



Bruxelles, 19 novembre 2021
(OR. en)

13853/21

**Fascicolo interistituzionale:
2021/0205(COD)**

**TRANS 670
AVIATION 280
ENV 871
ENER 490
IND 341
COMPET 810
ECO 122
RECH 505
CODEC 1467
CLIMA 371
RELEX 970**

RELAZIONE

Origine:	Segretariato generale del Consiglio
Destinatario:	Comitato dei rappresentanti permanenti/Consiglio
n. doc. Comm.:	ST 10884/21 INIT+ADD 1 -3
Oggetto:	Proposta di REGOLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO sulla garanzia di condizioni di parità per un trasporto aereo sostenibile – Relazione sullo stato di avanzamento dei lavori/Dibattito orientativo

La presidenza ha previsto una relazione sullo stato di avanzamento dei lavori e un dibattito orientativo sulla proposta in oggetto per la sessione del Consiglio TTE del 9 dicembre 2021. Al fine di informare i ministri sui progressi compiuti finora e di orientare uno scambio di opinioni su questioni sostanziali, la presidenza ha elaborato una relazione sullo stato di avanzamento dei lavori (allegato I). In vista del dibattito orientativo a livello ministeriale, nell'allegato II figura una nota di indirizzo per le delegazioni.

Il Coreper/Consiglio sarà invitato a prendere atto della relazione sullo stato di avanzamento dei lavori riportata nell'allegato I. Il Consiglio sarà invitato ad affrontare i punti riportati nell'allegato II.

I. INTRODUZIONE

Il 14 luglio 2021 la Commissione ha presentato al Parlamento europeo e al Consiglio la proposta in oggetto nell'ambito del pacchetto Pronti per il 55 %¹ volto a rendere le politiche dell'UE in materia di clima, energia, uso dei terreni, trasporti e fiscalità idonee a conseguire l'obiettivo dell'UE di raggiungere una riduzione interna netta delle emissioni di gas a effetto serra pari ad almeno il 55 % entro il 2030 rispetto ai livelli del 1990.

Il pacchetto Pronti per il 55 % si prefigge di realizzare gli obiettivi concordati nella normativa europea sul clima² in modo da trasformare radicalmente l'economia e la società per un futuro più equo, più verde e più prospero. La riduzione delle emissioni nel prossimo decennio è fondamentale affinché l'Europa diventi il primo continente a impatto climatico zero entro il 2050 e affinché il Green Deal europeo diventi una realtà.

Per raggiungere l'obiettivo di indirizzare l'UE verso la neutralità climatica entro il 2050, sarebbe necessaria una riduzione di circa il 90 % delle emissioni dei trasporti. La proposta in oggetto svolgerebbe un ruolo significativo in questo senso, poiché il suo obiettivo principale è aumentare sia la domanda che l'offerta di carburanti sostenibili per l'aviazione, compresi i carburanti sintetici per l'aviazione, garantendo nel contempo condizioni di parità in tutto il mercato del trasporto aereo dell'UE. In particolare, le disposizioni principali si concentrano sui seguenti aspetti:

¹ Il pacchetto comprende dodici proposte della Commissione nei settori dell'energia, dell'ambiente, della fiscalità, del commercio e dei trasporti; ulteriori proposte nel settore della politica energetica sono ancora attese entro la fine di quest'anno. Tre proposte legislative sono direttamente collegate alle politiche dei trasporti: la proposta in oggetto, ReFuel Maritime e il regolamento sull'infrastruttura per i combustibili alternativi (AFIR).

² Regolamento (UE) 2021/1119 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 30 giugno 2021, che istituisce il quadro per il conseguimento della neutralità climatica e che modifica il regolamento (CE) n. 401/2009 e il regolamento (UE) 2018/1999 ("Normativa europea sul clima") (GU L 243 del 9.7.2021).

- i) stabilire i requisiti per il caricamento di carburante sostenibile per l'aviazione e di carburante sintetico per l'aviazione a partire dal 2025 con un aumento graduale fino al 2050;
- ii) stabilire un periodo transitorio che consenta ai fornitori di carburante di raggiungere gli obiettivi fissati nell'allegato come media ponderata in tutta l'Unione;
- iii) garantire misure contro le pratiche di "tankering";
- iii) stabilire obblighi di comunicazione per i fornitori di carburante e gli operatori aerei.

La proposta in oggetto presenta interconnessioni con altre proposte del pacchetto Pronti per il 55 %. In particolare, la definizione di carburante sostenibile per l'aviazione e di carburante sintetico per l'aviazione ivi menzionata proviene dalla direttiva sulla promozione delle energie rinnovabili³. La disposizione relativa all'obbligo per gli aeroporti dell'Unione di fornire l'infrastruttura è correlata all'AFIR⁴.

³ Direttiva (UE) 2018/2001 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018, sulla promozione dell'uso dell'energia da fonti rinnovabili (GU L 328 del 21.12.2018).

⁴ Proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio sulla realizzazione di un'infrastruttura per i combustibili alternativi, che abroga la direttiva 2014/94/UE del Parlamento europeo e del Consiglio – COM(2021) 559 final.

II. LAVORI NELLE ALTRE ISTITUZIONI

Il Parlamento europeo ha designato la commissione per i trasporti e il turismo (TRAN) quale commissione responsabile⁵ dell'esame della proposta e Søren GADE (DK, RENEW) quale relatore.

Il Comitato economico e sociale europeo ha adottato il suo parere il 20 ottobre 2021⁶. Il Comitato delle regioni non ha ancora adottato il suo parere sulla proposta.

Il Parlamento spagnolo ha adottato un parere⁷ sull'applicazione del principio di sussidiarietà il 27 ottobre 2021 e il Senato ceco ha adottato una risoluzione⁸ sulla proposta.

⁵ Le commissioni ITRE ed ENVI del Parlamento europeo agiranno secondo la procedura con le commissioni associate (articolo 57 del regolamento del Parlamento europeo).

⁶ Doc. ST 13293/1/21 REV 1.

⁷ Doc. ST 13710/21.

⁸ Doc. ST 14035/21.

III. LAVORI NELL'AMBITO DEL CONSIGLIO E DEI SUOI ORGANI PREPARATORI

Durante la presidenza slovena, la proposta in oggetto è stata esaminata nel corso di un numero significativo di riunioni a livello di gruppo "Trasporti aerei". Ad oggi, sette riunioni sono state dedicate alla presentazione della proposta, all'analisi della relativa valutazione d'impatto, all'esame approfondito articolo per articolo, nonché all'esame di tre testi di compromesso della presidenza.

La proposta è stata inoltre esaminata nel quadro di un più ampio scambio di opinioni sui tre fascicoli relativi ai trasporti del pacchetto Pronti per il 55 %, tenutosi nella riunione del Comitato dei rappresentanti permanenti del 12 novembre 2021.

La presidenza slovena ha altresì elaborato la relazione ST 13977/21 intesa a illustrare lo stato di avanzamento generale dei lavori e fornire una panoramica dei progressi compiuti non solo su questa proposta, ma anche sul pacchetto Pronti per il 55 % nel complesso. La relazione si concentra sugli aspetti orizzontali del pacchetto, quali le interconnessioni tra le proposte, e sulle principali questioni sollevate finora nel quadro delle discussioni. Tale relazione è stata distribuita a tutte le formazioni del Consiglio responsabili delle diverse proposte del pacchetto come documento di riferimento.

IV. LAVORI IN VISTA DI UN COMPROMESSO

La presidenza ha preparato e discusso con i membri del gruppo "Trasporti aerei" tre testi di compromesso⁹ in cui è stata affrontata la maggior parte delle questioni della proposta. Tuttavia, i lavori relativi alle due principali questioni controverse descritte di seguito richiedono ancora ulteriori interventi.

Il dibattito ha dimostrato l'importanza della proposta per gli Stati membri. Sebbene questi ultimi ne sostengano gli obiettivi, molti di essi hanno approcci diversi per quanto riguarda le modalità con cui conseguirli. Nel corso delle discussioni svoltesi durante la presidenza slovena sono stati chiariti e migliorati i seguenti aspetti:

- 1) è stata introdotta una clausola di opt-in per gli aeroporti più piccoli che gli Stati membri vorrebbero includere nell'ambito di applicazione della proposta;
- 2) l'ambito di applicazione relativo agli operatori aerei è stato ulteriormente ampliato e un numero maggiore di tali operatori aerei rientra ormai nell'ambito di applicazione del regolamento;
- 3) la definizione di "fabbisogno annuo di carburante per l'aviazione" e l'articolo 5 sono stati chiariti in modo da garantire le misure di sicurezza nelle disposizioni contro le pratiche di "tankering";
- 4) la dimostrazione della conformità da parte dei fornitori di carburante è stata precisata;
- 5) è stato chiarito il ruolo dell'autorità nazionale competente, in particolare nei confronti dell'Agenzia dell'Unione europea per la sicurezza aerea;
- 6) è stata migliorata la terminologia relativa alle sanzioni;
- 7) gli obblighi in materia di raccolta dei dati e di comunicazione sono stati motivati per garantire il monitoraggio degli effetti del regolamento in oggetto sulla competitività degli operatori e degli hub dell'Unione.

⁹ Doc. ST 11686/21 + REV 1-2.

V. CONCLUSIONI

Sulla base dei lavori svolti finora, la presidenza trae le seguenti conclusioni:

1. Gli Stati membri sostengono in larga misura gli obiettivi del progetto di regolamento.
2. Tuttavia, gli Stati membri hanno posizioni diverse in ordine a due punti controversi principali, vale a dire:
 - il livello e la tempistica degli obblighi introdotti nel presente regolamento;
 - la definizione di "carburanti sostenibili per l'aviazione", che determina l'ambito di applicazione dei carburanti ammissibili che rientrano nel regolamento in oggetto.
3. Infine, tra i punti in sospeso che necessitano di ulteriori approfondimenti figurano:
 - le disposizioni contro le pratiche di "tankering" sui voli all'interno dell'UE;
 - la durata e la portata del periodo transitorio;
 - la destinazione delle sanzioni riscosse dagli Stati membri di cui all'articolo 11 sull'esecuzione delle norme;
 - la razionalizzazione delle tabelle di cui all'allegato II.

Sebbene la presidenza ritenga di aver lavorato in modo approfondito sul testo e sui punti meno controversi, restano ancora ulteriori lavori preparatori da svolgere. La presidenza ha inoltre presentato proposte in relazione ai principali punti controversi nell'ultimo testo di compromesso, ma si rendono necessarie discussioni più approfondite.

Alla luce di quanto precede, si invitano il Comitato dei rappresentanti permanenti e il Consiglio a prendere atto della presente relazione sullo stato di avanzamento dei lavori relativi alla proposta di regolamento sulla garanzia di condizioni di parità per un trasporto aereo sostenibile.

Si invitano gli Stati membri a condividere le loro opinioni sui seguenti aspetti della proposta:

- *l'adeguatezza del livello dell'obbligo di miscelazione proposto dalla Commissione ai fini del conseguimento degli obiettivi climatici dell'UE;*
- *se l'approccio perseguito dalla Commissione in merito a quali carburanti dovrebbero essere ammissibili in qualità di carburanti sostenibili per l'aviazione sia sufficiente a soddisfare il livello di ambizione relativo a questo tipo di carburanti in tutta l'UE, garantendo nel contempo l'integrità ambientale e la competitività degli operatori dell'UE.*