



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 5 oktober 2023
(OR. en)

13867/23

ENER 531

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	5 oktober 2023
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2023) 572 final
Betreft:	VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD EN HET EUROPEES PARLEMENT over de toepassing van Verordening (EU) 2017/1938

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2023) 572 final.

Bijlage: COM(2023) 572 final



Brussel, 5.10.2023
COM(2023) 572 final

**VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN DE RAAD EN HET EUROPEES
PARLEMENT**

over de toepassing van Verordening (EU) 2017/1938

{SWD(2023) 323 final}

Verlag over Verordening (EU) 2017/1938 inzake gasleveringszekerheid

1. Inleiding

Verordening (EU) 2017/1938 betreffende maatregelen tot veiligstelling van de gasleveringszekerheid (“**de verordening inzake gasleveringszekerheid**”) heeft tot doel potentiële verstoringen van de gaslevering te voorkomen en erop te reageren. In de verordening wordt het kader vastgesteld voor de paraatheid van de EU in noodsituaties en de weerbaarheid tegen verstoringen van de gaslevering.

Krachtens artikel 17 van de verordening inzake gasleveringszekerheid moet de Commissie, op basis van de beoordelingen van de preventieve actieplannen en noodplannen van de lidstaten, conclusies trekken over mogelijke middelen om de gasleveringszekerheid op het niveau van de Unie te verbeteren, en uiterlijk op 1 september 2023 bij het Europees Parlement en de Raad een **verslag** indienen over de toepassing van deze verordening, indien nodig met wetgevingsvoorstellen tot wijziging van deze verordening.

De afgelopen zes jaar, sinds de vaststelling van de verordening inzake gasleveringszekerheid, is het landschap van de gasleveringszekerheid ingrijpend veranderd, met name in 2022 na de Russische invasie van Oekraïne. In reactie daarop heeft de Europese Commissie het **REPowerEU-plan**¹ vastgesteld, dat tot doel heeft energie te besparen, de transitie naar schone energie te versnellen en de energievoorziening voor de EU te diversifiëren om haar afhankelijkheid van Russisch gas zo snel mogelijk volledig te verminderen.

Als gevolg daarvan is de **invoer van Russisch gas grotendeels vervangen** door leveringen van andere leveranciers in de vorm van extra invoer via pijpleidingen van betrouwbare partners en vooral een aanzienlijke toename van de invoer van lng (50 miljard m³, of een stijging van 73 % in 2022 op jaarbasis). De Russische invoer bedroeg vóór de oorlog ongeveer 50 % van de invoer via pijpleidingen in de EU, maar is nu goed voor minder dan 10 %, wat de ongekende verschuiving in de gasvoorziening van de EU in het afgelopen jaar aantoont.

Als onderdeel van het REPowerEU-plan heeft de EU ook de **herziene Verordening (EU) 2023/435** vastgesteld, op grond waarvan de lidstaten in hun respectieve REPowerEU-hoofdstukken onder strikte voorwaarden gasinfrastructuurinvesteringen kunnen financieren die gericht zijn op diversificatie van gasleveringen weg van Russische leveranciers en op het voldoen aan directe behoeften inzake voorzieningszekerheid voor gas.

Naast het REPowerEU-plan heeft de EU een reeks verordeningen vastgesteld, zoals **Verordening (EU) 2022/1032 inzake gasopslag**, waarin een vuldoelstelling van 90 % is vastgesteld, de tijdelijke **verordening inzake vraagreductie** (Verordening (EU) 2022/1369) en de verlenging daarvan (Verordening (EU) 2023/706), waarin een streefcijfer voor de reductie van de gasvraag met 15 % is vastgesteld, en de tijdelijke **solidariteitsverordening** (Verordening (EU) 2022/2576), die onder meer de rechtsgrondslag vormden voor de gezamenlijke aankoop van gas en de

¹ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=COM%3A2022%3A230%3AFIN&qid=1653033742483>

solidariteitsregels in geval van een noodsituatie hebben aangescherpt. Deze verordeningen zijn vastgesteld om de gasleveringszekerheid te waarborgen en vormen een aanvulling op de bestaande verordening inzake gasleveringszekerheid.

De **uitfasering van Russisch gas** door de EU vereist een sterke nadruk op een voortdurende **diversificatie van de voorziening**. Dit zal leiden tot een **toenemend belang van lng** en dus ook tot een grotere afhankelijkheid van de mondiale lng-markt voor de komende jaren.

Naar verwachting zal de vraag naar gas op de langere termijn bovendien in verschillende sectoren en lidstaten in een verschillend tempo afnemen, wat zou kunnen leiden tot een **veranderend vraagprofiel** in de EU. Bij de toekomstige architectuur voor voorzieningszekerheid moet immers rekening worden gehouden met en steun worden verleend aan de lopende **decarbonisatie-inspanningen** met verdere elektrificatie en het toenemende belang van **biomethaan en waterstof**. Hiervoor is een geïntegreerde strategie voor de toekomstige ontmanteling en herbestemming van de infrastructuur nodig. Alleen zo kan een ordelijke transitie plaatsvinden die de voorzieningszekerheid van aardgas, biomethaan en waterstof waarborgt.

De EU-architectuur voor voorzieningszekerheid zal zich daarom moeten blijven aanpassen aan de veranderingen van de komende jaren en decennia.

Met de vaststelling van dit verslag wordt beoogd te voldoen aan de wettelijke vereisten van artikel 17 van de verordening inzake gasleveringszekerheid. De timing ervan is enigszins aangepast aan de **lopende werkzaamheden op aanverwante gebieden** — met name rekening houdend met het feit dat de solidariteitsverordening overeenkomstig artikel 30 ervan bepaalt dat deze verordening uiterlijk op 1 oktober 2023 door de Europese Commissie moet worden geëvalueerd².

Voorts worden momenteel verschillende bepalingen inzake de veiligstelling van de voorzieningszekerheid besproken door de medewetgevers in het kader van het **pakket inzake markten voor waterstof en koolstofvrij gas**³.

2. Beoordeling door de Commissie van de preventieve actieplannen en noodplannen van de lidstaten

Op grond van artikel 17 van de verordening inzake gasleveringszekerheid moet de Commissie een verslag indienen op basis van haar beoordelingen van de geactualiseerde preventieve actieplannen en noodplannen.

² Hoofdstuk IV van de solidariteitsverordening heeft betrekking op tijdelijke maatregelen die van toepassing zijn in geval van een gasnoodsituatie. Het vormt een aanvulling op de verordening inzake gasleveringszekerheid.

³https://energy.ec.europa.eu/topics/markets-and-consumers/market-legislation/hydrogen-and-decarbonised-gas-market-package_en Zie punt 3.7 voor meer informatie.

In 2019 hebben de lidstaten hun preventieve actieplannen en noodplannen bij de Commissie ingediend, waarna de Commissie de plannen heeft beoordeeld en een reeks adviezen heeft uitgebracht⁴ met specifieke aanbevelingen en punten ter verbetering van de plannen. Hetzelfde proces moet in 2023 plaatsvinden, aangezien de plannen krachtens artikel 9, lid 11, en artikel 10, lid 2, van de verordening inzake gasleveringszekerheid elke vier jaar moeten worden bijgewerkt, waarbij de lidstaten uiterlijk in maart 2023 geactualiseerde plannen moesten indienen. Op het moment van schrijven heeft de Commissie beide plannen echter slechts van zeven lidstaten ontvangen en het merendeel hiervan is in juni-juli 2023 ontvangen⁵. Bijgevolg zal de beoordeling van de Commissie gebaseerd zijn op de in 2019 ingediende preventieve actieplannen en noodplannen, alsook op de lessen die uit voorgaande jaar/jaren zijn getrokken; aangezien de geactualiseerde plannen grotendeels ontbraken, heeft de Commissie de leden van de Groep coördinatie gas een vragenlijst gestuurd over de bepalingen van de verordening inzake gasleveringszekerheid.

Het werkdokument van de diensten van de Commissie SWD(2023)323 bevat een uitgebreidere toelichting op de context en de inhoud van de bepalingen van de verordening inzake gasleveringszekerheid, alsook meer details over de herziening door de Commissie van de bepalingen van die verordening.

3. Herziening van de verordening inzake gasleveringszekerheid en mogelijke middelen om de gasleveringszekerheid te verbeteren en de lessen die uit de gascrisis zijn getrokken

3.1. Groep coördinatie gas

De Groep coördinatie gas (GCG) ontleent zijn rechtsgrondslag aan artikel 4 van de verordening inzake gasleveringszekerheid, waarin is bepaald dat de GCG wordt voorgezeten door de Commissie en bestaat uit vertegenwoordigers van de lidstaten, het ACER, het ENTSB-G en organen die industrieën en consumenten vertegenwoordigen. De Commissie kan in overleg met de lidstaten een besluit nemen over de samenstelling van de GCG om ervoor te zorgen dat deze volledig representatief is.

In 2022 werd de GCG 24 keer bijeengeroepen. De GCG besprak met name de recentste ontwikkelingen met betrekking tot de gasleveringszekerheid in de context van de Russische invasie van Oekraïne en de daaropvolgende verstoringen van de gaslevering. Daarnaast werden beste praktijken uitgewisseld over nationale preventieve en noodmaatregelen en over de volgende

⁴ https://energy.ec.europa.eu/topics/energy-security/commissions-opinions-preventive-action-plans-and-emergency-plans_en

⁵ Begin juni 2023 zijn EU Pilots toegezonden aan de lidstaten waarvan de preventieve actieplannen, noodplannen en risico-evaluaties ontbreken. Zie voor meer details de punten 3.4.1 en 3.5 van het begeleidende werkdokument van de diensten van de Commissie.

stappen voor EU-brede maatregelen ter verbetering van de paraatheid, en deze informatie was belangrijk voor de Commissie voor het indienen van nieuwe wetgevingsvoorstellen.

In de antwoorden op een vragenlijst die de Commissie in mei 2023 heeft verspreid, gaven vertegenwoordigers van de GCG aan dat zij de werking van de groep waarderen en lieten zij zich met name **lovend uit over het aanpasbare en flexibele formaat ervan**.

Daarnaast heeft de Commissie **derde landen ad hoc uitgenodigd** voor een bijeenkomst van de GCG om van gedachten te wisselen over de gasleveringszekerheid. Verscheidene lidstaten waren er voorstander van om leveranciers- of doorvoerlanden vaker te blijven uitnodigen.

3.2. De infrastructuurnorm

In artikel 5 van de verordening inzake gasleveringszekerheid is bepaald dat de lidstaten waarborgen dat in geval van verstoring van de grootste afzonderlijke infrastructuur (N-1) aan de totale gasvraag kan worden voldaan gedurende een dag van uitzonderlijk hoge gasvraag. Dit omvat de verplichting om permanente fysieke bidirectionele capaciteit op interconnecties tussen lidstaten mogelijk te maken, behalve wanneer een vrijstelling is verleend.

Uit de antwoorden op de vragenlijst die aan de GCG is verspreid, kwam ook naar voren dat de infrastructuurnorm een goede stimulans was om over voldoende infrastructuurcapaciteit te beschikken, met name om de **omgekeerde gasstroom van west naar oost te faciliteren**, hetgeen in 2022 na de Russische invasie van Oekraïne werd waargenomen. Anderen benadrukten dat deze op infrastructuur gebaseerde aanpak moet worden aangevuld met een grotere nadruk op de aanbodzijde, bijvoorbeeld door aanvullende diversificatienormen te hanteren. Om in de toekomst afhankelijkheid van één enkele leverancier te voorkomen, kunnen aanvullende bepalingen worden overwogen. Dit is mogelijk via verdere **gegevensuitwisseling** op grond van artikel 14 of een aanvullende **S-1-norm**, waarbij de veiligheidsvoordelen worden afgewogen tegen potentiële kosten of inefficiënties.

Uit de antwoorden op de vragenlijst kwam ook naar voren dat strengere normen weliswaar kunnen helpen om de voorzieningszekerheid te verbeteren, maar dat het **voorkomen van het risico van gestrande activa** een basisprioriteit moet zijn.

3.3. Gasleveringsnorm en beschermde afnemers

Artikel 6 van de verordening inzake gasleveringszekerheid bevat de **gasleveringsnorm**, waarin is bepaald dat de lidstaten gasbedrijven verplichten maatregelen te nemen om de gaslevering aan beschermde afnemers in een reeks vooraf bepaalde omstandigheden te waarborgen.

Huishoudens vallen onder de beschermde afnemers in de zin van artikel 2, lid 5. Voorts kunnen de lidstaten beslissen dat onder bepaalde voorwaarden ook 1) kmo's, 2) essentiële sociale diensten en 3) stadsverwarmingsinstallaties beschermde afnemers zijn. Tijdens de energiecrisis van 2022 is de rol van vrijwillige vraagreductie in alle sectoren echter steeds belangrijker geworden. Dankzij de solidariteitsverordening hebben de lidstaten de mogelijkheid om maatregelen te nemen die het niet-essentiële verbruik van beschermde afnemers verminderen.

Veel lidstaten gaven aan dat zij geen grote uitdagingen ondervinden bij de toepassing van de gasleveringsnorm. Wat beschermde afnemers betreft, wezen sommige lidstaten op moeilijkheden bij het inschatten van de vraag van beschermde afnemers. Sommige respondenten achtten het nuttig om de **definitie van beschermde afnemers op EU-niveau verder te harmoniseren**, hoewel rekening moet worden gehouden met specifieke nationale kenmerken.

Verscheidene respondenten gaven aan dat zij van mening zijn dat de **beperking van het niet-essentiële verbruik** van beschermde afnemers (momenteel voorzien in de solidariteitsverordening) permanent moet worden gemaakt, aangezien dit extra flexibiliteit biedt om de doelstellingen inzake voorzieningszekerheid te verwezenlijken.

Aangezien de vraag naar gas door huishoudens in sommige lidstaten sneller kan worden uitgefaseerd dan in andere sectoren, kan in de toekomst een herziening van de definitie van beschermde afnemers nodig zijn om in te spelen op een veranderend vraagprofiel en er tegelijkertijd voor te zorgen dat aan de residentiële behoeften wordt voldaan, met name wat betreft het gasverbruik van kwetsbare consumenten.

3.4. Risico-evaluaties en regionale risicogroepen

Om voorbereid te zijn op mogelijke risico's voor de voorzieningszekerheid, voorziet de verordening inzake gasleveringszekerheid in een architectuur voor risico-evaluaties en regionale risicogroepen, zoals uiteengezet in artikel 7 en in de bijlagen I, IV en V bij de verordening.

Deze architectuur begint met een EU-brede simulatie van verstoringen van gaslevering en infrastructuur, uitgevoerd door het ENTSB-G, waarna de lidstaten een nationale en een gemeenschappelijke risico-evaluatie uitvoeren in specifieke regionale risicogroepen, die overeenstemmen met de belangrijkste aanvoercorridors.

De eerste gemeenschappelijke en nationale risico-evaluaties zijn in 2018 verricht en moeten om de vier jaar worden bijgewerkt. Als gevolg van de uitdagingen waarmee de energiecrisis in 2022 gepaard ging, gaven verschillende lidstaten aan dat zij **niet over de administratieve capaciteit beschikten** om de risicogroepen te leiden of de risico-evaluaties tijdig uit te voeren.

Deze risico-evaluaties en de daarmee verband houdende preventieve actieplannen en noodplannen zijn echter van het grootste belang voor de risicoparaatheid van de EU voor de komende winter en de daaropvolgende jaren.

De Commissie had in eerste instantie geen inbreukprocedures ingeleid vanwege de uitzonderlijke crisis van 2022. Aangezien er te weinig vooruitgang was geboekt en voorbereiding voor de winter van 2023-24 belangrijk was, heeft de Commissie echter besloten om medio juni 2023 26 EU Pilots te lanceren om ervoor te zorgen dat de lidstaten risico-evaluaties alsook de preventieve actieplannen en noodplannen opstellen en melden.

Naar aanleiding van het actualiseren van de risico-evaluaties en de werking van de risicogroepen, en ook op basis van de feedback van de leden van de GCG, is een aantal vragen gerezen die verder gaan dan het gebrek aan administratieve capaciteit in de lidstaten:

- de huidige regionale benadering van de **risicogroepen lijkt niet langer geschikt voor het beoogde doel**, gezien het veranderde geopolitieke landschap, het toenemende belang van lng en de verminderde rol van sommige van de aanvoercorridors voor pijpleidingen;
- een aantal respondenten **pleit voor een EU-brede aanpak**, mogelijk met regionale gevoeligheidsanalyses, met een versterkte rol van het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek van de Commissie.

3.5. Preventieve actieplannen en noodplannen

De preventieve actieplannen zijn erop gericht crises te voorkomen en zijn gebaseerd op de nationale en gemeenschappelijke risico-evaluaties, terwijl de noodplannen de procedures en verantwoordelijkheden alsook de te nemen maatregelen tijdens een crisis aangeven.

Naast de in punt 2 beschreven elementen is de Commissie van mening dat verder moet worden nagedacht over de volgende punten die momenteel niet vereist zijn krachtens de verordening inzake gasleveringszekerheid:

- de vooruitgang die is geboekt bij de **uitfasering van Russisch gas** en een beschrijving en prognose van de **diversificatie-inspanningen** als onderdeel van de beschrijving van het nationale gassysteem. Dit zou ook kunnen worden vergemakkelijkt door een betere gegevensuitwisseling op basis van artikel 14;
- een schatting van de **veranderende onderverdeling van het gasverbruik**;
- naast de rol van de binnenlandse productie (met inbegrip van biomethaan) moet verder worden nagedacht over de vraag of nationale **waterstofstrategieën** moeten worden opgenomen. Dit is met name van belang als dit gevolgen heeft voor de gasleveringszekerheid of de vervanging van de gasvraag in het kader van de ontwikkeling van een veilige Europese waterstofmarkt.

Hoewel de noodplannen die sinds de inwerkingtreding van de verordening zijn ontvangen, over het algemeen kunnen worden verbeterd, in overeenstemming met de aanbevelingen in de adviezen van de Commissie, heeft de solidariteitstest (“*dry run*”) die de Commissie, de lidstaten en het ENTSB-G in december 2022 gezamenlijk hebben uitgevoerd, bevestigd dat de noodplannen een belangrijke rol spelen bij het waarborgen van een snelle en efficiënte reactie op een noodsituatie. De lidstaten bevestigden dat het absoluut noodzakelijk is dat de Commissie de noodplannen controleert op maatregelen die grensoverschrijdende effecten kunnen hebben, zoals maatregelen waardoor grensoverschrijdende stromen of capaciteiten worden beperkt.

Zoals nader wordt toegelicht in het begeleidende werkdocument van de diensten van de Commissie SWD(2023)323, waren de belangrijkste punten die in de preventieve actieplannen ontbreken:

- (1) nadere bijzonderheden over de raadpleging van belanghebbenden;
- (2) informatie over (de handhaving van) de gasleveringsnorm en de infrastructuurnorm;
- (3) accurate informatie over (door solidariteit) beschermde afnemers;
- (4) bijzonderheden over de regionale en nationale gassystemen;

- (5) toereikende beoordelingen van het effect van preventieve maatregelen op de economie, de interne markt, de consumenten en het milieu.

Bij de noodplannen daarentegen was het grootste probleem dat het regionale hoofdstuk onvolledig was, onder meer omdat solidariteitsregelingen en een kwantificering van het effect van de maatregelen ontbraken. De Commissie is van mening dat de lidstaten de genoemde punten moeten verbeteren, zoals reeds in de adviezen van 2019 werd benadrukt.

3.6. Verantwoordelijkheden op verschillende crisisniveaus

Een van de kernbepalingen van de verordening inzake gasleveringszekerheid is de vaststelling van verschillende nationale en EU-brede crisisniveaus in artikel 11, waarin de volgende drie nationale crisisniveaus worden gedefinieerd: 1) vroegtijdige waarschuwing, 2) alarm en 3) noodsituatie.

Daarnaast kan de Commissie een regionale of EU-brede noodsituatie afkondigen, waarbij de Commissie een coördinerende verantwoordelijkheid draagt. Bij Verordening (EU) 2022/1369 betreffende de reductie van de vraag is ook tijdelijk een EU-alarmniveau vastgesteld.

Tijdens de energiecrisis van 2022, en met name tijdens de solidariteitstest (“dry run”) in december 2022, werd geoordeeld dat het EU-noodniveau verder moest worden gedefinieerd en dat de criteria voor het uitroepen van een regionale noodsituatie of een EU-brede noodsituatie onduidelijk zijn. Sommige lidstaten hebben via de aan de GCG toegezonden vragenlijst gemeld dat het opstellen van een EU-noodplan nuttig kan zijn, met name om de rollen en verantwoordelijkheden van de verschillende EU-organen en nationale autoriteiten in noodsituaties te verduidelijken.

Voorts is als reactie op de Russische invasie van Oekraïne in Verordening (EU) 2022/1369 betreffende vraagreductie het alarmniveau van de EU vastgesteld, op grond waarvan de lidstaten zich ertoe zouden verbinden de vraag naar gas met 15 % te verminderen. Aangezien deze verordening eind maart 2024 verstrijkt, moet worden nagedacht over de vraag of het **EU-alarm op de lange termijn nuttig is**. De GCG heeft via een vragenlijst feedback gegeven, waaruit bleek dat hij openstond om dit mechanisme te handhaven, zij het afhankelijk van de maatregelen die dit in gang zou zetten. Sommige respondenten gaven aan dat zowel de activering als de daaropvolgende maatregelen verband zouden kunnen houden met het vullen van de opslag. Anderen merkten op dat de maatregelen in verband met het EU-alarm, net als in 2022, een percentiel van vraagreductie moeten zijn, waarbij het percentage op de crisis in kwestie moet worden afgestemd.

Hoewel in artikel 12, lid 5, punt a), van de verordening inzake gasleveringszekerheid is bepaald dat de lidstaten grensoverschrijdende gasstromen niet onnodig mogen beperken, kan het bovendien tot een week duren voordat de procedure tijdens een crisis is afgesloten. Daarom zijn bij artikel 25 van de solidariteitsverordening aanvullende waarborgen ingevoerd om **grensoverschrijdende stromen te waarborgen**, waardoor de Commissie de betrokken lidstaat kan verplichten zijn acties met onmiddellijke ingang te wijzigen. De meeste respondenten van de GCG-vragenlijst zijn van mening dat waarborgen voor grensoverschrijdende stromen na het verstrijken van de tijdelijke

Verordening (EU) 2022/2576 nuttig zijn, hetzij door het evalueren van de nieuwe bepalingen van artikel 25, hetzij door het te allen tijde in acht nemen van de bepalingen van artikel 12, lid 5.

3.7. Solidariteit

Artikel 13 van de verordening inzake gasleveringszekerheid bevat de vereisten van het solidariteitsmechanisme, dat een laatste redmiddel is in een ernstige noodsituatie op het gebied van gas waarbij de vraag van “door solidariteit beschermde afnemers” in gevaar wordt gebracht en de markt niet langer de nodige volumes kan leveren.

Overeenkomstig artikel 13, lid 10, moesten de lidstaten uiterlijk 1 december 2018 bilaterale solidariteitsovereenkomsten sluiten, die de technische, juridische en financiële regelingen omvatten om de werking van het solidariteitsmechanisme te waarborgen. Deze solidariteitsovereenkomsten maken solidariteit in de praktijk mogelijk, maar het ontbreken ervan verandert niets aan de wettelijke verplichting. Om de bilaterale solidariteitsovereenkomsten te vergemakkelijken, heeft de Commissie Aanbeveling (EU) 2018/177 uitgebracht, waarin zij een aanbeveling formuleerde over de technische, juridische en financiële elementen die in de bilaterale solidariteitsovereenkomsten moeten worden opgenomen.

Op het moment van schrijven waren slechts 8 van de 40 solidariteitsovereenkomsten ondertekend, namelijk tussen Oostenrijk en Duitsland, Denemarken en Duitsland, Estland en Letland, Letland en Litouwen, Italië en Slovenië, Estland en Finland, Denemarken en Zweden, en Slovenië en Kroatië.

Als redenen voor het gebrek aan vooruitgang meldden verschillende lidstaten de technische complexiteit, het gebrek aan door nationale overheden toegekende expertise en de politieke moeilijkheden om tot een akkoord te komen, met name wat betreft financiële compensatie.

Gezien de ontoereikende vooruitgang heeft de Commissie in mei 2020 naar 25 lidstaten een ingebrekestelling gestuurd wegens niet-naleving van de solidariteitsbepalingen. De Commissie houdt pakketvergaderingen met de lidstaten, tijdens welke de solidariteitsinbreuken worden besproken. Daarnaast heeft de Commissie steun aangeboden om de besprekingen tussen geïnteresseerde lidstaten te vergemakkelijken om bestaande moeilijkheden te overwinnen.

Ontwikkelingen in de wetgeving

Om te waarborgen dat de solidariteitsregelingen doeltreffend en operationeel zijn en als antwoord op het ontbreken van bilaterale overeenkomsten, heeft de Commissie in december 2021 voorgesteld de verordening inzake gasleveringszekerheid te wijzigen via het **pakket inzake markten voor waterstof en koolstofvrij gas** om gemeenschappelijke solidariteitsregels in te voeren die van toepassing zijn als er geen bilaterale overeenkomsten zijn gesloten.

Aangezien de interinstitutionele onderhandelingen over dit pakket niet zijn afgerond tijdens de crisis van 2022, hebben de EU-ministers op 19 december 2022 de **solidariteitsverordening** voor noodsituaties aangenomen, waarin standaard solidariteitsmechanismen zijn vastgesteld die van toepassing zijn als er geen bilaterale regelingen zijn, met een beperking van de maximale compensatie die voor solidariteit moet worden betaald. De solidariteitsverordening breidde de

solidariteitsbescherming ook tijdelijk uit tot kritieke gasvolumes voor de zekerheid van de elektriciteitsvoorziening en breidde de solidariteitsverplichtingen tijdelijk uit tot lidstaten met lng-installaties.

De solidariteitsverordening is vastgesteld op grond van artikel 122 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), waardoor het een tijdelijke noodmaatregel is die eind 2023 afloopt. Indien het pakket inzake markten voor waterstof en koolstofvrij gas niet vóór die datum wordt vastgesteld, zal de situatie in dit opzicht gelijk zijn aan die van vóór de crisis, zoals hierboven beschreven.

Solidariteitstest (“dry run”)

Om de solidariteitsbepalingen van de verordening inzake gasleveringszekerheid en de solidariteitsverordening te testen, heeft de Commissie in december 2022 samen met de lidstaten en het ENTSB-G een gezamenlijke test uitgevoerd.

Er werd een aantal punten vastgesteld die opgevolgd moeten worden:

- de meeste deelnemers waren het erover eens dat lng in een crisissituatie extra flexibiliteit kan bieden. Voor solidariteit op het gebied van lng zijn echter marktmechanismen en interventie van de bevoegde autoriteit nodig, op voorwaarde dat alle marktgebaseerde maatregelen zijn uitgeput, hetgeen verder moet worden verduidelijkt;
- vastgesteld werd dat er geen rechtsgrondslag is voor het verzoeken om solidariteit via pijpleiding aan een naburige lidstaat die niet rechtstreeks verbonden is;
- ook was men van mening dat de procedure onduidelijk was in het geval dat een lidstaat twee solidariteitsverzoeken ontvangt;
- de deelnemers spraken de wens uit dat een periode van 24 uur zou gelden voor het verstrekken van solidariteit via pijpleidingen, terwijl 72 uur nog steeds relevant zou kunnen zijn voor het verstrekken van solidariteit via lng-levering.

Nadere bijzonderheden over de solidariteitstest zijn te vinden in SWD(2023)323.

4. Conclusie

De **gasvoorzieningszekerheid in Europa is sinds vorig jaar verbeterd** dankzij de succesvolle uitvoering van aanvullende maatregelen door de EU en haar lidstaten op alle belangrijke gebieden van het energiebeleid. Aangezien Rusland energie als politiek en economisch wapen heeft ingezet, **heeft de EU in een geest van solidariteit gezamenlijk gehandeld om de afhankelijkheid van de EU van Russische fossiele brandstoffen te verminderen** en tegelijkertijd de **klimaatcrisis verder aan te pakken**, waarbij zij haar inspanningen om de **kritieke infrastructuur en kritieke entiteiten van de EU** veerkrachtiger te maken, heeft versneld. De **opschaling en uitrol van in Europa geproduceerde hernieuwbare energie** zijn sterk versneld. De EU heeft de banden met internationale partners versterkt om de **energievoorziening te diversifiëren** en heeft gecoördineerde maatregelen genomen om de paraatheid te vergroten, onder meer met maatregelen met betrekking tot gasopslag of vraagreductie.

Niettemin zijn er **nog steeds risico's** voor de zekerheid van de gasbevoorrading aan de Unie, zoals bijvoorbeeld een volledige stopzetting van de Russische invoer, infrastructuurincidenten, ongunstige weersomstandigheden, een toenemende vraag naar gas in Europa of krapte voor de levering van lng-ladingen.

Daarnaast ondergaat het energiesysteem een **transitie naar decarbonisatie** door middel van een toenemende integratie van hernieuwbare en koolstofarme gassen en een toenemende elektrificatie. Deze transformatie van het energiesysteem verbetert de gasleveringszekerheid doordat de EU minder afhankelijk wordt van fossiele brandstoffen en met name van aardgas. **De architectuur voor de veiligstelling van de gasvoorziening van de toekomst moet worden aangepast om hernieuwbare en koolstofarme gassen, waaronder biomethaan en waterstof, alsook verdere elektrificatie en sectorale integratie van het energiesysteem te integreren.**

Het nieuwe kader moet voortbouwen op en steun verlenen aan het **pakket inzake markten voor waterstof en koolstofvrij gas** zodra dit is aangenomen. De toenemende ontwikkeling van hernieuwbaar en koolstofarm gas, met inbegrip van biomethaan en waterstof, en de toenemende elektrificatie van het energiesysteem zijn essentiële elementen waarmee bij elke toekomstige ontwikkeling van het rechtskader voor voorzieningszekerheid rekening moet worden gehouden om de gasleveringszekerheid te waarborgen en de decarbonisatiedoelstellingen van de EU te ondersteunen.

In dit verslag wordt gewezen op een aantal mogelijke verbeteringen in de architectuur van de EU voor de gasleveringszekerheid. Met name vormt het verslag, zoals bepaald in artikel 17 van de verordening inzake gasleveringszekerheid, de basis voor verdere beschouwingen met het oog op een mogelijk toekomstig voorstel van de Commissie tot wijziging van deze verordening.