



Bruxelles, 19 noiembrie 2021
(OR. en)

13897/21

Dosar interinstituțional:
2021/0210(COD)

TRANS 674
MAR 213
ENV 876
ENER 495
IND 348
COMPET 819
ECO 123
RECH 507
CODEC 1474

RAPORT

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți/Consiliul
Nr. doc. ant.:	ST 12813/21
Nr. doc. Csie:	ST 10327/21 INIT + ADD1-3
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind utilizarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în transportul maritim și de modificare a Directivei 2009/16/CE

- Raport intermediar/dezbatere de orientare

Președinția a prevăzut ca în cadrul Consiliului TTE (Transporturi) care se va desfășura la 9 decembrie 2021 să fie prezentat un raport intermediar și să aibă loc o dezbatere de orientare cu privire la propunerea sus-menționată. Pentru a informa miniștrii cu privire la progresele înregistrate până în prezent și pentru a orienta un schimb de opinii cu privire la chestiuni de fond, președinția a pregătit un raport intermediar (care figurează în anexa I) și un document de politică (care figurează în anexa II).

Coreperul/Consiliul va fi invitat să ia act de raportul intermediar care figurează în anexa I. Consiliul va fi invitat să abordeze chestiunile care figurează în anexa II.

I. INTRODUCERE

La 14 iulie 2021, Comisia a înaintat Parlamentului European și Consiliului propunerea sus-menționată, ca parte a pachetului legislativ „Pregătiți pentru 55”¹, care vizează adaptarea politicilor UE în domeniul climei, al energiei, al utilizării terenurilor, al transporturilor și al impozitării în vederea îndeplinirii obiectivului UE de reducere internă netă cu cel puțin 55 % a emisiilor de gaze cu efect de seră până în 2030, comparativ cu 1990.

Obiectivul pachetului legislativ „Pregătiți pentru 55” este atingerea țintelor convenite în Legea europeană a climei², astfel încât să se transforme în mod fundamental economia și societatea pentru un viitor mai echitabil, mai verde și mai prosper. Reducerea emisiilor în următorul deceniu este esențială pentru ca Europa să devină primul continent al lumii neutru din punct de vedere climatic până în 2050 și pentru ca Pactul verde european să devină o realitate.

Pentru a atinge obiectivul de a plasa UE pe calea către neutralitatea climatică până în 2050, ar fi necesară o reducere cu aproximativ 90 % a emisiilor generate de transporturi. Propunerea de mai sus ar juca un rol semnificativ în acest sens, deoarece obiectivul său principal este de a spori cererea și o utilizare consecventă a combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în sectorul maritim, asigurând în același timp buna funcționare a traficului maritim și evitând denaturarea pieței interne. În special, principalele sale dispoziții se concentrează asupra următoarelor aspecte:

- (i) stabilirea unor obiective de reducere a intensității emisiilor de gaze cu efect de seră generate de energia utilizată la bordul navelor;
- (ii) stabilirea unor cerințe pentru utilizarea surselor de alimentare cu energie electrică de la mal sau a unor soluții energetice cu emisii zero la dană pentru nave, aplicabile începând din 2030;

¹ Pachetul cuprinde 12 propuneri ale Comisiei în domeniul energiei, al mediului, al impozitării, al comerțului și al transporturilor; se așteaptă încă propuneri suplimentare în domeniul politicii energetice până la sfârșitul acestui an. Trei propuneri legislative sunt direct legate de politicile din domeniul transporturilor: propunerea de mai sus (și anume propunerea de regulament privind utilizarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în transportul maritim – „FuelEU în domeniul maritim”), propunerea de regulament privind utilizarea combustibililor de aviație durabili în industria aviației („ReFuel în domeniul aviației”) și propunerea de regulament privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi („RICA”).

² Regulamentul (UE) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 iunie 2021 de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 401/2009 și (UE) 2018/1999 („Legea europeană a climei”) (JO L 243, 9.7.2021).

(iii) stabilirea principiilor privind contabilizarea biocombustibililor, a biogazului, a combustibililor de origine nebiologică produși din surse regenerabile și a combustibililor pe bază de carbon reciclat în cadrul obiectivelor de reducere a intensității emisiilor de gaze cu efect de seră;

(iv) stabilirea certificatului de conformitate FuelEU și a obligației ca navele să păstreze acest certificat și

(v) introducerea unor proceduri de monitorizare, raportare, verificare, inspecție și asigurare a respectării normelor, precum și a unor dispoziții financiare (inclusiv penalități pentru nave în caz de neconformitate, precum și alocarea penalităților respective către Fondul pentru inovare).

Dosarul prezintă, de asemenea, interconexiuni cu alte propuneri din pachetul legislativ „Pregătiți pentru 55”. În special, definiția combustibililor menționați în acesta, precum și unii parametri utilizați pentru contabilizarea lor (de exemplu criteriile de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și certificarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon) provin din Directiva privind energia din surse regenerabile³. Unele dispoziții referitoare la alimentarea cu energie electrică în porturile maritime sunt strâns legate de propunerea de regulament privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi – „RICA”⁴. De asemenea, ar trebui reamintit faptul că ritmul decarbonizării în acest sector va fi influențat în mod semnificativ de revizuirea ETS⁵, care cuprinde acum și transportul maritim și introduce un mecanism de stabilire a prețului carbonului.

II. LUCRĂRILE DIN CADRUL ALTOR INSTITUȚII

Parlamentul European a desemnat Comisia pentru transport și turism (TRAN) drept comisie responsabilă⁶ de propunerea „FuelEU în domeniul maritim”, iar dl Jörgen Warborn (SE, PPE) a fost numit în calitate de raportor.

³ Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (JO L 328, 21.12.2018).

⁴ Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi și de abrogare a Directivei 2014/94/UE a Parlamentului European și a Consiliului – doc. 10877/21 + ADD 1-7.

⁵ Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2003/87/CE de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii, a Deciziei (UE) 2015/1814 privind înființarea și funcționarea unei rezerve pentru stabilitatea pieței aferentă schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră și a Regulamentului (UE) 2015/757 – doc. 10875/21 + ADD 1-7.

⁶ Comisiile parlamentare ITRE și ENVI vor acționa în conformitate cu procedura comisiilor asociate (articolul 57 din Regulamentul de procedură al Parlamentului European).

Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor nu și-au adoptat încă avizele cu privire la propunere.

III. LUCRĂRILE DIN CADRUL CONSILIULUI ȘI AL GRUPURILOR SALE DE PREGĂTIRE

În cursul președinției slovene, un număr semnificativ de reuniuni la nivelul Grupului de lucru pentru transport maritim au abordat propunerea „FuelEU în domeniul maritim”. Până în prezent, 11 reuniuni au fost dedicate unei examinări aprofundate – articol cu articol – a propunerii, evaluării impactului acesteia și interconexiunilor cu alte propuneri din pachetul legislativ „Pregătiți pentru 55”.

În plus, propunerea „FuelEU în domeniul maritim” a fost abordată în cadrul unui schimb de opinii mai amplu cu privire la cele trei dosare legate de transporturi din pachetul legislativ „Pregătiți pentru 55”, care a avut loc în cadrul reuniunii Comitetului Reprezentanților Permanenți din 12 noiembrie 2021.

Președinția slovenă a pregătit, de asemenea, un raport (doc. 13977/21) cu scopul de a prezenta o situație generală și o imagine de ansamblu a progreselor înregistrate nu numai cu privire la această propunere, ci și, în general, cu privire la pachetul legislativ „Pregătiți pentru 55”. Raportul se axează pe aspectele orizontale ale pachetului, cum ar fi interconexiunile dintre propuneri, și principalele chestiuni aduse în discuție până în prezent. Raportul respectiv a fost distribuit ca document de referință tuturor formațiunilor Consiliului responsabile de diferitele propuneri ale pachetului.

IV. PRINCIPALELE ASPECTE POLITICE ȘI PROGRESELE ÎNREGISTRATE

Din discuții a reieșit faptul că statele membre acordă o importanță deosebită propunerii, împărtășind raționamentul și obiectivele acesteia. Cu toate acestea, din discuții a reieșit și faptul că propunerea este percepută ca fiind complexă, atât din punct de vedere tehnic, cât și din punct de vedere politic, și că ar fi nevoie de mai mult timp pentru o examinare corespunzătoare de către statele membre. E adevărat că, pe parcursul discuțiilor, multe delegații și-au exprimat în mod regulat rezervele de examinare generală sau parlamentară cu privire la propunere.

Principalele chestiuni politice subliniate în cursul discuțiilor se referă la următoarele aspecte:

- 1) domeniul de aplicare, pe de o parte domeniul de aplicare „material” (și anume aplicarea în cazul tuturor navelor cu un tonaj brut mai mare de 5000) și, pe de altă parte, domeniul de aplicare „geografic” (și anume aplicarea regulamentului propus în cazul navelor în ceea ce privește 50 % din energia utilizată pentru călătoriile dinspre și către un port aflat sub jurisdicția unui stat membru, în cazul în care ultimul port sau următorul port se află sub jurisdicția unei țări terțe);
- 2) obiectivele de reducere a intensității emisiilor de gaze cu efect de seră;
- 3) cerințele privind alimentarea cu energie electrică de la mal;
- 4) utilizarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon, precum și norme privind contabilizarea acestora în scopul atingerii obiectivelor de reducere a intensității emisiilor de gaze cu efect de seră și
- 5) governanța propunerii (inclusiv aspecte legate de asigurarea respectării normelor și de penalități).

Având în vedere cele de mai sus, președinția slovenă nu a considerat oportun să lucreze în vederea unui compromis care să abordeze chestiuni substanțiale sau controversate în această etapă și s-a axat mai degrabă pe un text de compromis limitat la aspecte tehnice sau legate de redactare ⁷, care a fost prezentat și examinat la nivelul Grupului de lucru pentru transport maritim.

V. CONCLUZII

Pe baza lucrărilor desfășurate până în prezent, președinția trage următoarele concluzii:

1. deși statele membre sunt în mare măsură de acord cu majoritatea obiectivelor proiectului de regulament, ele au nevoie de mai mult timp pentru a examina în mod corespunzător proiectul și
2. prin urmare, sunt necesare eforturi suplimentare pentru a înregistra progrese substanțiale cu privire la această propunere.

Având în vedere cele de mai sus, Comitetul Reprezentanților Permanenți și Consiliul sunt invitate să ia act de prezentul raport intermediar privind propunerea „FuelEU în domeniul maritim”.

⁷ Doc. 12813/21.

***Document de politică pentru orientarea discuțiilor din cadrul Consiliului TTE (Transporturi) din
9 decembrie 2021***

Transportul maritim este un vector esențial pentru comerțul și conectivitatea interne și externe ale UE. Deși sectorul reprezintă fără echivoc un motor important al creșterii economice și aduce beneficii economice și sociale substanțiale pentru UE, acesta are, de asemenea, un impact asupra mediului și a sănătății umane. În pofida progreselor înregistrate în ultimii ani, sectorul maritim se bazează în continuare aproape în totalitate pe combustibilii fosili și constituie o sursă semnificativă de emisii de gaze cu efect de seră și de alte emisii de substanțe poluante nocive.

Legea europeană a climei⁸ vizează reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră cu cel puțin 55 % până în 2030 și plasează UE pe o traiectorie pentru a deveni neutră din punct de vedere climatic până în 2050, când se așteaptă o reducere cu 90 % a emisiilor generate de transporturi. Pentru a facilita atingerea acestui obiectiv, o serie de inițiative legislative au fost adoptate în iulie 2021 în cadrul pachetului legislativ „Pregătiți pentru 55”. Propunerea „**FuelEU în domeniul maritim**”⁹ face parte din pachetul de măsuri menite să abordeze problema emisiilor din sectorul maritim. În special, această inițiativă stabilește norme privind reducerea intensității emisiilor de gaze cu efect de seră generate de energia utilizată la bordul navelor care sosesc, staționează sau pleacă din porturile aflate sub jurisdicția unui stat membru al UE, promovând în același timp utilizarea sporită a combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în transportul maritim.

În cursul președinției slovene, propunerea și evaluarea impactului aferentă au fost analizate în detaliu la nivelul Grupului de lucru pentru transport maritim. Din discuții a reieșit clar faptul că statele membre acordă o importanță deosebită acestei propuneri, împărtășind raționamentul și obiectivele sale. Cu toate acestea, având în vedere caracterul său foarte tehnic și complexitatea anumitor dispoziții, este nevoie de o atenție deosebită și de o examinare suplimentară. Având în vedere cele de mai sus, președinția consideră că un schimb de opinii la nivelul Consiliului TTE (Transporturi) ar fi benefic. Prin urmare, statele membre sunt invitate să își prezinte opiniile cu privire la următoarele aspecte ale propunerii:

⁸ Regulamentul (UE) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 iunie 2021 de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 401/2009 și (UE) 2018/1999 („Legea europeană a climei”) (JO L 243, 9.7.2021).

⁹ Propunere de regulament privind utilizarea combustibililor din surse regenerabile și cu emisii scăzute de carbon în transportul maritim și de modificare a Directivei 2009/16/CE (doc. 10327/21 + ADD 1-3).

1. modul în care sunt construite cele două măsuri principale privind limitarea intensității anuale a emisiilor de gaze cu efect de seră generate de energia utilizată la bordul unei nave și utilizarea surselor de alimentare cu energie electrică de la mal sau a unor soluții energetice cu emisii zero la dană, inclusiv dimensiunea și implicațiile internaționale;
2. guvernanța globală pentru aplicarea și asigurarea respectării regulamentului propus (de exemplu activități de monitorizare și raportare, proceduri de verificare, sancțiuni etc.).
