



Брюксел, 19 ноември 2021 г.
(OR. en)

13896/21

Междуинституционално досие:
2021/0223(COD)

TRANS 673
CLIMA 373
ECOFIN 1090
AVIATION 282
MAR 212
ENV 875
ENER 494
CODEC 1473
IND 347
COMPET 818

ДОКЛАД

| | |
|----------------|--|
| От: | Генералния секретариат на Съвета |
| До: | Комитета на постоянните представители/Съвета |
| № предх. док.: | ST 12495/21 + REV1 |
| № док. Ком.: | COM(2021) 559 final |
| Относно: | Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за разгръщането на инфраструктура за алтернативни горива и за отмяна на Директива 2014/94/ЕС на Европейския парламент и на Съвета - Доклад за напредъка/Ориентационен дебат |

За заседанието на Съвета по транспорт, телекомуникации и енергетика (Транспорт) на 9 декември 2021 г. председателството е предвидило доклад за напредъка и ориентационен дебат по посоченото по-горе предложение. За да информира министрите за постигнатия до момента напредък и да насочи обсъжданията на следващите стъпки, председателството е изготвило доклад за напредъка (в приложение I) и въпроси за ориентационния дебат (в приложение II).

Комитетът на постоянните представители/Съветът е приканен да вземе под внимание доклада за напредъка, поместен в приложение I. Съветът е приканен да разгледа въпросите, изложени в приложение II.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Комисията представи посоченото предложение за регламент за разгръщането на инфраструктура за алтернативни горива (РИАГ) на Европейския парламент и на Съвета на 14 юли 2021 г. като част от пакета „Подготвени за цел 55“¹, с който се цели политиките на ЕС, отнасящи се до климата, енергетиката, земеползването, транспорта и данъчното облагане да бъдат адаптирани, за да могат да постигнат целта на ЕС за намаляване на нетните емисии на парникови газове с най-малко 55% до 2030 г. в сравнение с нивата от 1990 г.

Предназначението на пакета „Подготвени за цел 55“ е постигането на целите, договорени в Европейски закон за климата², така че икономиката и обществото да се трансформират из основи за по-справедливо, по-екологосъобразно и по-проспериращо бъдеще. Намаляването на емисиите през следващото десетилетие е от решаващо значение за превръщането на Европа в първия неутрален по отношение на климата континент в света до 2050 г. и за превръщането на Европейския зелен пакт в реалност.

За да се постигне целта ЕС да поеме по пътя към неутралност по отношение на климата до 2050 г., ще бъде необходимо намаляване с приблизително 90% на емисиите от транспорта. Посоченото по-горе предложение би изиграло ключова роля в тази трансформация, тъй като основната му цел е да подкрепи разгръщането в целия Съюз на публично достъпна инфраструктура за зареждане с електроенергия и презареждане с гориво в сектора на пътния транспорт, въздухоплаването и водния транспорт.

Целта на настоящото предложение е тройна:

- (i) да се гарантира наличието на достатъчна инфраструктурна мрежа за (пре)зареждане с електроенергия или (пре)зареждане с гориво на пътни превозни средства или плавателни съдове с алтернативни горива;
- (ii) да се осигурят алтернативи на използването на бордови двигатели (задвижвани с изкопаеми горива) за плавателни съдове на котвена стоянка или за спрели въздухоплавателни средства, и
- (iii) да се гарантира пълната оперативна съвместимост и удобството за ползване на инфраструктурата.

¹ Пакетът се състои от дванадесет предложения на Комисията в областта на енергетиката, околната среда, данъчното облагане, търговията и транспорта; до края на тази година се очакват още предложения в областта на енергийната политика. Три законодателни предложения са пряко свързани с транспортните политики: горното предложение, Регламентът за устойчиви авиационни горива в авиационната индустрия („ReFuel Aviation“) и Регламентът за възобновяеми и нисковъглеродни горива в морския транспорт („FuelEU Maritime“).

² Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 2021 г. за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата и за изменение на регламенти (ЕО) № 401/2009 и (ЕС) 2018/1999 (Европейски закон за климата) (ОВ L 243, 9.7.2021 г.).

Горното предложение е свързано с останалите предложения от пакета „Подготвени за цел 55“. По-специално предложението е тясно свързано с предложението за преразглеждане на Регламента относно стандартите за емисиите на CO₂ от леки и лекотоварни автомобили и с предложението за преразглеждане на Регламента относно стандартите за емисиите на CO₂ от тежкотоварни превозни средства, предвидени за 2022 г. Ритъмът на разгръщане на зарядните центрове и станциите за (пре)зареждане с гориво, както и тяхната оперативна съвместимост и удобство за ползване, ще повлияят на навлизането на превозни средства с нулеви и ниски емисии. Същевременно РИАГ има връзки с FuelEU Maritime, но е от значение и за намаляването на емисиите във въздухоплаването. Освен това предложението определя алтернативните горива в съответствие с разпоредбите на предложението за преразглеждане на Директивата за енергията от възобновяеми източници.

II. РАБОТА В ДРУГИТЕ ИНСТИТУЦИИ

Европейският парламент определи Комисията по транспорт и туризъм (TRAN) за водеща комисия по това предложение, а за докладчик – г-н Исмаил Ертуг (DE, S&D).

Европейският икономически и социален комитет и Комитетът на регионите не са приели още своите становища по предложението.

III. РАБОТА В СЪВЕТА И НЕГОВИТЕ ПОДГОТВИТЕЛНИ ОРГАНИ

По време на словенското председателство значителен брой заседания на равнище работна група „Транспорт - интермодални въпроси и мрежи“ имаха за предмет горното предложение. Към днешна дата четиринадесет заседания изцяло или частично бяха посветени на разглеждането на оценката на въздействието, разглеждането на предложението член по член и разглеждането и обсъждането на консолидирания компромисен текст на председателството³.

Освен това предложението за РИАГ беше обсъдено в рамките на по-широк обмен на мнения по трите свързани с транспорта досиета от пакета „Подготвени за цел 55“, който се проведе на заседанието на Комитета на постоянните представители от 12 ноември 2021 г.

Темата за инфраструктурата за алтернативни горива беше разгледана и на неформалната среща на министрите в Словения през септември 2021 г.

³ ST 12495/21.

Словенското председателство изготви и доклад (ST 13977/21), с цел да се представи общото състояние и да се направи преглед на постигнатия напредък не само по това предложение, но и по пакета „Подготвени за цел 55“. Докладът поставя акцент върху хоризонталните аспекти, като например взаимовръзките между предложенията, и основните въпроси, повдигнати до момента по време на обсъжданията. Докладът е разпространен като информационен документ до всички състави на Съвета, отговарящи за различните предложения от пакета.

IV. ОСНОВНИ ПОЛИТИЧЕСКИ ВЪПРОСИ И НАПРЕДЪК

Обсъждането показва широка подкрепа за целите и основния подход на предложението. То обаче показва също така, че предложението е сложно поради техническите аспекти и различните политически възгледи. Това се дължи и на факта, че някои аспекти разчитат на развитие в бъдещето, което невинаги може лесно да се предвиди в пълна степен, като например определението за градски възли в очакваното преразглеждане на Регламента за TEN-T. Поради това е необходимо допълнително време за подходящото му разглеждане.

Разглеждането на предложението показва, че е важно да се гарантира, че потребителите могат да бъдат сигурни за капацитета и наличието на достатъчна инфраструктура за алтернативни горива, преди да решат да купуват и използват превозни средства или плавателни съдове, използващи алтернативно гориво. Разгръщането на инфраструктура за (пре)зареждане с електроенергия или (пре)зареждане с гориво трябва да бъде ускорено, за да се следва очакваната скорост на продажбите на такива превозни средства и плавателни съдове, като в противен случай тези превозни средства и плавателни съдове няма да могат да бъдат предлагани на пазара и навлизането им ще бъде забавено. Също толкова важно е да се осигурят чисти алтернативи за плавателните съдове, задвижвани с изкопаеми горива, при престоя им на котвена стоянка в пристанища, както и за въздухоплавателните средства, използвани за търговски цели, паркирани на контактна или на перонна местостоянка.

Освен това прегледът показва, че е необходимо повече време за цялостен анализ на детайлите на предложението въз основа на всички подкрепящи проучвания, които все още не са публично достъпни. В допълнение, необходима е повече работа за прецизиране на техническите изисквания и за получаване на по-добра представа за разработването на бъдещи стандарти, по-специално за по-добро разбиране на бъдещото развитие на пазара на пътни превозни средства в сегмента на тежкотоварните превозни средства.

Бяха обсъдени различни възможности по отношение на плащанията *ad hoc* и роуминга. Плащането *ad hoc* се разглежда като важна функция, която следва да бъде на разположение в зарядните точки, и би могло да допълни основаните на договор плащания за зареждане с електроенергия и зареждане с гориво в публично достъпна инфраструктура.

Държавите членки разбират колко е важно да се проследява развитието както на настоящите, така и на бъдещите технологии. Това ще бъде важно и при вземането на решение кога и как законодателството ще трябва да бъде актуализирано с оглед на развитието на пазара и технологичните иновации. Въпреки това, ще бъде важно да се намери баланс между степента на изчерпателност на националните рамки на политиката и честотата на тяхното актуализиране.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Въз основа на извършената до момента работа председателството стига до следните заключения:

1. Като цяло държавите членки са съгласни с целите на предложението.
2. Специфични аспекти обаче се нуждаят от допълнителна работа и обмисляне:
 - специфични обстоятелства в държавите членки, свързани с гъстотата на трафика и географското покритие;
 - степента на амбициозност за всеки от режимите на движение и различните сегменти;
 - изискванията за платежните услуги, както за зареждане с електроенергия, така и за зареждане с гориво на пътни превозни средства;
 - националните рамки на политиката и начините за гарантиране на добавената стойност на докладването относно тези планове;
3. Въпреки че председателството счита, че първият компромисен текст представлява важна стъпка, необходима е допълнителна работа, за да се постигне съществен напредък по това предложение.

В контекста на изложеното по-горе Комитетът на постоянните представители и Съветът се приканват да вземат под внимание настоящия доклад за напредъка на работата по предложеното преразглеждане на Регламента за разгръщането на инфраструктура за алтернативни горива.

По време на словенското председателство предложението и оценката на неговото въздействие бяха подробно анализирани на равнище работна група „Транспорт - интермодални въпроси и мрежи“. Общото обсъждане показва, че държавите членки отдават голямо значение на това предложение. Независимо от това, изключително техническият характер, политическата комплексност на някои разпоредби и различните обстоятелства и развитията на пазара изискват внимателно обмисляне и допълнително разглеждане.

Като се има предвид едно от предизвикателствата на това предложение, държавите членки се приканват да споделят вижданията си по-специално по следните въпроси, но и не само по тях:

- Как виждат поетапното въвеждане и навлизането на пазара на сегмента на тежкотоварните превозни средства, задвижвани с алтернативни горива?*
- Как възнамеряват да следят напредъка в изграждането на публична и частна инфраструктура за зареждане с електроенергия и зареждане с гориво на тежкотоварни пътни превозни средства?*
- Имат ли предвид евентуални конкретни стимули или мерки, които биха спомогнали за улесняване на по-бързото интегриране в ежедневната дейност на тежкотоварните пътни превозни средства, задвижвани с алтернативно гориво, и които следователно биха допринесли за допълнителните усилия, необходими за постигане на междинната цел за намаляване на емисиите на парникови газове до 2030 г.?*