



Rada  
Evropské unie

Brusel 11. prosince 2020  
(OR. en)

13852/20

ENV 788  
COMPET 626  
AGRI 471  
TRANS 589  
MI 560  
IND 263  
CONSOM 214  
ECOFIN 1136  
ENER 486  
RECH 511  
SAN 463  
MARE 36  
SOC 794  
CHIMIE 63  
ENT 149

#### **POZNÁMKA**

---

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Rada
Č. předchozího dokumentu:	13503/20
Č. dok. Komise:	6766/20 + ADD 1 - COM(2020) 98 final
Předmět:	Návrh závěrů Rady o zajištění oběhového a ekologického oživení – schválení

---

1. Dne 11. března 2020 předložila Komise sdělení s názvem „Nový akční plán pro oběhové hospodářství: Čistší a konkurenceschopnější Evropa“<sup>1</sup>. Akční plán je klíčovým prvkem Zelené dohody pro Evropu a stanoví komplexní rámec pro opatření zaměřená na urychlení přechodu na „model regenerativního růstu“, který významně přispěje k dosažení klimatické neutrality do roku 2050 a k oddělení růstu od využívání zdrojů a současně zajistí dlouhodobou konkurenceschopnost EU a nikoho neopomene. Tento přechod je rovněž nedílnou součástí evropské průmyslové strategie<sup>2</sup>, kterou Komise předložila souběžně s akčním plánem.
2. Akční plán pro oběhové hospodářství obsahuje přibližně 35 akčních bodů, přičemž klíčovým prvkem je rámec udržitelné výrobní politiky zahrnující iniciativy týkající se navrhování výrobků, výrobních procesů a posílení postavení spotřebitelů a zadavatelů veřejných zakázek. Specificky zaměřené iniciativy se budou zabývat klíčovými hodnotovými řetězci produktů, jako jsou elektronika a informační a komunikační technologie, baterie, obaly, plasty, textilní výrobky, stavebnictví a budovy a potraviny. Předpokládá se rovněž revize právních předpisů o odpadech. Důležitou součástí akčního plánu je také posílení opatření na mezinárodní/celosvětové úrovni.
3. Počáteční jednání o akčním plánu proběhla na jaře na úrovni pracovní skupiny. Dne 23. června 2020 si ministři životního prostředí na neformální videokonferenci vyměnili názory na to, jak politiky v oblasti životního prostředí a klimatu, včetně oběhového hospodářství, přispívají k oživení po pandemii COVID-19.
4. V tomto kontextu předložilo předsednictví v reakci na akční plán návrh závěrů Rady nazvaný „Zajištění oběhového a ekologického oživení“, jehož cílem je poskytnout komplexní politické pokyny k široké škále opatření plánovaných Komisí v uvedeném akčním plánu. V návrhu závěrů se rovněž zdůrazňuje úloha oběhového hospodářství při oživení po pandemii COVID-19 a poukazuje se v nich na propojení s digitalizací, přičemž se zdůrazňuje její význam pro dosažení plného potenciálu oběhového hospodářství.

---

<sup>1</sup> Dokumenty 6766/20 + ADD 1 – COM(2020) 98 final.

<sup>2</sup> Dokument 6782/20 – COM(2020) 102 final.

5. Návrh závěrů byl na úrovni pracovní skupiny projednán na řadě neformálních videokonferencí, což vedlo k velmi široké podpoře pro nejnovější návrh předložený předsednictvím. Následně byl návrh předběžně dohodnut prostřednictvím neformálního zjednodušeného písemného postupu.
6. Dohodu o návrhu závěrů potvrdil dne 9. prosince 2020 Výbor stálých zástupců.
7. Rada se proto vyzývá, aby schválila návrh závěrů ve znění uvedeném v příloze této poznámky.

---

**Zajištění oběhového a ekologického oživení**

**– návrh závěrů Rady –**

RADA EVROPSKÉ UNIE

PŘIPOMÍNÁJÍC:

závěry Evropské rady ze dne 21. července 2020 o víceletém finančním rámci a nástroji Evropské unie na podporu oživení „Next Generation EU“<sup>1</sup>;

závěry Evropské rady ze dne 12. prosince 2019 o změně klimatu<sup>2</sup>;

sdělení Komise s názvem:

- „Čistá planeta pro všechny: evropská dlouhodobá strategická vize prosperující, moderní, konkurenceschopné a klimaticky neutrální ekonomiky“<sup>3</sup>;
- „Zelená dohoda pro Evropu“<sup>4</sup>;
- „Chvilé pro Evropu: náprava škod a příprava na příští generaci“<sup>5</sup>;
- „Nový akční plán pro oběhové hospodářství: Čistší a konkurenceschopnější Evropa“<sup>6</sup>;
- „Odolnost proti nedostatku kritických surovin: zmapování cesty k lepšímu zabezpečení a udržitelnosti“<sup>7</sup>;
- „Strategie pro udržitelnost v oblasti chemických látek – K životnímu prostředí bez toxických látek“<sup>8</sup>;

---

<sup>1</sup> Dokument EUCO 10/20.

<sup>2</sup> Dokument EUCO 29/19.

<sup>3</sup> Dokument 15011/18 – COM(2018) 773 final.

<sup>4</sup> Dokumenty 15051/19 + ADD 1 – COM(2019) 640 final.

<sup>5</sup> Dokument 8136/20 – COM(2020) 456 final.

<sup>6</sup> Dokumenty 6766/20 + ADD 1 – COM(2020) 98 final.

<sup>7</sup> Dokument 10435/20 – COM(2020) 474 final.

<sup>8</sup> Dokument 11976/20 + ADD 1 – COM(2020) 667 final.

- „Strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030 – Navrácení přírody do našeho života“<sup>9</sup>;
- „Strategie ‚od zemědělce ke spotřebiteli‘ pro spravedlivé, zdravé a ekologické potravinové systémy“<sup>10</sup>;
- „Nová průmyslová strategie pro Evropu“<sup>11</sup> a „Strategie pro udržitelnou a digitální Evropu zaměřená na malé a střední podniky“<sup>12</sup>;
- „Identifikace a řešení překážek pro jednotný trh“<sup>13</sup> a „Dlouhodobý akční plán pro lepší provádění a prosazování pravidel jednotného trhu“<sup>14</sup>;
- „Formování digitální budoucnosti Evropy“<sup>15</sup> a „Evropská strategie pro data“<sup>16</sup>;

předchozí závěry Rady o oběhovém hospodářství, a zejména závěry ze dne 25. června 2018 nazvané „Plnění akčního plánu EU pro oběhové hospodářství“<sup>17</sup> a ze dne 4. října 2019 nazvané: „Větší oběhovost – přechod k udržitelné společnosti“<sup>18</sup>;

závěry Rady ze dne 26. června 2019 nazvané „Směrem ke strategii pro udržitelnou politiku Unie v oblasti chemických látek“<sup>19</sup>;

závěry Rady ze dne 23. října 2020 nazvané „Biologická rozmanitost – potřeba přijmout naléhavá opatření“<sup>20</sup>;

závěry Rady ze dne [...] o digitalizaci ve prospěch životního prostředí<sup>21</sup>;

---

<sup>9</sup> Dokument 8219/20 + ADD 1 – COM(2020) 380 final.

<sup>10</sup> Dokumenty 8280/20 + ADD 1 – COM(2020) 381 final.

<sup>11</sup> Dokument 6782/20 – COM(2020) 102 final.

<sup>12</sup> Dokument 6783/20 – COM(2020) 103 final.

<sup>13</sup> Dokument 6779/20 – COM(2020) 93 final.

<sup>14</sup> Dokument 6778/20 – COM(2020) 94 final.

<sup>15</sup> Dokument 6237/20 – COM(2020) 67 final.

<sup>16</sup> Dokument 6250/20 – COM(2020) 66 final.

<sup>17</sup> Dokument 10447/18.

<sup>18</sup> Dokument 12791/19.

<sup>19</sup> Dokument 10713/19.

<sup>20</sup> Dokument 12210/20.

<sup>21</sup> [xxxx/20].

usnesení Evropského parlamentu o účinném využívání zdrojů: směrem k oběhovému hospodářství; o provádění směrnice o ekodesignu (2009/125/ES) ze dne 31. května 2018; o Zelené dohodě pro Evropu ze dne 15. ledna 2020; o strategii pro udržitelnost v oblasti chemických látek ze dne 10. července 2020;

rezoluci Valného shromáždění OSN nazvanou „Přeměna našeho světa: Agenda pro udržitelný rozvoj 2030“, cíle udržitelného rozvoje, ministerské prohlášení ze 4. zasedání Environmentálního shromáždění OSN (UNEA), na němž se světové společenství dohodlo na podpoře udržitelných vzorců spotřeby a výroby prostřednictvím oběhového hospodářství, rezoluce Valného shromáždění OSN č. 2/8 o udržitelné výrobě a spotřebě, č. 4/1 o inovativních scénářích v zájmu dosažení udržitelné spotřeby a výroby, č. 4/6 o plastovém odpadu v mořích a mikroplastech, č. 4/9 o znečišťování plastovými výrobky na jedno použití a rezoluce č. 2/7 a 4/8 o řádném nakládání s chemickými látkami a odpadem;

### **Na cestě k oživení po pandemii COVID-19**

1. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité, aby byly po pandemii COVID-19 naše hospodářství a společnost obnoveny udržitelným způsobem; PODTRHUJE proto, že je důležité vytyčit od samého počátku správný směr, přičemž bude Zelená dohoda pro Evropu sloužit jako plán zaměřený na vybudování oběhového a klimaticky neutrálního hospodářství, které bude odolné, konkurenceschopné a bezpečné a současně bude chránit, obnovovat a udržitelně využívat biologickou rozmanitost a zajišťovat nulové znečištění a v jehož rámci bude hospodářský růst oddělen od využívání zdrojů, budou zohledňovány odlišné výchozí situace a specifika členských států a bude realizována spravedlivá transformace, při níž nezůstane nikdo opomenut;
2. ZDŮRAZŇUJE význam nástroje Evropské unie na podporu oživení (Next Generation EU) a víceletého finančního rámce (VFR) spočívající v tom, že přispívají k vytváření pracovních míst a nápravě bezprostředních škod způsobených pandemií COVID-19 a zároveň směřují Unii na stabilní cestu k udržitelnému a odolnému oživení, podporují účinné, spravedlivé a sociálně vyvážené provádění politických cílů Zelené dohody pro Evropu a zajišťují soulad výdajů EU se zásadou „neškodit“ a s cíli Pařížské dohody;

3. UZNÁVÁ, že přechod na oběhové hospodářství hraje ústřední úlohu při podpoře konkurenceschopnosti, inovací, zaměstnanosti a blahobytu, a to tím, že podporuje oběhové obchodní modely a nákupní postupy, podnikání a výzkum, prodlužuje fázi používání výrobků, zvyšuje přidanou hodnotu a funkčnost výrobků, budov a aktiv, zamezuje vyčerpávání zdrojů a vzniku odpadu a dále zlepšuje nakládání s odpady uplatňováním hierarchie způsobů nakládání s odpady, vytváří dobře fungující jednotný trh s netoxickými a vysoce kvalitními druhotnými surovinami a využívá data a digitální technologie; ZDŮRAZŇUJE, že při tom může dojít ke zkrácení a diverzifikaci dodavatelských řetězců a k omezení strategické závislosti na primárních, zejména neobnovitelných zdrojích, což zvýší strategickou autonomii a odolnost EU a současně zachová otevřenou ekonomiku;
4. PŘIPOMÍNÁ, že oddělení našeho hospodářského růstu od využívání zdrojů a přechod na oběhové systémy v oblasti výroby a spotřeby bude mít zásadní význam pro dosažení cílů udržitelného rozvoje stanovených v Agendě OSN pro udržitelný rozvoj 2030 a klimatické neutrality EU do roku 2050, zastavení úbytku biologické rozmanitosti, zachování a obnovu ekosystémů a jejich služeb, zvýšení účinnosti zdrojů a dosažení prostředí bez toxických látek, díky čemuž bude možné dopad využívání zdrojů a emisí skleníkových plynů udržet v mezích naší planety a budeme moci dostát své odpovědnosti vůči budoucím generacím, a VYZÝVÁ Komisi a členské státy, aby usilovaly o plně rozvinuté oběhové hospodářství;
5. ROZHODNĚ VÍTÁ nový akční plán pro oběhové hospodářství jako ústřední pilíř Zelené dohody pro Evropu, která má zásadní význam pro zajištění hospodářského oživení a udržitelného růstu;
6. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité zaměřit nový akční program pro oběhové hospodářství na udržitelnou výrobní politiku, klíčové hodnotové řetězce produktů a předcházení vzniku odpadů, a UZNÁVÁ, že mnohá z jeho opatření zohledňují výzvy a doporučení uvedené v závěrech Rady ze dne 4. října 2019 o oběhovém hospodářství;

7. VYBÍZÍ Komisi, aby daná opatření zahájila a co nejdříve předložila legislativní návrhy uvedené v akčním plánu pro oběhové hospodářství v souladu se zásadami zlepšování právní úpravy<sup>22</sup>, a to zejména provedením komplexních posouzení dopadů, a aby věnovala nezbytné zdroje na zajištění a usnadnění jeho provádění a prosazování, mimo jiné tím, že včas poskytne nezbytné prováděcí dokumenty a pokyny a bude členským státům podávat pravidelné zprávy o pokroku při provádění; JE SI VĚDOMA toho, že při přípravě nových politických a legislativních opatření v rámci akčního plánu pro oběhové hospodářství by měly být zohledněny zvláštní výzvy, jimž čelí ostrovy; UZNÁVÁ, že úlohu členských států spočívající v tom, že akční plán pro oběhové hospodářství provádějí a doplňují jej svými vlastními opatřeními a investicemi na vnitrostátní úrovni;
8. VYBÍZÍ k soudržnosti při koncipování a provádění různých politik; POUKAZUJE na to, že při odůvodňování klíčových opatření stanovených v novém akčním plánu pro oběhové hospodářství v souladu s Agendou OSN pro udržitelný rozvoj 2030 a Pařížskou dohodou je třeba vytvořit jasné vazby s relevantními stávajícími a připravovanými strategiemi, dohodami a iniciativami, a to zejména, ale nikoli výhradně, v rámci Zelené dohody pro Evropu; ZDŮRAZŇUJE, že při odůvodňování klíčových opatření je důležité, aby administrativní a ekonomická zátěž zůstala přiměřená;

### **Zajištění toho, aby se udržitelné výrobky staly normou**

*(Navrhování udržitelných výrobků)*

9. VÍTÁ iniciativu oznámenou Komisí, jejímž cílem je předložit legislativní návrhy jako součást komplexního a integrovaného rámce udržitelné výrobní politiky, který bude podporovat klimatickou neutralitu, energetickou účinnost a účinné využívání zdrojů a netoxické oběhové hospodářství, chránit veřejné zdraví a biologickou rozmanitost, posilovat postavení spotřebitelů a zadavatelů veřejných zakázek a chránit je;

---

<sup>22</sup> Interinstitucionální dohoda o zdokonalení tvorby právních předpisů (Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1).



10. ZDŮRAZŇUJE, že zásady udržitelnosti výrobků v uvedeném rámci udržitelné výrobní politiky musí vycházet z přístupu založeného na životním cyklu, který snižuje dopady na životní prostředí, maximalizuje zachování hodnoty, upřednostňuje trvanlivější výrobky a uchovává materiály v hospodářském cyklu co nejdéle (podle zásad „změnit způsob myšlení, odmítnout výrobky, které nejsou udržitelné, opětovně použít, snížit spotřebu, opravit, nově navrhnout a recyklovat“) a současně zohledňuje sociální aspekty; v této souvislosti VYZÝVÁ Komisi, aby předložila návrhy s cílem zajistit, aby při navrhování výrobků, které mají být uvedeny na evropský trh, byly tyto zásady oběhovosti kombinovány se zásadou energetické účinnosti a bezpečných chemických látek udržitelných již od fáze návrhu a aby byla současně zajištěna kvalita, výkonnost a bezpečnost výrobků; VYZÝVÁ Komisi, aby spolu se členskými státy a zúčastněnými stranami vypracovala relevantní metody ověřování obsahu recyklovaného materiálu ve výrobcích a aby se ve vhodných případech zabývala otázkou povinného obsahu recyklovaného materiálu u specifických skupin výrobků;
11. VYBÍZÍ Komisi, aby se na základě posouzení dopadů zabývala problematikou „nadměrné spotřeby“ a omezením používání některých výrobků na jedno použití a aby rovněž řešila problém předčasného zastarávání výrobků, a to zejména elektrických a elektronických zařízení, včetně softwaru; VÍTÁ záměr Komise zavést zákaz ničení neprodaného zboží dlouhodobé spotřeby, pokud pro to nejsou oprávněné důvody;
12. ROZHODNĚ VÍTÁ odhodlání Komise minimalizovat a pokud možno nahradit přítomnost látek vzbuzujících obavy ve výrobcích; PODPORUJE posílení principu oběhovosti v prostředí bez toxických látek; VYZÝVÁ Komisi, aby jako zásadu posílila bezpečnost a udržitelnost již od fáze návrhu, což rovněž povede k dalším inovacím a řádnému nakládání s chemickými látkami a odpady; ZDŮRAZŇUJE význam bezpečnosti výrobků, včetně zamezení přítomnosti látek vzbuzujících obavy ve výrobcích, a to zejména pro jiné než nezbytné použití, a zajištění snadného přístupu k informacím o chemickém obsahu během celého životního cyklu výrobku, a to i pro zpracovatele odpadu a na požádání i pro spotřebitele;

13. VÍTÁ záměr Komise předložit zásadní legislativní iniciativu s cílem rozšířit oblast působnosti směrnice o ekodesignu tak, aby její rámec byl použitelný na širší škálu výrobků; VYZÝVÁ Komisi, aby vypracovala nová kritéria, jejichž cílem bude zajistit zejména účinné využívání zdrojů a materiálů a netoxické materiálové cykly a zároveň se bude jejich prostřednictvím pokračovat v pokroku v oblasti energetické účinnosti, budou zohledňovány specifické vlastnosti výrobků a bude zajištěna jejich bezpečnost; ZDŮRAZŇUJE, že tato kritéria musí být specifická a ověřitelná;
14. ZDŮRAZŇUJE, že proces stanovení kritérií ekodesignu musí plně zohledňovat vývoj v oblasti výrobků a trhu, a měl by proto být efektivnější, přičemž je třeba zabránit zbytečným prodlevám a administrativní zátěži; NALÉHAVĚ VYZÝVÁ Komisi, aby daný proces urychlila a do tří let dokončila práce týkající se jednotlivých skupin výrobků;
15. KONSTATUJE, že stanovení environmentální stopy výrobku má potenciál stát se základní metodikou pro různé nástroje výrobní politiky v EU a rámec pro udržitelné výrobky, přičemž je třeba zohlednit i jiné vhodné metodiky;
16. VYBÍZÍ Komisi, aby prozkoumala potenciál nových obchodních modelů, které by mohly optimalizovat účinnost a udržitelnost výrobků a služeb v rámci celého hodnotového řetězce, jako je sdílení, pronájem a repasování výrobků, poskytování výrobků v podobě služby nebo poskytování použitých výrobků, model vlastnictví výrobků ze strany výrobců a model podpory, přičemž uznává, že v rámci těchto nových obchodních modelů hrají klíčovou úlohu malé a střední podniky a spotřebitelé; ZDŮRAZŇUJE ekonomický potenciál odvětví oprav v Evropě a jeho potenciál z hlediska tvorby pracovních míst;

*(Posílení postavení spotřebitelů a zadavatelů veřejných zakázek)*

17. ZDŮRAZŇUJE, že je třeba poskytovat komplexní, ověřitelné, standardizované a snadno dostupné informace o udržitelnosti výrobků (například v digitálních formátech), které zamezují klamavé ekologické reklamě a respektují obchodní tajemství a práva duševního vlastnictví; VYZÝVÁ proto Komisi, aby definovala požadavky na informace o dopadu výrobků na životní prostředí, včetně jejich opravitelnosti, a aby prozkoumala, zda je proveditelné zavést regulační environmentální označení;

18. VÍTÁ záměr Komise zavést „právo na opravu“, jež by mělo spotřebitelům umožnit, aby si nechali své výrobky za přiměřenou cenu opravit; ZDŮRAZŇUJE, že je třeba posílit práva spotřebitelů s cílem stimulovat zvýšení trvanlivosti výrobků; PODTRHUJE, že jakékoli nové požadavky na trvanlivost by měly vycházet z požadavků, které již byly stanoveny v relevantních rozhodnutích Komise o ekoznačce EU a v balíčku opatření týkajícím se ekodesignu a uvádění spotřeby energie na energetických štítcích (jako je dostupnost náhradních dílů, informace o opravách a údržbě, demontáž pomocí běžně dostupných nástrojů atd.), a rozšířit je na relevantní kategorie výrobků a zvýšit jejich ambice;
19. OCEŇUJE záměr Komise zajistit, aby ekologická tvrzení byla podložena informacemi o environmentálních dopadech během životního cyklu výrobků, přičemž je třeba využívat environmentální stopu výrobku a další metody založené na životním cyklu; VYZÝVÁ Komisi, aby v této souvislosti zvažila rovněž stávající nástroje, jako je systém pro environmentální řízení a audit a environmentální prohlášení o výrobcích, pokud jde o informace vyměňované mezi jednotlivými podniky, a upřednostňovala při tom určité osvědčené a uznávané zavedené evropské a vnitrostátní ekoznačky typu I;
20. VÍTÁ záměr Komise zdůraznit význam, jaký z hlediska podpory oběhových trhů a investic má zadávání veřejných zakázek na oběhové výrobky a služby, a ve vhodné a proveditelné míře PODPORUJE povinná kritéria pro zadávání zelených veřejných zakázek založená na analýzách a cílech týkajících se dopadů životního cyklu a zdůrazňuje, že za účelem hodnocení výsledků politik v oblasti zelených veřejných zakázek je zapotřebí podávat zprávy a provádět monitorování a současně minimalizovat administrativní zátěž; ZDŮRAZŇUJE význam relevantní odborné přípravy;

*(Princip oběhovosti ve výrobních procesech)*

21. PŘIPOMÍNÁ, že oběhové hospodářství má zásadní význam pro dosažení cílů průmyslové strategie EU; VÍTÁ proto opatření obsažená v uvedené strategii, která zohledňují zásady oběhového hospodářství v rámci všech průmyslových odvětví EU a současně zajišťují, aby byla větší oběhovost přínosná pro konkurenceschopnost průmyslových odvětví EU;

22. VÍTÁ oznámení Komise, že posoudí možnosti další podpory oběhovosti v rámci průmyslových procesů v souvislosti s přezkumem směrnice o průmyslových emisích<sup>23</sup> a referenčních dokumentů o nejlepších dostupných technikách a zároveň vyjasní použitelnost právních předpisů o odpadech; **PODPORUJE** Komisi v tom, aby rozšířila systém EU pro ověřování environmentálních technologií a zvýšila jeho viditelnost;
23. VÍTÁ aktualizovanou biohospodářskou strategii EU<sup>24</sup> a její zaměření na začlenění oběhového hospodářství do všech odvětví využívajících biologické materiály a **UZNÁVÁ**, že oběhové biohospodářství může podpořit vývoj nových výrobků vysoké hodnoty vyrobených z vhodného průmyslového odpadu nebo ze vstupů tvořených vedlejšími produkty; **POUKAZUJE** na to, že k tomu, aby mohly biologické materiály a výrobky z nich vyrobené hrát v budoucnu významnou úlohu, musí být stejně jako jakékoli jiné výrobky bezpečné pro životní prostředí a nesmí narušovat recyklaci toků odpadů ani opatření k předcházení vzniku odpadů; **ZDŮRAŽŇUJE**, že k určení jejich dopadů na životní prostředí a spotřebu energie je třeba uplatňovat metodiky založené na celém životním cyklu;
24. **VYBÍZÍ** k investicím do evropských kapacit pro uplatňování oběhových a uzavřených systémů, přičemž je třeba věnovat zvláštní pozornost zpracování materiálů náročných z hlediska energie a zdrojů, jakož i kritickým surovinám a rozvoji souvisejících nezbytných udržitelných technologií;

## **Strategické přístupy ke klíčovým hodnotovým řetězcům**

*(Obecné aspekty)*

25. **PODPORUJE** zaměření akčního plánu pro oběhové hospodářství na sedm navrhovaných hodnotových řetězců s velkým dopadem, neboť představují významnou část unijní ekonomiky, zaměstnanosti, dopadu na životní prostředí a emisí skleníkových plynů; **VÍTÁ** záměr Komise vytvořit rámec udržitelné výrobní politiky tím, že se bude zabývat klíčovými hodnotovými řetězci prostřednictvím systémových odvětvových strategií, a současně **ZDŮRAŽŇUJE**, že je třeba zajistit soudržnost mezi těmito strategiemi a zabývat se rovněž sociálními dopady;

---

<sup>23</sup> Směrnice 2010/75/EU.

<sup>24</sup> Dokument 13229/18 – sdělení Komise COM(2018) 673 final.

26. PODPORUJE záměr Komise předložit iniciativu v oblasti oběhové elektroniky s cílem řešit dopad spotřebních elektrických a elektronických zařízení na životní prostředí a bojovat proti jejich předčasnému zastarávání, zejména prodloužením jejich životnosti prostřednictvím požadavků na ekodesign, usnadněním činností v oblasti modernizace a oprav, zajištěním dostupnosti náhradních dílů, řešením problematiky tohoto rostoucího toku odpadů a zajištěním toho, aby hodnotné součásti a suroviny, zejména kritické suroviny, byly zpětně získávány a opětovně používány v rámci Evropské unie a aby byly současně využívány inovační a technologické kapacity a stanoveny minimální požadavky na energetickou účinnost; VÍTÁ v této souvislosti záměr Komise navrhnout zavedení jednotné nabíječky;
27. PODPORUJE plán Komise přezkoumat směrnici o omezení používání některých nebezpečných látek<sup>25</sup> s cílem posoudit její účinnost a účelnost, jakož i soudržnost s dalšími právními předpisy, zejména s oblastí působnosti, definicemi, požadavky, výjimkami a daty použitelnosti podle nařízení REACH<sup>26</sup>, směrnice o odpadních elektrických a elektronických zařízeních<sup>27</sup>, nařízení o perzistentních organických znečišťujících látkách<sup>28</sup> a směrnice o ekodesignu<sup>29</sup>, s cílem upevnit a posílit legislativní rámec EU pro chemické látky a zefektivnit rozhodovací proces;

---

<sup>25</sup> Směrnice 2011/65/EU (ve znění směrnice 2017/2102/EU).

<sup>26</sup> Nařízení č. 1907/2006/ES.

<sup>27</sup> Směrnice 2012/19/EU.

<sup>28</sup> Nařízení 2019/1021/EU.

<sup>29</sup> Směrnice 2009/125/ES.

28. **PODPORUJE** Komisi ve všech iniciativách, které stimulují k předcházení vzniku odpadu tvořeného elektrickými a elektronickými zařízeními (OEEZ) a ke tříděnému sběru tohoto odpadu, zejména elektrických a elektronických zařízení s vysokou hodnotou, s cílem zlepšit přípravu k opětovnému použití nebo recyklaci; **ZDŮRAZŇUJE**, že v rámci činnosti na podporu těchto opatření je třeba zohledňovat aspekty subsidiarity a již existující vnitrostátní systémy, a pokud je to technicky možné a ekonomicky přiměřené, maximalizovat zbývající hodnotu a funkčnost elektronických zařízení; **PODTRHUJE**, že je důležité zabránit tomu, aby byla použita elektrická a elektronická zařízení, která již nejsou vhodná k opětovnému použití, nedovoleně přepravována mimo EU, s cílem zamezit negativnímu dopadu na zdraví a životní prostředí a udržet kritické suroviny uvnitř EU;
29. **VYZÝVÁ** Komisi, aby mimo jiné na základě zprávy Společného výzkumného střediska navrhla systém hodnocení opravitelnosti elektrických a elektronických výrobků, jehož prostřednictvím by byli spotřebitelé informováni o míře opravitelnosti těchto výrobků;

*(Baterie a vozidla)*

30. **VÍTÁ** návrh Komise týkající se nového regulačního rámce pro baterie<sup>30</sup>, jehož cílem je zajistit v případě všech baterií bezpečný, oběhový a udržitelný hodnotový řetězec baterií a jímž budou zavedena opatření zaměřená na zachování hodnoty a optimalizaci od fáze návrhu a výroby až po fázi používání a opětovného použití, repasování a recyklace, a ve vhodných případech tím stimulovat používání akumulátorových baterií;
31. **PODPORUJE** záměr Komise navrhnout revizi směrnice o vozidlech s ukončenou životností<sup>31</sup> s cílem posílit oběhovost v automobilovém odvětví, mimo jiné prostřednictvím ustanovení o udržitelném designu a nejvyšší možné míře opravitelnosti, jakož i prostřednictvím lepšího prosazování zaměřeného na řešení problémů „chybějících“ vozidel a nedovoleného vývozu vozidel s ukončenou životností;

---

<sup>30</sup> Dokumenty 13944/20 + ADD 1 – COM(2020) 798 final.

<sup>31</sup> Směrnice 2000/53/ES.

(Obaly)

32. VÍTÁ záměr Komise navrhnout přezkum směrnice o obalech a obalových odpadech<sup>32</sup> s cílem ekonomicky proveditelným způsobem do roku 2030 zajistit, aby byly všechny obaly opětovně použitelné nebo recyklovatelné, čímž se sníží množství obalů a nadměrné používání obalů, a tím i množství obalových odpadů; zároveň KONSTATUJE, že je třeba dodržovat hygienické normy a normy v oblasti bezpečnosti potravin; BERE NA VĚDOMÍ, že směrnice byla v roce 2018 revidována a členské státy potřebují na její provedení dostatek času; VYBÍZÍ Komisi, aby do ní ve vhodných případech zahrnula ustanovení týkající se recyklovaných materiálů v rámci obalů, jež by byla podobná přístupu použitému v případě plastových lahví ve směrnici o plastech na jedno použití<sup>33</sup>;
33. ZDŮRAŽŇUJE, že v zájmu dosažení těchto cílů by revize směrnice o obalech a obalových odpadech měla aktualizovat příslušná ustanovení a stanovit konkrétnější, účinnější a snadněji proveditelná ustanovení s cílem posílit používání udržitelných obalů na vnitřním trhu a minimalizovat složitost obalů, aby se tak podpořila ekonomicky proveditelná řešení a zlepšila opětovná použitelnost a recyklovatelnost a minimalizovaly se látky vzbuzující obavy používané v obalových materiálech, zejména pokud jde o potravinářské obalové materiály; PODTRHUJE, že ke snížení objemu obalového odpadu mohou přispět prodeje ve velkoobjemových baleních; ZDŮRAŽŇUJE rovněž, že ke snížení objemu obalových odpadů může přispět rovněž zajištění přístupu veřejnosti k fontánkám s pitnou vodou a k pitné vodě z kohoutku, a VYBÍZÍ Komisi a členské státy, aby tato opatření podporovaly; PODTRHUJE, že v zájmu usnadnění recyklace je zapotřebí obaly snadno srozumitelným způsobem označovat, aby byli spotřebitelé informováni o jejich recyklovatelnosti a o tom, kam se musí daný obalový odpad vyhodit;
34. VÍTÁ záměr Komise stanovit pravidla pro bezpečnou recyklaci všech plastových materiálů do podoby materiálů určených pro styk s potravinami; ŽÁDÁ Komisi, aby v úzké spolupráci s dotčenými výrobci stanovila harmonogram pro zajištění vydávání povolení pro mechanické postupy týkající se polyetylentereftalátů (PET) a aby vypracovala pravidla pro jiné plasty než polyetylentereftaláty;

---

<sup>32</sup> Směrnice 94/62/ES.

<sup>33</sup> Směrnice 2019/904/EU.

(Plasty)

35. **PODPORUJE** cíle Komise stanovené ve strategii EU pro plasty<sup>34</sup> a **VYZÝVÁ** Komisi, aby provedla opatření v ní uvedená, a **VYBÍZÍ** ji, aby podala zprávu o provádění uvedené strategie a jejích dopadech na životní prostředí, jako jsou emise skleníkových plynů, a o získaných poznatcích, které mohou mít vliv na budoucí politiku;
36. **PŘIPOMÍNÁ**, že v případech, kdy je to z hlediska životního prostředí to nejlepší řešení, je důležité snížit spotřebu výrobků na jedno použití a harmonizovaným způsobem vykládat to, na jaký okruh výrobků se směrnice o plastech na jedno použití vztahuje, označovat výrobky a vypracovat standardizované metody pro měření obsahu recyklovaného materiálu ve výrobcích, pokud možno na základě harmonizovaných metod ověřování; **ZDŮRAZŇUJE** v této souvislosti možné přínosy rozšířené odpovědnosti výrobce;
37. **KONSTATUJE**, že směrnice o plastech na jedno použití již představuje dobrý výchozí bod pro zavedení jediné kvóty na obsah recyklovaného materiálu v případě plastových nápojových lahví na jedno použití; **ZDŮRAZŇUJE**, že je důležité, aby členské státy posílily sběr, třídění a recyklaci plastového odpadu a strategickou infrastrukturu pro vysoce kvalitní recyklaci, a **VYZÝVÁ** Komisi, aby neprodleně navrhla další opatření s cílem podpořit větší poptávku po recyklovaných materiálech, omezit vývoz plastového odpadu mimo EU a uzavřít recyklační cykly v případě plastových obalů, například podporou systémů zálohování a zpětného odběru nebo rozšířené odpovědnosti výrobce a stanovením minimálních požadavků EU na obsah recyklovaného materiálu v plastových výrobcích;
38. **VYBÍZÍ** Komisi a členské státy, aby podporovaly pilotní projekty a rozšiřování nově vznikajících inovativních technologií, jako je pokročilá mechanická nebo chemická recyklace plastů, a zároveň zajistily, aby tyto technologie snižovaly celkové dopady na životní prostředí z hlediska životního cyklu; **VYZÝVÁ** Komisi, aby prozkoumala, zda má chemické recyklace potenciál stát se udržitelným způsobem recyklace plastů, a aby vymezila podmínky, za nichž má být považována za možnou variantu recyklace odpadu, jak je definována v rámcové směrnici o odpadech<sup>35</sup>;

---

<sup>34</sup> Dokument 5477/18 + ADD 1 – sdělení Komise COM(2018) 28 final.

<sup>35</sup> Směrnice 2008/98/ES (naposledy pozměněná směrnicí 2018/851/EU).



39. ZDŮRAZŇUJE, že jakékoli potenciální použití „biologicky rozložitelných“ nebo „kompostovatelných“ plastů z biologického materiálu by mělo být založeno na posouzeních dopadů na životní prostředí v rámci životního cyklu, přičemž by měla být plně zohledněna úloha obnovitelných materiálů při zmírňování změny klimatu, ochraně biologické rozmanitosti a zajišťování potravinového zabezpečení; VYZÝVÁ proto Komisi, aby vypracovala jasný politický rámec pro „biologicky rozložitelné“ nebo „kompostovatelné“ plasty z biologického materiálu s cílem zabránit tomu, aby byli spotřebitelé uváděni v omyl, snížit znečišťování životního prostředí plastovými odpady a nezamýšlené znečištění, zajistit odpovídající zpracování a zamezit narušení recyklace jiných druhů plastového odpadu;
40. PODPORUJE Komisi v tom, aby co nejdříve omezila používání záměrně přidávaných mikroplastů a řešila problematiku znečištění způsobeného plastovými peletami s cílem chránit životní prostředí i lidské zdraví a aby dále rozvíjela a harmonizovala metody pro měření množství mikroplastů neúmyslně uvolňovaných z výrobků, jako jsou textilie, pneumatiky, barvy a nátěry, s cílem přijmout další opatření pro boj proti znečištění pocházejícímu z těchto zdrojů, a NAVRHUJE, aby Komise navázala na probíhající práci v rámci společné prováděcí strategie zřízené pro účely rámcové směrnice o strategii pro mořské prostředí<sup>36</sup>;
41. PODPORUJE veškeré úsilí o doplnění chybějících vědeckých poznatků týkajících se mikroplastů v životním prostředí, a to i v půdě a ve vzduchu, v pitné vodě, biotě a potravinách, jakož i jejich zdrojů a dopadů na lidské zdraví;
42. VYBÍZÍ Komisi, aby předložila své závazky týkající se mikroplastů, včetně preventivních opatření ke snížení výskytu mikroplastů v životním prostředí; ZDŮRAZŇUJE, že je třeba přijmout preventivní opatření v průběhu celého životního cyklu, jako je výroba výrobků způsobem, který zabraňuje emisím mikroplastů, nebo vybavení praček filtry;

---

<sup>36</sup> Směrnice 2008/56/ES.

(Textilie)

43. VÍTÁ oznámení Komise, že bude vypracována komplexní strategie EU v oblasti textilu, a VYZÝVÁ Komisi, aby ji vypracovala v souladu s obavami a doporučeními, které již vyjádřila Rada<sup>37</sup>, mimo jiné prostřednictvím opatření týkajících se ekodesignu a informování spotřebitelů (systém označování) a případně systémů rozšířené odpovědnosti výrobce (EPR), a minimalizace a postupného ukončení používání látek vzbuzujících obavy, a aby při tom vzala v potaz celkový životní cyklus přízí, tkanin a textilií, včetně jejich podílu na emisích skleníkových plynů, dopadu na životní prostředí a zdraví a pracovních podmínkách; VYBÍZÍ Komisi, aby zvažila právní předpisy pro toto odvětví; PODPORUJE začlenění návrhu na zákaz ničení neprodaných předmětů dlouhodobé spotřeby do připravované strategie EU v oblasti textilu; KONSTATUJE, že strategie by měla zahrnovat nejen nové požadavky na výrobce v EU, ale také nástroje ke stimulaci změny chování spotřebitelů, udržitelných recyklačních technologií a poptávky po recyklovaných textiliích, a to vzhledem k tomu, že od roku 2025 mají členské státy povinnost zavést povinný tříděný sběr textilního odpadu; VYBÍZÍ Komisi, aby analyzovala dopad „rychlé módy“ na životní prostředí;
44. POUKAZUJE na to, že krize COVID-19 má na toto odvětví na celém světě obzvláště velký dopad a že je zapotřebí spolupracovat se zúčastněnými stranami, včetně spotřebitelů a sítí sociálních podniků zabývajících se opravami, na jeho regeneraci v souladu s udržitelnějšími, více oběhovými a konkurenceschopnějšími obchodními modely, které vytvářejí hodnotu, pracovní místa a odolné, environmentálně šetrné a sociálně spravedlivé hodnotové řetězce, včetně postupného ukončení používání látek vzbuzujících obavy v rámci materiálových cyklů, a to v Evropě i mimo ni;
45. POZNAMENÁVÁ, že proces oživení v reakci na krizi COVID-19 nabízí příležitost zvýšit investice do udržitelných řešení a obchodních modelů, mimo jiné i do výroby vláken z biologických a odpadních materiálů, včetně vlny, účinných zařízení pro tříděný sběr a přípravu k opětovnému použití, recyklace oděvů na oděvy, vysoce kvalitních recyklačních technologií a zařízení pro vytváření hodnoty z následných toků odpadu, jakož i do udržitelných inovativních řešení v oblasti designu, jako jsou „inteligentní textilie“;

---

<sup>37</sup> Dokument 12791/19 – Závěry Rady ze dne 4. října 2019: „Větší oběhovost – přechod k udržitelné společnosti“.

(Stavebnictví)

46. ZNOVU PŘIPOMÍNÁ, že stavebnictví je vysoce náročné z hlediska materiálů, energie a emisí skleníkových plynů a vyžaduje integrované zásady udržitelnosti a oběhovosti vztahující se k celému životnímu cyklu; VÍTÁ proto komplexní přístup Komise k zastavěnému prostředí s ohledem na významné vázané a provozní emise skleníkových plynů ze stavebních prací (budovy, infrastruktura a stavební objekty) a jejich dopad na životní prostředí během jejich životního cyklu a KONSTATUJE, že tento přístup zahrnuje i požadavky a možné přispění odvětví výroby stavebních výrobků, jakož i stavebnictví a odvětví nemovitostí ke klimaticky neutrální, energeticky účinné, oběhové Evropě přispívající k zachování biologické rozmanitosti a efektivně využívající zdroje; NAVRHUJE zohledňovat sociální aspekty ekologizace stavebnictví; PŘIPOMÍNÁ svůj požadavek, aby Komise prozkoumala možnosti využití systémů rozšířené odpovědnosti výrobce při stimulaci oběhových obchodních modelů ve stavebnictví; ZDŮRAŽŇUJE, že pro dosažení těchto cílů je v případě všech druhů zaměstnání souvisejících se stavebnictvím důležitá odpovídající odborná příprava a prohlubování dovedností;
47. VÍTÁ přijetí sdělení Komise s názvem „Renovační vlna pro Evropu“<sup>38</sup> a PODTRHUJE, že tato renovační vlna má značný potenciál zvýšit udržitelnost zastavěného prostředí snížením spotřeby zdrojů a energie a emisí skleníkových plynů při provozu budov (renovace účinně využívající zdroje a energii) a v budovách vázaných, a to delším využíváním zdrojů a nezbytné energie vázaných v materiálech, což přispěje ke zpomalení materiálových cyklů, a rovněž opětovným používáním stavebních prvků a výrobků, používáním výrobků, materiálů a druhotných surovin z biologických materiálů, snižováním obsahu látek vzbuzujících obavy v materiálech v průběhu jejich životního cyklu, ochranou kulturního dědictví a městských struktur, jakož i zajištěním nebo vytvořením vysoce kvalifikovaných pracovních míst; POUKAZUJE na přínosy zavedení požadavků, jako jsou digitální pasporthy pro budovy a environmentální prohlášení o produktu; KONSTATUJE, že renovace musejí být prováděny v souladu s nejpřísnějšími normami na náročnost v zájmu přispění ke klimaticky neutrální Evropě a zamezení dopadům plynoucím ze zakonzervování stávajícího stavu, pokud jde o energii a CO<sub>2</sub>, na celá desetiletí;

---

<sup>38</sup> Dokument 11855/20 + ADD 1 – sdělení Komise COM(2020) 662 final.

48. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité zabývat se vlastnostmi všech stavebních výrobků, včetně druhotných surovin, jakož i budov, infrastruktury a dalších stavebních objektů, z hlediska udržitelnosti v kombinaci s plněním technických, funkčních, sociálních, environmentálních a zdravotních požadavků a požadavků na účinné využívání energie a zdrojů; ZDŮRAZŇUJE, že posouzení dopadů na životní prostředí souvisejících s životním cyklem, posouzení využívání zdrojů a posouzení emisí skleníkových plynů v případě budov, měst, regionů a vnitrostátního fondu budov může podpořit vývoj směřující k vytvoření fondu budov v Evropě, který bude oběhový a klimaticky neutrální a bude přispívat k zachování biologické rozmanitosti, jakožto součást plnění cílů EU v oblasti udržitelnosti; KONSTATUJE, že platformu pro posuzování a srovnávání v rámci životního cyklu poskytuje rámec na úrovni EU<sup>39</sup>; PŘIPOMÍNÁ, že rámcová směrnice o odpadech ukládá Komisi povinnost zvážit cíle pro recyklaci stavebního a demoličního odpadu;
49. VÍTÁ návrh Komise na podporu iniciativ, jejichž cílem je omezit zakrývání půdy a rekultivovat pozemky se starou zátěží a zvýšit bezpečné, udržitelné a oběhové využívání vytěžené zeminy, přičemž uznává, že oběhovost by mohla snížit stopu spotřeby půdy a přispět k obnově ekosystémů; ZDŮRAZŇUJE, že je třeba, aby členské státy plně prováděly stávající právní předpisy, zejména předpisy týkající se sítě Natura 2000<sup>40</sup>, s cílem zabránit nepříznivým dopadům nových staveb na biologickou rozmanitost;
50. PODTRHUJE, že jako základ pro výstavbu nebo renovaci budov v souladu se zásadami udržitelnosti a oběhovosti je nezbytným předpokladem dostupnost bezpečných, vysoce kvalitních stavebních výrobků účinně využívajících zdroje a energii, pro něž jsou k dispozici technické, klimatické, environmentální a zdravotní informace o stavebních výrobcích, a ZDŮRAZŇUJE, že k jejich výrobě by měly být využívány pokud možno vysoce kvalitní a certifikované druhotné suroviny nebo udržitelně vyráběné biologické materiály a výrobky z těchto materiálů;

---

<sup>39</sup> [https://ec.europa.eu/environment/topics/circular-economy/levels\\_en](https://ec.europa.eu/environment/topics/circular-economy/levels_en).

<sup>40</sup> Podle směrnice 92/43/EHS (přírodní stanoviště) a 2009/147/ES (ptáci).

*(Potraviny, voda a živiny)*

51. UPOZORŇUJE, že jakákoli nová iniciativa týkající se nahrazování výrobků na jedno použití v potravinářském odvětví technicky a ekonomicky proveditelným způsobem by měla být úzce spojena s vyhodnocením opatření zavedených při provádění směrnice o plastech na jedno použití a s vypracováním iniciativy v oblasti udržitelné výrobní politiky;
52. PODTRHUJE, že voda je stále cennějším zdrojem, a PŘIPOMÍNÁ, že při čištění odpadních vod a z kalů z čistíren odpadních vod lze zpětně získávat cenné materiály a že k účinnému využívání vody může přispět opětovné využívání vody v zemědělství a v jiných odvětvích, například při průmyslových procesech; ZDŮRAZŇUJE, že opětovné využívání vyčištěné městské odpadní vody pro účely zavlažování může mít v některých případech menší dopad na životní prostředí než využívání přírodních zdrojů vody; VÍTÁ záměr Komise přijmout integrovaný plán hospodaření s živinami i záměr Komise co nejdříve zvážit přezkum směrnice o čištění odpadních vod<sup>41</sup> a směrnice o kaltech z čistíren odpadních vod<sup>42</sup> s cílem zvýšit jejich příspěvek k oběhovému hospodářství a současně zajistit ochranu životního prostředí a zdraví lidí a zvířat, včetně postupného ukončení používání látek vzbuzujících obavy v rámci materiálových cyklů, a to rovněž v souladu s nařízením o hnojivech<sup>43</sup>;

### **Předcházení vzniku odpadů, vytváření příležitostí**

*(Předcházení vzniku, příprava k opětovnému využití, recyklace a jiné způsoby využití)*

53. VÍTÁ zaměření na předcházení vzniku odpadů v akčním plánu pro oběhové hospodářství a PODTRHUJE, že mnohá z řešení se týkají účinné výrobní politiky, která se musí promítnout do konkrétních opatření a opatření na podporu předcházení vzniku odpadů, jako je prodloužení životnosti výrobků;

---

<sup>41</sup> Směrnice Rady 91/271/EHS.

<sup>42</sup> Směrnice Rady 86/278/EHS.

<sup>43</sup> Nařízení 2019/1009/EU.

54. ZDŮRAZŇUJE, že přezkum rámcové směrnice o odpadech nastavil vysokou úroveň ambicí, a PODOTÝKÁ, že dosažení tohoto cíle by mohlo být usnadněno investicemi podpořenými nástrojem Next Generation EU, víceletým finančním rámcem a dalšími finančními nástroji; BERE NA VĚDOMÍ přetrvávající problémy při provádění a potřebu uplatňovat při využívání ekonomických nástrojů osvědčené postupy, jako je rozšířená odpovědnost výrobce; v této souvislosti ZDŮRAZŇUJE úlohu rozšířené odpovědnosti výrobce při dosahování cílů týkajících se předcházení vzniku odpadů a nakládání s nimi, jakož i při podpoře oběhového hospodářství; VYZÝVÁ členské státy, aby posílily uplatňování stávajících systémů rozšířené odpovědnosti výrobce, a VYBÍZÍ Komisi, aby prozkoumala možnost případného rozšíření systému rozšířené odpovědnosti výrobce na další skupiny výrobků;
55. VYBÍZÍ Komisi, aby zvážila stanovení souboru ambiciózních a ověřitelných cílů v oblasti snižování množství odpadu pro toky odpadů s největším dopadem; a současně PODTRHUJE, že případné nové návrhy by měly vycházet z komplexního posouzení dopadů, a UZNÁVÁ, že ambiciózní cíle týkající se recyklace komunálního odpadu a obalů a jednorázových plastů byly schváleny v letech 2018 a 2019 a teprve nyní se v členských státech zavádějí; VYBÍZÍ Komisi, aby se zabývala několika plánovanými revizemi právních předpisů o odpadech tím, že související iniciativy sloučí; ZDŮRAZŇUJE, že je třeba posílit systémy oprav a opětovného použití v EU, a VYZÝVÁ Komisi, aby zvážila zintenzivnění celounijní diskuse o systémech oprav a opětovného použití v případě některých výrobků;
56. PODPORUJE posílení systémů tříděného sběru a selektivního třídění v EU, které zajišťují přehlednost a snadnost pro občany EU a umožňují nejen dosažení vyšších cílů v oblasti recyklace, ale také zlepšení kvality a nákladové efektivnosti a účinnosti zdrojů v případě druhotných surovin, ZDŮRAZŇUJE však, že jakékoli sjednocení systémů tříděného sběru na úrovni EU musí respektovat specifika členských států a zásadu subsidiarity a proporcionality a vycházet z osvědčených postupů; PODTRHUJE, že je nezbytné vyvinout techniky v oblasti tříděného sběru a inovativní techniky v oblasti třídění a recyklace a rozšířit kapacity s cílem zajistit odpovídající nakládání s odpadem z tříděného sběru;

57. ZDŮRAZŇUJE potřebu zdokonalit nakládání s odpady a oběhové systémy v oblasti odpadů v souladu s hierarchií způsobů nakládání s odpady, a proto PODTRHUJE, že je důležité postupně ukončit používání látek vzbuzujících obavy, a PODPORUJE tudíž posílení oběhovosti netoxických druhotných surovin v prostředí bez toxických látek; VÍTÁ proto přijetí sdělení Komise nazvaného „Strategie pro udržitelnost v oblasti chemických látek – K životnímu prostředí bez toxických látek“<sup>44</sup>;
58. POUKAZUJE na potřebu dalších investic do inovací a infrastruktury, pokud jde o technologie a kapacity pro přípravu k opětovnému použití, třídění a vysoce kvalitní recyklaci v Evropě, přičemž konstatuje, že je nutné vybudovat a provozovat relevantní infrastrukturu, a to v některých případech i pro jiné způsoby využití, přičemž je třeba dodržovat hierarchii nakládání s odpady a postupovat tak, aby se minimalizovaly škodlivé dopady na životní prostředí a na klima, a v případě potřeby podporovat malé a střední podniky v tomto odvětví; ZDŮRAZŇUJE dále, že zlepšení a rozšíření recyklační kapacity a podpora značky „recyklováno v Evropě“ mohou být účinným způsobem, jak omezit vývoz odpadů;

*(Posílení evropského trhu s druhotnými surovinami; přeprava odpadů)*

59. VÍTÁ plánovanou revizi nařízení EU o přepravě odpadů<sup>45</sup> s cílem dále regulovat přepravu odpadů, zejména vývoz odpadů do třetích zemí, které by mohly být škodlivé pro životní prostředí a lidské zdraví v zemích určení, jakož i zajistit účinné kontroly přepravy a posílit prosazování předpisů namířené proti nedovolené přepravě odpadů a zároveň využívat digitální řešení a elektronickou výměnu dat v zájmu zvýšení efektivity příslušných postupů, aniž by byla dotčena úroveň ochrany životního prostředí, za účelem zajištění hladšího fungování přepravy odpadů v rámci EU, které má zásadní význam pro vybudování silného jednotného trhu pro druhotné suroviny založeného na přísných normách v oblasti životního prostředí a transparentnosti;

---

<sup>44</sup> Dokument 11976/20 + ADD 1 – sdělení Komise COM(2020) 667 final.

<sup>45</sup> Nařízení č. 1013/2006/ES.

60. VYZDVIHUJE význam posílení vnitřního trhu s druhotnými surovinami na základě přísných norem v oblasti životního prostředí, bezpečnosti a kvality a transparentnosti s cílem zlepšit nabídku druhotných surovin a optimalizovat jejich využívání, a snížit tak závislost EU na primárních zdrojích a zvýšit strategickou autonomii a současně zachovat otevřenou ekonomiku; ZDŮRAŽŇUJE, že je třeba podporovat používání druhotných surovin v nových produktech; PODTRHUJE v této souvislosti, že je důležité vypracovat evropské a prosazovat celosvětové normy a certifikaci týkající se obsahu a kvality druhotných surovin ku prospěchu celého hodnotového řetězce a využívat veřejné zakázky ke stimulaci poptávky po těchto surovinách, a VYZÝVÁ členské státy a evropské orgány, aby tyto nástroje využívaly;
61. VYBÍZÍ Komisi, aby posoudila, zda je proveditelné zřídit středisko pro sledování trhu s klíčovými druhotnými surovinami, které by využívalo digitální platformu, mimo jiné s cílem zmapovat nabídku recyklovaných druhotných surovin a poptávku po nich, a napomoci tak vnitřnímu trhu s druhotnými surovinami a umožnit úspěšnou spolupráci mezi podniky, čímž se podpoří symbióza průmyslových odvětví i průmyslová partnerství;
62. PODTRHUJE význam harmonizace kritérií pro materiály, které již přestaly být odpadem, a standardizace, jež mohou situaci na trhu s druhotnými surovinami výrazně zlepšit; VÍTÁ plán Komise posoudit, do jaké míry je ve vhodných případech zapotřebí vypracovat pro některé toky odpadu další celoevropská kritéria vymezující, kdy odpad přestává být odpadem; BERE NA VĚDOMÍ, že tato kritéria by měla být z administrativního hlediska proveditelná; VYBÍZÍ Komisi, aby v této souvislosti rozšířila svoje posouzení i na vedlejší produkty;



63. ZDŮRAZŇUJE, že je nezbytné odpad zpracovávat na nejvyšší možné úrovni v rámci hierarchie způsobů nakládání s odpadem a ve všech členských státech co nejdříve ukončit skládkování nezpracovaného komunálního odpadu, přičemž je třeba přihlížet ke specifickým podmínkám nejvzdálenějších regionů, a PŘIPOMÍNÁ, že skládkování má škodlivé účinky na životní prostředí, změnu klimatu a plnění cíle vybudovat oběhové hospodářství; ZDŮRAZŇUJE, že je důležité provádět tříděný sběr, třídění a vysoce kvalitní recyklaci a minimalizovat nutnost spalování; PODTRHUJE skutečnost, že jsou zapotřebí cílenější opatření umožňující předcházet nelegálnímu ukládání odpadu a nakládat s odpadem environmentálně šetrným způsobem; ZDŮRAZŇUJE, že je nutné relevantní infrastrukturu vybudovat a provozovat takovým způsobem, aby byly minimalizovány její škodlivé účinky na zdraví, životní prostředí a změnu klimatu;

### **Oběhové hospodářství a digitální technologie**

64. PODTRHUJE skutečnost, že pro fungování oběhového hospodářství má klíčový význam digitalizace, která zvyšuje účinnost využívání zdrojů a zachovává hodnotu v rámci hodnotových řetězců, neboť například umožňuje tok informací o výrobku, čímž zajišťuje transparentnost a důvěryhodnost pro podniky, regulátory a spotřebitele a současně i vysokou úroveň zabezpečení údajů; NALÉHAVÉ VYZÝVÁ Komisi, aby předložila návrh týkající se digitálních produktových pasů, které umožní výrobky sledovat a trasovat a budou obsahovat mimo jiné informace o jejich původu a složení, včetně přítomnosti látek vzbuzujících obavy, a dále o obsahu kritických surovin a recyklovaného materiálu, možnostech jejich opětovného použití, opravy a sběru při vyhazování, demontáži a zacházení s nimi jakožto s odpadem nebo související pokyny; ZDŮRAZŇUJE možnosti digitálních technologií z hlediska účinnějšího nakládání s odpadem, počínaje jeho sběrem, tříděním, využitím a zpracováním až po lepší plánování recyklačních kapacit;

65. VYBÍZÍ Komisi, aby ve spolupráci s členskými státy a zúčastněnými stranami vytvořila standardizovaný evropský datový prostor pro inteligentní oběhové aplikace s údaji o hodnotových řetězcích a informacemi o výrobcích; ŽÁDÁ Komisi, aby ve spolupráci se členskými státy vyhodnotila, které stávající databáze, jakož i data shromažďovaná na základě legislativních nástrojů mohou být využity jako výchozí bod pro vytvoření digitálních produktových pasů; ZDŮRAZŇUJE, že standardy a protokoly pro sdílení dat musí zajistit interoperabilitu a bezpečnost využívání dat;
66. POTVRZUJE, že je nutné snížit uhlíkovou, energetickou a surovinovou stopu informačních a komunikačních technologií (IKT), digitálních technologií, řešení založených na digitálních technologiích a souvisejících služeb; NALÉHAVĚ VYZÝVÁ Komisi, aby stanovila nové nebo upravila stávající požadavky na ekodesign u systémů IKT a elektrických a elektronických zařízení s cílem zvýšit jejich opětovnou použitelnost, trvanlivost, opravitelnost a recyklovatelnost a usnadnit demontáž a získávání součástí a látek, které nejsou nebezpečné, za účelem jejich opětovného využití a aby se při tom zaměřila zejména na kritické suroviny;
67. VYBÍZÍ Komisi a relevantní zúčastněné strany, aby všechny varianty udržitelné digitalizace zahrnuly do provádění opatření v rámci akčního plánu pro oběhové hospodářství; NALÉHAVĚ VYZÝVÁ členské státy, aby mobilizovaly veřejné a soukromé investice, a to i prostřednictvím plánů na podporu oživení a odolnosti, jež budou podporovat dosažení klimatické neutrality a oběhového hospodářství, a to i na základě příspěvků ze strany odvětví IKT;

### **Podpora, prosazování a zohledňování oběhovosti v rámci jednotného trhu**

*(Řádně fungující vnitřní trh)*

68. ZDŮRAZŇUJE, že klíčem k úspěšné realizaci ekologické a digitální transformace je řádné fungování jednotného trhu, neboť vytváří kritické množství na podporu inovativní a udržitelné výroby a spotřeby;

69. ZDŮRAZŇUJE, že je zapotřebí jasný a soudržný rámec skládající se z účinných regulačních a neregulačních nástrojů, zejména harmonizace a vzájemného uznávání, s cílem zvýšit konkurenceschopnost udržitelných a oběhových modelů a zajistit důvěru a stabilitu pro zúčastněné strany; POUKAZUJE v této souvislosti na nutnost podporovat investice a na významný pákový efekt, který za účelem stimulování konkurenceschopnosti oběhových obchodních modelů mohou poskytnout ekonomické nástroje;
70. ZDŮRAZŇUJE otázku asymetrie, k níž na jednotném trhu dojde v důsledku souběžné přítomnosti lineárních výrobků (vyrobených při nízkých nákladech, bez environmentálních omezení) a oběhových výrobků (vyrobených v souladu se zásadami oběhového hospodářství), a to v neposlední řadě i z důvodu intenzivnějšího online obchodu s výrobky; PODTRHUJE proto úlohu účinného celounijního dozoru nad trhem založeného na novém nařízení o dozoru nad trhem<sup>46</sup> a vymáhání příslušných právních předpisů, a to nejen ku prospěchu spotřebitelů, ale také v zájmu zajištění rovných podmínek pro podniky;
71. POUKAZUJE na to, že pro zajištění přechodu ke klimaticky neutrální EU do roku 2050 je důležitý jasný a soudržný regulační rámec pro směřování veřejných a soukromých investic do inovativního oběhového podnikání a infrastruktury; PODTRHUJE význam agendy pro udržitelné financování a zejména taxonomie EU, jež poskytne vodítka pro identifikaci činností, které přispívají k přechodu na oběhové hospodářství; POUKAZUJE proto na potenciál financování z nástroje „Next Generation EU“ a z VFR pro aktivaci soukromého kapitálu na podporu investic do oběhových postupů a VYZÝVÁ všechny členské státy, aby svých plánů na podporu obnovy a odolnosti využily k posílení investic do oběhovosti; VYZÝVÁ Komisi, aby v kontextu nařízení o taxonomii<sup>47</sup> vypracovala kritéria týkající se oběhovosti a v kontextu směrnice o uvádění nefinančních informací<sup>48</sup> kritéria týkající se uvádění informací a aby současně zajistila vzájemnou soudržnost těchto kritérií;

---

<sup>46</sup> Nařízení 2019/1020/EU.

<sup>47</sup> Nařízení 2020/852/EU.

<sup>48</sup> Směrnice 2014/95/EU.

72. ZDŮRAZŇUJE, že jednou z klíčových složek přechodu na oběhové hospodářství je omezení a postupné ukončení dotací s nepříznivým vlivem na životní prostředí;
73. UZNÁVÁ doplňkovou funkci vnitrostátních stimulačních balíčků při obnově a transformaci našich ekonomik směrem k oběhovosti a OCEŇUJE nedávné zaměření doporučení pro jednotlivé země v rámci procesu evropského semestru na poskytnutí vodítek pro tato opatření; KONSTATUJE, že účinné přidělování finančních prostředků lze podpořit prostřednictvím vzájemného učení, poradenských služeb a technického poradenství;

*(Výzkum, informace, vzdělávání a odborná příprava a posílení postavení občanské společnosti)*

74. ZDŮRAZŇUJE, že pro přechod na oběhové hospodářství mají klíčový význam výzkum, inovace, informace, vzdělávání a odborná příprava, jakož i spolupráce s podniky a průmyslem, a to zejména při zvyšování povědomí široké veřejnosti, tvůrců politik a dalších relevantních zúčastněných stran s cílem umožnit všem těmto aktérům plně se do přechodu k udržitelnějšímu životnímu stylu a udržitelnějším vzorcům spotřeby zapojit;
75. PODTRHUJE skutečnost, že je třeba brát ohled na sociální rozměr přechodu na oběhové hospodářství zohledněním potřeb v oblasti rozvoje dovedností (změna kvalifikací a prohlubování dovedností), celoživotního učení, přizpůsobování a modernizace vzdělávacích systémů a systémů odborné přípravy, změny chování a nezbytnosti sociálně inkluzivního a spravedlivého přechodu, jakož i specifických problémů konkrétních sociálních skupin a členských států a regionů; POUKAZUJE na význam, který v kontextu oběhového a ekologického oživení a digitální transformace má nová „Evropská agenda dovedností“<sup>49</sup>;

---

<sup>49</sup> Dokument 9349/20 – sdělení Komise COM(2020) 274 final.

76. ZDŮRAŽŇUJE, že z hlediska přechodu na oběhové hospodářství mají významnou úlohu a důležitý potenciál města a regiony, přičemž zdůrazňuje význam místních přístupů, a BERE NA VĚDOMÍ významný potenciál finančních prostředků v rámci nástroje Next Generation EU a politiky soudržnosti pro podporu městských a regionálních iniciativ v oblasti oběhového hospodářství a pro vytváření pracovních míst na místní úrovni;
77. PODTRHUJE, že k dalšímu rozvoji vedoucího postavení Evropy v oblasti udržitelných a oběhových technologií a inovativních oběhových obchodních modelů může přispět vyčlenění finančních prostředků na výzkum a inovace v rámci navrhovaného programu Horizont Evropa na období 2021–2027;
78. JE SI VĚDOMA značných výzev pro malé a střední podniky a toho, že je zapotřebí podpořit budování kapacit malých a středních podniků využitím stávajících sítí, k nimž patří Evropské znalostní středisko pro účinné využívání zdrojů (EREK) nebo síť Enterprise Europe Network (EEN), a POUKAZUJE na význam klastrů, které transformace usnadňují, a na důležitost zavádění oběhových inovací, nových technologií a průmyslových symbióz ze strany malých a středních podniků a jejich využívání těmito podniky; ZDŮRAŽŇUJE, že důležitou součástí budování oběhového hospodářství jsou centra kompetencí a inovační infrastruktura, k nimž budou mít co nejširší přístup podnikatelé, kteří si budou moci v jejich rámci osvojit dovednosti v oblasti ekologického designu a ekologického řízení podniků;
79. PODTRHUJE, že při přechodu na oběhové hospodářství má klíčový význam zapojení zúčastněných stran, a vyzývá Komisi, aby využívala potenciál Evropské platformy zainteresovaných stran pro oběhové hospodářství, kterou vede Komise společně s Evropským hospodářským a sociálním výborem, jakož i potenciál dalších platforem, které v členských státech existují;
80. BERE NA VĚDOMÍ mnohonásobný nárůst počtu iniciativ v oblasti udržitelnosti, zejména v oděvním průmyslu, včetně iniciativ vzešlých z řad občanské společnosti, a VYZÝVÁ Komisi a členské státy, aby tento trend podporovaly a povzbuzovaly;

## Vedoucí úloha na celosvětové úrovni

81. **PODPORUJE** cíl Komise prosazovat celosvětový přechod na oběhové hospodářství mimo jiné i posilováním mezinárodní spolupráce v tomto ohledu;
82. **VYZDVIHUJE** zjištění Mezinárodního panelu pro zdroje týkající se celosvětového využívání zdrojů a dopadů těžby a zpracovávání materiálních zdrojů a **VYZÝVÁ** Komisi, aby posoudila proveditelnost vymezení „bezpečného operačního prostoru“ pro udržitelné využívání přírodních zdrojů a aby zahájila celosvětovou diskusi o hospodaření s přírodními zdroji a o možnostech zlepšení současné situace, mimo jiné i prostřednictvím mezinárodní dohody;
83. **VÍTÁ** iniciativy Komise zaměřené na usnadňování dvoustranných nebo vícestranných dialogů a na začleňování problematiky oběhového hospodářství v rámci dohod o volném obchodu, nástrojů EU pro financování vnější politiky a dosahování porozumění a zajišťování podpory pro zásady oběhového hospodářství po celém světě, mimo jiné i prostřednictvím misí v oblasti oběhového hospodářství; **VYZÝVÁ** Komisi a členské státy, aby pokračovaly ve spolupráci na všech relevantních fórech včetně Valného shromáždění OSN a Environmentálního shromáždění OSN; v této souvislosti **VÍTÁ** návrh Komise ustavit na pátém zasedání Environmentálního shromáždění OSN (UNEA-5) tzv. „Globální alianci pro oběhové hospodářství a účinné využívání zdrojů – směrem ke spravedlivé transformaci“;
84. **VÍTÁ** iniciativu Komise zaměřenou na dosažení celosvětové dohody o plastech s cílem minimalizovat negativní dopad plastů, včetně plastového odpadu, na životní prostředí a **JE ODHODLÁNA** usilovat o tuto celosvětovou dohodu, a to zejména za účelem omezení množství plastového odpadu a mikroplastů v mořích, a **VYBÍZÍ** členské státy a Komisi, aby mezitím pokračovaly v přijímání opatření na vnitrostátní a regionální úrovni;

85. ZDŮRAZŇUJE význam procesu v rámci strategického přístupu k mezinárodnímu nakládání s chemickými látkami (SAICM) s cílem rozhodnout na příští mezinárodní konferenci o nakládání s chemickými látkami (ICCM) o silném rámci pro řádné nakládání s chemickými látkami a odpady po roce 2020;
86. PODPORUJE ambiciózní mezinárodní opatření ve všech oblastech politik relevantních pro urychlení celosvětového přechodu na oběhové hospodářství, jako je nakládání s odpady, nakládání s chemickými látkami a boj proti nedovolené přepravě odpadů a chemických látek, přijatá v rámci mnohostranných environmentálních dohod, jako jsou Basilejská úmluva o kontrole pohybu nebezpečných odpadů přes hranice států a Rotterdamská úmluva o postupu předchozího souhlasu pro určité nebezpečné chemické látky a pesticidy v mezinárodním obchodu;

### **Monitorování pokroku při dosahování oběhovosti**

87. ZDŮRAZŇUJE, že pro posuzování pokroku dosaženého při přechodu na bezpečné a udržitelné, klimaticky neutrální oběhové hospodářství přispívající k zachování biologické rozmanitosti a účinně využívající zdroje je důležitý efektivní monitorovací rámec (zahrnující i využívání kosmických infrastruktur jako Copernicus a Galileo/EGNOS);
88. VÍTÁ záměr Komise posílit monitorování tohoto přechodu a aktualizovat rámec pro monitorování oběhového hospodářství a BERE NA VĚDOMÍ cenný přínos procesu z Bellagia v tomto ohledu; ZDŮRAZŇUJE však, že je důležité zamezit zbytečné administrativní a ekonomické zátěži a efektivně využívat stávající statistické a monitorovací systémy;
89. PŘIPOMÍNÁ, že je nutné dále zdokonalit příslušné ukazatele nebo zvážit vypracování ukazatelů nových, aby bylo možné lépe pokrýt životní cyklus výrobků a služeb v rámci celého hodnotového řetězce a využívání nových a oběhových obchodních modelů a přístupů k řízení spotřeby zdrojů; v této souvislosti VYBÍZÍ Komisi, aby v úzké spolupráci s členskými státy prozkoumala, jak by na základě těchto ukazatelů mohla být stanovena referenční hodnota pro orientační cíl EU v oblasti oběhového hospodářství;

90. VYBÍZÍ Komisi a další orgány EU, aby spolupracovaly na určování inovativních způsobů měření umožňujících lépe posuzovat oběhovost, a to s využitím digitalizace a při plném respektování socioekonomických podmínek členských států; POUKAZUJE na přínosy, které s ohledem na plné provádění cílů udržitelného rozvoje má uvedení aktualizovaného rámce do souladu s dalšími stávajícími nástroji a iniciativami v oblasti udržitelnosti.
-