

Bruksela, 7 listopada 2018 r.
(OR. en)

13864/18

ECOFIN 1011
ENV 716
CLIMA 199
FIN 855

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	6 listopada 2018 r.
Do:	Delegacje

Dotyczy:	Finansowanie działań w związku ze zmianą klimatu – Konkluzje Rady w sprawie finansowania działań w związku ze zmianą klimatu (6 listopada 2018 r.)
----------	---

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie finansowania działań w związku ze zmianą klimatu, przyjęte przez Radę (Ecofin) na jej 3646. posiedzeniu, które odbyło się w dniu 6 listopada 2018 r. w Brukseli. Prosimy zwrócić uwagę, że w pkt 10 poprawiono błąd językowy.

Konkluzje Rady Ecofin 2018 w sprawie finansowania działań w związku ze zmianą klimatu

RADA UNII EUROPEJSKIEJ:

1. **POTWIERDZA** mocne poparcie UE i jej państw członkowskich dla terminowego wdrożenia porozumienia paryskiego wraz z Agendą na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030 i Programem działań z Addis Abeby. **PODKREŚLA** zobowiązanie UE do wypracowania – jako wyniku programu prac na mocy porozumienia paryskiego podczas 24. Konferencji Stron Ramowej Konwencji Narodów Zjednoczonych w Sprawie Zmian Klimatu (COP 24) – solidnego i w pełni funkcjonującego zbioru zasad, co ma zasadnicze znaczenie dla stworzenia podstaw do wzmocnienia ambitnych działań, wsparcia i inwestycji, aby umożliwić osiągnięcie celów porozumienia paryskiego.
2. **POWTARZA**, jak ważne jest czynienie szybkich i ambitnych postępów w zapewnianiu spójności przepływów finansowych ze ścieżką prowadzącą do niskiego poziomu emisji gazów cieplarnianych i rozwoju odpornego na zmianę klimatu. **PODKREŚLA**, że postępy na drodze do realizacji tego założenia są niezbędne do osiągnięcia przewidzianych w porozumieniu paryskim długoterminowych celów dotyczących łagodzenia zmiany klimatu i przystosowania się do zmiany klimatu oraz że należy tę kwestię należycie uwzględnić w ramach struktur Ramowej konwencji ONZ w sprawie zmian klimatu (UNFCCC). **KŁADZIE NACISK** na potrzebę zachęcania do czynienia zbiorowych postępów na rzecz realizacji celu przewidzianego w art. 2 ust. 1 lit. c) porozumienia paryskiego oraz na potrzebę skutecznego oceniania tych postępów, m.in. za pomocą globalnego przeglądu, a także na konieczność podejmowania dalszych prac na rzecz opracowywania metod i sposobów działania służących osiągnięciu wspomnianego celu.
3. **ZAZNACZA**, że samo finansowanie publiczne nigdy nie wystarczy do sfinansowania procesu przechodzenia do niskiej emisji gazów cieplarnianych i rozwoju odpornego na zmianę klimatu. **ZWRACA UWAGĘ** na potrzebę zapewnienia otoczenia sprzyjającego zrównoważonym inwestycjom oraz **KŁADZIE NACISK** na istotną rolę, jaką w tym względzie odgrywa polityka publiczna. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** ostatnio zachodzące zmiany w tej dziedzinie na szczeblu UE, w tym ambitne założenia planu działania Komisji Europejskiej w sprawie finansowania zrównoważonego wzrostu gospodarczego, a także na szczeblu krajowym i międzynarodowym.
4. **PODKREŚLA**, że ustalanie cen uprawnień do emisji dwutlenku węgla jest jednym z kluczowych elementów otoczenia sprzyjającego kierowaniu przepływów finansowych ku zielonym i zrównoważonym inwestycjom, wspieraniu przechodzenia do niskiej emisji gazów cieplarnianych i rozwoju odpornego na zmianę klimatu oraz propagowaniu innowacyjnych rozwiązań służących ograniczaniu emisji. W tym kontekście **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** i **POPIERA**: i) inicjatywy w zakresie ustalania cen uprawnień do emisji dwutlenku węgla, w tym inicjatywy na rzecz budowania zdolności w krajach rozwijających się; ii) wykorzystywanie przez przedsiębiorstwa i instytucje finansowe, w tym wielostronne i inne banki rozwoju, wewnętrznego ustalania cen uprawnień do emisji dwutlenku węgla; oraz iii) inicjatywy promujące stopniowe wycofywanie dotacji o skutkach szkodliwych dla środowiska i gospodarki oraz szybkie wycofywanie finansowania na rzecz projektów wysokoemisyjnych.

5. POTWIERDZA, że UE i jej państwa członkowskie są zdecydowane zwiększyć skalę uruchamiania międzynarodowego finansowania działań w związku ze zmianą klimatu, w ramach zbiorowego celu dla krajów rozwiniętych w postaci łącznego uruchamiania kwoty 100 mld USD rocznie do 2020 r. – a także później, aż do 2025 r. – na cele związane z łagodzeniem zmiany klimatu i przystosowywaniem się do zmiany klimatu, z wykorzystaniem wielu różnych źródeł, instrumentów i kanałów. Z ZADOWOLENIEM przyjmuje dotychczasowe postępy i PODKREŚLA, że UE i jej państwa członkowskie pozostają największym dostarczycielem publicznego finansowania działań w związku ze zmianą klimatu, w tym na rzecz wielostronnych funduszy klimatycznych, oraz że w 2017 r. wniosły wkład w wysokości 20,4 mld EUR¹ w finansowanie działań w związku ze zmianą klimatu. WZYWA inne kraje rozwinięte do dalszego zwiększania skali finansowania działań w związku ze zmianą klimatu. POWTARZA, że publiczne finansowanie działań w związku ze zmianą klimatu będzie nadal odgrywać istotną rolę. ZWRACA UWAGĘ na istotną rolę sektora prywatnego jako jednego z kluczowych źródeł finansowania działań w związku ze zmianą klimatu. PODKREŚLA potrzebę ukierunkowania finansowania publicznego, aby w skuteczniejszy i efektywniejszy sposób wykorzystywało dźwignię finansową w postaci funduszy pochodzących z sektora prywatnego w celu finansowania działań łagodzących i przystosowawczych.
6. POTWIERDZA zobowiązanie UE i jej państw członkowskich na rzecz globalnych działań prowadzonych przez kraje rozwinięte w celu uruchamiania finansowania działań w związku ze zmianą klimatu z wielu różnych źródeł, a także potwierdza w tym kontekście zobowiązanie do wypełnienia mandatu COP 21 dotyczącego podjęcia przed 2025 r. decyzji o nowym zbiorowym celu ilościowym, począwszy od poziomu 100 mld USD rocznie. KŁADZIE NACISK na potrzebę zapewnienia wielu różnych źródeł finansowania, jak również poszerzenia grona podmiotów wnoszących wkład. PODKREŚLA, jak ważne jest przyjęcie zorientowanego na wyniki punktu widzenia na finansowanie działań w związku ze zmianą klimatu, przy zapewnieniu jak największego wpływu przekazywanych i uruchamianych środków finansowych.
7. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE wspólne oświadczenie Międzynarodowego Klubu Finansowania Rozwoju i wielostronnych banków rozwoju wydane na szczycie One Planet Summit w 2017 r., potwierdzające ich wspólne zobowiązanie do dostosowania ich przepływów finansowych do postanowień porozumienia paryskiego. WZYWA wielostronne banki rozwoju, by nadal zwiększały skalę inwestycji związanych z klimatem, wykorzystując znaczne postępy poczynione w 2017 r., oraz by dalej uwzględniały w swoich portfelach aspekty klimatyczne, wykorzystując jednocześnie swoje zasoby w bardziej innowacyjny i skuteczniejszy sposób z myślą o zwiększaniu efektu dźwigni finansowania prywatnego. ZACHĘCA również te banki do przyjęcia odpowiedzialnej polityki inwestycyjnej i do stopniowej rezygnacji z finansowania elektrowni węglowych, z uwzględnieniem potrzeb naszych krajów partnerskich w zakresie zrównoważonego rozwoju i energii. WZYWA wielostronne banki rozwoju, by przyspieszyły dostosowywanie swojej działalności do celu polegającego na zapewnianiu spójności przepływów finansowych ze ścieżką prowadzącą do niskiego poziomu emisji gazów cieplarnianych i rozwoju odpornego na zmianę klimatu.

¹ Ta liczba obejmuje źródła finansowania działań w związku ze zmianą klimatu pochodzące z budżetów publicznych i innych instytucji finansujących rozwój, zgodnie z informacjami przekazywanymi przez państwa członkowskie w kontekście art. 16 rozporządzenia (UE) nr 525/2013 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 21 maja 2013 r. Obejmuje ona również kwotę 2,8 mld EUR na finansowanie działań w związku ze zmianą klimatu z budżetu UE i Europejskiego Funduszu Rozwoju oraz kwotę 2,6 mld EUR z EBI.

8. ZAZNACZA, że przyszłe wzmocnione ramy przejrzystości na mocy porozumienia paryskiego będą jednym z kluczowych czynników jego pomyślnego wdrożenia, m.in. dzięki skutecznej poprawie śledzenia finansowania działań w związku ze zmianą klimatu na podstawie uzgodnionych solidnych zasad, procedur i wytycznych dotyczących udzielanego, uruchamianego, wymaganego i otrzymywanego wsparcia. PODKREŚLA potrzebę zapewnienia zrównoważonych postępów we wszystkich aspektach ram przejrzystości oraz uzgodnienia podczas COP 24 solidnych ram sprawozdawczości, które będą zachęcać do skutecznych działań, wsparcia i inwestycji. POPIERA potrzebę dalszego rozwoju metod śledzenia prywatnego finansowania uruchomionego poprzez interwencje publiczne, umożliwiającą agregację danych przy jednoczesnym unikaniu podwójnego liczenia.
9. ZWRACA UWAGĘ na wysiłki podejmowane na rzecz poprawy przewidywalności finansowania działań w związku ze zmianą klimatu, odnotowując przy tym, że komunikaty ex ante na mocy porozumienia paryskiego mają być oparte na dostępnych informacjach i być zgodne z krajowymi zasadami i procedurami budżetowymi. PODKREŚLA, że w przedkładanych dokumentach na temat strategii i podejść w odniesieniu do zwiększania finansowania działań związanych ze zmianą klimatu na okres 2014–2020 UE przedstawia – na mocy obowiązujących ustaleń – dostępne informacje na temat przyszłych przepływów finansowych. KŁADZIE NACISK na znaczenie wykorzystywania istniejących procesów, co umożliwi dzielenie się w elastyczny sposób informacjami ilościowymi i jakościowymi. OCZEKUJE, że podczas COP 24 zostaną przyjęte niezbędne decyzje w tym zakresie.
10. PODKREŚLA potrzebę dalszej poprawy skuteczności i komplementarności obecnej struktury instytucjonalnej w dziedzinie finansowania działań w związku ze zmianą klimatu, w tym skuteczności i efektywności funkcjonowania mechanizmu finansowego UNFCCC. UE i jej państwa członkowskie zdecydowanie poparły usprawnienia i ambitniejsze założenia w odniesieniu do siódmego zasilenia Funduszu na rzecz Globalnego Środowiska (GEF) i zdecydowane są prowadzić prace na rzecz terminowego, należyście zarządzanego i pomyślnego procesu zasilania Zielonego Funduszu Klimatycznego (GCF). ZACHĘCA zarząd Zielonego Funduszu Klimatycznego, by dążył do zapewnienia wysokich standardów w zakresie finansowania projektów i zarządzania wewnętrznego oraz by wypełniał luki istniejące w obrębie polityk.

11. ZAZNACZA, że UE i jej państwa członkowskie stale dążą do zapewnienia w ramach uruchamianego finansowania równowagi między celami związanymi z przystosowaniem się do zmiany klimatu a celami związanymi z łagodzeniem zmiany klimatu, zwłaszcza w tych krajach, które są szczególnie narażone na negatywne skutki zmiany klimatu i których zdolności są w znaczny sposób ograniczone. W tym kontekście UZNAJE istotną rolę finansowania publicznego na rzecz przystosowania się do zmiany klimatu i na rzecz wspierania najbardziej narażonych krajów, szczególnie krajów najsłabiej rozwiniętych i małych rozwijających się państw wyspiarskich, oraz PODKREŚLA znaczenie skuteczności i efektywności takiego finansowania. UZNAJE, że Zielony Fundusz Klimatyczny jest na dobrej drodze do osiągnięcia swojego celu w postaci przeznaczania 50 % ogółu środków zaprogramowanych na działania przystosowawcze na rzecz krajów najsłabiej rozwiniętych, małych rozwijających się państw wyspiarskich oraz Afryki. ODNOTOWUJE istotny wkład Funduszu Adaptacyjnego (AF) i Funduszu na rzecz krajów najsłabiej rozwiniętych (LDCF), których największymi darczyńcami są państwa członkowskie UE, jako element szerszych struktur finansowania działań przystosowawczych.