

Bruxelles, den 19. november 2018
(OR. en)

13823/18

COASI 258
ASIE 59
CFSP/PESC 1048
CSDP/PSDC 658
RELEX 966
COHAFA 99
COHOM 141
COTER 160
DEVGEN 209
MIGR 188
TRANS 552
WTO 294
COPS 434
POLMIL 209

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 13821/18

Vedr.: Afghanistan

- Rådets konklusioner (19. November 2018)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Afghanistan, der blev vedtaget af Rådet på 3252. samling den 19. november 2018.

Rådets konklusioner om Afghanistan

Generelt

1. Rådet minder om EU-strategien fra 2017 og Rådets konklusioner fra oktober 2017 og bekræfter sin langsigtede forpligtelse til at støtte den afghanske befolkning på dens vej mod fred, sikkerhed og velstand. EU ser et fredeligt og velstående Afghanistan som en hjørnesteen for stabilitet og udvikling i hele regionen. Rådet glæder sig over den midlertidige anvendelse af samarbejdsaftalen om partnerskab og udvikling som et vigtigt skridt i de bilaterale forbindelser mellem EU og Afghanistan.
2. Ministerkonferencen om Afghanistan, der finder sted den 27.-28. november 2018 i Genève, vil være en vigtig lejlighed til at gøre status over de fremskridt, der er gjort med gensidigt aftalte reformer siden Bruxelleskonferencen i 2016, og fastsætte en fremadrettet dagsorden for fred, stabilitet og bæredygtig udvikling. EU roser FN-agenturer og FN's bistandsmission i Afghanistan for deres tilsagn om at opnå fred og stabilitet i Afghanistan.
3. EU minder om Rådets konklusioner af 15. oktober 2018 om en EU-strategi for forbindelser mellem Europa og Asien og støtter politisk dialog og økonomisk samarbejde mellem Afghanistan og dets nabolande og regionen som helhed, herunder de centralasiatiske lande, gennem etablering af netværk og partnerskaber, der udvikler bæredygtige konnektivitet. Fremskridt inden for regionale projekter for økonomisk samarbejde og konnektivitet vil give den afghanske befolkning konkrete fordele og styrke de igangværende fredsbestræbelser.

Fremme af fred, stabilitet og regional sikkerhed

4. Rådet glæder sig over den voksende konsensus blandt centrale afghanske, regionale og internationale aktører om parametrene for en mulig fredsproces. EU støtter en inklusiv afghanskledet og afghanskejet fredsproces, hvor regeringen og Taleban står i centrum, som den eneste farbare vej til en holdbar løsning på den væbnede konflikt. For at opnå et vellykket resultat skal en sådan proces føre til, at der gives afkald på vold, at alle forbindelser til international terrorisme afbrydes, at retsstatsprincippet overholdes, og at menneskerettighederne for alle afghanere respekteres fuldt ud.
5. Rådet opfordrer indtrængende alle parter i konflikten, navnlig Taleban, til at indlede formelle fredsforhandlinger. EU ser med tilfredshed på den afghanske regerings seneste initiativer, bl.a. tilbuddet om forhandlinger uden forhåndsbetingelser og den midlertidige våbenhvile under dette års højtid Eid al-Fitr, der blev delvist gengældt af Taleban. Lokale reaktioner på våbenhvilen viser, at den afghanske befolkning i overvældende grad længes efter fred og er villige til at forsone sig med hinanden. EU beklager, at volden er fortsat med uformindsket styrke, da Taleban har afvist regeringens forlængelse af Eid al-Fitr-våbenhvilen og afslået tilbuddet om en yderligere våbenhvile.
6. EU beklager det stigende antal civile ofre i Afghanistan og fordømmer alle angreb på civile og civile faciliteter, bl.a. skoler, religiøse centre og valgsteder, og minder om, at alle parter er ansvarlige for at beskytte civile i overensstemmelse med deres forpligtelser i henhold til den humanitære folkeret og den internationale menneskerettighedslovgivning. EU opfordrer til en rettidig efterforskning af alle tilfælde af drab på civile inden for rammerne af en uafhængig og gennemsigtig procedure.

7. Rådet opfordrer indtrængende alle nabolande og regionale aktører til at støtte den afghanske regerings bestræbelser på at fremme fred og stabilitet og glæder sig over initiativer som den internationale konference i Tasjkent, som Usbekistan var vært for i marts, og som supplerer Afghanistan's egne bestræbelser. EU vil fortsat støtte fred og langsigtet stabilitet gennem sit engagement med regionale partnere og centrale internationale aktører og støtter den vigtige rolle, som EU's særlige udsending for Afghanistan spiller i den forbindelse. EU tilskynder til yderligere regional økonomisk integration, herunder gennem udvikling af Afghanistans forbindelser med Centralasien som et vigtigt bidrag til bæredygtig udvikling.
8. EU bifalder den fælles erklæring fra Afghanistans regering og NATO på topmødet i juli 2018 i Bruxelles om at fortsætte den målrettede støttemissions indsats til støtte for tilstrækkelige og i stigende grad bæredygtige nationale afghanske forsvars- og sikkerhedsstyrker, forlængelsen af den finansielle støtte til de afghanske styrker til og med 2024 og den afghanske regerings tilhørende forpligtelser.
9. EU opfordrer indtrængende alle lande til at respektere Afghanistans suverænitet, uafhængighed, territoriale integritet og nationale enhed. Afghanistan må aldrig igen blive skueplads for stedfortræderkrig mellem udenlandske aktører. I den forbindelse opfordrer EU nabolandene til at intensivere bestræbelserne på at bekæmpe terrorisme og voldelig ekstremisme i alle former og afskygninger og at afskaffe tilflugtsstederne for terrornetværk, samtidig med at de fuldt ud respekterer deres forpligtelser i henhold til folkeretten, herunder international menneskerettighedslovgivning.
10. EU tilskynder alle internationale fredsinitiativer i Afghanistan til at sørge for koordinering med regeringen inden for de overordnede rammer af Kabulprocessen for at maksimere mulighederne for en fredelig politisk løsning.

Styrkelse af demokratiet, retsstatsprincippet og menneskerettighederne og fremme af god regeringsførelse og styrkelse af kvinders indflydelse

11. Parlamentsvalget i oktober 2018, der var det første siden 2001, som Afghanistan selv har organiseret og ledet, har vist en stærk vilje til at deltage i den demokratiske proces samt befolkningens (herunder kvinders og børns) mod og modstandsdygtighed. EU roser sikkerhedsstyrkerne for de ofre, de har bragt, og som har medvirket til, at valget kunne blive afholdt. Rådet fordømmer den vold, der kastede en skygge over valget, navnlig angrebene på valghandlingerne. Talebans og andre terroristers og oprørsgruppers kriminelle og hensynsløse angreb på civile og embedsmænd under valgkampen kan ikke retfærdiggøres. Rådet udtrykker sin medfølelse og solidaritet med alle ofrene og deres familier. Trods de prisværdige valgreformer, der er vedtaget siden det foregående valg, var valget præget i negativ retning af betydelige organisatoriske og tekniske vanskeligheder og mistanke om omfattende svindel. Det haster nu med at identificere og gennemføre stærke og hurtige foranstaltninger, der kan sørge for valgets sikkerhed, gennemsigtighed, ansvarlighed og troværdighed. Dette har også afgørende betydning for præsidentvalget i 2019, hvor EU forventer, at de politiske partier og aktører, herunder den afghanske regering og den uafhængige valgkommission, støtter den demokratiske proces og bidrager konstruktivt til den politiske stabilitet. Rådet understreger behovet for at gøre en yderligere indsats i denne henseende og gentager sin støtte til en inklusiv politisk proces.

12. EU er fortsat fast besluttet på at videreføre bestræbelserne på at fremme og beskytte menneskerettighederne i Afghanistan gennem politisk og finansiell støtte. EU anerkender de skridt, regeringen har taget i den retning, navnlig gennem vedtagelsen af den nye straffelov, antitorturlov og lov om afskaffelse af vold mod kvinder. Der er dog fortsat alvorlige udfordringer på menneskerettighedsområdet, og der kræves en yderligere indsats for at sikre fuld respekt for menneskerettighederne, især styrkelse af en effektiv gennemførelse af politik og lovgivning på alle niveauer i hele landet. Opmærksomheden skal især rettes mod den fulde udøvelse af børns og kvinders rettigheder, herunder foranstaltninger til at forebygge vold mod børn og kvinder, forhindre tvangsægteskaber, bekæmpe tortur, mishandling og forskelsbehandling samt beskytte menneskerettighedsforkæmpere, journalister og rettigheder for personer, der tilhører mindretal.
13. I overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 1325 gentager EU sin støtte til kvinders meningsfulde deltagelse i ethvert fredsinitiativ, herunder i fredsforhandlinger, fredsopbygning og konfliktforebyggelse, samt i landets sikkerhedsmæssige og økonomiske udvikling. EU er fortsat fast besluttet på at støtte gennemførelsen af Afghanistans nationale handlingsplan om kvinder, fred og sikkerhed samt gennemførelsen af loven om afskaffelse af vold mod kvinder og det nationale prioritetsprogram for styrkelse af kvinders økonomiske indflydelse.
14. Rådet minder om, at reformer inden for retsstaten, retsvæsenet og korruptionsbekæmpelse har afgørende betydning, og opfordrer indtrængende de afghanske myndigheder til at optrappe foranstaltningerne til bekæmpelse af korruption, herunder ved fuldt ud at gennemføre den nationale strategi, som omfatter en effektiv efterforskning og retsforfølgelse af korruption. EU bekræfter sin støtte til et effektivt system for retspleje og lov og orden.

Støtte til økonomisk og menneskelig udvikling

15. EU erkender, at varig fred og bæredygtig udvikling er indbyrdes forbundne, og bekræfter på ny tilsagnet om, at det som en stærk udviklingspartner for Afghanistan vil styrke de institutioner, der er nødvendige for fred, stabilitet og demokrati, udover den vedholdende indsats for reduktion af fattigdom. EU minder i denne henseende om sin betydelige finansielle støtte til landet. EU glæder sig over regeringens generelle fremskridt med at gennemføre sin ambitiøse reformdagsorden, som blev forelagt på Bruxelleskonferencen i 2016, navnlig den afghanske nationale ramme for fred og udvikling.
16. Rådet tilskynder regeringen til at intensivere bestræbelserne på at nå alle målsætningerne i den nuværende ramme for self-reliance gennem gensidig ansvarlighed (SMAF). EU ser frem til den forventede vedtagelse af Genève-rammen for gensidig ansvarlighed (GMAF), som bør opstille klare og målbare mål for reformer i de kommende år.
17. EU gentager sin støtte til regeringens indsats for at gøre de nationale prioritetsprogrammer, der er udviklet under den afghanske nationale ramme for fred og udvikling, fuldt operationelle. EU minder om, at det er nødvendigt at vurdere resultaterne af de nationale prioritetsprogrammer.

Håndtering af udfordringerne i forbindelse med migration og fordrivelse

18. Rådet anerkender den afghanske regerings engagement i vores samarbejde om migrationsrelaterede spørgsmål. Samtidig gentager Rådet betydningen af EU's og Afghanistans "Joint Way Forward" og medlemsstaternes bilaterale migrationsordninger som uundværlige redskaber til at nå vores fælles mål på en bæredygtig måde, sikre en effektiv tilbagesendelses- og tilbagetagelsesprocedure og bekæmpe smugling af migranter og menneskehandel. Den effektive gennemførelse heraf skal fortsætte med uformindsket styrke i tråd med de generelle folkeretlige principper.

19. I erkendelse af de udfordringer, som migration og tvangsfordrivelse udgør for landene i regionen, glæder EU sig over den positive udvikling med frivillig tilbagevenden fra Pakistan og noterer sig den afghanske regerings bestræbelser på at sikre en bæredygtig reintegration af de tilbagevendte. Reintegration er en vigtig forudsætning for en vellykket fredsproces. EU vil fortsætte med, også finansielt, at støtte en forudsigelig, sikker, velordnet og værdig tilbagevenden for afghanske statsborgere i nabolandene og en omfattende tilgang, der er baseret på New York-erklæringen og den samlede flygtningeberedskabsramme (CRRF), for så vidt angår håndtering af de vigtigste udfordringer i forbindelse med migration og tvangsfordrivelse.
20. Rådet er dybt bekymret over omfanget af de humanitære behov og den forfærdelige situation for internt fordrevne (IDP). EU bemærker også, at en alvorlig tørke i store dele af landet påvirker de mest sårbare befolkningsgrupper. EU vil fortsat yde behovsbaseret humanitær bistand til det afghanske folk.
-