



Bruksela, 22 listopada 2021 r.
(OR. en)

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2021/0293(COD)

13809/1/21
REV 1

LIMITE

TELECOM 415
DIGIT 158
CYBER 289
COMPET 805
RECH 501
PI 108
MI 834
EDUC 376
JAI 1212
ENFOPOL 421
COSI 223
CODEC 1459

NOTA

Od:	Prezydencja
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Nr dok. Kom.:	11900/21
Dotyczy:	Wniosek dotyczący decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającej program polityki „Droga ku cyfrowej dekadzie” do 2030 r. – Sprawozdanie z postępu prac

I. WPROWADZENIE

- 15 września 2021 r. Komisja przyjęła wniosek dotyczący decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającej program polityki „Droga ku cyfrowej dekadzie” do 2030 r.¹ Program polityki ma służyć zapewnieniu, by Unia Europejska osiągnęła swoje cele i założenia w zakresie transformacji cyfrowej naszego społeczeństwa i gospodarki zgodnie z wartościami UE, dzięki wzmocnieniu unijnego przywództwa cyfrowego i odporności, a także promowaniu ukierunkowanych na człowieka, inkluzywnych, zrównoważonych polityk cyfrowych wzmocniających pozycję obywateli i przedsiębiorstw.

¹ Dok. 11900/21.

2. Wniosek powołuje się na konkretne cele cyfrowe, które Unia jako całość ma osiągnąć do końca dekady, nakreślone w komunikacie z 9 marca 2021 r. w sprawie cyfrowego kompasu. Ustanawia przy tym nową formę zarządzania z państwami członkowskimi poprzez określenie mechanizmu rocznej współpracy między instytucjami Unii a państwami członkowskimi, aby zapewnić wspólną realizację ambicji Unii.

Bardziej szczegółowo ujmując, celem jest uzyskanie:

- podstawowych umiejętności cyfrowych przez co najmniej 80 % społeczeństwa oraz 20 mln wysoko wykwalifikowanych profesjonalistów w dziedzinie cyfrowej;
- bezpiecznej i wydajnej zrównoważonej infrastruktury cyfrowej (wszystkie gospodarstwa domowe objęte siecią gigabitową, zasięg sieci 5G na wszystkich obszarach zaludnionych, zwiększona produkcja półprzewodników, bezpieczne węzły brzegowe chmury i komputery z przyspieszeniem kwantowym);
- transformacji cyfrowej przedsiębiorstw (3/4 unijnych przedsiębiorstw korzystających z chmury / sztucznej inteligencji / dużych zbiorów danych, finansowanie na rzecz zwiększenia liczby „jednorożców”, osiągnięcie docelowego wskaźnika wykorzystania technologii cyfrowych przez MŚP);
- cyfryzacji usług publicznych (100 % dostępności usług publicznych i dokumentacji medycznej w internecie, 4/5 ludności UE korzystającej z e-identyfikacji).

W tym celu Komisja zaproponowała mechanizm stałej współpracy między instytucjami Unii a państwami członkowskimi w celu określenia sposobów eliminowania niedociągnięć w obszarach, w których najnowsze sprawozdanie roczne wskazuje na znaczne luki i braki. Monitorowanie postępów w zakresie cyfryzacji i składanie sprawozdań na ten temat byłoby przedstawiane w rocznym sprawozdaniu na temat stanu cyfrowej dekady i przedkładane Parlamentowi i Radzie.

3. W Parlamencie Europejskim wniosek ten przekazano Komisji Przemysłu, Badań Naukowych i Energii (ITRE). Sprawozdawczynią w tej sprawie jest Martina Dlabajová (Renew Europe, Czechy). Komisja ITRE nie przyjęła jeszcze swojego sprawozdania.
4. 27 października 2021 r. zwrócono się do Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego o wydanie opinii w sprawie wniosku, co ma nastąpić w pierwszym kwartale 2022 r. 10 listopada 2021 r. skonsultowano się z Europejskim Komitetem Regionów i poproszono go o wydanie opinii do końca stycznia 2022 r.

II. PRACE W RADZIE

5. W Radzie analizę wniosku prowadzi Grupa Robocza ds. Telekomunikacji i Społeczeństwa Informacyjnego (zwana dalej: „grupą roboczą TELECOM”). Dyskusje zainicjowała prezydencja słoweńska na posiedzeniu 28 **września** 2021 r. Delegacje z dużym zadowoleniem przyjęły tę inicjatywę, a także znaczenie zwiększenia wysiłków na rzecz transformacji cyfrowej w okresie po kryzysie związanym z COVID-19. Delegacje pochwały również elastyczność przyznaną państwom członkowskim w osiągnięciu celów cyfrowych. Jednocześnie harmonogram określony przez Komisję uznano za bardzo ambitny (w kontekście przygotowywania krajowych planów działania), a niektóre delegacje zasignalizowały, że preferują niewiążącą współpracę między Komisją a państwami członkowskimi zamiast wiążącego, kompleksowego mechanizmu monitorowania i współpracy.

Następnie dyskusja skupiła się również na potrzebie zajęcia się ryzykiem fragmentacji między bardziej i mniej zaawansowanym technologicznie obszarami UE, w odniesieniu do różnych gałęzi przemysłu i grup ludności. Ponadto pojawiły się pytania dotyczące dostępnego finansowania ze strony UE oraz pewne obawy przed powielaniem wysiłków w związku z wprowadzeniem europejskich konsorcjów na rzecz infrastruktury cyfrowej (EDICs), nowego instrumentu mającego na celu ułatwienie realizacji projektów wielokrajowych (MCPs).

6. Posiedzenie 19 **października** poświęcone było pierwszym czterem artykułom decyzji, które dotyczyły przedmiotu, definicji, celów ogólnych i celów cyfrowych. Pytania dotyczyły wybranej formy prawnej, potrzeby wzmocnienia wymiaru transformacji ekologicznej/cyfrowej w ramach celów, konsekwencji nieprzestrzegania przepisów oraz potencjalnego zwiększenia obciążeń administracyjnych dla sektora publicznego i MŚP.

7. 16 listopada posiedzenie rozpoczęło się przedstawieniem pozostałych komentarzy i pytań do artykułu 4. W związku z lukami cyfrowymi między państwami członkowskimi i wewnątrz nich poziom ambicji oceniono zarówno jako zbyt wysoki, jak i zbyt niski, czasami w zależności od omawianego celu. Niektóre delegacje podkreślały potrzebę wyjaśnienia, że cele nie są prawnie wiążące oraz że ich nieosiągnięcie nie powinno pociągać za sobą sankcji wobec państw członkowskich, podczas gdy inne delegacje twierdziły, że niektóre sformułowania wymagają zdefiniowania z myślą o wdrażaniu i ogólnej spójności. Ponadto padły również pytania odnośnie do niektórych liczb zastosowanych przez Komisję w odniesieniu do różnych celów.
8. Komisja udzieliła już wstępnych odpowiedzi na wyżej wymienione obawy, zwracając w szczególności uwagę na ambitne, lecz wyważone podejście zawarte we wniosku, przyznające pierwszeństwo elastyczności i współpracy. Komisja podkreśliła również, że cele cyfrowe nie będą wiążące ani na szczeblu UE, ani na szczeblu krajowym, natomiast wiążący charakter nadany zostanie mechanizmowi współpracy, aby zapewnić osiągnięcie celów do 2030 r. Komisja przedstawiła bardziej szczegółowo znaczenie konsorcjów EDIC na warsztacie zorganizowanym 22 listopada. Ponadto Komisja przypomniała państwom członkowskim o znaczeniu sfinalizowania – w miarę możliwości w pierwszej połowie 2022 r. – przyjęcia tego *dossier*, aby umożliwić pierwszy roczny cykl monitorowania, a także uruchomienie pierwszego konsorcjum EDIC do 2023 r.
9. Prezydencja słoweńska będzie dążyć do pomyślnego zakończenia pierwszego czytania wniosku jeszcze w trakcie swojej kadencji. We współpracy z nadchodzącą prezydencją francuską, prezydencja słoweńska zwróci się do delegacji o przekazanie oficjalnych uwag i sugestii przed końcem roku, tak aby ułatwić przygotowanie pierwszego wniosku kompromisowego przez prezydencję francuską na początku 2022 r. jako *dossier* priorytetowego.

III. PODSUMOWANIE

10. Coreper jest proszony o zapoznanie się z niniejszym przygotowanym przez prezydencję sprawozdaniem z postępu prac z myślą o przedłożeniu go Radzie ds. TTE (Telekomunikacja) na posiedzeniu 3 grudnia 2021 r.