



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 5. lokakuuta 2023
(OR. en)

13864/23

CLIMA 451
ENV 1089
TRANS 402
MI 825
DELECT 151

SAATE

Lähettäjä: Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ

Saapunut: 5. lokakuuta 2023

Vastaanottaja: Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri

Kom:n asiak. nro: C(2023) 6627 final

Asia: KOMMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../..., annettu 5.10.2023, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/631 täydentämisestä vahvistamalla ohjaavat periaatteet ja perusteet henkilöautojen ja kevyiden hyötyajoneuvojen käytönaikaisten hiilidioksidipäästöjen ja polttoaineenkulutuksen arvojen tarkastusmenettelyn määrittelemiseksi (käytönaikainen tarkastus)

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2023) 6627 final.

Liite: C(2023) 6627 final



Bryssel 5.10.2023
C(2023) 6627 final

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 5.10.2023,

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/631 täydentämisestä vahvistamalla ohjaavat periaatteet ja perusteet henkilöautojen ja kevyiden hyötyajoneuvojen käytönaikaisten hiilidioksidipäästöjen ja polttoaineenkulutuksen arvojen tarkastusmenettelyn määrittämiseksi (käytönaikainen tarkastus)

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

PERUSTELUT

1. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN TAUSTA

Asetuksessa (EU) 2019/631 asetetaan hiilidioksidipäästönormit uusille henkilöautoille ja kevyille hyötyajoneuvoille.

Asetuksen 13 artiklan 2 kohdan mukaan tyyppihyväksyntäviranomaisten on tarkastettava niiden ajoneuvoperheiden osalta, joiden tyyppihyväksynnästä ne vastaavat, ajoneuvojen tarkoituksenmukaisten ja edustavien otosten perusteella, että vaatimustenmukaisuustodistuksiin kirjatut hiilidioksidipäästöjen ja polttoaineenkulutuksen arvot vastaavat käytönaikaisia hiilidioksidipäästöjä ja polttoaineenkulutusta. Tyyppihyväksyntäviranomaisten on myös tarkistettava, onko otokseen kuuluvissa ajoneuvoissa tai niihin liittyen olemassa strategioita, joilla parannetaan keinotekoisesti ajoneuvon suorituskykyä tyyppihyväksyntää varten tehtävissä testeissä.

Asetuksen (EU) 2019/631 13 artiklan 4 kohdassa komissiolle siirretään valta antaa delegoitu säädös, jossa vahvistetaan ohjaavat periaatteet ja perusteet näiden käytönaikaisten tarkastusten suorittamiselle.

2. SÄÄDÖKSEN HYVÄKSYMISTÄ EDELTÄNEET KUULEMISET

Jäsenvaltioiden viranomaisia, ajoneuvojen valmistajia, autoteollisuuden toimittajia ja kansalaisjärjestöjä on kuultu tästä delegoidun asetuksen luonnoksesta maantieajoneuvojen hiilidioksidipäästöjä koskevan politiikan kehittämistä ja täytäntöönpanoa käsittelevän komission asiantuntijaryhmän jäsenenä lokakuussa 2021, maaliskuussa 2022 ja marraskuussa 2022 sekä maaliskuussa 2023. Toimitettuja huomautuksia on tarkasteltu asianmukaisesti, ja ne on tarpeellisilta osin otettu huomioon.

Lisäksi sidosryhmiltä kerättiin delegoidun asetuksen luonnosta koskevia huomautuksia sääntelyn parantamiseen pyrkivän palautemekanismin kautta 18. heinäkuuta 2023 ja 15. elokuuta 2023 välisenä aikana. ”Kerro mielipiteesi” -portaalin¹ kautta saatiin kuusi huomautusta. Portaalin kautta saadut huomautukset olivat joko yleisluonteisia tai eivät koskeneet tämän ehdotetun delegoidun säädöksen soveltamisalaa. Näin ollen näitä huomautuksia ei otettu huomioon tämän delegoidun säädöksen yhteydessä.

3. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

Tässä delegoidussa asetuksessa vahvistetaan ohjaavat periaatteet ja perusteet, joiden mukaisesti määritellään menettelyt henkilöautojen ja kevyiden hyötyajoneuvojen hiilidioksidipäästöjen käytönaikaista todentamista varten.

Asetuksen 3 artiklassa määritellään edellytykset ajoneuvoperheiden valitsemiselle käytönaikaiseen tarkastukseen.

Asetuksen 4 artiklassa vahvistetaan käytönaikaisten tarkastustestien suorittamista ohjaavat periaatteet. Testausmenettelyt perustuvat E-säännön nro 154 mukaisiin päästöjä koskeviin tyyppihyväksyntämenettelyihin, joita täydennetään keinotekoisien strategioiden olemassaolon määrittämiseen tarkoitetuilla testeillä.

¹ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13583-Kevyiden-henkilo-ja-hyotyajoneuvojen-hiilidioksidipaastot-kaytonaikaisen-tarkastuksen-ohjaavat-periaatteet-ja-perusteet_fi

Asetuksen 5 artiklassa varmistetaan, että hyväksynnän myöntänyt tyyppihyväksyntäviranomainen dokumentoi ja raportoi asianmukaisesti suoritettut käytönaikaiset tarkastustestit ja niiden perusteella tehdyt päätelmät.

Asetuksen 6 artiklassa säädetään käytönaikaisten tarkastusten rahoitusmekanismista.

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) .../...,

annettu 5.10.2023,

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/631 täydentämisestä vahvistamalla ohjaavat periaatteet ja perusteet henkilöautojen ja kevyiden hyötyajoneuvojen käytönaikaisten hiilidioksidipäästöjen ja polttoaineenkulutuksen arvojen tarkastusmenettelyn määrittelemiseksi (käytönaikainen tarkastus)

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon hiilidioksidipäästönormien asettamisesta uusille henkilöautoille ja uusille kevyille hyötyajoneuvoille ja asetusten (EY) N:o 443/2009 ja (EU) N:o 510/2011 kumoamisesta 17 päivänä huhtikuuta 2019 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2019/631² ja erityisesti sen 13 artiklan 4 kohdan toisen alakohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Asetuksessa (EU) 2019/631 säädetään henkilöautojen ja kevyiden hyötyajoneuvojen käytönaikaisten hiilidioksidipäästöjen ja polttoaineenkulutuksen tarkastamisesta, jäljempänä 'käytönaikainen tarkastus'.
- (2) Käytönaikaisia tarkastuksia olisi kohdistettava kaikkiin ajoneuvojen valmistajiin, lukuun ottamatta valmistajia, jotka saattavat markkinoille vähäisiä määriä ajoneuvoja, jotta vältetään testeistä aiheutuva kohtuuton rasite mutta ei vaikuteta merkittävästi kokonaissuoriutumiseen hiilidioksidipäästöjen suhteen.
- (3) Vaatimustenmukaisuustodistuksiin kirjatut hiilidioksidipäästöjen ja polttoaineenkulutuksen arvot olisi tarkastettava E-säännössä nro 154³ esitetyillä ajovastustesti- ja alustadynamometritestimenettelyillä. Olisi kuitenkin tehtävä myös lisätestejä sen tarkastamiseksi, onko käytössä strategioita, joilla parannetaan keinotekoisesti ajoneuvon suorituskykyä tyyppihyväksyntätesteissä.
- (4) Jotta vähennetään eturistiriitojen mahdollisuutta, käytönaikaiset tarkastustestit suorittavan tutkimuslaitoksen olisi oltava sellainen, joka ei osallistunut kyseisten ajoneuvojen tyyppihyväksyntää varten tehtäviin testeihin. Alustadynamometritestit olisi tehtävä tutkimuslaitoksen omissa tiloissa, ei valmistajan tiloissa.
- (5) Jotta hyväksynnän myöntänyt tyyppihyväksyntäviranomainen voisi otokseen valittujen ajoneuvojen testitulosten perusteella tehdä koko kyseistä ajoneuvoperhettä koskevan päätelmän, olisi vahvistettava asianmukainen tilastollinen arviointimenetelmä.

² EUVL L 111, 25.4.2019, s. 13.

³ E-sääntö nro 154 – Yhdenmukaiset vaatimukset, jotka koskevat kevyiden henkilö- ja hyötyajoneuvojen hyväksyntää siltä osin kuin on kyse kriteeripäästöistä, hiilidioksidipäästöistä ja polttoaineenkulutuksesta ja/tai sähköenergiankulutuksen ja sähköisen toimintasäteen mittaamisesta (WLTP) (EUVL L 290, 10.11.2022, s. 1).

- (6) Valmistajien olisi varmistettava, että vaatimustenmukaisuustodistuksiin kirjatut hiilidioksidipäästöjen ja polttoaineenkulutuksen arvot vastaavat ajoneuvon käytönaikaisia hiilidioksidipäästöjä ja polttoaineenkulutusta, jotka hyväksynnän myöntänyt tyyppihyväksyntäviranomainen tarkastaa. Jotta käytönaikaiset tarkastukset saisivat riittävän rahoituksen, hyväksynnän myöntäneen tyyppihyväksyntäviranomaisen olisi perittävä valmistajilta oikeasuhteisia maksuja.
- (7) Testaamisesta aiheutuvan rasitteen ja kustannusten vähentämiseksi käytönaikaisten hiilidioksidipäästöjen ja epäpuhtauspäästöjen vaatimustenmukaisuuden tarkastuksissa olisi käytettävä samoja ajoneuvoja tai testejä, jos se on mahdollista ja tarkoituksenmukaista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Kohde ja soveltamisala

1. Tässä asetuksessa vahvistetaan ohjaavat periaatteet ja perusteet vaatimustenmukaisuustodistuksiin kirjattujen hiilidioksidipäästöjen ja polttoaineenkulutuksen arvojen sekä käytönaikaisten hiilidioksidipäästöjen ja polttoaineenkulutuksen vastaavuuden tarkastamista koskevien menettelyjen määrittelemiseksi. Siinä vahvistetaan myös menettelyt, joilla tarkastetaan onko ajoneuvoissa tai niihin liittyen olemassa strategioita, joilla parannetaan keinotekoisesti ajoneuvon suorituskykyä tyyppihyväksyntää varten tehtävissä testeissä, jäljempänä 'käytönaikainen tarkastus'.
2. Tätä asetusta ei sovelleta seuraaviin:
 - a) ajoneuvot, jotka on vapautettu hiilidioksidipäästöjen mittaamisesta;
 - b) valmistajat, jotka yhdessä kaikkien sidosyritystensä kanssa ovat olleet vastuussa alle 1 000 uudesta henkilöautosta tai alle 1 000 uudesta kevyestä hyötyajoneuvosta, jotka on rekisteröity unionissa kalenterivuotena kaksi vuotta ennen sitä kalenterivuotta, jona käytönaikaisiin tarkastuksiin otettavat ajoneuvoperheet on valittu 3 artiklan 1 kohdan mukaisesti.

2 artikla

Määritelmät

Tässä asetuksessa sovelletaan asetuksen (EU) 2017/1151⁴ 2 artiklan ja asetuksen (EU) 2019/631 3 artiklan määritelmiä.

Lisäksi tässä asetuksessa tarkoitetaan

- 1) 'hyväksynnän myöntäneellä tyyppihyväksyntäviranomaisella' tyyppihyväksyntäviranomaista, joka on myöntänyt päästöjä koskevan

⁴ Komission asetus (EU) 2017/1151, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2017, moottoriajoneuvojen tyyppihyväksynnästä kevyiden henkilö- ja hyötyajoneuvojen päästöjen (Euro 5 ja Euro 6) osalta ja ajoneuvojen korjaamiseen ja huoltamiseen tarvittavien tietojen saatavuudesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 715/2007 täydentämisestä, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2007/46/EY, komission asetuksen (EY) N:o 692/2008 ja komission asetuksen (EU) N:o 1230/2012 muuttamisesta ja asetuksen (EY) N:o 692/2008 kumoamisesta (EUVL L 175, 7.7.2017, s. 1).

tyyppihyväksynnän asetuksen (EY) N:o 715/2007⁵ tai tapauksen mukaan asetuksen (EY) N:o 595/2009⁶ mukaisesti;

- 2) 'käytönaikaiseen tarkastukseen otettavalla ajoneuvoperheellä' kaikkia M1- ja N1-luokan ajoneuvoja, joille yksi tyyppihyväksyntäviranomainen on myöntänyt päästöjä koskevan tyyppihyväksynnän asetuksen (EY) N:o 715/2007 tai tapauksen mukaan asetuksen (EY) N:o 595/2009 mukaisesti asetuksen (EU) 2017/1151 liitteessä XXI ajoneuvolle H tai ajoneuvolle L vahvistetun tyyppi 1 -testin perusteella;
- 3) 'ajovastusperheellä' E-säännön nro 154 kohdassa 6.3.3 ja 6.3.4 määriteltyä ajovastusperhettä tai ajovastusmatriisiperhettä; asetuksen (EY) N:o 595/2009 mukaisesti tyyppihyväksytyjen N1-luokan ajoneuvojen osalta ajovastusperhe koostuu kyseisen käytönaikaiseen tarkastukseen otettavan ajoneuvoperheen kaikista ajoneuvoista;
- 4) 'keinotekoisella strategialla' otokseen kuuluvissa ajoneuvoissa olevia tai niihin liittyviä strategioita, joilla parannetaan keinotekoisesti ajoneuvon suorituskykyä tyyppihyväksyntää varten tehtävissä testeissä.

3 artikla

Käytönaikaiseen tarkastukseen otettavien ajoneuvoperheiden valinta

Kunkin hyväksynnän myöntäneen tyyppihyväksyntäviranomaisen on vuosittain valittava otos käytönaikaiseen tarkastukseen otettavista ajoneuvoperheistä, joille se on myöntänyt päästöjä koskevan tyyppihyväksynnän. Valintaan on kuuluttava vähintään yksi käytönaikaiseen tarkastukseen otettava ajoneuvoperhe jokaista sellaista valmistajaa kohden, jolle hyväksynnän myöntänyt tyyppihyväksyntäviranomainen on myöntänyt päästöjä koskevat tyyppihyväksynnot käytönaikaista tarkastusta edeltävien kolmen kalenterivuoden aikana.

4 artikla

Käytönaikaiset tarkastustestit

1. Hyväksynnän myöntäneen tyyppihyväksyntäviranomaisen on 2 kohdassa tarkoitettuja testejä varten valittava kustakin 3 artiklan mukaisesti valitusta käytönaikaisen tarkastukseen otettavasta ajoneuvoperheestä käytössä olevat ajoneuvot, jotka ovat asianmukaisesti huollettua ja käytettyä ajoneuvoa edustavassa kunnossa ja joilla on vaatimustenmukaisuustodistukseen kirjatut ominaisuudet.
2. Hyväksynnän myöntäneen tyyppihyväksyntäviranomaisen on tarkastettava, että 1 kohdan mukaisesti valittujen ajoneuvojen vaatimustenmukaisuustodistuksiin kirjatut hiilidioksidipäästöjen ja polttoaineenkulutuksen arvot vastaavat käytössä olevien ajoneuvojen hiilidioksidipäästöjä ja polttoaineenkulutusta ja onko käytössä keinotekoisia strategioita, käyttämällä jotakin seuraavista testeistä:

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 715/2007, annettu 20 päivänä kesäkuuta 2007, moottoriajoneuvojen tyyppihyväksynnästä kevyiden henkilö- ja hyötyajoneuvojen päästöjen (Euro 5 ja Euro 6) osalta ja ajoneuvojen korjaamiseen ja huoltamiseen tarvittavien tietojen saatavuudesta (EUVL L 171, 29.6.2007, s. 1).

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 595/2009, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2009, moottoriajoneuvojen ja moottorien tyyppihyväksynnästä raskaiden hyötyajoneuvojen päästöjen osalta (Euro VI) ja ajoneuvojen korjaamiseen ja huoltamiseen tarvittavien tietojen saatavuudesta ja asetuksen (EY) N:o 715/2007 ja direktiivin 2007/46/EY muuttamisesta sekä direktiivien 80/1269/ETY, 2005/55/EY ja 2005/78/EY kumoamisesta (EUVL L 188, 18.7.2009, s. 1).

- a) tilastollisella arviointimenetelmällä määritetyille ajoneuvojen joukolla: E-säännön nro 154 liitteiden B6 ja B8 mukaiset alustadynamometritestit;
 - b) tilastollisella arviointimenetelmällä määritetyille ajoneuvojen joukolla, jossa kaikki ajoneuvot kuuluvat samaan ajovastusperheeseen: E-säännön nro 154 liitteen B4 mukaiset ajovastustestit;
 - c) riittävälle määrälle ajoneuvoja: erityistestit, joissa käytetään virtuaalitestausmenetelmiä tai fyysisiä testausmenetelmiä.
3. Hyväksynnän myöntäneen tyyppihyväksyntäviranomaisen on annettava 2 kohdassa tarkoitetut testit sellaisen tutkimuslaitoksen tehtäväksi, joka ei suorittanut kyseiselle käytönaikaiseen tarkastukseen otetulle ajoneuvoperheelle asetuksen (EU) 2017/1151 liitteessä XXI vahvistettua tyyppi 1 -testiä asetuksen (EY) N:o 715/2007 tai tapauksen mukaan asetuksen (EY) N:o 595/2009 mukaista päästöjä koskevaa tyyppihyväksyntää varten.
 4. Hyväksynnän myöntäneen tyyppihyväksyntäviranomaisen on arvioitava yksittäisten testiajoneuvojen testitulokset ja määritettävä, ovatko käytössä olevien ajoneuvojen hiilidioksidipäästöjen ja polttoaineenkulutuksen arvot suuremmat kuin vaatimustenmukaisuustodistuksiin kirjatut hiilidioksidipäästöjen ja polttoaineenkulutuksen arvot, ottaen huomioon 2 kohdan a ja b alakohdassa tarkoitettu testien tilastollinen arviointi, ja onko käytössä keinotekoisia strategioita.
 5. Kunkin valmistajan on pyynnöstä annettava hyväksynnän myöntäneelle tyyppihyväksyntäviranomaiselle ja käytönaikaista tarkastusta suorittaville tahoille kaikki käytönaikaisen tarkastuksen asianmukaiseen suorittamiseen tarvittavat tiedot, asiakirjat ja tekniset eritelmät sekä tarvittavaa tukea.

5 artikla

Hyväksynnän myöntäneen tyyppihyväksyntäviranomaisen dokumentointi, ilmoitusvelvollisuus ja päätelmät

1. Hyväksynnän myöntäneen tyyppihyväksyntäviranomaisen on varmistettava, että 4 artiklan mukaisesti suoritettut testit dokumentoidaan ja että testausseosteet asetetaan komission, kyseisten ajoneuvojen valmistajan ja pyynnöstä muiden komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2022/163⁷ vaatimusten mukaisten tyyppihyväksyntäviranomaisten, markkinavalvontaviranomaisten ja kolmansien osapuolten saataville.
2. Hyväksynnän myöntäneen tyyppihyväksyntäviranomaisen on kymmenen kuukauden kuluessa testin aloittamisesta tehtävä päätelmä siitä, osoittaako käytönaikainen tarkastus, että käytössä olevien ajoneuvojen hiilidioksidipäästöjen ja polttoaineenkulutuksen arvot ja vaatimustenmukaisuustodistuksiin kirjatut arvot eivät vastaa toisiaan tai onko käytössä keinotekoisia strategioita.
3. Hyväksynnän myöntäneen tyyppihyväksyntäviranomaisen 2 kohdan mukaisesti tekemää päätelmää sovelletaan kyseisen käytönaikaiseen tarkastukseen otetun ajoneuvoperheen kaikkiin ajoneuvoihin tai, jos päätelmä perustuu ajovastustestin

⁷ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2022/163, annettu 7 päivänä helmikuuta 2022, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/858 soveltamissäännöistä siltä osin kuin on kyse ajoneuvojen, järjestelmien, komponenttien ja erillisten teknisten yksiköiden markkinavalvontaa koskevista toiminnallisista vaatimuksista (EUVL L 27, 8.2.2022, s. 1).

tuloksiin, kyseisen ajovastuserheen kaikkiin ajoneuvoihin, jotka on otettu ensimmäisen kerran käyttöön unionissa.

6 artikla

Käytönaikaisten tarkastusten rahoitus

Hyväksynnän myöntäneen tyyppihyväksyntäviranomaisen on varmistettava, että käytönaikaisten tarkastusten kustannuksien kattamiseen on käytettävissä riittävät resurssit. Kustannukset on katettava maksuilla, jotka hyväksynnän myöntänyt tyyppihyväksyntäviranomainen voi periä valmistajalta. Maksuilla katetaan ne käytönaikaisen tarkastuksen vaiheet, jotka ovat tarpeen sitä varten, että hyväksynnän myöntänyt tyyppihyväksyntäviranomainen voi tehdä 5 artiklan 2 kohdassa tarkoitetun päätelmän.

7 artikla

Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenäkymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 5.10.2023

Komission puolesta

Puheenjohtaja

Ursula VON DER LEYEN