

Bruxelles, 19 octombrie 2022
(OR. en)

13847/22

INST 387
POLGEN 137
AG 129

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	19 octombrie 2022
Destinatar:	Secretariatul General al Consiliului
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 548 final
Subiect:	COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR Programul de lucru al Comisiei pentru 2023 O Uniune fermă și unită

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 548 final.

Anexă: COM(2022) 548 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Strasbourg, 18.10.2022
COM(2022) 548 final

**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU,
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL
REGIUNILOR**

Programul de lucru al Comisiei pentru 2023

O Uniune fermă și unită

1. O Uniune fermă și unită

„Un întreg continent a acționat ca un singur om, dând dovadă de solidaritate... europenii nu s-au ascuns și nu au ezitat.” Președinta Comisiei Europene, Ursula von der Leyen, Discursul privind starea Uniunii, 14 septembrie 2022.

În ultimul an, Europa și lumea întreagă s-au confruntat cu mai multe crize concomitente. Invadarea barbară a Ucrainei de către Rusia a readus în Europa realitatea îngrozitoare a războiului. Bilanțul tragic al deceselor și distrugerilor continuă să crească, la fel și consecințele nefaste ale conflictului atât în Europa, cât și în restul lumii. Crizele energetice cauzate de război au adâncit criza privind costurile vieții deja în creștere, care a afectat redresarea puternică a Europei după pandemie. În paralel, ordinea mondială bazată pe norme este contestată în noi moduri, evidențiind nevoia de unitate și cooperare cu partenerii noștri, precum și de investiții și de contacte diplomatice cu țările din întreaga lume.

Programul de lucru al Comisiei din acest an a fost elaborat în aceste circumstanțe unice și are la bază trei realități complementare. Prima realitate este că **provocările de o asemenea amploare pot fi abordate cu succes doar în mod colectiv, ca o Uniune**. Iar Europa a demonstrat în repetate rânduri că se ridică la înălțimea momentului, fie că vorbim de vaccinuri, de redresarea economică, de sancțiuni sau de sprijinul acordat Ucrainei. Europa a demonstrat în orice situație cât de mult poate realiza, cu câtă ambiție poate răspunde și cât de repede poate acționa atunci când există un scop comun și o abordare unită. Aceasta trebuie să fie forța motrice a activității noastre și în anul care urmează.

A doua realitate este că aceste crize nu fac decât să sublinieze necesitatea ca Europa să continue să **acelereze transformarea radicală stabilită la începutul acestui mandat**, fie pentru a combate crizele climatice și naturale, pentru a spori reziliența economiilor și a democrațiilor noastre, pentru a crește competitivitatea industriilor noastre, pentru a face societățile noastre mai echitabile sau pentru a ne consolida poziția geopolitică. Obiectivele prezentului program, enunțate pentru prima dată în Orientările politice, au fost construirea unui viitor mai bun pentru generația următoare și asigurarea faptului că suntem mai bine echipați și pregătiți pentru a face față provocărilor viitoare. Acestea rămân la fel de valabile și în prezent.

A treia realitate este că acest set unic de crize, care se resimte atât de acut în viața de zi cu zi a europenilor, **nu poate fi abordat prin menținerea practicilor actuale**. Va fi nevoie de reacții rapide continue, atât pentru a anticipa provocările viitoare, cât și pentru a răspunde celor mai presante nevoi. În acest spirit, activitatea noastră se va concentra pe sprijinirea europenilor în aceste vremuri de încercare. Aceasta va fi principala prioritate a Comisiei în anul următor – fie prin reducerea prețurilor la energie, asigurarea aprovizionării cu materiile prime esențiale pentru a ne menține competitivitatea pe plan industrial și securitatea alimentară, consolidarea economiei noastre sociale de piață, fie prin oferirea în continuare a unui răspuns consistent la pandemia de COVID-19, care este încă prezentă în întreaga Uniune.

Aceste trei realități conturează activitățile enumerate în anexele la prezentul program de lucru în ceea ce privește toate cele șase obiective ambițioase emblematice. Acesta se bazează pe activitatea și progresele pe care le-am realizat deja pentru a aborda cele mai presante provocări, menținând în același timp direcția pe termen mai lung. Prin REPowerEU, planul de a elimina dependența Europei de importurile de energie din Rusia, aprovizionarea din Rusia s-a redus constant, fiind compensată printr-o diversificare a surselor de aprovizionare ca urmare a sprijinului obținut din partea partenerilor noștri internaționali. Ne așteaptă în continuare o iarnă grea, însă, prin adoptarea **Regulamentului privind înmagazinarea gazelor**, au fost constituite stocuri la un nivel de aproape 91 % din capacitatea totală a instalațiilor de înmagazinare ale Uniunii, iar statele membre pun în aplicare planuri de economisire a gazelor în conformitate cu **Planul european de reducere a cererii de gaz**. Comisia a stabilit, de asemenea, **măsuri de intervenție de urgență pe piața energiei** pentru a contracara recente creșteri semnificative ale prețurilor și pentru a reduce facturile la energie ale cetățenilor și întreprinderilor europene. Și vom continua să accelerăm tranziția energetică, atât ca mijloc de combatere a crizei climatice, cât și pentru a ne reduce dependențele și a ne crește competitivitatea. Esențială în acest demers va fi, de asemenea, consolidarea rezilienței și a capacităților de răspuns ale infrastructurii critice, care va constitui elementul central al unui plan în cinci pași anunțat de președinta von der Leyen.

Pentru a sprijini cetățenii și întreprinderile din întreaga Europă, trebuie să continuăm investițiile și reformele prin intermediul instrumentului NextGenerationEU. În mod similar, trebuie să profităm în continuare de capacitatea bugetului UE. Pentru a aborda criza energetică, trebuie să protejăm elementele fundamentale ale economiei noastre și, în special, să ne protejăm piața unică și să asigurăm un nivel ridicat de ocupare a forței de muncă. Pe lângă menținerea unor condiții de concurență echitabile pe piața unică prin orientări clare privind ajutoarele de stat, bazate pe principiul general al proporționalității și al necesității, o soluție europeană unitară și comună este de o importanță capitală pentru gestionarea riscului grav de fragmentare a Uniunii. Prin REPowerEU, Comisia a făcut primi pași importanți în direcția solidarității, dar sunt necesare eforturi suplimentare. Prin urmare, trebuie să stimulăm REPowerEU cu finanțare suplimentară pe baza unei evaluări a nevoilor și luând în considerare capacitatea de absorbție a investițiilor. Vom căuta surse complementare de finanțare pentru REPowerEU și suntem pregătiți să propunem măsuri suplimentare, bazându-ne, de asemenea, pe lecțiile învățate din mecanismele de solidaritate financiară ale UE din cadrul NextGenerationEU și al altor instrumente de succes.

În paralel cu măsurile luate pentru a contracara consecințele invaziei ruse aici în Uniune, sprijinul nostru pentru Ucraina va rămâne la fel de ferm, de hotărât și de coordonat ca începând cu 24 februarie. În anul următor, miza este Ucraina și viitorul Ucrainei. Dar și viitorul Uniunii Europene și tot ce reprezintă aceasta: libertate, democrație, drepturi fundamentale, statul de drept și toate valorile pe care se întemeiază UE.

Demonstrând solidaritatea reală între UE și statele membre, cele peste 180 de măsuri adoptate deja de Uniunea Europeană ca răspuns la invazie lovesc Rusia în punctele ei vulnerabile, oferind, în același timp, un sprijin puternic Ucrainei și poporului său. De la începutul războiului și până în septembrie, UE și statele membre au mobilizat peste 19 miliarde EUR

pentru a consolida reziliența economică, socială și financiară a Ucrainei, la care se adaugă sprijin militar în valoare de 3,1 miliarde EUR în cadrul **Instrumentului european pentru pace**. Cetățenii și statele membre au dat dovadă de generozitate și solidaritate impresionantă în primirea milioane de ucraineni care fug din calea violenței, UE contribuind la asigurarea accesului acestora la locuri de muncă, locuințe, educație și asistență medicală prin activarea **Directivei privind protecția temporară**.

Prin intermediul **mecanismului său de protecție civilă**, UE a coordonat furnizarea a peste 70 000 de tone de bunuri în natură destinate asistenței în Ucraina, inclusiv alimente, apă, adăpost, energie și asistență medicală. Am mobilizat echipamente medicale și specializate prin intermediul Autorității pentru Pregătire și Răspuns în caz de Urgență Sanitară (HERA) și din **stocurile pentru situații de urgență rescEU** pentru a răspunde riscurilor pe care le reprezintă, pentru sănătatea publică, amenințările chimice, biologice, radiologice și nucleare. Prin **Acțiunea de coeziune pentru refugiații din Europa (CARE)** și prin propunerea privind **FAST-CARE**, am facilitat mobilizarea fondurilor de coeziune de către statele membre și regiuni pentru a ajuta persoanele care fug din calea războiului.

Vom continua să oferim Ucrainei asistență politică, financiară și umanitară solidă și suntem pregătiți să sprijinim reconstrucția viitoare a țării. Un prim pas este furnizarea a **100 de milioane EUR pentru reabilitarea școlilor ucrainene avariate**. Întrucât drumul spre Europa se întinde în viitorul Ucrainei și al poporului ucrainean, vom depune, de asemenea, eforturi pentru a **facilita accesul acestei țări la piața unică**. În același timp, vom continua să ne coordonăm, inclusiv cu aliații noștri, pentru a asigura **aplicarea eficace a sancțiunilor** în scopul menținerii unei presiuni economice puternice asupra Rusiei și pentru a-i afecta capacitatea de a continua războiul în Ucraina.

Actuala criză alimentară cauzată de creșterea bruscă a prețurilor și de secete severe, agravată de invadarea Ucrainei de către Rusia, pune în pericol securitatea alimentară în întreaga lume și reprezintă o altă provocare importantă. Pentru a aborda acest aspect și pentru a facilita accesul Ucrainei la piața unică și la lanțurile de aprovizionare globale prin rute alternative, Comisia continuă să colaboreze îndeaproape cu partenerii săi internaționali, cu statele membre, cu autoritățile ucrainene și cu operatorii economici pentru a asigura accesul la îngrășăminte, la producția de alimente și la comerțul deschis pentru a preveni denaturarea aprovizionării cu alimente. „**Culoarele noastre de solidaritate**” permit Ucrainei să exporte cereale și alte produse și să importe bunurile de care are nevoie, de la ajutor umanitar până la îngrășăminte. De asemenea, am mobilizat 600 de milioane EUR din **Fondul european de dezvoltare** pentru a crește sprijinul acordat țărilor din Africa, zona Caraibilor și Pacific în vederea asigurării securității alimentare.

Mai sunt multe de făcut atât pe plan intern, cât și extern, începând cu punerea în aplicare a ceea ce s-a convenit deja și cu adoptarea a ceea ce a mai rămas de convenit. Am prezentat inițiative de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră, de investiții în tehnologii verzi și de protejare a mediului natural. Am propus norme pentru a pune la dispoziția cetățenilor și a întreprinderilor o nouă generație de tehnologii digitale. Am prezentat măsuri de creștere a competitivității noastre și de consolidare a rezilienței pieței unice, promovând în același timp

justiția socială pe piața forței de muncă. Actuala Comisie a luat măsuri pentru consolidarea în continuare a capacității UE de a apăra democrația și statul de drept. Am acționat în direcția asigurării libertății și a pluralismului mass-mediei, precum și a consolidării unei societăți pluraliste, egale și favorabile incluziunii.

De asemenea, este esențial să punem un accent mai puternic pe **sprijinirea negocierilor interinstituționale** pentru a ne transforma angajamentele politice în acte legislative. S-au realizat deja multe lucruri datorită unității instituțiilor, fie că vorbim de un certificat COVID-19, de normele digitale sau de salariul minim. Trebuie să accelerăm această abordare, în special în ceea ce privește documentele esențiale pentru dubla tranziție, cum ar fi pachetul „Pregătiți pentru 55”, propunerile privind combaterea defrișărilor la nivel mondial sau bateriile și Legea privind inteligența artificială. Activitatea Comisiei va fi ghidată în continuare de realizarea **obiectivelor de dezvoltare durabilă** ale Organizației Națiunilor Unite în toate domeniile de politică. Obiectivele de dezvoltare durabilă au fost integrate în semestrul european și în instrumentele noastre pentru o mai bună legiferare. În 2023, Comisia va prezenta prima revizuire voluntară a punerii în aplicare a ODD de către UE în cadrul Forumului politic la nivel înalt al ONU.

În ultimii ani, cetățenii europenii au simțit în mod direct impactul pe care bugetul UE îl poate avea asupra vieții lor. Cu toate acestea, resursele și flexibilitatea sunt limitate. **Evaluarea la jumătatea perioadei a cadrului financiar multianual (CFM) 2021-2027**, pe care o vom efectua în 2023, va fi un bun prilej de a reevalua dacă bugetul actual al UE continuă să ofere mijloacele necesare pentru a răspunde provocărilor comune.

În acest scop, Comisia va **propune, de asemenea, un al doilea pachet de noi resurse proprii**, bazându-se, printre altele, pe propunerea privind un set unic de norme fiscale pentru desfășurarea de activități economice în Europa (BEFIT). Alături de primul set de propuneri, prin aceste măsuri se vor asigura tipuri de venituri mai diversificate și mai reziliente și se va evita reduceri nejustificate ale programelor Uniunii sau creșteri excesive ale contribuțiilor statelor membre, în vederea rambursării fondurilor colectate de UE pentru a finanța componenta de granturi a NextGenerationEU.

2. Cetățenii trebuie să ocupe un loc central în cadrul democrației europene

Programul de lucru din acest an este și primul după încheierea **Conferinței privind viitorul Europei**. Reflectând numărul mare de propuneri și importanța îndeplinirii promisiunilor privind aspectele importante pentru cetățeni, multe dintre inițiativele-cheie prezentate în acest program de lucru dau curs propunerilor ambițioase formulate în cadrul Conferinței.

Conferința privind viitorul Europei¹ a fost un exercițiu unic de democrație participativă și deliberativă la scară europeană și o modalitate de îmbunătățire a procesului de elaborare a politicilor noastre. Participanții la Conferință au reușit să dezvolte **o viziune ambițioasă și plină de inspirație pentru Uniunea noastră**.

¹ Conferința privind viitorul Europei – [Raport privind rezultatul final](#).

Este viziunea unei Europe care facilitează viața de zi cu zi a cetățenilor din mediul rural sau din zonele urbane; care abordează în mod direct provocările generaționale cu care ne confruntăm; care este mai autonomă; și care își îndeplinește promisiunile privind aspectele care îi interesează cel mai mult pe europeni, de la alimentele pe care le consumă la aerul pe care îl respiră. Acum este la latitudinea Parlamentului European, a Consiliului și a Comisiei să ia măsuri în acest sens. Prezentul program de lucru este un alt pas în eforturile Comisiei de „transpunere a viziunii în acțiuni concrete”².

Succesul pe termen lung al Conferinței privind viitorul Europei va depinde de schimbarea pe care o poate aduce în ceea ce privește implicarea sporită a cetățenilor în stabilirea priorităților și a ambițiilor, precum și în conceperea și elaborarea politicilor la nivel european.

Bazându-se pe succesul Conferinței privind viitorul Europei, grupurile de dezbatere ale cetățenilor participă în prezent la procesul de elaborare a politicilor Comisiei în anumite domenii-cheie. **Noua generație de grupuri de dezbatere ale cetățenilor** va delibera cu privire la inițiativele pentru anul viitor privind risipa de alimente, mobilitatea în scopul învățării și lumile virtuale.

3. Transpunerea în realitate a celor șase obiective ambițioase emblematic

3.1 Pactul verde european

Efectele schimbărilor climatice sunt din ce în ce mai grave, după cum o demonstrează valurile de căldură extremă din acest an, incendiile forestiere și seceta fără precedent. Accelerarea tranziției verzi este esențială pentru combaterea crizei climatice și pentru a ne consolida economiile și securitatea. În plus, având în vedere intensificarea amenințărilor la nivel global și noua realitate geopolitică, accelerarea transformării verzi va contribui la îmbunătățirea pe termen lung a securității noastre alimentare prin construirea unui sistem alimentar sustenabil și rezilient. Criza climatică a evidențiat, de asemenea, necesitatea de a consolida în continuare mecanismele UE de protecție civilă și de gestionare a crizelor.

Comisia a prezentat deja majoritatea propunerilor esențiale pentru punerea în aplicare a Pactului verde european și vom continua să oferim sprijin deplin colegiilor pentru a putea ajunge la un acord până la sfârșitul acestei legislaturi. În acest an, este esențial să se ajungă rapid la un acord cu privire la pachetul legislativ „Pregătiți pentru 55”.

În completarea acestor măsuri, la începutul anului 2022 am adoptat o propunere inovatoare de reducere la jumătate a utilizării pesticidelor până în 2030 și de refacere a ecosistemelor afectate ale Europei până în 2050. În lunile următoare, vom adopta pachete ambițioase de măsuri suplimentare în domeniul climei și mediului, inclusiv în ceea ce privește emisiile generate de transporturi și certificarea eliminării dioxidului de carbon, propuneri de îmbunătățire a calității aerului înconjurător și a apei, precum și inițiative-cheie în domeniul economiei circulare, abordând în special sustenabilitatea ambalajelor și a materialelor plastice, provocarea tot mai mare reprezentată de poluarea cu microplastice, dreptul la

² Comunicarea din iunie 2022 „Transpunerea viziunii în acțiuni concrete”, COM(2022) 404 final.

reparare și vehiculele scoase din uz. De asemenea, vom pleda în favoarea unui acord global ambițios pentru natură în cadrul Conferinței ONU privind biodiversitatea (COP 15) care va avea loc anul acesta la Montreal și ne vom afirma rolul de lider în combaterea schimbărilor climatice la nivel mondial în cadrul Conferinței privind schimbările climatice (COP 27) de la Sharm El-Sheikh.

În același timp, Uniunea noastră trebuie să fie mai bine pregătită pentru a face față volatilității viitoare a prețurilor, pentru a asigura facturi de energie electrică accesibile și pentru a anticipa transformarea industrială profundă necesară pentru un continent decarbonizat și în mare măsură electrificat până în 2050. Prin urmare, vom propune o **reformă cuprinzătoare a pieței energiei electrice din UE** la începutul anului 2023, care va include disocierea prețului gazelor naturale de cel al energiei electrice.

Pentru a contribui la extinderea economiei hidrogenului verde, vom institui o nouă **Bancă europeană a hidrogenului** care va investi 3 miliarde EUR în construirea unei piețe europene a hidrogenului, inclusiv prin corelarea ofertei cu cererea.

În 2023, vom lua măsuri pentru a **reduce deșeurile și impactul acestora asupra mediului**, cu accent pe **deșeurile alimentare și textile**, un subiect discutat în cadrul Conferinței privind viitorul Europei. Aproximativ 20 % din totalul alimentelor produse în UE sunt irosite, epuizând resursele naturale, afectând ecosistemele și contribuind la generarea de emisii de gaze cu efect de seră. Vom lua măsuri pentru soluționarea acestei probleme, inclusiv stabilirea unor obiective de reducere a risipei de alimente. La nivelul UE sunt eliminate anual aproximativ 11 kilograme de textile de persoană; de aceea, vom lua măsuri pentru a îmbunătăți reciclarea textilelor și pentru a ne asigura că producătorii au o responsabilitate mai mare în tratarea deșeurilor.

Vom institui un **cadru cuprinzător pentru sisteme alimentare sustenabile** în UE, pentru ca sustenabilitatea să stea la baza tuturor politicilor din sectorul alimentar. Vom **revizui legislația UE privind bunăstarea animalelor** în scopul extinderii domeniului de aplicare și asigurării unui nivel mai ridicat de bunăstare pentru acestea ca răspuns la recomandările Conferinței privind viitorul Europei și la inițiativa cetățenească europeană „End the Cage Age” (Să punem capăt erei cuștii).

Vom adopta norme cu privire la **noi tehnici genomice**, cum ar fi mutageneza sau cisgeneza dirijată. Acestea vor menține un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și animale și a mediului și vor contribui la un sistem alimentar mai rezilient și mai sustenabil prin produse inovatoare din plante. Inițiativa răspunde unei propuneri formulate în cadrul Conferinței privind viitorul Europei.

De asemenea, vom continua să depunem eforturi pentru **crearea unui transport de marfă verde** în vederea reducerii emisiilor și a poluării generate de transporturi, pe măsură ce ne îndreptăm către o mobilitate mai inteligentă și mai durabilă.

După consultări cu principalele părți interesate, vom propune o **revizuire specifică a legislației privind înregistrarea, evaluarea și autorizarea substanțelor chimice**

(REACH), cu scopul de a asigura avantaje competitive pentru Europa și inovarea prin promovarea substanțelor chimice sustenabile, de a simplifica și raționaliza procesul de reglementare, de a reduce sarcina administrativă și de a proteja sănătatea umană și mediul.

3.2 O Europă pregătită pentru era digitală

Raportul final al Conferinței privind viitorul Europei a subliniat necesitatea de a face soluțiile digitale accesibile și disponibile pentru toți europenii și de a ne asigura că Europa va fi forța motrice pentru o transformare digitală etică, transparentă și sigură.

În plus, raportul de analiză prospectivă strategică al Comisiei din 2022 a subliniat necesitatea de a accelera în paralel tranziția verde și cea digitală. Soluțiile digitale vor face ca economia noastră să devină mai eficientă și mai puțin consumatoare de resurse, contribuind în același timp la reducerea la minimum a amprentei digitalizării asupra mediului, resurselor și climei. În acest scop, vom prezenta o **lege europeană privind materiile prime critice** pentru a asigura o aprovizionare adecvată și diversificată pentru economia digitală a Europei, precum și pentru tranziția verde, și pentru a acorda prioritate reutilizării și reciclării.

Pe lângă eforturile continue depuse alături de statele membre pentru realizarea obiectivelor privind deceniul digital, vom propune instrumente de **dezvoltare a unor lumi virtuale deschise centrate pe factorul uman**, cum ar fi metaversurile. Acestea oferă numeroase posibilități industriilor și sectoarelor serviciilor, artelor creative și cetățenilor, precum și oportunități de a aborda provocări sociale mai ample, cum ar fi sănătatea și orașele inteligente.

Pentru a răspunde rezoluției Parlamentului European în temeiul articolului 225 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Comisia va propune o **Recomandare privind piratarea conținutului transmis în direct**, oferind un set de instrumente pentru combaterea transmisiunii ilegale a evenimentelor în direct, în special a evenimentelor sportive.

În ceea ce privește mobilitatea, digitalizarea poate fi un catalizator pentru o multimodalitate fluidă și o sustenabilitate îmbunătățită. Vom propune un **spațiu european comun al datelor privind mobilitatea** pentru a stimula digitalizarea sectorului mobilității și a încuraja soluțiile inovatoare. Pentru a ne pregăti pentru soluțiile de mobilitate emergente, vom propune, de asemenea, un **cadru de reglementare al UE privind hiperbucla**, pentru a fi pregătiți să adoptăm această soluție de transport de mare viteză și cu emisii scăzute de dioxid de carbon.

Inițiativa noastră privind **extinderea și îmbunătățirea în continuare a utilizării instrumentelor și a proceselor digitale în contextul dreptului societăților comerciale** va spori transparența în ceea ce privește societățile comerciale pe piața unică, va simplifica procedurile administrative și judiciare și va facilita extinderea transfrontalieră a societăților comerciale.

Climatul geopolitic incert, precum și perturbările recente ale lanțurilor de aprovizionare în timpul crizei provocate de pandemia de COVID-19 au relevat importanța uriașă a pieței noastre unice pentru consolidarea bazei economice a Europei. O piață internă dinamică și funcțională reprezintă piatra de temelie pentru bunăstarea și stabilitatea Uniunii noastre. Cu

ocazia împlinirii a 30 de ani de la înființare, vom publica o **Comunicare privind piața unică**, care va prezenta beneficiile semnificative, identificând în același timp lacunele în materie de punere în aplicare și prioritățile viitoare pentru a permite pieței unice să joace în continuare un rol-cheie în autonomia strategică deschisă a Uniunii.

Pentru a contribui la asigurarea unui mediu de reglementare stabil pentru întreprinderile noastre, vom propune un **pachet de măsuri privind acordarea de licențe pentru brevete**. Vom depune eforturi în vederea instituirii unui cadru eficient pentru acordarea de licențe pentru **brevetele esențiale pentru standarde**, care să reflecte cât mai bine interesele titularilor și ale entităților responsabile cu punerea în aplicare a acestora, și vom stabili norme clare pentru **acordarea obligatorie de licențe pentru brevete**.

Piața unică este un instrument-cheie care ne permite să punem pe primul plan sănătatea și siguranța cetățenilor din întreaga Uniune. Prin urmare, vom răspunde rezoluției legislative a Parlamentului European cu o propunere privind **depistarea, înregistrarea și monitorizarea azbestului**. Acest lucru va contribui la asigurarea faptului că toate statele membre își sporesc nivelul de ambiție în ceea ce privește monitorizarea, depistarea și combaterea riscului prezentat de această substanță periculoasă.

Avem nevoie de un mediu de afaceri favorabil și de o forță de muncă dotată cu competențele potrivite. Competitivitatea noastră viitoare depinde de toate acestea. Trebuie să eliminăm acele obstacole care stau în continuare în calea micilor noastre întreprinderi, deoarece acestea reprezintă coloana vertebrală a istoriei îndelungate a Europei în ceea ce privește prosperitatea industrială. Acesta este motivul pentru care vom prezenta un pachet de măsuri de ajutor pentru IMM-uri. Comisia va revizui Directiva privind întârzierea în efectuarea plăților pentru a **reduce sarcinile pentru IMM-uri**.

Pentru a beneficia de o forță de muncă dotată cu competențele necesare și a stimula competitivitatea întreprinderilor europene, în special a IMM-urilor, precum și pentru a valorifica întregul potențial al tranziției digitale și verzi într-un mod echitabil din punct de vedere social, 2023 va fi **Anul european al competențelor**, pentru a asigura recalificarea și perfecționarea necesare a forței noastre de muncă și pentru a atrage competențele adecvate pe continentul nostru.

3.3 O economie în serviciul cetățenilor

Pregătim acest program de lucru într-o perioadă de mare incertitudine economică. Prin urmare, după această iarnă, suntem pregătiți să reevaluăm în special măsurile care pot afecta competitivitatea.

Războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei pune la încercare reziliența economică și socială a Europei într-un moment în care aceasta trece prin transformări profunde. Trebuie să dezvoltăm un set solid de controale strategice ale comerțului și investițiilor pentru a ne consolida securitatea economică și, în același timp, să depunem eforturi pentru a diversifica lanțurile valorice.

Comisia este pregătită să **revizuiască Regulamentul UE privind examinarea ISD** în lumina experienței de doi ani, în vederea identificării, în conformitate cu principiile unei mai bune legiferări, a modificărilor necesare care ar consolida funcționarea și eficacitatea acestuia. De asemenea, ne vom baza pe experiența avută cu actualul regim de control al exporturilor al UE și cu punerea în aplicare a sancțiunilor în contextul agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei, pentru a ne consolida controalele strategice ale exporturilor, colaborând îndeaproape cu statele membre și cu partenerii noștri internaționali. În plus, vom examina dacă sunt necesare instrumente suplimentare în ceea ce privește **controlul investițiilor strategice în străinătate**.

De asemenea, trebuie să consolidăm modelul european al economiei sociale de piață. Vom continua să urmărim obiectivele din agenda socială, astfel cum au fost definite în cadrul Summitului social de la Porto din mai 2021, pentru a asigura o dublă tranziție echitabilă din punct de vedere social. Am prezentat inițiative importante pentru **punerea în aplicare a Planului de acțiune privind Pilonul european al drepturilor sociale**. Vom prezenta o inițiativă pentru digitalizarea sistemelor de securitate socială și a plaselor de siguranță socială în sprijinul mobilității forței de muncă, în legătură cu lucrările în curs privind **ESSPASS** (Pașaportul european de securitate socială).

În contextul Anului european al competențelor, ne vom actualiza, de asemenea, **cadrul de calitate pentru stagii**, pentru a aborda aspecte precum remunerarea echitabilă și accesul la protecție socială.

Pentru a răspunde rezoluției Parlamentului European în temeiul articolului 225 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, vom prezenta o inițiativă legislativă privind un **statut pentru asociațiile transfrontaliere europene**, care să le permită să beneficieze pe deplin de libertățile oferite de piața unică. Aceste asociații joacă un rol esențial în furnizarea de bunuri și servicii în multe sectoare ale economiei UE, contribuind în același timp la implicarea activă a cetățenilor în societatea civilă și democrație.

Vom propune o recomandare a Consiliului privind **dezvoltarea condițiilor-cadru ale economiei sociale**, pentru a ajuta statele membre să își adapteze mai bine politicile și legislația la nevoile specifice ale entităților din sectorul economiei sociale.

Comisia a prezentat un prim set de propuneri de noi resurse proprii pentru rambursarea fondurilor colectate de UE pentru a finanța componenta de granturi a NextGenerationEU și finanțarea Fondului pentru atenuarea impactului social al acțiunilor climatice, care sunt în prezent în curs de dezbatere cu colegiitorii. Cu toate acestea, astfel cum s-a subliniat în cadrul Conferinței privind viitorul Europei, Uniunea trebuie să își consolideze în continuare bugetul. În acest scop, Comisia va **propune un al doilea pachet de noi resurse proprii**, pe baza propunerii privind un set unic de norme fiscale pentru desfășurarea de activități economice în Europa (BEFIT).

Prin toate aceste măsuri se vor asigura tipuri de venituri mai diversificate și mai reziliente și se va evita reduceri nejustificate ale programelor Uniunii sau creșteri excesive ale contribuțiilor statelor membre. De asemenea, vom efectua o **evaluare la jumătatea perioadei**

a cadrului financiar multianual 2021-2027. Mai mult, vom susține cu fermitate crearea unui nou Fond european al suveranității, pentru a ne asigura că viitorul industriei va fi în Europa.

În plus, vom prezenta orientările Comisiei în urma **revizuirii guvernantei noastre economice**, pentru a ne asigura că aceasta răspunde în continuare provocărilor acestui deceniu, luând în considerare contribuțiile valoroase din cadrul Conferinței privind viitorul Europei.

Vom propune, de asemenea, modalități de **aprofundare și consolidare a cooperării administrative**. Acest lucru va asigura sinergii mai bune între instrumentele UE de consolidare a capacităților, în special la nivel local și regional, și va permite o mai bună gestionare a investițiilor și a transformărilor, asigurând, în același timp, punerea în aplicare deplină și eficace a politicilor UE.

Piețele financiare eficiente și integrate și libera circulație a capitalurilor sunt esențiale pentru creșterea și redresarea economică, precum și pentru dubla tranziție verde și digitală. Acestea contribuie, de asemenea, la menținerea de către UE a rolului său economic și geopolitic de prim rang la nivel global. Comisia a prezentat o serie de reforme în materie de reglementare în domeniul investițiilor, al divulgării informațiilor, al serviciilor bancare și al asigurărilor. Acum vom urmări realizarea de progrese suplimentare în ceea ce privește edificarea unei Uniuni a piețelor de capital. Comisia va propune, de asemenea, un pachet de măsuri pentru **facilitarea investițiilor de retail**, în timp ce **accesul la date în serviciile financiare** va fi îmbunătățit în continuare printr-o inițiativă de instituire a unui **cadru privind finanțarea deschisă**. De asemenea, vom revizui **Directiva privind serviciile de plată**, pentru a sprijini inovarea, asigurând în același timp o utilizare mai ușoară și mai sigură a serviciilor de plată online și o protecție sporită a utilizatorilor împotriva fraudei și a abuzurilor.

Pentru a ne asigura că moneda comună a Uniunii este pregătită pentru era digitală, vom prezenta o propunere de stabilire a principiilor referitoare la o **monedă euro digitală** înainte de o eventuală emisiune de către Banca Centrală Europeană.

3.4 O Europă mai puternică pe plan internațional

Deși multilateralismul și ordinea internațională bazată pe norme vor rămâne principiile noastre directoare de bază, trebuie să ne pregătim pentru o epocă de rivalitate sistematică într-o lume multipolară.

În calitate de principal donator de asistență pentru dezvoltare și umanitară, UE va continua să răspundă consecințelor globale ale războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, în special în ceea ce privește criza alimentară și energetică mondiale.

Sancțiunile împotriva Rusiei vor rămâne în vigoare atât timp cât continuă agresiunea împotriva Ucrainei și ocuparea/anexarea ilegală a teritoriului ucrainean. De asemenea, ne vom **actualiza instrumentarul de lucru în materie de sancțiuni** pentru a include corupția.

Realitatea crudă a războiului confirmă necesitatea ca UE să își intensifice eforturile în domeniul securității și apărării. Pentru a acționa în direcția Busolei strategice a UE, în 2023 vom prezenta **strategia spațială a UE pentru securitate și apărare**, precum și **strategia**

actualizată a UE în materie de securitate maritimă. De asemenea, vom lansa un dialog cu industriile europene din domeniul apărării referitor la modalitățile de creștere a producției pentru a acoperi lacunele existente în stocurile europene de armament.

Vom continua să cooperăm cu țările candidate din **Balcanii de Vest**, dar și **cu Ucraina, Moldova și Georgia**, în vederea viitoarei aderări a acestor țări la Uniune. Ne vom menține sprijinul pentru țările din cadrul Parteneriatului estic și din vecinătatea sudică. În plus, vom contribui în mod activ și ne vom implica în activitatea viitoarei **Comunități Politice Europene** pentru a purta discuții cu țările din Europa dincolo de procesul de aderare.

Pentru consolidarea rezilienței UE și diversificarea lanțurilor noastre de aprovizionare, vom pleda pentru ratificarea deplină a acordurilor comerciale, inclusiv, de exemplu, cu Chile, Mexic și Noua Zeelandă și vom continua negocierile cu alți parteneri importanți, cum ar fi Australia, India și Indonezia. De asemenea, vom prezenta o **nouă agendă pentru America Latină și zona Caraibilor**.

UE își menține angajamentul de a găsi soluții la crizele din alte părți ale lumii și de a promova soluții multilaterale semnificative la provocările globale, în special prin revizuirea Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă și prin consolidarea relațiilor noastre cu instituțiile financiare internaționale.

În contextul intensificării conflictelor și a dezastrelor naturale, decalajul dintre nevoile umanitare și resursele financiare disponibile este în creștere. Sporirea eficienței și a eficacității în ceea ce privește furnizarea asistenței rămâne un factor esențial, inclusiv prin **extinderea capacităților proprii ale UE de a răspunde situațiilor de criză**. Printre alte acțiuni, ne vom **dubla capacitățile de combatere a incendiilor** înainte de sezonul incendiilor forestiere din 2023 și ne vom completa flota cu zece avioane amfibie ușoare și trei elicoptere.

3.5 Promovarea modului nostru de viață european

Anul european al tineretului 2022 a oferit o serie de oportunități de consolidare a aptitudinilor și competențelor tinerilor europeni și de stimulare a implicării civice a acestora. Accentul puternic pus pe tineret va continua pe parcursul Anului european al competențelor.

Având în vedere că doar 15 % dintre tineri au urmat studii, cursuri de formare sau ucenicii într-o altă țară din UE, Comisia va propune actualizarea actualului **cadru al UE privind mobilitatea în scopul învățării** pentru a le permite cursanților să se deplaseze mai ușor între sistemele de educație: un pas esențial către realizarea unui Spațiu european al educației până în 2025.

În domeniul sănătății, Comisia va continua punerea în aplicare a ambițiosului plan de combatere a cancerului, unul dintre pilonii unei uniuni europene a sănătății puternice. Vom prezenta o recomandare privind **tipurile de cancer care pot fi prevenite prin vaccinare** și o actualizare a Recomandării privind **mediile fără fum de tutun**.

Un alt pilon esențial al uniunii europene a sănătății, propus în cadrul Conferinței privind viitorul Europei, este crearea unui **spațiu european al datelor privind sănătatea**. Adoptarea

și punerea în aplicare rapidă a acestei inițiative va îmbunătăți calitatea și continuitatea asistenței medicale și va asigura respectarea drepturilor cetățenilor legate de datele lor medicale. Comisia va răspunde unei alte propuneri formulate în cadrul Conferinței privind viitorul Europei printr-o **abordare cuprinzătoare a sănătății mintale**, o problemă societală de importanță majoră care a căpătat o atenție sporită în timpul pandemiei. De asemenea, Comisia va continua să promoveze sportul și beneficiile mintale și fizice ale unui stil de viață sănătos în întreaga societate și pentru toate generațiile, bazându-se pe inițiativa HealthyLifestyle4All și evenimentele „Youth Ideas Labs” din cadrul acesteia.

Evenimentele din vecinătatea noastră continuă să releve importanța vitală a unui cadru clar și solid privind sistemul nostru de migrație și azil. În ultimul an s-au înregistrat, de asemenea, progrese importante cu privire la o nouă abordare a migrației în Europa, astfel cum se prevede în **Pactul privind migrația și azilul**. Comisia va continua să acorde sprijin deplin Parlamentului European și Consiliului pentru punerea în aplicare a foii de parcurs comune privind Pactul, prin adoptarea tuturor propunerilor prezentate înainte de încheierea acestui mandat. În completarea acestei inițiative, vom încerca să realizăm progrese în ceea ce privește **pachetul privind competențele și talentele** pentru a promova migrația legală eficientă și reciproc avantajoasă, alături de o nouă inițiativă de facilitare a **recunoașterii calificărilor resortisanților țărilor terțe** în vederea atragerii competențelor adecvate pe continentul nostru, care va fi o temă importantă a Anului european al competențelor 2023. O inițiativă specifică va promova una dintre cele mai importante competențe din punct de vedere strategic, prin intermediul unei **Academii de competențe în materie de securitate cibernetică**.

Ca parte a eforturilor noastre de a construi o veritabilă uniune a securității și de a atinge obiectivele Strategiei UE pentru combaterea abuzului sexual asupra copiilor, Comisia va propune o **revizuire a Directivei privind combaterea abuzului sexual asupra copiilor**. Aceasta va avea în vedere noile provocări generate de schimbările tehnologice și necesitatea de a intensifica prevenirea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor de abuz sexual asupra copiilor, precum și sprijinirea și protejarea copiilor victime, atât în mediul online, cât și în cel offline, în concordanță cu strategia cuprinzătoare a UE privind drepturile copilului. Inițiativa va completa recenta propunere de **Regulament de stabilire a normelor de prevenire și combatere a abuzului sexual asupra copiilor**. Uniunea securității va fi consolidată și printr-o mai bună **cooperare polițienească transfrontalieră** pentru a aborda amenințările noi și complexe la adresa securității, odată ce propunerile Comisiei vor fi adoptate.

Comisia va continua să ia toate măsurile necesare pentru a asigura un spațiu Schengen solid și rezilient, fără controale la frontierele interne. Controalele eficiente la frontieră, fluidizarea proceselor legate de călătoriile internaționale și de securitate vor fi asigurate prin evoluția din domeniul tehnologiei, odată cu progresele înregistrate în punerea în aplicare a noilor sisteme interoperabile și printr-o nouă propunere privind **digitalizarea documentelor de călătorie**. De asemenea, Comisia va continua să sprijine colegiitorii pentru adoptarea rapidă a **Codului Frontierelor Schengen** revizuit.

3.6 Un nou elan pentru democrația europeană

Democrația, piatra de temelie a Uniunii noastre, este supusă unei presiuni mai mari ca niciodată. Stabilitatea, securitatea și prosperitatea Uniunii noastre se bazează cu fermitate pe apărarea **valorilor și a instituțiilor noastre democratice**. Prin urmare, trebuie să fim perseverenți în apărarea drepturilor fundamentale și a valorilor noastre comune, cum ar fi egalitatea și statul de drept, și în protejarea fundamentelor societăților noastre libere și democratice, cum ar fi pluralismul și libertatea mass-mediei.

Respectarea sistematică a **statului de drept** în toate statele membre a fost un obiectiv formulat în cadrul Conferinței privind viitorul Europei, iar cea de-a treia ediție a raportului anual privind statul de drept din iulie 2022 a inclus pentru prima dată recomandări adresate tuturor statelor membre. Protejarea principalilor piloni democratici este considerată o prioritate politică majoră în Planul de acțiune pentru democrația europeană. Pe această bază, Comisia a prezentat o propunere referitoare la Legea europeană privind libertatea mass-mediei, pentru a oferi garanții legislative pentru libertatea și pluralismul mass-mediei.

În 2023, Comisia va prezenta un **pachet de măsuri privind apărarea democrației** pentru a aprofunda acțiunea din cadrul Planului de acțiune pentru democrația europeană, cu scopul de a promova alegeri libere și corecte, de a intensifica eforturile de combatere a dezinformării și de a sprijini libertatea și pluralismul mass-mediei, inclusiv prin dezvoltarea spațiului civic și a participării cetățenilor pentru a consolida reziliența democratică din interior. În special, acesta va include propuneri de protejare a democrațiilor noastre și de consolidare a încrederii prin apărarea sistemului nostru democratic de interesele externe. Vom propune, de asemenea, măsuri de actualizare a cadrului nostru legislativ pentru **combaterea corupției**.

Comisia a prezentat propuneri de consolidare a alegerilor pentru Parlamentul European, sprijinind integritatea procesului electoral și promovând o participare sporită prin norme privind **transparența și vizarea unui public-țintă în publicitatea politică**, privind **statutul și finanțarea partidelor politice europene și a fundațiilor politice europene**, precum și privind **drepturile electorale ale cetățenilor europeni mobili**. Suntem pregătiți să sprijinim colegiitorii și în ceea ce privește propunerea Parlamentului European referitoare la o nouă **lege electorală**. Ar fi important ca toate aceste norme noi referitoare la alegeri să intre în vigoare în timp util pentru următoarele alegeri pentru Parlamentul European din 2024.

Comisia va continua să construiască o Uniune a egalității prin intermediul unei inițiative emblematice privind drepturile persoanelor cu handicap, propunând un **card european pentru dizabilitate** care să asigure recunoașterea reciprocă a statutului de persoană cu handicap în toate statele membre. Uniunea egalității va fi consolidată în continuare prin ajungerea la un acord între colegiitori cu privire la inițiativele propuse privind **combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice** și privind **transparența salarială**. În contextul punerii în aplicare a Planului de acțiune al UE de combatere a rasismului pentru perioada 2020-2025, Comisia va continua să depună eforturi pentru a asigura o **protecție eficace împotriva discriminării** pe motive de rasă sau origine etnică, inclusiv în ceea ce privește asigurarea respectării legii.

Pentru a se asigura că drepturile consumatorilor continuă să fie protejate și respectate atât pe piețele online, cât și pe cele offline, Comisia va propune modificări ale normelor care reglementează **cooperarea dintre autoritățile de protecție a consumatorilor** pentru a contribui la descurajarea practicilor comerciale neloiale și pentru a sprijini investigarea mai eficace a încălcărilor legislației privind protecția consumatorilor.

Comisia va analiza instrumente de **consolidare a cadrului său de transparență**, în special în ceea ce privește accesul la documente.

Pentru a îmbunătăți **cooperarea dintre autoritățile naționale de protecție a datelor** în ceea ce privește asigurarea respectării Regulamentului general privind protecția datelor, Comisia va propune armonizarea anumitor aspecte procedurale naționale ale activității lor.

4. O mai bună legiferare, punere în aplicare și asigurare a respectării legislației UE

4.1 O mai bună legiferare

Provocările cu care se confruntă în prezent Europa au evidențiat necesitatea elaborării unor politici în cunoștință de cauză, bazate pe date concrete și pe principiile privind o mai bună legiferare.

În prezent, Comisia dispune de instrumente de reglementare care respectă cele mai înalte standarde, astfel cum sunt recunoscute de Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică. O mai bună legiferare înseamnă asigurarea faptului că legislația este necesară și oferă beneficii maxime pentru cetățeni și părțile interesate. **Principiul numărului constant, pus pe deplin în aplicare în prezent**, se axează pe impactul costurilor propunerilor Comisiei asupra cetățenilor și întreprinderilor. Acesta completează Programul privind o reglementare adecvată și funcțională (REFIT), care identifică și elimină în mod sistematic birocrăția și costurile inutile. Platforma „Pregătiți pentru viitor”, un grup de experți la nivel înalt, sprijină în continuare Comisia în identificarea potențialului de simplificare și de reducere a sarcinilor. Un grup de părți interesate la nivel înalt poate contribui în continuare la raționalizarea specifică a acquis-ului care afectează cetățenii și întreprinderile. Un **test consolidat al întreprinderilor mici și mijlocii (IMM)** le va permite întreprinderilor europene să profite de pe urma pieței unice fără a plăti un preț disproporționat. În 2023, Comisia va continua să pună în aplicare principiul numărului constant și va începe să evalueze rezultatele și eficacitatea acestuia.

Agenda pentru o mai bună legiferare este un element-cheie în sprijinirea sustenabilității. Aceasta integrează obiectivele de dezvoltare durabilă în evaluările impactului, luând în considerare impactul semnificativ asupra egalității pentru toți. Includerea analizei prospective strategice în cadrul unei mai bune legiferări și evaluarea viitoare a legislației vor oferi Comisiei instrumentele necesare pentru abordarea oricăror incertitudini viitoare.

4.2 Punerea în aplicare și asigurarea respectării legislației UE

După ce Uniunea a ajuns la un acord cu privire la inițiativele propuse, este esențial ca acestea să fie puse în aplicare pe deplin și în timp util pentru a aduce schimbările pe teren pe care

le-am promis. **Comunicarea privind aplicarea dreptului UE** prezentată săptămâna trecută evidențiază modul în care Comisia și-a aprofundat și dezvoltat activitatea de asigurare a respectării legislației, unindu-și eforturile cu statele membre, cu autoritățile specializate și cu alte părți interesate. Aplicarea deplină și consecventă a normelor UE sporește securitatea juridică și încrederea cetățenilor și a întreprinderilor în instituțiile naționale și în UE în general, în special în ceea ce privește valorile noastre comune, drepturile fundamentale, statul de drept, cele patru libertăți fundamentale ale UE și funcționarea pieței unice. Aplicarea corespunzătoare a normelor UE maximizează beneficiile concrete pe care politicile UE le aduc în viața de zi cu zi a cetățenilor de pe întreg teritoriul UE. Comisia va continua să colaboreze cu statele membre pentru a le sprijini în aplicarea corectă a legislației UE, pentru a remedia rapid orice probleme apărute și pentru a **acționa în mod decisiv în cazul încălcărilor** care împiedică realizarea unor obiective importante de politică ale UE sau care riscă să afecteze valorile și libertățile fundamentale ale UE.

5. Concluzie

De la începutul acestui mandat, Uniunea Europeană și-a demonstrat capacitatea de a-și îndeplini promisiunile privind aspectele care îi interesează cel mai mult pe europeni. Aceasta a reacționat în mod colectiv atunci când s-a confruntat cu crize unice, accelerând în același timp transformarea radicală inițiată în prealabil. Aceasta trebuie să fie forța motrice a activității noastre și în anul care urmează.

Acțiunile-cheie pentru anul următor sunt prezentate în anexele la prezenta Comunicare. Acestea includ o listă de propuneri prioritare aflate pe agenda de dezbatere a colegiilor pe baza cărora vom continua dialogul cu Parlamentul European și cu Consiliul, cu scopul de a conveni asupra declarației comune privind prioritățile legislative până la sfârșitul acestui an.

Împreună, vom contura o Uniune capabilă să își unească forțele pentru a face față celor mai mari provocări, de la schimbările climatice și pierderea biodiversității până la pandemii și securitatea regională. O Uniune puternică, care își respectă valorile și statul de drept. O Uniune prosperă, întemeiată pe o economie, solidaritate între generații și o piață unică puternică, și care asigură protecție socială fără precedent. O Uniune nedivizată, cu o voce puternică la nivel mondial, care acționează ca un lider global pentru abordarea provocărilor generaționale cu care ne confruntăm.