

Bruxelles, den 2. oktober 2026
(OR. en)

13811/26

JAI 1224
FREMP 302

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Rådets konklusioner om bekæmpelse af racisme og beslægtede former for had og forskelsbehandling i Den Europæiske Union: Beskyttelse af grundlæggende rettigheder og europæiske værdier

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om bekæmpelse af racisme og beslægtede former for had og forskelsbehandling i Den Europæiske Union: Beskyttelse af grundlæggende rettigheder og europæiske værdier, godkendt af Rådet på 4197. samling den 2. oktober 2026.

**UDKAST TIL RÅDETS KONKLUSIONER om bekæmpelse af racisme og beslægtede former
for had og forskelsbehandling i Den Europæiske Union:
Beskyttelse af grundlæggende rettigheder og europæiske værdier**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

- a) **SOM HENVISER TIL** traktaten om Den Europæiske Union, særlig præamblen og artikel 3, stk. 3, og 6, særlig artikel 2, som fastslår, at Unionen bygger på værdierne respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal, som er medlemsstaternes fælles værdigrundlag i et samfund præget af pluralisme, ikkeforskelsbehandling, tolerance, retfærdighed, solidaritet og ligestilling mellem kvinder og mænd,
- b) **SOM HENVISER TIL** traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 10, 19 og 67, stk. 3, som fastsætter, at sidstnævnte forpligter Unionen til at bestræbe sig på at sikre et højt sikkerhedsniveau ved hjælp af foranstaltninger til forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet, racisme og fremmedhad,
- c) **SOM HENVISER TIL** Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder,
- d) **SOM HENVISER TIL** Rådets direktiv 2000/43/EF af 29. juni 2000 om gennemførelse af princippet om ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse (direktivet om etnisk ligestilling),
- e) **SOM HENVISER TIL** Rådets rammeafgørelse 2008/913/RIA af 28. november 2008 om bekæmpelse af visse former for og tilkendegivelser af racisme og fremmedhad ved hjælp af straffelovgivningen,

- f) **SOM HENVISER TIL** Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2012/29/EU af 25. oktober 2012 om minimumsstandards for ofre for kriminalitet med hensyn til rettigheder, støtte og beskyttelse som revideret ved direktiv 2026/1472 (direktivet om ofres rettigheder) af 17. juni 2026, der specifikt nævner ofre for hadforbrydelser,
- g) **SOM HENVISER TIL** Rådets henstilling (EU) 2021/C 93/01 af 12. marts 2021 om romaernes ligestilling, inklusion og deltagelse, der anerkender sigøjnerhad som en særlig form for racisme over for romaer, en hovedårsag til deres udstødelse og forskelsbehandling og en stor hindring for ligestilling, **SOM MINDER OM** tilsagnet om at bekæmpe sintifjendtlighed gennem en effektiv gennemførelse af foranstaltninger med det formål at forebygge og bekæmpe forskelsbehandling, hadefuld tale, hadforbrydelser og strukturel udstødelse,
- h) **SOM HENVISER TIL** Rådets direktiv (EU) 2024/1499 af 7. maj 2024 om standarder for ligebehandlingsorganer på området ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse, ligebehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv af personer uanset religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering og ligebehandling af kvinder og mænd med hensyn til social sikring og i forbindelse med adgang til og levering af varer og tjenesteydelser og om ændring af direktiv 2000/43/EF og 2004/113/EF, og som anerkender den afgørende rolle, som ligebehandlingsorganer spiller med hensyn til at håndhæve lovgivningen om bekæmpelse af forskelsbehandling og støtte ofre for forskelsbehandling,
- i) **SOM HENVISER TIL** Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2065 af 19. oktober 2022 om et indre marked for digitale tjenester og om ændring af direktiv 2000/31/EF (forordningen om digitale tjenester), som fastsætter forpligtelser for formidlingstjenester til at bekæmpe ulovligt indhold,

- j) **SOM HENVISER TIL** adfærdskodeksen for bekæmpelse af ulovlig hadefuld tale på internettet+ og det igangværende samarbejde mellem Kommissionen, Det Europæiske Råd for Digitale Tjenester, koordinatorene for digitale tjenester, civilsamfundsorganisationer og formidlingstjenester om at forebygge og bekæmpe udbredelsen af ulovlig hadefuld tale på internettet,
- k) **SOM HENVISER TIL** Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1689 af 13. juni 2024 om harmoniserede regler for kunstig intelligens (forordningen om kunstig intelligens) og om ændring af forordning (EF) nr. 300/2008, (EU) nr. 167/2013, (EU) nr. 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1139 og (EU) 2019/2144 samt direktiv 2014/90/EU, (EU) 2016/797 og (EU) 2020/1828, som fremmer udbredelsen af menneskecentreret og pålidelig kunstig intelligens (AI), samtidig med at der sikres et højt beskyttelsesniveau for sundhed, sikkerhed og grundlæggende rettigheder, herunder retten til ikkeforskelsbehandling,
- l) **SOM HENVISER TIL** Rådets konklusioner af 16. december 2024 om anvendelse af kunstig intelligens på det retlige område, idet relevansen af AI-systemer for en retfærdig retspleje og risikoen for algoritmisk skævhed i retlige sammenhænge anerkendes,
- m) **SOM HENVISER TIL** Rådets konklusioner af 4. marts 2022 om bekæmpelse af racisme og antisemitisme, **SOM HENVISER TIL** den fælles meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet med titlen "Ingen plads til had: et forenet Europa mod had" af 6. december 2023,
- n) **SOM MINDER OM** Rådets erklæring af 15. oktober 2024 om fremme af jødisk liv og bekæmpelse af antisemitisme,

- o) **SOM HENVISER TIL** Kommissionens meddelelse af 9. december 2021 med titlen "Et mere inklusivt og beskyttende Europa: udvidelse af listen over strafbare handlinger i EU til hadefuld tale og hadforbrydelser", idet den efterfølgende udvikling i lovgivningsprocessen på dette område noteres,
- p) **SOM MINDER OM** behovet for at sikre universel ratifikation og fuld og effektiv gennemførelse af den internationale konvention om afskaffelse af alle former for racediskrimination (racediskriminationskonventionen) samt behovet for at gennemføre Durbanerklæringen og -handlingsprogrammet og om nødvendigt rationalisere og strømline deres opfølgningsmekanismer,
- q) **SOM HENVISER TIL** den europæiske menneskerettighedskonvention, særlig artikel 9 (Ret til at tænke frit og til samvittigheds- og religionsfrihed), artikel 10 (Ytringsfrihed) og artikel 14 (Forbud mod diskriminering), som alle medlemsstaterne er parter i,
- r) **SOM SER MED TILFREDSHED PÅ** Kommissionens vedtagelse af EU-strategien mod racisme 2026-2030 og de principfaste strategiske tilgange, der er opridset deri, herunder bekæmpelse af strukturel racisme, forbedret indsamling af ligestillingsdata om race eller etnisk oprindelse og andre grunde til forskelsbehandling, håndhævelse af lovgivningen om bekæmpelse af forskelsbehandling, styrkelse af social ligestilling og samhørighed, øget beskyttelse mod racehad, herunder online, og styrkelse og fremme af centrale partnerskaber med civilsamfundsorganisationer, ligebehandlingsorganer og samfund, der er berørt af racisme, samtidig med at det anerkendes, at medlemsstaterne er bedst egnede til at udforme specifikke foranstaltninger på nationalt plan,
- s) **SOM SER MED TILFREDSHED PÅ** Kommissionens og medlemsstaternes igangværende bestræbelser på at bekæmpe racisme, herunder strukturel racisme og racisme online, navnlig gennem arbejdet i ekspertgruppen om bekæmpelse af racisme, der samler repræsentanter for medlemsstaternes regeringer og relevante internationale interessenter, og det arbejde, som udføres af Kommissionens koordinator for bekæmpelse af racisme,

- t) **SOM SER MED TILFREDSHED PÅ** Kommissionens og medlemsstaternes igangværende bestræbelser på at bekæmpe hadefuldt tale og hadforbrydelser, navnlig gennem arbejdet i Gruppen på Højt Plan vedrørende Bekæmpelse af Hade fuld Tale og Hadforbrydelser, der samler repræsentanter for medlemsstaternes regeringer, internationale organisationer og civilsamfundet,
- u) **SOM SER MED TILFREDSHED PÅ** Europa-Kommissionens og medlemsstaternes igangværende bestræbelser på at gennemføre EU-strategien for bekæmpelse af antisemitisme og fremme af jødisk liv (2021-30), navnlig gennem den arbejdsgruppe, der samler repræsentanter for medlemsstaternes regeringer, repræsentanter for jødiske samfund og andre relevante parter, og gennem det arbejde, der udføres af koordinatoren for bekæmpelse af antisemitisme og fremme af jødisk liv,
- v) **SOM SER MED TILFREDSHED PÅ** Kommissionens og medlemsstaternes igangværende bestræbelser på at bekæmpe antimuslimsk had¹, herunder gennem det arbejde, som udføres af Kommissionens koordinator for bekæmpelse af antimuslimsk had, og de strukturerede dialoger med repræsentanter for muslimske samfund og civilsamfundsorganisationer, og idet det anerkendes, at antimuslimsk had udgør en særlig form for forskelsbehandling, der kan forekomme som en kombination af forskelsbehandling på grund af religion og etnicitet, og som kan forværre eksisterende socioøkonomiske ulemper og undergrave de grundlæggende rettigheder og værdigheden for personer, der tilhører muslimske samfund, eller personer, der opfattes som sådanne, i hele Unionen,

¹ Den terminologi, der anvendes til at henvise til fænomenerne, varierer: "antimuslimsk racisme" anvendes i nogle medlemsstater, mens "antimuslimsk had" eller lignende udtryk anvendes i andre. De to udtryk kan også anvendes i flæng. Den formulering, der anvendes i disse konklusioner, bør ikke opfattes som Rådets holdning til, hvilken terminologi der bør anvendes.

- w) **SOM SER MED TILFREDSHED PÅ** Kommissionens og medlemsstaternes igangværende bestræbelser på at gennemføre EU's strategiske ramme for romaernes ligestilling, integration og deltagelse 2020-2030, herunder gennem nationale rammer, med deltagelse af repræsentanter for romasamfund og civilsamfundsorganisationer, og navnlig tilsagnet om at bekæmpe sintifjendtlighed som en særlig form for racisme og forskelsbehandling, og for at nå EU's overordnede mål, som Kommissionen har fastsat for 2030,
- x) **SOM HENVISER TIL** det arbejde, der udføres i Europarådets Europæiske Kommission mod Racisme og Intolerance (ECRI), navnlig den generelle henstilling nr. 1 om bekæmpelse af racisme, fremmedhad, antisemitisme og intolerance, der blev vedtaget den 4. oktober 1996, den reviderede generelle henstilling nr. 5 om forebyggelse og bekæmpelse af antimuslimsk racisme og forskelsbehandling, der blev vedtaget den 16. marts 2000 og revideret den 8. december 2021, den generelle henstilling nr. 9 om forebyggelse og bekæmpelse af antisemitisme, der blev vedtaget den 25. juni 2004 og revideret den 1. juli 2021, og den generelle henstilling nr. 13 om bekæmpelse af sintifjendtlighed og forskelsbehandling af romaer, der blev vedtaget den 24. juni 2011 og ændret den 1. december 2020,
- y) **SOM HENVISER TIL** det arbejde, der er udført af Europarådets Ministerkomité, navnlig henstilling CM/Rec (2022) 16 af 20. maj 2022 om bekæmpelse af hadefulde tale og henstilling CM/Rec (2024) 4 af 7. maj 2024 om bekæmpelse af hadforbrydelser,
- z) **SOM HENVISER TIL** FN's Generalforsamlings resolution 79/174 af 17. december 2024 om religions- og trosfrihed, der kraftigt fordømmer alle former for intolerance, forskelsbehandling og vold på grund af religion eller tro,

- aa) **SOM HENVISER TIL** FN's Generalforsamlings resolution 79/193 af 17. december 2024 om det andet internationale årti for folk af afrikansk afstamning 2025-2034, og som minder om forpligtelserne i henhold til Durbanerklæringen og -handlingsprogrammet, der anerkender betydningen af at styrke den nationale indsats og det internationale samarbejde, og opfordringerne i erklæringen, der tilskynder folk af afrikansk afstamning til at deltage i alle politiske, civile, økonomiske, sociale og kulturelle aspekter af samfundet,
- bb) **SOM HENVISER TIL** FN's Menneskerettighedsråds resolution 47/21 af 13. juli 2021 om fremme og beskyttelse af menneskerettigheder og de grundlæggende frihedsrettigheder for afrikanere og mennesker af afrikansk afstamning mod retshåndhævelsespersonales overdrevne magtanvendelse og andre menneskerettighedskrænkelser gennem transformativ ændringer med henblik på racemæssig retfærdighed og lighed, og som anerkender, at en praksis med diskriminerende profilering indvirker negativt på den sociale samhørighed og kan føre til racediskrimination,
- cc) **SOM HENVISER TIL** FN's Generalforsamlings resolution 76/254 af 15. marts 2022, hvori 15. marts blev erklæret som den internationale dag for bekæmpelse af islamofobi,
- dd) **SOM HENVISER TIL** FN's Generalforsamlings resolution 76/250 af 20. januar 2022 om holocaustbenægtelse,

- ee) **SOM ANERKENDER**, at racisme kan opleves gennem hele livet, akkumuleres og udgøre vedvarende hindringer, et fænomen, der almindeligvis betegnes som strukturel racisme, hvis indvirkning kan være mere skadelig end isolerede tilfælde af racediskrimination, da den blokerer adgang til lige muligheder og kan vare ved gennem generationer, og at sådanne hindringer kan forværres, hvis racemæssig eller etnisk oprindelse falder sammen² med andre karakteristika såsom køn, handicap, alder, religion eller tro, seksuel orientering eller kønsidentitet, som Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder nøje har dokumenteret,
- ff) **SOM ANERKENDER** civilsamfundsorganisationernes afgørende rolle i bekæmpelsen af racisme og beslægtede former for had og forskelsbehandling, men som samtidig er dybt bekymret over indskrænkningen af civilsamfundets råderum, herunder desinformationskampagner, hadefuldt tale på internettet, nedskæringer i finansiering, juridisk chikane og fysiske trusler mod organisationer, aktivister og menneskerettighedsforkæmpere, og **SER** derfor **MED TILFREDSHED PÅ** vedtagelsen af civilsamfundsstrategien og **MINDER OM** Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2024/1069 af 11. april 2024 om beskyttelse af personer, der engagerer sig offentligt, mod åbenbart grundløse krav eller urimelige retssager ("strategiske retssager mod offentligt engagement"),
- gg) **SOM ANERKENDER**, at onlineplatforme og ny teknologi kan gøre det lettere hurtigt at udbrede og forstærke ulovlig hadefuldt tale, racisme, fremmedhad og andre former for diskriminerende indhold, herunder racisme mod sorte, racisme mod asiater, antimuslimsk had og sintifjendtlighed samt antisemitisme, og at algoritmiske systemer og generativ kunstig intelligens kan skabe, reproducere eller intensivere eksisterende samfundsmæssige skævheder og bidrage til udbredelsen af skadeligt indhold på internettet og målrettede desinformationskampagner,

² Ved udførelsen af sådanne aktiviteter kan ligebehandlingsorganer tage hensyn til særlige ugunstige situationer som følge af intersektionel forskelsbehandling, hvorved forstås forskelsbehandling på grundlag af en kombination af de grunde, der er omfattet af artikel 5, stk. 2, i direktiv (EU) 2024/1499.

- hh) **SOM ANERKENDER**, at racisme kan føre til konkrete, målbare uligheder, herunder inden for beskæftigelse, boliger, uddannelse, sundhedspleje og deltagelse i det offentlige liv, som kan blive yderligere forværret af indbyrdes forbundne former for forskelsbehandling, og at racediskrimination og etnisk forskelsbehandling ifølge nylige skøn fra OECD koster EU op til 12,7 mia. EUR i tabt BNP hvert år, hvilket understreger, at bekæmpelse af racisme ikke blot er en moralsk og juridisk nødvendighed, men også en strategisk investering i Europas velstand og samhørighed,
- ii) **SOM SER MED TILFREDSHED PÅ** arbejdet i Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder (FRA) med at indsamle sammenlignelige data om erfaringerne med racisme og beslægtede former for had og forskelsbehandling,
- jj) **SOM ANERKENDER** med stor bekymring, at racisme skader samfundet på mange måder og er skyld i, at mange mennesker i Europa udsættes for forskelsbehandling, der påvirker deres menneskelige værdighed, deres livsmuligheder, deres velstand, deres trivsel og ofte også deres personlige sikkerhed,
- kk) **SOM ANERKENDER** med stor bekymring, at stigningen i antimuslimsk had, herunder angreb på muslimske personer og bygninger, har ført til, at mange muslimer anvender overlevelsesmekanismer i det offentlige rum, på arbejdspladsen, i det sociale liv eller inden for uddannelse for at undgå stigmatisering, forskelsbehandling eller fjendtlighed,
- ll) **SOM ANERKENDER** med stor bekymring, at den betydeligt øgede antisemitisme, navnlig efter Hamas' og andre terrorgruppers brutale terrorangreb mod Israel den 7. oktober 2023, den efterfølgende krig i Gaza og andre konflikter i Mellemøsten har haft alvorlige konsekvenser for jødisk liv i Europa. Angreb på jødiske bygninger og enkeltpersoner samt antisemitisme, der påvirker mennesker i dagligdagen, har medført, at mange jøder skjuler deres identitet i det offentlige rum, på arbejdspladsen og på uddannelsesinstitutioner eller videregående uddannelsesinstitutioner.

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION

1. **MINDER OM**, at racisme er uforenelig med de centrale principper og værdier, som Unionen bygger på, og underminerer social samhørighed, lighed og alle personers fulde deltagelse i samfundet, og understreger behovet for en koordineret indsats, der involverer Unionens institutioner og agenturer, medlemsstaterne, regionale og lokale myndigheder, ligebehandlingsorganer, arbejdsmarkedets parter, den private sektor og civilsamfundet,
2. **BEKRÆFTER PÅ NY** sit tilsagn om at bekæmpe racisme på en omfattende og vedvarende måde, herunder ved at integrere bekæmpelse af racisme i alle relevante EU-politikker og ved at fremme regelmæssige udvekslinger i relevante rådssammensætninger og arbejdsgrupper.

Rådet for Den Europæiske Union, som under hensyntagen til nærhedsprincippet opfordrer medlemsstaterne til at

I. Gennemføre EU's antiracismestrategier og ligebehandlingsrammer

3. **STØTTE** en solid gennemførelse af EU-strategien mod racisme 2026-2030 på nationalt, regionalt og lokalt plan ved at arbejde tæt sammen med den udpegede koordinator i Kommissionen, ved at opbygge partnerskaber og sikre tilstrækkelig støtte til civilsamfundsorganisationer og ved at bidrage til integration af antiracistiske mål på tværs af relevante politikområder, herunder uddannelse, beskæftigelse, boliger, sundhedssikkerhed og digitalisering, samt regelmæssigt udveksle oplysninger med Kommissionen om fremskridt og udfordringer
4. **STØTTE** den igangværende gennemførelse af EU-strategien for bekæmpelse af antisemitisme og fremme af jødisk liv (2021-2030) i tæt samarbejde med den udpegede koordinator i Kommissionen for at sikre en effektiv gennemførelse, herunder støtteforanstaltningerne med det formål at fremme jødisk liv i hele EU

5. **BEKRÆFTE STØTTEN TIL** det igangværende arbejde med at bekæmpe antimuslimsk had, der kan forekomme som en kombination af forskelsbehandling på grundlag af religion og etnicitet, og som sikrer, at horisontale foranstaltninger mod racisme, der finder anvendelse på alle former for racisme, også imødegår antimuslimsk had
6. **SIKRE** gennemførelsen af nationale strategiske rammer for romaerne i overensstemmelse med EU's strategiske ramme for romaernes ligestilling, integration og deltagelse 2020-2030, især med fokus på at bekæmpe sintifjendtlighed og levere konkrete fremskridt inden for uddannelse, beskæftigelse, boliger og sundhedspleje til romaer
7. **SIKRE** en effektiv anvendelse af EU's retlige ramme for bekæmpelse af forskelsbehandling, herunder i tilfælde af intersektionel forskelsbehandling på grund af race eller etnisk oprindelse kombineret med andre grunde til forskelsbehandling, herunder køn, handicap, alder, religion eller tro, seksuel orientering og **STYRKE** håndhævelsesmekanismer og retsmidler med hensyn til rettigheder vedrørende beskæftigelse, social beskyttelse, sundhedspleje, uddannelse og adgang til og levering af varer og tjenesteydelser, herunder bolig, for at sikre en ensartet anvendelse i hele Unionen
8. **FREMME** bestræbelserne på at sikre lige socioøkonomiske muligheder, herunder gennem investeringer i socioøkonomisk inklusion, for at imødegå virkningerne af strukturel racisme, f.eks. inden for uddannelse, beskæftigelse, adgang til tjenester og boliger

II. Tackle specifikke former for racisme og beslægtede former for had og forskelsbehandling og udarbejde målrettede nationale foranstaltninger

- 9. UDVIKLE, VEDTAGE, GENNEMFØRE ELLER FORNY** målrettede foranstaltninger mod racisme og racediskrimination, navnlig nationale handlingsplaner, programmer eller strategier, der sikrer, at de lever op til europæiske og internationale standarder, tackler strukturel racisme, anlægger en intersektionel tilgang og er underlagt løbende overvågning og periodisk evaluering; ligeledes vedtage særlige strategiske tilgange til at tackle specifikke former for racisme, når det er relevant, samt overveje at udpege nationale koordinatore for at styrke koordinering, ansvarlighed og inddragelse af interessenter
- 10. ANERKENDE**, at forskellige former for racisme og forskelsbehandling kan forekomme og vise sig på forskellige måder i forskellige lande og sammenhænge, og at hver medlemsstat er bedst rustet til at udvikle nationale handlingsplaner, programmer eller strategier, alt efter hvad der er relevant i den nationale kontekst, for at forebygge og bekæmpe racisme og forskelsbehandling i sit eget samfund
- 11. ANERKENDE**, at selv om antisemitisme og racisme overlapper hinanden, da begge fænomener indebærer en fornægtelse af, at enkeltpersoner er lige, har de forskellige karakteristika og kræver håndfaste politiske reaktioner, der tager hensyn til deres særlige forhold og deres fælles træk. **FORPLIGTE SIG TIL** fortsat at gennemføre og give gennemslagskraft til EU-strategien for bekæmpelse af antisemitisme og fremme af jødisk liv (2021-2030), da den stadig er EU's primære politikdokument for bekæmpelse af antisemitisme. I overensstemmelse med deres tidligere tilsagn opfordres Kommissionen og alle medlemsstaterne til fortsat at anvende den ikkejuridisk bindende arbejdsdefinition af antisemitisme fra International Holocaust Remembrance Alliance (IHRA)

12. **STYRKE** bekæmpelsen af sintifjendtlighed som en specifik form for racisme og forskelsbehandling, herunder ved at fremme anvendelsen af den ikkejuridisk bindende arbejdsdefinition af sintifjendtlighed/forskelsbehandling af romaer fra International Holocaust Remembrance Alliance (IHRA) for at øge bevidstheden
13. **BEKÆMPE** racisme mod sorte som en særlig form for racisme, der er dybt rodfastet i historiske fænomener som f.eks. kolonialisme, slaveri og migration, og anerkende, at den kræver vedvarende opmærksomhed i nationale handlingsplaner, programmer eller strategier, alt efter hvad der er relevant i den nationale kontekst, samt i strategier på EU-plan
14. **ANERKENDE**, at antimuslimsk had³ kan være en særlig form for forskelsbehandling rettet mod muslimer eller personer, der opfattes som muslimer, og som indebærer fjendtlighed og fordomme, der kan forekomme som en kombination af forskelsbehandling på grundlag af religion og kultur samt etnicitet, og at det kræver vedvarende opmærksomhed i nationale handlingsplaner, programmer eller strategier samt i strategier på EU-plan

III. Bekæmpe hadefuld tale, hadforbrydelser og forskelsbehandling både på og uden for internettet

15. **FORTSÆTTE MED** at vurdere de resterende mangler i EU-rammen med hensyn til bekæmpelse af hadefuld tale og hadforbrydelser under hensyntagen til deres alvorlige indvirkning på enkeltpersoner, social samhørighed og demokratiske værdier i hele EU

³ Den formulering, der anvendes i disse konklusioner, bør ikke opfattes som Rådets holdning til, hvilken terminologi der bør anvendes, for at henvise til antimuslimsk had/racisme.

16. **ANERKENDE**, at geopolitiske udviklinger, samfundskriser og den stigende brug af nye digitale teknologier kan bidrage til øget racisme og beslægtede former for had og forskelsbehandling, ulovlig hadefuldt tale og hadforbrydelser i Unionen, og **FORPLIGTE SIG TIL** at sikre, at de nationale myndigheder er rustet til at reagere hurtigt og effektivt på en sådan udvikling, herunder ved hjælp af foranstaltninger såsom:

- at styrke de retshåndhævende og strafferetlige myndigheders kapacitet til at identificere, registrere, efterforske og retsforfølge hadforbrydelser og ulovlig hadefuldt tale og samtidig styrke deres kapacitet til at respektere menneskerettighederne, navnlig retten til menings- og ytringsfrihed som grundlaget for et demokratisk samfund
- hvor det er relevant, og uden at det berører de retslige myndigheders uafhængighed og forskelle i, hvordan retsvæsenet er opbygget i Unionen, at tilbyde målrettet uddannelse til retshåndhævelsespersonale, retlige aktører og embedsmænd i anerkendelse og bekæmpelse af racemæssige fordomme, diskriminerende profilering og hadforbrydelser
- at sikre, at ofre har effektive rettigheder til information, beskyttelse, støtte og adgang til domstolsprøvelse

17. **TILSKYNDE** ofre for og vidner til alle tilfælde af racisme og relaterede former for had og forskelsbehandling til at indberette disse hændelser og undersøge, hvordan man kan **FORBEDRE** klagesystemerne, herunder gennem relevant anvendelse af alternative indberetningsmekanismer såsom onlinerapporteringsværktøjer, der sikrer klageren anonymitet, hvis det ønskes, samtidig med at det sikres, at klagerne støttes gennem hele processen

18. **STYRKE** mekanismerne for retshåndhævende myndigheder, civilsamfundet og støtteorganisationer for ofre, så de kan samarbejde, når det er muligt, om overvågning af tilfælde af racisme og beslægtede former for had og forskelsbehandling med henblik på at udvikle et mere fuldstændigt billede af sådanne hændelser i hver medlemsstat og samtidig sikre og beskytte civilsamfundsorganisationernes uafhængighed og **TACKLE** den betydelige underrapportering til de relevante aktører af racediskrimination og racistiske hadforbrydelser og hadefuldt tale, herunder online, ved at øge tilliden mellem de berørte samfund, de retshåndhævende myndigheder og den offentlige forvaltning
19. **GARANTERE** sikkerheden for personer fra etniske og religiøse minoritetsgrupper, herunder steder med kulturel betydning for dem, religiøse samlingssteder og mindesteder, og træffe passende beskyttelsesforanstaltninger under religiøse og kulturelle forsamlinger, der kan være udsat for øget risiko
20. **SIKRE** fuld håndhævelse af forpligtelserne i forordningen om digitale tjenester vedrørende afbødning af systemiske risici i forbindelse med ulovlig hadefuldt tale på internettet og retten til ikkeforskelsbehandling og **TILSKYNDE** til fortsat og meningsfuld deltagelse af onlineplatforme og andre udbydere af formidlingstjenester i adfærdskodeksen for bekæmpelse af ulovlig hadefuldt tale på internettet+
21. **TILSKYNDE** på bæredygtig vis og **STØTTE** civilsamfundsorganisationer og andre enheder til at tilstræbe anerkendelse som pålidelige indberettere i henhold til forordningen om digitale tjenester og til at anvende denne status til at sikre, at der hurtigere og mere pålideligt gribes ind over for ulovligt onlineindhold af racistisk eller diskriminerende art på en konsekvent måde, samtidig med at civilsamfundsorganisationer beskyttes mod strategiske retssager mod offentligt engagement (SLAPP'er) i overensstemmelse med direktiv (EU) 2024/1069

22. **ANERKENDE** både farer og fordele ved nye og fremspirende teknologier såsom generativ kunstig intelligens og agentbaseret kunstig intelligens og **TAGE SKRIDT** til at forebygge og tackle algoritmisk forskelsbehandling, racemæssig forudindtagethed og forstærkning af ulovlig hadefuld tale i hele livscyklussen og værdikæden for sådanne teknologier i overensstemmelse med forordningen om kunstig intelligens og anden gældende EU-ret, herunder lovgivning om bekæmpelse af forskelsbehandling, som sikrer ofre gunstige regler for at dokumentere algoritmisk forskelsbehandling, tilrettelægger teknisk afprøvning af algoritmiske systemer for forudindtagethed og forskelsbehandling, og oprette en effektiv samarbejdsmekanisme mellem markedsovervågningsmyndigheder og organer for grundlæggende rettigheder
23. **SIKRE**, at ofre for ulovlig hadefuld tale på internettet har adgang til effektive indberetningsmekanismer, retsmidler og støttetjenester i overensstemmelse med det reviderede direktiv om ofres rettigheder, og at de nationale myndigheder er uddannet og udstyret til effektivt at efterforske og retsforfølge hadforbrydelser på internettet

IV. Indsamle ligestillingsdata

24. **UNDERSØGE** mulighederne for at forbedre indsamlingen, kvaliteten og sammenligneligheden af ligestillingsdata på nationalt plan i overensstemmelse med gældende nationale rammer, f.eks. data opdelt efter race eller etnisk oprindelse, religion, køn, seksuel orientering, alder, handicap og socioøkonomisk status, i fuld overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) og med respekt for princippet om frivillig selvidentificering og **TILSKYNDE TIL** udvikling af fælles metodemæssige rammer i samarbejde med Kommissionen, FRA og Eurostat for at muliggøre meningsfuld tværnational sammenligning og evidensbaseret politikudformning med fuld respekt for de forhold og behov, der gør sig gældende i hver medlemsstat

V. Fremme uddannelse, bevidstgørelse og forebyggelse

- 25. ØGE BEVIDSTHEDEN** i deres befolkninger om fordelene og rigdommen ved mangfoldigheden af mennesker i EU, om retten til ikke at blive forskelsbehandlet på grund af race eller etnisk oprindelse, hvilke retsmidler der er til rådighed for ofre for racemæssig eller etnisk forskelsbehandling, og tilgængelige støttetjenester, navnlig ligebehandlingsorganer, om vedtagelsen af strategien mod racisme 2026-2030 og om yderligere EU-strategier og nationale strategier til bekæmpelse af racisme i alle dens former, herunder gennem nationale oplysningskampagner, samt **FREMME** dialogen mellem forskellige grupper og samtidig understrege vores fælles identitet som europæere og vores fælles værdier i EU såsom demokrati, frihed og menneskerettigheder
- 26. IAGTTAGE** relevante internationale datoer såsom FN's internationale dag for afskaffelse af racediskrimination og mindedage i forbindelse med kolonialismens og slaveriets historie
- 27. FORTSÆTTE MED** at sikre erindring og uddannelse om holocaust og proaktivt påtale benægtelse, forvrængning og bagatellisering af holocaust i overensstemmelse med IHRA's ikkejuridisk bindende arbejdsdefinition af benægtelse og forvrængning af holocaust
- 28. DELTAGE** i Kommissionens fælles projekt med UNESCO om at styrke antiracistisk uddannelse i overensstemmelse med prioriteterne i anden cyklus af strategirammen for det europæiske uddannelsessamarbejde på og uden for det europæiske uddannelsesområde og EU-strategien for unge som opridset i EU's strategi mod racisme 2026-2030 og bekæmpe racisme i alle dens former inden for og gennem uddannelse ved at inddrage forskellige historiske og nutidige perspektiver for at forebygge vold, mobning, hadefuld tale, mis- og desinformation og racediskrimination og fremme inklusive og retfærdige læringsmiljøer og integrere undervisning i historiske perspektiver, f.eks. kolonihistorie, transatlantisk slavehandel og indvirkningen på oprindelige folk, som centrale komponenter i uddannelse mod racisme

VI. Styrke demokratiets modstandsdygtighed

29. ANERKENDE, at de europæiske demokratiers modstandsdygtighed styrkes ved at beskytte vores grundlæggende værdier, herunder beskyttelsen af demokratiet, retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder, og at Unionens værdier er en helt afgørende forsvarslinje mod udenlandsk informationsmanipulation og indblanding (FIMI) og desinformationskampagner, som systematisk udnytter racisme, forskelsbehandling og samfundssplittelse, og at foranstaltninger til at værne om disse værdier, herunder ved at bekæmpe racisme i alle dens former, udgør en integreret dimension af Unionens bredere dagsorden for demokratisk modstandsdygtighed som fastsat i det europæiske demokratiskjold

30. SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens initiativer og navnlig:

- Vedtagelsen af den første strategi mod racisme 2026-2030, der bygger på resultaterne af EU's handlingsplan mod racisme 2020-2025
- Udnævnelserne siden 2015 af Kommissionens koordinator for bekæmpelse af racisme, Kommissionens koordinator for bekæmpelse af antisemitisme og fremme af jødisk liv og Kommissionens koordinator for bekæmpelse af antimuslimsk had, idet der tages hensyn til deres respektive mandater, samtidig med at der opfordres til tilstrækkelige og lige ressourcer
- Udviklingen af en omfattende retlig ramme for onlinesikkerhed, ansvarlighed og gennemsigtighed i hele Den Europæiske Union ved hjælp af retsakten om digitale tjenester

- Den fortsatte finansielle støtte til medlemsstaterne til projekter med det formål at beskytte mangfoldighed og borgerlige rettigheder, navnlig gennem programmet for borgere, ligestilling, rettigheder og værdier (CERV) og dets foreslåede efterfølger CERV+ som led i AgoraEU-programmet, uden at dette berører de igangværende drøftelser om den næste flerårige finansielle ramme
- Den fælles indsats for at styrke, beskytte og fremme stærke demokratier i hele EU gennem det europæiske demokratiskjold og EU-strategien for civilsamfundet
- Fastlæggelsen af en harmoniseret lovgivningsmæssig ramme for AI-systemer i EU gennem en gradvis gennemførelse af forordningen om kunstig intelligens,

OPFORDRER Kommissionen TIL AT:

31. FORTSÆTTE MED at støtte gennemførelsen af EU-strategien mod racisme (2026-2030) og relaterede strategier for en Union med lige muligheder⁴ i overensstemmelse med de nationale forhold ved at integrere hensyn til bekæmpelse af racisme og ikkeforskelsbehandling i relevante forslag fra Kommissionen og politiske initiativer; sikre, at Kommissionens politikker for bekæmpelse af racisme, antisemitisme og antimuslimsk had gennemføres på koordineret og gensidigt forstærkende vis og stemmer overens med relaterede ligestillingsstrategier for at give den intersektionelle tilgang, der ligger til grund for strategien mod racisme, fuld virkning

⁴ Strategien for ligestilling mellem kønnene 2026-2030, strategien for ligestilling af LGBTIQ+-personer 2026-2030, strategien for rettigheder for personer med handicap 2021-2030 og EU's strategiske ramme for romaernes ligestilling, inklusion og deltagelse 2020-2030.

- 32. OVERVÅGE OG RAPPORTERE** om gennemførelsen af en Union med lige muligheder, herunder strategien mod racisme, på en samlet, struktureret, gennemsigtig og regelmæssig måde, som muliggør løbende evaluering af hidtidige fremskridt, herunder gennem regelmæssige statusrapporter, på grundlag af data og rettighedsbaserede analyser fra FRA, Eurostat, nationale ligebehandlingsorganer og civilsamfundet; fortsætte samarbejdet med relevante EU-agenturer om indsamling af ligestillingsdata, herunder gennem en intersektionel tilgang; vurdere fremskridt, identificere vedvarende mangler og anbefale eventuelle nødvendige tilpasninger
- 33. FORTSÆTTE MED** at overvåge gennemførelsen og håndhævelsen af lovgivningen om bekæmpelse af forskelsbehandling, navnlig direktivet om racelighed og direktiverne om standarder for ligebehandlingsorganer, forordningen om digitale tjenester, forordningen om kunstig intelligens og rammeafgårelsen om bekæmpelse af visse former for og tilkendegivelser af racisme og fremmedhad ved hjælp af straffelovgivningen
- 34. STØTTE** medlemsstaterne i udviklingen, gennemførelsen og overvågningen af nationale handlingsplaner, programmer og strategier til bekæmpelse af racisme, navnlig gennem teknisk bistand, gensidige læringsøvelser, fremme af studiebesøg, offentliggørelse af retningslinjer og håndbøger og ved at lette regelmæssige møder i ekspertgruppen om den nationale gennemførelse af strategien mod racisme
- 35. STØTTE** og **FREMME** igangværende fælles bestræbelser på at udvikle ikkebindende arbejdsdefinitioner om strukturel racisme og antimuslimsk had under fuld hensyntagen til eksisterende definitioner og det tilsvarende arbejde i ECRI
- 36. SIKRE**, uden at det berører de igangværende drøftelser om den næste FFR, at der er passende og målrettet finansiel støtte til civilsamfundsorganisationer og ligebehandlingsorganer og fremme Forummet for Civilsamfundsorganisationer mod Racisme og oprettelsen af en bredere civilsamfundsplatform i overensstemmelse med EU-strategien for civilsamfundet

37. **STYRKE** samarbejdet med civilsamfundsorganisationer og menneskerettighedsforkæmpere, navnlig dem, der arbejder med bekæmpelse af racisme og oprindelige folks rettigheder⁵, ligebehandlingsorganer og relevante internationale organisationer, og **LETTE** regelmæssige tematiske udvekslinger mellem medlemsstaterne og disse interessenter.
38. **STØTTE** FRA's og interessenternes bestræbelser på at gennemføre studier og undersøgelser, herunder om indsamling af kvantitative data sammen med kvalitativ forskning, med henblik på at forbedre forståelsen om alle former for racisme og forskelsbehandling
39. **STYRKE** sit tilsagn om at bekæmpe alle former for racisme og forskelsbehandling og værne om de grundlæggende rettigheder og europæiske værdier samt **PÅ NY BEKRÆFTE**, at bekæmpelse af racisme i alle dens former er en grundlæggende, juridisk og strategisk nødvendighed for Den Europæiske Union, og at en ægte Union med lige muligheder kræver en vedvarende, ambitiøs og tilstrækkeligt finansieret indsats på alle forvaltningsniveauer.
-

⁵ Oprindelige folks rettigheder som fastsat i FN's deklaration om oprindelige folks rettigheder og den internationale menneskerettighedslovgivning.