



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 19 november 2018  
(OR. en)

13823/18

COASI 258  
ASIE 59  
CFSP/PESC 1048  
CSDP/PSDC 658  
RELEX 966  
COHAFA 99  
COHOM 141  
COTER 160  
DEVGEN 209  
MIGR 188  
TRANS 552  
WTO 294  
COPS 434  
POLMIL 209

#### **RESULTAAT BESPREKINGEN**

---

van: het secretariaat-generaal van de Raad

aan: de delegaties

---

nr. vorig doc.: 13821/18

Betreft: Afghanistan

- Conclusies van de Raad (19 november 2018)

---

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over Afghanistan, die de Raad op 19 november 2018 tijdens zijn 3252e zitting heeft aangenomen.

## Conclusies van de Raad over Afghanistan

### **Algemeen**

1. Onder verwijzing naar de EU-strategie van 2017 en de Raadsconclusies van oktober 2017 bevestigt de Raad dat hij de bevolking van Afghanistan ook op de lange termijn zal blijven steunen op de weg naar vrede, veiligheid en voorspoed. De EU ziet een vreedzaam en welvarend Afghanistan als een hoeksteen voor de stabiliteit en ontwikkeling van de gehele regio. De Raad verwelkomt de voorlopige toepassing van de Samenwerkingsovereenkomst inzake partnerschap en ontwikkeling als een belangrijke stap in de bilaterale betrekkingen tussen de EU en Afghanistan.
2. De ministeriële conferentie over Afghanistan op 27 en 28 november 2018 in Genève zal een goede gelegenheid zijn om na te gaan hoever wederzijds overeengekomen hervormingen zijn gevorderd sinds de conferentie van 2016 in Brussel, en om een toekomstgerichte agenda voor vrede, stabiliteit en duurzame ontwikkeling vast te stellen. De EU prijst de VN-agentschappen en de VN-missie voor bijstand in Afghanistan voor hun inzet ter verwezenlijking van vrede en stabiliteit in Afghanistan.
3. De EU herinnert aan de conclusies van de Raad van 15 oktober 2018 over de EU-strategie voor het versterken van de banden tussen Europa en Azië, en steunt politieke dialoog en economische samenwerking tussen Afghanistan en de buurlanden en de ruimere regio, waaronder de landen in Centraal-Azië, door het instellen van netwerken en partnerschappen die duurzame banden bevorderen. Vorderingen met regionale economische samenwerking en connectiviteitsprojecten zullen de Afghaanse bevolking tastbare voordelen opleveren en de huidige vredesinspanningen consolideren.

## **Vrede, stabiliteit en regionale veiligheid bevorderen**

4. De Raad verwelkomt de groeiende consensus onder belangrijke Afghaanse, regionale en internationale stakeholders over de parameters van een mogelijk vredesproces. De EU steunt een inclusief door de Afghanen geleid en vormgegeven vredesproces, waarin de regering en de Taliban centraal staan, als enige levensvatbare weg naar een duurzame oplossing van het gewapende conflict. Om te kunnen slagen moet dit proces leiden tot het afzweren van geweld, het verbreken van alle banden met het internationale terrorisme, het in acht nemen van de rechtsstaat en het onverkort eerbiedigen van de mensenrechten van alle Afghanen.
5. De Raad roept alle partijen bij het conflict, met name de Taliban, ertoe op formele vredesonderhandelingen aan te knopen. De EU is ingenomen met recente initiatieven van de Afghaanse regering zoals het aanbod van onvoorwaardelijke gesprekken en het tijdelijk staakt-het-vuren tijdens het Eid al Fitr-feest dit jaar, waarop de Taliban deels zijn ingegaan. Uit plaatselijke reacties op het staakt-het-vuren blijkt dat de Afghaanse bevolking massaal naar vrede verlangt en zich wil verzoenen. De EU betreurt het dat het geweld onverminderd doorgaat omdat de Taliban de door de regering ingestelde verlenging van het Eid al Fitr-bestand niet is nagekomen en een aanbod voor een verder staakt-het-vuren heeft afgeslagen.
6. De EU betreurt het toenemend aantal burgerslachtoffers in Afghanistan, veroordeelt alle aanslagen op burgers en civiele voorzieningen, zoals scholen, religieuze centra en stembureaus, en herinnert aan de verantwoordelijkheid van alle partijen om burgers te beschermen conform hun verplichtingen uit hoofde van het internationaal humanitair recht en het internationaal recht inzake de mensenrechten. De EU vraagt dat alle moorden op burgers onverwijld worden onderzocht op onafhankelijke en transparante wijze.

7. De Raad roept alle buurlanden en regionale actoren op steun te verlenen aan de inspanningen die de Afghaanse regering levert om vrede en stabiliteit te bevorderen, en verwelkomt initiatieven zoals de internationale conferentie van Tasjkent (Oezbekistan) in maart, die een aanvulling vormen op de eigen inspanningen van Afghanistan. De EU zal vrede en stabiliteit op de lange termijn blijven bevorderen via haar overleg met regionale partners en belangrijke internationale stakeholders, en steunt de belangrijke rol die de speciale EU-gezant voor Afghanistan in dit opzicht vervult. De EU moedigt verdere regionale economische integratie, onder meer door het versterken van de banden van Afghanistan met Centraal-Azië, aan als een belangrijke bijdrage tot duurzame ontwikkeling.
8. Het verheugt de EU dat de Afghaanse regering en de NAVO tijdens de top van juli 2018 in Brussel gezamenlijk hebben verklaard dat zij de inspanningen van de missie Resolute Support ter ondersteuning van voldoende en steeds zelfstandiger Afghaanse nationale strijdkrachten en veiligheidstroepen zullen voortzetten, en zij is ingenomen met de verlenging van de financiële ondersteuning van de Afghaanse strijdkrachten tot 2024 en met de daarmee verband houdende toezeggingen van de Afghaanse regering.
9. De EU roept alle landen op de soevereiniteit, de onafhankelijkheid, de territoriale integriteit en de nationale eenheid van Afghanistan te eerbiedigen. Afghanistan mag nooit meer het toneel worden van een oorlog bij volmacht door buitenlandse actoren. De EU verzoekt in dit verband de buurlanden extra inspanningen te leveren om terrorisme en gewelddadig extremisme in al hun vormen en uitingen te bestrijden, en toevluchtsoorden voor terroristische netwerken op te doeken, met volledige inachtneming van hun verplichtingen uit hoofde van het internationaal recht, met inbegrip van het internationaal recht inzake de mensenrechten.
10. De EU moedigt alle internationale initiatieven ter ondersteuning van vrede in Afghanistan aan om, binnen het overkoepelende kader van het proces van Kabul, te zorgen voor coördinatie met de regering met als doel de kansen op een vreedzame politieke regeling te vergroten.

**De democratie, de rechtsstaat en de mensenrechten versterken en behoorlijk bestuur en empowerment van vrouwen ondersteunen**

11. De parlementsverkiezingen van oktober 2018, de eerste die de Afghanen sinds 2001 zelf hebben georganiseerd en beheerd, hebben aangetoond dat de bevolking, ook de vrouwen en de jongeren, absoluut aan het democratisch proces wil deelnemen en in dat verband blijkt geeft van moed en veerkracht. De EU prijst de veiligheidstroepen voor de gebrachte offers, die deze verkiezingen mede mogelijk hebben gemaakt. De Raad veroordeelt het geweld waardoor deze verkiezingen werden ontsierd, met name de aanslagen op verkiezingsoperaties. De criminele en meedogenloze aanslagen op burgers en functionarissen door de Taliban en andere terroristische en opstandige groeperingen tijdens de verkiezingscampagne zijn niet te rechtvaardigen. De Raad betuigt zijn medeleven en solidariteit met alle slachtoffers en hun familie. Ondanks lovenswaardige verkiezingshervormingen sinds de vorige verkiezingen, werd de stembusgang negatief beïnvloed door belangrijke organisatorische en technische problemen, en door vermoedens van grootschalige fraude. Er moet nu dringend werk worden gemaakt van krachtige en snelle maatregelen die veiligheid, transparantie, verantwoordingsplicht en geloofwaardigheid bij de stemming waarborgen. Dat is ook van cruciaal belang voor de presidentsverkiezingen in 2019, in het kader waarvan de EU van de politieke partijen en de stakeholders, waaronder de Afghaanse regering en de onafhankelijke verkiezingscommissie, verwacht dat zij het democratisch proces zullen steunen en een constructieve bijdrage zullen leveren aan politieke stabiliteit. De Raad onderstreept dat er in dit verband verdere inspanningen moeten worden geleverd en spreekt nogmaals zijn steun uit voor een inclusief politiek proces.

12. Door middel van politieke en financiële steun blijft de EU zich scharen achter de lopende inspanningen ter bevordering en bescherming van de mensenrechten in Afghanistan. De EU erkent de stappen die de regering in dit verband heeft genomen, met name door de aanneming van een nieuw wetboek van strafrecht, wetgeving ter bestrijding van foltering en wetgeving inzake het uitbannen van geweld tegen vrouwen. Er blijven echter nog grote uitdagingen op mensenrechtengebied en er moet meer worden gedaan om de mensenrechten onverkort te laten eerbiedigen. Meer bepaald moet de daadwerkelijke uitvoering van beleid en wetgeving op alle niveaus in het land worden versterkt. Bijzondere aandacht dient uit te gaan naar de volledige uitoefening van kinder- en vrouwenrechten. Dat behelst maatregelen ter voorkoming van geweld tegen kinderen en vrouwen, ter voorkoming van gedwongen huwelijken, ter bestrijding van foltering, mishandeling en discriminatie, en ter bescherming van mensenrechtenverdedigers en journalisten en van de rechten van personen die tot een minderheid behoren.
13. Conform Resolutie 1325 van de VN-Veiligheidsraad betuigt de EU nogmaals haar steun voor een zinvolle deelname van vrouwen aan vredesinitiatieven, zoals vredesonderhandelingen, vredesopbouw en conflictpreventie, en herhaalt zij dat zij de veiligheid en de economische ontwikkeling van het land blijft steunen. De EU blijft volledige steun verlenen aan de uitvoering van het Afghaanse nationale actieplan inzake vrouwen, vrede en veiligheid, de uitvoering van de wet inzake de uitbanning van geweld tegen vrouwen, en het nationaal prioritair programma voor de economische empowerment van vrouwen.
14. De Raad herhaalt dat hervormingen op het gebied van de rechtsstaat, justitie en corruptiebestrijding essentieel zijn, en roept de Afghaanse autoriteiten op de corruptiebestrijdingsmaatregelen op te voeren, onder meer door de onverkorte uitvoering van de nationale strategie, hetgeen inhoudt dat corruptie effectief en efficiënt wordt onderzocht en vervolgd. De EU blijft een effectieve justitie en openbare orde ten volle steunen.

### **Economische en menselijke ontwikkeling ondersteunen**

15. De EU erkent dat duurzame vrede en ontwikkeling nauw met elkaar zijn verweven, en bevestigt, als sterke ontwikkelingspartner voor Afghanistan, dat zij zich inzet voor sterkere instellingen ten behoeve van vrede, stabiliteit en democratie, boven op de permanente inspanningen die zij levert om de armoede terug te dringen. In dit verband herinnert de EU aan haar wezenlijke financiële steun aan het land. De EU verwelkomt de algemene vorderingen die de regering boekt met de uitvoering van haar in 2016 tijdens de conferentie van Brussel gepresenteerde ambitieuze hervormingsagenda, met name het nationale vredes- en ontwikkelingskader voor Afghanistan.
16. De Raad moedigt de regering aan meer te doen voor het verwezenlijken van alle doelstellingen van het huidige kader voor zelfredzaamheid door wederzijdse verantwoording (SMAF). De EU ziet uit naar de verwachte aanneming van het kader van Genève voor wederzijdse verantwoording (GMAF), dat moet voorzien in duidelijke en meetbare doelstellingen voor hervormingen in de komende jaren.
17. De EU herhaalt dat zij de regering steunt bij het volledig operationeel maken van de nationale prioritaire programma's die binnen het Afghaans nationaal vredes- en ontwikkelingskader tot stand zijn gekomen. De EU herinnert eraan dat de resultaten van de nationale prioritaire programma's moeten worden beoordeeld.

### **Vraagstukken in verband met migratie en verplaatsing aanpakken**

18. De Raad erkent dat de regering van Afghanistan onze samenwerking rond migratie-gerelateerde vraagstukken toegewijd is. Tegelijkertijd herhaalt de Raad het belang van de gezamenlijke koersbepaling van de EU en Afghanistan en van de bilaterale migratieregelingen van de lidstaten, die onmisbare instrumenten zijn om onze gemeenschappelijke doelen op duurzame wijze te verwezenlijken, voor een effectief terugkeer- en overnameproces te zorgen en migrantensmokkel en mensenhandel aan te pakken. De doeltreffende uitvoering ervan moet onverminderd doorgaan conform de algemene beginselen van het internationaal recht.

19. De EU is zich bewust van de uitdagingen die migratie en gedwongen verplaatsing betekenen voor de landen in de regio; zij is dan ook verheugd dat de vrijwillige terugkeer uit Pakistan een positieve tendens vertoont en neemt nota van de inspanningen van de Afghaanse regering om werk te maken van de duurzame herintegratie van teruggekeerde personen. Herintegratie is een essentieel element voor het welslagen van het vredesproces. De EU zal steun blijven verlenen, ook financieel, aan de voorspelbare, veilige, ordelijke en waardige terugkeer van Afghaanse onderdanen die zich in de buurlanden bevinden, alsmede aan een totaalaanpak van belangrijke uitdagingen op het gebied van migratie en gedwongen verplaatsing, op basis van de Verklaring van New York en het alomvattend reactiekader voor vluchtelingen (Comprehensive Refugee Response Framework (CRRF)).
20. De Raad is diep bezorgd over de omvang van de humanitaire behoeften en de benarde situatie van intern ontheemden. De EU neemt er tevens nota van dat een ernstige droogte in grote delen van het land de meest kwetsbare gemeenschappen treft. De EU zal op behoeften gebaseerde humanitaire hulp blijven verlenen aan de Afghaanse bevolking.
-