



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 27 ноември 2019 г.
(OR. en)

13867/19

SPORT 94
JEUN 125
SOC 731
EDUC 442
DOPAGE 28
COPEN 426
CRIMORG 153
DEVGEN 202
SUSTDEV 157

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	13349/19 + COR1
Относно:	Заклучения на Съвета и на представителите на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, относно борбата с корупцията в спорта

Приложено се изпращат на делегациите заключенията относно борбата с корупцията в спорта, приети от Съвета на Европейския съюз и представителите на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета (Образование, младеж, култура и спорт), на 21—22 ноември 2019 г.

БОРБАТА С КОРУПЦИЯТА В СПОРТА

Заклучения на Съвета и на представителите на правителствата на държавите членки,
засадаващи в рамките на Съвета –

**СЪВЕТЪТ И ПРЕДСТАВИТЕЛИТЕ НА ПРАВИТЕЛСТВАТА НА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ,
ЗАСЕДАВАЩИ В РАМКИТЕ НА СЪВЕТА**

КАТО ПРИЗНАВАТ, ЧЕ

1. В основата на спорта стоят радостта от усилието, образователната стойност на добрия пример, социалната отговорност и уважението към универсалните фундаментални етични принципи¹.
2. Корупцията в спорта не е ново явление. През последните 20 години се появяват все по-голям брой случаи поради значителните промени в спортната индустрия, свързани главно с нарастващата комерсиализация и медийното отразяване на спорта, което води до увеличаване на приходите и финансовите потоци.
3. Борбата с корупцията в спорта се води под много форми и от различни участници, като през годините бяха постигнати някои добри резултати.
4. Силно медиатизираните случаи на корупция показаха до каква степен това явление може да навреди на репутацията за почтеност и честна игра в спорта. Освен това корупцията създава условия икономическата неефективност да процъфтява и подкопава доверието в правителствата, публичните институции и демокрацията като цяло.
5. Спортът се сблъсква с корупция както на нивото на спортните състезания, така и на управленско ниво². Корупцията в спорта възприема различни форми, като подкупи, търговия с влияние, злоупотреба със служебно положение, манипулиране на спортни състезания и изпиране на пари. Корупцията се улеснява от липсата на правила или неправилното прилагане на съществуващите правила относно конфликтите на интереси или от кадровата въртележка между публичния и частния сектор. Освен това корупцията може да бъде свързана с допинга.

¹ Фундаментални принципи на олимпизма, Международен олимпийски комитет, септември 2015 г.

² Вж. определенията в приложението.

6. Корупцията в спорта се проявява в различен контекст, вариращ от дейности с нестопанска цел до дейности, включващи важни международни прояви. Сложният характер на корупцията в спорта създава значителни предизвикателства пред лицата, отговорни за управлението на спорта, и пред създателите на политики при определянето на областите, в които се намират проблемите, и при разработването на действия за решаване на тези проблеми и запазване на почтеността в спорта.
7. На равнището на Организацията на обединените нации, и по-специално в Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие, международната общност признава спорта като важен фактор за устойчиво развитие³, но отчита също и вредното въздействие на корупцията върху икономическото и социалното развитие, и се ангажира да намали значително корупцията и подкупите във всичките им форми⁴. Борбата с корупцията и работата със страните партньори за насърчаване на антикорупционните мерки са част от политиката на ЕС и неговите държави членки в областта на сътрудничеството за развитие⁵.

СЧИТАТ, ЧЕ

8. Въпреки че от няколко години в дневния ред на сътрудничеството на равнище ЕС фигурират специфични форми на корупция в спорта, не съществува цялостен подход на ЕС към мерките за борба с корупцията в областта на спорта.
9. За постигането на успех в действията по този сложен въпрос в областта на спорта е необходима дългосрочна стратегия, която следва да включва установяването на общ подход на ЕС за борба с корупцията в спорта и идентифицирането на корупционните рискове, техните първопричини и съществуващите правни рамки и механизми.

³ Резолюции 70/1 — Да преобразим света: програма до 2030 г. за устойчиво развитие (точка 37) и 73/24 на ООН — Спортът като двигател на устойчивото развитие.

⁴ Програма до 2030 г. за устойчиво развитие, Стратегическа цел 16 (цел 16.5) <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>.

⁵ Точка 50 и раздел 2.4 от Новия европейски консенсус за развитието (2017 г.).

10. Борбата с корупцията в спорта е споделена отговорност и е в интерес на всички заинтересовани страни в областта на спорта, включително националните, европейските и международните спортни организации, спортните клубове, други съответни организации на гражданското общество, публичните администрации, правоприлагащите агенции, спортните агенти, спортистите и тяхното обкръжение, организаторите на залагания, лабораториите, спонсорите и медиите.
11. Пропуските в управлението на спортните организации, както и в публичния сектор, могат да попречат на способността им да предотвратяват и да се борят с корупцията, както и да застрашат участието и условията на труд на спортистите.
12. Защитата на лицата, сигнализиращи за нередности, е ключов елемент от борбата с корупцията, особено когато става въпрос за идентифицирането и откриването на корупция в спорта.
13. Основните принципи на доброто управление в спорта включват, като минимално изискване, демократични структури, редовни и открити изборни процедури, компетентни и етични организации и управление, отчетност и прозрачност при вземането на решения и финансовите операции, както и справедливост по отношение на членството, включително по отношение на равенството между половете и солидарността⁶.
14. В Договорите корупцията, незаконният трафик на наркотици, изпирането на пари и организираната престъпност се определят като част от „областта на особено тежката престъпност с трансгранично измерение, произтичащо от естеството или последиците на тези деяния или от особена необходимост за общо противодействие“, за която могат да бъдат установени минимални правила относно определянето на престъпленията и на санкциите⁷. От общ интерес е да се гарантира, че всички държави членки разполагат с ефективни политики за борба с корупцията, а ЕС подкрепя държавите членки при осъществяването на тази дейност, включително в областта на спорта.

⁶ Вж. Препоръка CM/Rec(2005)8 на Комитета на министрите на Съвета на Европа към държавите членки.

⁷ Член 83, параграф 1 от ДФЕС.

15. Органите за управление на спорта следва да могат да поддържат висока степен на автономност при изпълнението на своята роля във всички области на спорта. Подразбира се, че тази автономност трябва да се заслужи чрез добро управление и поддържане на най-високи стандарти на почтеност в съответната спортна дисциплина⁸. В продължение на няколко години спортното движение инициира проекти, мрежи и други инициативи за борба с корупцията в спорта. Тази дейност следва да бъде взета предвид и доразвита, когато се разглеждат по-нататъшните действия.
16. Европейските и международните организации, като ООН, ОИСР, Съвета на Европа, Интерпол и Европол, както и Г-20⁹, въведоха мерки за борба с корупцията като цяло и по-конкретно за борба с корупцията в спорта. Действията на ЕС следва да се основават на съществуващото международно сътрудничество, като насърчават и допълват това сътрудничество, когато може да се намери добавена стойност.
17. Съществуващите и новите форми на мрежи могат да улеснят общата цел за предотвратяване на корупцията и насърчаване на доброто управление, като събират междуправителствените организации, международните спортни организации и правителствата и обединяват усилията на различните заинтересовани страни в борбата с корупцията в спорта. Международното партньорство срещу корупцията в спорта (IPACS) е потенциален пример за такова неформално бъдещо сътрудничество.
18. Държавите членки следва да играят важна роля в изпълнението на международните ангажименти. Те следва да насърчават и подкрепят, в сътрудничество със спортните организации, прилагането на принципите на доброто управление на национално, регионално и местно равнище; по-специално чрез прилагане на политика на нулева толерантност към корупцията в спорта; чрез наблюдение на прилагането на принципите на добро управление от страна на националното им спортно движение; или чрез включване на доброто управление в критериите за предоставяне на публични безвъзмездни средства за спорта.

⁸ Future of Global Sport, 2019 г., Асоциация на международните федерации на летните олимпийски игри (ASOIF). Вж. също COM(2011) 12 final — Развиване на европейското изменение в спорта.

⁹ На срещата си на върха в Хамбург през 2017 г. лидерите на държавите от Г-20 поеа ангажимент да продължат работата си по отношение на почтеността в спорта и призоваха международните спортни организации да засилят борбата си с корупцията като постигнат най-високите световни стандарти за почтеност и борба с корупцията. Във връзка с това лидерите на държавите от Г-20 поеа ангажимент да се стремят към общо разбиране относно рисковете от корупция при кандидатстването за домакинство на големи спортни събития.

19. За успешното прилагане на антикорупционните мерки на всички равнища ще са необходими ефективно сътрудничество между съответните съществуващи структури и комбинация от ресурси.

ПРИКАНВАТ ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ, В СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРИНЦИПА НА СУБСИДИАРНОСТ И НА СЪОТВЕТНИТЕ РАВНИЩА,

20. Да засилят усилията за предотвратяване и борба с корупцията в спорта, включително като гарантират, че са въведени подходящи законодателни и правоприлагащи мерки.
21. Да насърчават и популяризират мерки и дейности за предотвратяване и забрана на репресивните мерки и да въведат предпазни мерки за защита на лицата, подаващи сигнали за нередности, срещу временно отстраняване, понижаване в длъжност и заплахи или срещу други форми на ответни действия, при пълно зачитане на правата на всички страни.
22. Да създадат или преразгледат, в сътрудничество със спортните организации, национални планове за действие и/или инструменти за предотвратяване и борба с корупцията в спорта и с оглед на прилагането на политика на нулева толерантност към корупцията в спорта.
23. Да насърчават правилното прилагане и мониторинга на принципите на добро управление от страна на спортното движение с цел предотвратяване на корупцията в спорта.
24. Да направят преглед на възможните действия за предоставяне на публично финансиране въз основа на ангажимента на организациите да прилагат мерки за добро управление и борба с корупцията
25. Да повишават осведомеността и да предоставят първоначално и непрекъснато образование и обучение на съответните служители, включително на работещите в областта на правоприлагането, и на заинтересованите страни, участващи в политиките за борба с корупцията в областта на спорта.
26. Да разгледат заедно с Комисията начини за излизане от застой около Конвенцията на Съвета на Европа относно манипулирането на спортни състезания, влязла в сила на 1 септември 2019 г., с оглед да се даде възможност на ЕС и на всички негови държави членки да приключат съответните си процедури по ратификация и да се присъединят възможно най-скоро към Конвенцията.

27. С оглед на досегашната работа в тази област, да представи предложение за съгласуван междусекторен план за действие, включително по целесъобразност предложение за препоръка на Съвета относно корупцията в конкуренцията и в управлението на спорта.
28. Да насърчава сътрудничеството и полезните взаимодействия със и между държавите членки, както и с други международни организации и мрежи, по-специално със Съвета на Европа, и да повишава осведомеността за това сътрудничество и резултатите от него.
29. Да осигури и да засили диалога между публичните органи и спортното движение относно борбата с корупцията в спорта и да подкрепя, заедно с международните спортни организации, инициативи за предотвратяване на корупцията по време на международни прояви и на трансгранични състезания.
30. Да направи оценка как програмите и инструментите в рамките на следващата многогодишна финансова рамка (МФР) могат да подкрепят прилагането на антикорупционни мерки в спорта.
31. Да използва посветената на спорта част от програмата „Еразъм +“, както и други съответни програми за финансиране, за да насърчава превантивните мерки за борба с корупцията и доброто управление в спорта, както и обмена на добри практики и политики между държавите членки и заинтересованите страни.
32. Да обмисли включването на корупцията в спорта в програмата на ЕС за обмен на опит в областта на борбата с корупцията¹⁰ и включването на спорта в инициативите на Комисията относно борбата с корупцията.
33. Да продължи да подпомага органите на държавите членки чрез Службата за подкрепа на структурните реформи, за да се подобри предотвратяването на корупцията в спорта и борбата с нея.

¹⁰ През 2015 г. Европейската комисия постави началото на Програмата за обмен на опит с цел подпомагане на държавите членки, местните НПО и други заинтересовани страни при работата по специфичните предизвикателства, набелязани в доклада на ЕС за борбата с корупцията (Доклад на Комисията до Съвета и Европейския парламент — Доклад на ЕС за борбата с корупцията. COM(2014) 38 final, 3.2.2014 г.).

ПРИКАНВА СПОРТНОТО ДВИЖЕНИЕ

34. Да увеличи усилията си за гарантиране на почтеността в спорта и да продължи да се ангажира с предотвратяването на корупцията в спорта и борбата с нея, като предприема инициативи за ефективни антикорупционни мерки и санкции въз основа на оценка на риска и ги прилага чрез подход на нулева толерантност, като се започне от масовия спорт и се стигне до най-високото равнище.
35. Да приеме устойчиви подходи и да се ангажира с кодекс за поведение за добро управление, в т.ч. стабилна система за съответствие, включваща наблюдение, налагане на санкции и изграждане на капацитет.
36. Да повишава осведомеността, да предоставя първоначално и непрекъснато образование и обучение, да представя препоръки и да разпространява най-добрите практики за предотвратяване на корупцията в спорта, включително по отношение на доброто управление, на всички равнища.
37. Да приеме подходящи дисциплинарни разпоредби и процеси с цел санкциониране на лицата, замесени в корупция, както и подходящи мерки за защита на лицата, подаващи сигнали за нередности, при пълно зачитане на правата на всички страни.
38. За целите на публичното финансиране, да си сътрудничи с публичните органи при установяването на стандарти за добро управление и за оценка на съответствието на тези стандарти.
39. Да си сътрудничи с правоприлагащите органи, агенциите и организациите, отговорни за борбата с корупцията.

1. Източници

Съветът на Европейския съюз и представителите на правителствата на държавите членки, заседаващи в рамките на Съвета, припомнят

Европейски съюз

- Конвенцията от 1997 г. за борба с корупцията, в която участват длъжностни лица на ЕС или длъжностни лица на държавите членки, и Рамковото решение от 2003 г. относно борбата с корупцията в частния сектор
- Бялата книга за спорта на Европейската комисия, по-специално глава 4.6 „Корупция, изпиране на пари и други финансови престъпления“ (юли 2007 г.)¹¹
- Експертна група на ЕС по въпросите на доброто управление в спорта (2011—2014 г.): Принципи на доброто управление в спорта (септември 2013 г.)
- Регламент (ЕС) № 1288/2013 от 11 декември 2013 г. за създаване на „Еразъм+“ — програма на Съюза в областта на образованието, обучението, младежта и спорта и за отмяна на решения № 1719/2006/ЕО, № 1720/2006/ЕО и № 1298/2008/ЕО¹²
- Резолюция на Европейския парламент от 11 юни 2015 г. относно неотдавнашните разкрития за случаи на корупция на високо равнище във ФИФА (2015/2730(RSP))¹³
- Заключение на Съвета относно утвърждаване на почтеността, прозрачността и доброто управление при големи спортни прояви (май 2016 г.)¹⁴

¹¹ COM/2007/0391 окончателен

¹² ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 50.

¹³ ОВ C 407, 4.11.2016 г., стр. 81.

¹⁴ ОВ C 212, 14.6.2016 г., стр. 14.

- Експертна група на ЕС по въпросите на доброто управление в спорта (2014—2017 г.):
Насърчаване на съществуващите принципи на добро управление (юли 2016 г.)¹⁵
- Резолюция на Европейския парламент от 2 февруари 2017 г. относно интегриран
подход към политиката в областта на спорта: добро управление, достъпност и
почтеност (2016/2143(INI))¹⁶
- Резолюция на Съвета и на представителите на правителствата на държавите членки,
засадащи в рамките на Съвета, относно работния план на Европейския съюз за спорта
(1 юли 2017 г. — 31 декември 2020 г.)¹⁷
- „Картографиране на корупцията в спорта в ЕС“, осъществено за Европейската комисия
от Ecorys (декември 2018 г.)¹⁸
- Съвместното изявление на Съвета и представителите на правителствата на държавите
членки, засадащи в рамките на Съвета, Европейския парламент и Комисията, относно
политиката на Европейския съюз за развитие: „Нашият свят, нашето достойнство,
нашето бъдеще“, точка 50 и раздел 2.4¹⁹
- Доклад на Комисията до Европейския парламент и Съвета относно оценката на
рисковете от изпирането на пари и финансирането на тероризма, които оказват
въздействие върху вътрешния пазар и се отнасят до презгранични дейности (юли
2019 г., COM (2019) 370 final), по-специално глава 2.1.6.1.1 относно професионалния
футбол
- Директива на Европейския парламент и на Съвета относно защитата на лица, които
подават сигнали за нарушения на правото на Съюза (PE-CONS 78/19)²⁰
- Списък на ангажиментите на Европейската комисия относно доброто управление

¹⁵ <https://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.-groupDetailDoc&id=25002&no=1>

¹⁶ ОВ С 252, 18.7.2018 г., стр. 2.

¹⁷ ОВ С 189, 15.6.2017 г., стр. 5.

¹⁸ <https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/71c67c33-1dff-11e9-8d04-01aa75ed71a1>

¹⁹ ОВ С 210, 30.6.2017 г., стр. 1.

²⁰ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/PE-78-2019-INIT/bg/pdf> — Текст, приет от Съвета на 7 октомври 2019 г., все още непубликуван в ОВ на ЕС.

Организация на обединените нации

- Конвенция на ООН срещу корупцията (2003 г.)
- Международна конвенция за борба с употребата на допинг в спорта (2005 г.)
- Конвенция на ООН срещу корупцията; Стратегия за предпазване срещу корупцията при мащабни обществени прояви (2013 г.)
- Програма до 2030 г. за устойчиво развитие (2015 г.)²¹
- План за действие от Казан на Шестата международна конференция на ЮНЕСКО на министрите и висшите служители, отговарящи за физическото възпитание и спорта, MINEPS VI (2017 г.)

Съвет на Европа

- Препоръка CM/Rec(2018)12 на Комитета на министрите до държавите членки относно насърчаването на доброто управление в спорта
- Конвенция на Съвета на Европа срещу употребата на допинг (ETS № 135)
- Гражданска конвенция на Съвета на Европа за корупцията (ETS № 174), Наказателна конвенция относно корупцията (ETS № 173) и допълнителният протокол към нея (ETS № 191)
- Конвенция на Съвета на Европа относно манипулирането на спортни състезания (ETS № 215)

Организация за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР)

- Конвенция на ОИСР за борбата с подкупването на чужди длъжностни лица в международните търговски сделки, приета на 21 ноември 1997 г. от конференцията за преговори
- Препоръка на Съвета на ОИСР относно данъчните мерки за по-нататъшна борба срещу подкупването на чужди длъжностни лица в международните търговски сделки, 25 май 2009 г. — C(2009)64

²¹ Резолюция A/RES/70/1 на Общото събрание на ООН от 25 септември 2015 г.

Разни

- Трансперънси интернешънъл: Глобален доклад за корупцията: спорт (23 февруари 2016 г.)
- Декларация на лидерите на държавите от Г-20: Изграждане на един взаимосвързан свят (Хамбург, 7—8 юли 2017 г.)

2. *Определения*

За целите на настоящите заключения:

„Корупция на нивото на спортните състезания“ означава корупция в спорта, свързана с резултата и/или провеждането на спортно състезание.

„Корупция на управленско ниво“ означава корупция в спорта, която не е свързана с резултата и/или провеждането на спортно състезание.