



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 5 octombrie 2023
(OR. en)

13832/23
ADD 1

TRANS 397
CLIMA 445
ENV 1083
SAN 567
IND 512
STATIS 62

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	4 octombrie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 566 final ANNEX
Subiect:	ANEXĂ la COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR Propunere de Declarație europeană privind deplasarea cu bicicleta

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2023) 566 final ANNEX.

Anexă: COM(2023) 566 final ANNEX



Bruxelles, 4.10.2023
COM(2023) 566 final

ANNEX

ANEXĂ

la

**COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL
EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI
COMITETUL REGIUNILOR**

Propunere de Declarație europeană privind deplasarea cu bicicleta

Declarația europeană privind deplasarea cu bicicleta

Parlamentul European, Consiliul și Comisia Europeană proclamă în mod solemn următoarea Declarație comună privind deplasarea cu bicicleta

Preambul

Întrucât:

- (1) Transporturile sunt esențiale pentru incluziunea socială și dezvoltarea economică, precum și pentru crearea de locuri de muncă și promovarea accesului la alte servicii esențiale, cum ar fi ocuparea forței de muncă, educație, sănătate și îngrijire. Totuși, acestea reprezintă în continuare o sursă semnificativă de emisii de gaze cu efect de seră, de poluare fonică, a aerului și a apei. Congestionarea traficului rămâne o provocare serioasă pentru eficiența sistemelor de transport, reducând, de asemenea, calitatea vieții în zonele afectate, cu costuri considerabile pentru societate și economie.
- (2) Formele durabile de transport sunt esențiale pentru realizarea obiectivelor UE privind clima, reducerea la zero a poluării și eficiența energetică. Deplasarea cu bicicleta este una dintre cele mai durabile, sănătoase și eficiente forme de transport, cu un potențial considerabil de a sprijini decarbonizarea transportului urban și de a contribui la realizarea obiectivului Uniunii de reducere a emisiilor nete de gaze cu efect de seră cu cel puțin 55 % până în 2030 comparativ cu nivelurile din 1990 și a neutralității climatice până în 2050, în conformitate cu Legea europeană a climei¹. De asemenea, ne va ajuta să avansăm către obiectivul ambițios de reducere la zero a poluării², cu numeroase beneficii conexe în alte domenii. Dezvoltarea în continuare a deplasării cu bicicleta este esențială în special pentru orașele europene, ca parte a obiectivelor noastre climatice.
- (3) Deplasarea cu bicicleta cuprinde o gamă largă și dinamică de vehicule rutiere cu propulsie umană, inclusiv biciclete pentru diferite tipuri de teren, biciclete cargo, biciclete pentru transportul copiilor, biciclete pentru persoanele cu handicap, tricicluri, biciclete orizontale, velomobile, tandemuri, biciclete electrice, biciclete electrice de viteză și remorci pentru biciclete. Acestea răspund unei game extinse de nevoi în materie de transport și mobilitate și necesită o infrastructură adecvată. Deplasarea cu bicicleta joacă un rol din ce în ce mai important în transportul urban de mărfuri, în special pentru livrările de colete și cumpărături, prin utilizarea bicicletelor cargo și a altor vehicule similare. Pentru valorificarea întregului potențial al deplasării cu bicicleta, politicile în acest domeniu ar trebui să reflecte această diversitate.

¹ [Regulamentul \(UE\) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 iunie 2021 de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentelor \(CE\) nr. 401/2009 și \(UE\) 2018/1999 \(„Legea europeană a climei”\).](#)

¹ COM(2020) 789.

² Al 8-lea program de acțiune pentru mediu [Decizia (UE) 2022/591] invită Comisia, statele membre, autoritățile regionale și locale și părțile interesate, după caz, să consolideze stimulentele pozitive pentru mediu și să elimine treptat subvențiile dăunătoare mediului, mai ales subvențiile pentru combustibili fosili, la nivelul Uniunii, la nivel național, regional și local.

- (4) Pentru a-și dezvolta întregul potențial, deplasarea cu bicicleta ar trebui abordată în mod corespunzător în cadrul politicilor privind mobilitatea urbană la toate nivelurile de guvernare și finanțare, planificare a transporturilor, sensibilizare, alocare a spațiului, reglementări în materie de siguranță și infrastructură adecvată, acordând o atenție deosebită persoanelor cu handicap sau cu mobilitate redusă. De exemplu, conceptul UE de planificare a mobilității urbane durabile³ pune în prim-plan mobilitatea activă, inclusiv deplasarea cu bicicleta. Măsurile de sprijinire a deplasării cu bicicleta trebuie să fie raportate în cadrul pilonului de decarbonizare al planurilor naționale privind energia și clima și să fie luate în considerare în mod corespunzător în planurile misiunii „100 de orașe inteligente și neutre din punctul de vedere al impactului asupra climei până în 2030” din cadrul Orizont Europa.
- (5) Deplasarea cu bicicleta îmbunătățește incluziunea socială, contribuind la sănătatea fizică și mintală și la bunăstarea persoanelor. Este o activitate fizică moderată care reduce riscurile pentru sănătate și decesele premature asociate unui stil de viață sedentar. Bicicletele cu asistență electrică (biciclete electrice, biciclete electrice de viteză) sunt din ce în ce mai populare și permit parcurgerea unor distanțe mai lungi, răspund nevoilor în materie de mobilitate și transport ale familiilor și ale întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri) și pot fi utilizate și de alte grupuri, cum ar fi persoanele în vârstă și persoanele cu handicap sau cu mobilitate redusă.
- (6) O infrastructură pentru biciclete mai bună, mai extinsă și mai sigură la nivelul UE este esențială pentru a convinge mai multe persoane să se deplaseze cu bicicleta, în și între zonele urbane și cele rurale. O infrastructură mai bună pentru biciclete va fi benefică și pentru alte mijloace, cum ar fi soluțiile de micromobilitate.
- (7) Este nevoie de finanțare dedicată deplasării cu bicicleta – la nivel local, național și european – pentru a răspunde ambiției de a convinge mai multe persoane să se deplaseze cu bicicleta. Un nivel adecvat al investițiilor este o condiție prealabilă pentru îmbunătățirea semnificativă a condițiilor de deplasare cu bicicleta și pentru întreținerea infrastructurii dedicate.
- (8) Siguranța este primordială pentru a încuraja oamenii să se deplaseze cu bicicleta, în special acele grupuri care poate încă ezită, inclusiv mulți copii, multe femei și persoane în vârstă. Pe lângă o infrastructură mai sigură, cum ar fi piste separate pentru biciclete și spații de parcare securizate, toate elementele abordării pentru un sistem sigur trebuie să se aplice atât deplasării cu bicicleta, cât și vehiculelor motorizate și conducătorilor auto care împart drumul cu bicicliștii. Acestea includ viteze sigure, utilizarea drumurilor în condiții de siguranță și vehicule sigure, susținute de aplicarea strictă a normelor de circulație rutieră. Elaborarea de standarde privind benzile pentru biciclete ar spori siguranța bazată pe proiectare pentru noua infrastructură pentru biciclete. Formarea și educația, de exemplu în școli, pot contribui la promovarea deplasării cu bicicleta în condiții de siguranță.
- (9) Industria europeană a ciclismului este un inovator și un lider la nivel mondial, precum și un sector economic important și în continuă creștere. În prezent, aceasta include peste 1 000 de IMM-uri⁴ și un milion de locuri de muncă, cu potențial de creștere a numărului acestora.

³ Recomandarea (UE) 2023/550 a Comisiei din 8 martie 2023 privind programele naționale de sprijin pentru planificarea mobilității urbane durabile.

⁴ În special servicii și reparații pentru biciclete, comercianți cu amănuntul etc.

- (10) Deplasarea cu bicicleta este și un factor determinant esențial al turismului durabil și contribuie la asigurarea conectivității în și între zonele rurale și cele urbane, în special în combinație cu trenurile, autobuzele și alte moduri de transport, pentru a crea servicii de mobilitate multimodală. Aceasta aduce beneficii concrete economiei locale, în special întreprinderilor mici și mijlocii.
- (11) Datele privind deplasarea cu bicicleta nu sunt colectate în mod consecvent la nivelul UE. Acest lucru afectează alegerea optimă a investițiilor în domeniul transporturilor și evaluarea eficacității măsurilor deja adoptate.
- (12) Se preconizează că principiile incluse în prezenta declarație vor contribui la realizarea obiectivelor climatice și de mediu ale UE, inclusiv, în special, a celor prevăzute în Planul de acțiune privind reducerea la zero a poluării⁵ și a celorlalte obiective ale Pactului verde european, ale Strategiei pentru o mobilitate durabilă și inteligentă⁶ și ale Noului cadru al UE pentru mobilitatea urbană⁷.
- (13) În februarie 2023, Parlamentul European a adoptat o Rezoluție referitoare la elaborarea unei strategii a UE pentru deplasarea cu bicicleta⁸. În 2022, șase state membre ale UE au elaborat o Declarație europeană privind deplasarea cu bicicleta, care a fost semnată până în prezent de majoritatea statelor membre⁹.
- (14) Promovarea și punerea în aplicare a principiilor incluse în prezenta declarație reprezintă un angajament politic al Uniunii. Uniunea este responsabilă de punerea în aplicare a prezentei declarații în cooperare cu statele membre, în conformitate cu competențele care le revin și cu respectarea deplină a dreptului Uniunii.

Declarație privind deplasarea cu bicicleta

Ne propunem să valorificăm întregul potențial al deplasării cu bicicleta în UE. Prezenta declarație recunoaște deplasarea cu bicicleta ca una dintre formele de transport și de recreere cele mai durabile, mai accesibile, mai sănătoase, mai rentabile și mai favorabile incluziunii, precum și importanța majoră a acesteia pentru societatea și economia europeană. Declarația ar trebui să servească drept busolă strategică pentru politicile și inițiativele existente și viitoare legate de deplasarea cu bicicleta.

Prin urmare, declarăm că:

Capitolul I: Elaborarea și consolidarea politicilor privind deplasarea cu bicicleta

UE și statele membre, împreună cu autoritățile regionale și locale, au un rol esențial în sprijinirea creșterii gradului de utilizare a bicicletelor.

⁵ Comunicarea Comisiei intitulată „Calea către o planetă sănătoasă pentru toți - Plan de acțiune al UE: «Către reducerea la zero a poluării aerului, apei și solului»”, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A52021DC0400&qid=1623311742827>.

⁶ COM(2020) 789.

⁷ COM(2021) 811.

⁸ https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0058_RO.html.

⁹ <https://www.benelux.int/fr/publication/european-cycling-declaration/>.

Ne angajăm:

1. să elaborăm, să adoptăm și să consolidăm politicile și strategiile privind deplasarea cu bicicleta la toate nivelurile de guvernare relevante;
2. să luăm măsurile necesare pentru punerea în aplicare cât mai rapidă a acestor politici și strategii privind deplasarea cu bicicleta;
3. să acordăm prioritate măsurilor privind deplasarea cu bicicleta în cadrul planificării mobilității urbane durabile, inclusiv în zona de navetă care se extinde dincolo de frontierele municipale;
4. să încurajăm întreprinderile, organizațiile și instituțiile să promoveze deplasarea cu bicicleta prin scheme de gestionare a mobilității, cum ar fi stimulente pentru deplasarea cu bicicleta la locul de muncă, punerea la dispoziția angajaților a unor biciclete (electrice), locuri de parcare și facilități adecvate pentru biciclete și utilizarea serviciilor de livrare bazate pe biciclete;
5. să promovăm deplasarea cu bicicleta ca formă sănătoasă de transport sau de recreere, prin campanii de sensibilizare și de promovare, consolidarea capacităților și formarea profesioniștilor din domeniul mobilității active, inclusiv în cadrul forurilor internaționale relevante.

Capitolul II: Încurajarea unei mobilități favorabile incluziunii, sănătoase și la prețuri accesibile

Toți cetățenii, inclusiv persoanele cu handicap sau cu mobilitate redusă și indiferent de vârstă și de gen, ar trebui să aibă acces la mobilitate, iar deplasarea cu bicicleta poate avea o contribuție semnificativă în acest sens. De asemenea, deplasarea cu bicicleta ar trebui să fie accesibilă, indiferent de nivelul veniturilor, și să fie promovată ca fiind benefică pentru sănătatea mintală și fizică.

Ne angajăm:

6. să creștem gradul de utilizare a bicicletei pentru a promova incluziunea socială, acordând o atenție deosebită nevoilor femeilor, copiilor, persoanelor în vârstă și grupurilor vulnerabile și marginalizate;
7. să luăm măsuri pentru a facilita utilizarea bicicletei de către persoanele cu handicap și cele cu mobilitate redusă;
8. să luăm măsuri pentru stimularea mobilității active a persoanelor în vârstă, contribuind astfel la îmbătrânirea activă;
9. să oferim formare specifică privind deplasarea cu bicicleta, în special pentru copii și grupurile vulnerabile și marginalizate;
10. să luăm act de posibilitatea ca statele membre să aplice cote reduse de TVA pentru livrarea, închirierea și repararea bicicletelor și a bicicletelor electrice, astfel cum au fost

introduse prin Directiva (UE) 2022/542 a Consiliului¹⁰, pentru a spori nivelul de accesibilitate.

Capitolul III: Crearea unei infrastructuri mai extinse și mai bune pentru biciclete

Îmbunătățirea calității, cantității, continuității și atractivității infrastructurii pentru biciclete este esențială pentru promovarea unei utilizări sporite a bicicletei.

Ne angajăm:

11. să extindem semnificativ infrastructura sigură și coerentă pentru biciclete în toată Europa;
12. să elaborăm și să utilizăm orientări ale UE privind standardele pentru cerințele de calitate referitoare la utilizatorii vulnerabili ai drumurilor, inclusiv bicicliști, în temeiul Directivei (UE) 2019/1936 privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere¹¹;
13. să acordăm spațiu suficient bicicliștilor și altor utilizatori vulnerabili ai drumurilor pentru a spori nivelul de siguranță, în special prin separarea fizică a pistelor pentru biciclete de traficul motorizat, ori de câte ori este posibil;
14. să depunem eforturi în vederea creării unei rețele coerente de piste pentru biciclete în orașe și a îmbunătățirii conectivității între zonele suburbane și rurale și centrele orașelor, inclusiv prin intermediul autostrăzilor pentru biciclete;
15. să asigurăm spații de parcare sigure și securizate pentru biciclete în zonele urbane și rurale, inclusiv în gări, în stațiile de autobuz și în nodurile de mobilitate;
16. să sprijinim includerea de puncte de încărcare pentru bicicletele electrice în planificarea urbană și în spațiile de parcare pentru biciclete din interiorul și din exteriorul clădirilor.

Capitolul IV: Creșterea investițiilor și crearea unor condiții favorabile pentru deplasarea cu bicicleta

Pentru a debloca potențialul oferit de deplasarea cu bicicleta sunt necesare mai multe investiții.

Ne angajăm:

17. să oferim asistență tehnică și finanțare pentru a contribui la elaborarea și punerea în aplicare a strategiilor și a investițiilor legate de deplasarea cu bicicleta; aceasta include utilizarea instrumentelor UE disponibile, în special a Fondului social pentru climă, a Fondului european de dezvoltare regională, a Fondului de coeziune, a Fondului

¹⁰ Directiva (UE) 2022/542 a Consiliului din 5 aprilie 2022 de modificare a Directivelor 2006/112/CE și (UE) 2020/285 în ceea ce privește cotele taxei pe valoarea adăugată, JO L 107, 6.4.2022, p. 1.

¹¹ Directiva (UE) 2019/1936 a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2019 de modificare a Directivei 2008/96/CE privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere, JO L 305, 26.11.2019, p. 1.

europăan agricol pentru dezvoltare rurală, a Instrumentului de sprijin tehnic¹² și a Mecanismului de redresare și reziliență pentru a sprijini măsurile legate de deplasarea cu bicicleta;

18. deplasarea cu bicicleta să se reflecte în investiții la toate nivelurile de guvernare¹³;

Capitolul V: Îmbunătățirea siguranței și securității rutiere

Toți cetățenii ar trebui să se poată deplasa cu bicicleta în condiții de siguranță și securitate.

Ne angajăm:

19. să depunem eforturi pentru realizarea obiectivului „Viziunea zero”¹⁴ (niciun deces cauzat de accidente rutiere până în 2050), inclusiv în rândul utilizatorilor vulnerabili ai drumurilor, atingând în același timp un obiectiv intermediar de reducere cu 50 % a numărului de decese și vătămări grave până în 2030, în conformitate cu Declarația de la Valletta¹⁵;
20. să punem în aplicare norme și acte legislative privind siguranța rutieră pentru a asigura coexistența diferitelor mijloace de transport, cu accent pe protecția bicicliștilor și a altor utilizatori vulnerabili ai drumurilor;
21. să ne asigurăm că normele privind cerințele de siguranță aplicabile bicicletelor electrice sunt substanțiale și să promovăm implementarea acestora;
22. să sporim securitatea în spațiile publice de parcare pentru biciclete (inclusiv în spațiile de partajare a bicicletelor și în nodurile multimodale) și să intensificăm eforturile de abordare a problemei furtului de biciclete;
23. să consolidăm formarea în ceea ce privește deplasarea cu bicicleta, inclusiv prin învățarea copiilor și a tinerilor cum să meargă cu bicicleta, să desfășurăm campanii de sensibilizare cu privire la siguranța rutieră, în special cu privire la cele mai mari riscuri pentru bicicliști, și să sprijinim utilizarea în condiții de siguranță a bicicletelor și a bicicletelor electrice, precum și să includem tema siguranței utilizatorilor vulnerabili ai drumurilor în formarea conducătorilor auto.

Capitolul VI: Sprijinirea locurilor de muncă verzi de calitate și dezvoltarea unei industrii europene a ciclismului de talie mondială

¹² Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 februarie 2021 de instituire a unui Instrument de sprijin tehnic - [EUR-Lex - 32021R0240 - RO - EUR-Lex \(europa.eu\)](#).

¹³ Inclusiv pentru planurile naționale privind energia și clima [introduse prin Regulamentul (UE) 2018/1999 privind guvernarea uniunii energetice și a acțiunilor climatice].

¹⁴ https://road-safety.transport.ec.europa.eu/index_en.

¹⁵ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9994-2017-INIT/ro/pdf>.

Utilizarea pe scară mai largă a bicicletei înseamnă mai multe locuri de muncă locale de înaltă calitate și este benefică pentru economia și industria ciclismului din UE, contribuind, de asemenea, la obiectivele strategiei industriale a UE.

Ne angajăm:

24. să creăm condiții pentru a crește producția europeană a unei game largi de biciclete (inclusiv biciclete electrice, biciclete electrice de viteză și biciclete pentru persoanele cu handicap) și a componentelor acestora, inclusiv accesul la materiale, echipamente și menținerea unor condiții de concurență echitabile la nivel mondial prin intermediul instrumentelor de protecție comercială existente ale UE;
25. să sprijinim sectorul serviciilor pentru biciclete, inclusiv entitățile din economia socială și utilizarea circulară a bicicletelor (reutilizare, reparare și închiriere);
26. să creăm condiții favorabile pentru stimularea locurilor de muncă de înaltă calitate și a clusterelor pentru biciclete, inclusiv în cicloturism, cu scopul de a crește semnificativ numărul de locuri de muncă de calitate bazate pe deplasarea cu bicicleta, de a sprijini IMM-urile și de a stimula formarea profesională și competențele relevante;
27. să creștem atractivitatea sectorului și să facilităm tranziții profesionale importante din alte sectoare relevante;
28. să recunoaștem industria europeană a ciclismului ca partener în sistemul de mobilitate pentru a consolida reziliența, durabilitatea, circularitatea și digitalizarea în sectorul ciclismului;
29. să sprijinim industriile serviciilor pentru biciclete, cum ar fi partajarea bicicletelor și logistica legată de biciclete, în special în orașe, inclusiv printr-o mai bună integrare a logisticii pentru biciclete în sistemul logistic.

Capitolul VII: Sprijinirea multimodalității și a cicloturismului

Deplasarea cu bicicleta ar trebui să joace un rol esențial în îmbunătățirea conectivității multimodale și a turismului, în special în combinație cu trenurile, autobuzele și alte moduri de transport, atât în zonele urbane, cât și în cele rurale.

Ne angajăm:

30. să promovăm și să punem în aplicare soluții multimodale în zonele urbane, suburbane și rurale, precum și pentru călătoriile pe distanțe lungi, prin crearea mai multor sinergii între deplasarea cu bicicleta și alte moduri de transport, cum ar fi facilitarea transportului mai multor biciclete în autobuze și trenuri și asigurarea unor zone de parcare mai sigure și securizate pentru biciclete în gări și în nodurile de mobilitate;
31. să sprijinim sistemele de partajare a bicicletelor ca soluție pentru accesul pe primul și ultimul kilometru la serviciile de transport public;
32. să creăm condiții favorabile pentru a sprijini deplasarea cu bicicleta ca mijloc durabil de recreere și turism.

Capitolul VIII: Îmbunătățirea colectării de date privind deplasarea cu bicicleta

Datele privind deplasarea cu bicicleta trebuie să fie colectate în același mod la nivelul UE pentru a asigura monitorizarea eficace a progreselor înregistrate în ceea ce privește punerea în practică a principiilor și a angajamentelor incluse în prezenta declarație.

Ne angajăm:

33. să monitorizăm punerea în practică a angajamentelor noastre;
34. să facilităm măsurarea continuă a progreselor înregistrate în ceea ce privește utilizarea bicicletei în UE prin stabilirea unui nivel de referință la nivelul UE, care să includă lungimea, densitatea rețelei, calitatea și accesibilitatea infrastructurii și a serviciilor pentru biciclete pentru mai multe tipuri de utilizatori, ponderea deplasării cu bicicleta în totalul activităților de transport și mobilitate, precum și numărul de vătămări grave și decese în rândul bicicliștilor;
35. să dezvoltăm indicatori armonizați privind deplasarea cu bicicleta pentru nodurile urbane ale rețelei transeuropene de transport (TEN-T);
36. să elaborăm statistici privind deplasarea cu bicicleta și infrastructura aferentă la nivel local, național și la nivelul UE, inclusiv cooperarea dintre statele membre și Eurostat în vederea colectării de date privind deplasarea cu bicicleta.