

Bruxelles, 2 octombrie 2026
(OR. en)

13811/26

JAI 1224
FREMP 302

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Concluziile Consiliului privind combaterea rasismului și a formelor conexe de ură și discriminare în Uniunea Europeană: protejarea drepturilor fundamentale și a valorilor europene

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind combaterea rasismului și a formelor conexe de ură și discriminare în Uniunea Europeană: protejarea drepturilor fundamentale și a valorilor europene, aprobate de Consiliu în cadrul celei de a 4197-a reuniuni a sale, care a avut loc la 2 octombrie 2026.

**PROIECT DE CONCLUZII ALE CONSILIULUI privind combaterea rasismului
și a formelor conexe de ură și discriminare în Uniunea Europeană:
protejarea drepturilor fundamentale și a valorilor europene**

Consiliul Uniunii Europene

- a. **AVÂND ÎN VEDERE** Tratatul privind Uniunea Europeană, în special preambulul și articolele 3 alineatul (3) și 6, în special articolul 2, care prevăd că Uniunea se întemeiază pe valorile respectării demnității umane, libertății, democrației, egalității, statului de drept, precum și pe respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților, valori care sunt comune statelor membre într-o societate caracterizată prin pluralism, nediscriminare, toleranță, justiție, solidaritate și egalitate între femei și bărbați;
- b. **AVÂND ÎN VEDERE** Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolele 10 și 19 și articolul 67 alineatul (3), care obligă Uniunea să acționeze pentru a asigura un înalt nivel de securitate prin măsuri de prevenire și combatere a criminalității, a rasismului și a xenofobiei;
- c. **AVÂND ÎN VEDERE** Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene;
- d. **AVÂND ÎN VEDERE** Directiva 2000/43/CE a Consiliului din 29 iunie 2000 de punere în aplicare a principiului egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau origine etnică (Directiva privind egalitatea rasială);
- e. **AVÂND ÎN VEDERE** Decizia-cadru 2008/913/JAI a Consiliului din 28 noiembrie 2008 privind combaterea anumitor forme și expresii ale rasismului și xenofobiei prin intermediul dreptului penal;

- f. **AVÂND ÎN VEDERE** Directiva 2012/29/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 de stabilire a unor norme minime privind drepturile, sprijinirea și protecția victimelor criminalității, astfel cum a fost revizuită prin Directiva 2026/1472 (Directiva privind drepturile victimelor) din 17 iunie 2026, care menționează în mod specific victimele infracțiunilor motivate de ură;
- g. **AVÂND ÎN VEDERE** Recomandarea 2021/C 93/01 a Consiliului din 12 martie 2021 privind egalitatea, incluziunea și participarea romilor, care a recunoscut atitudinile negative față de romi ca fiind o formă specifică de rasism împotriva romilor, o cauză profundă a excluziunii și discriminării acestora și un obstacol major în calea egalității; **REAMINTIND** angajamentul de a aborda atitudinile negative față de romi prin punerea în aplicare eficace a măsurilor menite să prevină și să combată discriminarea, discursurile de incitare la ură, infracțiunile motivate de ură și excluziunea structurală.
- h. **AVÂND ÎN VEDERE** Directiva (UE) 2024/1499 a Consiliului din 7 mai 2024 privind standardele aplicabile organismelor de promovare a egalității în domeniul egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau origine etnică, în domeniul egalității de tratament în materie de încadrare în muncă și de ocupare a forței de muncă, indiferent de religie sau convingeri, dizabilitate, vârstă sau orientare sexuală și în domeniul egalității de tratament între femei și bărbați în materie de securitate socială și în ceea ce privește accesul la bunuri și servicii și furnizarea de bunuri și servicii și de modificare a Directivelor 2000/43/CE și 2004/113/CE, și recunoscând rolul esențial al organismelor de promovare a egalității în asigurarea respectării legislației antidiscriminare și în sprijinirea victimelor discriminării;
- i. **AVÂND ÎN VEDERE** Regulamentul (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), care stabilește obligații pentru serviciile intermediare de a combate conținutul ilegal;

- j. **AVÂND ÎN VEDERE** Codul de conduită privind combaterea discursurilor ilegale de incitare la ură din mediul online+ și cooperarea în curs dintre Comisie, Comitetul european pentru servicii digitale, coordonatorii serviciilor digitale, organizațiile societății civile și serviciile intermediare pentru a preveni și a combate diseminarea discursurilor ilegale de incitare la ură în mediul online;
- k. **AVÂND ÎN VEDERE** Regulamentul (UE) 2024/1689 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iunie 2024 de stabilire a unor norme armonizate privind inteligența artificială (Regulamentul privind inteligența artificială) și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 300/2008, (UE) nr. 167/2013, (UE) nr. 168/2013, (UE) 2018/858, (UE) 2018/1139 și (UE) 2019/2144 și a Directivelor 2014/90/UE, (UE) 2016/797 și (UE) 2020/1828, care promovează adoptarea inteligenței artificiale (IA) de încredere și centrate pe factorul uman, asigurând în același timp un nivel ridicat de protecție a sănătății, a siguranței și a drepturilor fundamentale, inclusiv a dreptului la nediscriminare;
- l. **AVÂND ÎN VEDERE** Concluziile Consiliului din 16 decembrie 2024 privind utilizarea inteligenței artificiale în domeniul justiției și recunoscând relevanța sistemelor de IA pentru administrarea echitabilă a justiției și riscul de părtinire algoritmică în contextele judiciare;
- m. **REAMINTIND** Concluziile Consiliului din 4 martie 2022 privind combaterea rasismului și a antisemitismului; **AVÂND ÎN VEDERE** Comunicarea comună către Parlamentul European și Consiliu din 6 decembrie 2023, intitulată „Ura nu își are locul aici: o Europă unită împotriva urii”;
- n. **REAMINTIND** Declarația Consiliului din 15 octombrie 2024 privind susținerea vieții evreiești și combaterea antisemitismului;

- o. **AVÂND ÎN VEDERE** Comunicarea Comisiei din 9 decembrie 2021, intitulată „O Europă mai incluzivă și mai protectoare: includerea discursului de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură în lista infracțiunilor incriminate de UE” și luând act de evoluțiile ulterioare ale procesului legislativ în acest domeniu;
- p. **REAMINTIND** necesitatea de a asigura ratificarea universală și punerea în aplicare deplină și efectivă a Convenției internaționale privind eliminarea tuturor formelor de discriminare rasială (ICERD), precum și necesitatea de a pune în aplicare Declarația și Programul de acțiune de la Durban (DDPA) și de a raționaliza și simplifica, acolo unde este necesar, mecanismele de monitorizare ale acestora;
- q. **AVÂND ÎN VEDERE** Convenția europeană a drepturilor omului, în special articolele 9 (libertatea de gândire, de conștiință și de religie), 10 (libertatea de exprimare) și 14 (interzicerea discriminării), la care toate statele membre sunt părți;
- r. **SALUTÂND** adoptarea de către Comisia Europeană a Strategiei UE de combatere a rasismului (2026-2030) și a abordărilor strategice principale prezentate în aceasta, inclusiv combaterea rasismului structural, îmbunătățirea colectării de date privind egalitatea pe baza originii rasiale sau etnice și alte motive de discriminare, asigurarea respectării legislației de combatere a discriminării, consolidarea egalității sociale și a coeziunii, intensificarea protecției împotriva urii rasiale, inclusiv online, precum și consolidarea și promovarea parteneriatelor-cheie cu organizațiile societății civile, organisme de promovare a egalității și comunitățile afectate de rasism, recunoscând, în același timp, că statele membre sunt cele mai în măsură să elaboreze măsuri specifice la nivel național;
- s. **SALUTÂND** eforturile în curs ale Comisiei Europene și ale statelor membre de combatere a rasismului, inclusiv a rasismului structural și a rasismului online, în special prin activitatea grupului de experți privind combaterea rasismului, care reunește reprezentanți ai guvernelor statelor membre și părți interesate internaționale relevante, precum și prin activitatea coordonatoarei Comisiei pentru combaterea rasismului;

- t. **SALUTÂND** eforturile permanente ale Comisiei Europene și ale statelor membre pentru a combate discursurile de incitare la ură și infracțiunile motivate de ură, în special prin activitatea Grupului la nivel înalt pentru combaterea discursurilor de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură, care reunește reprezentanți ai guvernelor statelor membre, ai organizațiilor internaționale și ai societății civile;
- u. **SALUTÂND** eforturile în curs ale Comisiei Europene și ale statelor membre de a pune în aplicare Strategia UE privind combaterea antisemitismului și susținerea vieții evreiești (2021-2030), în special prin intermediul grupului de lucru care reunește reprezentanți ai guvernelor statelor membre, reprezentanți ai comunităților evreiești și alte părți relevante, precum și prin activitatea coordonatoarei pentru combaterea antisemitismului și susținerea vieții evreiești;
- v. **SALUTÂND** eforturile continue ale Comisiei Europene și ale statelor membre pentru a combate ura față de musulmani¹, inclusiv prin activitatea coordonatoarei Comisiei pentru combaterea urii față de musulmani și prin dialoguri structurate cu reprezentanții comunităților musulmane și ai organizațiilor societății civile; și recunoscând că ura față de musulmani constituie o formă specifică de discriminare, care poate apărea ca o combinație de discriminare bazată pe religie, precum și pe etnie, și care poate agrava dezavantajele socioeconomice existente și poate submina drepturile fundamentale și demnitatea persoanelor care aparțin comunităților musulmane sau a persoanelor percepute ca atare în întreaga Uniune;

¹ Terminologia utilizată pentru a face referire la fenomene variază: „rasismul împotriva musulmanilor” este utilizat în unele state membre, în timp ce „ura față de musulmani” sau termeni similari sunt utilizați în altele. Cele două expresii pot fi, de asemenea, utilizate în mod interschimbabil. Formularea utilizată în prezentele concluzii nu ar trebui interpretată ca o poziție a Consiliului cu privire la terminologia care ar trebui utilizată.

- w. **SALUTÂND** eforturile în curs ale Comisiei Europene și ale statelor membre de a pune în aplicare Cadrul strategic al UE pentru egalitatea, incluziunea și participarea romilor 2020-2030, inclusiv prin intermediul cadrelor naționale, cu participarea reprezentanților comunităților rome și a organizațiilor societății civile și, în special, angajamentul de a combate atitudinile negative față de romi ca formă specifică de rasism și discriminare; și de a atinge obiectivele principale la nivelul UE stabilite de Comisie pentru 2030.
- x. **ȚINÂND SEAMA** de activitatea desfășurată de Comisia Europeană împotriva Rasismului și Intoleranței (ECRI) a Consiliului Europei, în special de Recomandarea de politică generală nr. 1 privind combaterea rasismului, xenofobiei, antisemitismului și intoleranței, adoptată la 4 octombrie 1996, Recomandarea de politică generală revizuită nr. 5 privind prevenirea și combaterea rasismului și a discriminării împotriva musulmanilor, adoptată la 16 martie 2000 și revizuită la 8 decembrie 2021, Recomandarea de politică generală nr. 9 privind prevenirea și combaterea antisemitismului, adoptată la 25 iunie 2004 și revizuită la 1 iulie 2021, precum și Recomandarea de politică generală nr. 13 privind combaterea atitudinilor negative față de romi și a discriminării împotriva romilor, adoptată la 24 iunie 2011 și modificată la 1 decembrie 2020;
- y. **AVÂND ÎN VEDERE** activitatea desfășurată de Comitetul de Miniștri al Consiliului Europei, în special Recomandarea CM/Rec (2022)16 din 20 mai 2022 privind combaterea discursului de incitare la ură și Recomandarea CM/Rec (2024)4 din 7 mai 2024 privind combaterea infracțiunilor motivate de ură.
- z. **AVÂND ÎN VEDERE** Rezoluția 79/174 a Adunării Generale a ONU din 17 decembrie 2024 privind libertatea religioasă și de convingere, care condamnă cu fermitate toate formele de intoleranță, discriminare și violență bazate pe religie sau convingere.

- aa. **AVÂND ÎN VEDERE** Rezoluția 79/193 a Adunării Generale a ONU din 17 decembrie 2024 care proclamă cel de al doilea Deceniu internațional al persoanelor de origine africană 2025-2034, reamintind angajamentele asumate în cadrul Declarației și Programului de acțiune de la Durban, care recunosc importanța consolidării acțiunii naționale și a cooperării internaționale, precum și apelurile cuprinse în declarație prin care se solicită participarea persoanelor de origine africană la toate aspectele politice, civile, economice, sociale și culturale ale societății;
- bb. **AVÂND ÎN VEDERE** Rezoluția 47/21 a Consiliului ONU pentru Drepturile Omului din 13 iulie 2021 privind promovarea și protecția drepturilor omului și a libertăților fundamentale ale africanilor și ale persoanelor de origine africană împotriva utilizării excesive a forței și a altor încălcări ale drepturilor omului de către agenții de aplicare a legii prin schimbări transformatoare în ceea ce privește justiția și egalitatea rasială; și recunoscând că crearea de profiluri discriminatorii are un impact negativ asupra coeziunii sociale și poate duce la discriminare rasială;
- cc. **AVÂND ÎN VEDERE** Rezoluția 76/254 a Adunării Generale a ONU din 15 martie 2022, care a declarat 15 martie „Ziua internațională pentru combaterea islamofobiei”;
- dd. **AVÂND ÎN VEDERE** Rezoluția 76/250 a Adunării Generale a ONU din 20 ianuarie 2022 privind negarea Holocaustului;

- ee. **RECUNOSCÂND** că rasismul poate fi resimțit de-a lungul vieții, acumulând și creând bariere persistente, un fenomen denumit în mod obișnuit rasism structural, al cărui impact poate fi mai dăunător decât cazurile izolate de discriminare rasială, deoarece refuză accesul la egalitatea de șanse și poate persista de-a lungul generațiilor, și că astfel de bariere pot fi agravate în cazul în care originea rasială sau etnică se intersectează² cu alte caracteristici, cum ar fi sexul, dizabilitatea, vârsta, religia sau convingerile, orientarea sexuală sau identitatea de gen, astfel cum au fost documentate pe larg de Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene;
- ff. **RECUNOSCÂND** rolul esențial al organizațiilor societății civile în combaterea rasismului și a formelor conexe de ură și discriminare, totodată profund îngrijorat de restrângerea spațiului civic, inclusiv de campaniile de dezinformare, discursurile de incitare la ură în mediul online, reducerea finanțării, hărțuirea juridică și amenințările fizice la adresa organizațiilor de combatere a rasismului, a activiștilor și a apărătorilor drepturilor omului, **SALUTÂND**, prin urmare, adoptarea Strategiei pentru societatea civilă și **REAMINTIND** Directiva (UE) 2024/1069 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 aprilie 2024 privind protecția împotriva cererilor vădit neîntemeiate sau a procedurilor judiciare abuzive împotriva persoanelor implicate în acțiuni de mobilizare publică (acțiuni strategice în justiție împotriva mobilizării publice – SLAPP);
- gg. **RECUNOSCÂND** că platformele online și tehnologiile emergente pot facilita diseminarea și amplificarea rapidă a discursurilor ilegale de incitare la ură, a rasismului, a xenofobiei și a altor forme de conținut discriminatoriu, inclusiv a rasismului împotriva persoanelor de culoare, a rasismului împotriva persoanelor asiatice, a urii față de musulmani și a atitudinilor negative față de romi, precum și a antisemitismului; și că sistemele algoritmice și inteligența artificială generativă pot crea, reproduce sau intensifica prejudecățile societale existente și pot contribui la răspândirea conținutului dăunător online și la campanii de dezinformare specifice;

² În desfășurarea acestor activități, organismele de promovare a egalității pot lua în considerare situații specifice de defavorizare care rezultă din discriminarea intersecțională, care este înțeleasă ca discriminare pe o combinație de motive protejate în temeiul articolului 5 alineatul (2) din Directiva (UE) 2024/1499.

- hh. **RECUNOSCÂND** că rasismul poate duce la inegalități concrete și măsurabile, inclusiv în domeniul ocupării forței de muncă, al locuințelor, al educației, al asistenței medicale și al participării la viața publică, care pot fi agravate și mai mult de formele intersecționale de discriminare, și că, potrivit estimărilor recente ale OCDE, discriminarea rasială și etnică generează pierderi anuale la nivelul PIB-ului UE de până la 12,7 miliarde EUR, subliniind că combaterea rasismului nu este doar un imperativ moral și juridic, ci și o investiție strategică în prosperitatea și coeziunea Europei;
- ii. **SALUTÂND** activitatea Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA) de colectare a unor date comparabile privind experiențele de rasism și formele conexe de ură și discriminare.
- jj. **CONSTATÂND** cu mare îngrijorare că rasismul dăunează societății în multe moduri, provocând discriminarea unui număr mare de persoane în Europa, afectându-le demnitatea umană, oportunitățile de viață, prosperitatea, bunăstarea și, adesea, și siguranța personală;
- kk. **RECUNOSCÂND** cu mare îngrijorare că intensificarea urii față de musulmani, inclusiv atacurile asupra persoanelor și spațiilor musulmane, a determinat mulți musulmani să adopte mecanisme de adaptare în public, la locul de muncă, în viața socială sau în educație pentru a evita stigmatizarea, discriminarea sau ostilitatea.
- ll. **RECUNOSCÂND** cu mare îngrijorare că intensificarea semnificativă a antisemitismului, în special în urma atacurilor teroriste brutale comise de Hamas și de alte grupări teroriste împotriva Israelului la 7 octombrie 2023, războiul ulterior din Gaza și alte conflicte din Orientul Mijlociu, au avut un impact grav asupra vieții evreiești din Europa. Atacurile asupra spațiilor și persoanelor evreiești, precum și antisemitismul care afectează persoanele în viața de zi cu zi, au condus la ascunderea identității multor evrei în public, la locul de muncă și în școli sau în instituțiile de învățământ superior.

Consiliul Uniunii Europene,

1. **REAMINTEȘTE** că rasismul este incompatibil cu principiile și valorile fundamentale pe care se întemeiază Uniunea și subminează coeziunea socială, egalitatea și participarea deplină a tuturor persoanelor în societate, și subliniază necesitatea unui efort coordonat care să implice instituțiile și agențiile Uniunii, statele membre, autoritățile regionale și locale, organismele de promovare a egalității, partenerii sociali, sectorul privat și societatea civilă.
2. Își **REAFIRMĂ** angajamentul de a combate rasismul într-un mod cuprinzător și susținut, inclusiv prin integrarea combaterii rasismului în toate politicile relevante ale Uniunii și prin încurajarea schimburilor periodice în cadrul formațiunilor și grupurilor de lucru relevante ale Consiliului.

Consiliul Uniunii Europene, ținând seama de principiul subsidiarității, invită statele membre:

I. Să pună în aplicare strategiile UE de combatere a rasismului și cadrele UE privind egalitatea

3. **SĂ SPRIJINE** o punere în aplicare solidă a Strategiei UE de combatere a rasismului (2026-2030) la nivel național, regional și local, colaborând îndeaproape cu coordonatorul desemnat al Comisiei, construind parteneriate și asigurând un sprijin suficient organizațiilor societății civile, și contribuind la integrarea obiectivelor de combatere a rasismului în toate domeniile de politică relevante, inclusiv educația, ocuparea forței de muncă, locuințele, securitatea sanitară și digitalizarea; și să facă schimb periodic de informații cu Comisia cu privire la progresele înregistrate și provocările întâmpinate.
4. **SĂ SPRIJINE** punerea în aplicare în curs a Strategiei UE privind combaterea antisemitismului și susținerea vieții evreiești (2021-2030), colaborând îndeaproape cu coordonatorul desemnat al Comisiei pentru a asigura punerea în aplicare eficace, inclusiv a măsurilor de sprijin menite să susțină viața evreiască în întreaga UE;

5. **SĂ REAFIRME ANGAJAMENTUL FAȚĂ DE** activitatea continuă de combatere a urii față de musulmani, care poate apărea ca o combinație de discriminare bazată pe religie, precum și pe etnie, asigurându-se că acțiunile orizontale de combatere a rasismului aplicabile tuturor formelor de rasism abordează, de asemenea, ura față de musulmani;
6. **SĂ ASIGURE** punerea în aplicare a cadrelor strategice naționale pentru romi în conformitate cu Cadrul strategic al UE pentru egalitatea, incluziunea și participarea romilor 2020-2030, cu un accent deosebit pe combaterea atitudinilor negative față de romi și pe realizarea de progrese concrete în domeniul educației, al ocupării forței de muncă, al locuințelor și al asistenței medicale pentru romi;
7. **SĂ ASIGURE** aplicarea efectivă a cadrului juridic al UE de combatere a discriminării, inclusiv în cazurile de discriminare intersecțională pe motive de rasă sau origine etnică combinată cu alte motive de discriminare, inclusiv pe criterii de sex, dizabilitate, vârstă, religie sau convingeri, orientare sexuală; și **SĂ CONSOLIDEZE** mecanismele de asigurare a respectării legii și căile de atac în ceea ce privește drepturile legate de ocuparea forței de muncă, protecția socială, asistența medicală, educație și accesul la bunuri și servicii și furnizarea acestora, inclusiv locuințe, pentru a asigura aplicarea consecventă în întreaga Uniune;
8. **SĂ INTENSIFICE** eforturile de asigurare a egalității socioeconomice, inclusiv prin investiții în incluziunea socioeconomică, pentru a aborda impactul rasismului structural, de exemplu în domenii precum educația, ocuparea forței de muncă, accesul la servicii și locuințe;

II. Să abordeze formele specifice de rasism și formele conexe de ură și discriminare și să pregătească măsuri naționale specifice

- 9. SĂ ELABOREZE, SĂ ADOPTÉ, SĂ PUNĂ ÎN APLICARE SAU SĂ REÎNNOIASCĂ** măsuri specifice de combatere a rasismului și a discriminării rasiale, în special planuri de acțiune, programe sau strategii naționale, asigurându-se că acestea se aliniază la standardele europene și internaționale, abordează rasismul structural, adoptă o abordare intersecțională și fac obiectul unei monitorizări continue și al unei evaluări periodice; să adopte, în mod similar, abordări strategice specifice care să abordeze forme specifice de rasism, după caz; și să ia în considerare numirea unor coordonatori naționali pentru a consolida coordonarea, responsabilitatea și implicarea părților interesate;
- 10. SĂ RECUNOASCĂ** faptul că diferite forme de rasism și discriminare se pot prezenta și manifesta în mod diferit în țări și contexte diferite și că fiecare stat membru este cel mai în măsură să elaboreze planuri de acțiune, programe sau strategii naționale, după caz, în contextul național, pentru a preveni și a combate rasismul și discriminarea în propria societate;
- 11. SĂ RECUNOASCĂ** faptul că, deși antisemitismul și rasismul se suprapun, întrucât ambele fenomene neagă egalitatea între persoane, ele sunt distincte în caracteristicile lor și necesită răspunsuri politice ferme care să țină seama de particularitățile lor, precum și de elementele lor comune. **SĂ SE ANGAJEZE** să continue punerea în aplicare și asigurarea respectării Strategiei UE privind combaterea antisemitismului și susținerea vieții evreiești (2021-2030), întrucât aceasta rămâne principalul document de politică al UE pentru combaterea antisemitismului. În conformitate cu angajamentul lor anterior, Comisia și toate statele membre sunt încurajate să utilizeze în continuare definiția de lucru fără caracter juridic obligatoriu a antisemitismului formulată de Alianța Internațională pentru Comemorarea Holocaustului (IHRA).

12. **SĂ CONSOLIDEZE** lupta împotriva atitudinilor negative față de romi ca formă specifică de rasism și discriminare, inclusiv prin promovarea utilizării definiției de lucru fără caracter juridic obligatoriu a atitudinilor negative față de romi/discriminării împotriva romilor formulată de Alianța Internațională pentru Comemorarea Holocaustului (IHRA) pentru a sensibiliza publicul.
13. **SĂ ABORDEZE** rasismul împotriva persoanelor de culoare ca o formă specifică de rasism, adânc înrădăcinat în moștenirile istorice, inclusiv colonialismul, sclavia și migrația, și să recunoască faptul că acesta necesită o atenție susținută în planurile de acțiune, programele sau strategiile naționale, după caz, în contextul național, precum și în strategiile la nivelul UE.
14. **SĂ RECUNOASCĂ** faptul că ura față de musulmani³ poate fi o formă specifică de discriminare îndreptată împotriva musulmanilor sau a celor percepuți ca musulmani, implicând ostilitate și prejudecăți care pot apărea ca o combinație de discriminare bazată pe religie și cultură, precum și pe etnie, și că aceasta necesită o atenție susținută în planurile de acțiune, programele sau strategiile naționale, precum și în strategiile la nivelul UE.

III. Să combată atât online, cât și offline discursurile de incitare la ură, infracțiunile motivate de ură și discriminarea

15. **SĂ CONTINUE** să evalueze lacunele rămase în cadrul UE în ceea ce privește combaterea discursurilor de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură, ținând seama de impactul grav al acestora asupra persoanelor, a coeziunii sociale și a valorilor democratice în întreaga UE.

³ Formularea utilizată în prezentele concluzii nu ar trebui interpretată ca o poziție a Consiliului cu privire la terminologia care ar trebui utilizată pentru referirea la rasismul împotriva musulmanilor/ura față de musulmani.

16. SĂ RECUNOASCĂ faptul că evoluțiile geopolitice, crizele societale și utilizarea tot mai frecventă a noilor tehnologii digitale pot contribui la intensificarea rasismului și a formelor conexe de ură și discriminare, a discursurilor ilegale de incitare la ură și a infracțiunilor motivate de ură în Uniune și **SĂ SE ANGAJEZE** să se asigure că autoritățile naționale sunt echipate pentru a răspunde rapid și eficace la astfel de evoluții, inclusiv prin măsuri precum:

- consolidarea capacității autorităților de aplicare a legii și a autorităților de justiție penală de a identifica, înregistra, investiga și urmări penal infracțiunile motivate de ură și discursurile ilegale de incitare la ură, consolidând, în același timp, capacitățile acestora de a respecta drepturile omului, în special dreptul la libertatea de opinie și de exprimare, ca fundament al unei societăți democratice;
- oferirea, după caz și fără a aduce atingere independenței autorităților judiciare și diferențelor de organizare a sistemului judiciar din Uniune, de formare specifică personalului de aplicare a legii, actorilor judiciari și funcționarilor publici cu privire la recunoașterea și combaterea prejudecăților rasiale, a creării de profiluri discriminatorii și a infracțiunilor motivate de ură;
- asigurarea faptului că victimele au drepturi efective la informație, protecție, sprijin și acces la justiție;

17. SĂ ÎNCURAJEZE victimele și martorii tuturor incidentelor de rasism și formelor conexe de ură și discriminare să raporteze aceste incidente și să exploreze modalități de **ÎMBUNĂTĂȚIRE** a sistemelor de depunere a plângerilor, inclusiv prin utilizarea relevantă a unor mecanisme alternative de raportare, cum ar fi instrumentele de raportare online care oferă anonimat reclamantului, dacă se dorește, asigurându-se, în același timp, că reclamantii sunt sprijiniți pe tot parcursul procesului;

18. **SĂ CONSOLIDEZE** mecanismele prin care agențiile de aplicare a legii, societatea civilă și organizațiile de sprijinire a victimelor să colaboreze, atunci când este posibil, la monitorizarea incidentelor de rasism și a formelor conexe de ură și discriminare, pentru a avea o imagine mai completă a acestor incidente în fiecare stat membru, asigurând și protejând totodată independența organizațiilor societății civile; și **SĂ ABORDEZE** subraportarea semnificativă către actorii relevanți a discriminării rasiale, a infracțiunilor motivate de ură și a discursurilor de incitare la ură rasiste, inclusiv în mediul online, prin creșterea încrederii între comunitățile afectate, autoritățile de aplicare a legii și administrația publică.
19. **SĂ ASIGURE** securitatea persoanelor care aparțin grupurilor etnice și religioase minoritare, inclusiv a locurilor importante din punct de vedere cultural, a lăcașurilor de cult și a locurilor comemorative ale acestora, și să ia măsuri de protecție adecvate în timpul adunărilor religioase și culturale care pot fi expuse unui risc sporit;
20. **SĂ ASIGURE** aplicarea deplină a obligațiilor prevăzute în Regulamentul privind serviciile digitale referitoare la atenuarea riscurilor sistemice legate de discursurile ilegale de incitare la ură din mediul online și la dreptul la nediscriminare și **SĂ ÎNCURAJEZE** participarea continuă și semnificativă a platformelor online și a altor furnizori de servicii intermediare la Codul de conduită privind combaterea discursului ilegal de incitare la ură din mediul online+;
21. **SĂ ÎNCURAJEZE** în mod consecvent și **SĂ SPRIJINE** organizațiile societății civile și alte entități să urmărească recunoașterea ca notificatori de încredere în temeiul Regulamentului privind serviciile digitale și să utilizeze acest statut pentru a se asigura că acțiunile împotriva conținutului online ilegal de natură rasistă sau discriminatorie sunt întreprinse mai rapid și mai fiabil într-un mod consecvent, protejând în același timp organizațiile societății civile de acțiunile strategice în justiție împotriva mobilizării publice (SLAPP), în conformitate cu Directiva (UE) 2024/1069;

22. **SĂ RECUNOASCĂ** atât pericolele, cât și beneficiile tehnologiilor noi și emergente, cum ar fi inteligența artificială generativă și inteligența artificială agentică, și **SĂ IA MĂSURI** să prevină și să abordeze discriminarea algoritmică, prejudecățile rasiale și amplificarea discursurilor ilegale de incitare la ură pe parcursul întregului ciclu de viață și lanț valoric al acestor tehnologii, în conformitate cu Regulamentul privind inteligența artificială și cu alte acte legislative aplicabile ale Uniunii, inclusiv cu legislația antidiscriminare, asigurând norme favorabile pentru ca victimele să dovedească discriminarea algoritmică, organizând testarea tehnică a sistemelor algoritmice pentru prejudecăți și discriminare și instituind un mecanism eficient de cooperare între autoritățile de supraveghere a pieței și organisme din domeniul drepturilor fundamentale;
23. **SĂ SE ASIGURE** că victimele discursurilor ilegale de incitare la ură din mediul online au acces la mecanisme de raportare, la căi de atac și la servicii de sprijin eficiente, în conformitate cu Directiva revizuită privind drepturile victimelor, și că autoritățile naționale sunt instruite și echipate pentru a investiga și a urmări penal în mod eficient infracțiunile motivate de ură din mediul online;

IV. Să colecteze date privind egalitatea

24. **SĂ EXPLOREZE** posibilitățile de îmbunătățire a colectării, a calității și a comparabilității datelor privind egalitatea la nivel național, în conformitate cu cadrele naționale aplicabile, care ar putea include date defalcate în funcție de originea rasială sau etnică, religie, sex, orientare sexuală, vârstă, dizabilitate și statut socioeconomic, în deplină conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) și cu respectarea principiului autoidentificării voluntare; și **SĂ ÎNCURAJEZE** elaborarea unor cadre metodologice comune în cooperare cu Comisia, FRA și Eurostat pentru a permite comparații transnaționale semnificative și elaborarea de politici bazate pe date concrete, cu respectarea deplină a condițiilor și nevoilor care predomină în fiecare stat membru;

V. Să promoveze educația, sensibilizarea și prevenirea

- 25. SĂ SENSIBILIZEZE** populația cu privire la beneficiile și bogăția diversității persoanelor din UE, la dreptul de a nu fi discriminat pe motive de rasă sau origine etnică, la căile de atac disponibile pentru victimele discriminării rasiale sau etnice și la serviciile de sprijin disponibile, în special organismele de promovare a egalității, la adoptarea Strategiei de combatere a rasismului 2026-2030 și a altor strategii ale UE și naționale de combatere a rasismului sub toate formele, inclusiv prin campanii naționale de sensibilizare; și **SĂ ÎNCURAJEZE** dialogul dintre diferite grupuri, subliniind în același timp identitatea noastră comună ca europeni și valorile noastre comune în UE, cum ar fi democrația, libertatea și drepturile omului.
- 26. SĂ MARCHEZE** datele internaționale relevante, cum ar fi Ziua internațională a ONU pentru eliminarea discriminării rasiale, precum și zilele comemorative legate de istoria colonialismului și a sclaviei;
- 27. SĂ CONTINUE** comemorarea Holocaustului și educația cu privire la acesta și să denunțe în mod proactiv negarea, denaturarea și banalizarea Holocaustului, în conformitate cu definiția de lucru fără caracter juridic obligatoriu a IHRA privind negarea și denaturarea Holocaustului;
- 28. SĂ SE IMPLICE** în proiectul comun al Comisiei cu UNESCO de consolidare a educației împotriva rasismului, aliniată la prioritățile celui de al doilea ciclu al cadrului strategic pentru cooperarea europeană în domeniul educației și formării în perspectiva realizării și dezvoltării în continuare a spațiului european al educației, precum și la Strategia UE pentru tineret, astfel cum se subliniază în Strategia UE de combatere a rasismului (2026-2030), și să abordeze rasismul sub toate formele sale în educație și prin educație, incluzând diverse perspective istorice și contemporane pentru a preveni violența, comportamentul agresiv, discursurile de incitare la ură, informarea greșită și dezinformarea și discriminarea rasială, precum și să promoveze medii de învățare favorabile incluziunii și echitabile și să integreze predarea perspectivelor istorice, de exemplu istoria colonială, comerțul transatlantic cu sclavi și efectele asupra popoarelor indigene, ca elemente esențiale ale educației împotriva rasismului;

VI. Să consolideze reziliența democratică

29. SĂ RECUNOASCĂ faptul că reziliența democrațiilor europene este consolidată prin protejarea valorilor noastre fundamentale, inclusiv protecția democrației, a statului de drept și a drepturilor fundamentale, și că valorile Uniunii reprezintă o linie critică de apărare împotriva acțiunilor străine de manipulare a informațiilor și a ingerințelor străine (FIMI) și a campaniilor de dezinformare, care exploatează în mod sistematic rasismul, discriminarea și diviziunile societale, și că măsurile de susținere a acestor valori, inclusiv prin combaterea rasismului sub toate formele, constituie o dimensiune integrantă a agendei mai ample a Uniunii privind reziliența democratică, astfel cum se prevede în Scutul european pentru democrație.

30. SALUTÂND inițiativele Comisiei, în special:

- Adoptarea primei strategii de combatere a rasismului (2026-2030), pe baza rezultatelor Planului de acțiune al UE de combatere a rasismului pentru perioada 2020-2025;
- Numirile din 2015 ale coordonatoarei Comisiei pentru combaterea rasismului, ale coordonatoarei Comisiei pentru combaterea antisemitismului și susținerea vieții evreiești și ale coordonatoarei Comisiei pentru combaterea urii față de musulmani, luând act de mandatele lor respective și solicitând, în același timp, resurse adecvate și egale;
- Elaborarea unui cadru juridic cuprinzător pentru siguranța, responsabilitatea și transparența online în întreaga Uniune Europeană prin intermediul Regulamentului privind serviciile digitale;

- Sprijinul financiar continuu acordat statelor membre pentru proiecte care vizează protejarea diversității și a drepturilor civile, în special prin intermediul programului „Cetățeni, egalitate, drepturi și valori” (CEDV) și al succesorului propus al acestuia, CEDV+, ca parte a programului AgoraEU, fără a aduce atingere discuțiilor în curs privind următorul cadru financiar multianual;
- Efortul concertat de a capacita, proteja și promova democrației puternice în întreaga UE prin intermediul Scutului european pentru democrație și al Strategiei UE pentru societatea civilă;
- Furnizarea unui cadru de reglementare armonizat pentru sistemele de IA în UE prin punerea în aplicare treptată a Regulamentului privind inteligența artificială.

INVITĂ Comisia:

31. SĂ CONTINUE să sprijine punerea în aplicare a Strategiei UE de combatere a rasismului (2026-2030) și a strategiilor conexe ale Uniunii egalității⁴, în conformitate cu circumstanțele naționale, prin integrarea considerentelor de combatere a rasismului și de nediscriminare în propunerile și inițiativele de politică relevante ale Comisiei; să se asigure că politicile Comisiei privind combaterea rasismului, a antisemitismului și a urii față de musulmani sunt puse în aplicare într-un mod coordonat și care se consolidează reciproc și sunt aliniate la strategiile conexe privind egalitatea, pentru a pune pe deplin în aplicare abordarea intersecțională care stă la baza Strategiei de combatere a rasismului;

⁴ Strategia privind egalitatea de gen 2026-2030; Strategia privind egalitatea pentru persoanele LGBTIQ+ 2026-2030, Strategia privind drepturile persoanelor cu handicap 2021-2030, Cadrul strategic al UE pentru egalitatea, incluziunea și participarea romilor 2020-2030.

- 32. SĂ MONITORIZAZE ȘI SĂ RAPORTEZE** cu privire la punerea în aplicare a Uniunii egalității, inclusiv a Strategiei de combatere a rasismului, într-un mod cuprinzător, structurat, transparent și regulat, care să permită evaluarea continuă a progreselor înregistrate, inclusiv prin rapoarte periodice privind progresele înregistrate, pe baza datelor și a analizei bazate pe drepturi din partea FRA, a Eurostat, a organismelor naționale de promovare a egalității și a societății civile; să continue să colaboreze cu agențiile relevante ale UE în ceea ce privește colectarea datelor privind egalitatea, inclusiv printr-o abordare intersecțională; să evalueze progresele, să identifice lacunele persistente și să recomande orice ajustări necesare;
- 33. SĂ CONTINUE** să monitorizeze punerea în aplicare și asigurarea respectării legislației de combatere a discriminării, în special a Directivei privind egalitatea rasială și a directivelor privind standardele aplicabile organismelor de promovare a egalității, a Regulamentului privind serviciile digitale, a Regulamentului privind inteligența artificială și a Deciziei-cadru privind combaterea anumitor forme și expresii ale rasismului și xenofobiei prin intermediul dreptului penal;
- 34. SĂ SPRIJINE** statele membre în elaborarea, punerea în aplicare și monitorizarea planurilor de acțiune, programelor și strategiilor naționale de combatere a rasismului, în special prin asistență tehnică, exerciții de învățare reciprocă, facilitarea vizitelor de studiu, publicarea de orientări și manuale și prin facilitarea reuniunilor periodice ale grupului de experți privind punerea în aplicare la nivel național a Strategiei de combatere a rasismului;
- 35. SĂ SPRIJINE și SĂ FACILITEZE** eforturile comune în curs legate de elaborarea unor definiții de lucru fără caracter obligatoriu privind rasismul structural și ura față de musulmani, ținând seama pe deplin de definițiile existente și de activitatea corespunzătoare a ECRI;
- 36. SĂ ASIGURE**, fără a aduce atingere discuțiilor în curs privind următorul CFM, un sprijin financiar adecvat și specific pentru organizațiile societății civile și organismele de promovare a egalității; și să faciliteze Forumul societății civile pentru combaterea rasismului și instituirea unei platforme mai ample a societății civile, în conformitate cu Strategia UE pentru societatea civilă;

37. **SĂ CONSOLIDEZE** cooperarea cu organizațiile societății civile și cu apărătorii drepturilor omului, în special cu cei care se ocupă de combaterea rasismului și de drepturile popoarelor indigene⁵, cu organismele de promovare a egalității și cu organizațiile internaționale relevante, precum și **SĂ FACILITEZE** schimburile tematice periodice între statele membre și aceste părți interesate.
38. **SĂ SPRIJINE** eforturile FRA și ale părților interesate de a efectua studii și sondaje, inclusiv cu privire la colectarea de date cantitative, alături de cercetarea calitativă, pentru a îmbunătăți înțelegerea tuturor formelor de rasism și discriminare.
39. **SĂ ÎȘI CONSOLIDEZE** angajamentul de a combate toate formele de rasism și discriminare și de a susține drepturile fundamentale și valorile europene; și **SĂ REAFIRME** că combaterea rasismului sub toate formele sale este un imperativ fundamental, juridic și strategic pentru Uniunea Europeană și că o veritabilă Uniune a egalității necesită acțiuni susținute, ambițioase și dotate cu resurse adecvate la toate nivelurile de guvernanță.
-

⁵ Drepturile popoarelor indigene, astfel cum sunt prevăzute în Declarația ONU privind drepturile popoarelor indigene și în dreptul internațional al drepturilor omului.