



Bruxelles, 22 noiembrie 2021  
(OR. en)

---

---

**Dosar interinstituțional:  
2021/0136(COD)**

---

---

13806/1/21  
REV 1

**LIMITE**

**TELECOM 414  
COMPET 803  
MI 832  
DATAPROTECT 255  
JAI 1211  
CODEC 1458**

## NOTĂ

---

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. Csie:	9471/21
Subiect:	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 910/2014 în ceea ce privește instituirea unui cadru pentru identitatea digitală europeană – Raport intermediar

---

## I. INTRODUCERE

1. Comisia a adoptat propunerea de regulament privind identitatea digitală europeană (eID european) la 3 iunie 2021 <sup>1</sup>. Inițiativa modifică Regulamentul eIDAS din 2014 <sup>2</sup>, care a pus bazele necesare pentru a avea acces la servicii și pentru a efectua tranzacții online și transfrontaliere în UE în condiții de siguranță.

---

<sup>1</sup> Documentul 9471/21.

<sup>2</sup> [REGULAMENTUL \(UE\) nr. 910/2014](#).

2. Propunerea, întemeiată pe articolul 114 din TFUE, impune statelor membre să elibereze un portofel european pentru identitatea digitală în cadrul unui sistem de identificare electronică (eID) notificat, bazat pe standarde tehnice comune și în urma evaluării obligatorii a conformității de către organismele acreditate naționale și pe baza certificării în temeiul cadrului european de certificare a securității cibernetice și al cadrului asigurat de RGPD. Pentru a institui arhitectura tehnică necesară, a accelera punerea în aplicare a regulamentului revizuit, a oferi orientări statelor membre și a evita fragmentarea, propunerea a fost însoțită de o recomandare pentru elaborarea unui set de instrumente al Uniunii.

Mai precis, regulamentul propus urmărește să asigure accesul universal al cetățenilor și al întreprinderilor la identificarea și autentificarea electronică securizată și fiabilă prin intermediul unui portofel digital personal pe telefonul mobil. Acest portofel va fi utilizat pe scară largă pentru identificare și autentificare. El ar trebui să fie recunoscut în sectorul public din întreaga UE, precum și de către furnizorii de servicii privați care impun autentificarea strictă a utilizatorilor și de către platformele online foarte mari. Alți furnizori privați de servicii sunt încurajați să recunoască portofelul prin măsuri de reglementare voluntare. Propunerea prevede, de asemenea, obligația statelor membre de a notifica un sistem de identificare electronică, asigurându-se că ecosistemul european de identitate digitală se poate baza pe disponibilitatea unor mijloace pentru integrare cu un nivel ridicat de fiabilitate și securitate. Propunerea autorizează utilizarea soluțiilor de identitate digitală și creează un cadru juridic și o platformă tehnică pentru schimbul de atribute și de credențiale legate de identitate. Propunerea prevede controlul utilizatorilor și protecția datelor, precum și partajarea direcționată a datelor de identitate, limitată la nevoile serviciului specific solicitat. Propunerea asigură, de asemenea, condiții egale pentru prestarea și supravegherea în UE a serviciilor de încredere calificate.

3. În Parlamentul European, propunerea a fost atribuită Comisiei pentru industrie, cercetare și energie (ITRE). Raportoarea pentru dosar este Romana Jerković (S&D, Croația). Comisia ITRE nu a adoptat încă raportul său.

4. La 15 iulie 2021, s-a solicitat avizul Comitetului Economic și Social European cu privire la propunere, care a fost emis ulterior la 20 octombrie 2021. La 12 octombrie 2021, Comitetul European al Regiunilor a emis din proprie inițiativă un aviz cu privire la propunere.
5. La 28 iulie 2021, Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor (AEPD) a emis observații formale cu privire la propunere.

## **II. LUCRĂRILE DIN CADRUL CONSILIULUI**

6. La nivelul Consiliului, propunerea a fost examinată în cadrul Grupului de lucru pentru telecomunicații și societatea informațională (denumit în continuare: Grupul de lucru TELECOM). În urma unui atelier introductiv din 17 aprilie privind revizuirea Regulamentului eIDAS, Grupul de lucru TELECOM a început să discute propunerea în cursul președinției PT în cadrul a două reuniuni din iunie, unde au avut loc primele schimburi între delegații. Statele membre au primit propunerea în mod pozitiv, nivelul său de ambiție fiind apreciat. Din cauza complexității dosarului, a fost promovată o abordare etapizată, iar întrebările s-au axat pe obligațiile statelor membre, pe implicarea sectorului privat, precum și pe oportunitățile de finanțare. O discuție privind evaluarea impactului a avut loc, de asemenea, în timpul președinției PT.
7. Analiza propunerii a continuat în cadrul Grupului de lucru TELECOM în timpul președinției SI în cursul reuniunilor din 20 iulie, 13 și 28 septembrie și 19 octombrie 2021, prima lectură fiind finalizată cu succes la 15 noiembrie 2021.

8. În **iulie**, unele delegații și-au exprimat îngrijorarea cu privire la termenele scurte pentru punerea în aplicare tehnică stabilite de Comisie și la interacțiunea cu alte acte legislative, în special cu Regulamentul privind portalul digital unic și cu principiul înregistrării unice. În plus, au fost formulate întrebări cu privire la protecția datelor și au fost exprimate unele rezerve, din cauza preocupărilor legate de fezabilitate în ceea ce privește preconizarea unui nivel de securitate „ridicat”.

Comisia a informat periodic Grupul de lucru TELECOM cu privire la progresele înregistrate în temeiul Recomandării pentru elaborarea unui set de instrumente al Uniunii.

9. Reuniunea din 13 **septembrie** a fost dedicată portofelelor europene pentru identitatea digitală, cu întrebări din partea delegațiilor cu privire la obligațiile părților implicate și interacțiunea dintre propunerea de regulament, pe de o parte, și RGPD și Regulamentul privind securitatea cibernetică, pe de altă parte. Au fost făcute mai multe observații cu privire la limbajul utilizat în noile dispoziții privind elementele de securitate ale unui portofel european pentru identitatea digitală, identificarea unică și certificarea sistemelor de eID.

Discuția privind portofelele europene pentru identitatea digitală a continuat la 28 septembrie, punând-se accentul pe recunoașterea transfrontalieră, pe aspecte legate de răspundere, pe supraveghere și pe anumite cerințe de supraveghere a securității cibernetice care acum intră sub incidența Directivei NIS2. Unele delegații și-au exprimat îngrijorarea cu privire la faptul că interacțiunea dintre propunere și Directiva NIS2 poate crea confuzie cu privire la ce autorități ar fi competente și în temeiul cărui regim. Corelarea identităților a fost, de asemenea, dezbătută, unele delegații considerând că adoptarea unor identificatori unici și permanenți ar putea fi problematică. În plus, s-au pus întrebări Comisiei despre utilizarea actelor delegate pentru a extinde utilizarea obligatorie a portofelului la alte sectoare.

10. Reuniunea din 19 **octombrie** a fost dedicată altor aspecte tehnice legate de modificările propuse în cadrul capitolului privind serviciile de încredere, și anume cu privire la semnăturile electronice, sigiliile electronice, mărcile temporale electronice, serviciile de distribuție electronică înregistrată și autentificarea unui site internet. Au fost reiterate unele preocupări legate de transferul elementelor de securitate cibernetică în Directiva NIS2. În cursul acestei reuniuni, Comisia a oferit clarificări și explicații suplimentare cu privire la interacțiunea dintre NIS2 și eIDAS și la modul în care, în opinia Comisiei, preocupările exprimate au fost abordate atât în propunerea privind NIS2 (prin dispoziții și considerente specifice – și prin texte de compromis ulterioare discutate în cadrul Grupului de lucru orizontal pentru chestiuni cibernetice), cât și în cadrul revizuirii eIDAS (inclusiv prin intermediul unor considerentelor și al unor dispoziții specifice).
11. Prima lectură a proiectului de regulament s-a încheiat la 15 **noiembrie** 2021, în urma unor solicitări de clarificare privind atestarea electronică a atributelor, serviciile de arhivare electronică, registrele electronice și dispozițiile finale. Lipsa în cadrul propunerii a unor dispoziții privind sancțiunile pentru nerespectarea cerințelor de autentificare a site-urilor internet a fost semnalată ca subminând punerea în aplicare. În ceea ce privește atestările atributelor, delegațiile au subliniat, de asemenea, necesitatea de a respecta structura competențelor autorităților naționale și politicile naționale de acces la registre. În sfârșit, au existat întrebări cu privire la colectarea datelor în scopuri statistice și unele preocupări cu privire la o eventuală creștere a sarcinii administrative pentru autoritățile naționale.
12. De la începutul analizei și între reuniuni, delegațiile au furnizat mai multe comentarii și sugestii de redactare. Cu toate acestea, în pofida progreselor realizate printr-o examinare aprofundată și completă a textului, nu a fost suficient timp pentru ca un exercițiu de redactare să aibă loc în timpul președinției SI.  
Totuși, delegațiile pot fi invitate să prezinte observații oficiale înainte de sfârșitul anului. Atât contribuțiile din proprie inițiativă, cât și cele solicitate din partea delegațiilor, formulate în timpul examinării dosarului până în prezent, vor constitui o bază pentru exercițiul de redactare care va începe în timpul președinției FR.

### III. CONCLUZIE

13. Coreperul este invitat să ia act de prezentul raport intermediar al președinției, în vederea transmiterii sale către Consiliul TTE (Telecomunicații) cu ocazia reuniunii acestuia din 3 decembrie 2021.