

Bruxelles, 27 noiembrie 2019
(OR. en)

13867/19

SPORT 94
JEUN 125
SOC 731
EDUC 442
DOPAGE 28
COPEN 426
CRIMORG 153
DEVGEN 202
SUSTDEV 157

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	13349/19 + COR1
Subiect:	Concluziile Consiliului și ale reprezentanților guvernelor statelor membre, reuniți în cadrul Consiliului, privind combaterea corupției în sport

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor concluziile privind combaterea corupției în sport, astfel cum au fost adoptate de Consiliul Uniunii Europene și de reprezentanții guvernelor statelor membre reuniți în cadrul Consiliului (EYCS) din 21- 22 noiembrie 2019.

COMBATEREA CORUPȚIEI ÎN SPORT

Concluziile Consiliului și ale reprezentanților guvernelor statelor membre, reuniți în cadrul
Consiliului

CONSILIUL ȘI REPREZENTANȚII GUVERNELOR STATELOR MEMBRE, REUNIȚI ÎN
CADRUL CONSILIULUI,

RECUNOSCÂND CĂ:

1. Baza fundamentală a sportului o reprezintă bucuria efortului, valoarea educativă a exemplului pozitiv, responsabilitatea socială și respectarea principiilor etice fundamentale universale¹.
2. Corupția în sport nu este un fenomen nou. Un număr tot mai mare de cazuri au ieșit la lumină în ultimii 20 de ani ca urmare a unor schimbări semnificative în industria sportului, legate în principal de creșterea exploatarei comerciale și a mediatizării sportului, ceea ce conduce la sporirea veniturilor și a fluxurilor financiare.
3. Diferiți actori s-au implicat în numeroase forme de combatere a corupției în sport și, de-a lungul timpului, s-au obținut unele rezultate bune.
4. Cazurile de corupție la nivel înalt au arătat potențialele prejudicii pe care corupția le aduce reputației sportului în ceea ce privește integritatea și fair-play-ul. În plus, corupția permite răspândirea ineficienței economice și subminează încrederea în guverne, în instituțiile publice și în democrație în general.
5. Sportul se confruntă cu corupția atât la nivel de competiție, cât și la nivel de management². Corupția în sport îmbracă multe forme, cum ar fi mita, traficul de influență, abuzul în serviciu, manipularea competițiilor sportive și spălarea de bani. Corupția este favorizată de lipsa de norme ori de punerea în aplicare inadecvată a normelor existente privind conflictele de interese sau de fenomenul „ușilor turnante” între sectorul public și cel privat. În plus, corupția poate fi legată de dopaj.

¹ Principiile fundamentale ale olimpismului, Comitetul Internațional Olimpic, septembrie 2015.

² A se vedea definițiile din anexă.

6. Corupția în sport s-a manifestat în diferite contexte, de la activități fără scop lucrativ, până la activități care implică evenimente internaționale de mare anvergură. Caracterul complex al corupției în sport a creat provocări semnificative pentru conducerea sportului și pentru factorii de decizie în ceea ce privește identificarea surselor problemelor și elaborarea unor măsuri pentru a soluționa problemele respective și pentru a proteja integritatea sportului.
7. La nivelul Organizației Națiunilor Unite și în special în cadrul Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă, comunitatea internațională a recunoscut rolul sportului de vector important al dezvoltării durabile³, dar și efectele negative ale corupției asupra dezvoltării economice și sociale și s-a angajat să reducă substanțial corupția și mita în toate formele lor⁴. Combaterea corupției și colaborarea cu țările partenere în vederea promovării măsurilor de combatere a corupției fac parte din politica de cooperare pentru dezvoltare a UE și a statelor sale membre⁵.

CONSIDERĂ CĂ:

8. Deși formele specifice ale corupției în sport figurează de mai mulți ani în cadrul programului de acțiuni privind cooperarea la nivelul UE, nu există o abordare globală a UE în ceea ce privește măsurile de combatere a corupției în domeniul sportului.
9. Soluționarea acestei probleme complexe din domeniul sportului necesită o strategie pe termen lung, care ar trebui să implice stabilirea unei abordări comune la nivelul UE pentru combaterea corupției în sport și pentru identificarea riscurilor de corupție, a cauzelor lor profunde, precum și a mecanismelor și cadrelor juridice existente.

³ Rezoluția 70/1 a Organizației Națiunilor Unite – Transformarea lumii în care trăim: Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă (punctul 37) – și Rezoluția 73/24 a Organizației Națiunilor Unite – Sportul ca vector al dezvoltării durabile.

⁴ Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă, obiectivul 16 (ținta 16.5)
<https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>.

⁵ Punctul 50 și secțiunea 2.4 din Noul consens european privind dezvoltarea (2017).

SUBLINIAZĂ CĂ:

10. Combaterea corupției în sport este responsabilitatea comună a tuturor părților interesate din domeniul sportului, inclusiv a organizațiilor sportive naționale, europene și internaționale, a cluburilor sportive, a altor organizații relevante ale societății civile, a administrațiilor publice, a autorităților de aplicare a legii, a agenților sportivi, a sportivilor și a anturajului acestora, a industriei pariurilor, a laboratoarelor, a sponsorilor și a mass-mediei; combaterea corupției în sport este totodată în interesul tuturor acestor părți interesate.
11. Deficiențele în guvernanța organizațiilor sportive, precum și cele din sectorul public pot afecta capacitatea organizațiilor respective de a preveni și de a combate corupția și pot compromite participarea sportivilor și condițiile de muncă ale acestora.
12. Protejarea avertizorilor este un element esențial al luptei împotriva corupției, mai ales în ceea ce privește identificarea și depistarea corupției în sport.
13. Printre principiile de bază ale bunei guvernante în sport se numără, drept cerințe minime, existența unor structuri democratice, existența unor proceduri electorale periodice și deschise, organizarea și gestionarea cu competență și în mod etic, responsabilitatea și transparența procesului decizional și a operațiunilor financiare, precum și tratamentul echitabil în acordarea calității de membru, inclusiv în ceea ce privește solidaritatea și egalitatea de gen⁶.
14. În conformitate cu Tratatul, corupția, traficul ilicit de droguri, spălarea banilor și criminalitatea organizată sunt câteva dintre „domeniile criminalității de o gravitate deosebită de dimensiune transfrontalieră ce rezultă din natura sau impactul acestor infracțiuni ori din nevoia specială de a le combate pornind de la o bază comună”, pentru care se pot stabili norme minime cu privire la definirea infracțiunilor și a sancțiunilor⁷. Asigurarea faptului că toate statele membre au politici anticorupție eficace este o chestiune de interes comun, iar UE sprijină statele membre în acest demers, inclusiv în domeniul sportului.

⁶ A se vedea Recomandarea CM/Rec(2005)8 a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei către statele membre.

⁷ TFUE, articolul 83 alineatul (1).

15. Organismele de conducere din domeniul sportului ar trebui să poată menține un grad ridicat de autonomie în îndeplinirea rolului lor în toate domeniile sportului. Aceasta presupune o recunoaștere implicită a faptului că o astfel de autonomie trebuie să fie câștigată prin bună guvernanță și prin respectarea celor mai înalte standarde de integritate în ramura sportivă respectivă⁸. De mai mulți ani, mișcarea sportivă a inițiat proiecte, rețele și alte inițiative de combatere a corupției în sport. Aceste acțiuni ar trebui avute în vedere și dezvoltate în continuare atunci când se iau în considerare noi măsuri.
16. Organizațiile europene și internaționale, precum Organizația Națiunilor Unite, OCDE-ul, Consiliul Europei, Interpolul și Europolul, precum și G20⁹, au introdus măsuri de combatere a corupției în general, precum și măsuri specifice de combatere a corupției în sport. Acțiunile UE ar trebui să se bazeze pe cooperarea existentă la nivel internațional, stimulând și completând această cooperare atunci când poate exista o valoare adăugată.
17. Rețelele existente precum și noi forme de rețele pot facilita obiectivul comun de prevenire a corupției și de promovare a bunei guvernante prin reunirea organizațiilor interguvernamentale, a organizațiilor sportive internaționale și a guvernelor și prin combinarea eforturilor diferitelor părți interesate în lupta împotriva corupției în sport. Parteneriatul internațional împotriva corupției în domeniul sportului (IPACS) ar putea fi un exemplu al unei astfel de cooperări informale pe viitor.
18. Statele membre joacă un rol important în punerea în aplicare a angajamentelor internaționale. Acestea ar trebui să promoveze și să sprijine, în cooperare cu organizațiile sportive, punerea în aplicare a principiilor bunei guvernante la nivel național, regional și local, în special prin aplicarea unei politici de toleranță zero față de corupția din sport, prin monitorizarea punerii în aplicare a principiilor bunei guvernante de către mișcarea sportivă națională sau prin includerea bunei guvernante pe lista criteriilor de acordare a granturilor publice pentru sport.

⁸ Viitorul sportului mondial, ASOIF, 2019. A se vedea, de asemenea, documentul COM(2011) 12 final – Dezvoltarea dimensiunii europene a sportului.

⁹ Cu ocazia summitului de la Hamburg din 2017, liderii G20 s-au angajat să își continue activitatea de abordare a integrității în sport și au solicitat organizațiilor sportive internaționale să își intensifice lupta împotriva corupției prin respectarea celor mai înalte standarde mondiale în materie de integritate și de combatere a corupției. În acest sens, liderii G20 s-au angajat să depună eforturi pentru a ajunge la o înțelegere comună în ceea ce privește riscurile de corupție în contextul ofertelor de organizare a evenimentelor sportive majore.

19. Punerea în aplicare cu succes a măsurilor de combatere a corupției la toate nivelurile va necesita o cooperare eficace între structurile relevante existente și o combinație de resurse.

INVITĂ STATELE MEMBRE, ÎN CONFORMITATE CU PRINCIPIUL SUBSIDIARITĂȚII ȘI LA NIVELURILE CORESPUNZĂTOARE:

20. Să intensifice eforturile de prevenire și combatere a corupției în sport, inclusiv prin asigurarea instituirii unor măsuri legislative și de asigurare a respectării legii corespunzătoare.
21. Să încurajeze și să promoveze măsuri și activități de prevenire și de interdicere a represaliilor și să introducă garanții pentru protejarea avertizorilor astfel încât aceștia să nu fie suspendați, retrogradați și intimidați sau să se confrunte cu alte forme de represalii, respectând totodată pe deplin drepturile tuturor părților.
22. Să instituie sau să revizuiască, în cooperare cu organizațiile sportive, planuri naționale de acțiune și/sau instrumente de prevenire și combatere a corupției în sport în vederea aplicării unei politici de toleranță zero față de corupția din sport.
23. Să promoveze punerea în aplicare și monitorizarea corespunzătoare a principiilor bunei guvernante de către mișcarea sportivă pentru a preveni corupția în sport.
24. Să reexamineze posibile măsuri în ceea ce privește acordarea de finanțare publică pe baza angajamentului organizațiilor de a pune în aplicare măsuri privind buna guvernanță și combaterea corupției.
25. Să desfășoare acțiuni de sensibilizare și să asigure educarea și formarea inițială și continuă a funcționarilor relevanți, inclusiv a celor care lucrează în domeniul asigurării respectării legii, precum și a părților interesate implicate în politicile de combatere a corupției relevante pentru sport.
26. Să examineze, împreună cu Comisia, modalități de rezolvare a blocajului în ceea ce privește Convenția Consiliului Europei privind manipularea competițiilor sportive, care a intrat în vigoare la 1 septembrie 2019, pentru a permite UE și tuturor statelor sale membre să își finalizeze procesele de ratificare și să adere la convenție cât mai curând posibil.

INVITĂ COMISIA:

27. Din perspectiva lucrărilor anterioare din acest domeniu, să prezinte o propunere privind un plan de acțiune transsectorial coerent, care să includă, după caz, o propunere de recomandare a Consiliului privind corupția în sport la nivel de competiție și la nivel de management.
28. Să promoveze cooperarea și sinergiile cu și dintre statele membre, precum și cu alte organizații și rețele internaționale, în special cu Consiliul Europei, și să desfășoare acțiuni de sensibilizare cu privire la această cooperare și la rezultatele ei.
29. Să asigure și să consolideze dialogul dintre autoritățile publice și mișcarea sportivă pe tema combaterii corupției în sport și să sprijine, împreună cu organizațiile sportive internaționale, inițiativele de prevenire a corupției la evenimentele internaționale și la competițiile transfrontaliere.
30. Să evalueze modul în care programele și instrumentele din cadrul următorului cadru financiar multianual (CFM) pot sprijini punerea în aplicare a măsurilor de combatere a corupției în sport.
31. Să utilizeze fondurile destinate sportului din cadrul programului Erasmus+, precum și alte programe de finanțare relevante, pentru a promova măsuri preventive privind combaterea corupției și buna guvernare în sport, precum și schimbul de bune practici și de politici între statele membre și părțile interesate.
32. Să ia în considerare includerea corupției în sport în cadrul programului UE de schimb de experiență în materie de combatere a corupției¹⁰ și integrarea sportului în inițiativele Comisiei privind lupta împotriva corupției.
33. Să sprijine în continuare autoritățile statelor membre prin intermediul Serviciului de sprijin pentru reforme structurale (SRSS), pentru a îmbunătăți prevenirea și combaterea corupției în sport.

¹⁰ Programul de schimb de experiență a fost lansat de Comisia Europeană în 2015 pentru a sprijini statele membre, ONG-urile locale și alte părți interesate în abordarea provocărilor specifice identificate în Raportul anticorupție al UE [Raportul Comisiei către Consiliu și Parlamentul European – Raportul anticorupție al UE, COM(2014) 38 final, 3.2.2014].

INVITĂ MIȘCAREA SPORTIVĂ:

34. Să își intensifice eforturile de protejare a integrității sportului și să se implice în continuare în prevenirea și combaterea corupției în sport, promovând, pe baza unei evaluări a riscurilor, inițiative privind măsuri de combatere a corupției și sancțiuni eficace și punându-le în aplicare printr-o abordare caracterizată prin toleranță zero de la nivelul de bază până la nivelul de vârf.
35. Să adopte abordări durabile și să se angajeze să respecte un cod de conduită pentru o bună guvernanta care să includă un sistem solid de asigurare a conformității, cu funcții de monitorizare, sancționare și consolidare a capacităților.
36. Să desfășoare acțiuni de sensibilizare și să asigure educarea și formarea inițială și continuă, să introducă recomandări și să difuzeze bunele practici privind prevenirea corupției în sport, inclusiv în ceea ce privește buna guvernanta, la toate nivelurile.
37. Să adopte reglementări și procese disciplinare adecvate pentru a sancționa persoanele implicate în corupție, precum și măsuri adecvate pentru protejarea avertizorilor, respectând pe deplin drepturile tuturor părților.
38. În contextul finanțării publice, să coopereze cu autoritățile publice în ceea ce privește crearea de standarde de bună guvernanta și evaluarea respectării acestora.
39. Să colaboreze cu autoritățile de aplicare a legii, agențiile și organizațiile responsabile de combaterea corupției.

1. Trimiteri

Consiliul Uniunii Europene și reprezentanții guvernelor statelor membre, reușiți în cadrul Consiliului, reamintesc

Uniunea Europeană

- Convenția din 1997 privind lupta împotriva corupției care implică funcționari ai UE sau funcționari ai statelor membre și Decizia-cadru din 2003 privind combaterea corupției în sectorul privat
- Cartea albă privind sportul a Comisiei Europene, în special capitolul 4.6 intitulat „Corupția, spălarea banilor și alte forme de criminalitate financiară” (iulie 2007)¹¹
- Grupul de experți al UE privind buna guvernare în sport (2011-2014): Principiile bunei guvernare în sport (septembrie 2013)
- Regulamentul (UE) nr. 1288/2013 din 11 decembrie 2013 de instituire a acțiunii „Erasmus +”: Programul Uniunii pentru educație, formare, tineret și sport și de abrogare a Deciziilor nr. 1719/2006/CE, nr. 1720/2006/CE și nr. 1298/2008/CE¹²
- Rezoluția Parlamentului European din 11 iunie 2015 referitoare la dezvoltările recente privind cazurile de corupție la nivel înalt din cadrul FIFA [2015/2730(RSP)]¹³
- Concluziile Consiliului privind consolidarea integrității, a transparenței și a bunei guvernare în evenimentele sportive majore (mai 2016)¹⁴

¹¹ COM/2007/0391 final.

¹² JO UE L 347, 20.12.2013, p. 50.

¹³ JO UE C 407, 4.11.2016, p. 81.

¹⁴ JO UE C 212, 14.6.2016, p. 14.

- Grupul de experți al UE privind buna guvernare în sport (2014-2017): Promovarea principiilor existente în materie de bună guvernare (iulie 2016)¹⁵
- Rezoluția Parlamentului European din 2 februarie 2017 referitoare la o abordare integrată a politicii în domeniul sportului: bună guvernare, accesibilitate și integritate [2016/2143(INI)]¹⁶
- Rezoluția Consiliului și a reprezentanților guvernelor statelor membre, reuiniți în cadrul Consiliului, privind Planul de lucru al Uniunii Europene pentru sport (1 iulie 2017-31 decembrie 2020)¹⁷
- *Mapping of corruption in sport in the EU* („Cartografierea corupției în sport în UE”) – studiu efectuat de Ecorys pentru Comisia Europeană (decembrie 2018)¹⁸
- Declarația comună a Consiliului și a reprezentanților guvernelor statelor membre reuiniți în cadrul Consiliului, a Parlamentului European și a Comisiei Europene privind Noul consens european privind dezvoltarea: „Lumea noastră, demnitatea noastră, viitorul nostru”, punctul 50 și secțiunea 2.4¹⁹
- Raportul Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind evaluarea riscurilor de spălare a banilor și de finanțare a terorismului care afectează piața internă și sunt legate de activități transfrontaliere [iulie 2019, COM(2019) 370 final], în special capitolul 2.1.6.1.1. privind fotbalul profesionist
- Directiva Parlamentului European și a Consiliului privind protecția persoanelor care raportează încălcări ale dreptului Uniunii (PE-CONS 78/19)²⁰
- Lista de angajamente a Comisiei Europene privind buna guvernare

¹⁵ <https://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.-groupDetailDoc&id=25002&no=1>

¹⁶ JO UE C 252, 18.7.2018, p. 2.

¹⁷ JO C 189, 15.6.2017, p. 5.

¹⁸ <https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/71c67c33-1dff-11e9-8d04-01aa75ed71a1>.

¹⁹ JO UE C 210, 30.6.2017, p. 1.

²⁰ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/PE-78-2019-INIT/ro/pdf> – Text adoptat de Consiliu la 7 octombrie 2019, nepublicat încă în JO UE.

Organizația Națiunilor Unite

- Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva corupției (2003)
- Convenția internațională împotriva dopajului în sport (2005)
- Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva corupției; O strategie pentru combaterea corupției asociate marilor evenimente publice (2013)
- Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă (2015)²¹
- Planul de acțiune de la Kazan elaborat cu ocazia celei de a șasea Conferințe internaționale a miniștrilor și înalților responsabili din domeniul sportului și educației fizice, organizată de UNESCO, MINEPS VI (2017)

Consiliul Europei

- Recomandarea CM/Rec(2018)12 a Comitetului de Miniștri adresată statelor membre cu privire la promovarea bunei guvernante în sport
- Convenția împotriva dopajului a Consiliului Europei (ETS nr. 135)
- Convenția civilă asupra corupției a Consiliului Europei (ETS nr. 174), Convenția penală privind corupția (ETS nr. 173) și Protocolul adițional la aceasta (ETS nr. 191)
- Convenția Consiliului Europei privind manipularea competițiilor sportive (ETS nr. 215)

Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE)

- Convenția OCDE privind combaterea mituirii funcționarilor publici străini în tranzacțiile comerciale internaționale, adoptată de conferința de negociere la 21 noiembrie 1997
- Recomandarea Consiliului OCDE privind măsuri fiscale suplimentare de combatere a mituirii funcționarilor publici străini în tranzacțiile comerciale internaționale, 25 mai 2009 – C(2009)64

²¹ Rezoluția A/RES/70/1 a Adunării Generale a ONU din 25 septembrie 2015.

Diverse

- Transparency International: Raportul privind corupția pe plan mondial: sportul (23 februarie 2016)
- Declarația liderilor G20: Modelarea unei lumi interconectate (Hamburg, 7-8 iulie 2017)

2. Definiții

În sensul prezentelor concluzii:

„Corupție la nivel de competiție” înseamnă corupția din sport legată de rezultatul și/sau de desfășurarea unei competiții sportive.

„Corupție la nivel de management” înseamnă corupția din sport nelegată de rezultatul și/sau de desfășurarea unei competiții sportive.