



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 17 december 2021  
(OR. en)

13813/21

LIMITE

CORLX 609  
CFSP/PESC 1083  
COARM 226  
CODUN 59

## RÄTTSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

---

Ärende: RÅDETS BESLUT om unionens utåtriktade verksamhet till stöd för vapenhandelsfördragets genomförande

---

**RÅDETS BESLUT (Gusp) 2021/...**

**av den**

**om unionens utåtriktade verksamhet till stöd  
för vapenhandelsfördragets genomförande**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 28.1 och 31.1,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik,  
och

av följande skäl:

- (1) Vapenhandelsfördraget antogs av Förenta nationernas (FN) generalförsamling den 2 april 2013 och trädde i kraft den 24 december 2014. Samtliga unionens medlemsstater är parter i vapenhandelsfördraget.
- (2) Syftet med vapenhandelsfördraget är att fastställa högsta möjliga gemensamma internationella normer för att reglera laglig handel med konventionella vapen och att förebygga och utrota olaglig handel med konventionella vapen samt förhindra att dessa avleds. De centrala utmaningarna är vapenhandelsfördragets effektiva genomförande av de stater som är parter i vapenhandelsfördraget samt dess universella tillämpning, varvid man bör beakta att regleringen av den internationella vapenhandeln är en global fråga. För att bidra till hanteringen av dessa utmaningar antog rådet beslut 2013/768/Gusp<sup>1</sup> den 16 december 2013, varvid det utvidgade unionens exportkontrollrelaterade biståndsportfölj med verksamhet som specifikt rör vapenhandelsfördraget. Det beslutet följdes av rådets beslut (Gusp) 2017/915<sup>2</sup> av den 29 maj 2017 om unionens utåtriktade verksamhet till stöd för vapenhandelsfördragets genomförande.

---

<sup>1</sup> Rådets beslut 2013/768/Gusp av den 16 december 2013 om EU:s verksamhet till stöd för vapenhandelsfördragets genomförande, inom ramen för den europeiska säkerhetsstrategin (EUT L 341, 18.12.2013, s. 56).

<sup>2</sup> Rådets beslut (Gusp) 2017/915 av den 29 maj 2017 om unionens utåtriktade verksamhet till stöd för vapenhandelsfördragets genomförande (EUT L 139, 30.5.2017, s. 38).

- (3) Verksamhet enligt besluten 2013/768/Gusp och (Gusp) 2017/915 har hjälpt partnerländerna att täcka en lång rad olika områden som är relevanta för inrättandet och utvecklingen av ett nationellt kontrollsystem för vapenöverföring såsom krävs enligt vapenhandelsfördraget. Vissa partnerländer har identifierats som mogna och kommer att fasas ut från, eller inte längre att omfattas av, den tredje projektfasen. Samarbetet har fortsatt med ett antal mottagarländer som tidigare inte har varit föremål för unionens övriga biståndsverksamhet med avseende på exportkontroll, något som visar på vapenhandelsfördragets globala karaktär. Uppföljning med vissa av dessa mottagarländer bör därför ske för att säkerställa att framstegen fortsätter och för att främja utåtriktad regional verksamhet även från dessa mottagarländer.
- (4) Förutom fortsatt verksamhet riktad till de partnerländer som nämns i bilagan, bör man tillämpa ett efterfrågedrivet tillvägagångssätt som innebär att biståndsverksamhet kan aktiveras på begäran av länder som har identifierat behov när det gäller vapenhandelsfördragets genomförande. Ett sådant tillvägagångssätt har visat sig vara framgångsrikt vid tillhandahållandet av bistånd till länder som genom sina framställningar om unionsbistånd har visat prov på engagemang och egenansvar när det gäller vapenhandelsfördraget. I detta beslut kvarstår därför vissa former av verksamhet som kommer att finnas tillgängliga för länder på begäran, inklusive stater som ännu inte är parter i fördraget.

- (5) Unionsbistånd enligt rådets beslut (Gusp) 2020/1464<sup>1</sup> om främjande av effektiv vapenexportkontroll riktar sig till ett antal länder i unionens nära östra och södra grannskap. Unionen stöder sekretariatet för vapenhandelsfördraget i dess genomförande av vapenhandelsfördraget genom rådets beslut (Gusp) 2021/649<sup>2</sup>. Unionen lämnar även sedan lång tid exportkontrollbistånd för varor med dubbla användningsområden och stöder på så sätt utvecklingen av de rättsliga ramarna och den institutionella kapaciteten för upprättande och efterlevnad av effektiva exportkontroller avseende varor med dubbla användningsområden.
- (6) Unionen stöder även genomförandet av FN:s säkerhetsråds resolution 1540 (2004), vilken bemyndigar till effektiv kontroll av överföring av varor med anknytning till massförstörelsevapen. De kontroller som utvecklats för genomförandet av FN:s säkerhetsråds resolution 1540 (2004) och inom ramen för unionens biståndsprogram för exportkontroll av varor med dubbla användningsområden bidrar därför i sig till den övergripande kapaciteten att effektivt genomföra vapenhandelsfördraget eftersom lagar och administrativa förfaranden som rör, och organ med ansvar för, exportkontroll av varor med dubbla användningsområden i många fall överlappar de för exportkontroll av konventionella vapen. Det är således mycket viktigt att sörja för nära samordning mellan verksamhet som genomförs inom ramen för exportkontroll av varor med dubbla användningsområden och verksamhet till stöd för vapenhandelsfördragets genomförande, inbegripet verksamhet till stöd för sekretariatet för vapenhandelsfördraget.

---

<sup>1</sup> Rådets beslut (Gusp) 2020/1464 av den 12 oktober 2020 om främjande av effektiv vapenexportkontroll (EUT L 335, 13.10.2020, s. 3).

<sup>2</sup> Rådets beslut (Gusp) 2021/649 av den 16 april 2021 om unionens stöd till verksamhet som bedrivs av sekretariatet för vapenhandelsfördraget till stöd för vapenhandelsfördragets genomförande (EUT L 133, 20.4.2021, s. 59).

- (7) Den stora omfattningen på den verksamhet som föreskrivs i detta beslut gör att det behövs två genomförandeorgan, så att arbetsbördan kan fördelas på ett effektivt sätt. Det tyska förbundskontoret för ekonomi och exportkontroll (*Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle* – Bafa) har av rådet och kommissionen utsetts som ansvarigt för det tekniska genomförandet av tidigare exportkontrollrelaterade projekt. Bafa har därför förvärvat stor kunskap och sakkunskap på området. *Expertise France* ansvarar för unionens projekt för partnerskap mellan offentliga aktörer som avser varor med dubbla användningsområden. Den roll som *Expertise France* har i samband med genomförandet av detta beslut kommer att bidra till att säkerställa adekvat samordning med projekt som avser varor med dubbla användningsområden.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

## *Artikel 1*

1. För att stödja vapenhandelsfördragets effektiva genomförande och universella tillämpning ska unionen genomföra verksamhet med följande mål:
  - a) Stärkt eller utvecklad kapacitet för kontroll av vapenöverföring och sakkunskap för genomförande av vapenhandelsfördraget i nya och befintliga mottagarländer genom instrument såsom juridiskt bistånd och utbildning av tjänstemän med ansvar för tillståndsgivning och efterlevnad.
  - b) Utåtriktad verksamhet avseende andra länder, däribland stater som inte är parter i vapenhandelsfördraget, i syfte att stödja en universell tillämpning av vapenhandelsfördraget på nationell, regional och multilateral nivå.
  
2. För att uppnå de mål som anges i punkt 1 ska unionen genomföra följande projektverksamhet:
  - a) Kontakter med experter på området: Sådan verksamhet kommer att inriktas på att intensifiera samarbetet med och mellan experter från den projektpool av experter som inrättades inom ramen för besluten 2013/768/Gusp och (Gusp) 2017/915, och med nya experter, särskilt från mottagarländerna och tidigare mottagarländer i samband med utfasningen.

- b) Nationell verksamhet: Nationell verksamhet kommer att erbjudas enskilda mottagarländer på grundval av ett riktat biståndsprogram som är anpassat till det berörda mottagarlandets specifika behov.
- c) Studiebesök: Studiebesök ger tillfälle för mottagarländerna att komma i kontakt med myndigheter och tjänstemän i andra länder som tillämpar vapenhandelsfördraget.
- d) Riktat bistånd på kort sikt i specifika frågor eller problem som mottagarländerna har tagit upp.
- e) *Utbilda utbildaren* genom workshoppar och en onlineplattform.
- f) Regional, regionöverskridande och internationell verksamhet på begäran av mottagarländer som vill lära av erfarenheterna från länder i andra delar av världen.
- g) Evenemang i anslutning till konferenserna för de stater som är parter i vapenhandelsfördraget
- h) En slutkonferens för att öka medvetenheten och egenansvaret när det gäller vapenhandelsfördraget hos partnerländerna, berörda aktörer som nationella parlament, regionala och internationella organisationer, och civilsamhällesföreträdare.

En detaljerad beskrivning av de projektåtgärder som avses i denna punkt återfinns i bilagan.

## *Artikel 2*

1. Unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (*den höga representanten*) ska ansvara för genomförandet av detta beslut.
2. Det tekniska genomförandet av de projektåtgärder som avses i artikel 1.2 ska organiseras av det tyska förbundskontoret för ekonomi och exportkontroll (*Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle – Bafa*) samt *Expertise France*.
3. Bafa och *Expertise France* ska utföra sina uppgifter under den höga representantens ansvar. I detta syfte ska den höga representanten ingå nödvändiga överenskommelser med Bafa och *Expertise France*.

## *Artikel 3*

1. Det finansiella referensbeloppet för genomförandet av den projektverksamhet som avses i artikel 1.2 ska vara 3 499 892,39 EUR. Den totala beräknade budgeten för projektet som helhet ska vara 3 824 892,39 EUR. Den del av den beräknade budgeten som inte omfattas av referensbeloppet ska tillhandahållas genom medfinansiering av Förbundsrepubliken Tysklands regering.
2. De utgifter som ska finansieras med det referensbelopp som fastställs i punkt 1 ska förvaltas i enlighet med de förfaranden och regler som är tillämpliga på unionens budget.

3. Kommissionen ska övervaka att de utgifter som avses i punkt 1 förvaltas korrekt. För detta ändamål ska den ingå nödvändiga överenskommelser med Bafa och Expertise France. I överenskommelserna ska det fastställas att Bafa och Expertise France ska säkerställa att unionens bidrag synliggörs i proportion till dess storlek.
4. Kommissionen ska sträva efter att ingå de överenskommelser som avses i punkt 3 så snart som möjligt efter det att detta beslut har trätt i kraft. Den ska underrätta rådet om eventuella svårigheter i samband med detta och om tidpunkten för ingåendet av dessa överenskommelser.

#### *Artikel 4*

1. Den höga representanten ska rapportera till rådet om genomförandet av detta beslut på grundval av regelbundna rapporter utarbetade av genomförandeorganen. Dessa rapporter ska ligga till grund för rådets utvärdering.
2. Kommissionen ska informera om de finansiella aspekterna av projektverksamhetens genomförande enligt artikel 1.2.

*Artikel 5*

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Det ska upphöra att gälla 36 månader efter dagen för ingåendet av de överenskommelser som avses i artikel 3.3 eller sex månader efter dagen för dess antagande om dessa överenskommelser inte har ingåtts inom den perioden.

Utfärdat i

*På rådets vägnar*  
*Ordförande*

---

**BILAGA**

[...]

---