



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 19 november 2018
(OR. en)

13823/18

COASI 258
ASIE 59
CFSP/PESC 1048
CSDP/PSDC 658
RELEX 966
COHAFA 99
COHOM 141
COTER 160
DEVGEN 209
MIGR 188
TRANS 552
WTO 294
COPS 434
POLMIL 209

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 13821/18

Ärende: Afghanistan

– Rådets slutsatser (den 19 november 2018)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Afghanistan, som antogs av rådet vid dess 3252:a möte den 19 november 2018.

Rådets slutsatser om Afghanistan

Allmänt

1. Rådet erinrar om EU-strategin från 2017 samt rådets slutsatser från oktober 2017 och bekräftar sitt långsiktiga åtagande att stödja det afghanska folket på dess väg mot fred, säkerhet och välbefinnande. EU anser att ett fredligt och välmående Afghanistan är en grundpelare för stabilitet och utveckling i hela regionen. Rådet välkomnar den provisoriska tillämpningen av samarbetsavtalet om partnerskap och utveckling som ett viktigt steg i de bilaterala förbindelserna mellan EU och Afghanistan.
2. Ministerkonferensen i Genève om Afghanistan den 27–28 november 2018 kommer att vara ett viktigt tillfälle att bedöma vilka framsteg som har gjorts med de reformer man kommit överens om sedan konferensen i Bryssel 2016 och att utarbeta en framåtblickande agenda för fred, stabilitet och hållbar utveckling. EU lovordar FN-organen och Förenta nationernas biståndsuppdrag i Afghanistan för dess engagemang för att uppnå fred och stabilitet i Afghanistan.
3. EU erinrar om rådets slutsatser av den 15 oktober 2018 om EU:s strategi för förbindelserna mellan Europa och Asien och stöder politisk dialog och ekonomiskt samarbete mellan Afghanistan och dess grannländer samt den omgivande regionen, inbegripet med länder i Centralasien, genom inrättandet av nätverk och partnerskap för utveckling av hållbar konnektivitet. Framsteg i fråga om regionalt ekonomiskt samarbete och konnektivitetsprojekt kommer att medföra konkreta fördelar för den afghanska befolkningen och förstärka de pågående fredsinsatserna.

Att främja fred, stabilitet och regional säkerhet

4. Rådet välkomnar det växande samförståndet bland afghanska, regionala och internationella nyckelaktörer om parametrarna för en potentiell fredsprocess. EU stöder en inkluderande afghanledd och afghankontrollerad fredsprocess, med regeringen och talibanerna i centrum, som den enda hållbara vägen mot en varaktig lösning på den väpnade konflikten. För att en sådan process ska bli framgångsrik måste den leda till att våldet upphör, till att alla band till den internationella terrorismen klipps av, till att rättsstatsprincipen iakttas och till full respekt för de mänskliga rättigheterna för alla afghaner.
5. Rådet uppmanar alla parter i konflikten, i synnerhet talibanerna, att inleda formella fredsförhandlingar. EU välkomnar den afghanska regeringens senaste initiativ, såsom erbjudandet om samtal utan förhandsvillkor och det tillfälliga eldupphöret under årets id al-fitr-högtid, som delvis gengäldades av talibanerna. Lokala reaktioner på eldupphöret visar att det finns en överväldigande längtan efter fred hos den afghanska befolkningen och att de är redo att försonas med varandra. EU beklagar att våldet har fortsatt med oförminskad styrka eftersom talibanerna inte iakttog regeringens förlängning av vapenvilan efter id al-fitr och förkastade ett ytterligare erbjudande om eldupphör.
6. EU beklagar det ökande antalet civila dödsoffer i Afghanistan och fördömer alla attacker mot civila och civil infrastruktur, däribland skolor, religiösa centrum och vallokaler, och erinrar om samtliga parters ansvar att skydda civila i enlighet med de skyldigheter de åläggs enligt internationell humanitär rätt och internationell människorättslagstiftning. EU efterlyser en snabb utredning av samtliga fall av dödande av civila, med oberoende och transparenta förfaranden.

7. Rådet uppmanar alla grannländer och regionala aktörer att stödja de freds- och stabilitetsfrämjande insatser som Afghanistans regering gör och välkomnar initiativ som den internationella konferensen i Tasjkent, som Uzbekistan stod värd för i mars, vilka kompletterar Afghanistans egna insatser. EU kommer att fortsätta att stödja fred och stabilitet på lång sikt genom sitt samarbete med regionala partner och viktiga internationella aktörer, och stöder den viktiga roll som EU:s särskilda sändebud för Afghanistan har i detta avseende. EU uppmanar till ytterligare regional ekonomisk integration, bland annat genom utvecklingen av Afghanistans förbindelser med Centralasien, som ett viktigt bidrag till hållbar utveckling.
8. EU välkomnar det gemensamma uttalandet från Afghanistans regering och Nato vid toppmötet i Bryssel i juli 2018 om att fortsätta Resolute Support-uppdragets insatser till stöd för tillräckliga och alltmer hållbara afghanska nationella försvars- och säkerhetsstyrkor, förlängningen av det ekonomiska upprätthållandet av de afghanska styrkorna till 2024 och den afghanska regeringens åtaganden i samband med detta.
9. EU uppmanar alla länder att respektera Afghanistans suveränitet, oberoende, territoriella integritet och nationella enhet. Afghanistan får aldrig tillåtas att återigen bli en arena för utländska aktörers ombudskrig. EU uppmanar i detta sammanhang grannländerna att fördubbla sin insatser för att bekämpa terrorism och våldsbejakande extremism i alla dess former och yttringar och att undanröja alla fristäder för terroristnätverk, med full respekt för de skyldigheter de åläggs enligt internationell rätt, inklusive internationell människorättslagstiftning.
10. EU uppmanar alla internationella initiativ till stöd för fred i Afghanistan att säkerställa samordning med regeringen inom Kabulprocessens övergripande ramar, i syfte att maximera utsikterna till en fredlig politisk lösning.

Att förstärka demokratin, rättsstatsprincipen och skyddet för mänskliga rättigheter samt främja god förvaltningssed och kvinnornas egenmakt

11. Parlamentsvalet i oktober 2018, det första afghanledda och afghanstyrda sedan 2001, visade på en stark vilja, liksom på mod och motståndskraft hos befolkningen, inbegripet kvinnor och ungdomar, att delta i den demokratiska processen. EU lovordar säkerhetsstyrkorna för de uppoffringar som bidrog till att valet kunde hållas. Rådet fördömer det våld som förekom under valet, i synnerhet de attacker som riktades mot själva genomförandet av valet. De kriminella och skoningslösa attacker på civila och tjänstemän som talibanerna och andra terrorist- och rebellgrupper utförde under valkampanjen är oförsvarliga. Rådet uttrycker sitt deltagande och sin solidaritet med offren och deras familjer. Trots lovvärda reformer av valsystemet som antagits sedan det föregående valet påverkades röstningen negativt av betydande organisatoriska och tekniska svårigheter liksom av misstankar om valfusk i stor omfattning. Det är nu angeläget att fastställa och genomföra kraftfulla och skyndsamma åtgärder för att slå vakt om säkerheten, transparensen, ansvarigheten och trovärdigheten i samband med röstningsförfarandet. Detta är också av avgörande betydelse för presidentvalet 2019 där EU förväntar sig att de politiska partierna och andra aktörer, inbegripet Afghanistans regering och den oberoende valkommissionen, ska stödja den demokratiska processen och på ett konstruktivt sätt bidra till politisk stabilitet. Rådet framhåller behovet av ytterligare ansträngningar i detta avseende och upprepar sitt stöd för en inkluderande politisk process.

12. Genom politiskt och ekonomiskt stöd fortsätter EU sitt engagemang för de pågående ansträngningarna att främja och skydda de mänskliga rättigheterna i Afghanistan. EU är medvetet om de åtgärder som regeringen vidtagit i detta avseende, genom att anta den nya strafflagen, lagstiftning mot tortyr och lagstiftning om avskaffande av våld mot kvinnor. Stora utmaningar på människorättsområdet kvarstår dock och det krävs ytterligare ansträngningar för att säkerställa full respekt för de mänskliga rättigheterna, särskilt åtgärder för att stärka genomförandet av politiken och lagstiftningen på alla nivåer runtom i landet. Särskild uppmärksamhet måste ägnas åt att se till att barn och kvinnor åtnjuter fulla rättigheter, vilket innebär att åtgärder vidtas för att förebygga våld mot barn och kvinnor, förhindra tvångsäktenskap och bekämpa tortyr, misshandel och diskriminering, samt åt att skydda människorättsförsvarare, journalister och rättigheter för personer som tillhör minoriteter.
13. I linje med FN:s säkerhetsråds resolution 1325 upprepar EU sitt stöd för ett meningsfullt deltagande av kvinnor i fredsinitiativ, inbegripet fredsförhandlingar samt fredsbyggande och konfliktförebyggande åtgärder, och i den säkerhetsmässiga och ekonomiska utvecklingen i landet. EU är fortsatt fast beslutet att stödja genomförandet av Afghanistans nationella handlingsplan för kvinnor, fred och säkerhet samt genomförandet av lagen om avskaffande av våld mot kvinnor och det nationella prioriteringsprogrammet för kvinnors ekonomiska egenmakt.
14. Rådet erinrar om nödvändigheten av reformer på rättsstatsområdet, på det rättsliga området och när det gäller korruptionsbekämpning och uppmanar de afghanska myndigheterna att intensifiera åtgärderna mot korruption, bland annat genom att fullt ut genomföra den nationella strategin, vilket innebär verklig och effektiv utredning och lagföring av korruption. EU står fast vid sitt stöd för ett effektivt system för rättskipning och lag och ordning.

Att stödja ekonomisk och mänsklig utveckling

15. EU inser att varaktig fred och hållbar utveckling står i nära samband med varandra och bekräftar sitt engagemang, som en stark utvecklingspartner för Afghanistan, för att stärka de institutioner som krävs för fred, stabilitet och demokrati, utöver beslutsamma insatser för att minska fattigdomen. Härvidlag erinrar EU om sitt betydande ekonomiska stöd till landet. EU välkomnar de allmänna framsteg som regeringen gjort i genomförandet av sin ambitiösa reformagenda vilken presenterades vid konferensen i Bryssel i 2016, i synnerhet Afghanistans nationella freds- och utvecklingsram (*Afghan National Peace and Development Framework*).
16. Rådet uppmanar regeringen att intensifiera ansträngningarna för att uppnå alla målen inom den gällande ramen för oberoende genom ömsesidig ansvarighet (*Self-Reliance through Mutual Accountability Framework – SMAF*). EU ser fram emot det förväntade antagandet av Genève-ramen för ömsesidig ansvarighet (*Geneva Mutual Accountability Framework – GMAF*) där det väntas fastställas tydliga och mätbara reformmål för de kommande åren.
17. EU upprepar sitt stöd till regeringen i dess arbete för att fullt ut genomföra de nationella prioriteringsprogram som utarbetats inom Afghanistans nationella freds- och utvecklingsram. EU erinrar om att resultatet av de nationella prioriteringsprogrammen måste utvärderas.

Att hantera utmaningar med anknytning till migration och tvångsförflyttning

18. Rådet är medvetet om den afghanska regeringens uppslutning bakom vårt samarbete i migrationsrelaterade frågor. Samtidigt upprepar rådet vikten av samarbetsavtalet ”Joint Way Forward” mellan EU och Afghanistan samt medlemsstaternas bilaterala arrangemang i fråga om migration, som är oundgängliga verktyg för att uppnå våra gemensamma mål på ett hållbart sätt och säkerställa en effektiv återvändande- och återtagandeprocess samt bekämpa människosmuggling och människohandel. Genomförandet av dem måste fortsätta i oförminskad takt i enlighet med de allmänna principerna inom internationell rätt.

19. EU är medvetet om de utmaningar som migration och tvångsförflyttning innebär för länderna i regionen och välkomnar den positiva utvecklingen i fråga om frivilliga återvändanden från Pakistan och noterar den afghanska regeringens ansträngningar i arbetet för en hållbar återintegrering av personer som återvänder. Återintegrering är av avgörande betydelse för en framgångsrik fredsprocess. EU kommer att fortsätta sitt stöd – bland annat ekonomiskt – för ett förutsägbart, säkert, ordnat och värdigt återvändande av afghanska medborgare som befinner sig i grannländer samt en övergripande strategi, grundad på New York-deklarationen och den vittomspännande åtgärdsramen för flyktingar (*Comprehensive Refugee Response Framework – CRRF*), för att ta itu med de viktigaste utmaningarna när det gäller migration och tvångsförflyttning.
20. Rådet är djupt oroat över omfattningen av de humanitära behoven och den hemska situationen för internflyktingar. EU noterar också att den svåra torkan i stora delar av landet drabbar de mest utsatta befolkningsgrupperna. EU kommer att fortsätta att ge behovsbaserat humanitärt bistånd till det afghanska folket.
-