

Bruselj, 19. november 2018
(OR. en)

13823/18

COASI 258
ASIE 59
CFSP/PESC 1048
CSDP/PSDC 658
RELEX 966
COHAFA 99
COHOM 141
COTER 160
DEVGEN 209
MIGR 188
TRANS 552
WTO 294
COPS 434
POLMIL 209

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	13821/18
Zadeva:	Afganistan – sklepi Sveta (19. november 2018)

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o Afganistanu, ki jih je Svet sprejel na 3253. seji 19. novembra 2018.

Sklepi Sveta o Afganistanu

Splošno

1. Svet, sklicujoč se na strategijo EU iz leta 2017 in svoje sklepe z oktobra 2017, ponovno potrjuje svojo dolgoročno zavezo, da podpre prebivalke in prebivalce Afganistana na njihovi poti do miru, varnosti in blaginje. Za EU je miren in uspešen Afganistan temelj za stabilnost in razvoj celotne regije. Svet pozdravlja začasno uporabo sporazuma o sodelovanju za partnerstvo in razvoj kot pomemben korak v dvostranskih odnosih med EU in Afganistanom.
2. Ministrska konferenca o Afganistanu, ki bo 27. in 28. novembra 2018 v Ženevi, bo pomembna priložnost, da se preveri napredek pri izvajanju skupno dogovorjenih reform, dosežen od bruseljske konference leta 2016, ter določi v prihodnost usmerjen načrt za mir, stabilnost in trajnostni razvoj. EU izreka priznanje agencijam ZN in Misiji pomoči Združenih narodov v Afganistanu za njihovo zavezanost miru in stabilnosti v Afganistanu.
3. EU, sklicujoč se na sklepe Sveta z dne 15. oktobra 2018 o strategiji EU za povezovanje Evrope in Azije, podpira politični dialog in gospodarsko sodelovanje med Afganistanom in sosednjimi državami ter širšo regijo, vključno z državami Srednje Azije, z ustanavljanjem mrež in partnerstev, ki razvijajo trajnostno povezljivost. Napredek pri projektih regionalnega gospodarskega sodelovanja in povezljivosti bo prebivalkam in prebivalcem Afganistana prinesel konkretne koristi in okrepil sedanja prizadevanja za mir.

Spodbujanje miru, stabilnosti in regionalne varnosti

4. Svet je zadovoljen, da so ključni afganistanski, regionalni in mednarodni deležniki vse bolj enotni glede parametrov morebitnega mirovnega procesa. EU podpira vključujoč mirovni proces, ki ga vodi in za katerega je odgovoren Afganistan ter katerega jedro bodo vlada in talibani, kot edino možno pot k trajni rešitvi oboroženega konflikta. Da bi bil takšen proces uspešen, mora pripeljati do odpovedi nasilju, prekinitve vseh vezi z mednarodnim terorizmom, spoštovanja pravne države in doslednega spoštovanja človekovih pravic vseh Afganistank in Afganistancev.
5. Svet poziva vse strani, vpletene v konflikt, zlasti talibane, naj se pridružijo uradnim mirovnim pogajanjem. EU pozdravlja nedavne pobude afganistanske vlade, na primer vabilo na pogovore brez predpogojev in začasno premirje med letošnjim ramazanskim bajramom, ki so ga deloma spoštovali tudi talibani. Lokalni odzivi na premirje kažejo na to, da si velika večina prebivalcev in prebivalcev Afganistana želi miru in da so se pripravljene na spravo. EU obžaluje, da se nasilje z nezmanjšano silo nadaljuje, ker talibani niso spoštovali podaljšanja premirja ob ramazanskem bajramu, ki ga je ponudila vlada, in so zavrnili novo ponudbo premirja.
6. EU obžaluje, da število civilnih žrtev v Afganistanu narašča, in obsoja vse napade na civiliste in civilne objekte, vključno s šolami ter verskimi centri in volišči, ter ponovno opozarja, da so vse strani odgovorne za to, da zaščitijo civiliste v skladu s svojimi obveznostmi, ki jih imajo po mednarodnem humanitarnem pravu in mednarodnem pravu o človekovih pravicah. EU poziva k hitri preiskavi vseh primerov smrti civilistov v neodvisnih in preglednih postopkih.

7. Svet poziva vse sosednje države in regionalne akterje, naj afganistansko vlado podprejo v njenih prizadevanjih za mir in stabilnost, ter pozdravlja pobude, ki dopolnjujejo afganistanska prizadevanja, kot je bila mednarodna konferenca v Taškentu, ki jo je marca gostil Uzbekistan. EU bo s sodelovanjem z regionalnimi partnerji in ključnimi mednarodnimi deležniki še naprej podpirala mir in dolgoročno stabilnost, prav tako pa podpira pomembno vlogo, ki jo ima pri tem posebni odposlanec EU za Afganistan. EU poziva k tesnejšemu regionalnemu gospodarskemu povezovanju, tudi z razvojem odnosov med Afganistanom in Srednjo Azijo, kot pomembnemu prispevku k trajnostnemu razvoju.
8. EU pozdravlja skupno izjavo afganistanske vlade in Nata na vrhu julija 2018 v Bruslju, v skladu s katero naj bi se nadaljevala prizadevanja misije Odločna podpora v podporo zadostnim in vedno bolj trajnostnim afganistanskim nacionalnim obrambnim in varnostnim silam, podaljšanje finančne podpore afganistanskim silam do leta 2024 ter s tem povezane zaveze afganistanske vlade.
9. EU poziva vse države, naj spoštujejo suverenost, neodvisnost, ozemeljsko celovitost in narodno enotnost Afganistana. Nikoli več ne smemo dovoliti, da bi Afganistan postal vojaško igrišče za tuje akterje. V zvezi s tem EU poziva sosednje države, naj močno okrepijo boj proti vsem vrstam in pojavnim oblikam terorizma in nasilnega ekstremizma ter poskrbijo, da teroristične mreže ne bodo več našle zatočišč, pri tem pa dosledno spoštujejo svoje obveznosti po mednarodnem pravu, vključno z mednarodnim pravom o človekovih pravicah.
10. EU poziva, naj bodo vse mednarodne pobude v podporo miru v Afganistanu usklajene z vlado pod okriljem kabulskega procesa, da bi izkoristile vse možnosti za mirno politično rešitev.

Krepitev demokracije, pravne države in človekovih pravic ter spodbujanje dobrega upravljanja in opolnomočenja žensk

11. Parlamentarne volitve oktobra 2018, prve od leta 2001, ki jih je vodil in izvedel Afganistan, so pokazale močno željo, pa tudi pogum in trdoživost prebivalstva, vključno z ženskami in mladino, da sodelujejo v demokratičnem procesu. EU izreka priznanje varnostnim silam za njihovo požrtvovalnost, ki je pripomogla k izvedbi volitev. Svet obsoja nasilje, ki je zaznamovalo te volitve, zlasti napade na volilne dejavnosti. Kriminalni in kruti napadi na civiliste in uradnike s strani talibanov ter drugih terorističnih in uporniških skupin med volilno kampanjo so neopravičljivi. Svet izraža sožalje vsem žrtvam in njihovim družinam ter solidarnost z njimi. Kljub hvalevrednim volilnim reformam, sprejetim od prejšnjih volitev, so na volitve negativno vplivale precejšnje organizacijske in tehnične težave ter sum večjih goljufij. Nujno je treba odločno in hitro opredeliti in izvesti ukrepe, ki bodo zagotovili varnost, preglednost, odgovornost in verodostojnost volitev. To je tudi ključnega pomena za predsedniške volitve leta 2019, v zvezi s katerimi EU pričakuje, da bodo politične stranke in deležniki, vključno z afganistansko vlado in neodvisno volilno komisijo (IEC), podprli demokratični proces ter konstruktivno prispevali k politični stabilnosti. Svet poudarja potrebo po nadaljnjih prizadevanjih v zvezi s tem in ponovno poudarja svojo podporo vključujočemu političnemu procesu.

12. S politično in finančno podporo EU ostaja zavezana potekajočim prizadevanjem za spodbujanje in zaščito človekovih pravic v Afganistanu. EU pozdravlja ukrepe, ki jih je vlada sprejela v zvezi s tem, zlasti s sprejetjem novega kazenskega zakonika, zakonodaje za preprečevanje mučenja in zakonodaje o odpravi nasilja nad ženskami. Vendar še vedno ostajajo veliki izzivi na področju človekovih pravic in potrebna so nadaljnja prizadevanja za zagotovitev doslednega spoštovanja človekovih pravic, zlasti s krepitvijo učinkovitega izvajanja politike in zakonodaje na vseh ravneh po vsej državi. Posebno pozornost je treba nameniti doslednemu uveljavljanju pravic otrok in žensk, vključno z ukrepi za preprečevanje nasilja nad otroki in ženskami, preprečevanje prisilnih porok, boj proti mučenju, slabemu ravnanju in diskriminaciji ter zaščito zagovornikov človekovih pravic, novinarjev in pravic pripadnikov manjšin.
13. V skladu z Resolucijo Varnostnega sveta Združenih narodov 1325 EU ponovno poudarja, da podpira vidno vlogo žensk v vseh mirovnih pobudah, vključno v mirovnih pogajanjih, pri vzpostavljanju miru in preprečevanju konfliktov, pa tudi pri varnostnem in gospodarskem razvoju države. EU ostaja v celoti zavezana podpori izvajanja afganistanskega nacionalnega akcijskega načrta za ženske, mir in varnost, izvajanje zakona o odpravi nasilja nad ženskami in nacionalnega programa prednostnih nalog za krepitev ekonomske vloge žensk.
14. Svet opozarja, da so reforme na področju pravne države, pravosodja in boja proti korupciji bistvenega pomena, in poziva afganistanske oblasti, da pospešijo ukrepe za boj proti korupciji, med drugim z doslednim izvajanjem nacionalne strategije, ki vključuje dejansko in učinkovito preiskavo in pregon korupcije. EU ostaja zavezana podpori učinkovitega sistema pravosodja ter javnega reda in miru.

Spodbujanje gospodarskega in človekovega razvoja

15. EU priznava, da sta trajni mir in trajnostni razvoj tesno povezana, in ponovno potrjuje svojo zavezo, da bo kot močna razvojna partnerica Afganistana krepila institucije, potrebne za mir, stabilnost in demokracijo, in si odločno prizadevala za zmanjšanje revščine. V zvezi s tem EU opozarja na znatno finančno podporo državi. EU pozdravlja splošni napredek vlade pri izvajanju ambicioznih reform, predstavljenih leta 2016 na konferenci v Bruslju, zlasti nacionalnega okvira za mir in razvoj v Afganistanu.
16. Svet spodbuja vlado, naj pospeši prizadevanja za uresničitev vseh ciljev v sedanjem okviru samozadostnosti na podlagi vzajemne odgovornosti (Self-Reliance through Mutual Accountability Framework). EU z zanimanjem pričakuje predvideno sprejetje Ženevskega okvira vzajemne odgovornosti (GMAF), ki naj bi določil jasne in merljive cilje za reforme v prihodnjih letih.
17. EU ponovno poudarja, da podpira vlado pri tem, da postanejo nacionalni programi prednostnih nalog iz afganistanskega nacionalnega mirovnega in razvojnega okvira v celoti operativni. EU opozarja na potrebo po oceni rezultatov nacionalnega programa prednostnih nalog.

Obravnavanje izzivov, povezanih z migracijami in razselitvijo

18. Svet priznava zavezanost afganistanske vlade našemu sodelovanju glede vprašanj, povezanih z migracijami. Svet hkrati ponovno poudarja pomen skupnega nadaljnjega ukrepanja EU in Afganistana ter dvostranskih sporazumov držav članic o migracijah, nepogrešljivih orodij pri uresničevanju naših skupnih ciljev na trajnosten način, z zagotavljanjem učinkovitega vračanja in ponovnega sprejema ter bojem proti tihotapljenju migrantov in trgovini z ljudmi. Učinkovito izvajanje se mora nadaljevati v skladu s splošnimi načeli mednarodnega prava.

19. EU se zaveda izzivov, ki jih migracije in prisilna razselitev predstavljajo za države v regiji, in pozdravlja pozitivne trende pri prostovoljnem vračanju iz Pakistana, ter je seznanjena s prizadevanji vlade Afganistana pri trajnostnem ponovnem vključevanju oseb v postopku vračanja. Ponovno vključevanje je bistvenega pomena za uspeh mirovnega procesa. EU bo še naprej podpirala, tudi finančno, predvidljivo, varno, urejeno in dostojanstveno vračanje afganistanskih državljanov v sosednjih državah in celostni pristop, ki temelji na Newyorški deklaraciji in Celovitem okviru za odzivanje na begunsko krizo (CRRF), pri obravnavanju ključnih izzivov migracij in prisilne razselitve.
20. Svet je globoko zaskrbljen zaradi obsega humanitarnih potreb in težkega položaja notranje razseljenih oseb. EU prav tako ugotavlja, da je huda suša v večjem delu države prizadela najbolj ranljive skupnosti. EU si bo še naprej prizadevala za zagotavljanje humanitarne pomoči na podlagi potreb prebivalk in prebivalcev Afganistana.
-