

V Bruseli 22. novembra 2021
(OR. en)

Medziinštitucionálny spis:
2021/0136(COD)

13806/1/21
REV 1

LIMITE

TELECOM 414
COMPET 803
MI 832
DATAPROTECT 255
JAI 1211
CODEC 1458

POZNÁMKA

Od:	Predsedníctvo
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Č. dok. Kom.:	9471/21
Predmet:	Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 910/2014, pokiaľ ide o stanovenie rámca pre európsku digitálnu identitu – správa o pokroku

I. ÚVOD

1. Komisia prijala 3. júna 2021 návrh nariadenia o európskej digitálnej identite (európska elektronická identifikácia)¹. Touto iniciatívou sa mení nariadenie eIDAS z roku 2014², ktorým sa položili základy potrebné na bezpečný prístup k službám a vykonávanie transakcií online a cezhranične v EÚ.

¹ 9471/21.

² [NARIADENIE \(EÚ\) č. 910/2014](#).

2. V návrhu, ktorý sa zakladá na článku 114 ZFEÚ, sa od členských štátov vyžaduje, aby v rámci oznámenej schémy elektronickej identifikácie vydali európsku peňaženku digitálnej identity, a to na základe spoločných technických noriem a v nadväznosti na povinné posúdenie súladu zo strany vnútroštátnych akreditačných orgánov a na základe certifikácie podľa európskeho systému certifikácie kybernetickej bezpečnosti a rámca všeobecného nariadenia o ochrane údajov. S cieľom vytvoriť potrebnú technickú architektúru, urýchliť vykonávanie revidovaného nariadenia, poskytnúť členským štátom usmernenia a vyhnúť sa fragmentácii sa k návrhu pripojilo odporúčanie na vypracovanie súboru nástrojov Únie.

Konkrétnejšie je cieľom navrhovaného nariadenia poskytnúť ľuďom a podnikom univerzálny prístup k bezpečnej a dôveryhodnej elektronickej identifikácii a autentifikácii prostredníctvom osobnej digitálnej peňaženky na mobilnom telefóne. Táto peňaženka sa bude vo veľkej miere dať použiť na identifikáciu a autentifikáciu. Mala by sa uznávať vo verejnom sektore v celej EÚ, ako aj u súkromných poskytovateľov služieb, ktorí vyžadujú jasnú autentifikáciu používateľov, a veľmi veľkých online platforiem. Ďalší súkromní poskytovatelia služieb sa nabádajú, aby peňaženku uznávali prostredníctvom dobrovoľných regulačných opatrení. V návrhu sa takisto stanovuje povinnosť, aby členské štáty oznamovali schému elektronickej identifikácie, čím sa zabezpečí, aby sa európsky ekosystém digitálnej identity mohol spoliehať na dostupnosť vysoko dôveryhodných a bezpečných prostriedkov pre onboarding. Návrhom sa posilňuje využívanie riešení digitálnej identity a vytvára sa ním právny rámec a technická platforma na výmenu atribútov a potvrdení súvisiacich s identitou. V návrhu sa stanovuje kontrola používateľov a ochrana údajov a cielená výmena údajov o totožnosti obmedzená na potreby konkrétnej požadovanej služby. Návrhom sa takisto zabezpečujú rovnaké podmienky pre poskytovanie kvalifikovaných dôveryhodných služieb v EÚ a dohľad nad nimi.

3. V Európskom parlamente bol návrh pridelený Výboru pre priemysel, výskum a energetiku (ITRE). Spravodajkyňou pre spis je Romana Jerkovićová (S&D, Chorvátsko). Výbor ITRE zatiaľ svoju správu neprijal.

4. Európsky hospodársky a sociálny výbor bol 15. júla 2021 požiadaný, aby k návrhu zaujal stanovisko, ktoré bolo následne doručené 20. októbra 2021. Európsky výbor regiónov vydal k návrhu spontánne stanovisko 12. októbra 2021.
5. Európsky dozorný úradník pre ochranu údajov (EDPS) zaujal stanovisko k návrhu 28. júla 2021.

II. PRÁCA V RADE

6. V Rade sa skúmaniu návrhu venuje pracovná skupina pre telekomunikácie a informačnú spoločnosť (pracovná skupina TELECOM). V nadväznosti na úvodný workshop na tému revízie nariadenia eIDAS, ktorý sa konal 17. apríla, začala pracovná skupina TELECOM rokovať o danom návrhu počas portugalského predsedníctva na dvoch zasadnutiach v júni, keď sa uskutočnila prvá výmena názorov delegácií. Členské štáty prijali návrh pozitívne a ocenili jeho úroveň ambícií. Vzhľadom na zložitosť spisu sa presadzovalo uplatnenie postupného prístupu a otázky sa týkali povinností členských štátov, zapojenia súkromného sektora, ako aj možností financovania. Počas portugalského predsedníctva sa rokovalo aj o posúdení vplyvu.
7. Analýza návrhu pokračovala v pracovnej skupine TELECOM počas slovinského predsedníctva počas zasadnutí, ktoré sa konali 20. júla, 13. a 28. septembra a 19. októbra 2021, pričom prvé čítanie sa úspešne ukončilo 15. novembra 2021.

8. V **júli** niektoré delegácie vyjadrili obavy z krátkych lehôt na technické vykonávanie, ktoré stanovila Komisia, a zo vzájomného pôsobenia s inými právnymi predpismi, najmä s nariadením o jednotnej digitálnej bráne a so zásadou „jedenkrát a dost“. Okrem toho boli vznesené otázky týkajúce sa ochrany údajov a niekoľko spoločných výhrad z dôvodu obáv o uskutočniteľnosť, pokiaľ ide o zamýšľanú úroveň bezpečnosti „vysoká“.

Komisia pravidelne informovala pracovnú skupinu TELECOM o pokroku dosiahnutom v rámci odporúčania na vypracovanie súboru nástrojov Únie.

9. Zasadnutie, ktoré sa konalo 13. **septembra**, bolo venované európskej peňaženke digitálnej identity a odznegli na ňom otázky delegácií o povinnostiach zúčastnených strán a o vzájomnom pôsobení navrhovaného nariadenia so všeobecným nariadením o ochrane údajov a aktom o kybernetickej bezpečnosti. Niekoľko poznámok sa týkalo jazyka použitého v nových ustanoveniach týkajúcich sa ochranných prvkov peňaženiek, jedinečnej identifikácie a certifikácie schém elektronickej identifikácie.

Diskusia o peňaženkách pokračovala 28. septembra a zamerala sa na cezhraničné uznávanie, otázky zodpovednosti, dohľad a určité požiadavky dohľadu nad kybernetickou bezpečnosťou, ktoré teraz patria do pôsobnosti smernice NIS2. Niektoré delegácie vyjadrili obavu, že vzájomné pôsobenie medzi návrhom a smernicou NIS2 môže viesť k nejasnostiam, pokiaľ ide o to, ktoré orgány budú príslušné podľa ktorého režimu. Diskutovalo sa aj o overovaní totožnosti, keďže prijatie jedinečných a trvalých identifikátorov sa niektorým delegáciám javilo ako potenciálne problematické. Komisii sa okrem toho položila otázka, či je použitie delegovaných aktov vhodné na to, aby sa povinné používanie peňaženky rozšírilo aj na iné odvetvia.

10. Zasadnutie 19. **októbra** bolo venované ďalším technickým aspektom súvisiacim so zmenami navrhovanými v rámci kapitoly o dôveryhodných službách, konkrétne pokiaľ ide o elektronické podpisy, elektronické pečate, elektronické časové pečiatky, elektronické doručovacie služby pre registrované zásielky a autentifikáciu webového sídla. Zopakovalo sa niekoľko obáv súvisiacich s prenosom prvkov týkajúcich sa kybernetickej bezpečnosti do smernice NIS2. Počas tohto stretnutia Komisia poskytla objasnenie a dodatočné vysvetlenia týkajúce sa vzájomného pôsobenia medzi smernicou NIS2 a nariadením eIDAS a spôsobu, akým sa podľa názoru Komisie vznesené obavy riešili tak v návrhu smernice NIS2 (prostredníctvom osobitných ustanovení a odôvodnení a následných kompromisných znení, o ktorých sa rokovalo v rámci horizontálnej pracovnej skupiny pre kybernetické otázky), ako aj v preskúmaní nariadenia IDAS (tiež prostredníctvom osobitných odôvodnení a ustanovení).
11. Prvé čítanie návrhu nariadenia sa ukončilo 15. **novembra** 2021 po niekoľkých žiadostiach o objasnenie elektronického osvedčovania atribútov, elektronických archivačných služieb, elektronických registrov a záverečných ustanovení. Upozornilo sa na to, že presadzovanie ohrozuje skutočnosť, že v návrhu chýbajú ustanovenia o sankciách týkajúce sa nesúlady s požiadavkami na autentifikáciu webových sídiel. V súvislosti s osvedčeniami atribútov delegácie zdôraznili aj potrebu rešpektovať štruktúru kompetencií vnútroštátnych orgánov a vnútroštátne politiky prístupu k registrom. Napokon sa vyskytli otázky týkajúce sa zberu údajov na štatistické účely a určité obavy týkajúce sa potenciálne zvýšenej administratívnej záťaže pre vnútroštátne orgány.
12. Delegácie poskytli v období od začiatku analýzy a medzi zasadnutiami niekoľko pripomienok a návrhov znenia. Napriek pokroku, ktorý sa dosiahol prostredníctvom dôkladného a úplného preskúmania znenia, však čas nebol dostatočný na to, aby počas slovinského predsedníctva došlo k akémukoľvek vypracúvaniu návrhu.
- Delegácie však môžu byť vyzvané, aby do konca roka predložili oficiálne pripomienky. Nevyžiadané aj vyžiadané príspevky delegácií, ktoré sa doteraz poskytli počas skúmania spisu, budú tvoriť základ vypracúvania návrhu, ktoré sa má začať počas francúzskeho predsedníctva.

III. ZÁVER

13. COREPER sa vyzýva, aby túto správu predsedníctva o pokroku vzal na vedomie s cieľom predložiť ju Rade TTE (telekomunikácie) na jej zasadnutí 3. decembra 2021.