



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 11 декември 2020 г.
(OR. en)

13852/20

ENV 788
COMPET 626
AGRI 471
TRANS 589
MI 560
IND 263
CONSOM 214
ECOFIN 1136
ENER 486
RECH 511
SAN 463
MARE 36
SOC 794
CHIMIE 63
ENT 149

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Съвета
№ предх. док.:	13503/20
№ док. Ком.:	6766/20 + ADD 1 - COM(2020) 98 final
Относно:	Проект за заключения на Съвета относно постигането на кръгово и екологично възстановяване — Одобряване

1. На 11 март 2020 г. Комисията представи своето съобщение „Нов план за действие относно кръговата икономика — За по-чиста и по-конкурентоспособна Европа“¹. Планът за действие е ключов елемент от Европейския зелен пакт и определя всеобхватна рамка за действия с цел ускоряване на прехода към „модел на растеж с възстановяване“, който ще допринесе значително за постигането на неутралност по отношение на климата до 2050 г. и за отделянето на растежа от използването на ресурсите, като същевременно се гарантира, че ЕС ще бъде конкурентоспособен в дългосрочен план и че никой няма да бъде изоставен. Този преход е и неразделна част от Европейската промишлена стратегия², представена от Комисията по същото време.
2. Планът за действие относно кръговата икономика предвижда около 35 точки за действие в рамките на устойчива продуктова политика като ключова характеристика, обхващаща инициативи във връзка с проектирането на продуктите, производствените процеси и предоставянето на повече права на потребителите и публичните купувачи. Целевите инициативи ще се отнасят до веригите за създаване на стойност при ключови продукти, като електроника и ИКТ, батерии, опаковки, пластмаси, текстил, строителство, сгради и храни. Освен това се предвижда преразглеждане на законодателството за отпадъците. Засилването на действията на международно/световно равнище също е важен компонент на плана за действие.
3. Първоначалните дискусии по плана за действие бяха проведени на равнище работна група през пролетта. На 23 юни 2020 г., по време на неформална видеоконференция министрите на околната среда обмениха мнения относно приноса на свързаните с околната среда и климата политики, включително кръговата икономика, за възстановяването от COVID-19.
4. В този контекст, в отговор на Плана за действие председателството представи проект за заключения на Съвета, озаглавен „Постигане на кръгово и екологично възстановяване“, целящ да предостави всеобхватни политически насоки по широкия спектър от действия, предвидени от Комисията в Плана за действие. Освен това в проекта за заключения се подчертава ролята на кръговата икономика за възстановяването от COVID-19 и се прави връзка с цифровизацията, като се подчертава значението ѝ за постигането на пълния потенциал на кръговата икономика.

¹ 6766/20 + ADD 1 – COM(2020) 98 final.

² 6782/20 – COM(2020) 102 final.

5. Проектът за заключения беше обсъден в работната група на редица неформални видеоконференции, което доведе до много широка подкрепа за последния проект, предложен от председателството. Впоследствие, по проекта беше постигнато съгласие чрез неформална процедура на мълчаливо съгласие.
 6. На 9 декември 2020 г. споразумението по проекта за заключения беше потвърдено от Комитета на постоянните представители.
 7. Във връзка с това Съветът се приканва да одобри заключенията, поместени в приложението към настоящата бележка.
-

**Постигане на кръгово и екологично възстановяване
- Проект за заключения на Съвета -**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

КАТО ПРИПОМНЯ:

Заключенията на Европейския съвет от 21 юли 2020 г. относно многогодишната финансова рамка и Инструмента на Европейския съюз за възстановяване „Next Generation EU“¹;

Заключенията на Европейския съвет от 12 декември 2019 г. относно изменението на климата²;

Съобщението на Комисията

- „Чиста планета за всички: Европейска стратегическа дългосрочна визия за просперираща, модерна, конкурентоспособна и неутрална по отношение на климата икономика“³;
- „Европейският зелен пакт“⁴;
- „Часът на Европа: възстановяване и подготовка за следващото поколение“⁵;
- „Нов план за действие относно кръговата икономика: За по-чиста и по-конкурентоспособна Европа“⁶;
- „Устойчивост на доставките на суровини от критично значение: начертаване на пътя към по-голяма сигурност и устойчивост“⁷;
- „Стратегия за устойчивост в областта на химикалите. Към нетоксична околна среда“⁸;

1 EUCO 10/20.

2 EUCO 29/19.

3 15011/18 – COM(2018)773 final.

4 15051/19 + ADD 1 – COM(2019)640 final.

5 8136/20 – COM(2020) 456 final.

6 6766/20 + ADD 1 – COM(2020) 98 final.

7 10435/20 – COM(2020) 474 final.

8 11976/20 + ADD 1 – COM(2020) 667 final.

- „Стратегия на ЕС за биологичното разнообразие за 2030 г. Да осигурим полагащото се място на природата в нашия живот“⁹;
- „Стратегия „От фермата до трапезата“ за справедлива, здравословна и екологосъобразна продоволствена система“¹⁰;
- „Нова промишлена стратегия за Европа“¹¹ и „Стратегия за мястото на МСП в устойчива и цифрова Европа“¹²;
- „Установяване и преодоляване на пречките пред единния пазар“¹³ и „Дългосрочен план за действие за по-добро изпълнение и ефективно прилагане на правилата на единния пазар“¹⁴;
- „Изграждане на цифровото бъдеще на Европа“¹⁵ и „Европейска стратегия за данните“¹⁶;

Предишните заключения на Съвета относно кръговата икономика, и по-специално заключенията от 25 юни 2018 г. „Изпълнение на плана за действие на ЕС за кръговата икономика“¹⁷ и заключенията от 4 октомври 2019 г. „Повече кръговост – преход към устойчиво общество“¹⁸;

Заключенията на Съвета от 26 юни 2019 г. „Към стратегия на Съюза за устойчива политика в областта на химикалите“¹⁹;

Заключенията на Съвета от 23 октомври 2020 г. „Биологичното разнообразие изисква неотложни действия“²⁰;

Заключенията на Съвета от [...] „Цифровизация в полза на околната среда“²¹;

⁹ 8219/20 + ADD 1 – COM(2020) 380 final.

¹⁰ 8280/20 + ADD 1 – COM(2020) 381 final.

¹¹ 6782/20 – COM(2020) 102 final.

¹² 6783/20 – COM(2020) 103 final.

¹³ 6779/20 – COM(2020) 93 final.

¹⁴ 6778/20 – COM(2020) 94 final.

¹⁵ 6237/20 – COM(2020) 67 final.

¹⁶ 6250/20 – COM(2020) 66 final.

¹⁷ 10447/18.

¹⁸ 12791/19.

¹⁹ 10713/19.

²⁰ 12210/20.

²¹ [xxxx/20].

Резолюцията на Европейския парламент „Ефективно използване на ресурсите: преминаване към кръгова икономика“; Резолюцията от 31 май 2018 г. относно прилагането на Директивата за екодизайна (2009/125/ЕО); Резолюцията от 15 януари 2020 г. относно Европейския зелен пакт; Резолюцията от 10 юли 2020 г. относно стратегията за устойчивост в областта на химикалите;

Резолюцията на Общото събрание на ООН „Да преобразим света: програма за устойчиво развитие до 2030 г.“, целите за устойчиво развитие (ЦУР), министерската декларация от 4-тата Асамблея на ООН по околната среда, в която световната общност се споразумя да постигне напредък относно устойчивите модели на потребление и производство чрез кръговата икономика, резолюциите на Асамблеята на ООН по околната среда: 2/8 относно устойчивото производство и потребление, 4/1 относно иновативни начини за постигане на устойчиво потребление и производство, 4/6 относно замърсяването на морето с пластмасови отпадъци и пластмасови микрочастици, 4/9 относно замърсяването от пластмасови продукти за еднократна употреба, и 2/7 и 4/8 относно правилното управление на химикалите и отпадъците;

В процеса на възстановяване от пандемията от COVID-19

1. **ПОДЧЕРТАВА** значението на устойчивото възстановяване на европейската икономика и общество след пандемията от COVID-19; във връзка с това **ИЗТЪКВА**, че важно от самото начало да се очертае правилният курс въз основа на Европейския зелен пакт, който да служи за пътна карта за постигане на кръгова и неутрална по отношение на климата икономика, която е устойчива, конкурентоспособна и безопасна, която защитава, възстановява и използва по устойчив начин биологичното разнообразие, като наред с това генерира нулево замърсяване; икономика, в която икономическият растеж не зависи от използването на ресурси, която отчита различните изходни позиции и особеностите на държавите членки и която реализира справедлив преход, при който никой не е изоставен;
2. **АКЦЕНТИРА** върху съществената роля, която играят Инструментът на Европейския съюз за възстановяване (Next Generation EU) и многогодишната финансова рамка (МФР) за създаването на работни места и възстановяването на непосредствените щети, причинени от пандемията от COVID-19, като същевременно насочват Съюза неотклонно да следва пътя на устойчивото и стабилно възстановяване, подкрепяйки ефективното, справедливо и социално балансирано изпълнение на целите на политиката на Европейския зелен пакт и гарантирайки съгласуваност на разходите на ЕС с принципа за ненанасяне на вреда и с целите на Парижкото споразумение;

3. **ОТЧИТА** централната роля, която преходът към кръгова икономика играе за стимулирането на конкурентоспособността, иновациите, работните места и благосъстоянието, като насърчава кръгови бизнес модели и практики на закупуване, предприемачеството и научните изследвания, удължава фазата на използване на продуктите, добавя по-голяма стойност и функционалност към продуктите, сградите и активите, предотвратява изчерпването на ресурсите и генерирането на отпадъци и подобрява допълнително управлението на отпадъците чрез прилагане на йерархия на отпадъците, създава добре функциониращ единен пазар за нетоксични, висококачествени вторични суровини и използва данни и цифрови технологии; **ПОДЧЕРТАВА**, че това може да доведе до съкращаване и диверсифициране на веригите на доставка и до намаляване на стратегическата зависимост от първични, по-специално невъзобновяеми ресурси, което ще увеличи стратегическата автономност и устойчивост на ЕС, като същевременно запази икономиката отворена;
4. **ПРИПОМНЯ**, че премахването на зависимостта между икономическия растеж и използването на ресурси и преминаването към кръгови системи за производство и потребление ще бъдат от основно значение за постигането на целите за устойчиво развитие в Програмата на ООН за устойчиво развитие до 2030 г. и на неутралност на ЕС по отношение на климата до 2050 г., за обръщане на процеса на загуба на биологично разнообразие, опазване и възстановяване на екосистемите и техните услуги, повишаване на ресурсната ефективност и постигане на нетоксична околна среда, като по този начин въздействието от използването на ресурси и емисиите на парникови газове се ограничи в рамките на възможностите на планетата и се създадат условия за поемане на отговорност към бъдещите поколения, и **ПРИЗОВАВА** Комисията и държавите членки да се стремят към пълна кръгова икономика;
5. **ОЦЕНЯВА ИЗКЛЮЧИТЕЛНО ПОЛОЖИТЕЛНО** новия план за действие за кръгова икономика (ПДКИ) като централен елемент на Европейският зелен пакт, който е особено важен за постигането на икономическо възстановяване и устойчив растеж;
6. **ПОДЧЕРТАВА**, че е важно новият ПДКИ да бъде съсредоточен върху политиката за устойчиви продукти, ключовите вериги за създаване на стойност в областта на продуктите и предотвратяването на отпадъците и **ОЦЕНЯВА** факта, че много от предвидените в него действия отразяват призивите и препоръките, отправени в заключенията на Съвета от 4 октомври 2019 г. относно кръговата икономика;

7. ПРИЗОВАВА Комисията да предприеме действията и да представи законодателните предложения, набелязани в ПДКИ, възможно най-бързо, в съответствие с договорените принципи за по-добро регулиране²², по-специално като извърши цялостни оценки на въздействието, и да задели необходимите ресурси, за да се гарантира и улесни неговото изпълнение и прилагане, включително чрез своевременно предоставяне на необходимите документи и насоки за изпълнение, както и чрез редовно докладване пред държавите членки за напредъка на изпълнението; ОТЧИТА, че при изготвянето на нови политики и законодателни мерки по линия на ПДКИ следва да се вземат под внимание специфичните предизвикателства, пред които са изправени островите; ОТЧИТА ролята на държавите членки за изпълнението и допълването на ПДКИ със собствени действия и инвестиции на национално равнище;
8. ПРИЗОВАВА за съгласуваност при разработването и прилагането на различните политики; ИЗТЪКВА, че при обосновката на ключовите действия, предвидени в новия ПДКИ, в съответствие с Програмата на ООН за устойчиво развитие за периода до 2030 г. и Парижкото споразумение, трябва да се установят ясни връзки с имащите отношение съществуващи и предстоящи стратегии, споразумения и инициативи, и по-специално, но не само, в рамките на Зеления пакт; ПОДЧЕРТАВА, че при обосновката на ключовите действия е важно административната и икономическата тежест да остане пропорционална;

Превръщане на устойчивите продукти в норма

(Проектиране на устойчиви продукти)

9. ПРИВЕТСТВА обявената от Комисията инициатива за представяне на законодателни предложения като част от всеобхватна и интегрирана рамка на политиката за устойчиви продукти, която насърчава неутралността по отношение на климата, енергийната и ресурсната ефективност и нетоксичната кръгова икономика, защитава общественото здраве и биологичното разнообразие, предоставя възможности и защитава потребителите и публичните купувачи;

²² Междуинституционално споразумение за по-добро законотворчество, 13 април 2016 г. (ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1).

10. ПОДЧЕРТАВА, че принципите за устойчивост на продуктите в рамката на политиката за устойчиви продукти трябва да се основават на подход, обхващащ целия жизнен цикъл, който намалява въздействието върху околната среда, максимизира запазването на стойността, дава приоритет на по-трайните продукти и запазва материалите в икономическия цикъл възможно най-дълго време (преосмисляне, неизползване, повторно използване, ограничаване, поправка, преработване и рециклиране), като същевременно отчита социалните аспекти; Във връзка с това ПРИЗОВАВА Комисията да внесе предложения, с които да се направи необходимото при проектирането на продукти, които ще бъдат пуснати на европейския пазар, да се съчетават принципите на кръговост с принципа на безопасни и устойчиви още при проектирането химикали и с енергийната ефективност, като същевременно се гарантира качеството на продуктите, техните експлоатационни характеристики и безопасност; ПРИЗОВАВА Комисията да разработи заедно с държавите членки и заинтересованите страни подходящи методи за проверка на рециклираното съдържание в продуктите и да разгледа, когато е целесъобразно, въпроса за задължително рециклирано съдържание за конкретни групи продукти;
11. ПРИЗОВАВА Комисията да вземе мерки по отношение на свръхпотреблението и намаляването на някои продукти за еднократна употреба въз основа на оценка на въздействието, както и мерки по отношение на проблема, свързан с преждевременното излизане от употреба, особено на електрически и електронни устройства, включително софтуер; ПРИВЕТСТВА намерението на Комисията да въведе забрана за унищожаване на непродадени дълготрайни стоки освен по основателни причини;
12. ГОРЕЦО ПРИВЕТСТВА ангажимента на Комисията да сведе до минимум и да замени, доколкото е възможно, наличието в продуктите на вещества, пораждащи безпокойство; ПОДКРЕПЯ повишаването на кръговостта в нетоксична околна среда; ПРИЗОВАВА Комисията да утвърди принципа за безопасност и устойчивост още при проектирането, което да доведе и до допълнителни иновации и добро управление на химикалите и отпадъците; ПОДЧЕРТАВА значението на безопасността на продуктите, включително избягването в продуктите на пораждащи безпокойство вещества, по-специално за несъществена употреба, и осигуряването на лесен достъп до информация за химическото съдържание през целия жизнен цикъл на продукта, включително за операторите на отпадъци и, при поискване, за потребителите;

13. ПРИВЕТСТВА намерението на Комисията да представи основна законодателна инициатива за разширяване на обхвата на Директивата за екодизайна, така че въведената от нея рамка да стане приложима за по-широка гама от продукти; ПРИЗОВАВА Комисията да разработи нови критерии, които да гарантират по-специално ефективно използване на ресурсите и материалите и нетоксичен цикъл на материалите, като същевременно продължава да се търси напредък по отношение на енергийната ефективност, отчитат се специфичните особености на продуктите и се гарантира тяхната безопасност; ИЗТЪКВА, че тези критерии трябва да бъдат конкретни и да подлежат на проверка;
14. ПОДЧЕРТАВА, че при процеса на установяване на критерии за екодизайн трябва изцяло да се взема предвид развитието на продуктите и тенденциите на пазара, което съответно следва да повиши ефективността на този процес, като е необходимо да се избягват ненужните забавяния и административната тежест; НАСТОЙЧИВО ПРИКАНВА Комисията да ускори процеса и да финализира всяка продуктова група в рамките на три години;
15. ОТБЕЛЯЗВА, че продуктивният отпечатък върху околната среда (ПООС) има потенциал да бъде основна методика за различните инструменти на продуктовата политика в ЕС и рамката за устойчиви продукти, като се вземат предвид и други подходящи методики;
16. ПРИЗОВАВА Комисията да проучи потенциала на новите бизнес модели, които могат да оптимизират ефективността и устойчивостта на продуктите и услугите по цялата верига за създаване на стойност, като например споделяне, лизинг, повторна преработка на продукти, предоставянето им като услуги или втора употреба, както и модели на собственост и подкрепа на производителите, като същевременно се отчита ключовата роля на МСП и потребителите в тези нови бизнес модели; АКЦЕНТИРА върху потенциала на европейския сектор за ремонтни дейности за икономиката и създаването на работни места;

(Предоставяне на повече възможности за потребителите и публичните купувачи)

17. ПОДЧЕРТАВА, че е необходимо да се предоставя изчерпателна, подлежаща на проверка, стандартизирана и лесно достъпна информация за устойчивостта на продуктите (например в цифрови формати), която да предотвратява „зелените“ заблуди и да зачита търговските тайни и интелектуалната собственост; Във връзка с това ПРИЗОВАВА Комисията да установи изисквания за екологична информация за продуктите, включително за възможностите за поправка, и да проучи осъществимостта на въвеждането на регулаторен екологичен етикет;

18. ПРИВЕТСТВА намерението на Комисията да въведе „право на поправка“, което следва да даде възможност на потребителите да поправят продуктите си на разумна цена; ИЗТЪКВА необходимостта от по-солидни права за потребителите, за да се стимулира трайността на продуктите; ПОДЧЕРТАВА, че всички нови изисквания за дълготрайност следва да се основават на изискванията, които са вече установени в съответните решения на Комисията за екомаркировката на ЕС, пакета за екодизайна и енергийното етикетирание (като напр. наличие на резервни части, информация за ремонт и поддръжка, разглобяване с общодостъпни инструменти и др.), като се разшири техният обхват по отношение на съответните категории продукти и се повиши степента на амбиция;
19. ОЦЕНЯВА намерението на Комисията да гарантира, че обосновката на твърденията за екологосъобразност се прави въз основа на въздействието върху околната среда през целия жизнен цикъл на продуктите, като се използва продуктивният отпечатък върху околната среда и други методи, базиращи се на жизнения цикъл; ПРИКАНВА Комисията да разгледа в този контекст и съществуващите инструменти като Схемата за управление по околна среда и одит и декларацията за екологосъобразност на продукта във връзка с информацията между дружествата, като същевременно отдава приоритет на някои установени европейски и национални екомаркировки тип I, които са доказани и реномирани;
20. ПРИВЕТСТВА намерението на Комисията да акцентира върху значението на обществените поръчки за кръгови продукти и услуги за стимулирането на кръговите пазари и инвестиции и ПОДКРЕПЯ, доколкото е целесъобразно и осъществимо, въвеждането на задължителни критерии и цели за екологосъобразни обществени поръчки (ЕОП), основаващи се на анализ на въздействието върху жизнения цикъл, и изтъква необходимостта от докладване и мониторинг, за да се оценят резултатите от политиките за ЕОП, като същевременно се сведе до минимум административната тежест; ПОДЧЕРТАВА значението на целесъобразното обучение;

(Кръговост в производствените процеси)

21. ПРИПОМНЯ, че кръговата икономика е изключително важна за постигането на целите на промишлената стратегия на ЕС; поради това ПРИВЕТСТВА действията, включени в стратегията, за интегриране на принципите на кръговата икономика във всички европейски промишлени сектори, като същевременно се гарантира, че повишаването на кръговостта е от полза за конкурентоспособността на европейската промишленост;

22. ПРИВЕТСТВА оповестеното от Комисията намерение да оцени вариантите за допълнително насърчаване на кръговост в промишлените процеси в рамките на прегледа на Директивата относно емисиите от промишлеността²³ и справочните документи за най-добри налични техники, като същевременно изясни приложимостта на законодателството за отпадъците; ПОДКРЕПЯ предприетото от Комисията разширяване на обхвата на схемата на ЕС за проверка на екологичните технологии и повишаване на нейната видимост;
23. ПРИВЕТСТВА актуализираната стратегия на ЕС за биоикономиката²⁴ и акцента, който тя поставя върху включването на кръговата икономика във всички сектори, използващи биотехнологични материали, и ОТЧИТА факта, че кръговата биоикономика може да подпомогне разработването на нови продукти с висока стойност, направени от подходящи промишлени отпадъци или странични продукти; ИЗТЪКВА, че за да играят съществена роля в бъдеще, биотехнологичните продукти и материали трябва да бъдат, както всички други продукти, безопасни за околната среда и не трябва да компрометират рециклирането на потоците от отпадъци или мерките за предотвратяване на отпадъците; ПОДЧЕРТАВА, че за да се установи тяхното въздействие върху околната среда и потреблението на енергия, е необходимо да се прилагат методологии, обхващащи целия жизнен цикъл;
24. ПРИЗОВАВА да се инвестира в европейски капацитет за прилагане на кръгови и затворени системи, като се обърне специално внимание на преработката на енергоемки и ресурсоемки материали и на суровините от изключителна важност, както и на разработването на необходимите за целта устойчиви технологии;

Стратегически подходи към ключовите вериги за създаване на стойност

(Общи положения)

25. ПОДКРЕПЯ акцента, който ПДКИ поставя върху седем вериги за създаване на стойност с голямо въздействие, тъй като те засягат важна част от икономиката, заетостта, екологичното въздействие и емисиите на парникови газове в ЕС; ПРИВЕТСТВА намерението на Комисията да установи рамка на политиката за устойчиви продукти, като вземе мерки във връзка с ключовите вериги за създаване на стойност чрез системни секторни стратегии, и същевременно ИЗТЪКВА необходимостта да се гарантира съгласуваност между тези стратегии и да се обърне внимание на социалното въздействие;

²³ Директива 2010/75/ЕС.

²⁴ 13229/18 – Съобщение на Комисията COM(2018) 673 final.

26. ПОДКРЕПЯ плана на Комисията да представи инициатива за кръгова електроника, за да се предприемат действия по отношение на екологичното въздействие на потребителските електрически и електронни устройства и да се противодейства на преждевременното излизане от употреба, по-специално като се удължи животът на тези устройства чрез изисквания за екодизайн, като се улесняват дейностите за модернизиране и ремонт чрез осигуряване на достъп до резервни части и се вземат мерки във връзка нарастващия поток от отпадъци, а наред с това се гарантира, че ценните компоненти и суровини, по-специално суровините от изключителна важност, се преработват и използват отново в рамките на Европейския съюз и същевременно се използват иновациите и технологичният капацитет и се определят минимални изисквания за енергийна ефективност; ПРИВЕТСТВА намерението на Комисията в този контекст да предложи въвеждането на общо зарядно устройство;
27. ПОДКРЕПЯ плана на Комисията за преразглеждане на Директивата за ограничението на опасните вещества²⁵, за да се направи оценка на нейната ефективност и ефикасност, както и на съгласуваността с други законодателни актове, по-специално обхвата, определенията, изискванията, изключенията и датите на прилагане съгласно Регламента REACH²⁶, Директивата за ОЕЕО²⁷, Регламента за УО²⁸ и Директивата за екодизайна²⁹, за да се утвърди и укрепи законодателната рамка на ЕС в областта на химикалите и да се рационализира процесът на вземане на решения;

²⁵ Директива 2011/65/ЕС (изменена с Директива (ЕС) 2017/2102).

²⁶ Регламент (ЕО) № 1907/2006.

²⁷ Директива 2012/19/ЕС.

²⁸ Регламент (ЕС) 2019/1021.

²⁹ Директива 2009/125/ЕО.

28. ПОДКРЕПЯ Комисията във всички инициативи, които насърчават предотвратяването на отпадъци от електрическо и електронно оборудване (ОЕЕО) и разделното им събиране, особено отпадъци от електронно оборудване с висока стойност, за осигуряване на по-добра подготовка за повторна употреба или рециклиране; ПОДЧЕРТАВА, че действията за насърчаване на такива мерки следва да вземат предвид аспектите на субсидиарността и вече съществуващите национални системи и следва, доколкото е технически възможно и икономически обосновано, да увеличат максимално оставащата стойност и функционалност на електронните устройства; ПОДЧЕРТАВА значението на предотвратяването на незаконния превоз на използвано електрическо и електронно оборудване, което вече не е годно за повторна употреба, за да се избегне отрицателното въздействие върху здравето и околната среда и да се запазят суровините от изключителна важност в рамките на ЕС;
29. ПРИЗОВАВА Комисията, въз основа на доклада на Съвместния изследователски център, наред с другото, да предложи система за отчитане на възможностите за поправка на електрическите и електронните продукти с цел информиране на потребителите относно степента на възможност за поправка на тези продукти;

(Акумулаторни батерии и превозни средства)

30. ПРИВЕТСТВА предложението на Комисията за нова регулаторна рамка за акумулаторните батерии³⁰, която има за цел да гарантира безопасна, кръгова и устойчива верига на стойността в сектора на акумулаторните батерии за всички батерии и ще въведе мерки за запазването и оптимизирането на стойността от проектирането и производството до използването и повторната употреба, повторното производство и рециклирането, и да стимулира, където е целесъобразно, използването на презаредими акумулаторни батерии;
31. ПОДКРЕПЯ намерението на Комисията да предложи преразглеждането на Директивата за излезлите от употреба превозни средства³¹ с оглед да се укрепи кръговостта в автомобилния сектор, наред с другото чрез разпоредби за устойчиво проектиране и възможно най-висока степен на възможност за поправка, както и по-добро прилагане на законодателството с цел справяне с проблемите, свързани с „изчезналите“ превозни средства и незаконния износ на излезли от употреба превозни средства;

³⁰ 13944/20 + ADD 1 – COM(2020) 798 final.

³¹ Директива 2000/53/ЕО.

(Опаковки)

32. ПРИВЕТСТВА намерението на Комисията да предложи преразглеждане на Директивата за опаковките и отпадъците от опаковки³², за да се гарантира, че всички опаковки могат да се използват повторно или да се рециклират по икономически осъществим начин до 2030 г., като се намалят опаковките, свръхопаковането и по този начин и отпадъците от опаковки; същевременно ОТБЕЛЯВА, че стандартите за хигиена и безопасност на храните трябва да се спазват; ОТБЕЛЯВА, че директивата беше преразгледана през 2018 г. и че държавите членки се нуждаят от достатъчно време за нейното прилагане; НАСЪРЧАВА Комисията да включи, където е целесъобразно, разпоредби, свързани с рециклираните материали в опаковките, подобни на подхода, използван за пластмасовите бутилки, в Директивата за пластмасите за еднократна употреба³³;
33. ПОДЧЕРТАВА, че за да се постигнат тези цели, при преразглеждането на Директивата за опаковките и отпадъците от опаковки съществуващите разпоредби следва да се преработят в по-конкретни, ефективни и лесни за прилагане разпоредби, които да благоприятстват устойчивото опаковане на вътрешния пазар и да сведат до минимум на сложността на опаковките, за да се насърчат икономически осъществимите решения и да се подобри възможността за повторна употреба и рециклиране, както и да се сведат до минимум веществата, пораждащи безпокойство, в опаковъчните материали, особено по отношение на материалите за опаковане на храни; ПОДЧЕРТАВА, че продажбите в насипно състояние могат да допринесат за намаляването на отпадъците от опаковки; освен това ИЗТЪКВА, че публичният достъп до чешми с питейна вода и питейна вода от водопроводната мрежа може да допринесе за намаляване на отпадъците от опаковки и НАСЪРЧАВА Комисията и държавите членки да популяризират подобни мерки; ИЗТЪКВА необходимостта от етикетирание на опаковките по лесно разбираем начин, за да се информират потребителите относно тяхната пригодност за рециклиране и къде трябва да се изхвърлят отпадъците от тях, за да се улесни рециклирането;
34. ПРИВЕТСТВА намерението на Комисията да установи правила за безопасното рециклиране на всички пластмасови материали в материали, предназначени за контакт с храни; ОТПРАВЯ ИСКАНЕ към Комисията да определи график за издаване на разрешения за механичното третиране на полиетилентерефталат (РЕТ) и да разработи правила за пластмасите, различни от РЕТ, в тясно сътрудничество със съответните производители;

³² Директива 94/62/ЕО.

³³ Директива 2019/904/ЕС.

(Пластмаси)

35. ПОДКРЕПЯ целите на Комисията, определени в Стратегията на ЕС за пластмасите³⁴, ПРИЗОВАВА Комисията да изпълни предвидените в нея действия и ПРИКАНВА Комисията да докладва относно нейното изпълнение и въздействието ѝ върху околната среда, като например емисиите на парникови газове и извлечените поуки, които могат да окажат въздействие върху бъдещата политика;
36. ПРИПОМНЯ колко е важно да се намали потреблението на изделията за еднократна употреба, когато това е най-доброто екологично решение, значението на хармонизираното тълкуване на продуктите, обхванати от Директивата за пластмасите за еднократна употреба, на етикетирането на продуктите и на разработването на стандартизирани методи за измерване на рециклираното съдържание в продуктите, за предпочитане въз основа на хармонизирани методи за проверка; ИЗТЪКВА в този контекст възможните ползи от разширената отговорност на производителя;
37. ОТБЕЛЯЗВА, че Директивата за пластмасите за еднократна употреба вече представлява добра отправна точка за единна квота за рециклирано съдържание за пластмасови бутилки за напитки за еднократна употреба; ИЗТЪКВА, че е важно държавите членки да укрепят събирането, сортирането и рециклирането на пластмасови отпадъци и стратегическата инфраструктура за висококачествено рециклиране и ПРИЗОВАВА Комисията да предложи незабавно допълнителни мерки за насърчаване на по-голямото търсене на рециклирани материали, за ограничаване на износа на пластмасови отпадъци извън ЕС и за рециклиране в затворена верига на пластмасовите опаковки, например чрез насърчаване на схеми за депозиране и връщане и схеми за разширена отговорност на производителя, и чрез определяне на минимални изисквания на ЕС за рециклирано съдържание в пластмасовите продукти;
38. НАСЪРЧАВА Комисията и държавите членки да подкрепят пилотни проекти и по-широкото използване на новаторски технологии като напредналото механично или химическо рециклиране на пластмаси, като същевременно гарантират, че те намаляват общото въздействие върху околната среда от гледна точка на жизнения цикъл; ПРИКАНВА Комисията да проучи потенциала за превръщане на химическото рециклиране в устойчив начин за рециклиране на пластмасите и да определи условията, при които то следва да се разглежда като вариант за рециклиране на отпадъци, както е определено в Рамковата директива за отпадъците³⁵;

³⁴ 5477/18 + ADD 1 – Съобщение на Комисията COM(2018) 28 final.

³⁵ Директива 2008/98/ЕО (последно изменена с Директива (ЕС) 2018/851).

39. ПОДЧЕРТАВА, че всяко потенциално прилагане на пластмаси на биологична основа, „биоразградими“ или „компостируеми“ пластмаси следва да почива на оценки на жизнения цикъл, що се отнася до въздействието върху околната среда, като се отчита в пълна степен ролята на възобновяемите материали за смекчаване на последиците от изменението на климата, за опазване на биологичното разнообразие и за продоволствената сигурност; във връзка с това ПРИЗОВАВА Комисията да разработи ясна политическа рамка за пластмаси на биологична основа, „биоразградими“ или „компостируеми“ пластмаси, за да се предотврати подвеждането на потребителите и да се намали нерегламентираното изхвърляне на пластмаси и непреднамереното замърсяване, да се гарантира подходящо третиране и да се избегне създаването на пречки пред рециклирането на други видове пластмасови отпадъци;
40. ПОДКРЕПЯ Комисията в усилията ѝ за възможно най-бързото ограничаване на умишлено добавените пластмасови микрочастици и за справяне със замърсяването от пластмасови гранули с цел опазване както на околната среда, така и на човешкото здраве, и за по-нататъшно разработване и хармонизиране на методи за измерване на непреднамерено изпуснати пластмасови микрочастици от продукти като текстил, гуми, бои и покрития, с оглед на предприемането на допълнителни мерки за справяне със замърсяването от тези източници, и ПРЕДЛАГА да се доразвие текущата работа в рамките на Общата стратегия за прилагане на Рамковата директива за морска стратегия³⁶;
41. ПОДКРЕПЯ всички усилия за преодоляване на пропуските в научните познания относно пластмасовите микрочастици в околната среда, включително на сушата и във въздуха, питейната вода, живите организми и храните, техните източници и въздействие върху човешкото здраве;
42. ПРИЗОВАВА Комисията да представи своите ангажименти във връзка с пластмасовите микрочастици, включително превантивни мерки за намаляване на пластмасовите микрочастици в околната среда; ИЗТЪКВА, че през целия жизнен цикъл трябва да се предприемат превантивни мерки, като например производство на продукти по начин, който предотвратява емисиите на пластмасови микрочастици или оборудване на пералните машини с филтри;

³⁶ Директива 2008/56/ЕО.

(Текстил)

43. ИЗРАЗЯВА ЗАДОВОЛСТВО от обявеното от Комисията разработване на цялостна стратегия на ЕС за текстила и ПРИЗОВАВА Комисията да разработи стратегията в съответствие с опасенията и препоръките, които вече бяха изразени от Съвета³⁷, включително чрез мерки за екодизайн и информиране на потребителите (система за етикетиране) и, ако е целесъобразно, схеми за разширена отговорност на производителя, свеждане до минимум и постепенно изваждане от употреба на веществата, пораждащи безпокойство, като се вземе предвид пълният жизнен цикъл на преждите, тъканите и текстилните изделия, включително техният принос за емисиите на парникови газове, въздействие върху околната среда и здравето и условията на труд; ПРИКАНВА Комисията да обмисли специфично за сектора законодателство; ПОДКРЕПЯ включването на предложение за забрана на унищожаването на непродадени дълготрайни стоки в предстоящата стратегия на ЕС за текстилните изделия; ОТБЕЛЯЗВА, че стратегията следва да включва не само нови изисквания за производителите от ЕС, но и инструменти за стимулиране на промяна в поведението на потребителите, на устойчиви технологии за рециклиране и търсене на рециклиран текстил, като се има предвид, че от 2025 г. държавите членки са задължени да въведат задължително разделно събиране на текстилните отпадъци; НАСЪРЧАВА Комисията да направи анализ на въздействието на „бързата мода“ върху околната среда;
44. ИЗТЪКВА особеното въздействие на кризата с COVID-19 върху този сектор в световен мащаб и необходимостта да се работи със заинтересованите страни, включително потребителите и социалните мрежи за поправки, за неговото възстановяване в съответствие с по-устойчиви, кръгови и конкурентоспособни бизнес модели, създаващи стойност, работни места и устойчиви, екологосъобразни и социално справедливи вериги за създаване на стойност, включително постепенното премахване от циклите на материалите на вещества, пораждащи безпокойство, в Европа и извън нея;
45. ОТБЕЛЯЗВА, че процесът на възстановяване в отговор на кризата с COVID-19 предоставя възможност за увеличаване на инвестициите в устойчиви решения и бизнес модели, включително производство на влакна на биологична основа и на основата на отпадъци, в това число вълна, ефективно разделно събиране и съоръжения за подготовка за повторно използване, рециклиране на дрехи, висококачествени технологии и съоръжения за рециклиране с цел създаване на стойност от последващите потоци от отпадъци, както и в устойчиви иновативни решения за проектиране, като например „интелигентни текстилни изделия“;

³⁷ 12791/19 — Заключение на Съвета от 4 октомври 2019 г.: „Повече кръговост – преход към устойчиво общество“.

46. ИЗТЪКВА ОТНОВО, че строителният сектор е с висок материален, енергиен и въглероден интензитет и се нуждае от интегрирани принципи на устойчивост и кръговост по отношение на целия жизнен цикъл; във връзка с това ПРИВЕТСТВА всеобхватния подход на Комисията към застроената среда с оглед на значителните инкорпорирани и експлоатационни емисии на парникови газове и въздействие върху околната среда от строителните работи (сгради, инфраструктура и построени активи) по време на техния жизнен цикъл и ОТБЕЛЯВА, че това предполага изисквания и евентуален принос на сектора за производство на строителни продукти, както и на секторите на строителството и недвижимите имоти, за неутрална по отношение на климата, благоприятстваща биологичното разнообразие, енергийно и ресурсно ефективна и кръгова Европа; ПРЕДЛАГА да се вземат предвид социалните аспекти на екологизирането на строителния сектор; ПРИПОМНЯ своето искане към Комисията да проучи възможностите за използване на схемите за разширена отговорност на производителя за стимулиране на кръговите бизнес модели в строителния сектор; ПОДЧЕРТАВА важността на подходящото обучение и повишаването на квалификацията за всички свързани със строителството работни места за постигането на тези цели;
47. ПРИВЕТСТВА приемането на съобщението на Комисията „Вълна на саниране за Европа“³⁸, КАТО ИЗТЪКВА, че подобна вълна на саниране има значителен потенциал за повишаване на устойчивостта на застроената среда чрез намаляване на потреблението на ресурси и енергия и на емисиите на парникови газове по време на експлоатацията на сградите (саниране с ефективно използване на ресурсите и енергията) и инкорпорирани в строителството емисии, чрез използване на вградени ресурси и енергия за по-дълго време като принос за забавяне на циклите на материалите, включително чрез повторно използване на строителни елементи и продукти, чрез използване на продукти, материали и вторични суровини на биологична основа, чрез намаляване на веществата, пораждащи безпокойство, в материалите по време на жизнения им цикъл, чрез опазване на културното наследство и градските структури и чрез запазване или създаване на висококвалифицирани работни места; ПОСОЧВА ползите от въвеждането на изисквания, като например цифрови паспорти на сградите и декларации за екологосъобразност на продукта; ОТБЕЛЯВА, че санирането трябва да се извършва в съответствие с най-високите стандарти за ефективност, за да се допринесе за неутрална по отношение на климата Европа и да се избегне зависимостта от енергия и CO₂ в продължение на десетилетия;

³⁸ 11855/20 + ADD 1 – Съобщение на Комисията COM(2020) 662 final.

48. ИЗТЪКВА, че е важно да се обърне внимание на показателите за устойчивост на всички строителни продукти, включително вторични суровини, както и на сгради, инфраструктура и други построени активи, в съчетание с изпълнението на технически, функционални, енергийно и ресурсно ефективни, социални, екологични и здравни изисквания; ИЗТЪКВА, че свързаната с жизнения цикъл оценка на въздействието върху околната среда, използването на ресурси, както и оценката на емисиите на парникови газове за сградите, градовете, регионите и националния сграден фонд могат да подпомогнат развитието към кръгов, благоприятстващ биологичното разнообразие и неутрален по отношение на климата сграден фонд в Европа като част от постигането на целите на ЕС за устойчивост; Отбелязва, че рамката на равнището(ата) на ЕС предлага платформа за оценка и съпоставка на жизнения цикъл³⁹; ПРИПОМНЯ, че Рамковата директива за отпадъците задължава Комисията да обмисли цели за рециклиране на отпадъците от строителство и събаряне;
49. ПРИВЕТСТВА предложението на Комисията за насърчаване на инициативи за намаляване на запечатването на почвите и за възстановяване на промишлени терени и за увеличаване на безопасното, устойчиво и кръгово използване на изкопаните почви, като признава, че кръговостта би могла да намали отпечатъка върху потреблението на земя и да допринесе за възстановяването на екосистемите; ПОДЧЕРТАВА, че е необходимо държавите членки да прилагат изцяло действащото законодателство, по-специално „Натура 2000“⁴⁰, чиято цел е да се предотвратят неблагоприятните последици за биологичното разнообразие от ново строителство;
50. ПОДЧЕРТАВА, че като основа за изграждането или обновяването на сгради в съответствие с принципите на устойчивост и кръговост, наличието на безопасни, висококачествени ресурсно и енергийно ефективни строителни продукти, за които е налична техническа, климатична, екологична и здравна информация за строителните продукти, е предпоставка и ИЗТЪКВА, че доколкото е възможно, за тяхното производство следва да се използват висококачествени и сертифицирани вторични суровини или произведени по устойчив начин продукти и материали на биологична основа;

³⁹ https://ec.europa.eu/environment/topics/circular-economy/levels_en.

⁴⁰ Съгласно директиви 92/43/ЕИО (Естествени местообитания) и 2009/147/ЕС (Птици).

(Храна, вода и хранителни вещества)

51. ПОСОЧВА, че всяка нова инициатива за заместване на продуктите за еднократна употреба в хранителния сектор по технически и икономически осъществим начин следва да бъде тясно свързана с оценката на мерките, въведени при прилагането на Директивата за пластмасите за еднократна употреба, и с подготовката на инициативата за политика за устойчиви продукти;
52. ПОСОЧВА, че водата става все по-ценен ресурс и ПРИПОМНЯ, че в процеса на пречистване на отпадъчните води и утайките от отпадъчни води могат да бъдат оползотворени ценни материали, както и че повторното използване на водата в селското стопанство и в други сектори, като например в промишлените процеси, може да допринесе за ефективното използване на водата; ИЗТЪКВА, че повторното използване на пречистени градски отпадъчни води за напояване може в някои случаи да има по-слабо въздействие върху околната среда, отколкото използването на естествени източници на вода; ПРИВЕТСТВА намерението на Комисията да приеме интегриран план за действие за управление на хранителните вещества и намерението на Комисията да разгледа възможността за преразглеждане на директивите относно пречистването на отпадъчните води⁴¹ и утайките от отпадъчни води⁴² във възможно най-кратък срок, за да се увеличи техният принос за кръговата икономика, като същевременно се гарантира опазването на околната среда и здравето на човека и животните, включително постепенното премахване на пораждащите безпокойство вещества от циклите на материалите, а също и в съответствие с Регламента за торовете⁴³;

Предотвратяване на отпадъците, създаване на възможности

(Предотвратяване, подготвяне за повторно използване, рециклиране и друго оползотворяване)

53. ПРИВЕТСТВА поставянето на акцент върху предотвратяването на отпадъците в ПДКИ и ПОДЧЕРТАВА, че много от решенията са свързани с ефективна продуктова политика, която трябва да бъде превърната в конкретни действия и мерки за насърчаване на предотвратяването на отпадъците, като например удължаване на жизнения цикъл на продуктите;

⁴¹ Директива 91/271/ЕИО на Съвета.

⁴² Директива 86/278/ЕИО на Съвета.

⁴³ Регламент (ЕС) 2019/1009.

54. ИЗТЪКВА, че при преразглеждането на Рамковата директива за отпадъците са поставени много амбициозни цели, и ОТБЕЛЯЗВА, че постигането им би могло да бъде улеснено от инвестиции, насърчавани от Next Generation EU и МФР и други финансови инструменти; ОТБЕЛЯЗВА оставащите предизвикателства при изпълнението и необходимостта от прилагане на най-добрите практики при използването на икономически инструменти като разширена отговорност на производителя; в този контекст ИЗТЪКВА ролята на разширената отговорност на производителя за постигането на целите, свързани с предотвратяването и управлението на отпадъците, както и за стимулирането на кръговата икономика; ПРИЗОВАВА държавите членки да засилят прилагането на съществуващите схеми за разширена отговорност на производителя и НАСЪРЧАВА Комисията да проучи възможността за разширяване на отговорността на производителя, така че да бъдат обхванати допълнителни групи продукти, когато това е целесъобразно;
55. НАСЪРЧАВА Комисията да разгледа възможността за установяване на набор от амбициозни и проверими цели за намаляване на отпадъците по отношение на най-засегнатите потоци от отпадъци; като същевременно ПОДЧЕРТАВА, че всички нови предложения следва да се основават на цялостна оценка на въздействието, и ОТЧИТА, че амбициозните цели за рециклиране на битовите отпадъци и опаковките и пластмасите за еднократна употреба бяха одобрени през 2018 г. и 2019 г. и едва сега са в процес на изпълнение в държавите членки; НАСЪРЧАВА Комисията при предстоящото преразглеждане на няколко законодателни акта в областта на отпадъците да групира свързаните инициативи; ИЗТЪКВА необходимостта от укрепване на системите за поправка и повторно използване в ЕС и ПРИЗОВАВА Комисията да разгледа възможността за активизиране на дискусиите в целия ЕС относно системите за поправка и повторно използване на определени продукти;
56. ПОДКРЕПЯ укрепването на системите за разделно събиране и системите за селективно сортиране в ЕС, гарантиращи яснота и удобство за гражданите на ЕС, което позволява не само постигането на по-високите цели за рециклиране, но и подобряването на качеството и ефективността на разходите и ресурсите на вторичните суровини; същевременно ПОДЧЕРТАВА, че всяко рационализиране на системите за разделно събиране на равнището на ЕС трябва да зачита особеностите на държавите членки и принципа на субсидиарност и пропорционалност и да се основава на най-добрите практики; ИЗТЪКВА, че е необходимо да се развива разделното събиране, да се разработват иновативни техники за сортиране и рециклиране и да се увеличи капацитетът, за да се гарантира подходящо третиране на разделно събраните отпадъци в рамките на ЕС;

57. ИЗТЪКВА необходимостта да се подобри управлението на отпадъците и кръговите системи за отпадъци в съответствие с йерархията на отпадъците и във връзка с това ПОДЧЕРТАВА значението на постепенното премахване на пораждащите безпокойство вещества, поради което ПОДКРЕПЯ повишаването на кръговостта на нетоксичните вторични суровини в нетоксична околна среда; и следователно ПРИВЕТСТВА приемането на съобщението на Комисията „Стратегия за устойчивост в областта на химикалите. Към нетоксична околна среда“⁴⁴;
58. ИЗТЪКВА необходимостта от допълнителни инвестиции в иновации и инфраструктура по отношение на технологиите и капацитета за подготовка за повторно използване, за сортиране и за висококачествено рециклиране в Европа, като същевременно отбелязва необходимостта от изграждане и експлоатация на съответната инфраструктура, включително, в някои случаи, за друго оползотворяване, при зачитане на йерархията на отпадъците и по начин, който свежда до минимум вредното въздействие върху околната среда и климата, и ако е необходимо, подкрепя за МСП в сектора; ПОДЧЕРТАВА освен това, че подобряването и разширяването на капацитета за рециклиране и насърчаването на рециклирането в Европа могат да бъдат ефективен начин за намаляване на износа на отпадъци;

(Укрепване на европейския пазар на вторични суровини; Превоз на отпадъци)

59. ПРИВЕТСТВА предстоящото преразглеждане на Регламента на ЕС относно превози на отпадъци⁴⁵ с цел допълнително да се регулират превозите на отпадъци, по-специално износът на отпадъци за трети държави, които биха могли да бъдат вредни за околната среда и човешкото здраве в държавите по местоназначение, както и за да се гарантира ефективен контрол на превозите и да се укрепи действието на правоприлагането срещу незаконните превози на отпадъци, като същевременно се използват цифрови решения и електронен обмен на данни, за да станат процедурите по-ефективни, без да се засяга нивото на опазване на околната среда, за да се гарантира по-гладко функциониране на превозите на отпадъци в рамките на ЕС, което е от решаващо значение за изграждането на силен единен пазар на вторични суровини въз основа на високи екологични стандарти и прозрачност;

⁴⁴ 11976/20 + ADD 1 – Съобщение на Комисията COM(2020) 667 final.

⁴⁵ Регламент (ЕО) № 1013/2006.

60. ПОДЧЕРТАВА, че е важно вътрешният пазар на вторични суровини да се укрепи въз основа на високи стандарти за опазване на околната среда, безопасност и качество и чрез прозрачност, за да се подобрят доставките и да се оптимизира използването на вторични суровини, като по този начин се намали зависимостта на ЕС от първични ресурси и се увеличи стратегическата автономност, като същевременно се запази икономиката отворена; ИЗТЪКВА необходимостта от стимулиране на използването на вторични суровини в нови продукти; ПОДЧЕРТАВА в този контекст, че е важно да се разработят европейски и да се насърчават световни стандарти и сертифициране за съдържанието и качеството на вторичните суровини в полза на цялата верига за създаване на стойност и да се използват обществените поръчки за стимулиране на тяхното търсене, и ПРИЗОВАВА държавите членки и европейските институции да използват тези инструменти;
61. НАСЪРЧАВА Комисията да направи оценка на осъществимостта на създаването на обсерватория на пазара за ключови вторични суровини, използваща цифрова платформа, за да се картографират, наред с другото, предлагането и търсенето на рециклирани вторични суровини и по този начин да се улесни вътрешният пазар за вторични суровини и да се даде възможност за успешно сътрудничество между предприятията, с което се насърчават промишлената симбиоза и промишлените съюзи;
62. ПОДЧЕРТАВА, че е важно да има хармонизирани критерии и стандартизация за край на отпадъка, които могат значително да подобрят пазара на вторични суровини; ПРИВЕТСТВА плановете на Комисията за подготвително проучване на разработването на допълнителни общоевропейски критерии за край на отпадъка за определени потоци от отпадъци, когато това е целесъобразно; ОТБЕЛЯЗВА, че тези критерии следва да бъдат административно приложими; НАСЪРЧАВА Комисията да включи в подготвителното проучване и страничните продукти;

63. ПОДЧЕРТАВА необходимостта отпадъците да се третира колкото се може по-високо в йерархията на отпадъците и във възможно най-кратък срок да се прекрати депонирането на необработени битови отпадъци във всички държави членки, като се вземе предвид специфичното положение на най-отдалечените региони, и ПРИПОМНЯ, че депонирането оказва вредно въздействие върху околната среда, изменението на климата и целта за създаване на кръгова икономика; ИЗТЪКВА значението на разделното събиране, сортирането и висококачественото рециклиране, както и на свеждането до минимум на необходимостта от изгаряне; ПОДЧЕРТАВА нуждата от по-целенасочени действия за предотвратяване на незаконното изхвърляне на отпадъци и за управление на отпадъците по екологосъобразен начин; ИЗТЪКВА необходимостта от изграждане и експлоатация на съответната инфраструктура по начин, който свежда до минимум вредното въздействие върху здравето, околната среда и изменението на климата;

Кръгова икономика и цифрови технологии

64. ПОДЧЕРТАВА, че цифровизацията е от ключово значение, за да заработи кръговата икономика, като се повиши ресурсната ефективност и се запази стойността по веригите за създаване на стойност, например чрез създаване на условия за потока от информация за продукта, като по този начин се създава прозрачност и доверие за предприятията, регулаторните органи и потребителите и същевременно се гарантира високо равнище на сигурност на данните; НАСТОЯТЕЛНО ПРИЗОВАВА Комисията да представи предложение за цифрови паспорти на продуктите, които да дават възможност за проследяването им и да съдържат информация, наред с другото, относно произхода, състава, включително наличието на пораждащи безпокойство вещества, съдържанието на суровини от изключителна важност, съдържанието на рециклирани материали, възможностите или инструкциите за повторна употреба, ремонт и събиране при изхвърляне, разкомплектоване и третиране като отпадък; ИЗТЪКВА възможностите на цифровите технологии за по-ефективно управление на отпадъците — от събирането, сортирането, оползотворяването и третирането на отпадъците до подобреното планиране на капацитета за рециклиране;

65. **НАСЪРЧАВА** Комисията, в сътрудничество с държавите членки и заинтересованите страни, да създаде стандартизирано европейско пространство за данни за интелигентни кръгови приложения, където се съдържа информация за веригите за създаване на стойност и за продуктите; **ВЪЗЛАГА** на Комисията да направи оценка, в сътрудничество с държавите членки, на това какви съществуващи бази данни, както и данни, събирани по силата на законодателни инструменти, могат да се използват като отправна точка за цифровите паспорти на продуктите; **ИЗТЪКВА** необходимостта от стандарти и протоколи за обмен на данни, за да се гарантира оперативната съвместимост и безопасността на използването на данните;
66. **ПОТВЪРЖДАВА** необходимостта от намаляване на въглеродния, енергийния и материалния отпечатък на ИКТ, цифровите технологии, цифровите решения и свързаните с тях услуги; **НАСТОЯТЕЛНО ПРИЗОВАВА** Комисията да установи или адаптира съществуващите изисквания за екопроектиране на ИКТ системи, електрически и електронни устройства, за да се увеличат трайността и възможностите за повторно използване, поправка и рециклиране, както и да се улесни разглобяването и извличането за повторна употреба на компоненти и неопасни вещества, като се обърне специално внимание на суровините от изключителна важност;
67. **НАСЪРЧАВА** Комисията и заинтересованите страни да включат всички възможности за устойчива цифровизация в изпълнението на действията по ПДКИ; **НАСТОЯТЕЛНО ПРИЗОВАВА** държавите членки да мобилизират публични и частни инвестиции, включително чрез планове за възстановяване и устойчивост, които са в подкрепа на постигането на неутралност по отношение на климата и кръгова икономика, като секторът на ИКТ също даде своя принос;

Създаване на условия, насърчаване и интегриране на кръговата икономика в единния пазар

(Добре работещ единен пазар)

68. **ИЗТЪКВА**, че доброто функциониране на единния пазар е от ключово значение за успеха на екологичния и цифровия преход, тъй като създава критична маса за насърчаване на иновативното и устойчивото производство и потребление;

69. ИЗТЪКВА необходимостта от ясна и последователна рамка от ефективни регулаторни и нерегулаторни инструменти, по-специално хармонизация и взаимно признаване, за да се повиши конкурентоспособността на устойчивите и кръговите модели и да се създаде доверие и стабилност за заинтересованите страни; ПОСОЧВА в този контекст необходимостта от поощряване на инвестициите и важния тласък, който могат да осигурят икономическите инструменти за стимулиране на конкурентоспособността на кръговите бизнес модели;
70. ОБРЪЩА ВНИМАНИЕ на въпроса за асиметрията, която ще възникне в единния пазар вследствие на едновременното наличие на линейни продукти (произведени на ниски цени без екологични ограничения) и кръгови продукти (произведени в съответствие с принципите на кръговата икономика), не на последно място поради увеличената онлайн търговия с продукти; във връзка с това ПОДЧЕРТАВА ролята на ефективния надзор на пазара в целия ЕС въз основа на новия регламент относно надзора на пазара⁴⁶ и прилагане не само в полза на потребителите, но и за гарантиране на еднакви условия на конкуренция за предприятията;
71. ИЗТЪКВА значението на ясна и последователна регулаторна рамка за насочване както на публичните, така и на частните инвестиции към иновативно кръгово предприемачество и инфраструктура, за да може до 2050 г. да се осъществи преходът към неутрален по отношение на климата ЕС; ПОДЧЕРТАВА значението на програмата за устойчиво финансиране и особено на таксономията на ЕС, която ще предостави насоки за определянето на дейностите, които допринасят за прехода към кръгова икономика; във връзка с това ИЗТЪКВА потенциала на финансирането по линия на Next Generation EU и МФР за привличане на частен капитал в подкрепа на инвестициите в кръгови практики и ПРИЗОВАВА всички държави членки да използват своите планове за възстановяване и устойчивост за насърчаване на кръговите инвестиции; ПРИЗОВАВА Комисията да разработи критерии за кръговост в контекста на Регламента за таксономията⁴⁷ и подходящи начини за оповестяване в контекста на Директивата относно оповестяването на нефинансова информация⁴⁸, като същевременно се гарантира съгласуваност между двете;

⁴⁶ Регламент (ЕС) 2019/1020.

⁴⁷ Регламент (ЕС) 2020/852.

⁴⁸ Директива 2014/95/ЕС.

72. ПОДЧЕРТАВА, че намаляването и постепенното премахване на вредните за околната среда субсидии са ключови елементи на прехода към кръгова икономика;
73. ОТЧИТА допълващата функция на националните пакети от стимули за рестартиране и преобразуване на нашите икономики в посока кръговост и ОЦЕНЯВА положително факта, че наскоро в специфичните за всяка държава препоръки в рамките на процеса на европейския семестър беше поставен акцент върху ръководенето на такива действия; ОТБЕЛЯЗВА, че в подкрепа на ефективното разпределение на финансирането може да се използват партньорско обучение, консултантски услуги и технически консултации;

(Научни изследвания, информация, образование и обучение и овластяване на гражданското общество)

74. ПОДЧЕРТАВА, че научните изследвания, иновациите, информацията, образованието и обучението и сътрудничеството с предприятията и промишлеността са от ключово значение за прехода към кръгова икономика, по-специално за повишаване на осведомеността сред широката общественост, създателите на политики и други заинтересовани страни, за да им се даде възможност да участват пълноценно в прехода към по-устойчиви начин на живот и модели на потребление;
75. ИЗТЪКВА необходимостта да се вземе предвид социалното измерение на прехода към кръгова икономика, като се отчитат нуждите от развитие на уменията (преквалификация и повишаване на квалификацията), учене през целия живот, адаптиране и модернизиране на системите за образование и обучение, промяна в поведението и необходимостта от социално приобщаващ и справедлив преход, както и специфичните предизвикателства пред конкретни социални групи и отделни държави членки и региони; ИЗТЪКВА значението на новата „Европейска програма за умения“⁴⁹ в контекста на кръговото и екологичното възстановяване и цифровия преход;

⁴⁹ 9349/20 – Съобщение на Комисията COM(2020) 274 final.

76. ИЗТЪКВА важната роля и потенциала на градовете и регионите за прехода към кръгова икономика, като подчертава значимостта на подходите на местно равнище, и ОТБЕЛЯВА значителния потенциал на финансирането по линия на Next Generation EU и политиката на сближаване в подкрепа на градските и регионалните кръгови инициативи и създаването на работни места на местно равнище;
77. ПОДЧЕРТАВА, че специализираното финансиране за научни изследвания и иновации в рамките на предложението за програма „Хоризонт Европа“ за периода 2021—2027 г. може да допринесе за по-нататъшното развитие на водещата роля на Европа в областта на устойчивите и кръговите технологии и иновативните кръгови бизнес модели;
78. ОТЧИТА значителните предизвикателства пред МСП и необходимостта да се подпомогне изграждането на капацитет в МСП чрез използване на съществуващите мрежи, като например Европейския център за знания за ресурсната ефективност (EREK) или мрежата Enterprise Europe (EEN), и ИЗТЪКВА значението на кълстерите, които улесняват прехода, както и на разгръщането и внедряването на кръгови иновации, нови технологии и промишлена симбиоза от страна на МСП; ИЗТЪКВА, че експертните центрове и инфраструктурата за иновации, до които предприемачите имат възможно най-широк достъп и в които ще могат да придобиват умения в областта на екологичния дизайн и екологосъобразното управление на предприятията, играят важна роля за постигането на кръгова икономика;
79. ПОДЧЕРТАВА ключовата роля на ангажираността на заинтересованите страни в прехода към кръгова икономика и приканва Комисията да използва потенциала на Европейската платформа на заинтересованите страни в областта на кръговата икономика, която се ръководи съвместно с Европейския икономически и социален комитет, както и на други съществуващи платформи в държавите членки;
80. ОТБЕЛЯВА нарастващия брой инициативи за устойчивост, особено в сектора на облеклото, включително от страна на гражданското общество, и ПРИЗОВАВА Комисията и държавите членки да подкрепят и насърчават тази тенденция;

Лидерство в усилията на световно равнище

81. ПОДКРЕПЯ амбицията на Комисията да насърчава глобалния преход към кръгова икономика, също и чрез укрепване на международното сътрудничество във връзка с това;
82. ОБРЪЩА ВНИМАНИЕ НА констатациите на Международната комисия по ресурсите относно използването на ресурсите в световен мащаб и въздействието на добива и обработката на материални ресурси, ПРИКАНВА Комисията да проучи доколко е осъществимо да се определи „безопасен марж“ за устойчивото използване на природните ресурси и да започне глобална дискусия относно управлението на тези ресурси и възможностите за подобряване на настоящото положение, включително чрез международно споразумение;
83. ПРИВЕТСТВА инициативите на Комисията за улесняване на двустранните и многостранните диалози и за включване на кръговата икономика в споразуменията за свободна търговия, в инструментите за финансиране на външната политика на ЕС и за изграждане на разбиране и подкрепа за принципите на кръговата икономика в световен мащаб, например чрез мисиите за кръговата икономика; ПРИКАНВА Комисията и държавите членки да продължат да си сътрудничат в рамките на всички имащи отношение форуми, включително Общото събрание на ООН и Асамблеята на ООН по околната среда; в този контекст ПРИВЕТСТВА предложението на Комисията на петото заседание на Асамблеята на ООН по околната среда (UNEA-5) да се постави началото на „Световен алианс за кръгова икономика и ресурсна ефективност чрез справедлив преход“;
84. ПРИВЕТСТВА инициативата на Комисията за постигане на глобално споразумение относно пластмасите с цел свеждане до минимум на отрицателното въздействие на пластмасите, включително пластмасовите отпадъци, върху околната среда и СЕ АНГАЖИРА да положи усилия за постигането на такова споразумение, особено с оглед на намаляването на замърсяването на морската среда с пластмасови отпадъци и пластмасови микрочастици, и НАСЪРЧАВА държавите членки и Комисията междуременно да продължат да предприемат действия на национално и регионално равнище;

85. ИЗТЪКВА значението на процеса в рамките на Стратегическия подход за международно управление на химикали (SAICM) за вземането на решение относно стабилна рамка за добро управление на химикалите и отпадъците след 2020 г. на следващото заседание на Международната конференция за управление на химикалите (ICCM);
86. ПОДКРЕПЯ амбициозни международни мерки във всички области на политиката, които са от значение за ускоряване на глобалния преход към кръгова икономика, като управлението на отпадъците, управлението на химикали и борбата с незаконния превоз на отпадъци и химикали в многостранни споразумения в областта на околната среда като Базелската конвенция за контрол на трансграничното движение на опасни отпадъци и Ротердамската конвенция относно процедурата за предварително обосновано съгласие при международната търговия с определени опасни химични вещества и пестициди;

Мониторинг на напредъка към кръгова икономика

87. ИЗТЪКВА, че е важно да е налице ефективна рамка за мониторинг (включително използването на космическа инфраструктура като „Коперник“ и „Галилео“/EGNOS), за да се оцени напредъкът към безопасна и устойчива, неутрална по отношение на климата, благоприятстваща биологичното разнообразие и ефективна от гледна точка на ресурсите кръгова икономика;
88. ПРИВЕТСТВА намерението на Комисията да засили мониторинга на прехода и да актуализира рамката за мониторинг на кръговата икономика и ОТБЕЛЯВА ценния принос на процеса от Беладжо в това отношение; ПОДЧЕРТАВА обаче, че е важно да се избягват ненужните административни и икономически тежести и да се използват ефективно съществуващите статистически системи и системи за наблюдение;
89. ПРИПОМНЯ, че е необходимо допълнително да се подобрят показателите или да се обмисли разработването на нови такива с цел по-добро обхващане по цялата верига на стойността на жизнения цикъл на продуктите и услугите, както и да се възприемат нови и кръгови бизнес модели и подходи за управление на потреблението на ресурси; във връзка с това НАСЪРЧАВА Комисията, в тясно сътрудничество с държавите членки, да проучи как тези показатели могат да послужат за определянето на референтен показател за индикативна цел на ЕС относно кръговата икономика;

90. НАСЪРЧАВА Комисията и другите институции на ЕС да си сътрудничат при определянето на иновативни средства за измерване, за да могат по-успешно да оценяват кръговостта, като се възползват от цифровизацията и при пълно зачитане на социално-икономическия контекст в държавите членки; ИЗТЪКВА ползите от привеждането на актуализираната рамка в съответствие с други съществуващи инструменти и инициативи за устойчивост с оглед на пълното изпълнение на целите за устойчиво развитие.
