

Bruksela, 8 listopada 2019 r.
(OR. en)

13871/19

ECOFIN 973
ENV 910
CLIMA 293
FIN 720

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	8 listopada 2019 r.
Do:	Delegacje
Dotyczy:	Finansowanie działań w związku ze zmianą klimatu – Konkluzje Rady w sprawie finansowania działań w związku ze zmianą klimatu (8 listopada 2019 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie finansowania działań w związku ze zmianą klimatu, przyjęte przez Radę (Ecofin) na jej 3725. posiedzeniu, które odbyło się 8 listopada 2019 r. w Brukseli.

Konkluzje Rady Ecofin 2019 w sprawie finansowania działań w związku ze zmianą klimatu

RADA UNII EUROPEJSKIEJ:

1. **PODKREŚLA** zdecydowane poparcie UE i jej państw członkowskich dla pilnej i ambitnej realizacji porozumienia paryskiego. **WYRAŻA ZADOWOLENIE** z przyjęcia zasad operacyjnych zawartych w katowickim pakiecie klimatycznym i z wyników oenztetowskiego forum finansowania na rzecz rozwoju z 2019 r. oraz **KŁADZIE NACISK** na synergię między Agendą na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030, Programem działań z Addis Abeby i porozumieniem paryskim.
2. **PRZYPOMINA**, jak ważne jest czynienie szybkich i ambitnych postępów w realizacji długoterminowych celów porozumienia paryskiego, w szczególności celu zakładającego zapewnienie spójności przepływów finansowych ze ścieżką prowadzącą do niskiego poziomu emisji gazów cieplarnianych i rozwoju odpornego na zmianę klimatu zgodnie z ustaleniami zawartymi w sprawozdaniu specjalnym Międzyrządowego Zespołu ds. Zmian Klimatu (IPCC) w sprawie globalnego ocieplenia o 1,5 °C. W tym względzie **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** międzynarodowe zobowiązanie do przeprowadzania oceny zbiorczego postępu w drodze globalnego przeglądu dokonywanego na mocy porozumienia paryskiego, **ZAZNACZAJĄC** przy tym, że należy przyspieszyć tempo realizacji długoterminowego celu w zakresie finansowania, aby osiągnąć określone w tym porozumieniu długoterminowe cele dotyczące łagodzenia zmiany klimatu i przystosowania się do zmiany klimatu oraz cele zrównoważonego rozwoju. **PODKREŚLA**, jak ważne jest zwiększenia wysiłków na rzecz umożliwienia zrównoważonych inwestycji poprzez uruchomienie finansowania prywatnego, i **Z SATYSFAKCJĄ ODNOTOWUJE** inicjatywy podejmowane przez sektor prywatny w zakresie zrównoważonego finansowania i neutralności emisyjnej. **PODKREŚLA**, że UE i jej państwa członkowskie podejmują kroki w celu dostosowania przepływów finansowych do niskoemisyjnego rozwoju odpornego na zmianę klimatu, w tym poprzez plan działania UE w zakresie finansowania zrównoważonego wzrostu gospodarczego. W tym kontekście **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** ostatnio podjęte działania w UE, w szczególności trwające prace nad unijną systematyką działalności gospodarczej zrównoważonej środowiskowo, dobrowolną normą dla obligacji ekologicznych oraz nowymi przepisami w sprawie dwóch nowych kategorii wskaźników referencyjnych niskoemisyjności (unijnych klimatycznych wskaźników referencyjnych) i w sprawie ujawniania informacji dotyczących zrównoważonych inwestycji i ryzyka dla zrównoważonego rozwoju. Ponadto **Z SATYSFAKCJĄ ODNOTOWUJE** inne inicjatywy na szczeblu krajowym i międzynarodowym, takie jak niedawno zainicjowana koalicja ministrów finansów na rzecz działań w dziedzinie klimatu oraz międzynarodowa platforma ds. zrównoważonego finansowania.

3. **PODKREŚLA**, że ustalanie opłat za emisję gazów cieplarnianych oraz stopniowe wycofywanie szkodliwych dla środowiska i ekonomicznie nieefektywnych dotacji są kluczowymi elementami otoczenia sprzyjającego kierowaniu przepływów finansowych ku neutralnym dla klimatu i zrównoważonym inwestycjom, wspieraniu sprawiedliwego przechodzenia do neutralności klimatycznej oraz propagowaniu innowacyjnych i przyjaznych dla klimatu rozwiązań w celu przeciwdziałania zmianie klimatu. W tym kontekście **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE i POPIERA**: i) inicjatywy w zakresie ustalania opłat za emisję gazów cieplarnianych, w tym inicjatywy na rzecz budowania zdolności w krajach rozwijających się; ii) wykorzystywanie przez przedsiębiorstwa i instytucje finansowe, w tym wielostronne i inne banki rozwoju, wewnętrznego ustalania opłat za emisję gazów cieplarnianych; oraz iii) inicjatywy promujące stopniowe wycofywanie szkodliwych dla środowiska i ekonomicznie nieefektywnych dotacji oraz szybkie wycofywanie publicznego i prywatnego finansowania wysokoemisyjnych i szkodliwych dla środowiska projektów i aktywów. **ZWRACA** w szczególności **UWAGĘ** na korzyści płynące z ustalenia opłat za emisję gazów cieplarnianych i uwzględnianie działań w dziedzinie klimatu w krajowych budżetach i procesach planowania. **ZOBOWIĄZUJE SIĘ** do współpracy ze wszystkimi stronami w celu opracowania solidnych zasad dotyczących międzynarodowych rynków emisji (art. 6 porozumienia paryskiego).
4. **AKCENTUJE** zaangażowanie na rzecz ambitnych działań w dziedzinie klimatu w ramach kolejnego unijnego cyklu budżetowego 2021–2027 we wszystkich obszarach, w tym w obszarze współpracy zewnętrznej, przy jednoczesnym uwzględnieniu znaczenia innych celów polityki UE. **PODKREŚLA** potrzebę wykorzystania funduszy w skuteczny i wydajny sposób w celu wsparcia realizacji porozumienia paryskiego i ustalonych na poziomie krajowym wkładów ustanowionych przez strony Ramowej konwencji ONZ w sprawie zmian klimatu (UNFCCC) wraz z Agendą 2030 i celami zrównoważonego rozwoju. **KŁADZIE NACISK** na znaczenie koordynacji z podobnymi działaniami państw członkowskich i innych kluczowych międzynarodowych darczyńców oraz zwiększenia uruchamianych z różnych źródeł środków na finansowanie działań w związku ze zmianą klimatu.
5. **PODKREŚLA** stałe zobowiązanie UE i jej państw członkowskich do zwiększania skali uruchamiania międzynarodowego finansowania działań w związku ze zmianą klimatu, w ramach zbiorowego celu krajów rozwiniętych zakładającego, że od 2020 r. do 2025 r. co roku uruchamiana będzie wspólnie – z wielu różnych źródeł, instrumentów i kanałów – kwota 100 mld USD w kontekście znaczących działań łagodzących i przejrzystej realizacji. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** dotychczasowe postępy, o których świadczy ponad dwukrotne zwiększenie od 2013 r. wkładu UE i jej państw członkowskich, obecnie przekraczającego 20 mld EUR rocznie, oraz **PODKREŚLA**, że UE i jej państwa członkowskie wnoszą największy wkład w publiczne finansowanie działań w związku ze zmianą klimatu na rzecz krajów rozwijających się, w tym na rzecz wielostronnych funduszy klimatycznych – w 2018 r. ich wkład w finansowanie takich działań wyniósł 21,7 mld EUR¹.

¹ Ta liczba obejmuje źródła finansowania działań w związku ze zmianą klimatu pochodzące z budżetów publicznych i innych instytucji finansujących rozwój, zgodnie z informacjami przekazywanymi przez państwa członkowskie w kontekście art. 16 rozporządzenia (UE) nr 525/2013 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 21 maja 2013 r. Obejmuje ona również kwotę 2,65 mld EUR na finansowanie działań w związku ze zmianą klimatu z budżetu UE i Europejskiego Funduszu Rozwoju oraz kwotę 2,97 mld EUR z Europejskiego Banku Inwestycyjnego.

WZYWA inne kraje rozwinięte do dalszego zwiększania skali finansowania działań w związku ze zmianą klimatu. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE wynik konferencji w sprawie ostatecznego uzupełnienia Zielonego Funduszu Klimatycznego, która odbyła się w Paryżu, oraz POPIERA pomyślne zakończenie procesu uzupełniania tego funduszu.

6. PRZYPOMINA, że publiczne finansowanie działań w związku ze zmianą klimatu będzie nadal odgrywało istotną rolę w działaniach w dziedzinie klimatu, PODKREŚLAJĄC przy tym, że większość finansowania mającego spowodować przechodzenie na neutralną dla klimatu i odporną gospodarkę światową będzie musiała pochodzić ze źródeł krajowych i prywatnych oraz że konieczne są dalsze wysiłki w tym zakresie. PODKREŚLA w tym kontekście potrzebę lepszego ukierunkowania finansowania publicznego, aby w skuteczniejszy i efektywniejszy sposób wykorzystywać fundusze pochodzące z sektora prywatnego w celu finansowania działań łagodzących i przystosowawczych, a także potrzebę zapewnienia otoczenia sprzyjającego osiągnięciu tych celów.
7. ODNOTOWUJE decyzję podjętą podczas 24. konferencji stron (COP 24), aby rozpocząć dyskusję w celu ustalenia przed 2025 r. nowego zbiorowego celu ilościowego począwszy od kwoty wyjściowej 100 mld USD rocznie, zgodnie z art. 9 ust. 3 porozumienia paryskiego, w kontekście znaczących działań łagodzących i przejrzystości we wdrażaniu oraz z uwzględnieniem potrzeb i priorytetów krajów rozwijających się. POTWIERDZA zobowiązanie UE i jej państw członkowskich do zaangażowania się w te dyskusje, które rozpoczną się w listopadzie 2020 r. KŁADZIE NACISK na istotną potrzebę zapewnienia szerszej gamy źródeł finansowania i szerszego grona podmiotów wnoszących wkład, jak również ustalenia nowego celu w kontekście zapewniania spójności przepływów finansowych z celami porozumienia paryskiego, zaznaczając jednocześnie powiązania z Programem działań z Addis Abeby w sprawie finansowania na rzecz rozwoju. PODKREŚLA, jak ważne jest przyjęcie zorientowanego na wyniki punktu widzenia w kwestii finansowania działań w związku ze zmianą klimatu, przy zapewnieniu jak największego wpływu przekazywanych i uruchamianych środków finansowych.
8. WZYWA wielostronne banki rozwoju, a także krajowe i regionalne banki rozwoju do określenia środków, jakie podejmują w celu dostosowania ich portfeli do porozumienia paryskiego i do dalszego zwiększania skali inwestycji związanych z klimatem, w oparciu o znaczne postępy poczynione w 2018 r., przy jednoczesnym bardziej innowacyjnym i efektywnym wykorzystaniu ich zasobów z myślą o większym wykorzystywaniu finansowania prywatnego i zapewnianiu zgodności nowych projektów z porozumieniem paryskim. WYRAŻA ZADOWOLENIE ze znaczących postępów poczynionych w tym kierunku przez wielostronne banki rozwoju od czasu przyjęcia porozumienia paryskiego i ZACHĘCA te banki, które jeszcze tego nie uczyniły, do ustanowienia ambitnych celów w zakresie finansowania działań w związku ze zmianą klimatu na okres po roku 2020. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE ambitny zamiar Grupy Europejskiego Banku Inwestycyjnego, by zwiększyć swój wkład w działania w dziedzinie klimatu i zrównowżenia środowiskowego. PODKREŚLA znaczenie wspierania realizacji długoterminowych strategii klimatycznych w krajach rozwijających się. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE zapowiedzi wielostronnych oraz krajowych i regionalnych banków rozwoju dotyczące dostosowania ich działań do celów porozumienia paryskiego, i OCZEKUJE, że na 25. konferencji stron UNFCCC (COP25) w Madrycie w Hiszpanii wielostronne banki rozwoju przedstawią informacje o postępach w realizacji ich wspólnego podejścia. W tym względzie ZACHĘCA wielostronne banki rozwoju do przyjęcia odpowiedzialnej polityki inwestycyjnej i do stopniowej rezygnacji z finansowania projektów opartych na paliwach kopalnych,

w szczególności projektów wykorzystujących paliwa kopalne stałe, z uwzględnieniem potrzeb krajów partnerskich w zakresie zrównoważonego rozwoju i energii, w tym bezpieczeństwa energetycznego.

9. WYRAŻA ZADOWOLENIE ze stałych wysiłków w celu zwiększenia skali finansowania działań na rzecz przystosowania się do zmiany klimatu oraz działań na rzecz wzmocnienia odporności na zmianę klimatu i na rzecz zrównoważonego rozwoju oraz UZNAJE potrzebę poczynienia dalszych postępów w tym zakresie. ZAZNACZA, że UE i jej państwa członkowskie zapewniają największy wkład w finansowanie publiczne na rzecz przystosowania się do zmiany klimatu oraz że nadal będą zwiększać skalę tego finansowania, zwłaszcza w tych krajach, które są szczególnie narażone na negatywne skutki zmiany klimatu i których zdolności są w znaczny sposób ograniczone. W tym kontekście UZNAJE istotne znaczenie finansowania publicznego na rzecz przystosowania się do zmiany klimatu oraz wspierania krajów i grup ludności szczególnie narażonych na jej skutki, zwłaszcza krajów najslabiej rozwiniętych i małych rozwijających się państw wyspiarskich. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI pozytywne zmiany w zakresie zaangażowania sektora prywatnego w działania na rzecz przystosowania się do zmiany klimatu i wzmocnienia odporności na zmianę klimatu, w tym plan inwestycji zewnętrznych UE. PODKREŚLA, że priorytetowe traktowanie działań przystosowawczych w ramach dialogów na temat rozwoju prowadzonych ze społecznością darczyńców przez kraje rozwijające się ułatwi im otrzymanie zwiększonych środków na ten cel w ramach finansowania na rzecz rozwoju.
10. PODKREŚLA, że potrzeby należy ustalać w szerszym kontekście realizacji celów zrównoważonego rozwoju i programu działań z Addis Abeby, a także podkreśla powiązania między ambitnymi działaniami, dostosowaniem przepływów finansowych oraz zwiększeniem skali finansowania prywatnego uruchamianego ze źródeł krajowych i międzynarodowych. ZAZNACZA, że przy ustalaniu potrzeb krajów rozwijających należy uwzględnić różnice między podstawowymi metodami oraz dużą liczbę zmiennych i związaną z tym niepewność.. WZYWA środowiska akademickie, sektor publiczny i prywatny, w tym wielostronne i dwustronne instytucje rozwoju, do zaangażowania się w te prace. OCZEKUJE na przedstawienie do czasu 26. konferencji stron (COP 26) sprawozdania z ustalania potrzeb.
-