



Bryssel den 22 november 2021  
(OR. en)

---

---

**Interinstitutionellt ärende:  
2021/0136(COD)**

---

---

13806/1/21  
REV 1

**LIMITE**

**TELECOM 414  
COMPET 803  
MI 832  
DATAPROTECT 255  
JAI 1211  
CODEC 1458**

**NOT**

---

från: Ordförandeskapet  
till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet

---

Komm. dok. nr: 9471/21

---

Ärende: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 910/2014 vad gäller inrättandet av en ram för europeisk digital identitet  
– Lägesrapport

---

**I. INLEDNING**

1. Kommissionen antog förslaget till förordning om en europeisk digital identitet den 3 juni 2021<sup>1</sup>. Genom initiativet ändras eIDA-förordningen från 2014<sup>2</sup>, som hade lagt den nödvändiga grunden för säker åtkomst till tjänster och säkert utförande av transaktioner online och över gränserna i EU.

---

<sup>1</sup> Dok. 9471/21.

<sup>2</sup> [Förordning \(EU\) nr 910/2014](#)

2. Enligt förslaget, som grundar sig på artikel 114 i EUF-fördraget, är medlemsstaterna skyldiga att utfärda en europeisk e-identitetsplånbok inom ramen för ett anmält system för elektronisk identifiering som bygger på gemensamma tekniska standarder efter en obligatorisk bedömning av överensstämmelse utförd av nationella ackrediteringsorgan och som grundas på certifiering enligt det europeiska ramverket för cybersäkerhetscertifiering och ramen för den allmänna dataskyddsförordningen. I syfte att upprätta de nödvändiga tekniska strukturerna, påskynda genomförandet av den reviderade förordningen, tillhandahålla medlemsstaterna riktlinjer och undvika fragmentering åtföljdes förslaget av en rekommendation om utarbetande av en unionsverktygslåda.

Förslaget till förordning syftar närmare bestämt till att ge människor och företag allmän tillgång till säker och tillförlitlig elektronisk identifiering och autentisering med hjälp av en personlig e-plånbok i mobiltelefonen. Denna plånbok kommer att vara allmänt användbar för identifiering och autentisering. Den bör erkännas i den offentliga sektorn i hela EU, av privata tjänsteleverantörer som kräver stark användarautentisering och av mycket stora onlineplattformar. Andra privata tjänsteleverantörer uppmanas att erkänna plånboken genom frivilliga regleringsåtgärder. Förslaget gör det också obligatoriskt för medlemsstaterna att anmäla ett system för elektronisk identifiering, så att det europeiska ekosystemet för digitala identiteter kan förlita sig på att mycket tillförlitliga och säkra medel för onboarding står till förfogande. Förslaget ger befogenhet att använda digitala id-lösningar och skapar en rättslig ram och en teknisk plattform för utbyte av attribut och behörighetsuppgifter som är kopplade till identitet. I förslaget föreskrivs användarkontroll och dataskydd och målinriktat utbyte av identitetsuppgifter som är begränsat till behoven för den specifika tjänst som efterfrågas. Genom förslaget säkerställs också lika villkor för tillhandahållande av och tillsyn över kvalificerade betrodda tjänster i EU.

3. I Europaparlamentet tilldelades förslaget utskottet för industrifrågor, forskning och energi (ITRE). Föredragande för ärendet är Romana Jerković (S&D, Kroatien). ITRE-utskottet har ännu inte antagit sitt betänkande.

4. Den 15 juli 2021 ombads Europeiska ekonomiska och sociala kommittén att avge ett yttrande om förslaget, som därefter avgavs den 20 oktober 2021. Europeiska regionkommittén avgav spontant ett yttrande om förslaget den 12 oktober 2021.
5. Europeiska datatillsynsmannen lämnade formella kommentarer om förslaget den 28 juli 2021.

## **II. ARBETET I RÅDET**

6. I rådet har förslaget behandlats av arbetsgruppen för telekommunikation och informationssamhället. Efter en inledande workshop den 17 april om översynen av eIDA-förordningen inledde arbetsgruppen diskussionerna om förslaget under det portugisiska ordförandeskapet vid två möten i juni, där de första diskussionerna mellan delegationerna ägde rum. Medlemsstaterna ställde sig positiva till förslaget, och dess ambitionsnivå lovordades. På grund av ärendets komplexitet förespråkades en stegvis strategi, och frågorna kretsade kring medlemsstaternas skyldigheter, den privata sektorns deltagande samt finansieringsmöjligheter. En diskussion om konsekvensbedömningen ägde också rum under det portugisiska ordförandeskapet.
7. Arbetsgruppens arbete med att analysera förslaget fortsatte under det slovenska ordförandeskapet vid mötena den 20 juli och den 13 och 28 september samt den 19 oktober 2021, och första behandlingen avslutades framgångsrikt den 15 november 2021.

8. I **juli** uttryckte några delegationer oro över de snäva tidsfrister för tekniskt genomförande som fastställts av kommissionen och samspelet med annan lagstiftning, särskilt förordningen om en gemensam digital ingång och engångsprincipen. Frågor om dataskydd togs också upp och vissa reservationer gjordes på grund av betänkligheter kring genomförbarheten vad gäller den avsedda säkerhetsnivån ”hög”.

Kommissionen har regelbundet informerat arbetsgruppen för telekommunikation och informationssamhället om framstegen inom ramen för rekommendationen om utarbetande av en unionsverktygslåda.

9. Vid mötet den 13 **september** diskuterades de europeiska e-identitetsplånböckerna, med frågor från delegationerna om de berörda parternas skyldigheter och samspelet mellan den föreslagna förordningen och den allmänna dataskyddsförordningen och cybersäkerhetsakten. Flera kommentarer gjordes om formuleringarna i de nya bestämmelserna om plånbokens säkerhetsfunktioner, unik identifiering samt certifiering av system för elektronisk identifiering.

Diskussionen om plånböckerna fortsatte den 28 september med fokus på gränsöverskridande erkännande, ansvarsfrågor, tillsyn och vissa krav på cybersäkerhetstillsyn som nu omfattas av NIS 2-direktivet. Några delegationer uttryckte oro över att samspelet mellan förslaget och NIS 2-direktivet kan skapa förvirring om vilka myndigheter som skulle vara behöriga enligt vilket system. Identitetsmatchning diskuterades också, eftersom antagandet av unika och beständiga identifierare verkade vara en potentiellt problematisk fråga för vissa delegationer. Kommissionen tillfrågades dessutom om användningen av delegerade akter för att utvidga den obligatoriska användningen av plånboken till att omfatta även andra sektorer.

10. Mötet den 19 **oktober** ägnades åt ytterligare tekniska aspekter kopplade till de ändringar som föreslagits inom kapitlet om betrodda tjänster, nämligen angående elektroniska underskrifter, elektroniska stämplatser, elektronisk tidsstämpling, elektroniska tjänster för rekommenderade leveranser och autentisering av webbplatser. Vissa farhågor angående överföringen av cybersäkerhetsinslag till NIS 2-direktivet togs också upp igen. Under detta möte gjorde kommissionen förtydliganden och gav ytterligare förklaringar om samspelet mellan NIS 2-direktivet och eIDA-förordningen och om hur, enligt kommissionens uppfattning, de farhågor som lyfts fram bemöts dels av NIS 2-förslaget (genom särskilda bestämmelser och skäl – och efterföljande kompromisstexter som diskuterats i den övergripande arbetsgruppen för cyberfrågor), dels av översynen av eIDA-förordningen (också genom särskilda skäl och bestämmelser).
11. Första behandlingen av utkastet till förordning slutfördes den 15 **november** 2021, efter vissa begäranden om förtydliganden avseende elektroniska intyg på attribut, elektroniska arkiveringstjänster, elektroniska liggare och slutbestämmelser. Avsaknaden av bestämmelser om påföljder i förslaget för bristande överensstämmelse med kraven på autentisering av webbplatser framhölls som en faktor som undergräver efterlevnaden. När det gäller intyg på attribut betonade delegationerna också behovet av att respektera de nationella myndigheternas befogenhetsstruktur och de nationella strategierna för åtkomst till register. Slutligen ställdes frågor om datainsamling för statistiska ändamål, och viss oro uttrycktes över en potentiellt ökad administrativ börda för de nationella myndigheterna.
12. Flera kommentarer och formuleringsförslag har lämnats av delegationerna sedan analysen inleddes och mellan mötena. Trots de framsteg som gjorts genom en grundlig och fullständig genomgång av texten fanns det dock inte tillräckligt med tid att utarbeta texten under det slovenska ordförandeskapet.

Delegationerna kan dock uppmanas att lämna officiella kommentarer före årets slut. Synpunkter från delegationerna, som lämnats både på eget initiativ och på begäran under behandlingen av ärendet hittills, kommer att ligga till grund för det redigeringsarbete som inleds under det franska ordförandeskapet.

### **III. SLUTSATS**

13. Coreper uppmanas att ta del av ordförandeskapets lägesrapport så att den kan läggas fram för rådet (transport, telekommunikation och energi) vid mötet den 3 december 2021.