



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 27 november 2019
(OR. en)

13867/19

SPORT 94
JEUN 125
SOC 731
EDUC 442
DOPAGE 28
COPEN 426
CRIMORG 153
DEVGEN 202
SUSTDEV 157

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	13349/19 + COR1
Ärende:	Slutsatser från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om bekämpning av korruption inom idrotten

För delegationerna bifogas slutsatserna om bekämpning av korruption inom idrotten, som antogs av Europeiska unionens råd och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet (utbildning, ungdom, kultur och idrott), den 21–22 november 2019.

BEKÄMPNING AV KORRUPTION INOM IDROTTE

Slutsatser från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar,
församlade i rådet –

RÅDET OCH FÖRETRÄDARNA FÖR MEDLEMSSTATERNAS REGERINGAR,
FÖRSAMLADE I RÅDET,

SOM KONSTATERAR ATT

1. idrottens grund vilar på glädjen i att anstränga sig, det pedagogiska värdet av goda förebilder, socialt ansvarstagande och respekt för universella grundläggande etiska principer,¹
2. korruption inom idrotten inte är något nytt fenomen; ett ökande antal fall har uppdagats under de senaste 20 åren på grund av betydande förändringar inom idrottsindustrin, främst i samband med den ökande kommersialiseringen och mediebevakningen av idrott, vilket leder till ökade intäkter och finansiella flöden,
3. kampen mot korruption inom idrotten har förts på många olika sätt av olika aktörer och att man har åstadkommit en del goda resultat under årens lopp,
4. uppmärksammade korruptionsfall har visat på den skada korruption kan orsaka när det gäller idrottens anseende i fråga om integritet och rent spel; korruption bäddar också för ekonomisk ineffektivitet samt undergräver förtroendet för regeringar, offentliga institutioner och demokratin i allmänhet,
5. det inom idrotten förekommer korruption både när det gäller tävlingssituationer och ledningsfunktioner;² korruption inom idrotten tar sig många uttryck, däribland tagande och givande av mutor, handel med inflytande, missbruk av tjänsteställning, manipulation av resultat inom idrott och penningtvätt; korruption möjliggörs genom brist på regler eller bristfälligt verkställande av befintliga regler om intressekonflikter, eller genom ”svängdörrar” mellan offentlig och privat sektor; det kan dessutom finnas ett samband mellan korruption och dopning,

¹ De grundläggande olympiska principerna, Internationella olympiska kommittén, september 2015.

² Se definitionerna i bilagan.

6. korruption inom idrotten har kunnat ses i olika sammanhang, från verksamheter utan vinstsyfte till internationella evenemang på hög nivå; den komplexa karaktären hos korruption inom idrotten har skapat stora utmaningar för ledare och beslutsfattare inom idrotten när det gäller att identifiera var problemen finns och att ta fram åtgärder för att lösa dessa problem och slå vakt om idrottens integritet,
7. det internationella samfundet, på FN-nivå, och i synnerhet i Agenda 2030 för hållbar utveckling, har konstaterat att idrott är en viktig faktor för en hållbar utveckling³, men även noterat de skadliga effekter korruption har på den ekonomiska och sociala utvecklingen, samt åtagit sig att avsevärt minska korruption och mutor i alla former;⁴ bekämpning av korruption och samarbete med partnerländer för att främja åtgärder mot korruption är en del av EU:s och dess medlemsstaters politik för utvecklingssamarbete,⁵

BEAKTAR ATT

8. det, trots att särskilda former av korruption inom idrotten har stått på dagordningen för samarbetet på EU-nivå under flera år, inte finns någon övergripande EU-strategi för korruptionsbekämpning på idrottsområdet,
9. det, för att man ska kunna hantera denna komplexa fråga på idrottsområdet på ett framgångsrikt sätt, krävs en långsiktig strategi, som bör inbegripa fastställandet av en gemensam EU-strategi för att bekämpa korruption inom idrotten, samt en kartläggning av korruptionsrisker, deras bakomliggande orsaker och de befintliga rättsliga ramarna och mekanismerna,

³ Förenta Nationernas resolutioner 70/1 – Att förändra vår värld: Agenda 2030 för hållbar utveckling (punkt 37) och 73/24 – Idrott som en faktor för hållbar utveckling.

⁴ Agenda 2030 för hållbar utveckling, mål 16 (delmål 16.5)
<https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>

⁵ Punkt 50 och avsnitt 2.4 i Nytt europeiskt samförstånd om utveckling (2017).

10. bekämpning av korruption är ett gemensamt ansvar för alla aktörer på idrottsområdet, inbegripet nationella, europeiska och internationella idrottsorganisationer, idrottsklubbar, andra relevanta organisationer i det civila samhället, offentliga förvaltningar, brottsbekämpande organ, idrottsagenter, idrottsutövare och deras omgivning, vadhållningsindustrin, laboratorier, sponsorer och media, och denna kamp ligger i samtliga dessa aktörers intresse,
11. brister i styrningen av idrottsorganisationer samt i den offentliga sektorn kan hindra deras förmåga att förebygga och bekämpa korruption och äventyra idrottsutövarnas deltagande och arbetsvillkor,
12. skydd av visselblåsare är en avgörande faktor i kampen mot korruption, särskilt när det gäller att identifiera och upptäcka korruption inom idrotten,
13. det, i de grundläggande principerna för god styrning inom idrotten, som ett minimikrav ingår demokratiska strukturer, regelbundna och öppna valprocesser, kompetent och etisk organisation och ledning, ansvarsskyldighet och insyn i beslutsfattande och finansiella transaktioner samt rättvisa när det gäller hanteringen av medlemskap, inbegripet vad gäller jämställdhet och solidaritet,⁶
14. korruption, olaglig handel med vapen, penningtvätt och organiserad brottslighet i fördragen erkänns som ”några av de områden med särskilt allvarlig brottslighet med ett gränsöverskridande inslag till följd av brottens karaktär eller effekter eller av ett särskilt behov av att bekämpa dem på gemensamma grunder” för vilka minimiregler om fastställande av brottsrekvisit och påföljder får fastställas;⁷ det är av gemensamt intresse att säkerställa att alla medlemsstater har en verksam politik mot korruption och att EU stöder medlemsstaterna i detta arbete, inbegripet på idrottsområdet,

⁶ Se Europarådets rekommendation CM/Rec(2005)8 från ministerkommittén till medlemsstaterna.

⁷ Artikel 83.1 i EUF-fördraget.

15. idrottens styrande organ bör kunna upprätthålla en hög grad av självständighet när det gäller att fullgöra sin uppgift på alla områden inom idrotten; detta innebär ett underförstått erkännande av att en sådan självständighet måste uppnås genom god styrning och upprätthållande av högsta standard för integritet inom respektive idrott;⁸ idrottsrörelsen har under flera år lanserat projekt, nätverk och andra initiativ för att bekämpa korruption inom idrotten; detta arbete bör beaktas och vidareutvecklas när ytterligare åtgärder övervägs,
16. europeiska och internationella organisationer, såsom FN, OECD, Europarådet, Interpol och Europol, liksom G20⁹, har infört åtgärder i kampen mot korruption i allmänhet och, mer specifikt, i kampen mot korruption inom idrotten; EU:s åtgärder bör bygga på befintligt internationellt samarbete och främja och komplettera sådant samarbete där mervärde kan hittas,
17. befintliga och nya nätverksformer kan underlätta det gemensamma målet att förebygga korruption och främja god styrning genom att föra samman mellanstatliga organisationer, internationella idrottsorganisationer och regeringar samt genom att kombinera de olika aktörernas insatser i kampen mot korruption inom idrotten; det internationella partnerskapet mot korruption inom idrotten (Ipacs) är ett möjligt exempel på ett sådant framtida informellt samarbete,
18. medlemsstaterna har en viktig roll att spela i genomförandet av internationella åtaganden; de bör i samarbete med idrottsorganisationer främja och stödja genomförandet av principer för god styrning på nationell, regional och lokal nivå, i synnerhet genom att tillämpa nolltolerans för korruption inom idrotten, genom att övervaka genomförandet av principerna för god styrning i den nationella idrottsrörelsen eller genom att inkludera goda styrelseformer i kriterierna för tilldelning av offentliga bidrag till idrotten,

⁸ *Future of Global Sport*, 2019 ASOIF. Se även KOM(2011) 12 slutlig, Utveckling av idrottens europeiska dimension

⁹ Vid sitt toppmöte i Hamburg 2017 åtog sig G20-ledarna att fortsätta sitt arbete inriktat på integritet inom idrotten och uppmanade internationella idrottsorganisationer att intensifiera kampen mot korruption genom att uppnå högsta global standard för integritet och korruptionsbekämpning. I detta avseende åtog sig G20-ledarna att sträva efter en samsyn på risken för korruption i samband med bud om att stå värd för större idrottsevenemang.

19. ett effektivt samarbete mellan relevanta befintliga strukturer och en kombination av resurser kommer att behövas för ett framgångsrikt genomförande av åtgärderna mot korruption på alla nivåer,

*UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA ATT, I ENLIGHET MED SUBSIDIARITETSPRINCIPEN
OCH PÅ LÄMPLIGA NIVÅER*

20. stärka insatserna för att förebygga och bekämpa korruption inom idrotten, inbegripet genom att säkerställa att lämpliga lagstiftande och brottsbekämpande åtgärder vidtas,
21. uppmuntra och främja åtgärder och verksamhet för att förebygga och förbjuda repressalier och införa skyddsåtgärder för att skydda visselblåsare från att uteslutas, degraderas och skrämmas eller utsättas för andra former av repressalier, samtidigt som alla parter rättigheter respekteras fullt ut,
22. i samarbete med idrottsorganisationer upprätta eller se över nationella handlingsplaner och/eller instrument för att förebygga och bekämpa korruption inom idrotten, i syfte att införa nolltolerans mot korruption inom idrotten,
23. främja korrekt genomförande och övervakning av principerna för god styrning av idrottsrörelsen för att förebygga korruption inom idrotten,
24. se över möjliga åtgärder i samband med beviljandet av offentlig finansiering på grundval av organisationernas engagemang för att genomföra åtgärder för god styrning och korruptionsbekämpning,
25. öka medvetenheten och tillhandahålla grundutbildning och fortbildning för berörda tjänstemän, inbegripet dem som arbetar inom brottsbekämpning, och aktörer som är involverade i strategier för korruptionsbekämpning som är relevanta för idrotten,
26. tillsammans med kommissionen undersöka hur man kan lösa dödläget när det gäller Europarådets konvention om manipulation av resultat inom idrott, vilken trädde i kraft den 1 september 2019, i syfte att göra det möjligt för EU och alla dess medlemsstater att slutföra sina respektive ratificeringsprocesser och ansluta sig till konventionen så snart som möjligt,

27. mot bakgrund av tidigare arbete på detta område föreslå en sammanhängande sektorsövergripande handlingsplan om korruption när det gäller tävlingssituationer och ledningsfunktioner inom idrotten, som vid behov ska innehålla ett förslag till en rådsrekommendation,
28. främja samarbete och synergier med och mellan medlemsstaterna samt med andra internationella organisationer och nätverk, särskilt Europarådet, och öka medvetenheten om detta samarbete och dess resultat,
29. sörja för dialog mellan offentliga myndigheter och idrottsrörelsen om kampen mot korruption inom idrott och stärka denna dialog samt, tillsammans med internationella idrottsorganisationer, stödja initiativ för att förhindra korruption vid internationella evenemang och gränsöverskridande tävlingar,
30. bedöma hur programmen och instrumenten inom nästa fleråriga budgetram kan stödja genomförandet av åtgärder mot korruption inom idrotten,
31. utnyttja den idrottsrelaterade finansieringsdelen i programmet Erasmus+, liksom andra relevanta finansieringsprogram, för att främja dels förebyggande åtgärder i kampen mot korruption, dels god styrning inom idrotten samt utbyte av god praxis och politik mellan medlemsstaterna och berörda parter,
32. överväga att inkludera korruption inom idrotten i EU:s program för utbyte av erfarenheter i kampen mot korruption¹⁰ och integrera idrotten i kommissionens initiativ i kampen mot korruption,
33. fortsätta att bistå medlemsstaternas myndigheter genom stödtjänsten för strukturreformer för att förbättra förebyggandet av och kampen mot korruption inom idrotten,

¹⁰ Programmet för utbyte av erfarenheter lanserades av Europeiska kommissionen 2015 för att stödja medlemsstaterna, lokala icke-statliga organisationer och andra aktörer vid hantering av särskilda utmaningar som identifierats i EU:s rapport om insatserna mot korruption (rapport från kommissionen till rådet och Europaparlamentet – EU:s rapport om insatserna mot korruption) COM (2014) 38 final, 3.2.2014).

UPPMANAR IDROTTSRÖRELSEN ATT

34. öka sina insatser när det gäller skydd av idrottens integritet och ytterligare engagera sig i att förebygga och bekämpa korruption inom idrotten genom att ta initiativ till effektiva korruptionsbekämpande åtgärder och sanktioner på grundval av en riskbedömning och genom att genomföra dem med nolltolerans från gräsrotsnivå till högsta nivå,
35. anta hållbara metoder och åta sig att följa en uppförandekod för god styrning, inbegripet ett robust efterlevnadssystem med övervakning, sanktioner och kapacitetsuppbyggnad,
36. öka medvetenheten, tillhandahålla grundutbildning och fortbildning, införa rekommendationer och sprida bästa praxis om förebyggande av korruption inom idrotten, inbegripet god styrning, på alla nivåer,
37. anta lämpliga disciplinära bestämmelser och förfaranden för sanktioner mot dem som är inblandade i korruption, och lämpliga åtgärder för att skydda visselblåsare, samtidigt som alla parter rättigheter ska respekteras fullt ut,
38. i fråga om offentlig finansiering samarbeta med de offentliga myndigheterna vid framtagande av standarder för god styrning och bedömning av dessa standarders efterlevnad,
39. samarbeta med brottsbekämpande myndigheter, organ och organisationer med ansvar för korruptionsbekämpning.

1. Hänvisningar

Europeiska unionens råd och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, erinrar om följande:

Europeiska unionen

- 1997 års konvention om kamp mot korruption som tjänstemän i Europeiska gemenskaperna eller Europeiska unionens medlemsstater är delaktiga i och 2003 års rambeslut om kampen mot korruption inom den privata sektorn
- Europeiska kommissionens vitbok om idrott, särskilt kapitel 4.6: *Korruption, penningtvätt och andra former av finansiell brottslighet* (juli 2007)¹¹
- EU:s expertgrupp för goda styrelseformer inom idrott (2011–2014): *Principles of Good Governance in Sport* (september 2013)
- Förordning (EU) nr 1288/2013 av den 11 december 2013 om inrättande av ”Erasmus+”: Unionens program för allmän utbildning, yrkesutbildning, ungdom och idrott och om upphävande av besluten nr 1719/2006/EG, nr 1720/2006/EG och nr 1298/2008/EG¹²
- Europaparlamentets resolution av den 11 juni 2015 om den senaste tidens avslöjanden om fall av korruption på hög nivå i Fifa (2015/2730(RSP))¹³
- Slutsatser från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om förstärkt integritet, transparens och god styrning i samband med större idrottsevenemang (maj 2016)¹⁴

¹¹ KOM(2007) 391 slutlig.

¹² EUT L 347, 20.12.2013, s. 50.

¹³ EUT C 407, 4.11.2016, s. 81.

¹⁴ EUT C 212, 14.6.2016, s. 14.

- EU:s expertgrupp för goda styrelseformer inom idrott (2014–2017): Främjande av befintliga principer för goda styrelseformer (juli 2016)¹⁵
- Europaparlamentets resolution av den 2 februari 2017 om en integrerad politik när det gäller idrott: gott styre, tillgång och integritet (2016/2143(INI))¹⁶
- Resolution från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om en EU-arbetsplan för idrott (1 juli 2017–31 december 2020)¹⁷
- *Mapping of corruption in sport in the EU*, framtagen av Ecorys för Europeiska kommissionen (december 2018)¹⁸
- Gemensam förklaring från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, Europaparlamentet och kommissionen: Nytt europeiskt samförstånd om utveckling – *Vår värld, vår värdighet, vår framtid*, punkt 50 och avsnitt 2.4¹⁹
- Rapport från kommissionen till Europaparlamentet och rådet om bedömningen av risker för penningtvätt och finansiering av terrorism som påverkar den inre marknaden och berör gränsöverskridande verksamhet (juli 2019, COM (2019) 370 final), särskilt kapitel 2.1.6.1.1 om professionell fotboll
- Europaparlamentets och rådets direktiv om skydd för personer som rapporterar om överträdelser av unionsrätten (PE-CONS 78/19)²⁰
- Europeiska kommissionens åtagandeförteckning om god styrning

¹⁵ <https://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetailDoc&id=25002&no=1>

¹⁶ EUT C 252, 18.7.2018, s. 2.

¹⁷ EUT C 189, 15.6.2017, s. 5.

¹⁸ <https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/71c67c33-1dff-11e9-8d04-01aa75ed71a1>.

¹⁹ EUT C 210, 30.6.2017, s. 1.

²⁰ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/PE-78-2019-INIT/sv/pdf> – Text antagen av rådet den 7 oktober 2019, ännu ej offentliggjord i EUT.

Förenta nationerna

- FN:s konvention mot korruption (2003)
- Den internationella konventionen mot dopning inom idrotten (2005)
- *The United Nations Convention against Corruption: A Strategy for Safeguarding against Corruption in Major Public Events* (2013)
- Agenda 2030 för hållbar utveckling (2015)²¹
- Kazan-handlingsplanen från Unescos sjätte internationella konferens för ministrar och högre tjänstemän med ansvar för gymnastik och idrott, Mineps VI (2017).

Europarådet

- Ministerkommitténs rekommendation CM/Rec(2018)12 till medlemsstaterna om Europarådets bestämmelser om främjande av god styrning inom idrotten
- Europarådets konvention mot dopning (ETS nr 135)
- Europarådets civilrättsliga konvention om korruption (ETS nr 174) samt straffrättsliga konvention om korruption (ETS nr 173) och tilläggsprotokoll till den konventionen (ETS nr 191).
- Europarådets konvention om manipulation av resultat inom idrott (ETS No 215)

Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (OECD)

- OECD:s konvention om bekämpande av bestickning av utländska offentliga tjänstemän i internationella affärsförbindelser, antagen av förhandlingskonferensen den 21 november 1997.
- Rekommendation från OECD-rådet för skatteåtgärder till ytterligare bekämpning av bestickning av utländska offentliga tjänstemän i internationella affärsförbindelser, 25 maj 2009 – C(2009)64

²¹ FN:s generalförsamlings resolution A/RES/70/1 av den 25 september 2015.

Övrigt

- Transparency International: *Global Corruption Report: Sport* (23 februari 2016)
- G20-ledarnas förklaring om att bygga en sammanlänkad värld (Hamburg den 7–8 juli 2017)

2. *Definitioner*

I dessa slutsatser gäller följande definitioner:

korruption när det gäller tävlingssituationer: korruption inom idrotten med anknytning till resultatet och/eller förloppet av en idrottstävling.

korruption när det gäller ledningsfunktioner: korruption inom idrotten som saknar anknytning till resultatet och/eller förloppet av en idrottstävling.
