



Βρυξέλλες, 13 Οκτωβρίου 2023
(OR. en)

Διοργανικός φάκελος:
2022/0345(COD)

13857/23
ADD 1

ENV 1087
SAN 569
COMPET 956
CONSOM 348
AGRI 592
CODEC 1785

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Συμβούλιο

αριθ. προηγ. εγγρ.: 13329/23

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: 14223/22 + ADD 1 - COM(2022) 541 final + Annexes

Θέμα: Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την επεξεργασία των αστικών λυμάτων (αναδιατύπωση)
Γενική προσέγγιση
= Δήλωση

ΔΗΛΩΣΗ ΤΗΣ ΕΣΘΟΝΙΑΣ

Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την επεξεργασία των αστικών λυμάτων

Εκφράζουμε σοβαρές ανησυχίες όσον αφορά την προσέγγιση που προτείνεται στο άρθρο 9 σε σχέση με την εφαρμογή της διευρυμένης ευθύνης παραγωγού στα φαρμακευτικά προϊόντα. Μολονότι η διευρυμένη ευθύνη παραγωγού μπορεί να αποτελέσει χρήσιμη πηγή χρηματοδότησης για την κάλυψη του κόστους επεξεργασίας λυμάτων από μικρορύπους (τεταρτοβάθμια επεξεργασία), εκτιμούμε ότι δεν θα πρέπει να καταστεί υποχρεωτική ή μοναδική λύση για τα κράτη μέλη. Κατά την εφαρμογή της διευρυμένης ευθύνης παραγωγού, τα κράτη μέλη θα πρέπει να μπορούν να λαμβάνουν υπόψη το συγκεκριμένο εθνικό τους πλαίσιο όσον αφορά την τεχνική σκοπιμότητα και την οικονομική βιωσιμότητα της θέσπισης προγραμμάτων διευρυμένης ευθύνης παραγωγού, καθώς και τις ευρύτερες κοινωνικοοικονομικές επιπτώσεις, συγκεκριμένα δε τη διαθεσιμότητα και την οικονομική προσιτότητα βασικών και κρίσιμων προϊόντων.

Λαμβάνοντας υπόψη τις πτυχές αυτές, τα κράτη μέλη θα πρέπει να είναι σε θέση να αποφασίζουν σχετικά με τη χρήση εναλλακτικών ή πρόσθετων πηγών χρηματοδότησης για την κάλυψη του κόστους τεταρτοβάθμιας επεξεργασίας και, σε αιτιολογημένες περιπτώσεις, να μπορούν να εξαιρούν ορισμένες κατηγορίες προϊόντων από τη διευρυμένη ευθύνη παραγωγού.

Μολονότι η αρχή «ο ρυπαίνων πληρώνει» αποτελεί θεμελιώδη έννοια της προστασίας του περιβάλλοντος, εξακολουθούμε να μην έχουμε πεισθεί ως προς την καταλληλότητά της για τον φαρμακευτικό τομέα για τους ακόλουθους λόγους.

Καταρχάς, ησαφής προστιθέμενη αξία της διευρυμένης ευθύνης παραγωγού στην περίπτωση των φαρμακευτικών προϊόντων δεν έχει επιβεβαιωθεί από τη μελέτη σκοπιμότητας (που εκπονήθηκε στο πλαίσιο της εκτίμησης επιπτώσεων της Επιτροπής), διότι η επίδραση της διευρυμένης ευθύνης παραγωγού στην αλλαγή συμπεριφοράς θα ήταν πολύ περιορισμένη. Αφενός, είναι μάλλον απίθανο να αποτελέσει η διευρυμένη ευθύνη παραγωγού σημαντικό κίνητρο για την βραχυπρόθεσμη έως μεσοπρόθεσμη υποκατάσταση φαρμακευτικών δραστικών ουσιών, εάν λάβουμε υπόψη τους συγκεκριμένους κύκλους καινοτομίας αυτών. Αφετέρου, οι ασθενείς δεν θα έχουν τη δυνατότητα να μειώσουν την κατανάλωση ιατρικώς ενδεδειγμένου φαρμάκου ή να στραφούν σε άλλο προϊόν. Στο πλαίσιο αυτό, εκτιμούμε ότι **οι δεοντολογικές πτυχές δεν λαμβάνονται αρκούντως υπόψη**, δεδομένου ότι το πρόσθετο κόστος θα πρέπει να καλυφθεί από τους ασθενείς, με αποτέλεσμα μια δυσανάλογη και άδικη επιβάρυνση πληθυσμιακών ομάδων που βρίσκονται σε ευάλωτη θέση λόγω των προβλημάτων υγείας τους.

Δεύτερον, επισημαίνουμε με ανησυχία ότι η προσέγγιση που προκρίνεται στο πλαίσιο του συστήματος διευρυμένης ευθύνης παραγωγού **θα προκαλέσει ενδεχομένως άνιση μεταχείριση μεταξύ των κρατών μελών**. Οι πρόσθετοι φραγμοί στην είσοδο στην αγορά και η αύξηση των τιμών ορισμένων φαρμακευτικών προϊόντων ενδέχεται να επιδεινώσουν σημαντικά τη διαθεσιμότητα και την επιλογή θεραπευτικής αγωγής, ιδίως στο πλαίσιο μικρών αγορών, οι οποίες αντιμετωπίζουν ήδη συχνές αποσύρσεις προϊόντων από την αγορά για οικονομικούς λόγους. Επιπλέον, σε κράτη μέλη που δεν διαθέτουν σημαντική τοπική φαρμακευτική παραγωγή, το κόστος θα μετακυλιόταν από τον παρασκευαστή σε άλλους φορείς μεταγενέστερων σταδίων. Μια τέτοια εξέλιξη δεν θα εξυπηρετούσε τον αρχικό στόχο της ευθύνης του παραγωγού, αφού, υπό αυτές τις συνθήκες, το κόστος της διευρυμένης ευθύνης του παραγωγού θα μεταφερόταν πιθανότατα στον προϋπολογισμό για την υγειονομική περίθαλψη και θα αύξανε τη συμμετοχή των ασθενών. Ως εκ τούτου, η θέσπιση υποχρεωτικών συστημάτων διευρυμένης ευθύνης του παραγωγού **αναμένεται να έχει αρνητικές κοινωνικοοικονομικές επιπτώσεις, αλλά και να παρεισφρύσει στις αρμοδιότητες των κρατών μελών** όσον αφορά τη χρηματοδότηση της υγειονομικής περίθαλψης. Επιπλέον, πρέπει να μελετηθούν **η οικονομική σκοπιμότητα και ο διοικητικός φόρτος**, ιδίως εάν ο αριθμός των «παραγωγών» είναι σχετικά μικρός. Σε μικρότερα κράτη μέλη με χαμηλότερη συνεπώς κατανάλωση φαρμακευτικών προϊόντων, η θέσπιση της διευρυμένης ευθύνης του παραγωγού θα οδηγήσει ενδεχομένως σε υπέρμετρη οικονομική επιβάρυνση για λίγους παράγοντες της αγοράς.

Τρίτον, σημειώνουμε ότι στη γενική προσέγγιση δεν καθίσταται σαφές το **ποιον θα βαρύνει η διευρυμένη ευθύνης παραγωγού** σε περίπτωση αλυσίδας εφοδιασμού φαρμάκων, στην οποία συμμετέχουν πολλοί παράγοντες που διαθέτουν το προϊόν στην αγορά. Κατά συνέπεια, λόγω παράλληλου εμπορίου, κάτι τέτοιο θα οδηγήσει ενδεχομένως σε **διπλή φορολόγηση**.

Για τους λόγους αυτούς, η Εσθονία αδυνατεί να υποστηρίξει τη γενική προσέγγιση σχετικά με την πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την επεξεργασία των αστικών λυμάτων και απέχει από την ψηφοφορία.
