

Bruksela, 7 listopada 2014 r.
(OR. en)

13844/2/14
REV 2

ECOFIN 873
ENV 845
ENER 434

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Dotyczy:	Konkluzje Rady w sprawie finansowania działań w związku ze zmianą klimatu

W dniu 7 listopada 2014 r. Rada do Spraw Gospodarczych i Finansowych (Ecofin) uzgodniła tekst konkluzji w sprawie finansowania działań w związku ze zmianą klimatu, w brzmieniu przedstawionym w załączniku do niniejszej noty.

Konkluzje Rady w sprawie finansowania działań w związku ze zmianą klimatu

Posiedzenie Rady do SPRAW GOSPODARCZYCH I FINANSOWYCH

7 listopada 2014 r.

Rada przyjęła następujące konkluzje:

1. PONOWNIE POTWIERDZA, że UE i jej państwa członkowskie są zdecydowane intensywniej uruchamiać środki w zakresie finansowania działań w związku ze zmianą klimatu w kontekście znaczących działań w zakresie łagodzenia zmiany klimatu i przejrzystości realizacji, tak aby wnieść swój wkład w realizację celu przyjętego przez państwa rozwinięte, a zakładającego wspólne uruchamianie kwoty 100 mld USD rocznie do roku 2020 z różnorodnych źródeł: publicznych i prywatnych, dwustronnych i wielostronnych, w tym alternatywnych źródeł finansowania. PODKREŚLA potrzebę sprawiedliwego podziału obciążeń między kraje rozwinięte oraz PONAOWIA apel do gospodarek wschodzących o branie udziału w finansowaniu przystosowania się do zmiany klimatu i jej łagodzenia zgodnie z ich odnośnymi zdolnościami i obowiązkami.
2. KŁADZIE NACISK NA FAKT, że UE i jej państwa członkowskie z nawiązką wykonały swoje zobowiązanie dotyczące szybkiej pomocy finansowej, które zakładało przekazanie kwoty 7,2 mld EUR w latach 2010–2012. ZWRACA UWAGĘ NA TO, że wkład UE i jej państw członkowskich w finansowanie działań w związku ze zmianą klimatu sięgnął w 2013 r. kwoty 9,6 mld EUR¹.

¹ Ta liczba obejmuje źródła finansowania działań w związku ze zmianą klimatu pochodzące z budżetów publicznych i innych finansowych instytucji rozwoju.

3. **PODKREŚLA** potencjał ekofunduszu klimatycznego jako istotnego kanału wspierania transformacji w kierunku niskiej emisji gazów cieplarnianych i odpornych na zmianę klimatu gospodarek. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** operacjonalizację ekofunduszu klimatycznego, w tym decyzje o dążeniu z biegiem czasu do równowagi w stosunku 50:50 pomiędzy łagodzeniem zmiany klimatu a przystosowywaniem się do niej oraz o maksymalnym zwiększeniu zaangażowania sektora prywatnego. **Z APROBATĄ PRZYJMUJE** bieżący proces wstępnej mobilizacji zasobów, w szczególności wczesne zapowiedzi przedstawione przez kilka krajów. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** zwłaszcza wkłady już wniesione przez niektóre kraje rozwijające się. **PODKREŚLA**, że do tej pory znaczna część wczesnych zapowiedzi została przedstawiona przez państwa członkowskie UE. **APELUJE** do wszystkich państw, które są w stanie to uczynić, aby wniosły znaczący wkład do ekofunduszu klimatycznego. **OCZEKUJE** udanej pierwszej konferencji darczyńców w dniach 19–20 listopada 2014 r. **PODKREŚLA** znaczenie dalszego rozwoju strategii i procedur dotyczących ekofunduszu klimatycznego, tak aby mógł on skutecznie otrzymywać i wydatkować środki przed COP 21 w celu urzeczywistnienia transformacji tak szybko, jak to możliwe.

4. **ZAZNACZA**, że najbardziej zrównoważone i skuteczne strategie na rzecz zwiększenia finansowania działań w związku ze zmianą klimatu opierają się na wielu różnych źródłach. **PODKREŚLA** wysiłki UE i jej państw członkowskich służące zwiększeniu finansowania działań w związku ze zmianą klimatu przedstawione w informacjach na temat strategii i koncepcji. **PRZYPOMINA**, że zwiększanie finansowania działań w związku ze zmianą klimatu jest procesem ciągłym, który idzie w parze z działaniami rządów krajowych służącymi rozwijaniu sprzyjających warunków, strategii inwestycyjnych i projektów; wszystkie te strategie i projekty powinny obejmować ułatwianie działań sektora prywatnego.

5. **UZNAJE**, że finansowanie działań w związku ze zmianą klimatu będzie stanowić istotny element porozumienia w 2015 r. jako środek do osiągnięcia uzgodnionego celu ograniczenia globalnego wzrostu średniej temperatury do poziomu poniżej 2°C w stosunku do poziomu sprzed epoki przemysłowej i uzyskania zrównoważonego rozwoju cechującego się niskimi emisjami gazów cieplarnianych i odpornego na zmianę klimatu. Finansowanie działań w związku ze zmianą klimatu ze środków publicznych będzie nadal odgrywać ważną rolę w okresie po roku 2020. Środki publiczne powinny być wykorzystywane w najbardziej racjonalny kosztowo i skuteczny sposób, który przyniesie możliwie największe skutki czy to w łagodzeniu zmiany klimatu, przystosowywaniu się do niej, czy też budowaniu zdolności. **PODKREŚLA**, jak ważne dla zmiany modeli inwestycyjnych w kierunku niskoemisyjnych i odpornych na zmianę klimatu gospodarek i społeczeństw jest zawarcie porozumienia w 2015 r. Porozumienie to musi także odzwierciedlać znaczenie sektora prywatnego jako jednego z głównych źródeł finansowania działań w związku ze zmianą klimatu oraz odpowiednich przepływów inwestycyjnych, uznając, że finansowanie przez sektor prywatny jest uzupełnieniem, a nie substytutem finansowania przez sektor publiczny, w przypadku gdy finansowanie publiczne jest konieczne. **Z APROBATĄ PRZYJMUJE** pozytywne zapowiedzi przedstawione przez sektor prywatny na szczycie klimatycznym ONZ w dniu 23 września 2014 r.

6. **PODKREŚLA**, że do wszystkich stron należy realizacja szeregu działań zgodnie z ewoluującymi obowiązkami i zdolnościami. Niektóre działania powinny zostać podjęte przez wszystkie strony, a inne – przez podmioty dysponujące większymi zdolnościami. Ta różnorodność ról i działań powinna zostać ujęta w porozumieniu w 2015 r. Działania mogłyby obejmować różne przedsięwzięcia: od poprawy krajowych sprzyjających warunków ułatwiających zrównoważone inwestycje cechujące się niskimi emisjami gazów cieplarnianych i odporne na zmianę klimatu, do uwzględniania problematyki klimatu w politykach publicznych, promowania włączania zagadnień klimatycznych w decyzje inwestycyjne podejmowane przez sektor prywatny oraz uruchamiania międzynarodowego finansowania działań w związku ze zmianą klimatu. **PODKREŚLA**, że postanowienia porozumienia w 2015 r. dotyczące finansowania działań w związku ze zmianą klimatu muszą być dynamiczne i dostosowywalne do zmieniających się realiów i potrzeb poprzez uwzględnianie ewoluujących zdolności i obowiązków poszczególnych stron.

7. **UZNAJE**, że ważne jest, aby wspierać dostosowywanie strategii rozwojowych i źródła utrzymania krajów rozwijających się, tak aby stały się odporne na zmianę klimatu. UE i jej państwa członkowskie dokładają starań, aby znaczna część publicznego finansowania działań w związku ze zmianą klimatu była przeznaczona na przystosowywanie się do zmiany klimatu, zwłaszcza poprzez odpowiadanie na potrzeby szczególnie podatnych na zagrożenia krajów rozwijających się. W tym względzie kluczową rolę odgrywać będzie ekofundusz klimatyczny.

8. **PRZYPOMINA**, że sprzyjające warunki ułatwiające działania zarówno w zakresie łagodzenia zmiany klimatu, jak i przystosowania się do niej, jest niezbędne do osiągnięcia niskich emisji gazów cieplarnianych, jak również rozwoju odpornego na zmianę klimatu, np. poprzez krajowe plany, strategie, polityki, instrumenty i mechanizmy w zakresie klimatu oraz sprzyjające ramy regulacyjne. Nałożenie opłat za emisję dwutlenku węgla jest jednym z najważniejszych elementów sprzyjającego otoczenia i może zostać uzyskane za pomocą różnych narzędzi, które mogą obejmować np. stopniowe obniżanie wysokoemisyjnych inwestycji i dotacji do paliw kopalnych. W związku z tym **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** oświadczenie Banku Światowego w sprawie opłat za emisję dwutlenku węgla, ogłoszone podczas szczytu klimatycznego ONZ w dniu 23 września 2014 r. **PODKREŚLA** fakt, że kilka państw członkowskich UE zamierza ograniczyć udzielanie pomocy polegającej na finansowaniu projektów związanych z węglem.

9. **WZYWA** do wniesienia wkładów, aby zapewnić odpowiednie zasilenie funduszu wielostronnego w ramach protokołu montrealskiego; fundusz ten ułatwi wielostronne wsparcie na rzecz zmiany tego protokołu służącej stopniowemu ograniczeniu produkcji i zużycia wodorofluorowęglowodórów, które jest jednym z najbardziej racjonalnych kosztowo sposobów zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych w perspektywie krótkoterminowej.

10. PRZYPOMINA, że konieczne są solidne i zharmonizowane ramy mierzenia, raportowania i weryfikacji oraz opracowanie jasnych i jednolitych definicji w celu zapewnienia niezbędnej przejrzystości i zaufania. POPIERA wzmocnienie przejrzystości i przyspieszenie prac na rzecz takich uzgodnionych na szczeblu międzynarodowym wspólnych ram dotyczących mierzenia, raportowania i weryfikacji przepływów środków w zakresie finansowania działań w związku ze zmianą klimatu, a w szczególności z zadowoleniem przyjmuje prace sieci badawczej (*Research Collaborative*) OECD dotyczące śledzenia finansowania przez sektor prywatny działań w związku ze zmianą klimatu oraz prace prowadzone w ramach Komitetu Pomocy Rozwojowej (DAC) OECD na rzecz przeglądu wskaźników z Rio, jak również prace Stałego Komitetu ds. Finansowania dotyczące prowadzonej co dwa lata oceny i przeglądu przepływów środków w zakresie finansowania działań w związku ze zmianą klimatu.

11. PODKREŚLA znaczenie przejrzystości w odniesieniu do finansowania działań w związku ze zmianą klimatu, w tym ze źródeł prywatnych. Wspólne zrozumienie finansowania przez sektor prywatny działań w związku ze zmianą klimatu powinno być proste i elastyczne, aby ograniczyć do minimum obciążenie administracyjne związane z raportowaniem. Należy również stworzyć odpowiednie zachęty, dzięki którym kraje uruchamiałyby i wykorzystywały finansowanie działań w związku ze zmianą klimatu w celu wspierania działań na rzecz łagodzenia zmiany klimatu i przystosowania się do niej w najbardziej efektywny sposób. Bez uszczerbku dla przyszłych porozumień międzynarodowych UE będzie – w odniesieniu do celu, polegającego na tym, że kraje rozwinięte zobowiązały się wspólnie uruchamiać 100 mld USD rocznie do roku 2020 z różnorodnych źródeł, w kontekście znaczących działań w zakresie łagodzenia zmiany klimatu i w kontekście przejrzystości we wdrażaniu – jako punkt wyjścia stosowała takie rozumienie finansowania przez sektor prywatny działań w związku ze zmianą klimatu, zgodnie z którym te przepływy finansowe są: 1) uruchamiane przez finansowanie publiczne, lub w drodze interwencji publicznej, w tym w sferze reformy politycznej i regulacyjnej, oraz 2) właściwe z punktu widzenia klimatu, zgodnie z kryteriami stosowanymi przez właściwe organizacje międzynarodowe, takie jak OECD i wielostronne banki rozwoju.

12. PODKREŚLA, że UE jest gotowa zaangażować się w aktywną debatę na forum dialogu ministerialnego na wysokim szczeblu w trakcie sesji w Limie, poświęconego finansowaniu działań w związku ze zmianą klimatu.