének és tökéletesítésének**. Munkánk során **az európai demokráciáról szóló cselekvési terv** szolgált iránymutatásul, amelynek célja, hogy a szabad és tisztességes választások előmozdításával, a tömegtájékoztatás szabadságának

²² COM(2020) 605.

megegerősítésével és a dezinformáció leküzdésével Unió-szerte megerősítse a polgárok szerepvállalását, és reziliensebb demokráciákat építsen ki. Az **Európa jövőjéről szóló konferencia** a részvételi demokrácia példa nélküli eseménye volt, és lehetővé tette számunkra, hogy meghallgassuk az EU különböző szegleteiben élő polgárok véleményét az Unió jövőjéről. Az **új ciklushoz tartozó polgári vitacsoportokkal**, amelyeket 2023-ban indítottunk el három kulcsfontosságú kezdeményezés keretében²³, és amelyek száma jövőre várhatóan emelkedni fog, a polgárok részvételét még konkrétabban beágyaztuk a szakpolitikai döntéshozatali eszköztárunkba. Különös hangsúlyt kapott a jövő alakításában döntő szerepet játszó fiatalabb generációval való együttműködés, ezért a vitacsoportok résztvevőinek egyharmada 16 és 25 év közötti.

Az Ursula von der Leyen elnök politikai iránymutatásában tett kötelezettségvállalásokkal összhangban a Bizottság nyomon követte **az Európai Parlament saját kezdeményezésű jogalkotási jelentéseit**.

Az EU és tagállamai demokratikus működésének előfeltétele a független igazságszolgáltatás és a **jogállamiság** tiszteletben tartása. Az éves jogállamisági ciklus és az uniós költségvetés védelmét szolgáló általános feltételrendszer egyaránt hozzájárul ennek biztosításához és az EU pénzügyi érdekeinek védelméhez. Komoly előrelépés történt a demokratikus társadalmaink számára alapvető jelentőségű egyéb területeken is. Kulcsfontosságú javaslatokat terjesztettünk elő **a választási folyamat átláthatóságára és méltányosságára** vonatkozóan, az EU-ban a különböző társadalmi csoportok **jogainak megerősítése és védelme**, valamint **az újságírók szabadságának és függetlenségének** biztosítása érdekében. Továbbra is dolgozunk azon, hogy **belülről kiépítsük demokratikus rezilienciánkat és megvédjük azt a jogellenes külső befolyásokkal szemben**. Már szilárd jogi kerettel rendelkezünk a **határokon átnyúló igazságügyi együttműködésre**, beleértve a bírósági eljárásokat és a digitális kommunikációt.

A nyitott és befogadó társadalomnak **egyenlő jogokat és védelmet** kell biztosítania a társadalom valamennyi csoportja számára. A Bizottság ezért célzott stratégiákat fogadott el a gyermekek jogaira, a nemek közötti egyenlőségre, a rasszizmus elleni küzdelemre, a romák egyenlőségére, az LMBTIQ-személyek egyenlőségére, a fogyatékkal élő személyek jogaira és az áldozatok jogaira vonatkozóan. **A nők vezetőtestületi tagságáról szóló irányelv**, amelyről 10 évig tartó tárgyalásokat követően született megállapodás, arra fogja kötelezni a vállalatokat, hogy 2026 közepéig teljesítsék az igazgatói pozíciókra vonatkozó egyértelmű célokat. Idén új szabályokat fogadtunk el a bérek átláthatóságára vonatkozóan, hogy megerősítsük a férfiak és nők egyenlő díjazása elvének alkalmazását, ami fontos lépés a nemek közötti egyenlőség elérése, valamint a nemek közötti bérszakadék megszüntetése felé. Az EU a közelmúltban csatlakozott az Európa Tanács 2016. évi, **a nőekkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni küzdelemről és azok megelőzéséről szóló isztambuli egyezményéhez**, és ezzel határozottan jelezte, hogy eltökélt szándéka nők és lányok ellen elkövetett erőszak minden formájának megelőzése, elítélése és leküzdése.

Az európai parlamenti választások megfelelő keretének megteremtése érdekében a Bizottság törekedni fog arra, hogy előmozdítsa **az európai politikai pártok jogállásáról és finanszírozásáról**, valamint **a célzott politikai reklámok átláthatóságáról** szóló megállapodásokat. A Bizottság továbbá kommunikációs kampányt indított az Európai

²³ Élelmiszer-pazarlás, virtuális világok és tanulási célú mobilitás.

Parlamenttel karöltve, azzal a céllal, hogy növelje a 2024-es európai parlamenti választásokon szavazó, mobilis uniós polgárok számát.

Az erős civil társadalom, valamint a szabad és kritikus médiakörnyezet alkotja a demokratikus társadalom gerincét, ezért megállapodásra kell jutni **a közéleti részvételt akadályozó stratégiai perekről szóló irányelvvel és a tömegtájékoztatás szabadságáról szóló jogszabállyal** kapcsolatban.

Felszólítjuk továbbá a társjogalkotókat, hogy jussanak megállapodásra **a nők elleni erőszak és a kapcsolati erőszak leküzdéséről** szóló irányelvre, **az áldozatok jogairól szóló irányelvre, az egyenlőséggel foglalkozó nemzeti szervekre vonatkozó előírásokra**, valamint az **európai fogyatékosági kártya** létrehozásáról szóló irányelvre vonatkozó javaslatokkal kapcsolatban. Jövőre elfogadunk egy **bizottsági ajánlást a tagállami gyermekvédelmi rendszerek fejlesztéséről és megerősítéséről**, és biztosítani fogjuk a meglévő uniós eszközök (jogszabályok, szakpolitikai intézkedések és finanszírozás) jobb kihasználását.

Mivel a digitális információs tér egyre inkább befolyásolja a nyilvános vitát és a politikai döntéshozatalt, alapvető fontosságú, hogy folytassuk a munkát **a dezinformáció elleni küzdelem** terén a vélemények szabad és tisztességes cseréjének biztosítása érdekében, különösen az európai választások előtt.

4. Következtetés

Az elmúlt négy évben **az Unió tanúbizonyságot tett oszthatatlanságáról, valamint eltökéltségéről aziránt, hogy leküzdje a jelen kihívásokat a jövő nemzedékei érdekében**. Közösen léptünk fel annak érdekében, hogy határozott választ adjunk a szabadság, a jólét és a béke Európájának támogatására. Folytatnunk kell ezt a munkát, és szilárd alapokat kell teremtenünk **Uniónk megerősítéséhez és a jövőre való felkészüléshez**.

A jelenlegi Bizottság megbízatásának utolsó napjáig azon fog munkálkodni, hogy kezelje közös kihívásainkat. Határozottan **támogatni fogjuk az Európai Parlamentet és a Tanácsot** a fennmaradó kulcsfontosságú javaslatokra vonatkozó **megállapodások előmozdítása érdekében**, emellett pedig előterjesztjük azt **a néhány új kezdeményezést**, amelyekre még szükség van **ígéreteink teljesítéséhez és ahhoz, hogy az Unió felkészülten nézzen szembe a holnappal**.

A Bizottság 2024-re tervezett munkájának részletes áttekintését e munkaprogram mellékletei tartalmazzák.