



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 17. december 2021
(OR. en)

13813/21

LIMITE

CORLX 609
CFSP/PESC 1083
COARM 226
CODUN 59

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS AFGØRELSE om EU-outreachaktiviteter til støtte for gennemførelsen af traktaten om våbenhandel

RÅDETS AFGØRELSE (FUSP) 2021/...

af ...

**om EU-outreachaktiviteter til støtte for
gennemførelsen af traktaten om våbenhandel**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 28, stk. 1, og artikel 31, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Traktaten om våbenhandel (ATT) blev vedtaget af De Forenede Nationers (FN's) Generalforsamling den 2. april 2013 og trådte i kraft den 24. december 2014. Alle EU-medlemsstater er ATT-deltagerstater ("deltagerstater").
- (2) ATT har til formål at fastlægge de højest mulige fælles internationale standarder med henblik på at regulere lovlig handel med konventionelle våben og forebygge og udrydde ulovlig handel med konventionelle våben samt forhindre omdirigering heraf. Centrale udfordringer er deltagerstaternes effektive gennemførelse af ATT og universel anvendelse heraf, under hensyntagen til at regulering af den internationale våbenhandel er en global indsats. For at bidrage til at håndtere disse udfordringer vedtog Rådet afgørelse 2013/768/FUSP¹ den 16. december 2013, hvorved det udvidede Unionens eksportkontrolrelaterede bistandsportefølje med specifikke ATT-aktiviteter. Nævnte afgørelse blev efterfulgt af Rådets afgørelse (FUSP) 2017/915² af 29. maj 2017 om EU-outreachaktiviteter til støtte for gennemførelsen af ATT.

¹ Rådets afgørelse 2013/768/FUSP af 16. december 2013 om EU's aktiviteter til støtte for gennemførelsen af traktaten om våbenhandel inden for rammerne af den europæiske sikkerhedsstrategi (EUT L 341 af 18.12.2013, s. 56).

² Rådets afgørelse (FUSP) 2017/915 af 29. maj 2017 om EU-outreachaktiviteter til støtte for gennemførelsen af traktaten om våbenhandel (EUT L 139 af 30.5.2017, s. 38).

- (3) Aktiviteter, der udføres i henhold til afgørelse 2013/768/FUSP og (FUSP) 2017/915, har hjulpet partnerlande med at dække en bred vifte af områder, der er relevante for etableringen og udviklingen af et nationalt system til kontrol med våbenoverførsler, som påkrævet af ATT. Visse partnerlande er blevet betegnet som modne og vil blive udfaset og vil ikke være omfattet af tredje projektfase. Samarbejde er blevet udviklet med en række modtagerlande, som ikke før har været inddraget inden for rammerne af andre af Unionens eksportkontrolrelaterede bistandsaktiviteter, hvilket afspejler ATT's globale karakter. Opfølgning sammen med nogle af disse modtagerlande er derfor tilrådelig for at sikre, at fremskridtene fastholdes, og for at tilskynde til regional outreach fra disse lande selv.
- (4) Ud over videreførelsen af aktiviteter med de modtagerlande, der er nævnt i bilaget, er det tilrådeligt at følge en efterspørgselsstyret tilgang, hvorved bistandsaktiviteter kan igangsættes på anmodning af lande, der har konstateret behov i forbindelse med gennemførelsen af ATT. En sådan tilgang har vist sig at være vellykket med hensyn til at yde EU-bistand til lande, der har udtrykt engagement og ejerskab vedrørende ATT gennem deres anmodninger om EU-bistand. Denne afgørelse opretholder derfor et specifikt antal aktiviteter, som vil være tilgængelige for lande på anmodning, bl.a. for lande, der endnu ikke er parter i ATT.

- (5) EU-bistand ydet i henhold til Rådets afgørelse (FUSP) 2020/1464¹ om fremme af effektiv våbeneksportkontrol omfatter en række lande i Unionens nære østlige og sydlige nabolande. Unionen støtter ATT-sekretariatet i dets gennemførelse af ATT gennem Rådets afgørelse (FUSP) 2021/649². Unionen har også i mange år ydet bistand til eksportkontrol af varer med dobbelt anvendelse og støttet udviklingen af retlige rammer for og institutionelle kapaciteter til indførelse og håndhævelse af effektiv eksportkontrol af varer med dobbelt anvendelse.
- (6) Unionen støtter også gennemførelsen af FN's Sikkerhedsråds resolution (UNSCR) 1540 (2004), som påbyder en effektiv kontrol af overførsel af varer relateret til masseødelæggelsesvåben. Kontroller udviklet til gennemførelse af UNSCR 1540 (2004) og i henhold til Unionens bistandsprogrammer til eksportkontrol af varer med dobbelt anvendelse bidrager til den overordnede kapacitet til effektivt at gennemføre ATT, eftersom de pågældende love og administrative procedurer og de agenturer, der er ansvarlige for bistandsprogrammer til eksportkontrol af varer med dobbelt anvendelse, i mange tilfælde overlapper dem, der gælder for eksportkontrol af konventionelle våben. Det er derfor vigtigt at sikre en tæt koordinering af de aktiviteter, der udføres i forbindelse med eksportkontrol af varer med dobbelt anvendelse, og de aktiviteter, der støtter gennemførelsen af ATT, herunder aktiviteter til støtte for ATT-sekretariatet.

¹ Rådets afgørelse (FUSP) 2020/1464 af 12. oktober 2020 om fremme af effektiv våbeneksportkontrol (EUT L 335 af 13.10.2020, s. 3).

² Rådets afgørelse (FUSP) 2021/649 af 16. april 2021 om EU-støtte til ATT-sekretariatets aktiviteter til støtte for gennemførelsen af traktaten om våbenhandel (EUT L 133 af 20.4.2021, s. 59).

- (7) Det store antal aktiviteter, der er foreskrevet i denne afgørelse, berettiger at anvende to gennemførende enheder. Rådet og Kommissionen har overdraget den tekniske gennemførelse af tidligere eksportkontrolrelaterede projekter til den tyske økonomi- og eksportkontrolstyrelse (Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle - BAFA). BAFA har derfor udviklet en stor mængde viden og ekspertise. Expertise France er ansvarligt for Unionens P2P-projekter vedrørende varer med dobbelt anvendelse. Den rolle, Expertise France spiller med hensyn til at gennemføre denne afgørelse, vil medvirke til at sikre passende koordinering med projekter vedrørende varer med dobbelt anvendelse —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Med henblik på at støtte en effektiv gennemførelse og universel anvendelse af traktaten om våbenhandel (ATT) iværksætter Unionen aktiviteter med følgende mål:
 - a) at styrke eller udvikle kontrolkapaciteter og ekspertise med hensyn til våbenoverførsler med henblik på ATT's gennemførelse i nye og eksisterende modtagerlande ved hjælp af instrumenter såsom juridisk bistand og uddannelse af embedsmænd, der beskæftiger sig med tilladelser og håndhævelse
 - b) at skabe outreach til andre lande, herunder stater, der ikke er deltagerstater i ATT, med henblik på at understøtte universel anvendelse af ATT på nationalt, regionalt og multilateralt plan.

2. For at nå målene i stk. 1 iværksætter Unionen følgende projektaktiviteter:
 - a) samarbejde med ekspertsamfundet: Sådanne aktiviteter vil fokusere på at intensivere samarbejdet med og mellem eksperter fra projektets pulje af eksperter, som blev oprettet i henhold til afgørelse 2013/768/FUSP og (FUSP) 2017/915, samt med nye eksperter, navnlig fra modtagerlande og tidligere modtagerlande som led i udfasningsprocessen

- b) nationale aktiviteter: Individuelle modtagerlande vil blive tilbudt nationale aktiviteter på grundlag af et særligt bistandsprogram, der er skræddersyet det pågældende modtagerlands specifikke behov
- c) studiebesøg: Studiebesøg giver modtagerlandene mulighed for at få adgang til offentlige myndigheder og embedsmænd i andre lande, der anvender ATT
- d) kortsigtet målrettet bistand til specifikke spørgsmål eller spørgsmål, som modtagerlandene rejser
- e) en tilgang med uddannelse af undervisere bestående af workshoper og en onlineplatform
- f) regionale, tværregionale og internationale aktiviteter som reaktion på anmodninger fra modtagerlande, der ønsker at lære af erfaringer fra lande i andre dele af verden
- g) sideløbende arrangementer i tilknytning til ATT-konferencer for deltagerstater
- h) en afsluttende konference for at øge bevidstheden om og ejerskabet til ATT blandt partnerlandene, relevante interessenter såsom nationale parlamenter, regionale og internationale organisationer og civilsamfundsrepræsentanter.

En detaljeret beskrivelse af de projektaktiviteter, der er omhandlet i dette stykke, findes i bilaget.

Artikel 2

1. Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik ("den højtstående repræsentant") har ansvaret for gennemførelsen af denne afgørelse.
2. Den tekniske gennemførelse af de projektaktiviteter, der er omhandlet i artikel 1, stk. 2, tilrettelægges af den tyske økonomi- og eksportkontrolstyrelse (Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle – BAFA) og Expertise France.
3. BAFA og Expertise France udfører deres opgaver under den højtstående repræsentants ansvar. Med henblik herpå indgår den højtstående repræsentant de nødvendige ordninger med BAFA og Expertise France.

Artikel 3

1. Det finansielle referencegrundlag for gennemførelsen af de i artikel 1, stk. 2, omhandlede projektaktiviteter er 3 499 892,39 EUR. Det samlede anslåede budget for det overordnede projekt er på 3 824 892,39 EUR. Den del af det anslåede budget, der ikke dækkes af referencegrundlaget, samfinansieres med regeringen for Forbundsrepublikken Tyskland.
2. De udgifter, der finansieres over det i stk. 1 fastsatte referencegrundlag, forvaltes i overensstemmelse med de procedurer og regler, der gælder for Unionens budget.

3. Kommissionen påser, at de i stk. 1 omhandlede udgifter forvaltes korrekt. Med henblik herpå indgår den de nødvendige aftaler med BAFA og Expertise France. Det skal fremgå af aftalerne, at BAFA og Expertise France skal sikre, at Unionens bidrag bliver synligt i en grad, der svarer til dets størrelse.
4. Kommissionen bestræber sig på at indgå de aftaler, der er omhandlet i stk. 3, snarest muligt efter denne afgørelses ikrafttræden. Den underretter Rådet om eventuelle vanskeligheder i forbindelse med denne proces og om datoen for indgåelse af disse aftaler.

Artikel 4

1. Den højtstående repræsentant aflægger rapport til Rådet om gennemførelsen af denne afgørelse på grundlag af regelmæssige rapporter udarbejdet af de gennemførende enheder. Rapporterne skal danne udgangspunkt for Rådets evaluering.
2. Kommissionen oplyser om de finansielle aspekter af gennemførelsen af de i artikel 1, stk. 2, omhandlede projektaktiviteter.

Artikel 5

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Den udløber 36 måneder efter datoen for indgåelse af de i artikel 3, stk. 3, omhandlede aftaler eller seks måneder efter datoen for vedtagelse heraf, hvis nævnte aftaler ikke er blevet indgået inden for denne periode.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne

Formand

BILAG

[...]
