



Svet
Evropske unije

Bruselj, 22. november 2021
(OR. en)

**Medinstitucionalna zadeva:
2021/0136(COD)**

13806/1/21
REV 1

LIMITE

TELECOM 414
COMPET 803
MI 832
DATAPROTECT 255
JAI 1211
CODEC 1458

DOPIS

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Št. dok. Kom.:	9471/21
Zadeva:	Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (EU) št. 910/2014 v zvezi z vzpostavitvijo okvira za evropsko digitalno identiteto – poročilo o napredku

I. UVOD

1. Komisija je 3. junija 2021 sprejela Predlog uredbe o evropski digitalni identiteti (evropska elektronska identifikacija)¹. Ta pobuda spreminja uredbo eIDAS iz leta 2014², ki je zagotovila potrebne temelje za varen dostop do storitev ter izvajanje spletnih in čezmejnih transakcij v EU.

¹ Dok. 9471/21.

² [Uredba \(EU\) št. 910/2014](#).

2. V skladu s predlogom, ki temelji na členu 114 PDEU, morajo države članice v okviru priglašene sheme elektronske identifikacije izdati evropsko denarnico za digitalno identiteto, in sicer v skladu s skupnimi tehničnimi standardi in po obvezni oceni skladnosti, ki jo izvedejo nacionalni akreditacijski organi, ter na podlagi certifikacije v evropskem certifikacijskem okviru za kibernetško varnost in v sklopu splošne uredbe o varstvu podatkov. Predlogu je bilo priloženo priporočilo za razvoj nabora orodij Unije, da bi vzpostavili potrebno tehnično arhitekturo, pospešili izvajanje revidirane uredbe, državam članicam zagotovili smernice in preprečili razdrobljenost.

Konkretnije je namen predlagane uredbe zagotoviti univerzalen dostop ljudi in podjetij do varne in zaupanja vredne elektronske identifikacije in avtentikacije z osebno digitalno denarnico na mobilnem telefonu. Ta denarnica bo splošno uporabna za identifikacijo in avtentikacijo. Priznana bi morala biti v javnem sektorju po vsej EU, pa tudi s strani ponudnikov storitev v zasebnem sektorju, ki zahtevajo močno avtentikacijo uporabnikov, in zelo velikih spletnih platform. Druge ponudnike storitev v zasebnem sektorju se spodbuja, da denarnico priznajo s prostovoljnimi regulativnimi ukrepi. V skladu s predlogom je tudi obvezno, da države članice priglasijo shemo elektronske identifikacije, s čimer se zagotovi, da se lahko evropski ekosistem digitalne identitete zanaša na razpoložljivost zelo zaupanja vrednih in varnih sredstev za vključevanje v sistem. Predlog krepi uporabo rešitev digitalne identitete ter ustvarja pravni okvir in tehnično platformo za izmenjavo atributov in poverilnic, povezanih z identiteto. Zagotavlja nadzor uporabnikov in varstvo podatkov ter ciljno izmenjavo podatkov o identiteti, omejeno na potrebe posamezne zahtevane storitve, pa tudi enake pogoje za zagotavljanje in nadzor kvalificiranih storitev zaupanja v EU.

3. V Evropskem parlamentu je bil predlog dodeljen Odboru za industrijo, raziskave in energetiko (ITRE). Poročevalka za dosje je Romana Jerković (S&D, Hrvaška). Odbor ITRE svojega poročila še ni sprejel.

4. Evropski ekonomsko-socialni odbor je bil 15. julija 2021 zaprosen za mnenje o predlogu, ki ga je predložil 20. oktobra 2021. Evropski odbor regij je 12. oktobra 2021 spontano dal mnenje o predlogu.
5. Evropski nadzornik za varstvo podatkov je uradne pripombe glede predloga dal 28. julija 2021.

II. DELO V SVETU

6. V Svetu je predlog obravnavala Delovna skupina za telekomunikacije in informacijsko družbo (v nadaljnjem besedilu: Delovna skupina TELECOM). Po uvodni delavnici o reviziji uredbe eIDAS, ki je potekala 17. aprila, je Delovna skupina TELECOM predlog začela obravnavati junija, v času portugalskega predsedovanja, ko so delegacije na dveh sejah prvič izmenjale mnenja o tej temi. Države članice so predlog sprejele pozitivno in pohvalile njegovo ambicioznost. Zaradi zapletenosti dosjeja je bil predlagan postopen pristop, vprašanja pa so se nanašala na obveznosti držav članic, vključenost zasebnega sektorja in možnosti financiranja. V času portugalskega predsedovanja je potekala tudi razprava o oceni učinka.
7. Delovna skupina TELECOM je analizo predloga nadaljevala v času slovenskega predsedovanja na sejah 20. julija, 13. in 28. septembra ter 19. oktobra 2021, prva obravnava pa je bila uspešno zaključena 15. novembra 2021.

8. **Julija** so nekatere delegacije izrazile zaskrbljenost zaradi kratkih rokov za tehnično izvedbo, ki jih je določila Komisija, in medsebojnega učinkovanja z drugo zakonodajo, zlasti z uredbo o enotnem digitalnem portalu in načelom „samo enkrat“. Poleg tega so se pojavila vprašanja glede varstva podatkov in nekateri pridržki, saj so obstajali pomisleki glede tega, kako izvedljiva je predvidena visoka raven varnosti.

Komisija je Delovno skupino TELECOM redno obveščala o napredku glede priporočila za razvoj nabora orodij Unije.

9. Sestanek 13. **septembra** je bil posvečen evropskim denarnicam za digitalno identiteto. Delegacije so imele vprašanja o obveznostih vključenih strani ter medsebojnem učinkovanju predlagane uredbe s splošno uredbo o varstvu podatkov in Aktom o kibernetiki varnosti. Bilo je več pripomb v zvezi z ubeseditvijo novih določb glede varnostnih elementov denarnice, enolične identifikacije in certificiranja shem elektronske identifikacije.

Razprava o denarnicah se je nadaljevala 28. septembra s poudarkom na čezmejnem priznavanju, vprašanih odgovornosti, nadzoru in nekaterih zahtevah glede nadzora kibernetike varnosti, ki zdaj sodijo na področje direktive o varnosti omrežij in informacij (v nadaljnjem besedilu: direktiva NIS2). Nekateri delegacije so izrazile zaskrbljenost, da bi lahko medsebojno učinkovanje predloga in direktive NIS2 povzročilo zmedo glede tega, kateri organi so pristojni v okviru posamezne ureditve. Razpravljalo se je tudi o ujemanju identitete, saj se je nekaterim delegacijam zdelo sprejetje enoličnih in stalnih identifikatorjev potencialno problematično. Poleg tega je bila Komisija vprašana o uporabi delegiranih aktov, s katerimi bi se obvezna uporaba denarnice razširila tudi na druge sektorje.

10. Sestanek 19. **oktobra** je bil posvečen dodatnim tehničnim vidikom, povezanim s predlaganimi spremembami v poglavju o storitvah zaupanja, in sicer glede elektronskih podpisov, elektronskih žigov, elektronskih časovnih žigov, storitev elektronske priporočene dostave in avtentikacije spletišč. Znova so bili izraženi nekateri pomisleki v zvezi s prenosom elementov kibernetске varnosti v direktivo NIS2. Komisija je na tem sestanku pojasnila in dodatno razložila medsebojno učinkovanje NIS2 in eIDAS ter to, kako so bili dotedanji pomisleki po mnenju Komisije upoštevani v predlogu NIS2 (z namenskimi določbami in uvodnimi izjavami ter poznejšimi kompromisnimi besedili, obravnavanimi v Horizontalni delovni skupini za kibernetška vprašanja) in pri pregledu eIDAS (tudi z namenskimi uvodnimi izjavami in določbami).
11. Prva obravnava osnutka uredbe se je, po nekaterih prošnjah za pojasnitev elektronskega potrjevanja atributov, storitev elektronskega arhiviranja, elektronskih evidenc in končnih določb, zaključila 15. **novembra** 2021. Opozorjeno je bilo, da v predlogu manjkajo določbe o sankcijah za neizpolnjevanje zahtev glede avtentikacije spletišč, kar spodbopava izvrševanje. Kar zadeva potrjevanje atributov, so delegacije tudi poudarile, da je treba spoštovati strukturo pristojnosti nacionalnih organov in nacionalne politike dostopa do registrov. Bilo je tudi nekaj vprašanj o zbiranju podatkov za statistične namene in pomislekov glede morebitnega povečanja upravnega bremena za nacionalne organe.
12. Delegacije so od začetka analize in v obdobjih med sejami predložile več pripomb in predlogov za oblikovanje besedila. Čeprav je bil s temeljitim in celovitim pregledom besedila dosežen napredek, ni bilo dovolj časa za kakršno koli oblikovanje besedila v času slovenskega predsedovanja.
Kljub temu bodo delegacije morda pozvane, naj predložijo uradne pripombe še pred koncem leta. Spontani in zahtevani prispevki, ki so jih pri dosedanji obravnavi dosjeja predložile delegacije, bodo podlaga za oblikovanje besedila, ki naj bi se začelo v času francoskega predsedovanja.

III. ZAKLJUČEK

13. Coreper naj se seznaní s tem poročilom predsedstva o napredku, da bi ga lahko predložili Svetu PTE (telekomunikacije) na seji 3. decembra 2021.